



# CUENTAS CLARAS

UN PROYECTO DE:



APOYAN:



# SOBRE CUENTAS CLARAS

Cuentas Claras es un proyecto dedicado a la apertura, publicación y monitoreo de las compras y contrataciones de todo el Estado uruguayo.

A través de la generación de una web y de la publicación sistemática de notas periodísticas promueve la utilización y análisis de los datos abiertos sobre las compras y contrataciones del Estado. De esta forma, se propone acercar los datos a los ciudadanos de una forma clara y entendible.

El objetivo de este trabajo es definir y mostrar banderas rojas en las compras y contrataciones del Estado uruguayo, así como generar un score global que permitirá identificar aspectos a mejorar en los procedimientos. Este score global está representado en el Índice de Desempeño en las Contrataciones Públicas.



# SOBRE CUENTAS CLARAS

- **Capacitación en el marco del Datacamp:** actividad paralela organizada por sociedad civil con el apoyo de AGESIC.
- **Intercambio con la comunidad latinoamericana:** webinar con presentaciones de proyectos que utilizan datos de compras públicas en Argentina y Colombia y la presentación de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales de la OEA.
- **Desarrollo de herramientas:** creación de **cuentasclaras.uy**



# ÍNDICE DE DESEMPEÑO EN LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS

## ¿QUÉ MIDE?

Este índice intenta reflejar el panorama general del desempeño de los organismos públicos en los procesos de compras y contrataciones. Sigue la lógica comúnmente conocida como de "banderas rojas", lo que significa que los indicadores considerados representan áreas que deben ser monitoreadas. Un mal desempeño en esas áreas no necesariamente debe interpretarse como corrupción, sino que los indicadores también pueden reflejar problemas en los procedimientos de compras, falta de transparencia, etc.

## ¿QUÉ DATOS UTILIZA?

- Registros de compras y contrataciones de los organismos disponibilizados por ACCE (2015-2018)
- Registro Único de Proveedores del Estado (hasta septiembre de 2018)
- Lista de Personas Políticamente Expuestas (a Junio de 2017)
- Lista de Empresas Donantes a la Campaña Electoral 2014

# ÍNDICE DE DESEMPEÑO EN LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS

## ¿QUÉ DIMENSIONES CONSIDERA?

La banderas consideradas en este trabajo se relacionan a cuatros dimensiones:

- **Proveedores:** indicadores sobre las empresas y/o personas contratadas.
- **Procedimientos:** información sobre la forma en que se realizan los llamados.
- **Montos:** distribución de lo montos entre los diferentes proveedores.
- **Publicación:** niveles de publicación de la información clave relativa a cada compra.

Estas dimensiones se operacionalizan en 8 indicadores que obtienen un puntaje entre 0 y 1.

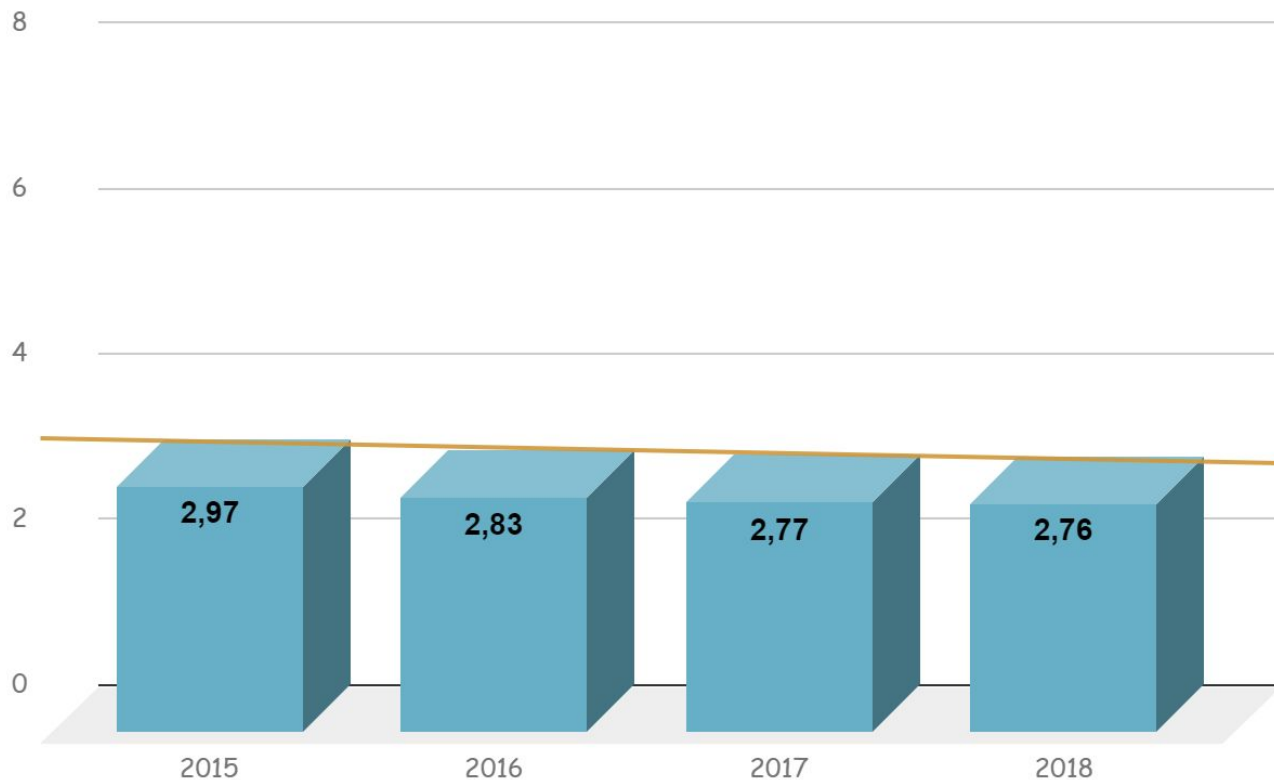




# ÍNDICE DE DESEMPEÑO EN LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS

## RESULTADOS

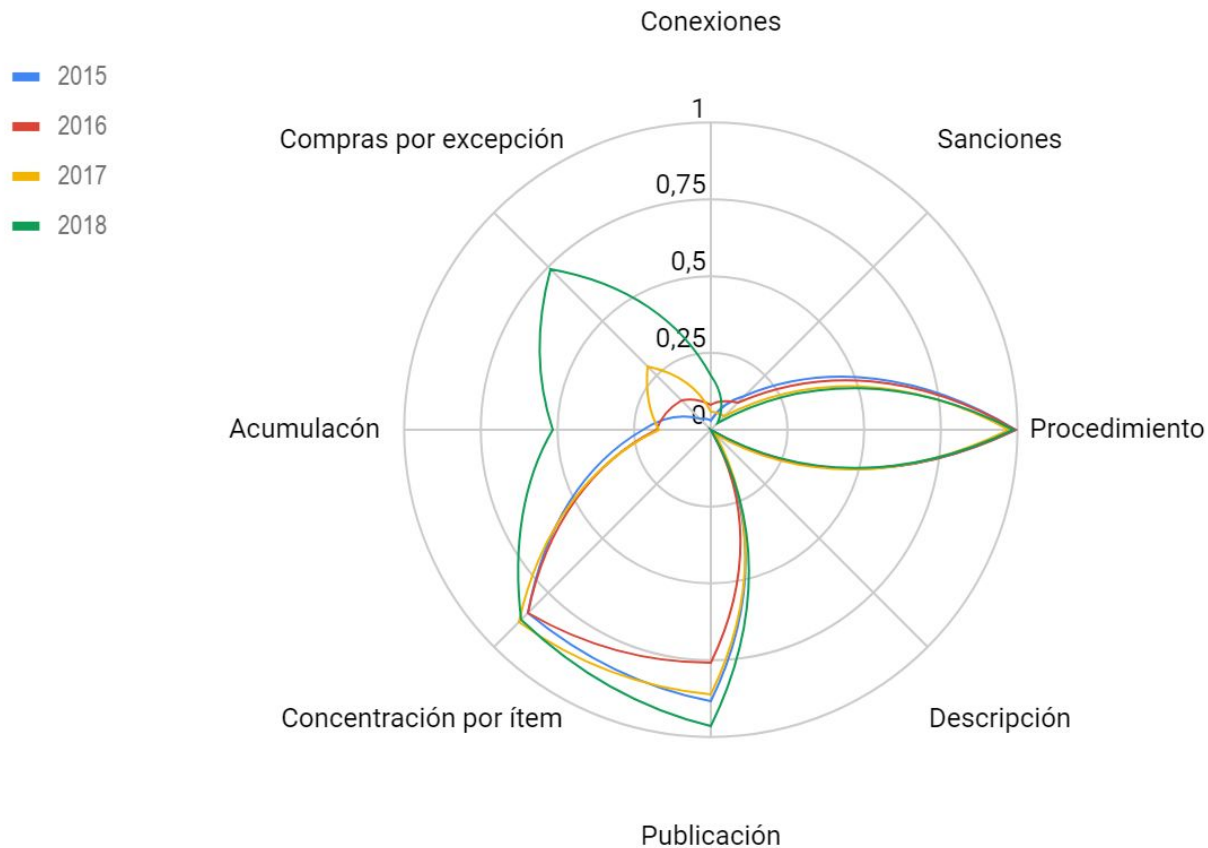
Score global de todo el Estado uruguayo. 2015-2018



# ÍNDICE DE DESEMPEÑO EN LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS

## RESULTADOS

### Desempeño de INUMET por indicador. 2015-2018







¿Qué compro y cuánto gastó el Estado uruguayo en los últimos años? ¿Qué tan transparentes son los organismos públicos en la publicación de esta información?

Muchas son las preguntas que surgen en torno a este tema, este sitio da respuestas a muchas de ellas y disponibiliza los datos para responder otras tantas.

## Compras públicas: ¿por qué?

## ¿Qué y quién?

En 2018, las compras y contrataciones del Estado uruguayo alcanzaron los \$19.354,78 millones de pesos. Esto representa un 5% del Presupuesto Nacional de ese año.

¿Cuáles fueron los productos más adquiridos? Esto es el top cinco de organismos más compradores y los artículos más comprados por el Estado uruguayo.

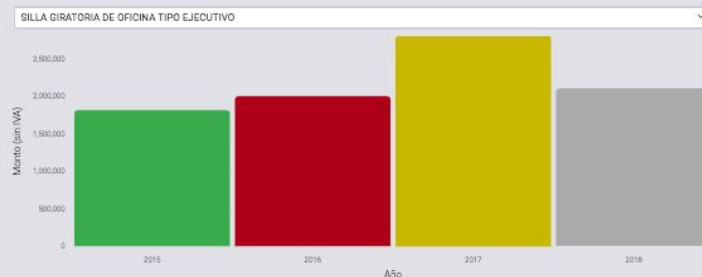
Organismo	Monto (sin IVA)	Nº compras
Adm. Servicios de Salud del Estado	\$3,653,326,292.00	6282
Administración Nal. de Educación Pública	\$2,516,012,935.00	2077
Ministerio del Interior	\$2,499,721,029.00	9832
Ministerio de Defensa Nacional	\$1,773,050,200.00	2959
Ministerio de Salud Pública	\$1,306,281,606.00	1847

Producto	Monto (sin IVA)
SERVICIO DE RECEPCION Y ADMISION DE USUARIOS	\$1,998,223,392.96
DIETA, RACION, COMIDA PREPARADA	\$918,761,579.00
EJECUCION DE OBRA DE INFRAESTRUCTURA	\$838,044,485.35
CONDICIONAMIENTO DE EDIFICIO	\$674,456,216.54
COMISION POR EMISION DE TICKET	\$656,886,677.37

## ¿Cuánto?

El universo de artículos y servicios comprados por el estado uruguayo está organizado en el Catálogo de Artículos de ACCE. De esta forma, podemos observar cómo por un mismo artículo distintos organismos han pagado precios diferentes. Un ejemplo. El código 3756 corresponde a 'SILLA GIRATORIA DE OFICINA TIPO EJECUTIVO'. En 2017 se compraron en total 831 sillas de este estilo. Las **más económicas** costaron \$962 (más IVA) en una misma compra de cinco sillas que fue realizada por la Jefatura de Policía de Artigas, y la **más cara** costó US\$487.91 (más IVA) y fue adquirida por la Dirección General de Servicios Ganaderos del MGAP.



## ¿Cómo?

El Estado uruguayo puede comprar a través de 9 mecanismos: Licitación Pública, Licitación Abreviada, Compra Directa, Compra por Excepción, Pregón, Subasta, Convenio marco, Procedimientos de contratación especial y Arrendamiento. Cada uno de estos cuentan con distintas etapas en cuanto a su procedimiento y a los montos que pueden alcanzar. Cada uno está regulado en montos y procedimientos según el TOCAF. La Compra Directa ha sido el mecanismo más utilizado. En 2017, el Estado uruguayo realizó 57,785 compras directas. Lo siguen las licitaciones abreviadas - 3,947 en 2017-, las compras por excepción -2,845- y luego las licitaciones públicas que fueron 572.



Que este mecanismo sea el más utilizado no es necesariamente una buena noticia. La falta de competitividad es uno de los principales argumentos en contra del abuso de las contrataciones directas, lo que puede repercutir en un mayor gasto de los organismos públicos.

## ¿A quién?

Todas las empresas que comercializan o lo intentan con el Estado, integran el Registro Único de Proveedores del Estado (RUPE): una base de datos administrada por ACCE en la que es obligatorio inscribirse para participar en procesos de selección de proveedores. Actualmente figuran 70,822 empresas en el RUPE de 84 países diferentes.

Empresa	Monto (sin IVA)	Nº de compras
BAIONI PACHECO JOSE ANTONIO	\$1,114,380,000.00	1
TECHNO GAMING INTERNACIONAL S.A.	\$537,277,686.00	3
FUNDACION PLENARIO DE MUJERES DEL URUGUAY	\$353,393,291.00	14
DIRECCION GENERAL DE SECRETARIA DEL M.S.P.	\$342,711,247.00	9
BULL URUGUAY S A	\$239,490,422.00	25

Sin embargo, no todas estas empresas son efectivamente proveedoras del Estado, esto significa que muchas de ellas no han sido adjudicatarias. En 2018, 8,507 empresas resultaron ganadoras en una contratación pública.

**iGRACIAS!**

**COMUNICACION@CIVICOURUGUAY.ORG**

---