1era Mesa de Seguimiento de la implementación del 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto

Autor

Gobierno Abierto- Agesic.

Fecha de creación

09/08/2022

Tipo de publicación

Informes

Resumen

Al presentar el 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2021 – 2024 (Decreto Nº 161/022) Uruguay se comprometió ante la Alianza para el Gobierno Abierto a implementar un proceso de seguimiento y monitoreo público para este instrumento.

La Mesa de Seguimiento es uno de los mecanismos que componen el proceso que fue diseñado y aprobado por el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto, integrado por instituciones públicas, de la sociedad civil y la academia.

Introducción

Al presentar el 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2021 – 2024 (Decreto Nº 161/022) Uruguay se comprometió ante la Alianza para el Gobierno Abierto a implementar un proceso de seguimiento y monitoreo público para este instrumento.

La Mesa de Seguimiento es uno de los mecanismos que componen el proceso que fue diseñado y aprobado por el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto, integrado por instituciones públicas, de la sociedad civil y la academia.

El mecanismo fue incorporado a partir del 3er Plan de Acción a propuesta de la sociedad civil, y tiene por objetivo compartir y evaluar los avances en la implementación de los compromisos, así como también identificar potenciales riesgos y desafíos para su cumplimiento y la forma de abordarlos.

La 1era Mesa de Seguimiento de la implementación del 5to Plan se realizó el 5 de julio de 2022 y constituyó la primera actividad presencial después de haber realizado un proceso de cocreación100 % virtual.

La instancia contó con la participación de más de 60 personas: responsables y equipos técnicos de 15 instituciones públicas a cargo de 25 de los 29 compromisos, referentes de 6 organizaciones de la sociedad civil y de una institución académica (Ver Anexo II).

El presente informe da cuenta de la actividad realizada y de los principales avances presentados informados en la Mesa, así como los desafíos y oportunidades identificadas por los organismos participantes. El detalle de los avances reportados para cada compromiso se encuentra disponible en el 1er Informe de Seguimiento.

Objetivos y metodología de la actividad

Los objetivos de la 1era Mesa de Seguimiento fueron compartir los avances en la implementación del Plan, poner en común aprendizajes, desafíos, y compartir las recomendaciones realizadas por el Mecanismo de Revisión Independiente de la Alianza para el Gobierno Abierto (IRM por su sigla en inglés) para esta etapa de implementación del plan.

La agenda y metodología de la actividad fueron acordadas por el Grupo de Gobierno Abierto. El desarrollo de la Mesa se concretó en una instancia plenaria e intercambios en diferentes subgrupos de trabajo.

Panel de apertura y presentación del Informe de Revisión del Plan a cargo del IRM

La apertura estuvo a cargo de Virginia Pardo, directora del Área Sociedad de la Información de Agesic, punto focal de Uruguay para la Alianza para el Gobierno Abierto, y Daniel Carranza, representante de la Red de Gobierno Abierto en el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto.

Pardo sostuvo que el país ha elaborado un “plan ambicioso”, lo cual ha quedado reflejado en el Informe de Revisión del Plan realizada por el IRM, en la cual el 55% de los compromisos fueron calificados como con potencial para producir resultados sustanciales. Por su parte, Carranza indicó que el 5to Plan de Acción refleja la madurez del proceso conducido por el Grupo y destacó el trabajo realizado desde este ámbito.

A continuación, Analía Bettoni, investigadora a cargo del seguimiento y evaluación del Plan para el IRM de la Alianza para el Gobierno Abierto, presentó el Informe de Revisión del Plan de Uruguay realizado. La investigadora destacó la amplitud de la participación lograda en el proceso de cocreación que involucró a “los distintos niveles de gobierno y de los tres poderes, de organizaciones de la sociedad civil, del sector académico y el sector privado” y el hecho que por primera vez convergen en el plan iniciativas de los distintos poderes del Estado y distintos gobiernos departamentales, apuntando a un Estado Abierto.

Asimismo se refirió al “incremento notorio de iniciativas tendientes a favorecer la participación y monitoreo por parte de la sociedad civil” y a la “incorporación del valor de la rendición de cuentas en un número mayor de compromisos”. Evaluó que el 100% de los compromisos incorporados cumple con el requisito de contemplar la perspectiva de gobierno abierto.

Se indicó que algunos compromisos fueron destacados por su potencial impacto: 1. Observatorio de uso de Inteligencia Artificial en el Estado, 2. Promoción y fortalecimiento de la Participación Ciudadana Digital, 3. Gestión de denuncias y monitoreo de planes y compromisos nacionales ambientales, Compromisos agrupados del Ministerio de ambiente, 4. Fortalecer la participación y el acceso a la información en el Parlamento y 5. Plenario Transparente de la Junta Departamental de Maldonado.

Finalmente compartió un conjunto de recomendaciones de cara a la implementación del Plan.

Panel de intercambio sobre las primeras experiencias en la implementación de los compromisos

El objetivo del panel fue contribuir a potenciar la implementación de los compromisos del Plan. A partir de la identificación de la existencia de retos y elementos comunes en distintas iniciativas comprometidas, se generó un espacio para que organismos que ya habían iniciado la ejecución pudieran compartir metodologías, aprendizajes y recomendaciones con otros que están planificando o que tienen desafíos similares por delante.

El panel estuvo integrado por: Sebastián Pereyra, Director de políticas públicas de Fiscalía General de la Nación; Virginia Sena, Consultora del Ministerio de Ambiente; Leydis Aguilera, Directora de la División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes del Mides; Paula Florit, Coordinadora de la Unidad de Género del MGAP, y Caterina Di Salvatore, referente de los compromisos a cargo de la Cámara de Senadores.

Durante el intercambio se compartieron los avances en la implementación de cinco compromisos a cargo de los organismos antes mencionados.

- Compromiso 4.6 Apertura de datos del proceso penal sobre imputaciones y condenas a personas
- Compromiso 3.3 Proceso participativo para la elaboración de la Segunda Contribución Determinada de Uruguay y su seguimiento.
- Compromiso 2.3 Observatorio para el seguimiento de la implementación de acciones afirmativas para personas afrodescendientes.
- Compromiso 2.4 Monitoreo y transparencia del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias.
- Compromiso 4.1 Fortalecer la Participación Ciudadana Digital en el Parlamento.

Esta selección buscó ofrecer insumos orientados a aportar en la implementación de las iniciativas de gobierno abierto basadas en:

- Proyectos de apertura de datos;

- Diseño e implementación de procesos participativos;
- Construcción participativa de observatorios sobre políticas públicas,
- Generación de mecanismos y herramientas para el seguimiento y monitoreo de políticas públicas.
- Procesos de institucionalización de políticas y procesos de gobierno abierto.

Subgrupos de trabajo

Manteniendo el objetivo de que el intercambio pudiera aportar insumos para potenciar la implementación de los compromisos, se generaron 4 subgrupos de trabajo agrupándolos en función de los elementos comunes presentes en cada proyecto.

Cada mesa de trabajo fue moderada por una dupla integrada por un representante de las instituciones públicas y un representante de las organizaciones de la sociedad civil que integran el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto.

Se entregó a cada organismo una ficha para relevar información sobre los principales avances en la implementación concretados a la fecha, los desafíos y riesgos identificados en relación con la implementación. También se solicitó identificar oportunidades de colaboración y necesidades específicas de fortalecimiento del equipo a cargo de la implementación.

Mesa 1.Observatorios.
Moderación: Paula Manera (Oficina de Planeamiento y Presupuesto) y Eliana Álvarez (Red de Gobierno Abierto – Cívico).

Compromisos trabajados:

- 1.2 Fortalecimiento de la apertura, visualización y descarga de los datos de compras públicas (Agencia Reguladora de Compras Estatales)
- 1.6 Observatorio de uso de Inteligencia Artificial en el Estado (Agesic)
- 1.7 Como entender los presupuestos públicos - Acciones de Alfabetización Presupuestaria (Oficina de Planeamiento y Presupuesto).
- 2.3 Observatorio para el seguimiento de la implementación de acciones afirmativas para personas afrodescendientes (Ministerio de Desarrollo Social –División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes)
- 3.2 Observatorio Uruguay más circular: Plan Nacional de Residuos (Ministerio de Ambiente)
- 3.4 Portal Santa Lucía, una herramienta para la gestión territorial de la cuenca del Río (Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial).

Mesa 2. Datos abiertos.
Moderación: Juan José Prada (Congreso de Intendentes – Intendencia de Montevideo) y Daniel Carranza (Red de Gobierno Abierto).

Compromisos trabajados:

- 1.4 Transparencia y rendición de cuentas sobre la gestión, políticas y programas de salud (Ministerio de Salud Pública)
- 1.9 Estrategia de Datos Abiertos para el período 2021 – 2024 (Agesic - Grupo de Trabajo de Datos Abiertos).
- 2.5 Perspectiva de igualdad de género en los datos abiertos y en el nomenclátor de Montevideo (Intendencia de Montevideo).
- 4.2 Fortalecer la política de acceso a la información pública y apertura de datos del Parlamento (Cámara de Senadores, Poder Legislativo).
- 4.6 Apertura de datos del proceso penal sobre imputaciones y condenas a personas (Fiscalía General de la Nación).

Mesa 3. Procesos participativos.
Moderación: Ninoschka Dante (Agesic) y Marcelo Ventos (Asociación Nacional de Ongs Orientadas al Desarrollo, Anong).

Compromisos trabajados:

- 1.1 Participación ciudadana en el diseño de pliegos estándar para las contrataciones públicas (Agencia Reguladora de Compras Estatales).
- 2.2 Fortalecimiento de espacios de participación ciudadana y uso de herramientas digitales en políticas públicas sobre envejecimiento y vejez (Instituto Nacional de las Personas Mayores, Ministerio de Desarrollo Social).
- 2.7 Acceso a la información para el empoderamiento y la autonomía económica de las mujeres (Instituto Nacional de las Mujeres, Ministerio de Desarrollo Social).
- 2.8 Promoción y fortalecimiento de la Participación Ciudadana Digital (Agesic).
- 2.9 Cocreación y monitoreo público del Plan de Acción Nacional de Derechos Humanos (Secretaría de Derechos Humanos de la Presidencia de la República).
- 3.3 Proceso participativo para la elaboración de la Segunda Contribución Determinada de Uruguay y su seguimiento

(Ministerio de Ambiente - Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático y variabilidad).
- 4.1 Fortalecer la Participación Ciudadana Digital en el Parlamento (Cámara de Senadores, Poder Legislativo).
- 4.4 Nuevas perspectivas para la ley de derechos de autor (Cámara de Senadores, Poder Legislativo).

Mesa 4. Acceso a la información y rendición de cuentas.
Moderación: Virginia Alonso (Ministerio de Industria Energía y Minería) y Juan Mancebo (Red de Gobierno Abierto – Uruguay Transparente).

Compromisos trabajados:

- 1.3 Transparencia y rendición de cuentas de los beneficios otorgados al sector productivo y empresarial (Ministerio de Industria Energía y Minería).
- 2.4 Monitoreo y transparencia del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias (Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca).
- 3.1 Sistema Nacional de Gestión de Denuncias Ambientales (Ministerio de Ambiente).
- 2.1 Accesibilidad en la información y servicios digitales del Estado (Agesic, Oficina Nacional de Servicio Civil, Unidad de Acceso a la Información Pública).
- 1.8 Fortalecer la fiscalización y rendición de cuentas del cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública (Unidad de Acceso a la Información Pública).
- 4.5 Canelones: Observatorio, información interinstitucional, municipios abiertos y guía de recursos sociales (Intendencia de Canelones).

Principales avances concretados reportados

A continuación se describen algunos de los principales avances al 30 de junio de 2022 que fueron compartidos por los participantes en la implementación de los compromisos. La información completa sobre todos los avances reportados se encuentra disponible en el 1er Informe de Seguimiento.

Avances en la implementación de los compromisos relacionados con el fortalecimiento de la transparencia y la rendición de cuentas.

- Se culminó la primera aplicación del Índice Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública para fiscalizar y evaluar el cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública, Ley N°. 18.381. Los resultados serán publicados próximamente por la Unidad de Acceso a la Información Pública.
- Se publicó en el sitio web de Compras Estatales los planes anuales de contratación 2022 de los organismos de Administración Central (ARCE).
- Inició el proceso de diseño y creación del Observatorio de uso de Inteligencia Artificial en el Estado, mediante la realización de la 1era reunión de intercambio que contó con la participación de la academia, sociedad civil, del sector privado y diversas instituciones públicas (Agesic).
- Se lograron avances de cara a la puesta en funcionamiento de un sistema de información unificado que permita transparentar y rendir cuentas sobre las herramientas de fomento, apoyo y beneficios al sector productivo y empresarial nacional que brinda el Ministerio de Industria, Energía y Minería. En el período se concretó la transferencia del software que se utilizará para la implementación del compromiso (MIEM).
- Se inició el proceso de construcción del Observatorio para el seguimiento de la implementación de acciones afirmativas para personas afrodescendientes mediante la realización de un primer taller de intercambio en el que participaron diversas instituciones públicas involucradas (MIDES).
- Se publicó en el Catálogo Nacional de Datos Abiertos y en el portal institucional de la Fiscalía General de la Nación el conjunto de datos “Imputaciones y condenas a personas” desde febrero de 2019. Este conjunto de datos consta de 15 variables y tendrá una actualización de carácter semestral. Se realizó un taller con periodistas y organizaciones de la sociedad civil para relevar aportes de cara al diseño del visualizador de los datos (FGN).
- Se publicó en el Catálogo de Datos Abiertos un conjunto de datos de la actividad parlamentaria en el marco del Día de los Datos Abiertos (Cámara de Senadores, Poder Legislativo).
- Se avanzó en el análisis de los conjuntos de datos abiertos publicados por la Intendencia de Montevideo para elaborar recomendaciones para la publicación de datos abiertos con perspectiva de igualdad de género en el ámbito del organismo (Intendencia de Montevideo).

Avances en la implementación de los compromisos relacionados con el fortalecimiento de la participación y colaboración ciudadana

- Se implementó la primera etapa del proceso participativo para la cocreación del Plan de Acción Nacional de Derechos Humanos. En esta etapa se incorporó el uso de la Plataforma de participación ciudadana como canal para que todas las personas puedan ingresar propuestas de problemas y acciones, se realizaron diferentes actividades con referentes académicos y referentes institucionales.
- Se puso en marcha a través de la Plataforma de Participación Ciudadana Digital un proceso participativo para la elaboración de la Segunda Contribución Determinada de Uruguay y su seguimiento en función del Acuerdo de París sobre Cambio Climático.
- Se puso en funcionamiento una comisión de seguimiento del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias, constituida por sociedad civil del agro y el medio rural, así como una Red de Referentes de las Mesas de Desarrollo que acompañan el proceso de implementación del plan. Se implementó un ciclo de capacitación para las integrantes de estos mecanismos creados.

- Se inició el proceso de trabajo con el Consejo Consultivo del Inmayores para la construcción de una hoja de ruta orientado al fortalecimiento de la participación ciudadana en las políticas públicas sobre envejecimiento y vejez, y para la integración de herramientas digitales que potencien el funcionamiento del Consejo.

Desafíos y oportunidades

Durante el trabajo en subgrupos quienes participaron identificaron desafíos para la ejecución, requerimientos específicos, retos y oportunidades que podrían potenciar el impacto de cada una de las iniciativas.

Es posible identificar grandes líneas que se relacionan con la necesidad de fortalecer la cultura de gobierno abierto y la participación e involucramiento de diferentes actores vinculados con la ejecución o el alcance de los compromisos. También se indicaron necesidades relacionadas con la posibilidad de fortalecer la capacidad de los equipos con capacitación en componentes de gobierno abierto y el proceso de gobierno abierto en Uruguay a los equipos a cargo de la implementación y/o a otros equipos institucionales.

A continuación se describen las principales líneas indicadas por los participantes.

Cultura de gobierno abierto

- Continuar promoviendo y fortaleciendo cambios institucionales en la forma de construir políticas.
- Involucrar al sector educativo.
- Generar y promover comunidades de prácticas.
- Generar redes y trabajo interinstitucional que potencie la implementación de compromisos e identificar socios potenciales o iniciativas alienadas con los compromisos que podrían potenciarlos.

Lograr la participación y el involucramiento de distintos actores en la implementación

- Buscar nuevas estrategias para construir confianza en los procesos participativos, para promover y lograr la participación de actores de diferentes ámbitos.
- Analizar diferentes formas para lograr involucrar al sector privado en los procesos participativos.
- Fortalecer la comunicación y difusión de las iniciativas de gobierno abierto integradas al 5to Plan de Acción. Este elemento se planteó en tanto prerrequisito para lograr el involucramiento y la participación de diferentes actores, pero también en relación con los resultados de la implementación de los compromisos.
- Optimizar la participación, evitar la duplicación de espacios y aprovechar espacios preexistentes para potenciar la implementación de los compromisos.
- Identificar diferentes estrategias para lograr una apropiación gradual por parte de los organismos del Estado de la Plataforma de Participación Ciudadana.

Oportunidades y/o necesidades para potenciar la implementación

En los aportes recibidos se plantea interés en la generación de distintas actividades para fortalecer los equipos técnicos:

- Capacitación en metodología de analítica de gestión de datos.
- Capacitación en gestión del cambio que apuntale el involucramiento de las Unidades Ejecutoras de los organismos.
- Apoyo para el diseño y desarrollo de talleres con diferentes actores.
- Herramientas digitales de gobierno abierto: Plataforma de Participación Ciudadana Digital, potencialidades del SIGES-Mirador.
- Encuentro de sociedad civil de gobierno abierto con sociedad civil rural para compartir experiencias y metodologías de incidencia, monitoreo y seguimiento de políticas públicas.
- Inducciones en gobierno abierto a equipos técnicos de diferentes áreas y autoridades de los organismos para involucrarlos y fortalecer apoyos de cara a la implementación y sustentabilidad de los procesos.
- Continuar con el desarrollo de espacios de intercambio.

Anexo 1- Agenda de la actividad

1era Mesa de Seguimiento
5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto
2021-2024

- Fecha: 5 de julio de 2022.
- Hora: 9.30 a 12.15 horas.
- A quién está dirigido: Referentes de los compromisos, y representantes de las organizaciones de sociedad civil y otros actores interesados.
- Lugar: Edificio Anexo Torre Ejecutiva, Liniers 1280, Sala 2 A- B.
- Horario : 9:30 a 09:45

Agenda

Horario	Actividad
9:30 a 9:45	Bienvenida y apertura a cargo del Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto. • Virginia Pardo, directora del Área Sociedad de la Información de Agesic y Punto focal de Uruguay para la Alianza para el Gobierno Abierto y representante del Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto. • Daniel Carranza, representante de la Red de Gobierno Abierto ante el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto.
9:45 a 10:00	**Parte 1. Presentación a cargo del Mecanismo de Revisión Independiente (IRM) de la Alianza para el Gobierno Abierto.** Informe Revisión del Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto de Uruguay. Recomendaciones para la implementación y para reportar avances. • Analía Bettoni, Investigadora del IRM.
10:00 a 10:45	**Parte 2. Panel de intercambio sobre las primeras experiencias en la implementación de los compromisos** Moderación: Tania da Rosa • Proyectos de gobierno abierto basados en la apertura datos (Fiscalía Gral. de la Nación, Sebastián Pereyra) • Diseño e implementación de procesos participativos (Ministerio de Ambiente, Cambio climático, Virginia Sena) • Iniciativas para la construcción participativa de observatorios sobre políticas públicas (División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes, Ministerio de Desarrollo Social, Leydis Aguilera) • Iniciativas para el seguimiento, monitoreo y rendición de cuentas de políticas públicas (Unidad de Género del MGAP, Paula Florit) • Institucionalizar políticas y procesos de Gobierno Abierto (Cámara de Senadores, Caterina Di Salvatore) Intercambio con las y los integrantes del panel.

Horario	Actividad
10:45 a 11:45	**Parte 3. Potenciar esfuerzos: Mesas de intercambio entre organismos, sociedad civil y academia.** Moderación general: Ninoschka Dante Objetivo: • Informar los avances de los diferentes compromisos • Identificar riesgos y desafíos en la implementación • Identificar oportunidades de colaboración y apoyo a los organismos Metodología: Se trabajará en 4 mesas que contarán con moderadores integrantes del Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto. • Mesa 1: Observatorios Compromisos incluidos: 1.6,1.7,2.7,3.2,3.4,1.4 • Mesa 2: Datos Abiertos Compromisos incluidos: 1.2, 1.5,1.9, 2.5,2.6, 4.2,4.6 • Mesa 3: Procesos participativos Compromisos incluidos: 1.1,2.2,2.7,2.8,2.9,3.3,4.1,4.3 • Mesa 4: Acceso a la información y rendición de cuentas: Compromisos incluidos: 1.3, 2.4,3.1,4.4, 2.1, 1.8, 4.5, 4.7
11:45 a 12:00	**Parte 4. Puesta en común del trabajo en las mesas de intercambio**
12:00 a 12:15	**Parte 5. Cierre y próximos pasos**

Anexo 2 – Instituciones participantes

Responsables de compromisos

- Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca - Unidad de Género
- Ministerio de Industria, Energía y Minería
- Ministerio de Desarrollo Social (Instituto Nacional de Personas Mayores - Instituto Nacional de las Mujeres - División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes)
- Ministerio de Ambiente
- Ministerio de Salud Pública
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial - Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial
- Agencia Reguladora de Compras Estatales
- Secretaría de Derechos Humanos de la Presidencia de la República
- Oficina de Planeamiento y Presupuesto
- Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento (Agesic) - Área Sociedad de la Información
- Unidad de Acceso a la Información Pública
- Fiscalía General de la Nación
- Intendencia de Canelones
- Intendencia de Montevideo
- Cámara de Senadores

Academia y Sociedad Civil

- Universidad de la República (Prorrectorado de Gestión y Núcleo Interdisciplinario Comunicación y Accesibilidad)
- Red de Gobierno Abierto - DATA
- Uruguay Transparente
- Asociación Nacional de Ongs Orientadas al Desarrollo
- Instituto Promoción Económic0 Social del Uruguay
- Accesibilidad para la comunicad sorda del Uruguay
- Cívico

Otros

Mecanismo Revisión Independiente de la Alianza para el Gobierno Abierto