1er Informe de Seguimiento del 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto

Autor

Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto-Agesic.

Fecha de creación

08/09/2022

Tipo de publicación

Informes

Resumen

Los informes de seguimiento son uno de los instrumentos implementados y están orientados a dar cuenta periódicamente sobre el grado de avance de los compromisos. Serán publicados en Gub.uy/gobierno-abierto y los datos utilizados se compartirán en el Catálogo Nacional de Datos Abiertos.

Este primer informe, presenta los avances en la implementación del 5to Plan de Acción al 30 de junio de 2022 a partir de los reportes realizados por los organismos responsables de cada uno de los compromisos en el Mirador de Gobierno Abierto.

Introducción

En el marco de los 10 años de la integración de Uruguay a la Alianza para el Gobierno Abierto, en 2021 el país presentó el 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2021-2024 (Decreto Nº 161/022). El Plan es impulsado por la Presidencia de la República y liderado por el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto formalizado por el Decreto del Poder Ejecutivo N°357/2016.

Durante el período de ejecución del mismo, Uruguay se comprometió a implementar un proceso de seguimiento y monitoreo público. El objetivo de este proceso es:

- Promover y facilitar la transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana en relación con el seguimiento, monitoreo y evaluación del 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto.
- Contribuir a fortalecer y optimizar la implementación de los compromisos asumidos.
- Posibilitar su evaluación.

Los informes de seguimiento son uno de los instrumentos implementados y están orientados a dar cuenta periódicamente sobre el grado de avance de los compromisos. Serán publicados en Gub.uy/gobierno-abierto y los datos utilizados se compartirán en el Catálogo Nacional de Datos Abiertos.

Este primer informe, presenta los avances en la implementación del 5to Plan de Acción al 30 de junio de 2022 a partir de los reportes realizados por los organismos responsables de cada uno de los compromisos en el Mirador de Gobierno Abierto.

Estructura del Plan

El plan integra 29 compromisos de 23 instituciones del Estado, agrupados en 4 ejes temáticos:

- Gestión pública más eficiente y abierta al monitoreo de la ciudadanía
- Participación ciudadana y políticas para la igualdad
- Gestión, vigilancia y protección ambiental y ordenamiento territorial
- Hacia un Estado Abierto

Cada uno de los 29 compromisos cuenta con una institución pública responsable y una persona referente de su seguimiento, quién tiene a cargo el seguimiento de la implementación y el reporte de los avances logrados en cada compromiso.

Indicadores de avance en la implementación del Plan

Al 30 de junio del 2022, 26 de los 29 compromisos se encuentran en plazo de inicio de ejecución de las metas, 19 compromisos de los 29 reportaron avances en el Mirador de Gobierno Abierto.

Tabla 1: Cantidad de compromisos según el grado de avance de la ejecución

Seguimiento de la ejecución	Cantidad de compromisos
Compromisos finalizados 100%	0
Avance mayor o igual a 50%	1
Entre 25% y 49% de avance	5
Avance menor al 25%	13
Sin reportes de avances 0%	10

Compromisos replanificados

- 2.2 Fortalecimiento de espacios de participación ciudadana y uso de herramientas digitales en políticas públicas sobre envejecimiento y vejez.
- 2.6 Violencia doméstica y de género: acceso a datos abiertos.

Tabla 2: Porcentaje de avance de cada compromiso

Número y título del compromiso	Porcentaje de avance
1.1 Participación ciudadana en el diseño de pliegos estándar para las contrataciones públicas.	0%
1.2 Fortalecimiento de la apertura, visualización y descarga de los datos de compras públicas.	20%
1.3 Transparencia y rendición de cuentas de los beneficios otorgados al sector productivo y empresarial.	15%
1.4 Transparencia y rendición de cuentas sobre la gestión, políticas y programas de salud.	21%
1.5 Transparencia y rendición de cuentas sobre la implementación del Plan Integral de Promoción del Empleo (fecha de inicio posterior al informe).	0%
1.6 Observatorio de uso de Inteligencia Artificial en el Estado.	6%
1.7 Como entender los presupuestos públicos - Acciones de Alfabetización Presupuestaria	0%
1.8 Fortalecer la fiscalización y rendición de cuentas del cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública.	25%
1.9 Estrategia de Datos Abiertos para el período 2021 – 2024.	7%
2.1 Accesibilidad en la información y servicios digitales del Estado.	0%
2.2 Fortalecimiento de espacios de participación ciudadana y uso de herramientas digitales en políticas públicas sobre envejecimiento y vejez.	8%
2.3 Observatorio para el seguimiento de la implementación de acciones afirmativas para personas afrodescendientes.	6%
2.4 Monitoreo y transparencia del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias.	35%

Número y título del compromiso	Porcentaje de avance
2.5 Perspectiva de igualdad de género en los datos abiertos y en el nomenclátor de Montevideo.	29%
2.6 Violencia doméstica y de género: acceso a datos abiertos.	0%
2.7 Acceso a la información para el empoderamiento y la autonomía económica de las mujeres (fecha de inicio posterior al informe).	0%
2.8 Promoción y fortalecimiento de la Participación Ciudadana Digital.	6%
2.9 Cocreación y monitoreo público del Plan de Acción Nacional de Derechos Humanos.	38%
3.1 Sistema Nacional de Gestión de Denuncias Ambientales.	0%
3.2 Observatorio Uruguay más circular: Plan Nacional de Residuos.	0%
3.3 Proceso para la elaboración de la Segunda Contribución Determinada de Uruguay y su seguimiento.	14%
3.4 Portal Santa Lucía, una herramienta para la gestión territorial de la cuenca del Río.	21%
4.1 Fortalecer la Participación Ciudadana Digital en el Parlamento.	3%
4.2 Fortalecer la política de acceso a la información pública y apertura de datos del Parlamento.	9%
4.3 Nuevas perspectivas para la ley de derechos de autor.	13%
4.4 Plenario Transparente de la Junta Departamental de Maldonado.	48%
4.5 Observatorio, información interinstitucional, municipios abiertos y guía de recursos sociales.	0%
4.6 Apertura de datos del proceso penal sobre imputaciones y condenas a personas.	50%
4.7 Fortalecimiento del acceso a la información de los expedientes judiciales (fecha de inicio posterior al informe)	0%

Los datos utilizados para la elaboración del informe se encuentran publicados en el Catálogo Nacional de Datos Abiertos.
Puede realizar el seguimiento de la implementación del plan en el Panel de visualización de avances .

Principales resultados

Al 30 de junio de 2022, se ha logrado la concreción de diferentes productos y la puesta en marcha de diversas metas proyectadas en materia de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana.

Transparencia de las compras estatales:

Publicación de planes de contratación 2022

Todos los planes de contratación 2022 de los organismos de Administración Central, se publicaron en elsitio de Compras Estatales.

Derecho de Acceso a la Información Pública:

Índice Nacional de Transparencia y Acceso a la Información

Se completó la aplicación del Índice Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (INTAI). A través de este instrumento se busca fortalecer la fiscalización y evaluación del cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública (Ley N°. 18.381 de 2008). Se prepara la publicación de los resultados.

Participación ciudadana:

Cocreación Plan de Acción Nacional de Derechos Humanos

Se implementó la primera etapa del proceso participativo para la cocreación del Plan de Acción Nacional de Derechos Humanos.

Para el desarrollo del proceso se integró el uso de la Plataforma de Participación Ciudadana Digital como canal para la realización de aportes y propuestas.

Participación Ciudadana:

Proceso participativo para la determinación de la Segunda Contribución Determinada.

Se puso en marcha un proceso participativo para la elaboración de la Segunda Contribución Determinada de Uruguay enmarcada en el Acuerdo de París sobre Cambio Climático.

Se integró al proceso la Plataforma de Participación Ciudadana Digital como herramienta para recibir aportes e implementar la puesta en consulta pública del borrador de la Segunda Contribución Determinada Nacional.

Participación ciudadana y Rendición de cuentas:

Monitoreo del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias

Se pusieron en funcionamiento los mecanismos para el seguimiento y rendición de cuentas del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias. Organismo a cargo del compromiso: Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca.

Justicia Abierta:

Datos abiertos sobre imputaciones penales

Se publicaron como datos abiertos los datos sobre imputaciones y condenas a personas desde febrero de 2019 al 31 de diciembre de 2021 y se integraron al Catálogo Nacional de Datos Abiertos. El conjunto consta de 15 variables y tendrá una actualización de carácter semestral.

Detalle de los principales avances por compromiso

A continuación se detallan algunos de los principales avances al 30 de junio de 2022. La información que presenta esta sección se base en los reportes realizados por los organismos a cargo de cada compromiso en el Mirador de Gobierno Abierto.

Los compromisos no incluido son aquellos que tienen un plazo de inicio de ejecución estipulado posterior al período alcanzado por este informe o sobre los que no se reportaron avances a través del Mirador de Gobierno Abierto.

Compromiso 1.2: Fortalecimiento de la apertura, visualización y descarga de los datos de compras públicas.

Institución responsable: Agencia Reguladora de Compras Estatales (ARCE).

Avances al 30 de junio de 2022

- Se publicaron en el sitio web de Compras Estatales los planes anuales de contratación 2022 de los organismos de Administración Central. La aplicación disponible desde el 1 de abril de 2022, cuenta con varios filtros de búsqueda promoviendo una adecuada usabilidad por parte de proveedores y ciudadanía en general.

Acceder a más información

Compromiso 1.3: Transparencia y rendición de cuentas de los beneficios otorgados al sector productivo y empresarial.

Institución responsable: Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM).

Avances al 30 de junio de 2022

- Se concretó la transferencia del software que se utilizará para la puesta en funcionamiento del sistema de información unificado proyectado por el compromiso, que permitirá transparentar y rendir cuentas sobre las herramientas de fomento, apoyo y beneficios al sector productivo y empresarial nacional que brinda el MIEM.

Acceder a más información

Compromiso 1.4: Transparencia y rendición de cuentas sobre la gestión, políticas y programas de salud.

Institución responsable de la implementación: Ministerio de Salud Pública (MSP)

Avances al 30 de junio de 2022

- Inició el proceso de trabajo para ampliar la disponibilidad de información pública sobre el funcionamiento del sistema nacional de salud y los recursos de salud disponibles en el territorio:
    1. Se estableció un nuevo convenio con la organización DATA proveedora de la herramientaautoservicio.msp.gub.uy, para avanzar en la apertura y publicación de datos abiertos que posibilite a las personas usuarias tener una visión de conjunto sobre el funcionamiento del Sistema Nacional de Salud y los recursos disponibles.
    2. Se concretó el diseño de una primera versión de las fichas para el mapeo de recursos humanos y sanitarios en el territorio para la creación de un “Sistema de Fichas Departamentales de Recursos Sanitarios Básicos en el territorio” proyectado en el compromiso. Esta primera versión se puso a consideración de las 19 direcciones departamentales de salud.
- Comenzó el proceso de trabajo entre la Dirección General de Salud y Gobierno Electrónico del Ministerio para la adopción de los formularios y requerimientos del sistema de información que posibilitará crear un Registro Nacional de Establecimientos de Larga Estadía para Personas Mayores (ELEPEM).
- Se lanzó la consulta pública de los Objetivos Sanitarios Nacionales 2030.

Acceder a más información

Compromiso 1.6: Observatorio de uso de Inteligencia Artificial en el Estado.

Institución responsable: Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC) y la Unidad de Acceso a la Información Pública (UAIP).

Avances al 30 de junio de 2022

- Inició el proceso para la creación del Observatorio del uso de Inteligencia Artificial en el Estado mediante la realización de una primera reunión de intercambio entre diferentes actores que se realizó el 19 de mayo de 2022. Con esta actividad se dio inicio a la generación de espacios de intercambio con diferentes actores con el fin de desarrollar recomendaciones, criterios y estándares técnicos que permitan abordar el uso responsable, seguro y confiable de tecnologías de Inteligencia Artificial (IA) en el Estado así como pautas para la transparencia de Algoritmos en las aplicaciones de uso de IA en el ámbito público.

Acceder a más información

Compromiso 1.8: Fortalecer la fiscalización y rendición de cuentas del cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública.

Institución responsable: Unidad de Acceso a la Información Pública (UAIP).

Avances al 30 de junio de 2022

- Se culminó la primera aplicación del Índice Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública (INTAI) a través del cual se busca fortalecer la fiscalización y evaluación del cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública, Ley N°. 18.381. Se procesaron los resultados y se encuentra en etapa de preparación para la publicación del Índice.

Acceder a más información

Compromiso 1.9: Estrategia de Datos Abiertos para el período 2021 – 2024.

Institución responsable: Agencia para el desarrollo del gobierno electrónico, la sociedad de la información y del conocimiento (AGESIC) y Grupo de Trabajo de Datos Abiertos.

Avances al 30 de junio de 2022

- Se coordinó con diferentes actores el lanzamiento de un concurso para promover el uso de datos abiertos vinculados al cambio climático.
- Se dio continuidad al trabajo iniciado con la Dirección Nacional de Cambio Climático en el marco del 4to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto para la apertura de datos vinculados a la temática. En esta línea se publicaron datos de Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) sobre Incendios forestales.
- Con respecto al proceso de apertura y publicación de datos de educación que se proyectó en el compromiso, Ceibal se encuentra en proceso de publicar datos abiertos vinculados a las actividades de docentes y estudiantes en las plataformas CREA. Actualmente existen 2 conjuntos de datos en el Catálogo Nacional de Datos Abiertos y se está trabajando en la mejora de sus metadatos para su puesta en producción.
- Inició el proceso de trabajo para crear y poner en marcha la primera versión de un catálogo nacional de metadatos que permita mapear todos los datos disponibles en los organismos del Poder Ejecutivo.

Acceder a más información

Compromiso 2.2: Fortalecimiento de espacios de participación ciudadana y uso de herramientas digitales en políticas públicas sobre envejecimiento y vejez.

Institución responsable: Instituto Nacional de las Personas Mayores, Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

Avances al 30 de junio de 2022

- Comenzó el proceso de trabajo con el Consejo Consultivo del Instituto Nacional de las Personas Mayores (Inmayores) para la construcción de una hoja de ruta orientado al fortalecimiento de la participación ciudadana en las políticas públicas sobre envejecimiento y vejez, y para la integración de herramientas digitales que potencien el funcionamiento del Consejo. Se replanificaron los plazos de ejecución de las metas del compromiso con el fin de poder cumplir cabalmente con los objetivos propuestos atendiendo a los aportes de los socios estratégicos y miembros del Consejo Consultivo.

Acceder a más información

Compromiso 2.3: Observatorio para el seguimiento de la implementación de acciones afirmativas para personas afrodescendientes.

Institución responsable: División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes, Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

Avances al 30 de junio de 2022

- Comenzó el proceso de trabajo para la construcción del Observatorio para el seguimiento de la implementación de acciones afirmativas para personas afrodescendientes. Con este objetivo se realizó un primer taller de intercambio en el que participaron diversas instituciones públicas involucradas. Se proyectan nuevas instancias para el involucramiento de diferentes actores.

Acceder a más información

Compromiso 2.4: Monitoreo y transparencia del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias.

Institución responsable: Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP).

Avances al 30 de junio de 2022

- Se puso en funcionamiento una Comisión de Seguimiento del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias que cuenta con la participación de 13 organizaciones del agro y el medio rural y la Red de Referentes de las Mesas de Desarrollo, contando con un documento de plan de trabajo anual 2022 - marzo 2023.
- Se implementó un ciclo de capacitación para quienes integran estos mecanismos creados. Se concretó un ciclo de 8 talleres virtuales de formación en incidencia y liderazgo entre marzo y junio de 2022, en coordinación con Organización de Mujeres Empresarias del Uruguay (OMEU) y ONU Mujeres.
- Se inició el proceso para la construcción del monitor del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias.
- Se ejecutaron las acciones de rendición de cuentas sobre la implementación del Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias comprendidas en este período en el marco del Día Internacional de las Mujeres (8 de marzo) y ante la Comisión de Seguimiento.

Acceder a más información

Compromiso 2.5: Perspectiva de igualdad de género en los datos abiertos y en el nomenclátor de Montevideo.

Institución responsable: Intendencia de Montevideo.

Avances al 30 de junio de 2022

- Se avanzó en el análisis de los conjuntos de datos abiertos publicados por la Intendencia de Montevideo para elaborar recomendaciones orientadas a la publicación de datos abiertos con perspectiva de igualdad de género en el ámbito del organismo. Se comenzó a trabajar con el Servicio de Geomática en los datos abiertos asociados a dicho servicio.
- Con respecto al nomenclátor de Montevideo, se avanzó en la clasificación por categoría y subcategoría de las vías y espacios públicos de la ciudad. Se clasificó el 100% de las calles por categoría, el 81% de la clasificación de calles por subcategoría y el 100% de la clasificación y subclasificación de los espacios públicos.

Acceder a más información

Compromiso 2.8: Promoción y fortalecimiento de la Participación Ciudadana Digital.

Institución responsable: Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC).

Avances al 30 de junio de 2022

- Se evolucionó el Catálogo Nacional de Participación Ciudadana en temas referidos a la accesibilidad.

Acceder a más información

Compromiso 2.9: Cocreación y monitoreo público del Plan de Acción Nacional de Derechos Humanos.

Institución responsable: Secretaría de Derechos Humanos de Presidencia de la República.

Avances al 30 de junio de 2022

- Se implementó la primera etapa del proceso participativo para la cocreación del Plan de Acción Nacional de Derechos Humanos. Se incorporó el uso de la Plataforma de Participación Ciudadana como canal para que todas las personas puedan ingresar propuestas de problemas y acciones. Se desarrollaron seminarios, mesas de diálogo, encuentros regionales y departamentales, y reuniones bilaterales con organismos para el diseño de compromisos.

Acceder a más información

Compromiso 3.3: Proceso participativo para la elaboración de la Segunda Contribución Determinada de Uruguay y su seguimiento.

Institución responsable: Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático y variabilidad (SNRCC)

Avances al 30 de junio de 2022

- Se puso en marcha a través de la Plataforma de Participación Ciudadana Digital un proceso participativo para la elaboración de la Segunda Contribución Determinada de Uruguay enmarcada en el Acuerdo de París sobre Cambio Climático.
- Se diseñó el proceso de manera de fortalecer las capacidades para la participación de todos los actores implicados con especial énfasis en aquellos que no estuvieron directamente involucrados en la elaboración de la Primera Contribución Determinada a nivel Nacional sobre Cambio Climático. Se iniciaron consultas e intercambios sectoriales y con diferentes actores transversales.
- Se realizó un video para la difusión del proceso de elaboración de la Segunda Contribución Determinada de Uruguay y se difundió el proceso en el marco de distintas actividades desarrolladas por el Ministerio.

Acceder a más información

Compromiso 3.4: Portal Santa Lucía, una herramienta para la gestión territorial de la cuenca del Río.

Institución responsable: Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT), Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial (DINOT).

Avances al 30 de junio de 2022

- Se diseñó la estructura base que tendrá la Plataforma del Santa Lucía, instrumentada a través de una subhome de la web del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial.
- Se desarrolló en la Plataforma de Participación Ciudadana Digital el prototipo que utilizará la Comisión de elaboración y seguimiento del Programa de la cuenca de Santa Lucía.

Acceder a más información

Compromiso 4.1: Fortalecer la Participación Ciudadana Digital en el Parlamento.

Institución responsable: Poder Legislativo - Cámara de Senadores.

Avances al 30 de junio de 2022

- Se inició un proceso de trabajo para la institucionalización de las iniciativas de Parlamento Abierto mediante la designación de un punto focal y equipo de trabajo.

Acceder a más información

Compromiso 4.2: Fortalecer la política de acceso a la información pública y apertura de datos del Parlamento.

Institución responsable: Poder Legislativo – Cámara de Senadores.

Avances al 30 de junio de 2022

- Se publicó un conjunto de datos de la actividad parlamentaria. Este conjunto – publicado en el marco del día de los datos abiertos- contiene la información sobre todas las actividades del plenario y de las comisiones parlamentarias realizadas desde el año 1993 hasta la fecha, conteniendo fecha y hora, actividad, sala y cuerpo legislativo.

Acceder a más información

Compromiso 4.3: Nuevas perspectivas para la ley de derechos de autor.

Institución responsable: Poder Legislativo – Comisión de Educación y Cultura de la Cámara de Senadores.

Avances al 30 de junio de 2022

- Inició la ejecución del compromiso comenzando - tal cual lo proyectado- por la organización de un seminario de actualización sobre la temática de la regulación de los derechos de autor con el fin de preparar la participación en las instancias de intercambio y la formulación de propuestas de mejoras a la ley previstas en el compromiso. La actividad planificada para agosto, será coorganizada por diversas comisiones del Senado y organizaciones de la sociedad civil y la academia que realizaron propuestas en torno a este compromiso en la etapa de cocreación del Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto.

Acceder a más información

Compromiso 4.4 Plenario Transparente de la Junta Departamental de Maldonado.

Institución responsable: Junta Departamental de Maldonado.

Avances al 30 de junio de 2022

- Se implementó el nuevo sistema informático que posibilita el control de asistencia a las sesiones plenarias, la verificación de la correcta conformación del plenario y el control del cuórum. La fase final de implementación del voto electrónico dependerá de la modificación del reglamento interno de la Junta y que la totalidad de los ediles registren la asistencia con la utilización de la cédula de identidad.

Compromiso 4.6: Apertura de datos del proceso penal sobre imputaciones y condenas a personas.

Institución responsable: Fiscalía General de la Nación.

Avances al 30 de junio de 2022

- Fueron publicados en el Catálogo Nacional de Datos Abiertos y en el portal institucional de la Fiscalía General de la Nación (FGN) el conjunto de datos “Imputaciones y condenas a personas” desde febrero de 2019. Este conjunto de datos consta de 15 variables y tendrá una actualización de carácter semestral.
- El 9 de junio se realizó un taller con periodistas y organizaciones de la sociedad civil para relevar aportes de cara al diseño del visualizador de los datos (FGN).

Acceder a más información