



# Propuestas para el proceso de participación y co-creación del 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto

## ANEXO II

Resumen de puntos tratados por el Grupo

## **Agenda de temas abordados**

## Criterios:

- Iniciativas que aporten a los valores de OGP
- Compromisos SMART
- Enfoque de Derechos Humanos y Género

## Proceso de cocreación:

- Análisis procesos de cocreación otros países
- Repaso del proceso nacional

## Líneas estratégicas

- Medio Ambiente
- Derechos Humanos-Discapacidad
- Género

## Otras consideraciones

- Potenciales modificaciones para el 5to plan
- Plan de acción a 4 años
- Acompañamiento en transición

## Nos proponemos:

- Ofrecer un panorama sobre la Alianza para el Gobierno Abierto. Abordaremos: los principios y criterios de elegibilidad de la Alianza, las temáticas priorizadas, los estándares estipulados para la cocreación de los planes de acción nacionales, los requisitos que deben cumplir los compromisos de gobierno abierto y los mecanismos de evaluación.
- Recorrer la participación de Uruguay en la AGA y los planes nacionales de acción de Gobierno Abierto (PAN).
- Presentar el proceso de cocreación de Uruguay de los PAN.
- Comenzar a identificar ejemplos de iniciativas de Gobierno Abierto que podrían ser impulsadas en nuestro país.

Reunión I

# Criterios a considerar para el 5to Plan

### **Criterios generales:**

Aportar a los valores de OGP.

Compromisos Smart: específico, medible, realizable, relevante y de duración determinada

Enfoque de Derechos Humanos y perspectiva interseccional y de género.

### **Criterios de selección de los compromisos:**

Ambiciosos,

Relevantes,

Cocreados,

Generados desde la demanda,

Generados a partir de ámbitos de Participación ciudadana,

Proyectos transversales

Impacto en comunidades específicas y/o poblaciones vulnerables

Que resuelvan una problemática específica

Inclusión de perspectivas interseccionales

### **Criterios para la estructuración del 5º Plan:**

Deberán ser producto de:

- Un proceso de cocreación, o
- acuerdos logrados a partir de propuestas en ámbitos participativos, o
- en caso de un compromiso que no surja de los literales a. y b. su incorporación al plan estará sujeta a la decisión por consenso del Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto.

Inducción a la Reunión II -

## **Análisis de experiencias - Proceso de cocreación**

AUMENTO DEL IMPACTO EN LA DECISIÓN

	INFORMAR	CONSULTAR	INVOLUCRAR	COLABORAR	EMPODERAR
META DE LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA	Proveer al público con información objetiva con el fin de que se comprenda el problema, las alternativas, oportunidades y/o las soluciones	Obtener retroalimentación del público respecto al análisis, las alternativas y/o las decisiones	Trabajar directamente con el público durante el proceso para asegurar que las aspiraciones y preocupaciones del público son entendidas y consideradas	Asociarse con el público en cada aspecto de la decisión incluyendo el desarrollo de alternativas y la identificación de la solución preferida	Colocar la toma de decisión final en manos del público
PROMESA AL PÚBLICO	Los mantendremos informados	Los mantendremos informados, escucharemos y reconoceremos sus aspiraciones y preocupaciones y provereemos retroalimentación sobre la manera en que el aporte del público influyó en la decisión	Trabajaremos con ustedes para asegurar que sus aspiraciones y preocupaciones se reflejen directamente en las alternativas desarrolladas y provereemos retroalimentación sobre la manera en que el aporte del público influyó en la decisión	Acudiremos con ustedes para obtener asesoría e innovación para la formulación de soluciones e incorporaremos sus recomendaciones en las decisiones en la mayor medida posible	Implementaremos lo que ustedes decidan

Es necesario tener en cuenta los **niveles de participación o influencia del público** en el proceso que evalúa la AGA manera de entender el proceso de creación de los planes de acción nacionales.

La Alianza para el Gobierno Abierto ha establecido que todos los países deben asegurar al menos el nivel de consultar, pero que aspiren a alcanzar, al menos, el nivel de colaborar.



## A lo largo del proceso:

- Sitio web nacional de OGP (o una página dentro de un sitio de gobierno) con todos los aspectos del proceso nacional de OGP.
- Institución que lidera el proceso de OGP y el punto de contacto se identificada claramente.
- Información y documentos en los idiomas oficiales del país.
- Publica información en el sitio web el registro histórico de todos los documentos
- Se comunica a los actores con anticipación para asegurar que estén informados y preparados para participar en todas las etapas del proceso.

## Durante el proceso:

- Se comunican el proceso del desarrollo del NAP a con suficiente anticipación. (cronograma con las fases y fechas clave, oportunidades de participación y el proceso de toma de decisiones)
- Se publican noticias sobre los avances en el desarrollo del plan de acción
- Descripción de las contribuciones del público y de la sociedad civil, así como de las respuestas que dio el gobierno en el sitio web o página de OGP.

- Se aceptan aportes y representación de cualquier miembro de la sociedad civil y otros actores durante el proceso del plan de acción.
- Se ofrecen oportunidades para participar a distancia al menos en algunas reuniones y eventos con el objetivo de permitir la participación de quienes no puedan asistir en persona.
- Ofrece un mecanismo para la comunicación directa con los actores para responder sus preguntas sobre el proceso
- El gobierno lleva un registro de las comunicaciones y respuestas y las entrega al investigador del IRM.
- Se llevan a cabo actividades de difusión y sensibilización con actores clave con el objetivo de informarlos sobre el proceso de OGP.

## El foro multisectorial:

- Existen un foro regular que supervisa el proceso de OGP y se reúne frecuentemente.
- Establece de forma conjunta su área de competencia, proceso de membresía y gobernanza, frecuencia de reuniones, y se publica en el sitio o página nacional de OGP.
- Tiene balance equilibrado de representantes gubernamentales y no gubernamentales.
- Los miembros no gubernamentales del foro regular se seleccionan a través de un proceso justo y transparente.
- Rinde cuentas sobre sus decisiones, actividades y resultados
- Incluye representantes de alto nivel con autoridad para tomar decisiones

- Durante el desarrollo de los compromisos, los representantes del gobierno discuten con otros miembros del foro regular las prioridades del gobierno en cuanto a los compromisos y la factibilidad política de adoptar las prioridades de la sociedad civil y los compromisos propuestos.
- Una vez que los compromisos fueron redactados, los representantes de gobierno revisan con el foro multisectorial sus comentarios y la lista final de compromisos que serán incorporados en el Plan de Acción, explicando claramente los motivos que justifican de las decisiones.

- Publica en el sitio o página de OGP actualizaciones sobre el avance en la implementación de los compromisos de manera regular (por lo menos cada seis meses)
- El sitio web o página deberá incluir una función que permita al público enviar comentarios respecto a los avances en los compromisos.
- Se organizan al menos 2 reuniones abiertas con la sociedad civil (una cada año) sobre la implementación del plan de acción
- El gobierno comparte con otras instituciones de gobierno y demás actores el enlace al informe del IRM y solicita sus aportaciones durante la fase de comentario público.
- El foro multisectorial monitorea y delibera sobre cómo mejorar la implementación del plan de acción.
- El gobierno envía su informe de autoevaluación al foro multisectorial y solicita comentarios y retroalimentación sobre el contenido del informe.

**Análisis internacional  
de los Procesos de participación y co-creación de los Planes de  
Acción Nacional para la  
Alianza para el Gobierno Abierto**

- Se seleccionaron y analizaron los procesos de cocreación de los Planes Nacionales de 17 países.
- Producto de este análisis surgieron hallazgos y recomendaciones para cada etapa del proceso de cocreación.



Canada  
Dinamarca  
Costa Rica  
Paraguay  
Argentina  
Brasil  
Panamá  
Ecuador  
España  
Uruguay  
Australia  
México  
Chile  
Colombia  
El Salvador  
Estados Unidos  
Albania





## ALGUNAS IDEAS Y HALLAZGOS

- Algunos países en esta instancia definen la cantidad de compromisos
- Análisis de lecciones aprendidas de planes anteriores - Sesiones previas de discusión que fueron luego disponibilizadas
- Definición de ejes temáticos en esta etapa, sobre los cuales luego se recibirían propuestas
- Revisión de propuestas que no fueron incluidas en planes anteriores
- Elaboración de procedimientos para la selección de los actores a convocar
- Definiciones sobre la priorización y valoración de las propuestas

## IDEAS Y HALLAZGOS

Convocatoria a participar en las instancias de discusión a :

- Academia
- Organizaciones de la Sociedad Civil
- Asociaciones de Consumidores
- Grupos de Jóvenes
- Empresas con participación estatal
- Cámaras empresariales

Criterios de Selección para las Organizaciones de la Sociedad Civil

Solicitud de participación (específica) a catedráticos y Académicos

Requisitos para participar en las mesas para los ciudadanos en general  
(Disponibilidad horaria, idoneidad y experiencia)

## DIFUSIÓN

Principalmente Twitter :

Usuario más común

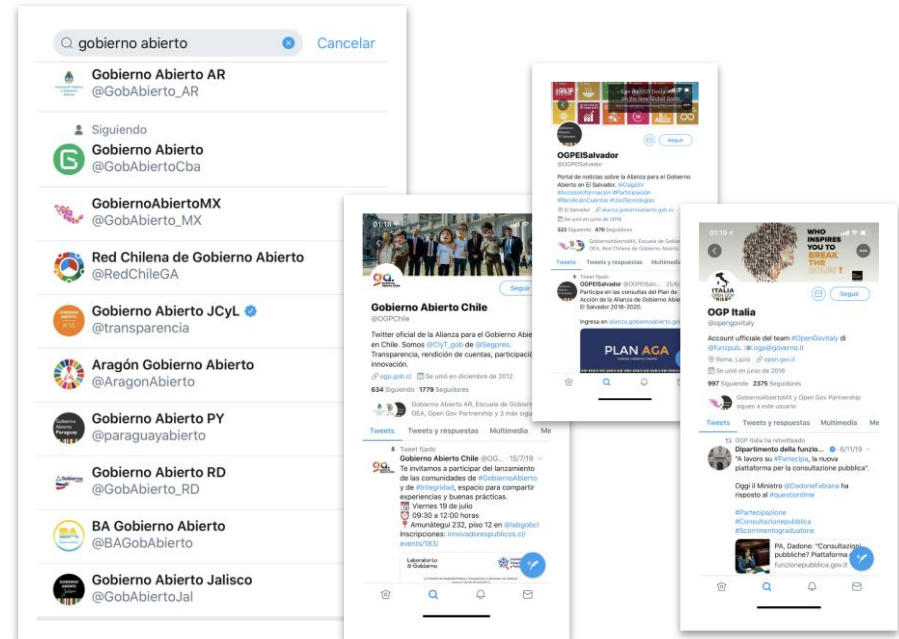
@ogpPAÍS @gobiernoabiertoPAÍS

Plan de comunicación en redes sociales

Estrategias de difusión en organismos y asociaciones

Plataforma de Gestión de Proyectos Pública

Iniciativas de difusión y sensibilización sobre Gobierno Abierto (a nivel educativo, de funcionarios Públicos etc)



## ALGUNAS IDEAS Y HALLAZGOS

- Empresas con participación estatal
- Cámaras empresariales de Innovación y tecnología
- Asociaciones de consumidores
- Caso en que se pidió a cada organismo del estado que elaborará una propuesta
- Academia con participación transversal en el proceso de co-creación

## ALGUNAS IDEAS Y HALLAZGOS

Consulta Pública de recepción de propuestas en los Ejes definidos

Consulta Pública para la Definición de los ejes temáticos

Consulta Pública para la recepción abierta de propuestas

Mesas de trabajo para elaborar propuestas

Mesas de trabajo para definir ejes temáticos

Mesas regionales para la recepción y discusión de propuestas

Instancias de consultas presenciales en varias ciudades

Recepción de propuestas en Redes Sociales

6 meses de plazo para la recepción de propuestas vía electrónica

Eventos On-Line, Webinars, Cuestionarios en línea, dialogo en twitter

Conferencia de Gobierno Abierto

## ALGUNAS IDEAS Y HALLAZGOS

Mesas de trabajo para evaluar las propuestas recibidas de acuerdo a criterios de priorización ya establecidos

Priorización de acuerdo a ODS, acuerdos internacionales e informes de IRM

Mesas de discusión para sistematizar en ejes las propuestas, luego en talleres se redactan los compromisos por eje

Utilización de matrices SMART para la valoración

Revisión a nivel de Género y criterios de inclusión

Selección de propuestas más asociadas a Gobierno Abierto y de carácter más transversal e innovador

## ALGUNAS IDEAS Y HALLAZGOS

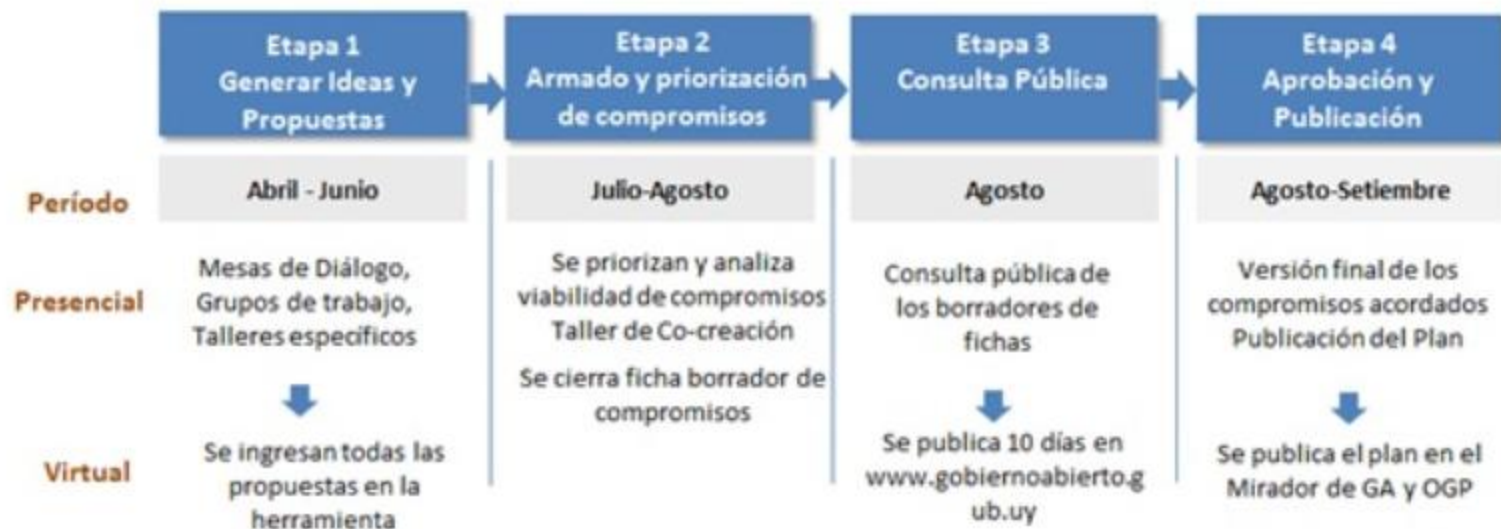
Amplia Difusión en Redes sociales y por mail (base de datos de todos los participantes en alguna instancia del proyecto)

Se compartió con los organismos responsables de cada compromiso para que este realice la difusión oficial.

Realización de informe con la explicación de porqué se incluyó o desestimó cada comentario recibido

Plazos más amplios que el estándar de OGP

Consultas presenciales





Resumen de Reuniones

## Aportes del Grupo

# Preparación para el proceso

## Incorporar mejoras en el proceso e involucrar otros actores

- Reunión Ampliada del Grupo de Trabajo, incorporando gradualmente otros actores.
- Incorporar a INDHH
- Incorporar actores que participaron de procesos anteriores
- Incorporar a Inmujeres para transversalizar la perspectiva de género en el proceso

## Inducción al proceso y a la temática

- Material didáctico que explique el proceso
- Ampliar curso y talleres a funcionarios, trabajar en apropiación del proceso
- Incorporar a los referentes de acceso a la información público como agentes replicadores

## Plan de comunicación del proceso

- Convocar un grupo Adhoc con representantes de comunicación de diferentes organismos para generar la estrategia de difusión que acompañe el proceso.

# Aprobación y lanzamiento

## Preparación de informes

- Informe de transición : Antecedentes, compromisos y resultados, gestión del proceso
- Documento del nuevo proceso y cronograma macro

## Presentación y validación

- Validación por representantes actuales
- Presentación a los nuevos representantes y validación con nuevos representantes.

## Lanzamiento

- Reunión, taller, evento de lanzamiento
- Mapeo de actores. Identificar los puntos focales de los organismos, el mapeo realizarlo con los organismos que participan
- Publicación de proceso en la web y de la herramienta de participación

# Convocatoria

## Nuevos convocados

- Integrar a la INDHH (Cocreación de compromisos articulados por ellos)
- Incorporar UDELAR (considerar la convocatoria a grupos de investigación específicos,)

## Convocatoria

- Analizar la posibilidad de sumar convocatorias temáticas por parte de los organismos y no del grupo

## Información para la participación

- Convocatoria para funcionarios: Enviar material y el cronograma completo y el proceso para que puedan planificarse y entender cómo será el proceso.
- Boletín que acompañe el proceso

# Espacios de trabajo

## Descentralización territorial

- Incorporar a UDELAR (apoyo en contacto con territorio, difusión, logística, organización, etc).
- Incorporar CURE, evaluar por región.
- Incorporar Intendencias y-u otros actores, por ejemplo mujeres rurales, para que la gente se apropie y participe.
- Trabajar con socios de distintas intendencias como referentes en ese territorio.
- Definir espacios en el interior, consejo de jóvenes, jóvenes rurales, mujeres rurales, para llevar la agenda de gobierno abierto durante el proceso de cocreación.
- Reunión GTGA + descentralización de OPP para evaluar posibles espacios.
- Integrar Transforma Uruguay.
- ANII: apoyo para incorporar el sector privado e innovación.

En resumen se plantea descentralizar de acuerdo a los siguientes niveles de Gobierno:

- NIVEL I: Gobiernos departamentales, OPP, municipios.
- NIVEL II: Espacios con academia (UDELAR, CURE, etc).
- NIVEL III: Actores claves, por ejemplo Transforma Uruguay.
- NIVEL IV: Espacios con poblaciones específicas, por ejemplo mujeres rurales, consejo de jóvenes

Nota: Generar espacio de trabajo específico para el Poder Judicial y pensar como integrar en acción de parlamento abierto a juntas departamentales.

### Espacios y mesas de diálogo temáticas:

- Pensar de incorporar Udelar (para organización, moderación, etc).
- Generar mesas y espacios en bases a temáticas específicas.
- Incorporar el rol de organismos responsables de las mesas/espacios: Organismo interesado a incorporar cierta temática, organiza la mesa y convoca al espacio de cocreación de sus compromisos, de esta manera los mismos se pueden apropiar del espacio.
- Línea de “Estado Abierto” a “Justicia Abierta”, a este proceso sumar a la Fiscalía, y manejar este proceso independiente por tener un ecosistema propio. Para esto podríamos tener de apoyo con el Consejo Consultivo Asesor creado por la Fiscalía.
- Parlamento abierto: ver acciones para incorporarlos. Por ejemplo para realizar reuniones de inducción al proceso para analizar cómo incorporarlos.

### Talleres

- No se llegó a plantear.

# Cronograma macro

PERIODO	ACTIVIDAD
DICIEMBRE 2019	Reuniones previas con UDELAR, Inmujeres, Fiscalía, etc.
FEBRERO 2020	Etapa "Preparación" <ul style="list-style-type: none"> <li>Informe de transferencia</li> <li>Documento final de la propuesta del 5° Plan (esto es de noviembre a febrero que se presente) para poder presentar.</li> <li>Inducciones, por ejemplo Parlamento.</li> <li>Reunión grupo ad hoc</li> <li>Preparación de materiales</li> <li>Plan de comunicación</li> </ul>
MARZO 2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ratificación de GTGA.</li> <li>Validación de la Estrategia para el 5° Plan.</li> <li>Lanzamiento de la Estrategia 5° Plan.</li> <li>Web más herramienta de e-participación.</li> </ul>
ABRIL 2020 (después del 13/04 hasta) JULIO 2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>Proceso de co creación.</li> <li>Propuestas e ideas</li> <li>Proceso participativo</li> </ul>
AGOSTO 2020 (Entrega 31/08/2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consulta Pública</li> <li>Cierre documentos finales.</li> </ul>

**NOTA:** De acuerdo a los plazos, otra opción es en ABRIL hacer inducciones, y en MAYO, JUNIO y JULIO hacer mesas, etc. Siempre tener en cuenta que el plan debe entregarse el 31/08/20120.



## Otras temas planteados:

### **Mapeo de actores:**

Se propone que el mismo sea en conjunto con los organismos, para que los actores que se inviten sean analizados con los organismos que los conocen.

### **Convocatoria:**

Analizar la posibilidad de sumar convocatoria temáticas por parte de los organismos y no desde el GTGA (el cual se podría considerar como un Criterio).

Tanto sociedad civil como academia hagan las convocatorias para “x” actividades.

### **Fortalecimiento respuesta razonada:**

Considerar como plantear a los actores involucrados, que todas las iniciativas que se presentan no van a ser parte del plan como compromiso, para no perder la confianza en el proceso. Para ello en la etapa de priorización se podría incluir a todos los actores.

### **Espacios de Gobierno Abierto:**

Importancia de destacar en los espacios de diálogo que más allá de poder generar una propuesta para compromiso, se está generando un espacio de gobierno Abierto.

Ejes estratégicos 5to plan de Gobierno Abierto

## **Agenda nacional e Internacional**

- Se analizaron los principales Planes Nacionales y se relevó a nivel Internacional las convenciones, tratados y agendas vigentes
- Producto de este análisis surgieron potenciales ejes temáticos y posibles iniciativas de compromisos con un alto grado de fortaleza en cuanto al respaldo en la agenda nacional e internacional

Planes Nacionales	Organismo	Período
Plan Nacional de Lectura	MEC	2014-2019
Plan Nacional de Cuidados	SNIC	2016-2020
Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos (PNEDH)	SNEP	2019-2020
Plan Nacional de Agroecología		2019-2020
Plan Nacional de Primera Infancia y Adolescencia	INAU	2016-2020
Plan Nacional de Cultura	MEC	2015-2020
Plan Nacional de acceso a la justicia y protección jurídica de las personas en situación de discapacidad	MIDES	2015-2020
Plan Nacional de Diversidad Sexual	MIDES	2018-2020
Plan Nacional de Transformación Productiva y Competitividad	Uruguay Transforma	2017-2021
Plan Nacional de Equidad racial y Afrodescendencia	MIDES	2019 – 2022
Plan Nacional de Vivienda	MVOTMA	2020-2025
Plan Nacional de Juventudes	INJU	2015-2025
Estrategia Nacional para la igualdad de Género 2030	MIDES	2030
Plan Nacional de Aguas	MVOTMA	2030
Plan Nacional Ambiental	MVOTMA	2030
Política de Cooperación Internacional de Uruguay	OPP- MRREE	2030
Estrategia Nacional de Desarrollo Uruguay 2050	OPP	2050
Política Nacional de Cambio Climático	MVOTMA	2050

## Medio Ambiente:

### Agenda Nacional:

Plan Nacional Ambiental 2030  
Política Nacional de Cambio Climático 2050

### Agenda Internacional :

Acuerdo de París  
Acuerdo de Escazú  
Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre  
Cambio Climático

### Programa de Gobierno:

Creación de Ministerio de Medio Ambiente  
Transparencia y Participación Ciudadana en  
temas medioambientales

## Derechos Humanos -Discapacidad:

### Agenda Nacional:

Plan Nacional de acceso a la justicia y protección  
jurídica de las personas en situación de  
discapacidad

### Agenda Internacional :

Convención Internacional sobre los Derechos de  
las Personas con Discapacidad

### Programa de Gobierno:

Propuestas varias, iniciativa fuerte a nivel de  
Programa de Gobierno

## Género:

### Agenda Nacional:

Estrategia Nacional para la igualdad de Género 2030

### Agenda Internacional :

Agenda regional de Género (CEPAL)

Convención Internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación hacia la mujer (CEDAW)

Estrategia de Montevideo para la Implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030

Convención Interamericana Belem Do Pará

### Programa de Gobierno:

Varias propuestas relacionadas a la eliminación de la violencia hacia las mujeres. Acciones de sensibilización y capacitación, igualdad de oportunidades, políticas de género entre otras.

## Portal de Planes Nacionales

*(Transparencia y rendición de cuentas)*

Grado de Avance de los planes  
Próximas actividades  
Tablero de Control  
Información sobre Planes

Plan Nacional de Lectura

Plan Nacional de Vivienda

Tribunal de Cuentas

Estrategia Nacional de  
Emprendimiento