

# Alianza para el Gobierno Abierto



## 4° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018 - 2020 Primer Informe de Auto evaluación país

Setiembre 2019





## Contenido

---

Introducción.....	3
Resumen ejecutivo.....	4
Proceso de seguimiento .....	6
Etapas implementadas en el 1er. Año de Ejecución .....	6
Principales resultados a la fecha.....	9
Resumen de avances de los compromisos.....	21





## Introducción

---

El objetivo de este documento es describir los avances en Gobierno Abierto del país a través del grado de cumplimiento de los compromisos asumidos en el 4° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto a ejecutarse en el periodo 2018-2020.

El documento está dividido en cuatro secciones:

- Resumen ejecutivo,
- Proceso de seguimiento,
- Principales resultados,
- Resumen de avances de los compromisos.

En el presente documento se informa sobre algunos de los principales resultados a un año de ejecución del presente plan, como también un resumen general del estado de situación de todos los compromisos.

En el mismo se incluyen los avances en los compromisos con metas comprometidas en el período comprendido entre los meses de Junio 2018 y setiembre de 2019, correspondiente al primer año de ejecución de los mismos. Asimismo, se incorporan avances de otras metas que han iniciado actividades.





## Resumen ejecutivo

---

El 4° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020 surge como resultado de un proceso conducido por el [Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto](#) integrado por representantes de gobierno, la sociedad civil y la academia, el cual fue formalizado por Decreto del Poder Ejecutivo N° 357/016 de fecha 7 de noviembre de 2016. En este mismo decreto se encomienda a Agestic la coordinación, gestión y seguimiento del grupo de trabajo.

En el [4° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020](#), Uruguay establece 39 compromisos con 142 metas propuestas que se encuentran agrupados en 11 ejes temáticos; 19 compromisos de los que se presentan en este plan, han sido generados total o parcialmente con actores de la Sociedad Civil que participaron de las actividades del proceso de cocreación, o integran demandas presentadas a través de la plataforma de gestión de propuestas.

Los 11 ejes temáticos buscan integrar los pilares y valores del Gobierno Abierto (Transparencia, Rendición de Cuentas, Participación y Colaboración Ciudadana e Innovación Tecnológica) en diferentes políticas públicas específicas, contiene compromisos y metas de 28 instituciones del Estado.

De acuerdo al proceso de seguimiento establecido para los compromisos asumidos en el marco del 4° Plan de acción, se realiza, a un año de implementación de los mismos el Primer Informe de Autoevaluación país ante la Alianza para el Gobierno Abierto, AGA (o por su sigla en inglés OGP).

El presente documento incluye un apartado con los principales resultados y los avances generales a la fecha de cada uno de los compromisos.

Para definir cuáles son aquellos compromisos que integrarán el apartado “Principales resultados” se consideró aquellos con mayor porcentaje de avances y resultados en el período junio 2018 – Setiembre 2019.

Algunos de los principales resultados

- Se publicó la primera versión del visualizador de la serie de los Inventarios Nacionales de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) 1990-2014, así como también el visualizador del Sistema de monitoreo, reporte y verificación de las medidas de la Contribución Determinada a Nivel Nacional (CDN). Los datos publicados estarán disponibles en formatos abiertos en el Catálogo de Datos Abiertos.
- Se realizó el lanzamiento público y oficial del “Observatorio sobre violencia basada en género hacia las mujeres”.
- La División Políticas de Género del Ministerio del Interior en coordinación con el equipo de datos abiertos de AGESIC elaboró un modelo con los conjuntos de datos que fueron acordados para publicar sobre violencia basada en género, en formato abierto y está publicando información en este formato.





- La UAIP realizó una Mesa de diálogo en la cual se llevó adelante la discusión del documento borrador sobre el Índice Nacional de Transparencia y el intercambio de aportes, para generar la base de un documento que contenga una propuesta de reforma normativa de la Ley N° 18.381 de 17 de octubre de 2019 de Acceso a la Información Pública.
- Estudiantes de educación media: protagonistas de participación ciudadana: Se diseñó e implementó la propuesta educativa y de intervención diseñada por la Comisión integrada por CODICEN, CES Y CERP, que cuenta con el apoyo de la Red de Gobierno Abierto (RGA) y el equipo de Gobierno Abierto de Agesic. Los pilotos se realizaron en el liceo N° 53 de Montevideo, Candeau de Paso Carrasco y el Instituto Superior Brazo Oriental.
- Se está finalizando la sistematización del diagnóstico Nacional de Danza, para avanzar en la redacción del Documento del Plan Nacional de Danza, el cual incluye todos los actores involucrados en el mundo de la danza.
- En el marco del Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos, el 28 de mayo del 2019, se realizó la presentación pública de los 61 compromisos presentados por las 25 Instituciones. A su vez se realizó el lanzamiento formal del Mirador del PNED, para dar seguimiento del grado de cumplimiento de los compromisos y las metas del Plan.
- Se llevó adelante la Agenda de jóvenes rurales, la cual está disponible para dar seguimiento. A su vez en el marco del Encuentro Nacional de Mujeres rurales se discutió para avanzar en la Agenda de mujeres rurales.
- El MIDES disponibilizó en el Catálogo Nacional de Datos Abiertos una base de más de 1.500 indicadores de bienestar y derechos económicos, sociales y culturales en formato de datos abiertos

De un total de 39 compromisos, más del 50% han sido iniciados y cuentan con un alto grado de cumplimiento.

Toda la información de los avances de los compromisos corresponde a los publicados por los referentes en el Mirador de Gobierno Abierto y del intercambio realizado en la Mesa de Seguimiento.





## Proceso de seguimiento

La implementación del proceso de seguimiento está a cargo de AGESIC en coordinación con el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto.

El proceso de seguimiento del 4º Plan de Acción es implementado a través del [Mirador de Gobierno Abierto](#), herramienta creada como compromiso del 2º Plan de Acción, que facilita el reporte descentralizado de los avances y un visualizador amigable para todas las personas.

## Actividades implementadas durante el proceso de seguimiento 2018-2018

### Taller de inicio de actividades de los compromisos (20/11/2019)

Dando inicio a la ejecución del 4to Plan de Acción de gobierno abierto, se desarrolló un taller con todos los responsables de los compromisos, para dar pautas sobre proceso de seguimiento y evaluación y lineamientos para la difusión de resultados.

### Implementación del Mirador de gobierno Abierto

Se implementó un proceso de reporte de avances descentralizado a través de la herramienta Mirador de Gobierno Abierto<sup>1</sup>.





Todos los responsables de los compromisos deben reportar en forma continua los avances en cada una de las iniciativas, y adjuntar evidencia que permita garantizar la verificabilidad de los resultados.

---

#### **Informes de seguimiento y novedades de avances**

En forma semestral se realiza un proceso intermedio de seguimiento, que permite visualizar avances, identificar riesgos de ejecución, y realizar acciones de apoyo al cumplimiento.

Los informes de seguimiento son complementarios al Mirador de Gobierno Abierto y se publican en:

- En el sitio de Agesic en el área [Seguimiento del Plan de Acción](#).
- En el [catálogo Nacional de Datos Abiertos](#), se publica una tabla con los % de cumplimiento de cada una de las metas.
- Se publica el informe de seguimiento trimestral a través de [paneles de visualización](#) que permiten tener una visión global de los avances.
- A la fecha está disponible el [Primer Informe de Seguimiento](#)

Asimismo todas las novedades y productos en los que se avanza son publicados en la sección novedades del portal del estado <https://www.gub.uy/gobierno-abierto>

---

#### **Etapas. Mesa de Seguimiento 31/07/2019**

Se llevó adelante la Mesa de seguimiento sobre los avances de los compromisos del 4° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018 -2020.

El objetivo principal fue generar un espacio para intercambiar experiencias entre los responsables de los diferentes compromisos, los referentes de la Red de Gobierno Abierto por sociedad civil y el grupo de Gobierno Abierto.

Participaron 48 referentes de los compromisos asumidos por los organismos del Estado, 8 representantes de sociedad civil y un representante del Mecanismo de Revisión Independiente (IRM).

Durante la jornada se compartieron experiencias, análisis de los procesos de gestión de cambio, aprendizajes, obstáculos y/o fortalezas en la implementación, en la tercera se realizó una puesta en común entre todos los participantes del intercambio del trabajo en grupo y en la última parte del encuentro se presentaron los principales hallazgos del Informe de diseño realizado por el Mecanismo de Revisión Independiente (IRM) y primer





Informe de auto evaluación país.

Uno de los principales resultados fue que la Red de Gobierno Abierto (RGA), detectó la necesidad de reorganizar la forma de realizar seguimiento por parte de sociedad civil. Se planificó en conjunto con el equipo de Grupo de Gobierno Abierto un proceso de seguimiento y acompañamiento directo por parte de la Sociedad civil de los compromisos del plan. Para ello se dividieron entre las organizaciones pertenecientes a la red la lista de compromisos del plan y se informó a cada uno de los responsables la forma de integrarlos. El informe de la Mesa de Seguimiento está disponible en <https://www.gub.uy/gobierno-abierto>

---

### 1er. Informe de Autoevaluación

El **Primer Informe de Auto evaluación país**, es generado a partir de los avances reportados en el Mirador de Gobierno Abierto.

Se generan tres productos:

- El documento del informe
- Una planilla de seguimiento
- Una visualización con los avances a partir de los datos abiertos publicados en el catálogo nacional.





## Principales resultados a la fecha

A continuación se detallan los principales resultados en el 1er. año de ejecución del 4º Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto.



### Compromiso 1.3 “Mitigación y adaptación al cambio climático: Monitoreo y reporte y verificación de compromisos”

Reconociendo la importancia de la transparencia en el acceso a datos e información para poder elaborar políticas de adaptación y mitigación de mayor impacto, el SNRCC está comprometido con la transparencia y por eso ha incluido en el 4to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2018-2020 un compromiso que implica publicar en formato de datos abiertos las estimaciones de las emisiones de gases de efecto invernadero y el avance de la implementación de las medidas de mitigación y adaptación contenidas en la CDN.

Al primer año de ejecución se publicó la [primera versión pública del visualizador de la serie de los Inventarios Nacionales de Gases de Efecto Invernadero \(INGEI\) 1990-2014](#).

#### INVENTARIOS NACIONALES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO (INGEI)



» **Histórico de los INGEI**



» **Consulta de INGEI Uruguay**

Estos datos estarán disponibles en formatos abiertos en el Catálogo de Datos Abiertos.

A su vez está disponible el Visualizador del Sistema de programación, monitoreo, reporte y verificación (Sistema pMRV) de las medidas de la Contribución Determinada a Nivel Nacional (CDN).

[Acceder al Sistema pMRV](#)





El sistema incluye una ficha técnica de cada medida, la cual recoge información sustantiva para realizar el seguimiento en la implementación: descripción y alcance de la medida, nombre del indicador, forma de cálculo, último valor disponible, principales fuentes de datos, entre otros, donde se destaca que se incluyó la perspectiva de género, realizándose un análisis de sensibilidad al género, calificando tanto la medida (sensible, neutra o ciega, transformativa o potencialmente transformativa) como el indicador (neutro o sensible). Para aquellas medidas que aún no se encuentran en implementación y requieren un plan de trabajo, se ha realizado una hoja de ruta.

En el marco de este compromiso y como forma de complementar la sostenibilidad a la iniciativa, Uruguay se sumó a realizar la aplicación de la Guía sobre “Datos abiertos para la acción climática” como país piloto. Este proceso será llevado adelante con el apoyo de la Open Data Charter, el BID y WRI. El mismo permitirá generar un inventario de datos vinculados con cambio climático y diseñar un mapa de ruta para guiar un proceso gradual de apertura, así como retroalimentar con la experiencia nacional, para que dicha Guía se transforme en un estándar en esta materia que guíe procesos regionales.

## Compromiso 2.1 Observatorio sobre violencia basada en género hacia las mujeres”

### Observatorio de Violencia basada en Género permitirá optimizar las políticas públicas

Publicado: 07.11.2018 14:48h. [Compartir](#) [Imprimir](#)

Conocer la prevalencia y la diversidad de situaciones de violencia basada en género y saber cuál es la opinión de la ciudadanía sobre esta temática será uno de los cometidos del Observatorio de Violencia basada en Género, según detalló la directora del Instituto de las Mujeres (Inmujeres), Mariella Mazzotti. Este organismo permitirá rendir cuentas y evaluar las políticas públicas ejecutadas en la materia.

La Oficina de Planeamiento y Presupuesto, el Ministerio del Interior, el Instituto Nacional de las Mujeres del Mides y la Red contra la Violencia Doméstica y Sexual presentaron este martes 6 el Observatorio de Violencia basada en Género.

La directora del Inmujeres, Mariella Mazzotti, destacó que este dispositivo se creó en el marco de la Ley de Violencia hacia las Mujeres basada en Género. Preciso que los organismos involucrados impulsan un plan de trabajo concreto. Al respecto, indicó que el Instituto Nacional de Estadística realizará la Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia de Violencia basada en Género, insumo que



El 6 de noviembre de 2018 se realizó el [Lanzamiento público y oficial del Observatorio sobre violencia basada en género hacia las mujeres \(Ley N° 19.580 de fecha 22/12/2017\)](#).

Diseñar el observatorio, implementar la Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia sobre Violencia Basada en Género y unificar criterios para medir y publicar datos sobre femicidios, son las metas trazadas para el primer año en este compromiso.

El diseño del Observatorio está a cargo actualmente de una comisión, integrada por representantes del Ministerio del Interior, Instituto Nacional de las mujeres (Inmujeres), la Red de lucha con la violencia doméstica y sexual y la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, esta última preside la comisión y está a cargo de su secretaría técnica. Durante este período se avanzó en el documento de diseño, logrando consensuar gobierno y sociedad civil el alcance y los contenidos que se incluirán en el futuro sitio web. El documento está finalizado y se encuentra en proceso de aprobación.

Se realizó la Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia sobre Violencia Basada en Género, la cual finalizó en agosto, llegando a cubrir un 97% de la muestra. La presentación pública de los datos oficiales de la misma está prevista para el 29 de noviembre en el marco de las actividades del Día Internacional de la lucha contra la Violencia hacia la Mujer.





Foto: Firma del convenio para realizar la Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia sobre Violencia Basada en Género, (de izquierda a derecha) Mariela Mazzotti Directora del Inmujeres, José Bonomi Ministro del Interior, Álvaro García Director de OPP y Laura Naharbate Directora del INE.

[Ver noticia de 2ª Encuesta Nacional de Prevalencia sobre VBG](#)

Se acordaron y se elaboró un documento con los criterios para categorizar, medir y publicar datos sobre Femicidios, a partir del trabajo elaborado por el Ministerio del Interior y el Instituto Nacional de las Mujeres - MIDES, teniendo en cuenta la normativa nacional, los Protocolos, las Convenciones Internacionales y el estándar de femicidios propuesto a nivel regional por ILDA. El documento se encuentra en proceso de aprobación.

## Compromiso 2.2 Seguridad y violencia basada en género hacia las mujeres



La División Políticas de Género del Ministerio del Interior en coordinación con el equipo de datos abiertos de AGESIC elaboró un [modelo](#) con los conjuntos de datos que fueron acordados para publicar sobre violencia basada en género, en formato abierto.

El pasado 8 de marzo de 2019, [se comenzó a publicar en formatos abiertos los datos vinculados a las situaciones de violencia basada en género en el Catálogo Nacional de datos abiertos.](#)

Actualmente los datos disponibles son la cantidad de denuncias de violencia doméstica y asociados, delitos sexuales por sexo y edad, homicidios domésticos a mujeres y femicidios (utilizando recomendaciones de la Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA)).

El objetivo es continuar trabajando en la mejora de los sistemas de información que permita contar con más indicadores del fenómeno, y herramientas que faciliten la comprensión de los datos.





### Compromiso 4.1 y 4.2 Índice Nacional de Transparencia y Elaboración de propuesta de reforma de la Ley N° 18.381 de Acceso a la Información Pública.

La Unidad de Acceso a la Información Pública (UAIP), el 6 de setiembre en el edificio Mercosur realizó la primer instancia de una [Mesa de Diálogo](#), con la participación de representantes de los diferentes organismos del Estado, de la sociedad civil y de la academia vinculados con la estrategia de Gobierno Abierto que lleva adelante el país.



La mesa de diálogo tuvo 2 objetivos:

- El primero fue llevar adelante la discusión del documento borrador sobre el Índice Nacional de Transparencia, realizado por el equipo técnico de la UAIP y posterior validación del Consejo Consultivo.
- El segundo fue el intercambio de aportes, para generar la base de un documento que contenga una propuesta de reforma normativa de la Ley N° 18.381 de 17 de octubre de 2019 de Acceso a la Información Pública.

Participaron 52 representantes de 21 instituciones públicas, 4 organizaciones de sociedad civil y 1 de academia.

Los principales resultados de la Mesa fueron:

- Índice Nacional de Transparencia. En cuanto al Índice Nacional de Transparencia se llegó a acordar que estará organizado en 3 dimensiones, definiéndose para cada una de estas un conjunto de indicadores: 1) Transparencia activa: 10 indicadores, 2) Transparencia Pasiva: 8 indicadores e 3) Institucional: 19 indicadores. Se dará inicio a una primer evaluación de 25 organismos como Fase 1 de aplicación del índice.
- Reforma normativa. Los principales aportes estuvieron entorno a 5 lineamientos que se definieron en la primer instancia de la mesa por parte de los participantes, destacándose en cada uno de ellos lo siguiente:
  - Alcance de la norma: Se sugirió extender el alcance a quienes perciban, administren, custodien y utilizan, fondos o bienes públicos del Estado, ya sea beneficios y/o exoneraciones.





- Transparencia Pasiva: Dotar de potestades a la UAIP referidas a la interpretación de la Ley ya que se considera que el problema de las excepciones es la interpretación y no la redacción en sí de la Ley.
- Transparencia Activa: Necesidad de estandarizar los ítems de Transparencia Activa para que todos los organismos cumplan de igual manera y de utilizar lenguaje claro.
- Institucionalidad de la UAIP: Respecto de la ubicación institucional de la UAIP dentro del Estado, se visualiza la necesidad de separar regulador de regulado, para lo cual se necesitan recursos propios.



### Compromiso 7.1 Estudiantes de educación media: protagonistas de participación ciudadana.

El primer desafío de este compromiso fue diseñar una propuesta educativa y de intervención, que integrara los pilares de Gobierno Abierto en el marco de las acciones de un centro educativo, y contara con

materiales que pudieran apoyar a los docentes para llevarla a cabo.

Para eso se cumplieron las siguientes etapas:

- Se creó una comisión de integrada por CODICEN, CES Y CETP, que cuenta con el apoyo de la Red de Gobierno Abierto (RGA) y el equipo de Gobierno Abierto de Agestic.
- Se diseñó una propuesta educativa basada en las siguientes directrices:
  - **Vivencial.** Los estudiantes deberían vivir las etapas de un proceso de cocreación y formarse en cuestiones vinculadas con procesos participativos y la calidad de los mismos.
  - **Líderes.** Debía aportar a formar líderes que puedan después replicar en sus centros estudiantiles.
  - **Valores.** Transmitir los valores de responsabilidad y tolerancia que permiten construir sociedades democráticas.

En base a esto se generó una actividad que se desarrolla en un plazo de unos 3 meses en el centro educativo y que tiene 8 etapas, donde los estudiantes recorren desde el formular ideas, votarlas, priorizarlas, generar un proyecto, analizar la viabilidad e intercambiar con actores locales para impulsarlo. En el camino aprenden sobre participación, procesos de colaboración y cocreación, mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.





Se seleccionaron centros educativos pilotos y el 28 de marzo de 2019, en el Salón de Actos de Consejo Directivo Central de la ANEP, [se realizó el lanzamiento de la propuesta piloto del proyecto](#), en la cual participaron los equipos de Dirección, adscriptos y otros profesionales de apoyo de los liceos N° 53 de Montevideo, Candéau de Paso Carrasco, Escuela Técnica de Paso Carrasco e Instituto Superior Brazo Oriental, así como representantes de los subsistemas (CES, CETP-UTU), de AGESIC y de la Dirección Sectorial de Información para la Gestión y la Información (CODICEN-ANEP). Las instituciones realizaron aportes a la propuesta educativa. Actualmente se está implementando el piloto de la actividad que permitirá evaluar y generar un modelo a ser aplicado en otros centros educativos.



Liceo N° 53 de Montevideo, Candéau de Paso Carrasco



Instituto Superior Brazo Oriental

Como complemento de las actividades anteriores, se está redactando una guía didáctica para docentes y estudiantes, la que será revisada en conjunto con la Red de Gobierno Abierto.





Con el objetivo de transparentar, rendir cuentas y generar información oportuna sobre los avances del compromiso, se realizó la siguiente web <http://participacion.anep.edu.uy>



### **Compromiso 7.3 Diseño, implementación y seguimiento del Plan Nacional de Danza.**

Se avanza en la conformación de un Consejo para la danza a nivel nacional: para ello durante el 2019 se vienen realizando reuniones con los referentes (también denominados multiplicadores) Territoriales del Plan Nacional de Danza.

Con el objetivo de construir de manera participativa el Plan Nacional de Danza 2020-2030, se realizó, en primera instancia, el Diagnóstico Nacional de Danza, el mismo se encuentra en etapas finales y pretende ser un aporte sustancial para la redacción del documento final del Plan de danza.

Para realizar este diagnóstico se realizaron jornadas en los 19 departamentos del país con los propios actores de la danza (bailarines, docentes, tanto profesionales como amateur) y se continúan realizando reuniones a nivel departamental coordinada por los referentes (o también denominados multiplicadores) del Plan Nacional de Danza.



El proceso de construcción del Plan Nacional de Danza, fue acompañado de múltiples actividades en todo el país para poder visibilizar el proceso, buscando que más personas pudieran participar en el mismo.



Todas las actividades realizadas se enmarcaron bajo el lema “Nos movemos”. <http://plannedanza.uy/>

- Reunión de referentes del PND de todo el territorio: El 15 de marzo se realizó la primera reunión de referentes (o multiplicadores) del PND donde conjuntamente se acordaron las tareas y acciones a desarrollar durante 2019. El objetivo es sumar el aporte de todas las danzas y las diversas localidades a esta red de colaboradores.



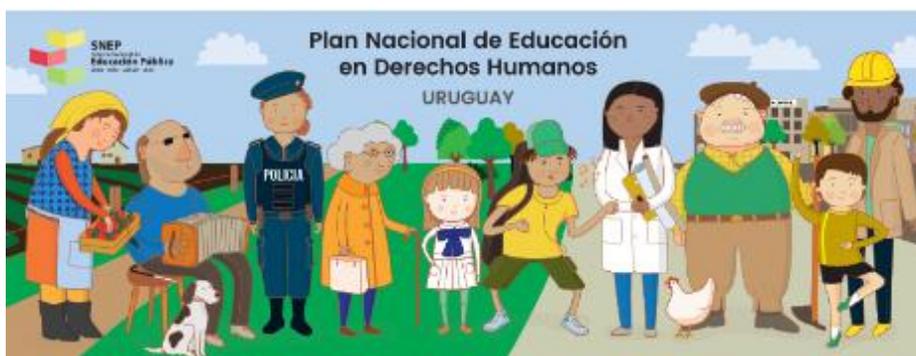


- El 15 de marzo de 2019, se realizó la actividad "Herramientas para la Participación y Transparencia" organizada por el PND en el marco de la Semana de Gobierno Abierto. Con el objetivo de analizar y evaluar de manera colectiva los mecanismos de participación co-creados para el diseño del plan, así como las herramientas virtuales generadas para el monitoreo de su ejecución.
- EL PND en la Feria de Artes Escénicas de Treinta y Tres: El sábado 23 de marzo a las 18:30 hs, en el Salón Azul de la Casa de la Cultura de Treinta y Tres, se presentó el plan dentro de la charla que dará el Director del INAE José Miguel Onaindia.
- Convocatoria para la agenda colectiva del Día Internacional de la Danza: Dirigida a bailarines, docentes, productores, gestores, etc, que quieran proponer o que ya tengan planificadas actividades para el festejo del 29 de abril, con el objetivo de visibilizar la diversidad y el trabajo en red que se viene desarrollando.
- Celebración colectiva del Día Internacional de la Danza, 29 de abril.



Actualmente se está finalizando la sistematización del diagnóstico Nacional de Danza, para avanzar en la redacción del documento del Plan Nacional de Danza.

#### **Compromiso 7.4 Transparencia y participación en el Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos.**



Para consolidar la institucionalidad del Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos como política pública que aborde acciones para el desarrollo de una cultura en derechos humanos, incorporando mecanismos de seguimiento y monitoreo de los compromisos asumidos por las instituciones participantes, así como de participación y acceso a la información, se desarrollaron instancias participativas para realizar el relevamiento de posibles compromisos de las instituciones en el marco del Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos (Fechas).

El 12 de marzo de 2019 se realizó una segunda Mesa de diálogo para continuar





relevando y elaborando los posibles compromisos de las instituciones. En dicha mesa se presentó además una sistematización de la mesa anterior y se informó sobre el llenado de los formularios de inscripción de la ficha.



El 28 de mayo del 2019, se realizó la presentación pública de los 61 compromisos presentados por las 25 Instituciones. A su vez se realizó el lanzamiento formal del Mirador del PNEDH.

El Mirador del PNEDH se diseñó e implementó como plataforma para dar seguimiento del grado de cumplimiento de los compromisos y las metas del Plan, el cual se encuentra disponible Mirador del PNEDH.



Se continúa con la realización de mesas de diálogo para implementar la participación social en el proceso de seguimiento y monitoreo de los compromisos.

<http://pnedh.snep.edu.uy/>

[Acceder al sitio web del Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos \(PNEDH\)](#)

### Compromiso 8.2 Mirada de género y juventud en el medio rural.



El compromiso ha tenido como principal objetivo fortalecer la presencia de las mujeres rurales como sujetas de derechos y políticas en la escena pública, así como visibilizar la relevancia de las juventudes rurales.





Se avanzó en:

- Agenda de jóvenes rurales.** Con una participación de 200 jóvenes rurales de todo el país, y en co organización con jóvenes integrantes de la Reunión Especializada sobre la Agricultura Familiar (REAF – MERCOSUR), se desarrolló y sistematizó la Agenda de jóvenes rurales realizando su lanzamiento el 27 de agosto de 2018 en el [Encuentro de jóvenes rurales](#),
 



[Acceder a Agenda de jóvenes "Nuestro tiempo es ahora" \(versión "de bolsillo"\)](#)

[Acceder a Agenda de jóvenes "Nuestro tiempo es ahora"](#)

Por su parte la agenda de juventudes rurales se está difundiendo y se han realizado actividades de avance en las demandas pautadas por la agenda como la construcción de una política interinstitucional piloto de acceso a la tierra con apoyo productivo y asistencia técnica (INC + DGDR/MGAP + INJU).

- Agenda de mujeres rurales.** El 4 de octubre de 2018, se organizó en forma participativa el [Encuentro Nacional de Mujeres Rurales](#), en el marco del año por el Empoderamiento de las Mujeres y las Niñas Rurales. El mismo se realizó en el anexo del parlamento con la participación de más de 150 mujeres de todo el país.
 

**Encuentro Nacional de Mujeres Rurales**  
**4 de Octubre 2018**  
 Anexo del Palacio Legislativo  
 Pasaje Acuña de Figueroa

Espacio de Diálogo de Mujeres Rurales





Este fue organizado por el Espacio de Diálogo Mujeres Rurales, como ámbito de la sociedad civil organizada y de instituciones del Estado, con el fin de generar y dar seguimiento a la agenda de las mujeres rurales. Se evaluaron y comunicaron los avances y desafíos que aún quedan por delante, y fue también un encuentro para conmemorar el significado de este año por el empoderamiento de las mujeres, niñas y adolescentes rurales.

Actualmente se está trabajando en la sistematización a través de un documento final con la explicitación de toda la experiencia de trabajo y metodología para coincidir con una oportunidad de difusión en el marco de una publicación de metodologías de trabajo en extensión co organizada por IICA y DGDR que debe ser entregado en setiembre de 2019.

### **Compromiso 8.5 “Indicadores de bienestar y derechos económicos, sociales y culturales”.**

El Ministerio de Desarrollo Social puso a disposición en el Catálogo Nacional de Datos Abiertos una base de más de 1.500 indicadores en formato de datos abiertos, con el fin de facilitar la reutilización de los datos que ha construido, mantiene y disponibiliza a través del Observatorio Social de Programas e Indicadores.

Previo a la publicación se realizó un estudio de procesos de producción de indicadores y diseño de Base de Indicadores de Bienestar y Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Este trabajo contó con intercambios entre AGESIC-MIDES. Se tomaron dos indicadores de prueba, se trabajó sobre la estandarización del proceso.

La información confiable y con rigor técnico constituye un insumo de enorme valor para el examen de la realidad y la planificación e implementación de políticas de calidad. El conocimiento abierto es una oportunidad de contribuir a generar nuevas miradas, conocimiento y productos de valor.

#### **Algunos de los datos que se pueden descargar:**

- Porcentaje de jóvenes que retornaron a Uruguay de otro país según área de residencia.
- Porcentaje de personas mayores que residen en viviendas con saneamiento inadecuado según área geográfica.
- Porcentaje de personas que habitan en viviendas con hacinamiento según tramos de edad.
- Porcentaje de personas en situación de pobreza según área geográfica.
- Cantidad de beneficiarios de Asistencia a la Vejez, evolución mensual.

[Descargar listado completo de los indicadores publicados](#) (.ods, 170 KB)

Si bien estos indicadores ya eran de acceso libre a través del portal del [Observatorio Social](#), a partir de ahora estarán disponibles en el Catálogo Nacional de Datos Abiertos.

- [Acceder al Catálogo Nacional de Datos Abiertos](#)

Complementariamente, se procura que el conjunto de indicadores incorpore una mirada transversal sobre los procesos de inequidad y desigualdad, evidenciando las





principales brechas en el acceso a los derechos de la población. De este modo, el sistema de indicadores incorpora los siguientes enfoques:

- Ciclo de vida (con foco en primera infancia, infancia y adolescencia, juventud, vejez)
- Género (en el marco del Observatorio Social tiene lugar el Sistema de Información de Género)
- Étnico-racial (con foco en la población afrodescendiente)
- Socioeconómico (con foco en las brechas en los desempeños entre los distintos estratos de ingresos y en la población en situaciones de pobreza)
- Territorial

La gestión de este sistema de indicadores implica la explotación e integración en un mismo sitio de fuentes de información diversas de nuestro Sistema Estadístico Nacional. Entre otras, puede mencionarse a las siguientes: Encuesta Continua de Hogares (INE), Censos de Población, Hogares y Viviendas (INE), Encuesta Nacional de Adolescencia y Juventud (INE-MIDES), Encuesta de Nutrición, Desarrollo Infantil y Salud (INE-MIDES-Udelar), Encuesta de Violencia Basada en Género y Generaciones (INE-MIDES-INAU-MSP-AUCI-MI-UNFPA), Registro de Presupuesto Nacional (CGN-MEF), Sistema de Cuentas Nacionales (BCU), Sistema de Información Integrada del Área Social (múltiples organismos), Registros de estadísticas vitales (MSP), Registros administrativos del MIDES y el Observatorio de violencia y criminalidad (Ministerio del Interior).

### [Acceder al Observatorio Social](#)



A su vez, convencidos que los datos adquieren valor cuando otros los utilizan, el equipo de MIDES realizó la presentación Datos abiertos del Observatorio social del MIDES, en el Datacamp, organizada por AGESIC, durante la semana del 9 al 13 de agosto de 2019. El evento incluyó charlas abiertas sobre la importancia de datos en el periodismo, detrás de escenas del periodismo de datos, introducción a los Datos Abiertos, crowdsourcing, seguridad de datos y Fact-Checking, entre otros.

Asimismo, incluyó talleres prácticos sobre metodologías para el hallazgo, extracción, depuración, análisis y visualización (infografías, historias e interactivos) de grandes volúmenes de datos y su tratamiento para la generación de contenidos.





## Resumen de avances de los compromisos

A continuación se presenta un resumen de avances del estado de cumplimiento de los compromisos asumidos en el 4° Plan, el detalle y descripción de cada uno de ellos se puede visualizar en el [Mirador de Gobierno Abierto](#).

Avances de los compromisos a Setiembre de 2019	
100% Cumplimiento	1 compromiso
Igual y/o mayor de 50% de avance	16 compromisos
Entre 49% y 25% de avance	14 compromisos
Menos de 25% de avance	3 compromisos
Sin avances y en plazo para ejecución	5 compromisos
Sin avances y en riesgo de cumplimiento	0 compromiso
Suspendidos	0 compromiso

**Nota1:** De acuerdo a lo que figura en el cuadro anterior, el compromiso “8.7. Seguimiento y evaluación permanente del Plan nacional de acceso a la justicia y protección jurídica de las personas en situación de discapacidad”, se encuentra en estado “Sin avances y en riesgo de cumplimiento”, el mismo no ha reportado avances a la fecha, contando con una meta (N° 1) fuera del plazo de cumplimiento.

**Nota2:** Para definir el avance de cada uno de los compromisos del cuadro anterior, se definió el siguiente criterio:

Nivel de Avance	Porcentaje de avance
No iniciado	0% de avance
Limitado	1 a 49% de avance
Sustancial	50% a 99% de avance
Completo	100% de avance





## Compromisos con metas re planificadas.

Debido a distintos motivos hubo compromisos que debieron re planificar alguna/s de su/s meta/s, de acuerdo al siguiente detalle:

Compromisos re planificados		
1.3. Mitigación y adaptación al cambio climático: Monitoreo, reporte y verificación de compromisos	Meta 2	Mayo 2019
2.1. Observatorio sobre violencia basada en género hacia las mujeres	Meta 1	Junio 2020
2.3 Crear un plan de capacitación para la prevención, detección e investigación en Trata, Tráfico y Explotación de personas	Meta 1	Diciembre 2019
	Meta 2	Diciembre 2019
	Meta 3	Junio 2020
3.1 Sistema de recepción y procesamiento de denuncias	Meta 1	Abril 2019
	Meta 3	Diciembre 2019
6.2. Hacia la construcción y consolidación del sistema canario de participación a nivel municipal	Meta 2	Noviembre 2019
	Meta 3	Junio 2020
7.2. Cultura de Gobierno Abierto	Meta 1	Junio 2020
	Meta 2	Junio 2020
	Meta 3	Junio 2020
	Meta 4	Junio 2020
7.3. Diseño, implementación y seguimiento del Plan Nacional de Danza	Meta 2	Octubre 2019
	Meta 4	Diciembre 2019
8.5 Indicadores de bienestar y derechos económicos, sociales y culturales	Meta 1	Febrero 2019
9.2 Herramientas de monitoreo del Plan Nacional de Eficiencia Energética	Meta 1	Junio 2019





	Meta 2	Agosto 2019
11.2 Estrategia sobre ciberseguridad para internet de las cosas	Meta 1	Junio 2019

**Nota:** El listado de metas está considerando el histórico de metas re planificadas desde junio 2018 a setiembre 2019 inclusive.

**Porcentaje de avances por meta y total por compromiso.**

Eje temático	Compromisos	Porcentaje de avance por meta	Porcentaje de avance total
1. Protección del medio ambiente y uso sostenible de los recursos naturales	1.1. Implementación del Plan Nacional de Aguas.	0	0
		0	
		0	
		0	
	1.2. Sistema Único Nacional de Gestión de Denuncias Ambientales.	100	28
		0	
		10	
		0	
	1.3. Mitigación y adaptación al cambio climático: Monitoreo, reporte y verificación de compromisos.	50	45
100			
0			
2. Igualdad de género y generaciones	2.1. Observatorio sobre violencia basada en género hacia las mujeres.	60	75
		90	
		50	
		99	
	2.2. Seguridad y violencia basada en género: acceso a datos abiertos.	100	70
		100	
		0	
	2.3. Crear un plan de capacitación para la prevención, detección e investigación en Trata, Tráfico y Explotación de personas.	100	25
		0	
		0	
		0	
3. Transparencia en los procesos electorales y prevención de la corrupción	3.1. Sistema de recepción y procesamiento de denuncias.	100	20
		0	
		0	
		0	
		0	





Eje temático	Compromisos	Porcentaje de avance por meta	Porcentaje de avance total
en el Estado		0	
	3.2. Datos de los procesos electorales.	0	0
		0	
		0	
4. Acceso a la información pública	4.1. Índice Nacional de Transparencia.	100	30
		50	
		0	
		0	
		0	
	4.2. Elaboración de propuesta de reforma de la Ley N° 18.381 de Acceso a la Información Pública.	40	28
		20	
	4.3. Perspectiva de género en las políticas de transparencia y acceso a la información pública de Uruguay.	100	30
		20	
		0	
		0	
	4.4. gub.uy: el Estado más cerca.	100	38
		30	
0			
20			
5. Justicia Abierta	5.1. Acceso a los procesos judiciales.	60	24
		0	
		0	
	5.2. Audiencias públicas en video.	100	85
		100	
		50	
	5.3. Transparencia de información estadística del Poder Judicial.	100	53
		100	
		0	
		10	
6. Municipios abiertos del Departamento de Canelones	6.1. Municipios abiertos.	100	46
		20	
		0	
	6.2. Hacia la construcción y	100	26





Eje temático	Compromisos	Porcentaje de avance por meta	Porcentaje de avance total
	consolidación del sistema canario de participación a nivel municipal.	30 0 0 0	
7. Promoción de sociedades más participativas	7.1. Estudiantes de educación media: protagonistas de participación ciudadana.	100	42
		50	
		0	
		0	
	7.2. Cultura de Gobierno Abierto.	20	18
		30	
		0	
		20	
	7.3. Diseño, implementación y seguimiento del Plan Nacional de Danza.	40	51
		80	
		100	
		0	
		10	
	7.4. Transparencia y participación en el Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos.	100	55
		100	
		100	
		10	
	7.5. Elaboración de Informes de DDHH: Nuevo proceso participativo.	100	40
		0	
0			
8. Equidad, desarrollo y ciudadanía	8.1. Construir una estrategia nacional de desarrollo sostenible hacia 2050.	85	65
		85	
		90	
		0	
		0	
	8.2. Mirada de género y juventud en el medio rural.	100	94
		100	
		100	
		100	
		50	
	8.3. Observatorio de igualdad y no discriminación.	0	0
		0	
		0	
	8.4. Uruguay Concurso: llamados	90	95





Eje temático	Compromisos	Porcentaje de avance por meta	Porcentaje de avance total
	para personas con discapacidad y afrodescendientes.	100	
	8.5. Indicadores de bienestar y derechos económicos, sociales y culturales.	100	76
		100	
		20	
	8.6. Programas sociales de los Gobiernos Departamentales.	100	100
		100	
		100	
	8.7. Seguimiento y evaluación permanente del Plan Nacional de acceso a la justicia y protección jurídica de las personas en situación de discapacidad (2015/2020).	0	0
		0	
	8.8. Catastro Abierto.	100	46
		20	
		0	
9. Transparencia y Rendición de cuentas	9.1. Fortalecimiento del Portal de Transparencia Presupuestaria.	100	66
		60	
		100	
		80	
		40	
		60	
	9.2. Herramientas de monitoreo del Plan Nacional de Eficiencia Energética.	100	51
		70	
		0	
		0	
	9.3. Publicación de datos sobre resultados de las políticas del MIEM.	100	95
		100	
		100	
		50	
	9.4. Información de las mercaderías incautadas y de la operativa de comercio exterior.	100	50
		0	
	9.5. Rendición de cuentas de los compromisos del Gobierno Departamental de Rivera.	0	0
		0	
		0	
		0	
	10. Salud y	10.1. Indicadores de calidad de los	100





Eje temático	Compromisos	Porcentaje de avance por meta	Porcentaje de avance total	
bienestar	Institutos de Medicina Altamente Especializada.	100	45	
		0		
	10.2. Registro de egresos hospitalarios del Ministerio de Salud Pública en formatos abiertos.	90		
		0		
11. Internet de las cosas	11.1. Datos y servicios abiertos a partir de sensores de Internet de las Cosas (IoT).	80	30	
		20		
		20		
		0		
	11.2. Estrategia sobre ciberseguridad para Internet de las cosas.	100		65
		30		

**Nota:** Los porcentajes de este recuadro surgen de los avances ingresados por cada uno de los responsables de los compromisos en el Mirador de Gobierno Abierto. Se destaca que el sistema de seguimiento, cuenta con una ponderación de “peso” por meta, esto es que cada meta tiene en un total de 100% un porcentaje asignado de acuerdo a su importancia dentro del compromiso.

[El detalle de todos los compromisos se pueden visualizar en el Mirador de Gobierno Abierto.](#)

