

COMPRAS ESTATALES

Una Mirada Transversal



Por: Cr. Horacio C. Guinea Vázquez

Contenido

- **Sistema:** conjunto de reglas, estrategias, procedimientos, políticas e instrumentos.

- **Perspectiva Conceptual**
 - Compras como instrumento
 - Compras como función
 - Compras como gestión

- **Perspectiva Cuantitativa**
 - Las operaciones
 - Los montos
 - Los proveedores

- **Una nueva mirada**



Compras como instrumento. Porque se compra.

- **Haciendas de erogación**

- **Compras son un medio para cumplir sus fines**

- **Compra bienes y servicios**
 - Intermedios (insumos)
 - Finales (productos)

- **Plan adquisiciones financiero**
 - Se traduce en el presupuesto
 - En general no considera:
 - Unidades, calidades, características, etc. de bienes o servicios
 - Cronogramas de ejecución



Compras como función. Como se compra.

- **Marco Regulatorio de caracter legal**
- **Regulaciones disponen:**
 - **Formas de adquirir: generales, por montos, por bienes**
 - **Publicidad**
 - **Garantías**
 - **Negociación**
 - **Preferencias por origen o proveedor o bien**
 - **Procedimientos administrativos**
- **Regulaciones adicionales:**
 - **Ejecución presupuestal**
 - **Financieras**
 - **Control**
- **Proceso**
 - **Escrito y detallado**
 - **Lento y conflictivo**
 - **Excesivamente formal y ritualista**



Compras como gestión. Fin o medio.

- **Marco Regulatorio no distingue:**
 - Disposiciones generales
 - Políticas
 - Procedimientos y procesos operativos
 - Formas diferenciadas de control
 - Resolución conflictos vía administrativa o legal

- **Limita fuertemente la gestión**

- **Afecta el acceso y traslada costos:**
 - Proveedores
 - Bienes
 - Gestión y Control



Compras como gestión. Fin o medio.

- **Condiciones de acceso al Registro o Licitaciones**
 - Sobreprecios implícitos
 - Inseguridades, incremento de costos
 - Requiere especialización de proveedores
 - Genera intermediarios especializados

- **Condiciones Financieras**
 - Incumplimiento sobre plazos de compra y pago
 - Financiamiento autónomo
 - Disponer de capital de trabajo suficiente
 - Proveedores - financiadores



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Operaciones de Compra (Cantidad)

OP. COMPRAS: ADMINISTRACION CENTRAL			
	Directas	Licitaciones	Total
Crédito	31.131	6.318	37.449
Contado	436.180		436.180
Total	467.311	6.318	473.629
Cantidad			

OP. COMPRAS: ORGANISMOS DEL ART. 220			
	Directas	Licitaciones	Total
Crédito	51.859	11.448	63.307
Contado	167.120		167.120
Total	218.979	11.448	230.427
Cantidad			



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Operaciones de Compra (Cantidad)

OPERACIONES TOTALES de COMPRA				
	Directas	Licitaciones	Total	%
Crédito	82.990	17.766	100.756	14%
Contado	603.300		603.300	86%
Total	686.290	17.766	704.056	100%
% Cantidad	97%	3%	100%	



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Operaciones de Compra por Destino (Cantidad)

OP. TOTALES de COMPRA por DESTINO				
	Directas	Licitaciones	Total	%
Bs. Consumo	270.997	7.359	278.356	40%
Serv. No Per	384.792	4.408	389.200	55%
Bs. De Uso	30.501	5.999	36.500	5%
Total	686.290	17.766	704.056	100%
% Cantidad	97%	3%	100%	



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Mercado de Compras (millones de dólares)

MONTOS COMPRADOS: ADMINISTRACION CENTRAL			
	Directas	Licitaciones	Total
Crédito	88,90	271,78	360,68
Contado	20,17		20,17
Total	109,07	271,78	380,85

millones U\$S

MONTOS COMPRADOS: ORGANISMOS DEL ART. 220			
	Directas	Licitaciones	Total
Crédito	84,23	182,13	266,36
Contado	18,38		18,38
Total	102,61	182,13	284,74

millones U\$S



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Mercado Total de Compras (millones de dólares)

MONTOS TOTALES COMPRADOS				
	Directas	Licitaciones	Total	%
Crédito	173,13	453,91	627,04	94%
Contado	38,55		38,55	6%
Total	211,68	453,91	665,59	100%
%	32%	68%	100%	

millones U\$S



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Montos Comprados por Destino (millones de dólares)

MONTOS COMPRADOS por DESTINO				
	Directas	Licitaciones	Total	%
Bs. Consumo	91,30	132,03	223,33	34%
Serv. No Per	73,46	115,41	188,87	28%
Bs. De Uso	46,92	206,47	253,39	38%
Total	211,68	453,91	665,59	100%
%	32%	68%	100%	

millones u\$s



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Representatividad de la Selección

RELACION COMPRAS - EJECUCION 2008			
	Compras	Ejecutado	%
Bs. Consumo	217,04	265,43	82%
Serv. No Pers	188,87	438,97	43%
Bs. de Uso	253,40	640,23	40%
Total	659,31	1.344,63	49%

millones u\$s



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Operaciones y Mercado

OPERACIONES de COMPRA Y MERCADO			
	Directas	Licitaciones	Total
Op. Compras cantidad	97%	3%	100%
Montos Comp. millones U\$S	32%	68%	100%



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Los Proveedores

TOTAL REGISTRO de BENEFICIARIOS			
	Activos	Inactivos	Total
Empresas	5.315	189	5.504
Personas	395	10	405
Total	5.710	199	5.909



COMPRAS: LA PERSPECTIVA CUANTITATIVA

Los Proveedores: Participación en el Mercado

PARTICIPACION de PROVEEDORES EN EL MERCADO						
Tramos	Cant Proveedores		%Por tramos		%Tramos Acumulados	
	P/Tramo	Acum	Proveedores	Montos	Proveedores	Montos
Primer	2.218	2.218	41,7%	6,0%	41,7%	6,1%
Segundo	2650	4.868	49,9%	41,3%	91,6%	47,4%
Tercero	404	5.272	7,6%	28,5%	99,2%	75,8%
Cuarto	43	5.315	0,8%	24,2%	100%	100%
Total	5.315		100%	100%		

Porcentajes participacion en el total

Sistema Administrativo de Compras

- **Sistema administrativo:** conjunto de reglas, estrategias, procedimientos, políticas e instrumentos.
Nuevo Modelo Gestión
- **Sistema Gestión Compras**
- **Objetivo:** Comprar
- **Alcance (Ente)**
- **Vínculo con otros sistemas**

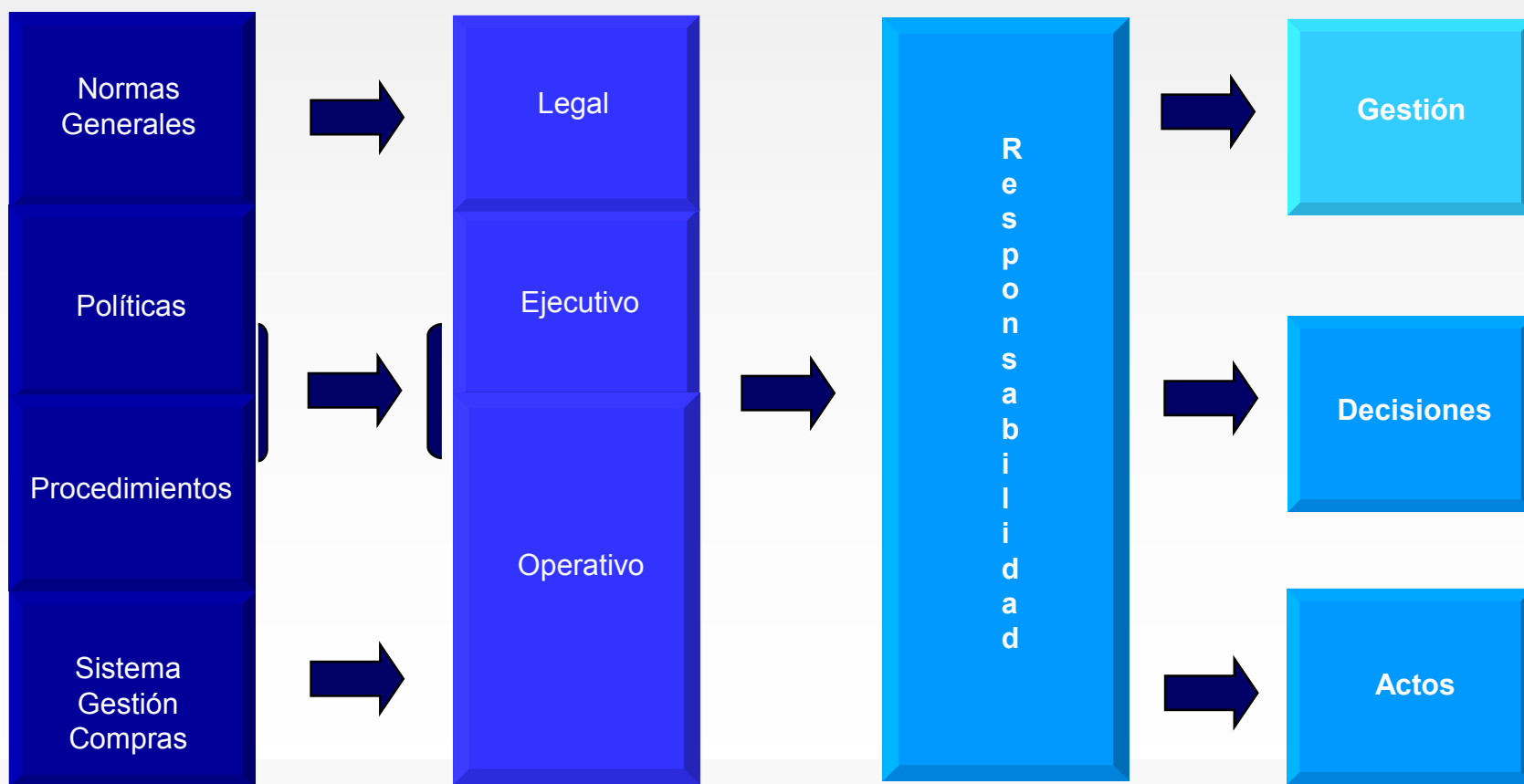


COMPRAS: UNA NUEVA MIRADA

Sistema Administrativo de Compras

REGULACION

GESTION



Sistema Gestión Compras: Objetivo y Alcance

- **Comprar**
 - Registrar ofertas
 - Organizar la demanda
 - Seleccionar ofertas
 - Colocar pedidos
 - Recibir

- **Diferenciar funciones de otros subsistemas**
 - Diversas modalidades de compra
 - Estadísticas y Evaluación

- **No debe asumir funciones de otros sistemas**
 - Liberar pagos
 - Controlar consumos y existencias



Sistema Gestión Compras: Diferentes Funcionalidades

- **Dirigido a quienes compran**
 - Unidad de compras
 - Nivel central de la Unidad

- **Diferenciar subsistemas**
 - Distintos bienes o servicios
 - Montos
 - Modalidades de pedidos (planificados centralmente o individuales)

- **Transferir datos a otros sistemas vinculados**
 - Transferencia automática
 - Tablas convertidoras integradas



Sistema Gestión Compras: Diferentes bienes y servicios

- **Bienes pre-existentes**
 - Uso común o consumo corriente.
 - Especializados o complejos.

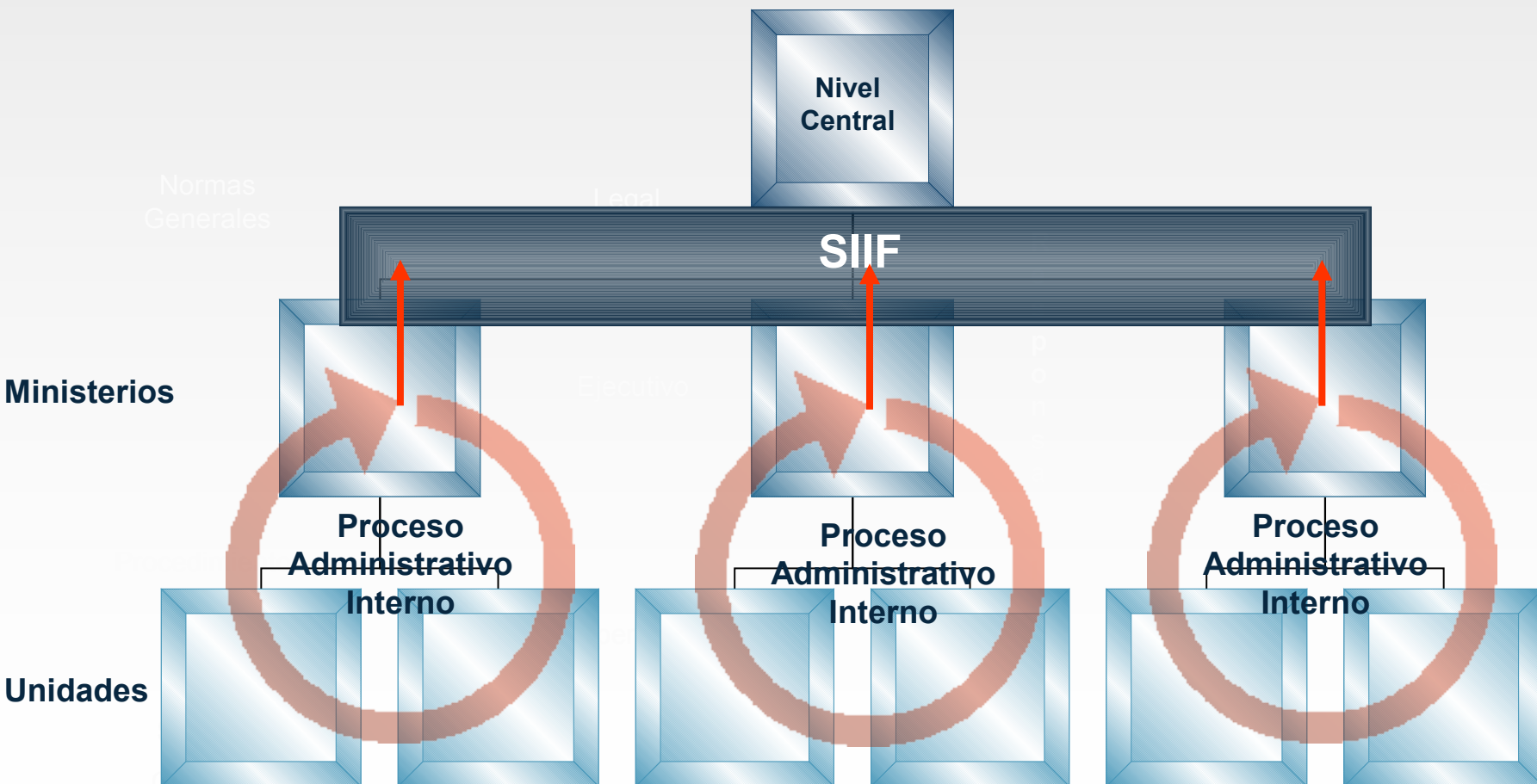
- **Bienes a crear (nuevos)**
 - De tipo único. Hay que definir el bien
 - Estudiar tipologías.

- **Servicios no Personales**
 - Reparación y mantenimiento regular.
 - Hay que definir el trabajo (objeto).
 - Suministros



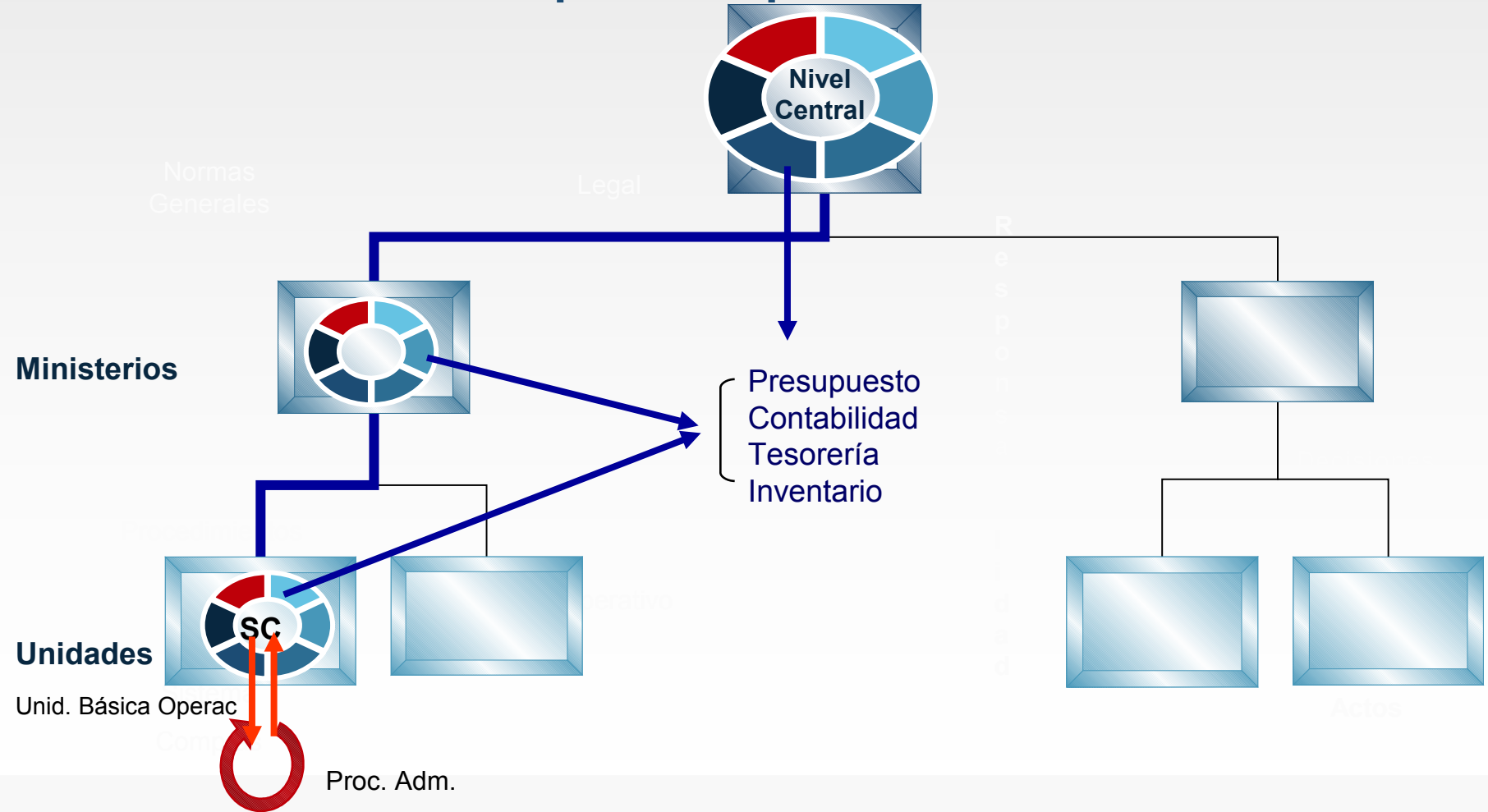
COMPRAS: UNA NUEVA MIRADA

Sistema Información Actual



COMPRAS: UNA NUEVA MIRADA

Sistema Gestión Compras: Propuesta



Sistema Gestión Compras: Diferentes Sub-Sistemas Mercado Electrónico

- **Bienes comunes pre-existentes**
- **Servicios Regulares**
 - Seleccionar y definir bienes
 - Registra proveedores y recibe ofertas.
 - Compras individuales según bien y monto
 - Compras centrales según bien y monto
 - Modalidad operativa sin restricción de monto
- **Servicios no Regulares**
 - Definir objeto
 - Solicitar cotización
 - Registrar proveedores y recibe ofertas.
 - Compras individuales según bien y monto



Sistema Gestión Compras: Diferentes Sub-Sistemas

- **Bienes Nuevos con tipología**
 - Similar a Servicios no regulares

- **Bienes Nuevos sin Tipologías**

- **Bienes Pre-existentes Especilaizados o Complejos**
 - Procesos competitivos
 - Basados en pliegos
 - Regulados por un nuevo marco

- **Suministros**
 - Acuerdo con empresas sobre formas de facturación
 - Seguimiento programado de consumos
 - Control por desvíos



COMPRAS: UNA NUEVA MIRADA

Sistema Gestión Compras: Vinculación con Otros Sistemas

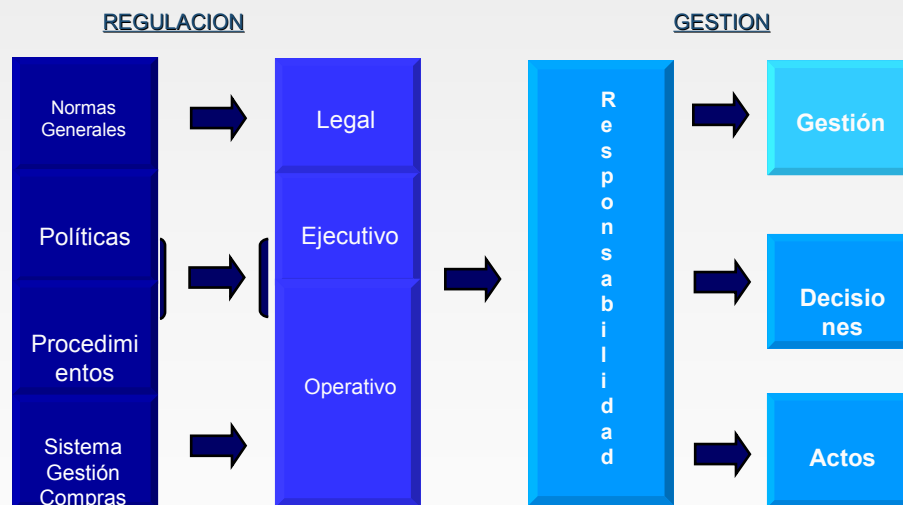
RELACION SISTEMA de COMPRAS con OTROS SISTEMAS					
SISTEMAS					
Compras	Presup.	Tesoreria	Contab.	Inventario	
Solicitud	Afect. Prov	⊗	⊗	⊗	
Pedido	Comp.	Pas. Event	⊗	⊗	
Recepción	Afec. Def.	Oblig.	+ Act.	+ Pas	Alta
	⊗	Pago	- Act	- Pas	⊗



Sistema Administrativo de Compras: Nuevo Modelo de Gestión

▪ Nuevo Modelo Gestión

- Nuevo marco regulatorio
- Mayor discrecionalidad
- Mayor responsabilidad



▪ Otras consideraciones

- Arbitraje obligatorio
- Procedimiento adecuado para bienes en desuso
- Cambios en inversiones

Sistema Administrativo de Compras: Nuevo Modelo de Gestión

▪ Cambios en Inversiones

- Ejercicio. Eliminar el concepto de ejercicio, pasando al de obra
- Traspaso de créditos. Eliminar disposiciones que traspasan créditos a otro ejercicio sin ejecutar.
- Repetición presupuesto. Reasignación política administrativa del monto global.
- Inversiones que superan el período de gobierno.
- Eliminar proyectos de funcionamiento de inversiones.



FIN

Muchas Gracias



Cr. Horacio C. Guinea Vázquez