

Nodo de Inteligencia Sanitaria de Uruguay

Resumen

El NISU es una iniciativa interagencial de cooperación técnica horizontal en salud.

¿Qué es el NISU?

El NISU es una iniciativa interagencial de cooperación técnica horizontal en salud. Su objetivo es visibilizar e intercambiar experiencias y conocimientos prácticos con otros países, tanto dentro como fuera de la región, inspirada en principios de fraternidad y solidaridad. La plataforma utiliza mecanismos presenciales y virtuales para sus diversas modalidades de cooperación.

El NISU considera tres ámbitos de acción que se complementan entre sí:

1. la necesidad de generar inteligencia sanitaria para apoyar la toma de decisiones en salud;
2. la importancia de hacer explícito el conocimiento tácito de las organizaciones y
3. el mandato regional de fortalecer la cooperación horizontal entre países.

¿Por qué necesitamos de mejor inteligencia sanitaria?

La pandemia COVID-19 ha puesto una vez más de relieve la necesidad de disponer y generar conocimiento científico fiable para la toma de decisiones ante desafíos sanitarios de significancia mundial. Asimismo, la pandemia COVID-19 demostró que las amenazas a la salud no respetan las fronteras geográficas, haciendo necesaria la colaboración y el intercambio entre los países.

El término “inteligencia sanitaria” se ha ido incorporando al quehacer de la salud pública en respuesta a este tipo de desafíos e incluye una fase de vigilancia, sometiendo al entorno a un proceso de cuidadosa y continua observación, seguida de una fase de investigación, destinada a obtener significado a la luz de la propia información y del contexto en la que se debe interpretar.

El fin esencial de la inteligencia sanitaria es emplear la información para generar conocimiento y asistir en la toma de decisiones basadas en la evidencia.

¿Cuáles son las funciones del NISU?

- Identificar y visibilizar experiencias, iniciativas y conocimiento tácito o explícito del sistema de salud de Uruguay.
- Seleccionar y presentar a la comunidad internacional prácticas de excelencia en el desarrollo de sistemas y servicios de salud basados en la atención primaria de salud (APS), incluyendo las funciones esenciales de Salud Pública (FESP).
- Sistematizar y gestionar el conocimiento existente para la mejora del sistema de salud del Uruguay.

¿Cuál es el ámbito de acción del NISU?

Hacia la propia sociedad uruguaya y sus profesionales y funcionarios (audiencia interna) haciendo aflorar y visibilizando el amplio conocimiento y experiencia existente, muy a menudo tácito, con esfuerzos complementarios de generación de conocimiento de abajo hacia arriba y de arriba hacia abajo.

Hacia la comunidad internacional (audiencia externa) facilitando el acceso al conocimiento acumulado sobre los avances del sistema de salud de Uruguay y a la vez contribuyendo a fortalecer a Latinoamérica como ámbito de referencia mundial.

Más a largo plazo, convirtiendo al NISU en un centro de apoyo y soporte para la toma de decisiones en materia de salud del propio gobierno uruguayo.

¿Por qué Uruguay?

En las últimas décadas Uruguay logró posicionarse como oferente de cooperación internacional en salud gracias al desarrollo e implementación de políticas públicas que han elevado el nivel de salud de su población y mejorado el desempeño de su sistema de salud.

A modo de ejemplo, Uruguay cuenta con un Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) universal, equitativo, solidario, basado en la atención integral y continua en el tiempo, con foco en el desarrollo del primer nivel de atención. El SNIS brinda cobertura al 100% de la población con un gasto público en salud del 6,2% del producto bruto interno y un gasto de bolsillo en salud de solamente 15%.

Más recientemente, la gestión de la pandemia ha sido muy exitosa, con el desarrollo de buenas prácticas en materia de gestión clínica, uso de evidencia científica para la toma de decisiones, adopción de medidas de salud pública, comunicación de riesgo y protección social a poblaciones vulnerables. Al 31 de enero de 2023, el 82% de la población uruguaya contaba con dos dosis de vacuna contra COVID-19 registrando, además, una de las letalidades más bajas de la región.

En este contexto, durante el año 2022 Uruguay realizó más de 20 reuniones bilaterales con distintos ministerios de salud, laboratorios públicos, centros de investigación y hospitales extranjeros. También realizó intercambios virtuales y visitas presenciales mediadas por OPS/OMS a Belice, Bolivia, Brasil, Dominica y El Salvador. Para el año 2023, ya existe interés de visitas de intercambio con Uruguay por parte de Chile, Colombia, Guyana y Perú.

¿Cuáles son algunas de las áreas temáticas prioritarias del NISU?

Con base a las ventajas comparativas de Uruguay y a las solicitudes más frecuentes de los países solicitantes de cooperación, las áreas temáticas prioritarias del NISU son:

- Modelo de financiamiento solidario con base en cápitas que contemplan riesgo por edad y sexo, a la vez de integrar pago variable a los prestadores según desempeño.
- Fondo Nacional de Recursos para asegurar financiamiento y acceso a medicamentos y tecnologías sanitarias de alta complejidad y alto costo.
- Fortalecimiento del primer nivel de atención de los sectores público y privado, con enfoque en redes integradas de servicios de salud (RISS).
- Transformación digital del sistema de salud, incluyendo historia clínica electrónica y telemedicina.
- Vigilancia sanitaria integrada con perspectiva "Una Salud" y programa nacional de vacunación, incluyendo vacunación contra COVID-19.
- Política nacional de donación y trasplante de células, tejidos y órganos de origen humano y medicina regenerativa definida.
- Respuesta intersectorial para abordar el embarazo no intencional en adolescentes.
- Atención integral en el campo de la salud sexual y reproductiva con soporte normativo de aseguramiento de los derechos sexuales y reproductivos.
- Control de la resistencia a los antimicrobianos con perspectiva "Una Salud".
- Abordaje integral de factores de riesgo de enfermedades no transmisibles (ENT) a través del rotulado frontal de alimentos, promoción de actividad física y control del tabaco.

¿Cuáles son las modalidades de cooperación del NISU?

Modalidad de cooperación para audiencia interna:

Repositorios	Buenas prácticas
Documentos / publicaciones	<ul style="list-style-type: none">> Repositorio de documentación institucional> Monografías> Resúmenes de opciones de políticas (Policy briefs)> Artículos en revistas con revisión por pares> Estudios de caso
Actualizaciones	<ul style="list-style-type: none">> Informativo (Newsletter)> Blogs> Redes sociales
Capacitaciones	<ul style="list-style-type: none">> Cursos presenciales/en línea> Pasantías> Rotación con expertos (Nexpert)
Puntos de encuentro	<ul style="list-style-type: none">> Foro nacional de salud> Comunidades de práctica> Foro nacional de salud

Modalidad de cooperación para audiencia externa:

Repositorios	Prácticas de Excelencia
Documentos / publicaciones	<ul style="list-style-type: none">> Repositorio de documentación institucional> Monografías> Resúmenes de opciones de políticas (Policy briefs)> Artículos en revistas con revisión por pares> Estudios de caso
Actualizaciones	<ul style="list-style-type: none">> Informativo (Newsletter)> Blogs> Redes sociales
Capacitaciones	<ul style="list-style-type: none">> Visitas/viaje de estudios

Consultorías	> Asistencia técnica
Puntos de encuentro	<ul style="list-style-type: none">> Comunidades de práctica> Foros de abordaje de grandes desafíos de la región> Avances innovadores> Cumbres subregionales

¿Qué beneficios ofrece el NISU a los países participantes?

La cooperación con Uruguay puede contribuir a optimizar las capacidades institucionales del país receptor y a favorecer el intercambio de conocimientos prácticos y lecciones aprendidas entre las partes. Igualmente, la cooperación con Uruguay puede facilitar la transferencia de tecnologías u otras innovaciones en salud al país receptor.

Para los países participantes, la cooperación puede ayudar a impulsar reformas y a contribuir al diálogo nacional en torno a las políticas de salud. A su vez, estos intercambios pueden favorecer procesos subregionales y regionales de integración, al igual que aportar a debates sobre políticas sanitarias a nivel mundial.

La cooperación entre países participantes puede estimular la formación de alianzas estratégicas entorno a problemas comunes a fin de lograr soluciones a desafíos regionales y/o globales.

Además, el NISU puede contribuir a generar redes de colaboración que aporten a la producción de conocimiento e innovación de países de América Latina y el Caribe, equilibrando el sesgo de producción existente a favor del conocimiento originado en los países desarrollados, el cual no siempre es aplicable a los países en desarrollo.

¿Cómo está organizado el NISU?

El NISU está conformado por las siguientes instancias de gobernanza, gestión, comunicación, asesoría y apoyo financiero:

Comité de Dirección Estratégica (CDE): conformado por representantes de la Dirección General del Sistema Nacional de Salud del MSP; la Dirección General de Salud del MSP; la Dirección General de Coordinación del MSP; el Departamento de Relaciones Internacionales y Cooperación del MSP; la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI); y la Organización Panamericana de Salud /Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS).

Unidad de gestión de Proyecto (UGP): conformada por personal mixto (funcionarios a tiempo parcial y personal contratado) y una encargada de la operacionalización del NISU.

Gabinete de comunicación (GC): función llevada a cabo a través de los canales ya existentes de las instituciones participantes o generada por la UGP.

Consejo Asesor (CA): constituido por representantes de las siguientes instituciones:

- Universidad de la República.
- Oficina del Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas.
- Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE).
- Prestadores integrales privados del SNIS.
- Sociedades u organismos profesionales.
- Organizaciones de la sociedad civil.
- Agencias donantes/financiadoras de la iniciativa.