



auci

AGENCIA URUGUAYA
DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL

ESTADO DE SITUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN URUGUAY

#1

2011 - 2012



PRESIDENCIA
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY



**ESTADO DE SITUACIÓN DE LA COOPERACIÓN
INTERNACIONAL EN URUGUAY
#1
2011 - 2012**

ACERCA DE AUCI

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) se creó en el mes de diciembre de 2010 a través de la Ley N° 18.719, Ley de Presupuesto Nacional 2010-2014. De esa forma se dio por culminado un largo proceso de construcción de capacidades desde el Estado, que permitió crear el nuevo marco institucional para la cooperación, continuando el proceso de mejora de la gestión desde una estructura pensada para los desafíos y oportunidades del presente. Según el artículo 98 de la Ley de Presupuesto Nacional, la AUCI funciona en la órbita de la Presidencia de la República y tiene como cometidos de planificación, diseño, supervisión, administración, coordinación, ejecución, evaluación, seguimiento y difusión de actividades, proyectos y programas de cooperación internacional para dar cumplimiento a las políticas de desarrollo del país.

AUTORIDADES

Consejo Directivo de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional:



Dr. Diego Cánepa,
Prosecretario de Presidencia de
la República - (Presidente)



Emb. Luis Almagro,
Ministro de Relaciones Exterio-
res de la República - (Director)



Ec. Gabriel Frugoni,
Director de la Oficina de
Planeamiento y Presupuesto -
(Director)

Director Ejecutivo: Mag. Martín Rivero Illa

CRÉDITOS

Coordinación general del documento:
Mag. Martín Rivero Illa (AUCI)
Redacción del documento:
Mag. Alexandra Lizbona Cohen (AUCI)
Edición:
Lic. Aparicio Ponce de León (AUCI)

DISEÑO Y PRODUCCIÓN GRÁFICA:
MJF Comunicación

IMPRENTA:
[Logo]

DEPÓSITO LEGAL: [Logo]
ISBN: 978-9974-8215-9-0

Montevideo, junio de 2012.
Se autoriza la reproducción total o parcial citando la fuente.

ÍNDICE

PREFACIO	6
RESUMEN EJECUTIVO	8
I. PRECISIONES METODOLÓGICAS	8
II. PANORAMA GENERAL DE LA COOPERACIÓN	10
III. FUENTES DE LA COOPERACIÓN	12
a. Subfuentes de la cooperación	15
b. Relación dólar entre aportes fuente-contraparte	15
c. Proyectos de mayor monto	16
IV. COOPERACIÓN REGIONAL	18
V. COOPERACIÓN EJECUTADA POR ORGANISMOS ESTATALES	19
a. Cooperación ejecutada por Ministerios	19
b. Cooperación ejecutada por Intendencias	21
VI. ANÁLISIS ESTADÍSTICO	23
VII. COOPERACIÓN A NIVEL SECTORIAL	25
VIII. OBJETIVOS DE LA COOPERACIÓN EN URUGUAY	30
IX. COOPERACIÓN FINALIZADA EN URUGUAY	33
Cooperación finalizada a nivel sectorial	34
X. ANEXO	37
NOTAS ACLARATORIAS	37

PREFACIO

La **Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI)**, creada por Ley en 2010, es el resultado de un proceso de transformación institucional para la mejora de la calidad de las políticas públicas relativas a la cooperación internacional tendiente a dar respuesta a los desafíos nacionales e internacionales del nuevo escenario global en esta materia. Uno de los principales pilares sobre los cuales se ha sustentado este proceso lo constituye la construcción de un eficiente **sistema de información sobre cooperación**. Contar con datos pertinentes, actualizados y disponibles de forma transparente a todos los actores es un instrumento de vital importancia para la adecuada toma de decisiones. Se persigue así el objetivo de lograr una coordinación estratégica para que la cooperación sea más eficaz, eficiente y mejor alineada con las prioridades de desarrollo de nuestro país.

Este documento que presentamos titulado **“Estado de Situación de la Cooperación Internacional en Uruguay: #1 - 2011-2012”**, primer ejemplar de esta serie, brinda una síntesis actualizada de toda la información oficial disponible en la AUCI sobre los proyectos e iniciativas de cooperación internacional al desarrollo en funcionamiento en el país. Si bien se espera que a partir del año 2013 su publicación sea anual, este primer reporte abarca un período de tiempo algo más extenso que el año calendario (enero 2011 - mayo 2012) a efectos de tener una visión completa del panorama de la cooperación actual. Los nuevos proyectos que sean aprobados a lo largo del presente año serán incluidos en tiempo real en la base de datos on-line, pero aparecerán en la publicación impresa recién el próximo año.

Un trabajo de este tipo es el resultado de un **esfuerzo conjunto liderado por la AUCI** que implica realizar, entre otras tareas, definiciones conceptuales, clasificaciones sectoriales, construcción de indicadores, así como el relevamiento, sistematización, actualización, análisis y geo-referenciación de datos generados por los diferentes actores de la cooperación internacional en el país. Como sucede en toda iniciativa compleja en términos de definiciones metodológicas y estadísticas, que además involucra decenas de actores y formas distintas de relevar y contabilizar la cooperación, los datos que arroja en algunos casos pueden no ser completamente exhaustivos y seguramente perfectibles. Por tanto, **su perfeccionamiento es un desafío** que todos los actores de la cooperación tenemos por delante. Superarlo es una labor que demanda un esfuerzo sostenido en el tiempo lo cual sólo es posible con liderazgo político, visión estratégica y capacidad técnica para llevarla adelante. Desde la Presidencia de la República en general y desde la AUCI en particular estamos comprometidos en esta difícil y necesaria tarea.

Entre otros datos relevantes que el informe presenta podemos destacar que en este período de referencia se han aprobado más de **150 nuevos proyectos**, que sumados a los ya existentes totalizan unos **340** proyectos activos por un monto total que supera los

US\$ 178 millones de cooperación. Si a esta cifra, ya de por sí significativa, le sumamos la contraparte que los organismos nacionales destinan en recursos materiales, humanos y/o financieros a estos proyectos, que es una cifra de similar envergadura, tenemos que el valor total de estos proyectos supera la cifra de **US\$340 millones**. Cabe señalar, como detalla el documento, que entre ministerios, gobiernos departamentales, los tres poderes del Estado, las empresas públicas, la Universidad y otras instituciones estatales **casi 40 organismos públicos** reciben alguna forma de cooperación internacional proveniente de casi **30 agencias, instituciones y/o países**.

Otro dato significativo que merece ser destacado es que **en el último año se ejecutaron** cerca de **US\$44 millones** en actividades de cooperación lo que constituye un esfuerzo de planificación, gestión, monitoreo y evaluación por parte de los organismos nacionales, los socios cooperantes y la AUCI que es realmente destacable. Esta función es realizada con niveles de **profesionalismo y transparencia** muy reconocidos por nuestros socios lo cual posiciona a nuestro país en un lugar de prestigio y legitimidad destacado en el ámbito internacional de la cooperación.

Agradecemos a todas las autoridades y técnicos de los organismos nacionales, países socios, organismos multilaterales, instituciones, agencias, comisiones, fondos y programas internacionales vinculados a la cooperación que contribuyeron con esta publicación y lo hacen diariamente con la construcción de un verdadero Sistema Nacional de Cooperación. Finalmente, queremos reconocer de manera muy especial a la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (**AECID**) y al Sistema de Naciones Unidas en Uruguay (**SNU**) por su decidido apoyo en sendos proyectos específicos para la creación y fortalecimiento institucional de la AUCI.

Confiamos que estos insumos sean de utilidad para la concreción de una cooperación que contribuya verdaderamente a mejorar la calidad de vida y el ejercicio efectivo de los derechos de todos los ciudadanos y ciudadanas de nuestro país, objetivo primordial de nuestra tarea.

Martín Rivero Illa
Director Ejecutivo
Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI)

** Este informe completo, así como el detalle de todos los proyectos incorporados en el Mapa de Cooperación Internacional del Uruguay se encuentran disponibles en nuestro sitio web www.auci.gub.uy.*

RESUMEN EJECUTIVO

Anualmente se aprueban en Uruguay más de 150 nuevos proyectos de cooperación y existen en la actualidad al menos 340 proyectos activos de Cooperación Internacional por un monto total de más de US\$ 178 millones. Asimismo, hay aportes significativos de organismos nacionales en recursos materiales, humanos y/o financieros a la cooperación internacional con montos que superan US\$ 160 millones. Particularmente, para el año 2012 se movilizan al menos un total de fondos de CI de US\$ 44 millones.

Siguiendo esta línea, en Uruguay más del 90% del monto total de fondos asignados para los proyectos vigentes en cooperación internacional está concentrado en cinco fuentes: el Sistema de Naciones Unidas, BID, Unión Europea, España y Japón.

A modo global, la distribución de los proyectos entre los principales organismos ejecutores, marca una concentración de la cooperación recibida por la administración central con más de 150 proyectos, mientras que las Intendencias Municipales alcanzan 40 proyectos reunidos su mayoría bajo el Programa Uruguay Integra financiado por la Unión Europea.

Por último, enfocando en cómo es la cooperación a nivel sectorial, las principales áreas temáticas que reúnen más del 70% (US\$ 126 millones) de la Cooperación Internacional son las siguientes: Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo sustentable; Fortalecimiento Institucional y Desarrollo; Cultura y Educación; Investigación y Desarrollo; Descentralización, Desarrollo local y Ord. Territorial; Derechos Humanos y Acceso a la Justicia y Energía.

Este documento fue elaborado por la AUCI y está asentado en la base de datos de la Agencia con el fin de ser un insumo para la sociedad civil, las instituciones estatales, empresas públicas / privadas y los organismos internacionales. Los comentarios y aportes al documento serán bienvenidos a cooperacion@auci.gub.uy.

I. PRECISIONES METODOLÓGICAS

Los resultados del presente informe fueron elaborados a partir de la base de datos de la AUCI de la Presidencia de la República.

La actualización, relevamiento y medición de los proyectos de cooperación se realizaron durante el periodo del 15 de enero al 15 de mayo de 2012. Para el acceso a los datos que reúne este trabajo, la AUCI solicitó a las fuentes de cooperación la información de todos los proyectos en base a un formulario elaborado por la AUCI con el fin de tener uniformes criterios de registro (ver Anexo).

La información se procesó en base a las facilidades del paquete estadístico SPSS ("Statistical Package for Social Sciences").

A continuación se detallan una serie de precisiones metodológicas (P.M), las cuales están citadas en el informe para una mejor comprensión del mismo.

I. Cabe destacar que el registro de proyectos vigentes al que refiere este informe incluye: por un lado, los proyectos que finalizaron a diciembre 2011, y por el otro, todos los proyectos que se están ejecutando en 2012.

Así, se procura tener una noción del "pasado reciente" de la cooperación internacional en Uruguay y se tiene un panorama de cómo está la situación de la cooperación actualmente. De esta manera se contemplan los proyectos de 2011 que no habían sido registrados en el informe anterior.

De igual manera, los datos que se especifican en referencia al 2012, deben ser leídos con la precaución que los mismos abarcan solamente el primer trimestre del año. Por tanto hay una alta probabilidad que se registren cambios en los fondos que movilizan las distintas fuentes y países cooperantes durante el resto de 2012.

II. Respecto al "monto total" que tiene asignado un proyecto, éste abarca la totalidad de los aportes de las fuentes de cooperación comprometidos para ese proyecto desde su inicio hasta su finalización.

III. En lo que refiere a los montos de contraparte, se estima que un aproximado del 80% de los que son declarados como tal son recursos materiales y humanos, siendo menor a 20% los recursos financieros exclusivamente.

IV. La AUCI no monitorea la efectiva ejecución de todos los proyectos que tiene registrado por lo que no es posible dar certeza que todos los fondos presupuestados para el año 2012 sean efectivamente desembolsados en el mismo.

V. Los proyectos ejecutados por un organismo nacional pueden ser en ocasiones, proyectos compartidos con otros organismos del Estado. Al no ser posible discriminar con precisión el monto exacto que se destina a cada organismo por separado, para el análisis de ejecución de proyectos, se decide tomar el monto total del proyecto para cada uno de estos organismos, a fines de tener una noción general de cuánto son los fondos totales destinados a todos los proyectos en los que está involucrado el organismo.

VI. En lo que concierne al análisis estadístico, para el cálculo de los estadísticos descriptivos se han excluido del análisis los proyectos no valuados, a los que se les imputó un monto nulo en términos financieros con el objetivo de no aumentar la desviación estándar de la media. Esta decisión obedece a dos razones: por una parte, en la mayoría de los casos de proyectos de cooperación técnica, no está monetarizado el valor de las acciones realizadas por los mismos; por otra parte, en algunos proyectos el monto registrado es muy pequeño. Asimismo, para una mejor lectura del modelo de correlación, también se excluyeron los montos "0" y los "mayores a US\$ 3 millones" ya que son "outliers" que modifican la distribución normal de la mayoría de los proyectos.

VII. Respecto de la adjudicación de los proyectos a sectores de intervención, se asignó a cada proyecto un máximo de dos sectores (ej: medio ambiente, salud, etc.) tomando como criterio de adjudicación la problemática al que el proyecto da respuesta. Si un proyecto atiende una problemática que conjuga más de un sector/área, se distribuyen los recursos asignados entre los dos sectores principales.

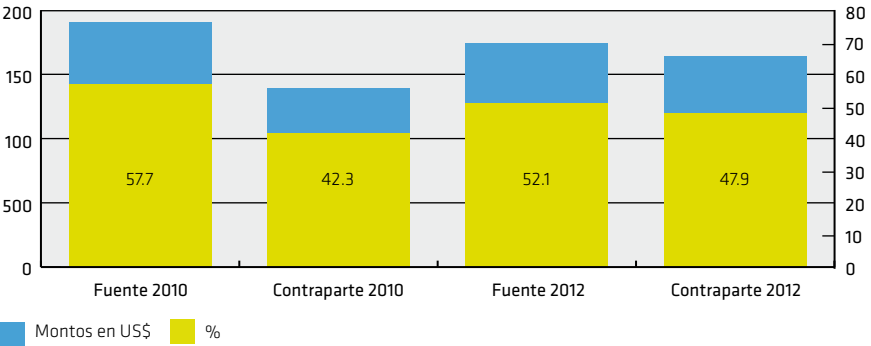
II. PANORAMA GENERAL DE LA COOPERACIÓN

A partir de la recopilación de datos que se realizó desde la AUCI, anualmente se aprueban en Uruguay más de 150 nuevos proyectos de cooperación y existen en la actualidad al menos 339 proyectos (ver P.M I) activos de Cooperación Internacional (CI) por un monto total de US\$ 177.809.160 (ver P.M II). Conjuntamente hay aportes significativos de organismos nacionales en recursos materiales y humanos a la cooperación internacional con un monto total de US\$ 163.551.355 (ver P.M III), lo que aumenta el monto total destinado a todos los proyectos de cooperación a US\$ 341.360.515.

Dicho en otros términos, por cada dólar que destinan las fuentes de cooperación a un proyecto, la contraparte nacional lo hace con un valor aproximado de 0,9 dólares.

En este sentido, tal como se muestra en el gráfico I, mientras que en el 2010 la proporción de cooperación del monto total destinado por las fuentes internacionales alcanzaba el 57,7%, para el 2012 disminuyó al 52,1%. Esta diferencia (5,6%) se reproduce en la contraparte nacional, empero, incrementada en el 2012, lo que marca una consonancia entre los aportes de organismos internacionales, otros Estados y los del ámbito nacional.

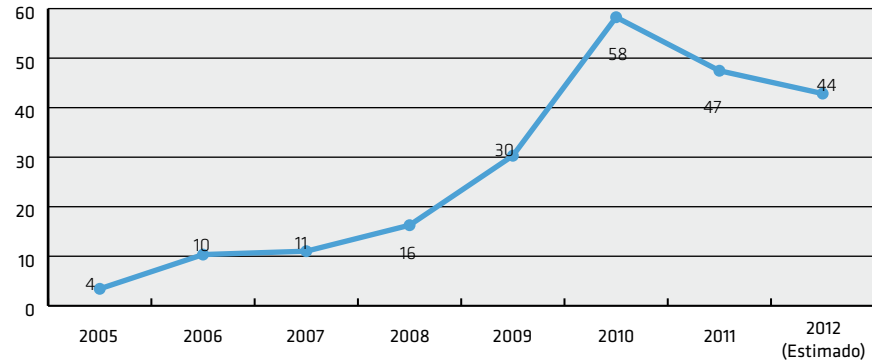
Gráfico I. Fuentes de cooperación y contraparte 2010-2012 (millones US\$ y %)



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional- Presidencia de la República, 2012.

Asimismo, si se analiza la evolución de la CI en Uruguay (ver gráfico II), es notorio el aumento sostenido que hubo desde el año 2005 al 2010 alcanzando más de US\$ 58 millones registrados por la AUCI. Por otro lado entre el 2011 y 2012 hubo una disminución de US\$ 47 y US\$44 millones respectivamente. Este descenso en la cooperación es generado por dos causas principales: la crisis económica-financiera internacional y que Uruguay hoy día sea considerado un país de renta media (PRM), lo que conduce a una reducción de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).

Gráfico II. Evolución de la cooperación por año durante el periodo 2005-2012



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional- Presidencia de la República, 2012.

En el 2012 se movilizan al menos un total de fondos de CI de US\$ 44.194.250, mientras que la contraparte nacional moviliza US\$ 59.385.780, lo que representa un monto total destinado a toda la cooperación de más de US\$100 millones. De esta forma, el promedio que se recibe de cooperación per cápita es de 13 dólares para el año 2012 en Uruguay, esta cifra se ubica por debajo del promedio del continente americano -19 dólares- y por encima del promedio asiático -10 dólares-.

Siguiendo la línea comparativa, en 2010, de los diez países que reciben mayor cantidad de cooperación a nivel mundial, el único país latinoamericano que los integra es Haití con US\$ 3076 millones, respecto a un total global de US\$ 131.087 millones. Según la última información otorgada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), al 2010 los cinco países de América que comprenden más del 50% de los ingresos de cooperación además de Haití son: Colombia (US\$ 910 millones); Bolivia (US\$676 millones); Brasil (US\$ 664 millones) y Nicaragua (US\$ 628 millones).

Por tanto, el total de cooperación en toda la región americana es de US\$ 10.812 millones.

Para tener una visión global de la cooperación internacional en Uruguay, es necesario hacer tres aclaraciones.

La primera es que al margen de los proyectos de cooperación que requieren desembolsos de las fuentes, existe otra modalidad de cooperación, la técnica, que se cristaliza en el financiamiento de capacitaciones, cursos de especialización, pasantías a técnicos uruguayos, entre otros. Este tipo de asistencia es realizado por el Sistema de Naciones Unidas (NN.UU.), Unión Europea, Colombia, Cuba, China y Japón, entre otros, reuniendo una cantidad aproximada de 30 proyectos sin un monto específico asignado, ergo, el mismo es cero para el registro en la base de datos de la AUCI.

La segunda refiere a la separación en el análisis nacional con la cooperación regional. Tal decisión se funda en que no es posible especificar el monto exacto que se destina para Uruguay. Por tanto, para tener mayor precisión del análisis se dispuso separar la cooperación bilateral de la regional que se compone por la cooperación que otorga al Uruguay el MERCOSUR a través del fondo de convergencia estructural (FOCEM) y la cooperación que destinan principalmente España y la Unión Europea al MERCOSUR.

La tercera compete a la forma de medición de los aportes de cooperación utilizados en este informe. A partir de un estudio metodológico, en procura del menor sesgo posible se decidió hacer el estudio en base a dos mediciones: la primera, tomando el monto total de los proyectos vigentes ya que es el dato más fiable y estable al no existir en la mayoría de los casos ajustes, desembolsos, prorrateos y la segunda, utilizando el monto total de los aportes para 2012 (ver P.M IV).

III. FUENTES DE COOPERACIÓN

En Uruguay, más del 90% del monto total de fondos asignados para los 339 proyectos vigentes en cooperación internacional está concentrado en las siguientes cinco fuentesⁱⁱⁱ:

- I. El Sistema de Naciones Unidas (representada por las siguientes agencias: PNUD, PNUMA, UNFPA, UNESCO, UNIFEM, UNICEF, FAO, UNV, OPS-OMS; y los siguientes fondos: GEF, Fondo de Coherencia del Piloto Unidos en la acción, Fondo Fiduciario de las NN.UU. para eliminar la violencia contra la mujer y Protocolo de Montreal): financia un total de 100 proyectos por un monto total de US\$ 42,9 millones. Del total de esa cifra, en el año 2012 se movilizan alrededor de US\$ 10 millones.
- II. BID: financia 41 proyectos por un monto total de US\$ 35.6. De este total se movilizan US\$ 11,7 millones en el 2012.
- III. Unión Europea: financia 2 grandes programas sectoriales -Uruguay Integra e Innova Uruguay- equivalente a 25 proyectos y otros 24 proyectos por un monto total de US\$ 34,9 millones, de los cuales en el 2012 se movilizan US\$10 millones.
- IV. España: financia 69 proyectos por un monto total de US\$ 26 millones. De este total se movilizan US\$ 4 millones en 2012.
- V. Japón: financia 10 proyectos de un monto total de US\$ 20,1 millones, de los cuales se movilizan US\$ 5 millones en 2012.

A estas grandes fuentes de CI se les debe agregar la relevante contribución que realizan otros países u organismos internacionales al Uruguay. Entre ellos se encuentran por ejemplo Banco Mundial, China, CAF, Canadá, Colombia, Brasil, Estados Unidos, Fondo Mundial Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, Francia, Italia, México, Reino Unido, Venezuela, entre otros.

Los siguientes cuadros I y II muestran los montos totales por proyecto y el asignado para 2012 de los principales cooperantes. Las presentes tablas están ordenadas según los fondos asignados para los proyectos activos e incluyen la importancia relativa respecto al total de la cooperación así como también el porcentaje acumulado, el cual da muestra de la concentración en pocas fuentes tal como se refirió anteriormente.

Si se comparan ambas tablas notamos que tanto sobre el monto total asignado por proyecto como para el específico de 2012, las cinco principales fuentes son: el Sistema de NN.UU., BID, España, Japón y Unión Europea. Sin embargo, el orden no es semejante. Mientras NN.UU. está primera en montos totales para los proyectos vigentes, para el 2012 el BID es la fuente con mayores fondos por ejecutar, siguiendo la Unión Europea. Así, se marca una diferencia entre los montos totales y el ejecutado para un año, en este caso el 2012. Por otro lado, hay que marcar la concentración que existe en la cantidad de proyectos que comprenden estas cinco fuentes, con un total de 269 representando el 80%. En suma, al día de hoy, hay cinco fuentes que concentran más del 90% de los fondos totales de cooperación y el 80% de la cantidad total de proyectos.

Cuadro I. Cooperantes según fondos totales

Fuente	Cantidad de proyectos	Monto total	%	% acumulado
NN.UU.	100	42.924.695	24,1	24,1
BID	41	35.579.344	20,0	44,2
UNIÓN EUROPEA	49	34.844.836	19,6	63,7
ESPAÑA	69	26.054.670	14,7	78,4
JAPÓN	10	20.542.199	11,6	90,0
BANCO MUNDIAL	5	4.691.919	2,6	92,6
VENEZUELA	1	3.000.000	1,7	94,3
ITALIA	3	2.498.978	1,4	95,7
Fondo Mundial Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria	1	2.258.173	1,3	97,0
CHINA	1	1.586.840	0,9	97,8
CAF	11	1.330.848	0,7	98,6
FRANCIA	3	1.097.780	0,6	99,2
BRASIL	8	894.989	0,5	99,7
MÉXICO	1	250.000	0,1	99,9
CANADÁ	19	182.205	0,1	100,0
COLOMBIA	7	40.683	0,0	100,0
SEGIB	1	31.000	0,0	100,0
CUBA	9	0	0,0	100,0
TOTAL	339	177.809.160	100	100

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012.

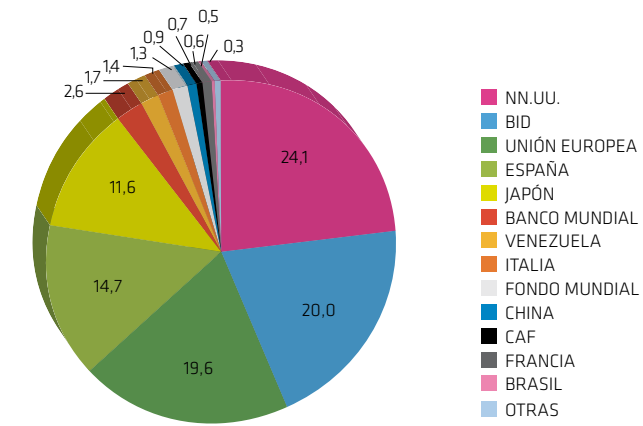
Cuadro II. Cooperantes según fondos ejecutados en 2012

Fuente	Cantidad de proyectos	Monto total	%	% acumulado
BID	41	11.745.319	27	27
UNIÓN EUROPEA	49	10.017.262	23	49
NN.UU.	100	9.544.351	22	71
JAPÓN	10	5.031.715	11	82
ESPAÑA	69	3.833.500	9	91
BANCO MUNDIAL	5	752.127	2	93
CAF	11	558.720	1	94
CHINA	1	528.947	1	95
Fondo Mundial Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria	1	451.635	1	96
VENEZUELA	1	428.571	1	97
BRASIL	8	428.265	1	98
FRANCIA	3	375.695	1	99
ITALIA	3	354.210	1	100
MÉXICO	1	125.000	0	100
COLOMBIA	7	13.767	0	100
SEGIB	1	5.167	0	100
CANADA	19	0	0	100
CUBA	9	0	0	100
TOTAL	339	44.194.250	100	100

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012.

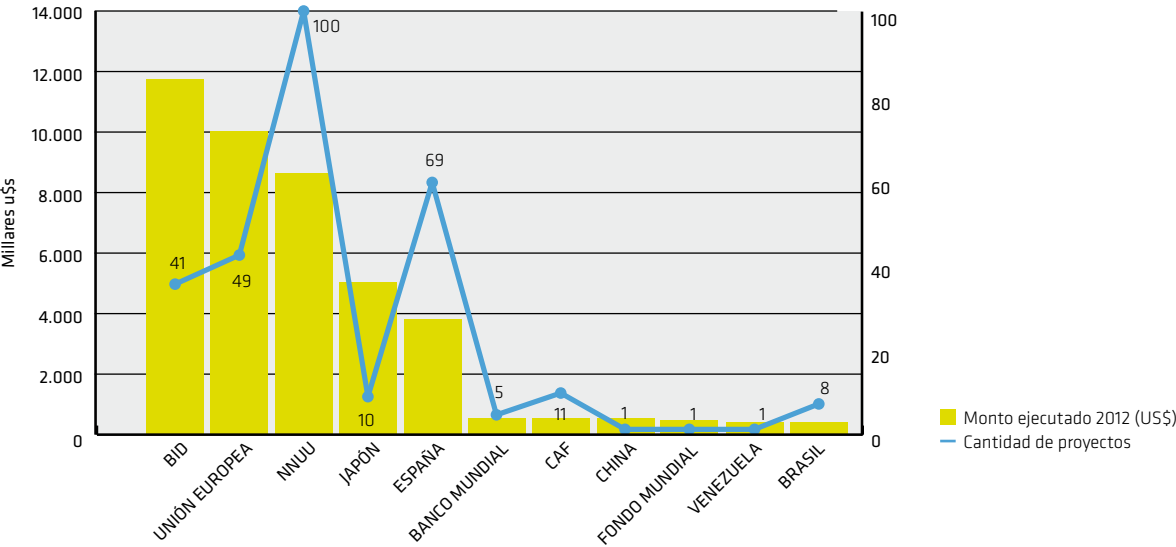
Por último, y para una mejor visualización, la cantidad de los fondos en cooperación de las fuentes se muestra en el gráfico III^{iv} y el gráfico IV ilustra de manera clara los montos de cooperación y cantidad de proyectos a ejecutarse en el 2012, dando muestra de la concentración que existe en la cooperación internacional.

Gráfico III. Fuentes de cooperación internacional | Aportes total de los proyectos vigentes



Fuente:
Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012.

Gráfico IV. Fondos de CI en el año 2012 según Fuente de Cooperación



Fuente:
Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012.

a. Sub-fuentes de la cooperación

Dentro de las fuentes de financiamiento se agrupan distintas sub-fuentes: diputaciones, municipalidades, fondos globales que administran grandes sumas de dinero. A modo de ejemplo se puede citar el *Spanish Carbon Fund* y el *Spanish Fund for Water and Sanitation* que tienen proyectos con fondos españoles pero que son administrados por el Banco Mundial y el BID referidos a gas de relleno, energía eólica, saneamiento, agua potable, entre otros temas.

En el cuadro III, se presenta la cantidad de sub-fuentes que hay por cada fuente. Como se observa, el Sistema de NN.UU. y España son las fuentes que presentan más variación. El caso del Sistema de NN.UU. tiene la peculiaridad que de las 25 sub-fuentes que figuran en el cuadro, 16 son las agencias que forman dicho sistema, de igual forma, España comprende varias de sus diputaciones, gobiernos locales y otras instituciones, como ser: Xunta de Galicia, BBVA, Diputación de Barcelona, Junta de Andalucía, Universidad Politécnica de Valencia, Diputación de Málaga, entre otros.

Cuadro III. Subfuentes de la cooperación internacional en Uruguay

Fuente	Cantidad de Sub-fuentes
Sistema de NN.UU.	25
España	14
BID	6
Banco Mundial	4
Francia	2
Colombia	1
Canadá	1
Italia	1
Japón	1
China	1
UE	1
Total	57

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

b. Relación entre aportes de las fuentes y las contrapartes nacionales

En primer lugar, respecto a la relación que hay entre los aportes de las fuentes y los desembolsos de las contrapartes nacionales, es necesario subrayar que no existe movilización de fondos por la contraparte nacional en proyectos de cooperación de las siguientes fuentes: Banco Mundial, China, Fondo Mundial Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, Francia, Japón, Italia, SEGIB y Venezuela. Tampoco de las agencias de NN.UU.: FAO, Fondo de Coherencia, PNUMA, UNICEF, UNFPA, OIM, ONU, ONUDI, OPS-OMS, Protocolo de Montreal, UNESCO. En este sentido, exceptuando las fuentes antes mencionadas, Brasil, España y CAF aportan en cooperación más que las contrapartes nacionales. Como se indica en el cuadro IV, por cada dólar que destinan tales fuentes, la contraparte nacional lo hace con 0.03, 0.4 y 0.5 respectivamente.

En segundo lugar, de distinta manera, igualan relación de cooperación donante-contraparte en Colombia, México y son cuasi-análogos BID, Canadá y Unión Europea.

Por último, vale recalcar que hay mayor aporte de contraparte nacional respecto a la fuente en los proyectos de cooperación del GEF, Fondo Fiduciario de las NN.UU. para Eliminar la Violencia contra la Mujer y PNUD.

Cuadro IV. Relación aportes fuente-contraparte nacional

Fuente	Monto Fuente (US\$)	Monto Contraparte (US\$)	Relación (US\$)
CUBA	0	81.000	0,0
BRASIL	894.989	31.100	0,03
ESPAÑA	26.054.670	11.607.386	0,4
CAF	1.330.848	667.922	0,5
COLOMBIA	40.683	40.683	1,0
MÉXICO	250.000	250.000	1,0
BID	35.579.344	38.345.228	1,1
UNIÓN EUROPEA	34.844.836	37.688.155	1,1
CANADÁ	182.205	221.175	1,2
GEF	15.729.550	34.950.000	2,2
Fondo fiduciario de las NN.UU. para eliminar la violencia contra la mujer	999.999	3.629.825	3,6
PNUD	4.109.323	36.038.881	8,8
TOTAL	177.809.160	163.551.355	0,9

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012.

c. Proyectos de mayor monto

Al día de hoy, los 10 proyectos que reciben mayores aportes de la cooperación internacional, representan más del 35% (US\$ 60.677.628) de los fondos totales que recibe Uruguay.

Estos proyectos están concentrados, tal como lo indica el Cuadro V, en Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Sustentable, financiados por las principales fuentes: el Sistema de NN.UU., Japón, España y Banco Mundial. Asimismo, hay proyectos que se basan en el sector medio ambiente e incluyen otros sectores como vivienda y agricultura, pesca y forestación en general, tales como “Ecosistema integrado y gestión de los recursos naturales” del GEF por un monto total de US\$7 millones.

En esta línea, dentro de los proyectos de mayor monto, Japón tiene un proyecto de fortalecimiento institucional a través del Programa de Voluntarios Senior. En educación, Japón cuenta con el Programa de Entrenamiento y Diálogo de la JICA. Por su parte la Unión Europea financia un proyecto de apoyo a la reforma del Sistema de Justicia Penal y a la mejora de vida y reinserción socioeconómica de las personas privadas de libertad y el componente del programa Innova Uruguay ejecutado por el Instituto Pasteur que contribuye en materia de investigación y desarrollo.

Por último, se debe destacar el proyecto de Fortalecimiento del Proceso de Implementación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) que moviliza fondos de varias fuentes de cooperación: España, Francia, GEF y PNUD por un monto total de más de US\$ 4 millones.

Cuadro V. Los diez proyectos de mayor monto de cooperación internacional en Uruguay

Título del proyecto	Fuente	Sector principal	Monto por Fuente (US\$)	% sobre el total de la cooperación	Monto contraparte nacional (US\$)
Building Resilience to Climate Change and Variability in Vulnerable Samllholders	ONU	Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable	10.000.000	6	0
Programa de Voluntarios Senior	JAPÓN	Fortalecimiento Institucional y Desarrollo	8.222.730	5	0
Introducción de energía limpia por sistema de generación de electricidad solar	JAPÓN	Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable	7.957.010	5	0
Ecosistema Integrado y Gestión de los Recursos naturales	GEF	Agricultura, Pesca y Forestación en general	7.000.000	4	33.000.000
Apoyo a la reforma del sistema de justicia penal y la mejora de las condiciones de vida y de reinserción socioeconómica de las personas privadas de libertad	UNIÓN EUROPEA	Justicia	6.500.000	4	23.000.000
Agua y Saneamiento Rural en Escuelas	ESPAÑA	Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable	6.100.000	4	6.100.000
Fortalecimiento del Proceso de Implementación del SNAP	ESPAÑA, FRANCIA, GEF Y PNUD	Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable	4013780	2	965954
Innova Uruguay - Instituto Pasteur	UNIÓN EUROPEA	Investigación y Desarrollo (ciencia y tecnología, TIC)	3.939.000	2	3.658.200
Programa de Entrenamiento y Diálogo de la JICA	JAPÓN	Educación y cultura	3.842.320	2	0
Proyecto de recuperación de gas de relleno sanitario de Montevideo	BANCO MUNDIAL	Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable	3.102.789	2	0

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012.



IV. COOPERACIÓN REGIONAL

Al presente, además de los fondos de cooperación bilateral, Uruguay se beneficia directa y/o indirectamente de varios proyectos de cooperación al MERCOSUR financiados, entre otros, por España y la Unión Europea. Asimismo, se beneficia de proyectos financiados por el FOCEM del MERCOSUR.

De estas tres fuentes principales existen 24 proyectos, por un monto total aproximado de US\$ 194 millones. Así, de los aportes que realiza el MERCOSUR como bloque de integración al Uruguay a través del fondo de convergencia estructural (FOCEM), éstos representan más de US\$150 millones concentrados en nueve proyectos. De ese total, dos congregan más de US\$140 millones traducidos en materia energética y de transporte bajo los siguientes dos proyectos: “Interconexión Eléctrica de 500 Mw Uruguay Brasil” y “Rehabilitación de Vías Férreas, línea Rivera: tramo Pintado (Km 144) - Frontera (Km 566)”. Cabe resaltar, que el FOCEM, si bien es una donación, tiene la doble peculiaridad de que nuestro país aporta el 2% de los fondos y, además, que el objetivo último es la corrección de las asimetrías estructurales entre los Estados Parte del MERCOSUR.

Conexamente, al analizar la cooperación regional se encuentra que España tiene siete proyectos de cooperación con el MERCOSUR, donde los sectores que comprenden mayores montos refieren a fortalecimiento institucional y desarrollo, dos en industria, PYMES, microcrédito, superando los US\$3.5 millones en cinco proyectos (Ver cuadro VI).

Siguiendo esta línea, la AUCI tiene registrada en su base de datos, la cooperación que el MERCOSUR recibe de la Unión Europea, la cual presenta un fuerte apoyo en materia de educación y cultura, investigación y desarrollo y fortalecimiento institucional. Estas tres áreas comprenden más de US\$35 millones ejecutados en siete proyectos. Por último, actualmente, se encuentran en fase de formulación e identificación dos proyectos de cooperación de la Unión Europea al MERCOSUR. El primero sobre la temática de Biotecnología y el segundo sobre la temática de Inocuidad Alimentaria, por 2 millones y 15 millones de euros, respectivamente.

Cuadro VI. Cooperación que recibe el MERCOSUR

Fuente	Sector	Monto total (US\$)	Cantidad de proyectos
ESPAÑA al MERCOSUR	Fortalecimiento Institucional y Desarrollo	2.195.700	3
	Industria, PYMES, Microcrédito	1.332.500	2
	Descentralización, Desarrollo local, Ord. Territorial	744.497	1
	Salud, derechos reproductivos	520.000	1
	Sub-total España-MERCOSUR	4.792.697	7
UNIÓN EUROPEA al MERCOSUR	Educación y cultura	15.452.642	3
	Fortalecimiento Institucional y Desarrollo	13.079.420	3
	Investigación y Desarrollo (ciencia y tecnología, TIC)	9.188.406	1
	Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable	15.752	1
	Sub-total Unión Europea - MERCOSUR	37.736.219	8
	Total	42.528.916	15

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012.

V. COOPERACIÓN EJECUTADA POR ORGANISMOS ESTATALES

Un dato importante en torno a la cooperación que recibe Uruguay, es conocer qué organismo nacional ejecuta el proyecto/programa. Al momento en que se aprueba un proyecto por un monto específico, éste se destina a una determinada institución nacional que es la principal responsable de qué hacer con los fondos y cómo lograr cumplir con los objetivos planteados.

Si quisiéramos saber cuáles son los organismos nacionales que ejecutan proyectos de cooperación internacional, la base de datos nos brinda los siguientes organismos: Poder Legislativo, Poder Judicial, Presidencia de la República, Ministerios, Asociaciones Civiles, ONGs, Entes Autónomos, Organismos Descentralizados, Centros educativos, Intendencias, entre otros. Frente a esta situación tan disímil se decidió seleccionar los ministerios comprendidos dentro del Poder Ejecutivo Nacional y las Intendencias departamentales para generar un panorama comparado a nivel central como local.

a. Cooperación ejecutada por los Ministerios

A modo global, se percibe que el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP); el Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM), el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) y el Ministerio del Interior (MI) son los que ejecutan mayor cantidad de montos tanto en el total de los proyectos como lo correspondiente para 2012 (ver cuadro VII). Sin embargo, exceptuando el MVOTMA, que tales ministerios tengan los mayores montos no se traduce necesariamente en que comprendan la mayor cantidad de proyectos. Hoy día, el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) tiene 19 proyectos en ejecución, el Ministerio de Salud Pública (MSP) 17 proyectos y el Ministerio de Educación y Cultura (MEC) 13 proyectos, alcanzando US\$ 15 millones en total. De este modo, la distribución de fondos por Ministerio está fuertemente correlacionada como se analizará más adelante con la división sectorial de la cooperación internacional en Uruguay (Ver P.M V).

Cuadro VII. Cooperación ejecutada en los Ministerios

	Monto total	Monto ejecutado 2012	Contraparte Nacional	Cantidad de proyectos
MGAP	23.863.780	8.235.275	34.713.454	11
Presidencia/OPP	21.792.350	3.896.654	36.617.620	39
MIEM	15.591.510	4.157.056	1.052.150	11
MVOTMA	12.670.836	3.643.818	3.912.647	28
MI	7.980.431	2.019.050	23.028.101	11
MSP	6.938.590	1.610.451	1.813.793	17
MIDES	5.290.646	1.631.210	27.854.702	18
MINTUR	4.713.780	686.145	1.551.954	5
MEC	2.278.371	497.575	932.191	13
MTOP	317.775	32.592	68.500	2

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012.

Por otra parte, respecto a los organismos ejecutores se sistematizó la información tomando como variable vertebral la fuente de cooperación que destina los fondos a tales ministerios. Para los casos del MIDES, MSP, MEF, MEC, España es la principal fuente de cooperación. Asimismo, las agencias de NN.UU. como GEF, PNUD y el Fondo de Coherencia junto a Japón y el BID son las que otorgan los mayores montos en el MIEM y el MVOTMA, mientras que la Unión Europea moviliza la mayor cantidad de fondos para el MI (Ver cuadro VIII).



Cuadro VIII. Distribución de los fondos totales de cada fuente por Ministerio

	Fuente	N	Monto total (US\$)	%
MIDES	ESPAÑA	3	2.064.200	39
	BID	2	1.709.600	32,3
	PNUD	3	568.228	10,7
	FONDO DE COHERENCIA	2	560.000	10,6
	UNIÓN EUROPEA	1	195.000	3,7
	UNFPA	1	193.618	3,7
	COLOMBIA	1	0	0,0
	CUBA	4	0	0,0
	ONU	1	0	0,0
	TOTAL	18	5.290.646	100
MSP	Fondo Mundial Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria	1	2.258.173	32,5
	ESPAÑA	2	2.047.500	29,5
	OPS-OMS	5	1.464.817	21,1
	FONDO DE COHERENCIA	2	759.400	10,9
	UNFPA	4	240.440	3,5
	BRASIL	2	146.660	2,1
	FRANCIA	1	21.600	0,3
	TOTAL	17	6.938.590	100
MINTUR	GEF	1	2.500.000	53
	FRANCIA	1	962.780	20,4
	BID	1	700.000	14,9
	ESPAÑA	1	491.000	10,4
	PNUD	1	60.000	1,3
	TOTAL	5	4.713.780	100
MEF	ESPAÑA	1	125.219	100
	TOTAL	1	125.219	100
MGAP	GEF	4	11.400.000	47,8
	ONU	1	10.000.000	41,9
	FRANCIA	1	962.780	4,0
	FONDO DE COHERENCIA	1	600.000	2,5
	ESPAÑA	1	491.000	2,1
	FAO	1	325.000	1,4
	PNUD	2	85.000	0,4
	TOTAL	11	23.863.780	100

	Fuente	N	Monto total (US\$)	%
MI	UNIÓN EUROPEA	3	6.844.939	85,8
	ESPAÑA	2	678.899	8,5
	FONDO DE COHERENCIA	3	224.869	2,8
	BRASIL	2	189.724	2,4
	UNFPA	1	42.000	0,5
	TOTAL	11	7.980.431	100
MEC	ESPAÑA	10	2.165.872	95,1
	FONDO DE COHERENCIA	1	95.099	4,2
	PNUD	1	12.000	0,5
	COLOMBIA	1	5.400	0,2
	TOTAL	13	2.278.371	100
MIEM	JAPÓN	1	7.957.010	51,0
	VENEZUELA	1	3.000.000	19,2
	GEF	2	1.900.000	12,2
	UNIÓN EUROPEA	1	897.000	5,8
	ESPAÑA	1	812.500	5,2
	FONDO DE COHERENCIA	1	600.000	3,8
	CAF	2	365.000	2,3
	PNUD	2	60.000	0,4
	TOTAL	11	15.591.510	100
MTOP	BID	1	220.000	69,2
	CAF	1	97.775	30,8
	TOTAL	2	317.775	100
MVOTMA	GEF	6	6.829.550	53,9
	BID	2	2.000.000	15,8
	FRANCIA	1	962.780	7,6
	ESPAÑA	4	884.513	7,0
	PROTOCOLO DE MONTREAL	3	693.800	5,5
	FONDO DE COHERENCIA	2	640.000	5,1
	PNUD	5	362.143	2,9
	FAO	1	243.000	1,9
	PNUMA	2	30.000	0,2
	COLOMBIA	1	25.050	0,2
	ONU	1	0	0,0
	TOTAL	28	12.670.836	100

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012.

b. Cooperación ejecutada por las intendencias

Respecto a la cooperación internacional en el ámbito local, específicamente en las Intendencias departamentales, éstas tienen una sustancial concentración bajo el Programa Uruguay Integra financiado por la Unión Europea. El mismo comprende 15 proyectos con un monto total por encima de los US\$ 10 millones y se asienta en la promoción del desarrollo local, inclusivo y productivo de las distintas regiones del país, como estrategia de cohesión social, territorial y sustentabilidad ambiental.



Análogamente, España también es una fuente clave en la cooperación internacional recibida por las Intendencias del Uruguay, en temáticas tales como patrimonio y urbanización, lucha contra el cambio climático, participación ciudadana y fortalecimiento de las políticas de igualdad de género, por esta fuente se movilizan a nivel local aproximadamente US\$ 3 millones. Empero, de esta cifra más de US\$ 2 millones son destinados a la Intendencia de Montevideo en proyectos como la Casa Afro Uruguaya, el Ferrocarril en Villa Peñarol, la escuela municipal de arte dramático Margarita Xirgú, entre otros. De esta forma, como se muestra en el Cuadro IX, Montevideo es la Intendencia con mayor cantidad de proyectos y de montos totales, siguiéndola tal como es el mapa del Uruguay por la costa oceánica: Canelones, Maldonado, Rocha y Treinta y Tres.

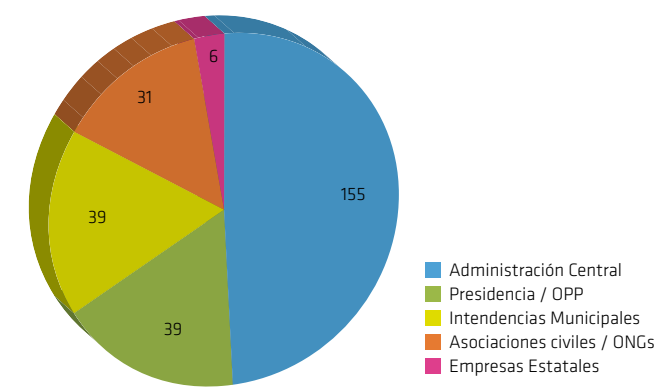
Cuadro IX. Cooperación ejecutada en las Intendencias

Intendencia	Monto total (US\$)	Cantidad de proyectos
MONTEVIDEO	7.647.943	15
CANELONES	2.621.309	4
MALDONADO	1.839.886	1
ROCHA	1.839.886	1
TREINTA Y TRES	1.839.886	1
RIVERA	735.548	2
PAYSANDÚ	684.026	2
SALTO	587.541	1
SORIANO	587.542	1
FLORES	484.084	1
ARTIGAS	412.049	2
DURAZNO	408.651	1
FLORIDA	399.049	1
CERRO LARGO	247.000	1
COLONIA	355.069	3
SAN JOSÉ	39.370	1

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

A modo de resumen con el fin de tener una imagen comparada de la distribución de los proyectos entre los principales organismos ejecutores, el siguiente gráfico ilustra la concentración de la cooperación recibida por la administración central.

Gráfico V. Distribución de los proyectos de cooperación por organismo ejecutor (en números absolutos)



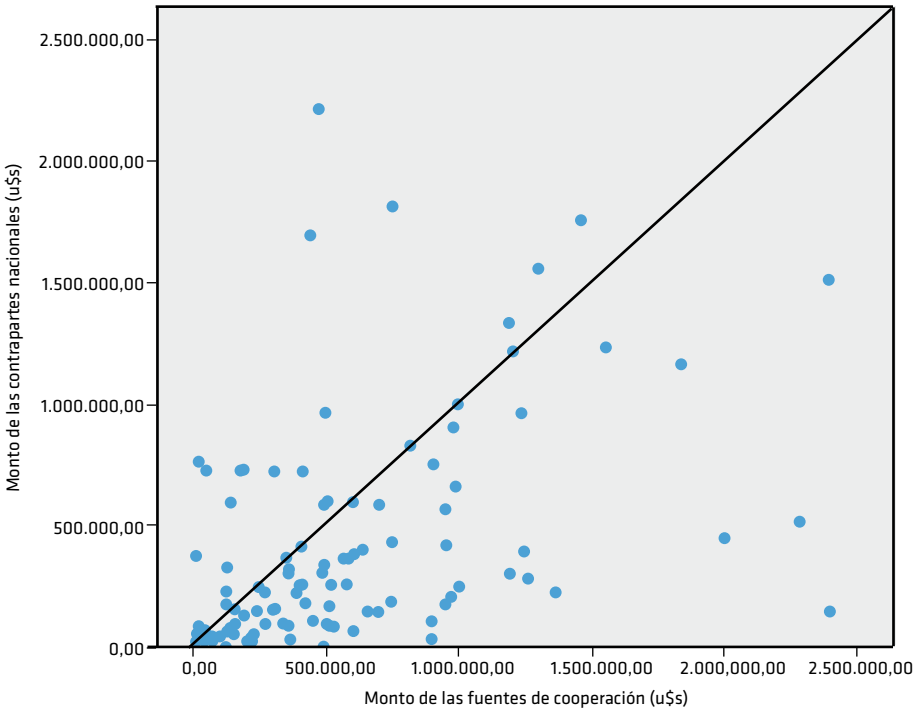
Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

VI. ANÁLISIS ESTADÍSTICO

Del total de proyectos vigentes de cooperación, el promedio de los fondos destinado a un proyecto es de US\$ 548.945 y la mediana de US\$ 179.762. Los datos presentan un desvío estándar de US\$ 1.215.025, lo que representa una considerable diversificación respecto a la media. Esto, se reafirma con el proyecto de mayor monto de cooperación que es de US\$ 10 millones mientras que el de menor monto alcanza un aporte de US\$ 1.300.

La relación entre los montos de las contrapartes nacionales con lo aportado por las fuentes de cooperación internacional es estadísticamente significativa. Esto significa que la distribución de fondos para cada uno de los proyectos por una y otra parte presenta una fuerza de asociación lineal entre la dos las variables. Este dato, se confirma con el total agregado de la cooperación internacional recibida en Uruguay y la imagen de “espejo” (US\$ 175 vs US\$160 millones) en la relación donante-contraparte como se detalló al inicio de este informe. Por ello, es importante resaltar este dato, ya que cuando se pone a prueba estadística a través de la correlación de Pearson, éste indica un valor de 0.415%, lo que se traduce en una relación directa (cuando aumenta x, aumenta y), tal como lo refleja el diagrama de dispersión (Ver P.M VI).

Gráfico VI. Relación contraparte-fuente de cooperación



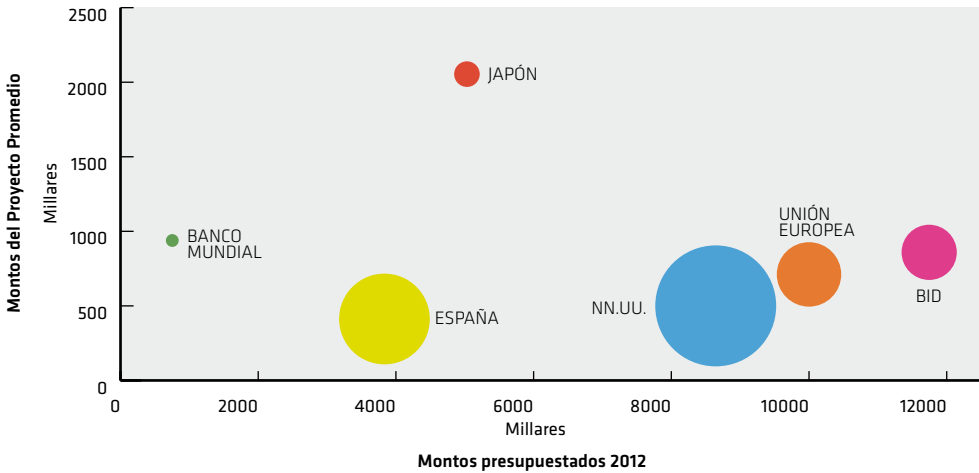
Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

Respecto a la distribución de los proyectos, se consolida la idea de que a medida que aumenta el monto de los proyectos disminuye su cantidad:

- 76% (250) tienen montos inferiores al medio millón de dólares
- 14% (47) se ubican entre US\$ 500.000 a 1 millón de dólares
- 10% (34) son mayores al millón de dólares.

Por último, el siguiente gráfico muestra la relación entre los principales cooperantes según el monto de su proyecto promedio (eje Y), los montos presupuestados para 2012 (eje X) y la cantidad de proyectos por fuentes (representado por el diámetro de la circunferencia). Dentro de las principales seis fuentes de cooperación, España presenta los proyectos menos cuantiosos en promedio (US\$377.604), siguiéndole NN.UU. con un promedio por proyecto de US\$447.258, mientras que Japón reúne a los de mayor envergadura monetaria (en promedio US\$ 2.054.220). El Banco Mundial, BID y Unión Europea^{vi} muestran también valores altos en sus proyectos de cooperación (cercano al millón de dólares), empero, mientras que éstas dos últimas fuentes tienen un promedio en cantidad de proyectos de más de 40, el Banco Mundial sólo alcanza cinco.

Gráfico VII. Principales cooperantes 2012



Fuente:
Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

VII. COOPERACIÓN INTERNACIONAL VIGENTE A NIVEL SECTORIAL

Antes de abordar de manera genérica la cooperación a nivel sectorial, es importante realizar la siguiente aclaración: a pesar de que pueden existir diferencias de clasificación en los proyectos por área temática entre las fuentes de cooperación, desde la AUCI se estableció un mismo criterio metodológico y de codificación: seleccionar un máximo de dos sectores, determinados por el problema de intervención y la población objetivo. Para tal clasificación de las áreas temáticas, las mismas se categorizaron en: Agricultura; Pesca y Forestación; Descentralización, Desarrollo local, Ordenamiento Territorial; Cultura y Educación; Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo Sustentable; Investigación y Desarrollo (ciencia y tecnología, TIC), Industria, PYMES, Microcrédito; Salud; derechos reproductivos; Género; Protección social, pobreza y cohesión social; Vivienda; Empleo; Comercio; Infancia y Juventud; Derechos humanos y Acceso a la Justicia; Comunicaciones; Energía; Ganadería, Agricultura y Pesca, Transporte; Turismo; Demografía, Movimiento Poblacional Migración e Infraestructura, urbanización, patrimonio.

Enfocando en cómo es la cooperación a nivel sectorial, tal como se detalla en el Cuadro X las principales áreas temáticas que reúnen más del 70% (US\$ 126 millones) de la Cooperación Internacional son las siguientes: Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Sustentable; Fortalecimiento Institucional y Desarrollo; Descentralización, Desarrollo local, Ord. Territorial; Cultura y Educación; Investigación y Desarrollo (ciencia y tecnología, TIC), Derechos Humanos y Acceso a la Justicia y Energía (ver gráfico VIII) .

Asimismo, a pesar de no reunir la mayor cantidad de fondos, hay sectores que comprenden una gran cantidad de proyectos, ellos son: salud, derechos reproductivos; género; protección social, pobreza y cohesión social e infancia y juventud. Estas temáticas son abordadas en su mayoría por Ministerios que como analizamos anteriormente no ejecutan los mayores fondos, pero sí comprenden cuantiosos proyectos, éstos son el MIDES y el MEC.

Cuadro X. Distribución sectorial de la cooperación vigente

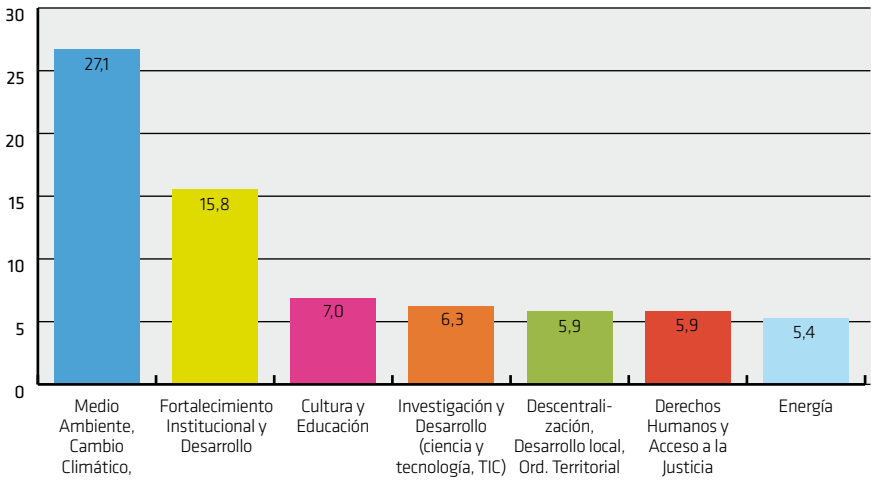
Sector	Monto total (US\$)	%	% Acumulado	Cantidad de proyectos
Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable	44.231.906	24,9	24,9	57
Fortalecimiento Institucional y Desarrollo	28.060.387	15,8	40,7	77
Cultura y Educación	12.385.669	7,0	47,6	43
Investigación y Desarrollo (ciencia y tecnología, TIC)	11.241.881	6,3	53,9	11
Descentralización, Desarrollo local, Ord. Territorial	10.480.244	5,9	59,8	21
Derechos humanos y acceso a la justicia	10.450.933	5,9	65,7	32
Energía	9.665.010	5,4	71,2	6
Salud, derechos reproductivos	9.087.901	5,1	76,3	39
Protección social, pobreza y cohesión social	8.553.731	4,8	81,1	40
Industria, PYMES, Microcrédito	8.473.764	4,8	85,8	24
Género	5.056.459	2,8	88,7	39
Vivienda	3.672.450	2,1	90,7	4

Cuadro X. Distribución sectorial de la cooperación vigente (cont.)

Sector	Monto total (US\$)	%	% Acumulado	Cantidad de proyectos
Agricultura, Pesca y Forestación en general	3.668.765	2,1	92,8	3
Empleo	3.300.521	1,9	94,7	9
Comercio	3.040.586	1,7	96,4	6
Infancia y Juventud	2.842.522	1,6	98,0	13
Comunicaciones	1.622.470	0,9	98,9	3
Ganadería, Agricultura y Pesca	875.598	0,5	99,4	8
Transporte	357.775	0,2	99,6	3
Turismo	345.785	0,2	99,8	1
Demografía, Movimiento Poblacional, Migración	206.255	0,1	99,9	5
Infraestructura, urbanización, patrimonio	188.551	0,1	100,0	2
Total	177.809.160	100	100	446

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

Gráfico VIII. Distribución de los principales sectores en la cooperación internacional en Uruguay (en %)



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

De los siete sectores principales, el sector Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Sustentable presenta los mayores montos de cooperación (más de US\$ 40 millones) provenientes del Sistema de Naciones Unidas, Japón, España y BID. En esta área, la contraparte nacional aporta casi US\$ 16 millones en un total de 31 proyectos frente a la cooperación que alcanzan casi los U\$S 45 millones en 57 proyectos de cooperación.

Cuadro XI. Fuentes de cooperación y contraparte nacional en el sector Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Sustentable

	Fuente	Monto Fuente (US\$)	Monto Contraparte (US\$)	% Fuente	N Fuente	N Contra-parte
Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Sustentable	NN.UU.	24.600.493	2.137.335	55,6	30	12
	ESPAÑA	7.526.613	7.576.097	17,0	7	5
	BANCO MUNDIAL	3.902.789	0	8,8	3	0
	BID	3.500.631	4.537.700	7,9	4	4
	UNION EUROPEA	3.015.737	1.494.727,5	6,8	8	6
	FRANCIA	962.780	0	2,2	1	0
	CAF	492.583	83.472	1,1	2	1
	BRASIL	205.230	8.800	0,5	1	1
	COLOMBIA	25.050	25.050	0,1	1	1
	TOTAL	44.231.906	15.863.182	100	57	31

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

En segundo lugar, el sector Fortalecimiento Institucional y Desarrollo presenta una importante cooperación (más de US\$ 28 millones) de Japón, BID, España, el Sistema de Naciones Unidas y la Unión Europea. En este sector, las contrapartes nacionales aportan alrededor de US\$ 16.5 millones en un total de 28 proyectos frente a la cooperación de las fuentes que alcanza casi los US\$30 millones en 77 proyectos de cooperación.

Cuadro XII. Fuentes de cooperación y contraparte nacional en el sector Fortalecimiento institucional y desarrollo

	Fuente	Monto Fuente (US\$)	Monto Contraparte (US\$)	% Fuente	N Fuente	N Contra-parte
Fortalecimiento Institucional y Desarrollo	JAPÓN	8.222.730	0	29,3	1	0
	BID	8.089.816	3.345.357	28,8	9	8
	ESPAÑA	4.954.579	751.503	17,7	23	7
	NN.UU.	4.093.200	10.860.322	14,6	31	9
	UNIÓN EUROPEA	1.576.540	1.357.172	5,6	13	2
	ITALIA	636.289	0	2,3	2	0
	MEXICO	250.000	250.000	0,9	1	1
	CAF	150.000	0	0,5	1	0
	BANCO MUNDIAL	53.950	0	0,2	1	0
	SEGIB	31.000	0	0,1	1	0
	COLOMBIA	2.283	2.283	0,0	1	1
	TOTAL	28.060.387	16.566.636	100	77	28

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

En tercer lugar respecto a Descentralización, Desarrollo local, Ordenamiento Territorial, este presenta una donación importante de más de US\$10 millones de BID, España y la Unión Europea. En esta área, la contraparte nacional aporta alrededor de US\$ 8 millones en un total de 11 proyectos frente a la cooperación de las fuentes que alcanza más de US\$10 millones en 21 proyectos de cooperación.

Cuadro XIII. Fuentes de cooperación y contraparte nacional en el sector Descentralización, Desarrollo local, Ordenamiento Territorial

	Fuente	Monto Fuente (US\$)	Monto Contraparte (US\$)	% Fuente	N Fuente	N Contra- parte
Descen- tralización, desarrollo local, Ord. Territorial	BID	4.170.000	3.611.250	40	2	2
	UNIÓN EUROPEA	3.440.762	4.506.437	33	9	7
	ESPAÑA	2.726.343	153.847	26	9	2
	ITALIA	143.139	0	1	1	0
	TOTAL	10.480.244	8.271.534	100	21	11

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

El sector Cultura y Educación presenta una importante cooperación de alrededor de US\$ 10 de España, Japón y China. En esta área, la contraparte nacional aporta más que las fuentes de cooperación en su conjunto, casi US\$ 14 millones en un total de 19 proyectos frente a los donantes que alcanzan los US\$ 12 millones en 43 proyectos.

Cuadro XIV. Fuentes de cooperación y contraparte nacional en el sector Educación y cultura

	Fuente	Monto Fuente (US\$)	Monto Contraparte (US\$)	% Fuente	N Fuente	N Contra- parte
Cultura y Educación	ESPAÑA	4.534.923	708743	36,6	18	10
	JAPÓN	3.918.047	0	31,6	2	0
	CHINA	1.586.840	0	12,8	1	0
	VENEZUELA	1.500.000	0	12,1	1	0
	ITALIA	493.150	0	4,0	1	0
	FONDO DE COHERENCIA	167250	0	1,4	2	0
	CAF	103.540	60.677.628	0,8	1	1
	CANADA	39.905	19.175	0,3	7	4
	PNUD	36.614	1.290.693,5	0,3	2	2
	COLOMBIA	5.400	5.400	0,0	2	1
	CUBA	0	6.000	0,0	6	1
	TOTAL	12.385.669	13.716.492	100	43	19

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

En quinto lugar respecto a Investigación y Desarrollo (ciencia y tecnología, TIC), éste sector presenta una cooperación de alrededor de US\$11 millones otorgados principalmente por la Unión Europea y el BID. En esta área, la contraparte nacional aporta más de US\$ 8 millones en un total de 9 proyectos frente a los donantes que lo hacen en 11 proyectos de cooperación.

Cuadro XV. Fuentes de cooperación y contraparte nacional en el sector Investigación y Desarrollo (ciencia y tecnología, TIC)

	Fuente	Monto Fuente (US\$)	Monto Contraparte (US\$)	% Fuente	N Fuente	N Contra- parte
Investigación y desarrollo (ciencia y tecnología, TIC)	UNIÓN EUROPEA	8.976.501	4685239	79,8	6	5
	BID	2.151.981	3468000	19,2	4	4
	FRANCIA	113.400	0	1,0	1	0
	TOTAL	11.241.882	8.153.239	100	11	9

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

En sexto lugar respecto a Derechos Humanos y Acceso a la Justicia, éste sector presenta una donación importante de alrededor de U\$7,5 millones de la Unión Europea. Se debe destacar que en esta área, la contraparte nacional aporta más que las fuentes de cooperación en su conjunto, casi US\$ 24 millones en un total de 12 proyectos frente a los donantes que alcanzan los US\$10 millones en 32 proyectos de cooperación.

Cuadro XVI. Fuentes de cooperación y contraparte nacional en el sector Derechos Humanos y Acceso a la Justicia

	Fuente	Monto Fuente (US\$)	Monto Contraparte (US\$)	% Fuente	N Fuente	N Contra- parte
Derechos Humanos y Acceso a la Justicia	Unión Europea	7.539.289	23.000.000	72	11	1
	España	1.541.871	646.423	15	7	4
	NN.UU.	618.045	0	6	8	0
	Banco Mundial	385.180	0	4	1	0
	Brasil	354.548	0	3	3	0
	Canadá	12.000	12.700	0	2	1
	TOTAL	10.450.993	23.659.123	100	32	12

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

En último lugar, en referencia al sector energético, representa alrededor de US\$10 millones de cooperación, teniendo como fuente principal a Japón en el proyecto de energía solar. En este sentido, la contraparte nacional alcanza casi US\$1 millón focalizado en el proyecto de “Promoción de fuentes renovables y uso eficiente de la energía” de fondos españoles.

Cuadro XVII. Fuentes de cooperación y contraparte nacional en el sector Energía

	Fuente	Monto Fuente (US\$)	Monto Contraparte (US\$)	% Fuente	N Fuente	N Contra- parte
Energía	JAPÓN	7957010	0	82,3	1	0
	ESPAÑA	812500	835900	8,4	1	1
	GEF	475.000	0	4,9	1	0
	BANCO MUNDIAL	350.000	0	3,6	1	0
	ONUDI	53.000	0	0,5	1	0
	PNUD	17.500	0	0,2	1	0
	TOTAL	9.665.010	835.900	100	6	1

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

VIII. OBJETIVOS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL VIGENTE EN URUGUAY

Si se focaliza en cuáles son los objetivos primarios de la cooperación internacional en Uruguay a nivel genérico, a partir de la técnica de investigación cualitativa “Wordle”, éstos se basan principalmente en contribuir al desarrollo local y nacional, al fortalecimiento institucional, al desarrollo de capacidades, al diseño de políticas públicas desde una perspectiva de género, la promoción de derechos y a la mejora en las condiciones de vida de la población.^{viii}

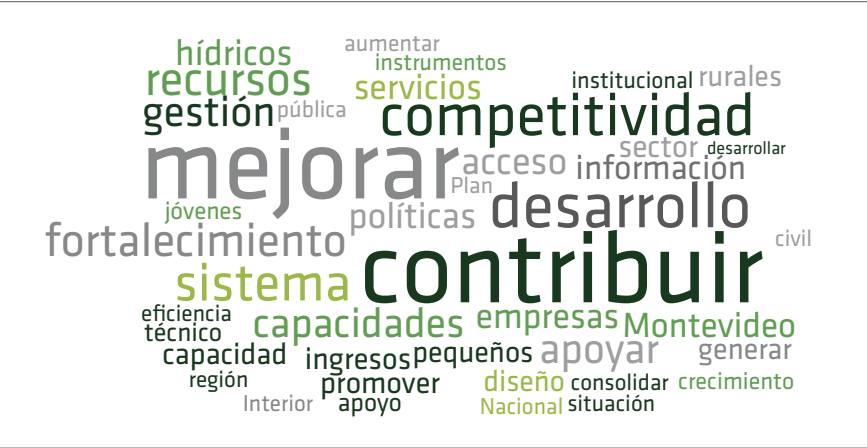
Gráfico VIII. Objetivos generales de la cooperación



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

En esta línea, al comparar entre las principales fuentes, en primer lugar el BID concentra sus objetivos en contribuir a mejorar la calidad de la inversión pública en Uruguay, fortaleciendo la capacidad institucional para apoyar las decisiones de inversión del Estado. Asimismo procura por un lado, lograr un crecimiento planificado y un desarrollo sostenible de los recursos a nivel nacional y local y por el otro, brindar apoyo técnico para mejorar la productividad, competitividad y por tanto así, mejorar la gestión institucional.

Gráfico IX. Objetivos generales del BID



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

Concomitantemente, si se focaliza en cuáles son los objetivos primarios de la cooperación de España en Uruguay, éstos se basan principalmente en desarrollo local través de la consolidación y ampliación del Programa de Desarrollo Local ART Uruguay en su estrategia internacional, nacional y local, el diseño de políticas públicas desde una perspectiva de género, formación y políticas culturales inclusivas. Además de ello, España busca mejorar las capacidades del sector público y fortalecer la capacidad en el diseño e implementación de políticas públicas de adaptación al cambio climático.

Gráfico X. Objetivos generales de España



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

Respecto a los objetivos genéricos de la Agencia de NN.UU., los mismos promueven el desarrollo nacional, contribuir y apoyar el fortalecimiento institucional junto al diseño de políticas públicas enfocadas en género, juventud y poblaciones vulnerables.

Gráfico XI. Objetivos generales de la Agencia de NN.UU.



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

Por otra parte, la Unión Europea marca sus objetivos en torno, por un lado, al desarrollo social, territorial y productivo, la innovación y el conocimiento para mejorar la competitividad, fortalecimiento institucional, respeto a los derechos humanos, por el otro, mejorar la integración social de adolescentes, jóvenes y mujeres de sectores de alta vulnerabilidad y exclusión social.

Gráfico XII. Objetivos generales de la Unión Europea



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

Asimismo, si se puntualiza en medio ambiente, los objetivos específicos de este sector son apoyo al desarrollo sostenible y uso sostenible de los recursos, conservación de la biodiversidad, adaptación al cambio climático, reducción de la emisión de carbono y contribuir en la implementación de políticas energéticas.

Gráfico XIII. Objetivos generales en el Sector Medio Ambiental, Cambio Climático y Desarrollo Sustentable



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

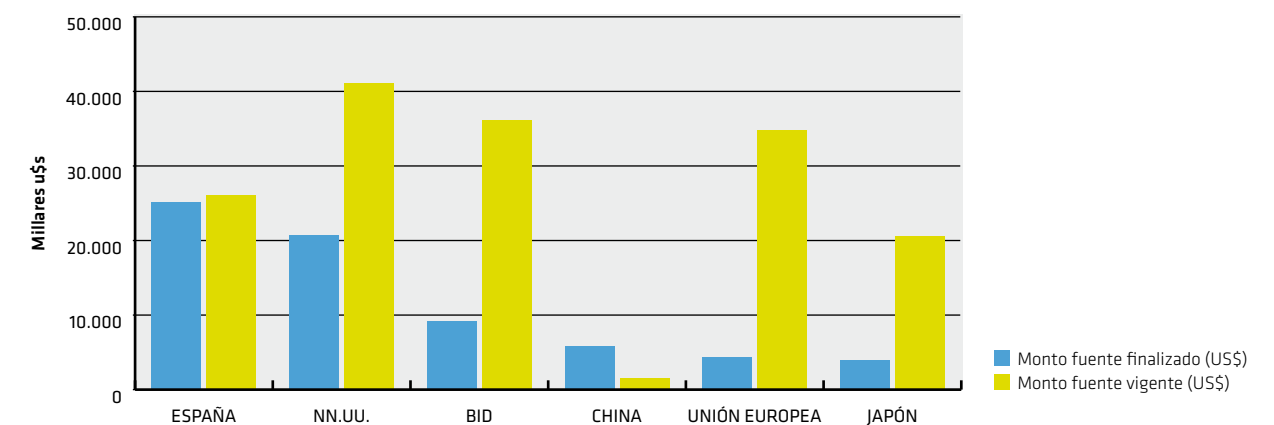
IX. COOPERACIÓN INTERNACIONAL FINALIZADA EN URUGUAY

Quando se analiza la cooperación internacional en Uruguay, debe estar puesto el acento en conocer tanto los proyectos vigentes como los que han finalizado para obtener así un estudio más exhaustivo y comprensible de la situación actual. Para entender dónde nos situamos en materia de cooperación, tenemos que conocer lo qué hubo; quiénes fueron los cooperantes y en qué área de trabajo lo hicieron. Si se tienen tales datos cuantitativos y cualitativos, se puede mejorar lo existente y sin duda, el corto, mediano y largo plazo.

De esta manera, puntualizando en la cooperación que finalizó, la AUCI tiene un registro de 238 proyectos que comprenden más de US\$74 millones de fondos de las fuentes de cooperación y casi US\$50 millones de contraparte nacional.

En esta línea, las fuentes: España, la Agencia de NN.UU., BID, China, Unión Europea y Japón otorgaron más de US\$70 millones en 180 proyectos ejecutados, lo que se traduce en el 95% del total de la cooperación finalizada. De igual modo, la contraparte nacional destinó mayor cantidad de fondos a proyectos de tales fuentes, superando los US\$40 millones.

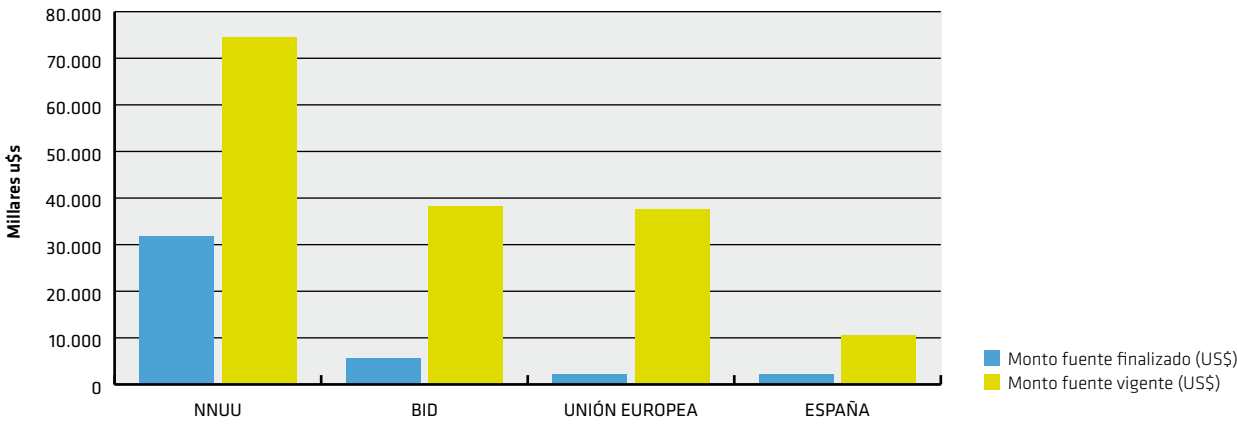
Gráfico XIV. Comparación de CI de las principales fuentes para el total de proyectos finalizados y vigentes



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

Concomitantemente, a nivel comparado con el estado de situación vigente, se resalta en primer lugar que España presenta un total de fondos cuasi análogo con los finalizados. A diferencia, en segundo término, el Sistema de Naciones Unidas tiene actualmente el doble de cooperación internacional respecto a los fondos finalizados y Japón cuatro veces más. En el caso de los aportes de las contrapartes nacionales, éstas destinaron un poco más de un tercio de lo que representan hoy día sus fondos en proyectos de cooperación (US\$50 millones vs US\$162 millones).

Gráfico XV. Comparación en CI de los aportes de las contrapartes nacionales para el total de proyectos finalizados y vigentes en las principales fuentes



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

Cooperación finalizada a nivel sectorial

A nivel sectorial, más del 70% de los fondos de los proyectos registrados que han finalizado se focalizaron en educación y cultura por un aproximado de US\$17 millones; Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable por casi US\$15 millones; Fortalecimiento Institucional y Desarrollo más de US\$7.5 millones; Protección social, pobreza y cohesión social con US\$6.4 millones y Descentralización, Desarrollo local, Ord. Territorial por más de US\$ 5 millones. El total de estos cinco sectores congrega alrededor de 190 proyectos de cooperación.

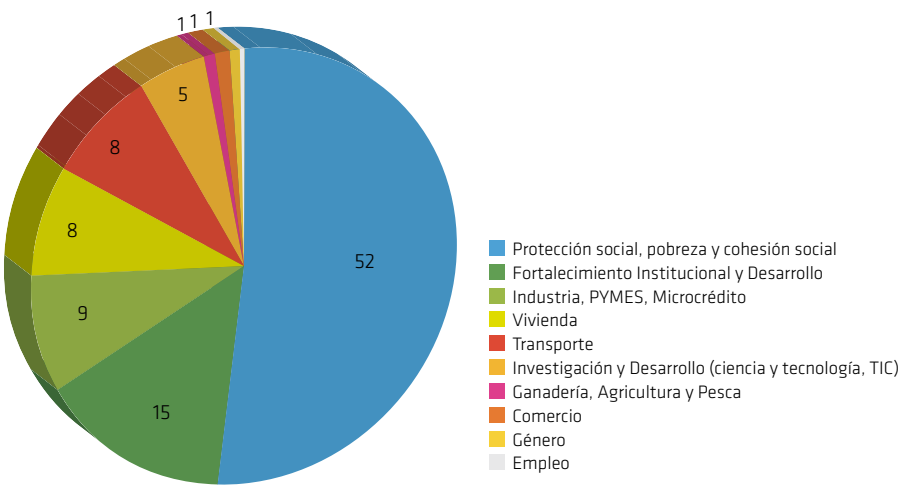
Cuadro XVIII. Resumen de la cooperación internacional finalizada en Uruguay

Sector	Monto total ejecutado (US\$)	%	% Acumulado	Monto total contraparte	N
Educación y cultura	16.619.362	23	23	3.504.090	28
Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable	14.933.843	20	43	14.622.470	41
Fortalecimiento Institucional y Desarrollo	7.657.708	10	53	2.552.864	65
Protección social, pobreza y cohesión social	6.460.268	9	62	17.471.104	24
Descentralización, Desarrollo local, Ord. Territorial	5.268.833	7	69	2.563.959	30
Transporte	3.665.697	5	74	180.003	3
Derechos humanos y Acceso a la Justicia	4.369.519	6	80	12.989	14
Salud, derechos reproductivos	2.822.622	4	84	56.299	32
Género	2.716.749	4	88	373850	20
Ganadería, Agricultura y Pesca	2.246.871	3	91	164.232	10
Infancia y Juventud	1.989.214	3	94	7063132	12
Empleo	1.341.634	2	95	91.548	8
Investigación y Desarrollo (ciencia y tecnología, TIC)	1.025.764	1	99	428.466	7
Industria, PYMES, Microcrédito	993.240	1	99	569.206	8
Vivienda	738.414	1	99	186.251	1
Comunicaciones	372.640	1	100	0	2
Demografía, Movimiento Poblacional, Migración	207.537	0	100	0	4
Comercio	109.297	0	100	54.272	2
Total	73.539.210	100	100	49.894.735	311

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

A modo de ejemplo se muestran a continuación dos gráficos en los que se representa los sectores apoyados por los siguientes donantes: BID y la Unión Europea. Respecto al BID, más de la mitad de los fondos que se aportaron en proyectos finalizados consistieron en protección social, pobreza y cohesión social, a éste le siguió con el 15% Fortalecimiento institucional y Desarrollo, en casi igual medida, Industria, PYMES, Microcrédito, Vivienda y Transporte representaron el 8% de los fondos otorgados por tal organismo internacional.

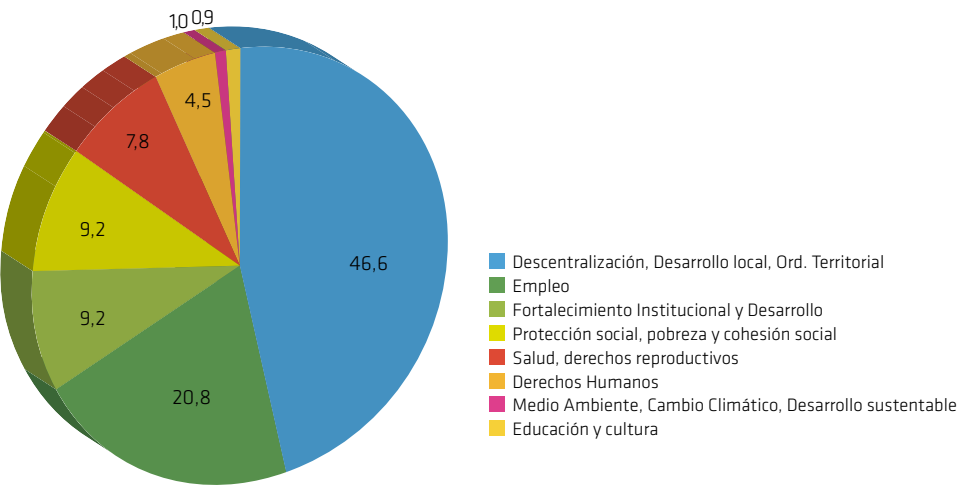
Cuadro XVI. Cooperación sectorial finalizada por el BID (en %)



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

A diferencia del BID, la Unión Europea cooperó en los sectores de Descentralización, Desarrollo local y Ord. Territorial; empleo y con menos de una décima parte del total, en áreas como salud, políticas sociales y fortalecimiento institucional.

Cuadro XVII. Cooperación sectorial finalizada por la Unión Europea (en%)



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - Presidencia de la República, 2012.

X. ANEXO

Ficha para agregar proyectos de cooperación

- | | |
|-------------------------------------|--|
| 1. Título del proyecto | 12. Administrador |
| 2. Descriptor (código de la fuente) | 13. Monto por Fuente (US\$) |
| 3. Organismo ejecutor del proyecto | 14. Monto contraparte nacional (US\$) |
| 4. Sector | 15. Monto Total (US\$) |
| 5. Breve descripción del proyecto | 16. Inicio del proyecto (mes y año) |
| 6. Objetivo general del proyecto | 17. Finalización del proyecto (mes y año) |
| 7. Comentarios sobre el proyecto | 18. Ampliaciones otorgadas (mes y año) |
| 8. Área geográfica | 19. Duración (en meses) |
| 9. Fuente de financiamiento | 20. Monto por fuente por años (US\$) |
| 10. Subfuente | 21. Datos del/los responsable/s del proyecto |
| 11. Contraparte Nacional | 22. Técnico AUCI que sigue este proyecto |

NOTAS ACLARATORIAS

- i La AUCI desde su creación como Agencia (2010) generó una base de datos detallada de la cooperación que realizan las distintas fuentes y socios cooperantes, situación que no existía en los años anteriores.
- ii El promedio total de los países en desarrollo es de 24 dólares per cápita, cantidad por debajo del promedio europeo-37 dólares, África-47 dólares- y Oceanía -221 dólares- (OCDE, 2012).
- iii Hay 30 fuentes de cooperación internacional que brindan información a la AUCI, excluyendo las fuentes y fondos regionales. Sin embargo, el Sistema de Naciones Unidas (NN. UU.) engloba 16 de estas 30 fuentes.
- iv La categoría “otras” está compuesta por México, Canadá, Colombia, SEGIB y CUBA que engloban el 0.3% de la cooperación total. Excluimos la cooperación regional, tal como se aclaró anteriormente.
- v El coeficiente de determinación R de Pearson representa el porcentaje en que cada una de las variables varía en función de la otra. Varía entre -1 y 1, asumiendo valores positivos cuando la relación es “directa” (cuando aumenta x, aumenta y), y valores negativos cuando la relación es “inversa” (cuando aumenta x, disminuye y). Cuando R vale 0 se puede considerar que no existe una relación lineal entre las variables. Cuanto más se aproxima R a un valor absoluto de 1, mayor es la fuerza de la asociación lineal entre dos variables intervalas.
- vi A pesar que la Unión Europea contempla gran cantidad de proyectos, éstos están en su mayoría unificados en los programas Uruguay Integra e Innova Uruguay.
- vii Por razón de espacio, los principales sectores en el gráfico VII son nombrados de manera acotada.
- viii Esta técnica cuenta palabras a partir de un texto seleccionado- en este caso fueron la totalidad de objetivos de cada proyecto vigente de la cooperación internacional- y las coloca con distintos tamaños según la frecuencia de cada una.



auci

AGENCIA URUGUAYA
DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL

Torre Ejecutiva - Plaza Independencia 710 - Piso 7
Tel.: (598 2) 150 int. 3418 y 3421 | Fax: 2915 0832
Montevideo, Uruguay
www.auci.gub.uy