



EMBAJADA  
DE ESPAÑA  
EN URUGUAY



ANEXO ii del Marco de Asociación entre España y Uruguay

## **BASES PARA LA ARMONIZACIÓN ENTRE DONANTES**

## INDICE

1. Objetivos y Metodología .....	3
2. Resumen Ejecutivo .....	4
3. Premisas de trabajo .....	7
4. Actores y Sectores .....	8
4.1 Actores .....	8
4.2 Sectores .....	13
4.3 Previsión de Cooperación .....	37
4.4 Actores Españoles de Cooperación .....	46
5. Ámbitos de Coordinación .....	53
6. Cooperación Sur – Sur .....	55

## **1. OBJETIVOS Y METODOLOGÍA**

El objetivo de este informe es la realización de un documento de bases para la armonización entre donantes como insumo para la negociación del Marco de Asociación entre España y Uruguay. Este objetivo responde a la postura que Cooperación Española ha optado frente al nuevo marco multilateral de desarrollo. En este sentido, y en primera instancia, cabe destacar el avance que ha significado en el año 2005 la firma del Consenso Europeo sobre Desarrollo. Este Consenso marca un objetivo común, la erradicación de la pobreza, para los Estados Miembros (EEMM), y una serie de pautas que ellos aplicarán en sus respectivas políticas de desarrollo con un espíritu de complementariedad. Fruto de este compromiso, España asumió en 2007 el Código de Conducta sobre Complementariedad y División del Trabajo, que orienta las decisiones de los EEMM para lograr mayor concentración, armonización y reparto de sus tareas.

En consecuencia, este trabajo recoge la realización de un mapeo actualizado de los otros donantes presentes en el país, su posicionamiento por sectores y sus áreas de especialización y liderazgo y los posibles espacios para la distribución del trabajo incluyendo a los organismos multilaterales.

Además se ha realizado una descripción de los principales foros de armonización con otros donantes y la identificación de los elementos de planificación que deriven de iniciativas conjuntas entre donantes (diagnósticos y/o estrategias conjuntas) aprovechándolos en el establecimiento del Marco de Asociación con Uruguay.

Por otro lado se ha trabajado en la elaboración de un mapeo actualizado de los actores de la Cooperación Española presentes en el país, su posicionamiento por sectores y sus áreas de especialización y liderazgo.

Para ello se ha enfocado el análisis desde dos ámbitos diferenciados: por un lado la realización de un mapa de actores internacionales al día de hoy, diferenciando a los actores de la cooperación española del resto y por otro las perspectivas estratégicas de cooperación de cara al próximo periodo legislativo en relación a las prioridades del país.

La primera parte del análisis se centra en el estado actual (abril 2010) de la cooperación: los actores más destacados en cuanto a montos y cantidad de proyectos, así como una identificación de aquellos sectores y/o áreas de especialización donde cada organismo tiene mayor influencia y presencia. En una segunda instancia se describen las perspectivas de cooperación de tipo estratégico de mediano y largo plazo. En esta etapa hay que señalar la dificultad en el acceso a la información ya que la mayoría de los organismos internacionales se encuentran en el mismo proceso de elaboración de sus denominadas Estrategias País, no teniendo aprobados documentos oficiales que estén disponibles para ser compartidos al momento de la realización del diagnóstico.

En una segunda parte del análisis se aborda el estado actual de la presencia de la cooperación española descentralizada y gestionada a través de ONGs.

Para el trabajo, se ha contratado una consultora especializada, quien junto con los técnicos de la Oficina Técnica de Cooperación de AECID en Uruguay y en coordinación con el Departamento de Cooperación Internacional de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto

(OPP) han realizado entrevistas, análisis de documentos, y estudios de caso. El trabajo fue realizado a lo largo de los meses de mayo a julio de 2010.

Con respecto a las variadas fuentes consultadas para el levantamiento de datos, cabe destacar los informes realizados por el Departamento de Cooperación Internacional de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la Presidencia de la República (2010); el informe de Evaluación Común de País de Naciones Unidas (CCA- Common Country Assessment , 2010) y el Documento de la Comisión Europea de Estrategia País 2007-2013 para Uruguay y las diversas entrevistas realizadas con cada uno de los actores involucrados. Todo el trabajo se ha realizado de manera conjunta con la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, con el apoyo de una consultora contratada al efecto. La OTC ha estado presente en todas las reuniones mantenidas, estableciéndose un dialogo muy fluido con los organismos entrevistados:

- Delegación de la Unión Europea
- Embajada de Francia
- Embajada de Portugal
- Embajada de Italia
- Oficina de la Coordinadora Residente de NNUU
- Oficina de Planeamiento y Presupuesto
- OPS/OMS
- ONUDI
- PNUMA
- UNICEF
- FAO
- UNESCO
- Banco Interamericano de Desarrollo
- Banco Mundial
- Cooperación Japonesa
- OIT
- UNIFEM
- Embajada de México

## **2. RESUMEN EJECUTIVO**

### **2.1 Uruguay en cifras globales**

Uruguay ejecutó en el año 2009 395 proyectos, por un valor de 63,9 millones de dólares, lo que significa un 0,2% de su Producto Interior Bruto, muy por debajo de lo que reciben otros países de la región de similar renta, Argentina (1,6%), Brasil (3,6%) o Chile (1,2%)<sup>1</sup>. Si bien hasta hace unos años la tendencia de desembolsos AOD con el país era decreciente, en los últimos años ha tomado un renovado impulso debido a la designación de Uruguay como país piloto para la reforma del SNU, el aumento de cooperación bilateral como la española y la japonesa, o los proyectos aprobados para Uruguay en el marco del Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF).

---

<sup>1</sup> Datos del CAD, Informe 2010.

## 2.2 Principales donantes

Del 100% de la Ayuda que recibe el país, el 70% se reparte aproximadamente a partes iguales entre la UE, el SNU, BID, y España a través de sus diferentes canales (cooperación bilateral, multilateral y descentralizada). Naciones Unidas tiene un nivel de presencia importante con representación permanente de 14 de sus Agencias, Programas y Fondos Especializados. La UE por su lado, tiene una presencia también importante con dos programas sectoriales de cooperación bilateral: cohesión social y territorial, e investigación, innovación y desarrollo económico.

En cuanto a los sectores, el informe toma como base los 22 sectores en los que el Gobierno de Uruguay clasifica la cooperación que recibe<sup>2</sup>, en virtud de que no todos los donantes utilizan la clasificación de sectores según la nomenclatura del CAD, si bien establecen una relación entre sus sectores y los sectores del CAD. De manera muy general se observan cuatro grandes áreas en que trabajan los principales donantes con Uruguay:

- Área económica
- Área de gobernabilidad o fortalecimiento institucional
- Área social
- Medio Ambiente

En esta línea, aparecen los organismos de crédito (BID, BM) con fuerte presencia en economía, inserción internacional, institucionalidad, y dentro de los aspectos sociales se destacan la seguridad social, la salud y la educación (secundaria/primaria respectivamente). Infraestructura es otro de los temas que recibe atención de los actores arriba mencionados. Dentro de la UE se visualiza la inclusión social, el desarrollo territorial y el combate a las inequidades como áreas destacadas, junto a la innovación, el desarrollo y la investigación tendientes a fortalecer la productividad y dinamización de la economía. El SNU, por la diversidad de sus agencias abarca una gran cantidad de sectores, resultando un actor clave a la hora de asociaciones estratégicas. A nivel de países, la mayoría tiene una fuerte apuesta al sector de la salud, a la educación (terciaria) y a la cultura a través de la formación, la capacitación y el intercambio. El área de género si bien es mencionado dentro de otros sectores tales como inclusión o discriminación, no se aborda directamente en la mayoría de los organismos a excepción de UNFPA (36%), UNIFEM (10%), PNUD (7%) , FAO (4%) y UE (3.6%)<sup>3</sup>. Sucede lo mismo con la discriminación racial o étnica (colectivos afro-descendientes) y los DDHH. El tema de medio concentra un número muy importante de acciones.

---

<sup>2</sup> Sectores definidos por la División de Cooperación de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la República: Medio ambiente, cambio climático, desarrollo sustentable, ganadería y agricultura, industria, PYMES, microcrédito, investigación y desarrollo (ciencia y tecnología, TIC), género, transporte, comercio, turismo, comunicaciones, energía, descentralización, desarrollo local, ordenamiento territorial, demografía, movimiento poblacional, migración, salud, derechos reproductivos, educación y cultura, vivienda, asistencia social, pobreza y cohesión social, seguridad ciudadana, derechos humanos, fortalecimiento institucional y desarrollo, justicia, infancia y juventud

<sup>3</sup> Fuente: UE, porcentaje en base a proyectos de Líneas Temáticas.

### **2.3 Ciclos de programación y clasificación sectorial**

Desde el punto de vista de armonización de los ciclos de planificación, hay que destacar dos grupos: el grupo de donantes con volúmenes de cooperación no reembolsable mayor a 10 millones de dólares anuales (UE, BID, SNU y España), que tienen instrumentos de planificación plurianual, y el resto de cooperaciones bilaterales, con volúmenes inferiores a los 10 millones de dólares aunque no menos importantes por ello, que cuentan con instrumentos de planificación anuales o por proyecto.

En el caso del BID, SNU y España han adaptado su ciclo de planificación con el de la administración pública, de forma que los tres están en proceso de programación en los primeros meses del nuevo gobierno, y por el periodo legislativo (5 años). La UE ha firmado con el nuevo gobierno la revisión intermedia de la Comisión Mixta UE-Uruguay, adaptándola a las prioridades del nuevo gobierno.

### **2.4 Perspectivas para el periodo 2010-2015**

En cuanto a montos se observa que el SNU para el período 2011-2015 presenta un monto total de U\$S 168.801.681 de los cuales aproximadamente U\$S 60.896.027 corresponden a recursos regulares del Sistema (RR) y a fondos bilaterales u otros fondos temáticos (OR). Estos montos, más la aportación del gobierno se distribuyen entre las cuatro áreas principales que el Sistema -junto al gobierno uruguayo- ha marcado como prioritarias para Uruguay para el período 2011-2015: diversificación productiva e inserción internacional del país; sostenibilidad medioambiental, mitigación y adaptación al cambio climático y el uso de energías renovables; desarrollo social equitativo y gobernabilidad democrática. La UE por su parte, mediante su Estrategia País 2007-2013 -que se subdivide en dos períodos- apoya tres grandes Programas sectoriales: Cohesión social y territorial: 18,5 millones de Euros; Investigación y desarrollo (I+D+I): 12,5 millones de Euros; Reforma del Sistema de Justicia Penal y Penitenciario: 5 millones de Euros. El BID, para el período 2010-2015 planifica destinar U\$S 200 millones (anuales) para cooperación reembolsable, préstamos; U\$S 8-12 millones (anuales) para Cooperación técnica y U\$S 5-8 millones para FOMIN.

Los tres actores anteriormente mencionados incluyen los temas de Medio Ambiente y Cambio Climático. Todas apoyarán iniciativas que tienden al desarrollo social, la inclusión y la equidad. Las áreas relativas a gobernabilidad y fortalecimiento institucional también seguirán estando en la agenda, siendo relevantes en ellas la UE y el SNU. Se apoyará también la temática del desarrollo económico: competitividad, diversificación productiva, la investigación e innovación e inserción internacional. Los organismos de créditos apoyarán las áreas macroeconómicas, deuda (BM), infraestructura (BID, BM). En cuanto a temas específicos: en educación primaria se destaca el apoyo del BM, en educación secundaria el BID y se ve cooperación de países en educación superior. El SNU presenta como temas transversales a las cuatro áreas prioritarias: género, medio ambiente, trabajo decente y DDHH. Para la UE los aspectos transversales a tener en cuenta son DDHH, igualdad entre los sexos, medio ambiente, integración regional, y

acuerdo de asociación entre MERCOSUR y UE. En cuanto a los países consultados se observa una diversidad de sectores apoyados destacándose salud y educación<sup>4</sup>:

## **2.5 La cooperación descentralizada española**

Con respecto a las comunidades autónomas se observa la presencia de Junta de Andalucía, Gobierno Canario, Generalitat de Catalunya; Xunta de Galicia, Comunidad Autónoma de Extremadura. Dentro de las entidades locales figura el Ayuntamiento de Gijón junto al Ayuntamiento de Santiago de Compostela, FELCODE y FAMSI. En lo relativo a la cooperación no gubernamental se observa la presencia de los Sindicatos de Trabajadores Españoles: UGT y CCOO a través de sus respectivas ONGs. Los sectores principales donde existe mayor presencia de la Cooperación Oficial Descentralizada son: ordenamiento territorial y fortalecimiento institucional; destacándose entre éstos los siguientes sectores: ordenamiento territorial, rehabilitación urbana, patrimonio, gobernabilidad, descentralización, género, cultura, vivienda, empleo y desarrollo rural.

## **2.6 Esfuerzos de coordinación entre donantes**

La Cooperación Internacional en Uruguay presenta características propias con cierta falta de sistematización y pocos espacios de trabajo conjunto entre los donantes, si bien se está en proceso de consolidación de algunos mecanismos de coordinación. Esta situación se está revirtiendo a partir de una importante iniciativa impulsada por la Presidencia de la República, a través de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto: la consolidación y fortalecimiento del Departamento de Cooperación Internacional, iniciándose el proceso en el año 2007. En esta misma línea cabe destacar la dificultad de identificar liderazgos claros en cuanto a sectores, identificándose en cambio mayor o menor presencia de los actores. Sí se observan algunas iniciativas de armonización *intra* actores y se hace necesario destacar armonización en los ciclos de programación entre actores principales de la cooperación (SNU, BID, BM, CE y EEMM) y el gobierno nacional. Este ejercicio conjunto se realiza cada cinco años cuando asume el nuevo gobierno electo.

Existen dos espacios de coordinación con un buen nivel de formalización: la reunión de responsables de cooperación de la UE, que se reúne cada 2-4 meses, convocada por la Delegación de la Unión Europea y en la que la OTC participa activamente, y por otro lado la reunión del Country Team del SNU, que reúne mensualmente a todas las Agencias del Sistema convocados por la Coordinadora Residente de NNUU. En lo que respecta a reuniones periódicas de carácter sectorial, se está comenzando un trabajo muy rico en algunas áreas. Como ejemplo se puede mencionar el trabajo que se viene realizando en torno a la temática del sistema carcelario donde se están obteniendo resultados concretos a nivel de formulación a iniciativa de la UE y con la participación de España, SNU y el Gobierno Uruguayo.

## **3. PREMISAS DE TRABAJO**

El ejercicio de elaboración del presente Marco de Asociación se ha guiado por las principales recomendaciones emanadas de los diferentes foros internacionales de armonización. Por lo tanto, y en lo que respecta a este ejercicio de planificación conjunta, este documento recoge

---

<sup>4</sup> Se consulta a técnicos de las Embajadas en el país y a funcionarios del Departamento de Cooperación de OPP.

los diferentes esfuerzos realizados en pro de fomentar la aplicación de dichas recomendaciones.

El diálogo de políticas con Uruguay se ha realizado en un marco de fuerte alineamiento. Todo el trabajo se ha realizado en conjunto con la Departamento de Cooperación Internacional de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, órgano rector del gobierno para la gestión de la cooperación internacional, que a su vez ha consultado a los diferentes actores y organismos de la Administración Pública uruguaya. Por otra parte, se ha renovado la convicción de utilizar los sistemas y procedimientos nacionales para la identificación, gestión y rendición de los fondos de cooperación, con el objetivo de fortalecer la capacidad del país socio.

A su vez se considera de suma importancia el trabajo dedicado a la armonización, el cual implica una constante atención para identificar los sectores que otros actores de cooperación abordan, para que luego en función de nuestra ventaja comparativa basada en nuestro mayor valor añadido en las prioridades identificadas, se definan los ámbitos de colaboración. Para ello, la OTC ha realizado intercambios con actores españoles y ha mantenido reuniones con otros cooperantes tales como la Delegación de la Comisión Europea y Estados Miembros, Agencias del Sistema de Naciones Unidas, Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Mundial y embajadas de países de América Latina y de otros países cooperantes de relevancia en el país (Ver Anexo 2). Complementariamente, se ha mantenido por parte de los actores españoles (Administración General y descentralizada, y sociedad civil) un grupo estable de coordinación, convocado por el Jefe de Misión y liderado por la OTC, con reuniones de información y discusión sobre el avance del proceso. El Grupo Estable de Coordinación (GEC) está integrado por la Embajada de España y sus Consejerías, las tres unidades de la AECID en el terreno, representantes de ONG, fundaciones y cooperación descentralizada, la Universidad Politécnica de Valencia, la Cámara Oficial Española de Comercio, Industria y Navegación y otros.

El proceso ha marcado un alto grado de apropiación en donde el Gobierno socio ha desarrollado una efectiva coordinación de las acciones de desarrollo, reforzando su rol de liderazgo en este proceso.

En el trabajo conjunto con la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, se ha analizado la ventaja comparativa de la Cooperación Española, teniendo en cuenta las prioridades fijadas por el país y la inserción de otros donantes, se ha definido una planificación conjunta que promueve al máximo el principio de división del trabajo en el ámbito de la política al desarrollo.

## **4. ACTORES Y SECTORES DE COOPERACIÓN**

### **4.1. ACTORES**

Según datos preliminares de OPP recogidos en el informe titulado “Estado de situación de la Cooperación Internacional en Uruguay, abril 2010”, los cooperantes de mayor presencia en el Uruguay son: la Unión Europea (aportando un 20%), seguida por el SNU y España con un 18%



cada uno y el BID con un 15%, sumando un 71% del monto total de la cooperación. También tienen presencia MERCOSUR, Banco Mundial, Cooperación Japonesa y otros.

Según el mismo informe, la presencia de los actores en la Cooperación en Uruguay de acuerdo a cantidad de proyectos y montos es la siguiente:

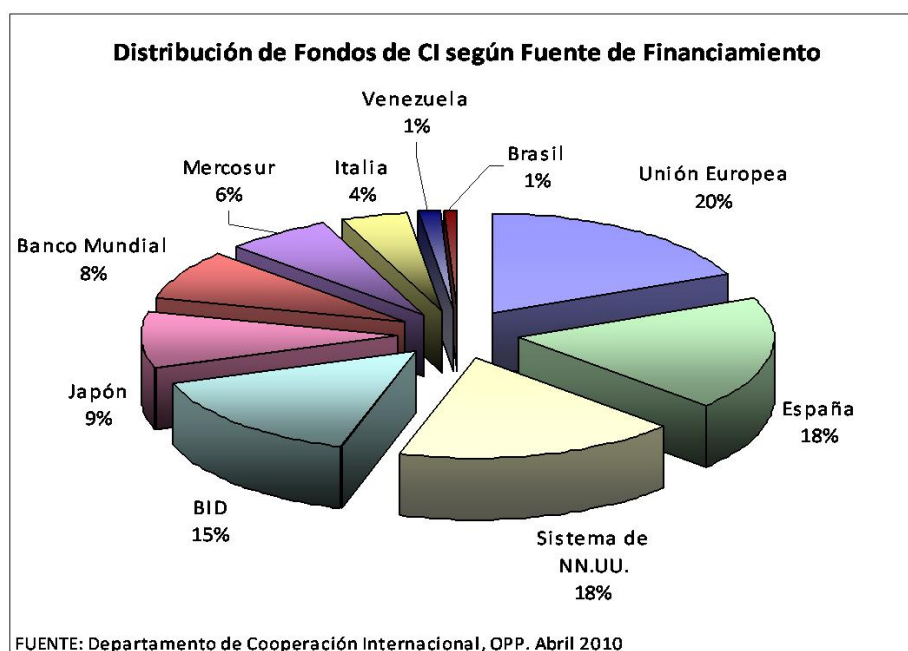
**Tabla I. Fondos de Cooperación Internacional según la fuente y cantidad de Proyectos<sup>5</sup>**

Fuente	Cantidad de proyectos en ejecución (2009)	Monto USD
UE	46	39.245.567
España	58	39.114.887
SNU	143	37.551.834
BID	51	31.540.489
Japón	24	19.677.004
Banco Mundial	4	17.347.200
MERCOSUR	6	13.712.799
Italia	8	874.840
Brasil	12	1.924.278
Francia	3	1.120.480
OEA	8	1.055.262
Canadá	12	867.513
Otras fuentes importantes: México, EEUU, Suiza, Chile, Cuba, Finlandia, Venezuela; etc.	26	606.425

\*El monto allí consignado no corresponde a todas las fuentes citadas, sino solo a aquellas que la información ha sido cuantificada.

---

<sup>5</sup> Extraído de Documento de la Cooperación Internacional En Uruguay (Abril 2010). Estado de la situación de la Cooperación Internacional En Uruguay.



Estos datos demuestran que a nivel de montos la UE, el SNU y España son, a abril de 2010, las fuentes de cooperación de mayor volumen, seguidas por el BID. En cuanto a cantidad de proyectos el SNU es el primero en el ranking, seguido de España, el BID y la UE, en ese orden<sup>6</sup>. A continuación se presenta una descripción detallada de los principales actores multilaterales:

### I. La Unión Europea

La Estrategia País 2007-2013 apoya dos grandes Programas sectoriales<sup>7</sup> que incluyen áreas que se detallan a continuación:

- Cohesión Social y territorial. “Uruguay Integra”. Según el citado documento “La cohesión social es el resultado de un proceso destinado a reducir la pobreza, la exclusión social, las desigualdades y la discriminación sexual, racial, religiosa y cultural...” afirmando que se buscará la inversión social en educación, salud y alimentación, vivienda, suministro de agua potable y saneamiento. Se establecerán políticas económicas que fomenten las inversiones, el empleo, la redistribución de ingresos entre la población. También se contemplan las migraciones y el medio ambiente. Los montos se distribuyen en el siguiente orden: 39% al desarrollo productivo; 18% a la salud; 19% a fortalecimiento institucional; 11% desarrollo ambiental; 12% a educación<sup>8</sup>.
- Innovación, investigación y desarrollo económico. “Uruguay Innova”. Según el documento de Estrategia País 2007-2013: “El objetivo de este programa es reforzar la

<sup>6</sup> El volumen total de la cooperación con el país es relativamente pequeño en relación con su PIB y en comparación con otros países menos desarrollados de la región, por ello los datos del ranking entre UE, BID, SNU y España varían en función de los desembolsos y aprobaciones de proyectos de cada donante en cada momento.

<sup>7</sup> Extraído de Estrategia País 2007-2010, de Comisión Europea Uruguay, de Informe histórico de la cooperación de la CE en Uruguay y del documento Borrador de la Revisión a Medio Plazo y Programa Indicativo Nacional para la programación de la cooperación de la CE en Uruguay (2009).

<sup>8</sup> Fuente Delegación de la Unión Europea en Uruguay.

competitividad de los sectores clave de la economía uruguaya y promover una mayor integración a los mercados externos. Promover el progreso científico, y tecnológico para impulsar el crecimiento y el rendimiento del país en ciencia, buen gobierno, tecnología e innovación”. (Ob.cit.).

A parte de las áreas arriba mencionadas existen aspectos transversales a tener en cuenta: DDHH, igualdad entre los sexos, medio ambiente, integración regional, y acuerdo de asociación entre MERCOSUR y UE.

Sin embargo sí se cuenta con información general de la UE, la cual en su Estrategia País 2007-2013 -que se subdivide en dos períodos- definió su apoyo financiero del siguiente modo:

Montos:

Período 2007-2010:

- Programa de Cohesión social y territorial destinó 12 millones de Euros (60%)
- Programa de Investigación y desarrollo (I+D+I) destinó 8 millones de Euros (40%)

Monto total: 20 millones de Euros.

Período 2011-2013:

- Programa de Cohesión social y territorial: previstos: 6,5 millones de Euros
- Programa de Investigación y desarrollo: previstos: 4,5 millones de Euros
- Programa de Reforma del sistema de Justicia Penal y Penitenciario: 5 millones de Euros

Monto total: 16 millones de Euros

Según datos del Departamento de Cooperación Internacional de la OPP (07/06/10), “La UE aporta otros recursos de Cooperación al Uruguay a través del Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos y la línea de apoyo a ONGs y actores no estatales y autoridades locales en desarrollo, así como otras líneas. Asimismo Uruguay se beneficia de la cooperación de la UE al MERCOSUR y de su participación en los programas regionales de cooperación de la UE con América Latina”.

## **II. El Sistema de Naciones Unidas**

La actividad del SNU se enmarca en el documento Marco de Asistencia para el Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDAF por su nombre en inglés) del año 2006 que es el que actualmente rige, donde se identifican tres áreas de asistencia como prioridades nacionales<sup>9</sup>:

- Crecimiento sostenido y sustentable de la economía uruguaya con énfasis en la diversificación productiva, la inserción en los mercados internacionales, la incorporación creciente de la innovación científico-tecnológica en procesos productivos y el crecimiento de las inversiones. Monto: U\$S 51.112.112
- Reducir los significativos niveles de pobreza con énfasis en la erradicación de la indigencia y reducir las inequidades (económica, social, inter-generacional, de género, territorial y étnica) en las condiciones de partida y en el acceso a servicios sociales de calidad. Monto: U\$S 39.235.255

---

<sup>9</sup> Extraído de documento de Revisión de Medio Término del MANUD (2007-2010) y del Programa Conjunto 2007-2010 Construyendo capacidades para el desarrollo.

- Promover el ejercicio de todos los DDHH y profundizar la calidad democrática incrementando la ciudadanía civil, política y social. U\$S 37.178.327

Monto total: U\$S 127.525.694<sup>10</sup>

El SNU se encuentra actualmente en la etapa de aprobación de su Marco de Asistencia para el Desarrollo para el próximo quinquenio 2011-2015. Para la elaboración de este documento el Sistema realiza un diagnóstico previo conocido como Análisis Común de País (CCA por su nombre en inglés *Common Country Assessment*).

### **III. Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**

El Banco Interamericano de Desarrollo realiza en Uruguay cooperación tanto reembolsable (préstamos) como no reembolsable y actualmente se encuentra finalizando la etapa de trabajo correspondiente al período 2005-2009 teniendo en cuenta las prioridades del país y las estrategias de desarrollo del BID para la región, priorizando las siguientes áreas:

- Gestión pública y afianzamiento de la sostenibilidad fiscal. Contribuir en los siguientes sectores: deuda pública, administración tributaria, reforma del Servicio Civil, apoyo al Banco de Previsión Social BPS, gestión financiera.
- Competitividad e inserción internacional. Contribuir en los siguientes sectores: ambiente de negocios, producción/exportación, estrategia nacional de innovación, inversión, agricultura, turismo, infraestructura y competitividad e integración regional (transporte vial, puertos), sector eléctrico, sector financiero.
- Reducción de la pobreza y la inclusión social como pilar del crecimiento. Apoyo al Programa de Emergencia, al Sistema de Asignaciones Familiares, mejora de la institucionalidad del sector social, fortalecer de la educación inicial, educación técnica, saneamiento, manejo integral de residuos sólidos

Cabe destacar que muchas de estas áreas se incluyen dentro de la denominada cooperación reembolsable o préstamos. El BID se encuentra como los demás actores también realizando su Documento de Estrategia de País con Uruguay para el próximo quinquenio.

### **IV. Banco Mundial (BM)**

El BM lleva a cabo cooperación mayoritariamente reembolsable con Uruguay. Asimismo otorga y/o administra diversas donaciones y realiza estudios y diversas actividades de asesoramiento y análisis que en muchos casos son no reembolsables.

Los préstamos se dirigen principalmente al apoyo de reformas estructurales y al financiamiento de proyectos de inversión en áreas definidas como prioritarias por el gobierno nacional y que también son objeto de la Cooperación Internacional. Las donaciones se distribuyen en dos grandes grupos: aquellas realizadas con fondos provenientes del BM (ej. Fondos de Desarrollo Institucional – IDF por su sigla en Inglés) y las administradas por el BM pero realizadas con fondos provenientes de otras organizaciones (ej. Fondos GEF).

---

<sup>10</sup> Se aclara desde la Oficina de la Coordinadora Residente de Naciones Unidas en Uruguay, que estos montos provienen de la revisión de medio término del UNDAF anterior. No son los originalmente planificados en el Programa Conjunto 2007-2010, sino mayores.

En la Estrategia 2005-2010, la asistencia financiera al Uruguay por parte del Banco era de USD 800 millones en préstamos reembolsables, así como en servicios técnicos y de asesoramiento. En su Documento de Estrategia País se plantean como áreas estratégicas las siguientes:

- Reducir la vulnerabilidad (deuda, sector fiscal, sector financiero).
- Sostener el crecimiento (políticas comerciales, gestión ambiental, agrícola, recursos naturales, infraestructura y sector privado, modernización del Estado).
- Mejorar los estándares de vida (protección social, alivio a la pobreza, salud, educación, inclusión social, género y sociedad civil).

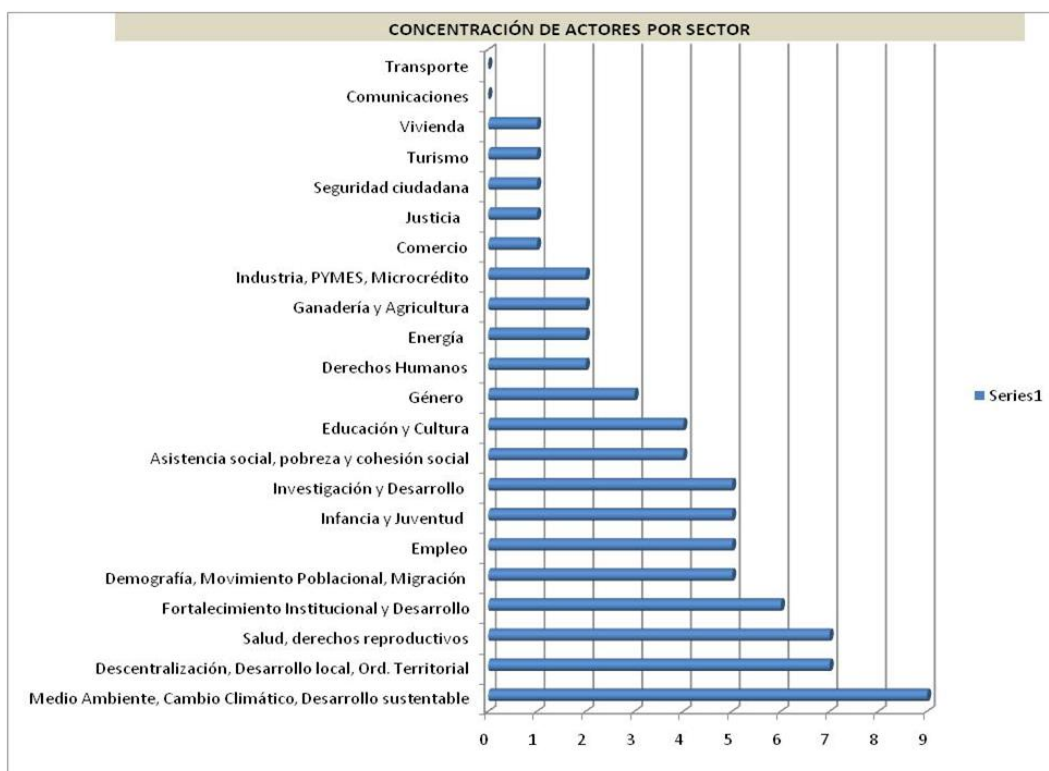
Se incluyen también como prioridades la reforma impositiva, modernización del Estado (transparencia, rendición de cuentas), desarrollo del sector financiero y mercado de capitales, definición de rol de las instituciones estatales para el desarrollo de mercados de capitales, reforma de la salud, educación, fortalecimiento del sistema nacional de innovación, infraestructura y servicios técnico, transporte, energía y suministro de agua y saneamiento, sistema integrado de los recursos naturales viables, inclusión social y reducción de las desigualdades.

Una nueva Estrategia de Asistencia para el período 2011-2015 se elaboró en 2010 en estrecha colaboración con el Gobierno.i

#### **4.2. SECTORES DE COOPERACIÓN**

En cuanto a los sectores, el presente informe toma como base los 22 sectores que la principal contraparte (OPP) de Cooperación Española en Uruguay, ha seleccionado para su trabajo: medio ambiente, cambio climático, desarrollo sustentable, ganadería y agricultura, industria, PYMES, microcrédito, investigación y desarrollo (ciencia y tecnología, TIC), género, transporte, comercio, turismo, comunicaciones, energía, descentralización, desarrollo local, ordenamiento territorial, demografía, movimiento poblacional, migración, salud, derechos reproductivos, educación y cultura, vivienda, asistencia social, pobreza y cohesión social, seguridad ciudadana, derechos humanos, fortalecimiento institucional y desarrollo, justicia, infancia y juventud.

En términos generales se advierte la existencia de una alta concentración de actores en los sectores de Medio Ambiente, Descentralización, Salud y Fortalecimiento Institucional.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Departamento de Cooperación Internacional, OPP, Abril 2010.

Cabe destacar que el Departamento de Cooperación Internacional está comenzando a desarrollar una estrategia de cooperación sectorial. En esta primera fase de la estrategia ha seleccionado aquellas áreas que cumplen una doble condición: prioritarias a nivel nacional y que a su vez existan montos importantes de cooperación internacional. En este sentido se ha empezado por desarrollar y elaborar análisis más específicos sobre aquellas áreas que cumplen las dos condiciones antes mencionadas. Por tanto en adelante se analizarán los siguientes sectores: Políticas Sociales, Educación, Desarrollo Local y Descentralización, Medio Ambiente, Género, Derechos Humanos y Población.

A continuación se presenta una descripción detallada de los principales sectores de cooperación:

#### **I. SECTOR POLÍTICAS SOCIALES: Asistencia social, Pobreza y Cohesión Social; Infancia y Juventud; Salud; Empleo y Vivienda.**

Actualmente se encuentran activos<sup>11</sup> al menos 162 proyectos en el ámbito de las políticas sociales<sup>12</sup>, con financiamiento de Cooperación Internacional (CI) y aporte nacional, alcanzando un monto total<sup>13</sup> de U\$S 90,8 millones, lo que equivale a un 42% del global de la Cooperación

<sup>11</sup> Se consideran “activos” aquellos proyectos que recibieron partidas de cooperación en 2009, discriminado por fuente.

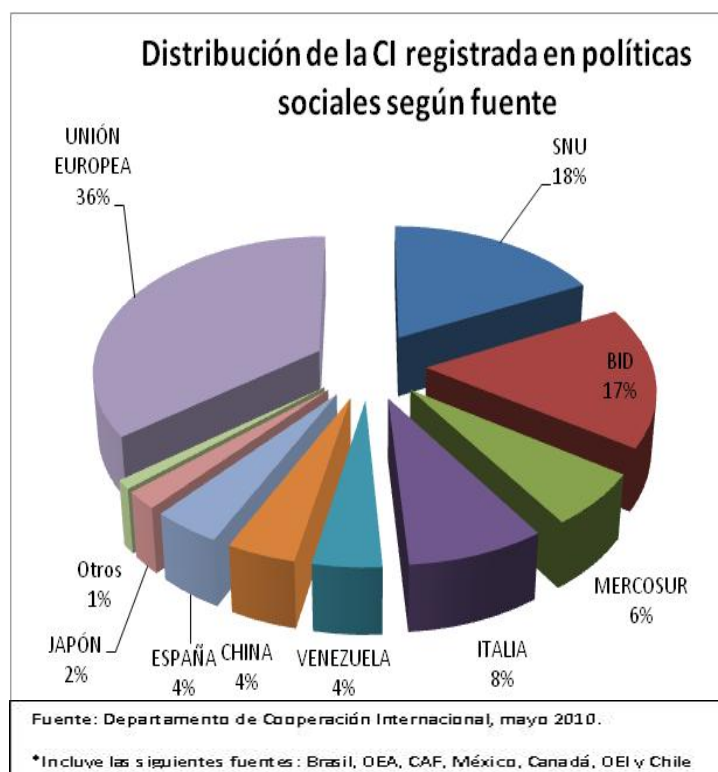
<sup>12</sup> El presente informe contempla los siguientes sectores sistematizados por el DCI: Asistencia social, Pobreza y Cohesión Social; Infancia y Juventud; Salud; Empleo y Vivienda. Otros sectores como Educación, será analizado independientemente.

<sup>13</sup> El “monto total” abarca la totalidad de los aportes de las fuentes de cooperación a los proyectos “vigentes” desde su inicio hasta su finalización.

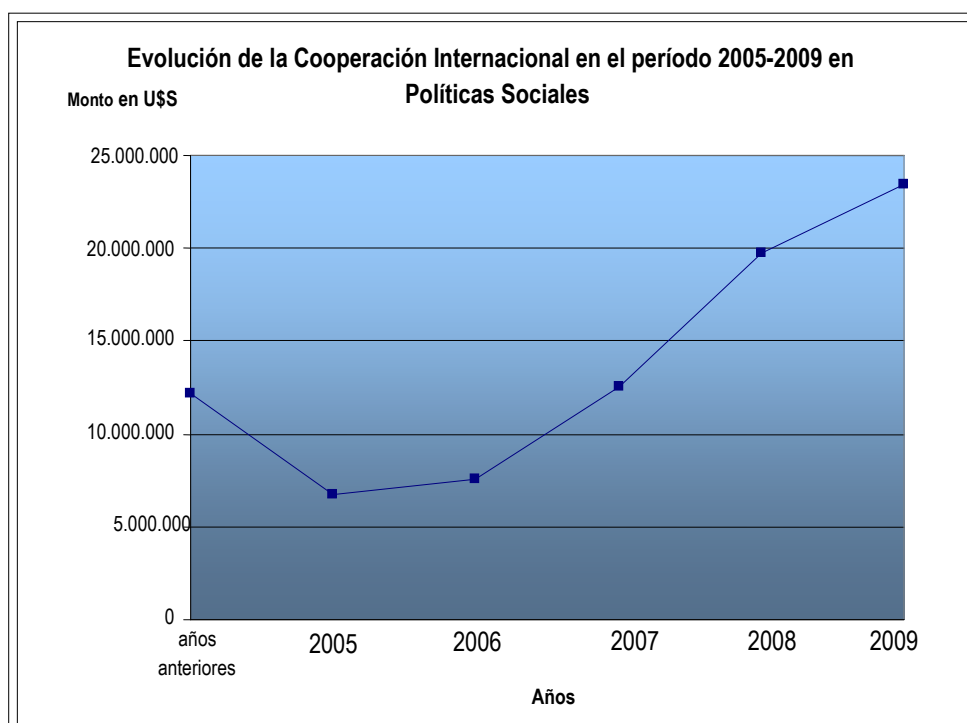
Internacional que recibe el país. En términos desagregados, el financiamiento externo asciende a U\$S 68 millones, mientras que la contribución nacional es de U\$S 22,8 millones. Cabe señalar que esta última corresponde tanto a la contraparte de Gobierno, así como a aportes de la sociedad civil organizada.

Del monto total del financiamiento externo en políticas sociales, en el transcurso del año 2009 fueron ejecutados U\$S 23 millones.

Si se analiza la evolución de la CI en políticas sociales durante el período 2005-2009 se observa un crecimiento sostenido principalmente a partir del año 2006. Esto puede responder a dos motivos: Por un lado, al proceso de reforma que a partir del año 2008 inicia el Departamento de Cooperación Internacional de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, que entre otros, condujo a una mejora en la sistematización y calidad de la información sobre los proyectos de CI en el país. Por otra parte, dicho crecimiento



converge con la implementación de una batería de políticas públicas diseñadas por el Gobierno, que a través de planes, programas y proyectos, se orientaron a fortalecer la matriz de protección social, como una de las prioridades del presupuesto 2005 – 2009, desde un enfoque de derechos y desarrollo humano. La CI acompaña este proceso, destacándose programas como Uruguay Integra (Unión Europea), el Programa MIDES – FOCES (MERCOSUR), el Programa Piloto Unidos en la Acción (Sistema de Naciones Unidas), así como una multiplicidad de proyectos de cooperación bilateral y multilateral con asociados del Gobierno Nacional y sociedad civil.



*Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, mayo 2010.*

En lo que refiere a las contrapartes, el Gobierno en sus distintos niveles aparece asociado en un 70% de los programas y proyectos de cooperación en políticas sociales mientras que las organizaciones de la sociedad civil en el 30% restante. Entre los ejecutores de la cooperación, a nivel de gobierno los principales actores incluyen al MIDES, MSP, MTSS, MEC, MRREE, MTyD, MI, MDN, MVOTMA, MIEM, MGAP, y OPP; organismos públicos como ANEP, INDA, JND, INAU, ANII, UDELAR y BCU. A nivel departamental, aparecen 14 gobiernos involucrados en la ejecución de proyectos, entre ellos: Canelones, Cerro Largo, Colonia, Durazno, Flores, Florida, Maldonado, Montevideo, Paysandú, Rivera, Rocha, Salto, Tacuarembó, Treinta y Tres. Por la sociedad civil participan organizaciones, asociaciones, empresas, redes y fundaciones, entre ellas: Aldeas Infantiles, Un Techo para Uruguay, MYSU, Gurises Unidos, FRANSIDA, Red de Lucha contra la Violencia Doméstica, Instituto Cuesta Duarte y Fundación Dianova.

Si bien cada una de las Fuentes de Cooperación responde al marco estratégico establecido a nivel interno, sus actuaciones confluyen con los lineamientos del Gobierno y su compromiso adquirido a nivel internacional para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En ese sentido, el informe País 2009 de los ODM<sup>14</sup> indica que en el período 2005-2009 se lograron avances en la lucha contra la pobreza y el hambre, educación, salud, trabajo y empleo, y sustentabilidad ambiental.

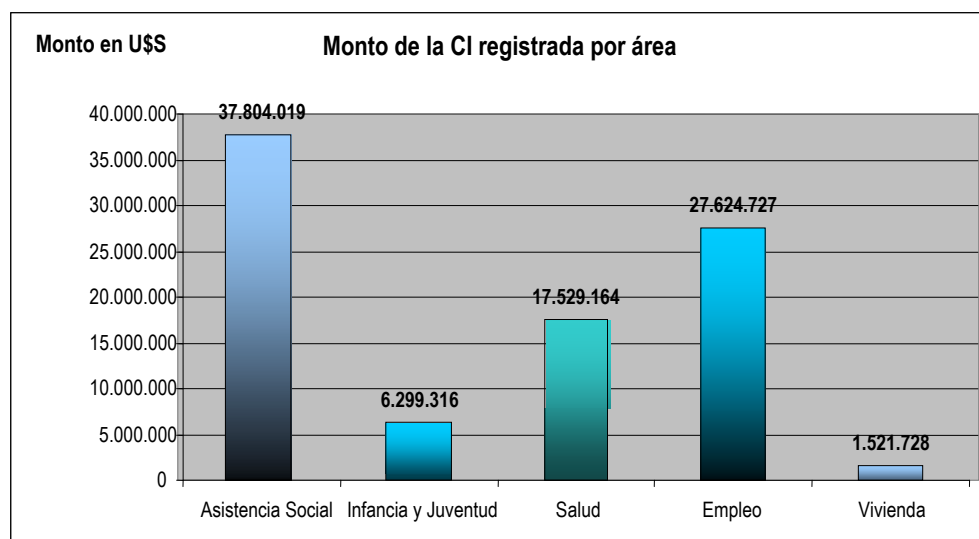
El apoyo de las estrategias de cooperación a las políticas sociales gubernamentales ha contribuido a la progresiva disminución y reversión de los índices de pobreza e indigencia alcanzados tras la fragmentación social de los noventa y la crisis económica de 2002. Igualmente, han contribuido a las prioridades establecidas por el Gobierno en la lucha contra

<sup>14</sup> Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales (2009). Objetivos de Desarrollo del Milenio. Uruguay 2009. Informe País. MIDES.



la infantilización de la pobreza, el efectivo ejercicio del derecho a la educación por parte de niños, niñas y adolescentes, la reducción de la desnutrición infantil, eliminación de la discriminación por género, raza u orientación sexual, la lucha contra el SIDA y otras enfermedades, así como la incorporación de los principios del desarrollo sostenible en las políticas y programas nacionales, entre otros ámbitos.

Al interior de este sector de políticas sociales, los aportes de la cooperación son significativos en materia de asistencia social, empleo y salud como se indica en el gráfico a continuación. Sin embargo, infancia y juventud, y vivienda son las áreas que menos cooperación movilizaron en 2009.



*Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, mayo 2010.*

Respondiendo al derecho que toda persona tiene a un nivel de vida adecuado, en el área sanitaria destacan los esfuerzos realizados para el efectivo cumplimiento del derecho a la salud, tanto desde el punto de vista de la disponibilidad, tratando de instaurar un número suficiente de establecimientos, bienes y servicios públicos y programas de salud, como de la accesibilidad universal, tanto física como económica, la no discriminación y el acceso a la información. En lo relativo a las políticas de empleo, se han aunado esfuerzos para el impulso de emprendimientos laborales, reducción de los niveles de desempleo, dignificación y mejora de las condiciones de trabajo, formación de capital humano y fortalecimiento de las asociaciones de trabajadores.

En cuanto al área de Infancia y Juventud, así como el de Vivienda, a pesar de ser dos ámbitos importantes de trabajo en el área de Políticas Sociales, siendo el primero uno de los colectivos más vulnerables, y el segundo un importante factor para garantizar el derecho a un nivel de vida adecuado, se manifiestan como las dos áreas con menor monto en Cooperación. A pesar de ello, en lo relativo a Infancia y Juventud, se han realizado acciones a favor de la reducción de la pobreza, la lucha contra la desnutrición infantil, mejora de la calidad de vida, universalización de la educación inicial, y monitoreo y efectivo cumplimiento de los derechos de los menores establecidos en la legislación nacional e internacional. Con respecto al área Vivienda, se ha trabajado en el apoyo al diseño de la política habitacional, ordenamiento

territorial, mejora del Programa de Asentamientos Irregulares y reducción de las desigualdades.

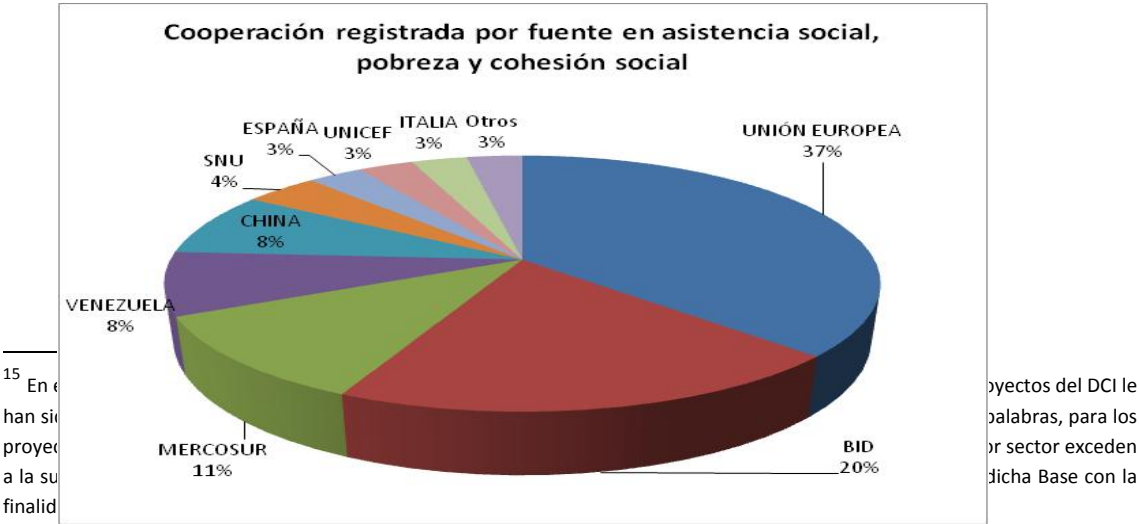
A continuación se presenta una breve descripción del estado de la Cooperación Internacional al interior del sector Políticas Sociales: <sup>15</sup>

Asistencia social, pobreza y cohesión social

En materia de asistencia social, pobreza y cohesión social se encuentran en ejecución U\$S 54.1 millones, de los cuales U\$S 37.8 millones corresponden a CI y U\$S 16.3 millones a aportes nacionales. De estos últimos, U\$S 12 millones provienen del Gobierno, constituyéndose en el área que movilizó el mayor volumen de aportes del Estado. Sin embargo, si se considera el período 2005-2009, este sector pasa a un segundo lugar en relación a los aportes externos movilizados, alcanzando un monto total de casi U\$S 51 millones.

Los fondos de CI recibidos se distribuyen entre las siguientes fuentes: Unión Europea, BID, MERCOSUR (FOCEM), Venezuela, China, Fondo de Coherencia del Sistema de Naciones Unidas, España, UNICEF, Italia, Japón, PNUD, OEA, UNFPA, Canadá y Chile.

Como se observa en el gráfico a continuación, el principal cooperante en esta área es la Unión Europea principalmente a través del Programa “Uruguay Integra” y el Programa Temático “Agentes No Estatales y Autoridades Locales en Desarrollo”. El primero tiene por objetivo fortalecer la descentralización y contribuir a la cohesión social y territorial en Uruguay; actualmente se están ejecutando 15 proyectos que impactan en 17 departamentos. El segundo tiene como objetivo la reducción de la pobreza en el contexto del desarrollo sostenible, incluyendo la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos acordados a nivel internacional; dentro de esta línea se encuentran en ejecución 11 proyectos.



*Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, mayo 2010. \*Incluye las siguientes fuentes: Japón, PNUD, OEA, UNFPA, Canadá y Chile.*

Los aportes del Gobierno se focalizan por un lado, en acciones de fortalecimiento institucional de Ministerios como el MIDES, MSP y MVOTMA, y más específicamente a programas y proyectos que funcionan en sus órbitas como INFAMILIA-MIDES y Uruguay Saludable-MSP, entre otros. Por otro lado, se realizan aportes a los proyectos del Programa Uruguay Integra que se desarrollan a nivel departamental y regional, así como a los proyectos que se incluyen dentro del Programa MIDES-FOCEM.

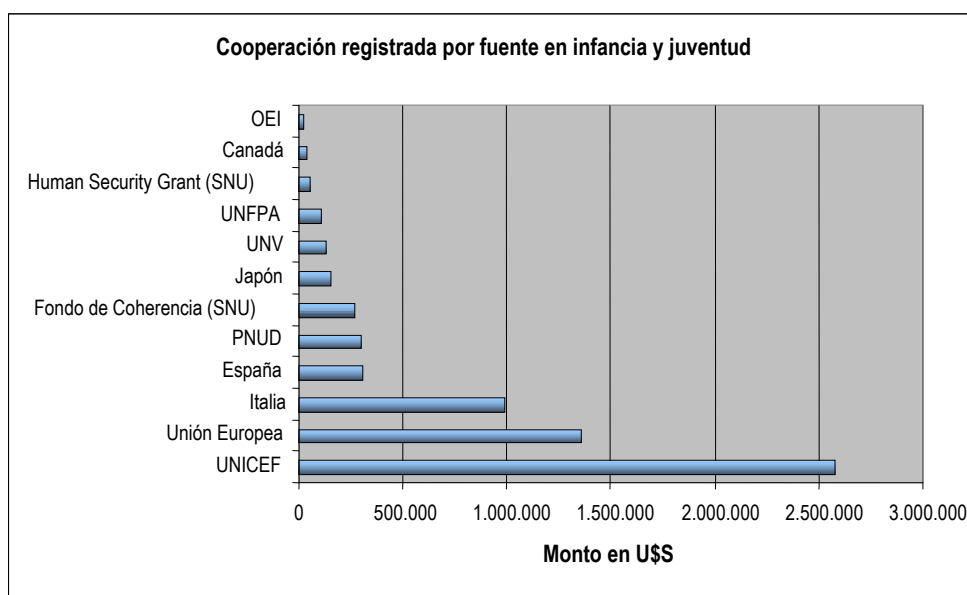
### Infancia y Juventud

En el área de Infancia y Juventud, el monto actualmente comprometido alcanza un total de U\$S 8,6 millones que se distribuyen en U\$S 6,3 millones de aportes externos, y U\$S 2,3 millones de aportes nacionales. A pesar de tratarse de un colectivo especialmente vulnerable, este es el segundo sector que menor volumen de cooperación movilizó durante el 2009, tendencia que se mantiene para el período 2005-2009.

El financiamiento externo en Infancia y Juventud proviene de las siguientes fuentes de CI: UNICEF, Unión Europea, Italia, España, PNUD, Fondo de Coherencia del Sistema de Naciones Unidas, Japón, UNV, UNFPA, Human Security Grant (SNU), Canadá y OEI.

El principal cooperante es UNICEF, que a través de sus dos proyectos “Inversión y Políticas Públicas a favor de la Infancia” y de “Movilización Social, Reforma Legal e Institucional”, aporta un 41% de la cooperación que recibe el sector. El primer proyecto está dirigido a promover el análisis y la discusión de la inversión social a fin de lograr un nivel más alto, más equitativo y eficiente de gasto público destinado a niños y adolescentes y prestar asistencia técnica para la formulación de políticas gubernamentales encaminadas a atender las necesidades básicas de todos los niños, las niñas, los y las adolescentes. El segundo, tiene por objetivo el monitoreo permanente de los progresos en la realización de los derechos del niño, con la participación del Gobierno, la sociedad civil y las instituciones académicas; el fortalecimiento de la capacidad local de recolección y análisis de información sobre la situación de la infancia y adolescencia y la difusión de información sobre cuestiones que afectan a los niños.

Por otra parte, en lo que refiere al área de juventud se identifica el apoyo en particular al organismo rector en políticas de Juventud -INJU-, así como a las áreas de juventud de los gobiernos locales. Reviste particular importancia el proyecto de “Apoyo al Plan Nacional de Juventud”, que tiene por finalidad generar insumos para elaborar un Plan Nacional de Juventud (PNJ) que, sobre la base de determinadas metas y orientaciones estratégicas de mediano y largo plazo, proponga un mapa de políticas de juventud de posible implementación, capaces de articular la matriz de protección social del Uruguay y las diversas prioridades en materia de política pública sobre la población joven, mediante el incremento de las capacidades técnico - políticas del Instituto Nacional de Juventud.



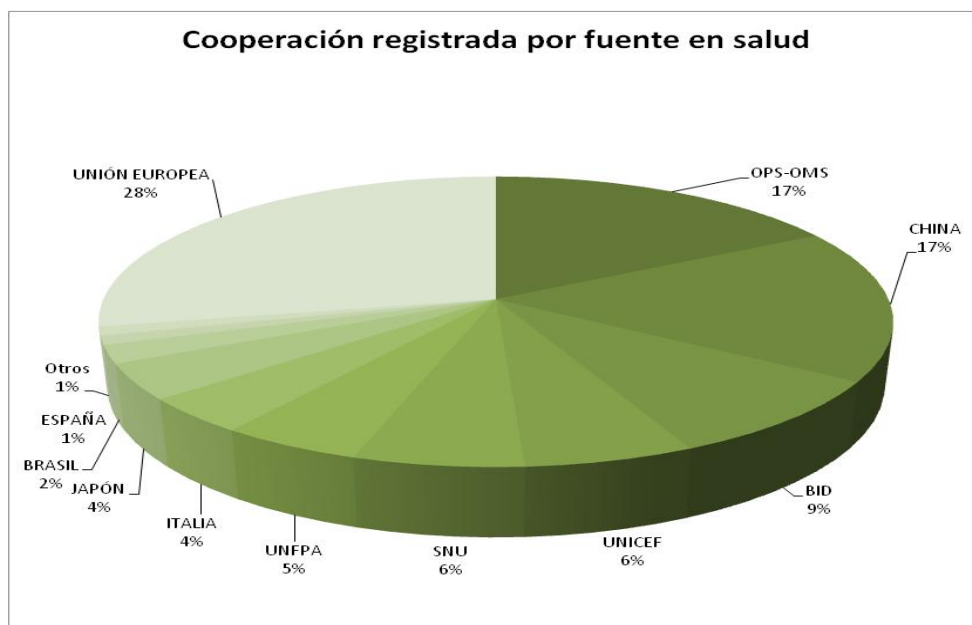
Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, mayo 2010.

## Salud

En el área Salud se encuentran en ejecución un monto total de U\$S 22,3 millones, de los cuales U\$S 17,5 millones son fondos provenientes de la CI y U\$S 4,8 son aportes nacionales. Las fuentes de CI que destinan fondos en la materia son: Unión Europea, OPS-OMS, China, BID, UNICEF, Fondo de Coherencia del Sistema de Naciones Unidas, UNFPA, Italia, Japón, Brasil, España, México, Canadá y PNUD.

Con respecto al Programa Uruguay Integra de la Unión Europea en materia de salud destaca el proyecto “Creación de una red de Nodos de Salud Barriales y Zonales para la implementación de estrategias de APS en Tacuarembó”, que tiene por objetivo lograr el avance en salud de la población más vulnerable de las zonas suburbanas y localidades rurales de Tacuarembó; el proyecto “Canelones Crece Contigo” cuyo objetivo es contribuir a mejorar la calidad de vida de la población de Canelones, en particular de las familias con niños menores de 4 años y embarazadas; y el proyecto “Casabierta Atención Primaria en Salud Mental para usuarios con consumo de alcohol y drogas”, que tiene por finalidad disminuir el consumo de sustancias psicoactivas en la región del Norte.

Por otra parte, son de importancia las iniciativas de la OPS-OMS en apoyo al Sistema Nacional de Salud y en la prevención, control y vigilancia de enfermedades transmisibles y no transmisibles, entre otros; el apoyo en infraestructura de la cooperación bilateral con Japón y China, y la cooperación técnica en investigación con México y Brasil; la cooperación del BID con FEMI en el desarrollo e implementación de las TIC para la mejora de la eficiencia de pequeños hospitales privados del interior; y los proyectos del UNFPA en materia de fomento de la demanda de los derechos reproductivos y de la SSyR; en educación en sexualidad y salud reproductiva con un enfoque de derechos, en la currícula de educación primaria y secundaria y en los programas de educación no formal; y en apoyo a la prevención de ITS/SIDA y promoción del autocuidado.



*Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, mayo 2010.*

*\*Incluye las siguientes fuentes: México, Canadá y PNUD.*

## Empleo

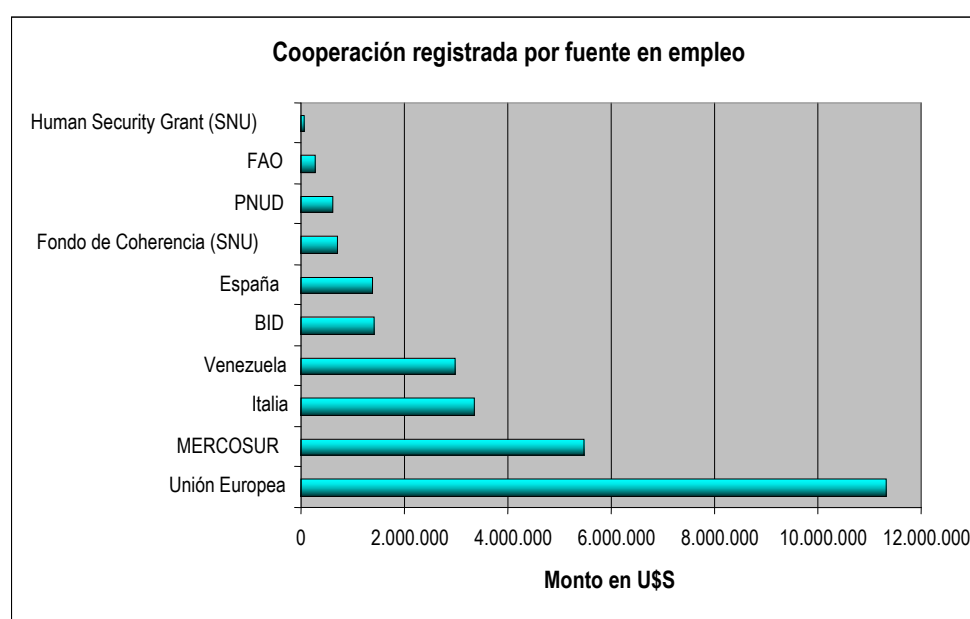
Este es el segundo sector que mayor volumen de cooperación movilizó durante el 2009. A la fecha, los fondos para este sector ascienden a un monto total de U\$S 34.3 millones, correspondiendo U\$S 27,6 millones a aportes externos, y U\$S 6,7 millones a aportes nacionales. En el año 2009 se ejecutaron U\$S 7,8 millones. En el período 2005-2009, esta área fue la mayor receptora de cooperación, superando a lo percibido en materia de asistencia social, pobreza y cohesión social en casi U\$S 3 millones.

La cooperación recibida en materia de empleo proviene de las siguientes fuentes: Unión Europea, MERCOSUR (FOCEM), Italia, Venezuela, BID, España, Fondo de Coherencia, PNUD, FAO, y Human Security Grant (SNU).

A los proyectos del Programa “Uruguay Integra” de la Unión Europea se suman importantes acciones como las que realiza el MERCOSUR a través del Programa MIDES- FOCEM. Dentro de este programa se financian proyectos como el desarrollo de capacidades e infraestructura para clasificadores informales de residuos en localidades del interior del Uruguay (Programa Uruguay Clasifica), cuya finalidad es la inclusión laboral, social y cultural de las personas que viven de la clasificación informal de residuos sólidos urbanos; promueve "circuitos limpios" que permiten la recuperación de materias primas de alto valor, contribuyen con el cuidado del medio ambiente y formalizan el trabajo del clasificador, con garantías sanitarias y beneficios sociales. Por otra parte, el proyecto Economía Social de Frontera se propone contribuir al fortalecimiento de estrategias de generación de ingresos de personas en situación de pobreza, a partir del apoyo a emprendimientos productivos asociativos y la promoción de experiencias de intercambio comercial micro regional desde los departamentos fronterizos con Argentina y Brasil.

Por otra parte, la cooperación Italiana destina un monto importante de fondos en el proyecto de recuperación del empleo a través de apoyo a la creación y consolidación de micro y pequeñas empresas en el marco de estrategias de desarrollo económico local (Proyecto REDEL), que tiene como finalidad principal optimizar el mercado de trabajo local, mejorando ya sea la oferta de trabajo, a través de la creación y consolidación de las micro y pequeñas empresas, como la demanda, mediante la asistencia técnica al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, en particular a la DINA (Dirección Nacional de Empleo).

Asimismo, cabe destacar la cooperación de Venezuela al Programa Emprendimientos Locales que tiene como finalidad apoyar a ciudadanos y ciudadanas que estén trabajando en grupo, desarrollando una actividad productiva (emprendimiento) de repercusión local, barrial o en pequeñas localidades del interior, que les permita reinserirse socio-laboralmente. Este Programa también cuenta con el apoyo de fondos PNUD.

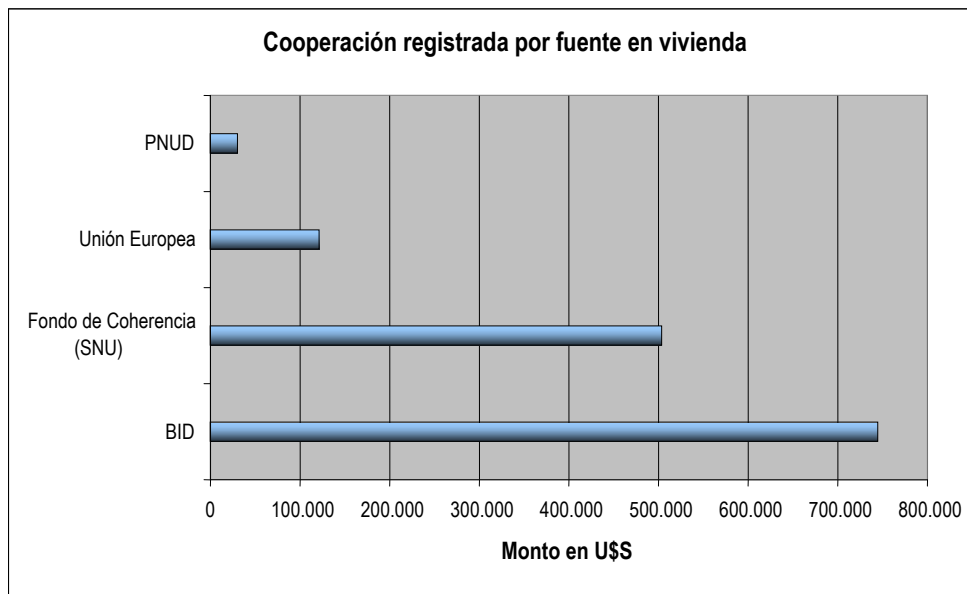


*Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, mayo 2010.*

### Vivienda

El área de vivienda no sólo es aquella que menos cooperación movilizó en el año 2009, sino también para el período 2005-2009. En el presente, se encuentran en ejecución U\$S 3.8 millones, siendo los aportes de CI U\$S 1,4 millones y los nacionales U\$S 2,4 millones, perteneciendo estos íntegramente a Gobierno. Las fuentes de cooperación en materia de vivienda se reducen a cuatro: BID, Fondo de Coherencia del Sistema de Naciones Unidas, Unión Europea y PNUD.

El principal cooperante es el BID a través del proyecto de Fortalecimiento Institucional del MVOTMA, que tiene por objetivo contribuir al diseño de políticas de vivienda y ordenamiento territorial, fortaleciendo institucionalmente al Ministerio y apoyando la articulación con las Intendencias Departamentales del país, a través del apoyo al diseño e implementación del Programa de Mejoramiento de Barrios.



*Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, mayo 2010*

Cabe señalar que actualmente se encuentra en fase preparatoria un proyecto de asistencia técnica para la implementación del Plan Juntos de Inclusión Socio-Habitacional con aportes del Fondo de Coherencia del Sistema de Naciones Unidas que alcanzan los U\$S 700.000. La asistencia técnica tiene por objetivos instalar la Unidad Operativa Central de la Comisión Directiva del Plan, diseñar el plan de acción de corto plazo, así como también el plan de acción para el presente período de gobierno.

## II. SECTOR EDUCACIÓN

La Educación se convierte cada vez más en un área preferencial tanto para el gobierno de Uruguay como para las fuentes de la Cooperación Internacional.

La razón de esta preferencia la encontramos en que el sistema educativo uruguayo apuesta a la formación permanente y calificada de individuos con sentido crítico que puedan adaptarse a los rápidos cambios que se producen en la sociedad actual donde el peso del conocimiento, la expansión de la tecnología y los modelos económicos amenazan con agudizar las diferencias socioeconómicas ya existentes de no estar preparados para enfrentarlos.

Uruguay se encuentra en la actualidad ejecutando 44 proyectos relativos a la educación en el marco de la ayuda externa. Dichos proyectos se financian mayoritariamente con fondos de la Cooperación Internacional existiendo en algunos de ellos aporte económico gubernamental. De dichos proyectos 8 corresponden a Educación Media y Técnica y 36 a Educación Superior, siendo sus contrapartes ANEP y Universidad de la República Oriental del Uruguay, respectivamente.

La Cooperación Internacional en su conjunto destina a nuestro país U\$S 215.830.083 para la ejecución de diferentes emprendimientos que se encuentran activos a nivel de toda la nación.

El monto total destinado a la Educación asciende a U\$S 5.524.137; correspondiendo aproximadamente U\$S 1.942.988 a Educación Media y Técnica y U\$S 3.582.149 al área de Educación Superior.

Los gráficos siguientes muestran la contribución por fuente, en lo que respecta a Educación Media y Técnica, y por otra parte a Educación Superior.

Gráfico 1: Porcentaje de recursos de CI para Educación Media y Técnica - Fuente DCI

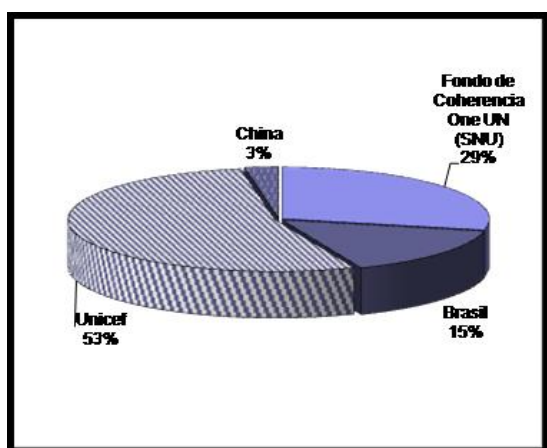
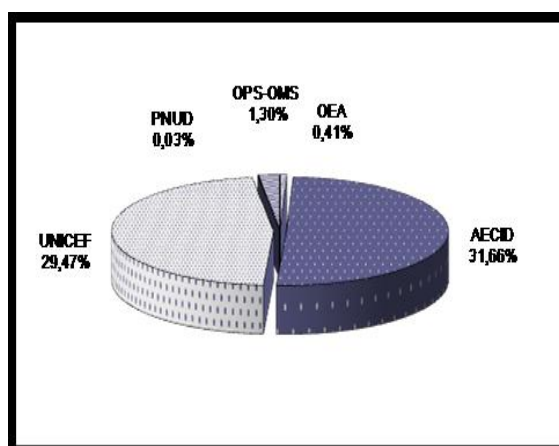


Gráfico 2: Porcentajes de recursos de CI para Educación Superior - Fuente DCI





Para mayor claridad se describirán, por una parte los proyectos del ámbito de la Educación Media y Técnica, y por otra del ámbito de la Educación Superior.

### Educación Media

Se describen a continuación las iniciativas de cooperación internacional (CI) que fueron destinados a proyectos de educación, abarcados dentro de la Administración Nacional de Educación Pública, como institución que gerencia los mismos. Asimismo se discrimina cuando la ejecución del proyecto corresponde a un subsistema, tales los casos del Consejo de Educación Primaria y del Consejo de Educación Técnico-Profesional:

*Fortalecimiento Institucional de las Políticas Educativas en ANEP.* Área de elaboración del Plan Nacional de Educación: relevamiento de aportes y propuestas para el debate educativo y el relevamiento de políticas específicas. Seguimiento del plan de educación, con análisis comparativos, informes y revisiones. Prevención de violencia y emergentes de riesgo en los centros educativos. Fortalecimiento de la red de actores en el tema violencia. Promoción de estilos de convivencia saludable y resolución de conflictos. Generación de conocimientos en relacionamiento entre pares y convivencia en espacios educativos. Observatorio de convivencia en centros educativos de Uruguay.

*Educación sexual con enfoques en derechos y género.* El propósito de este proyecto es la incorporación de la educación sexual al proceso de educación y formación de la niñez y la adolescencia, a través de planes y programas en el marco de un proceso descentralizado, contando con instituciones estatales idóneas en la gestión de migraciones internas.

*Inversión y políticas públicas a favor de la Infancia.* El objetivo es promover el análisis y la discusión de la inversión social a fin de lograr un nivel más alto, equitativo y eficiente del gasto público con destino a niños/as y adolescentes, así como contribuir a la formulación de políticas gubernamentales con ese fin.

*Apoyo a la enseñanza primaria para el tema de infraestructura, ANEP-CEP.* Proyecto relacionado con la firma de convenios entre ANEP y la Embajada China para la ampliación de la Escuela República Popular de China, contribuyendo a la ampliación del local edilicio para su funcionamiento, así como también la incorporación de una sala de deportes.

### Educación Superior

Los proyectos en ejecución pueden agruparse a efectos de su análisis en coherencia con los tres principios rectores de la actividad de la enseñanza pública terciaria: docencia, investigación y extensión.

Estos ejes rectores a los que la UdelaR ha sido sensible desde el movimiento de Córdoba (1928), conjuntamente con la autonomía, el cogobierno y la libertad de cátedra han impregnando la Ley Orgánica (1958) y se han mantenido intactos en todos los encuentros de carácter reformista por los que ha atravesado la Universidad de la República. Se nutren entre sí estableciendo una dialéctica ascendente en relación a la creación del conocimiento.

Su perduración no es caprichosa sino que han servido a los objetivos de desarrollo como respuesta a las exigencias que las distintas épocas han planteado a la formación superior. En este momento la sociedad del conocimiento es quien marca las vicisitudes y desafíos a los que la educación debe dar respuesta para combatir y solucionar las divisiones sociales que las diferentes coyunturas económicas han provocado en el seno de la sociedad uruguaya.

En lo que respecta a Docencia Directa se destaca especialmente la colaboración de Cuba. Otorga becas a nivel de formación de grado, focalizando el perfil de adjudicatarios en la población de bajos recursos. Se han otorgado 11 becas para estudios en la ELAM (Escuela Latinoamericana de Medicina) durante el año 2010, y en el año 2009 se han otorgado también en otras áreas tales como Educación Física y Deportes, Ingeniería en Informática, Química y Civil así como en Música, Educación Especial, Telecomunicaciones, Electrónica y Agronomía.

España a través de la AECID colabora con un programa de sensibilización en el uso de las nuevas tecnologías abarcando estudiantes y docentes. El uso eficiente de las tecnologías por parte del estudiante permitirá resolver problemáticas universales de la educación superior como la masividad y responder a un perfil de estudiante que se ha dado en denominar estudiante-trabajador ya que prácticamente va desapareciendo la dedicación exclusiva a la formación profesional.

En lo que respecta a proyectos de Posgrado e Investigación, España es la cartera más grande en esta área ya que posee proyectos de formación e investigación a nivel presencial pero también en relación con las tecnologías de la información y la comunicación. Dentro de esta área podemos considerar los siguientes subtemas:

*Relacionados con las TIC's.* España presenta 2 importantes proyectos: Generalización del Uso Educativo de las Tic's y el "Espacio Uruguayo de REDCLARA". Por medio de ellos la UDELAR responde a las demandas de aprendizaje que produce la sociedad de la información es decir, la adecuación de la educación a la velocidad de las transformaciones que se suceden en el mundo actual debido al desarrollo y uso de las tecnologías así como a la globalización de las comunicaciones. Con estas propuestas transmite el know how de utilización de las técnicas para los niveles de la Educación Superior a estudiantes y docentes y a través de REDCLARA se facilita la comunicación entre centros de investigación de diferentes países contribuyendo al intercambio científico.

*Propuestas de formación presencial* - Nuevamente España aparece presentando la mayor cantidad de ofertas a través de sus becas MAEC-AECID, Fundación Carolina y el Programa de Cooperación Interuniversitaria y Científica (Intercampus). Las ofertas a nivel presencial implican que la fuente se hace cargo de todos los gastos relativos a la formación así como a gastos de estadía. Las propuestas formativas pueden realizarse tanto en el país ibérico como en cualquiera de los Centros de Formación que la sede posee en América Latina.

Contamos también a México y Chile, quienes ofrecen becas completas de postgrado en diferentes áreas del conocimiento, Unión Europea a través de sus programas Alban y External Cooperation Window de Erasmus Mundus y Naciones Unidas a través del Programa de Desarrollo de las Ciencias Básicas.

Son de destacar también las colaboraciones de Japón e Israel en diferentes cursos de especialización profesional de corta duración en variadas áreas del conocimiento. En estos casos ambas fuentes se encargan de todos los gastos que correspondan a la formación.

OEA realiza dos tipos de ofertas: a) Becas Académicas de Postgrado (especializaciones, maestrías y doctorados) o de Investigación, que cubren todos los costos y b) Becas de Desarrollo Profesional, que ofrecen formaciones técnicas de corta duración que pueden en ciertos casos tomar la modalidad a distancia.

*Proyectos de investigación en diferentes áreas* - Se llevan a cabo con España: Proyectos conjuntos CSIC-UDELAR-, Proyectos de investigación Precompetitiva (CYTED), Unión Europea con su proyecto Eularinet.

*Proyectos de investigación específicos en salud* – En este caso México está ejecutando 3 proyectos sobre Salud Reproductiva (Facultad de Medicina), Producción de Ácidos Grasos Poliinsaturados (Facultad de Ingeniería), Fármacos para combatir la Enfermedad de Chagas (Facultad de Química).

Francia por su parte, presenta el programa Ecos de cooperación científica a través del cual se están ejecutando 12 proyectos y Naciones Unidas a través de la OPS/OMS realiza el proyecto de Investigación, Desarrollo e Innovación y Transferencia Tecnológica apoyando el desarrollo de una estrategia nacional de capacitación e investigación en salud.

En lo relativo a proyectos de Extensión se cuenta con 6 proyectos desglosados por fuente de la siguiente forma:

ESPAÑA – 2 Proyectos : 1) Reconstrucción virtual de la Estancia Jesuítica de Belén realizado por la Facultad de Arquitectura y en consonancia con el Plan Ceibal y 2) Formación, Asesoría y Transferencia de Tecnología a Pymes que intenta entre otros objetivos promover los beneficios que tiene la creación de consorcios para la investigación.

UNICEF - Ejecuta dos proyectos en coordinación con diferentes organismos, entre ellos MIDES y MSP. Estos proyectos son: 1) Inversión y Políticas Públicas a favor de la infancia donde se trata de superar los problemas de salud y nutrición, entre otros objetivos y 2) Movilización Social, Reforma Legal e Institucional donde se trata dentro de otras metas de adaptar la legislación a la Convención de los Derechos del Niño.

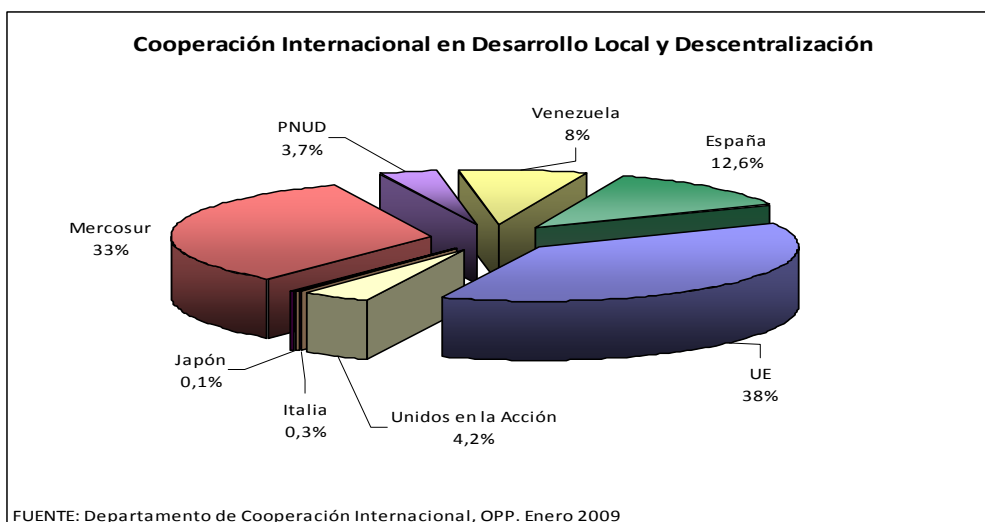
UNION EUROPEA - a través de su Programa ALFA ejecuta diferentes subproyectos como el Sapuvenet (Facultad de Veterinaria) con el que se trata la mejora en la salud a nivel de la población, el Vertebralcue para mejorar las capacidades institucionales y la cooperación académica entre los países de la Unión y América y el Observatorio Alfa que trata la centralización y diseminación de los resultados del proyecto. Así mismo, se encuentran en ejecución varios proyectos como EULARINET en actividades de cooperación internacional, CLARIS LPB en temas de medio ambiente, EVALSO, 6DEPLOY, EELA-2 y GLOBAL en infraestructura, SALA+, PRO-IDEAL y ANGELS en tecnologías de la información, EULAKS y HI-POD en ciencias socioeconómicas y humanidades, TRYPOBASE, LEISHDRUG y CHIBCHA en salud, EULASUR en nanotecnología.

OEA – El proyecto en esta área lleva el nombre de: Red Interamericana de Información sobre Biodiversidad. Lo realiza la Facultad de Ciencias en cooperación con DINAMA, IABIN y Museo

Nacional de Historia Natural y Antropología con el objetivo de digitalizar datos sobre especímenes, ecosistemas, especies naturales e invasoras para la conservación de la biodiversidad.

### III. SECTOR DESARROLLO LOCAL Y DESCENTRALIZACIÓN

En esta área los actores con mayor presencia son UE (38%), MERCOSUR (33%), España (12,6%), Venezuela (8%), SNU (PNUD, ONE UN) 7,9%. Abarca 52 proyectos por un total de USD 45,7 millones.

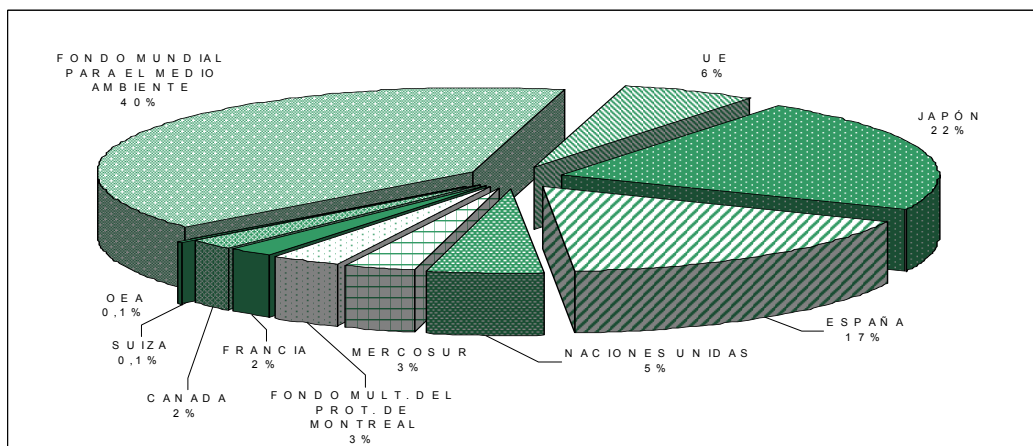


### IV. SECTOR DE MEDIO AMBIENTE

Actualmente Uruguay está ejecutando 63 proyectos relativos al área medio ambiente financiados con fondos de Cooperación Internacional (CI) y con aporte de Gobierno, por un total de unos U\$S 124,3 millones. Siendo la contribución externa de U\$S 65,8 millones y la contribución del Gobierno de U\$S 58,5 millones.

Se destaca que el monto total de la Cooperación Internacional en Medio Ambiente corresponde a un 30% del total de la Cooperación Internacional del país. Del monto total de esta cooperación, en el año 2009 se ha ejecutado aproximadamente un 20% del monto total.

El siguiente gráfico presenta las principales fuentes de Cooperación Internacional que operan actualmente en el país.



Fuente: DCI

Además de sus fondos propios, Naciones Unidas moviliza fondos de otras fuentes, entre ellos cabe destacar: Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF); Contribución de otros donantes (Canadá, Francia); Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal; y el Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial (FFEM). Cabe destacar que el BM también cumple el rol de administrador de donaciones del GEF.

Se vinculan con los proyectos 13 agencias de CI y 9 ministerios (MVOTMA, MGAP, MIEM, MIDES, MSP, MEC, MDN, MINTUR, MTOP) y más de 10 organismos públicos como el SNE, INTENDENCIAS, PEDECIBA, INAU y PODER LEGISLATIVO, entre otros.

El Gobierno identifica la necesidad del Uruguay de reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático, por este motivo en el año 2009 se crea el Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático (SNRCC) mediante el Decreto 238/009 del Poder Ejecutivo, liderado por el MVOTMA e integrado por un conjunto de ministerios: Relaciones Exteriores, Defensa, Industria, Energía y Minería, Ganadería Agricultura y Pesca, Salud Pública, Turismo y Deporte. También forman parte del sistema la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, el Sistema Nacional de Emergencias y el Congreso de Intendentes.

Entre las distintas áreas en que pueden ser categorizados los proyectos en medio ambiente, actualmente en Uruguay se enfocan en las siguientes áreas específicas: cambio climático; energía; biodiversidad; zona costera; gestión de residuos; agua y saneamiento; salud; ganadería y agricultura; educación y cultura; asistencia social, pobreza y cohesión social y fortalecimiento institucional.

### Cambio Climático

En relación al cambio climático, se encuentran en ejecución 13 proyectos por un monto total de U\$S 4 millones (siendo U\$S 3,5 millones financiados con cooperación internacional).

Entre ellos cabe destacar el proyecto de Cambio Climático territorial "Desarrollo local resiliente al cambio climático y de bajas emisiones de carbono, en los departamentos de Canelones, Montevideo y San José" (PNUD, Programa ART y España), esta iniciativa es parte del programa global del PNUD -PNUMA "Hacia territorios con menos emisiones de gases de efecto invernadero y más resilientes al cambio climático". Por su parte, el proyecto "Vulnerabilidad y Sostenibilidad Ambiental a nivel territorial" del programa piloto "Unidos en la Acción" en la que participa PNUD, PNUMA, y UNESCO, tiene como objetivo principal articular los proyectos de la Estrategia de Reducción de Vulnerabilidad y Sustentabilidad territorial para reducir la vulnerabilidad a nivel departamental en el marco del Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático (SNRCC) y de las políticas ambientales. En este sentido, busca articular tres iniciativas: "Iniciativas Pobreza y Medio Ambiente en Uruguay" (PNUD-PNUMA) , "Cambio Climático Territorial" (PNUD) y "Fortalecimiento de Capacidades Departamentales para la Gestión de Riesgos en Uruguay" (PNUD). Asimismo, se encuentran en ejecución proyectos de reducción del consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono, ejecutados por PNUD con financiamiento del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal, entre otros.

### Energía

En el sector energético, se encuentran en ejecución 6 proyectos por un monto total de U\$S 30 millones (siendo U\$S 16 millones financiados con cooperación internacional).

Entre ellos se destaca, el “Proyecto de Eficiencia Energética”, financiado por el GEF (Fondo para el Medioambiente Mundial) a través del Banco Mundial, destinado a desarrollar la eficiencia energética a nivel nacional a través de políticas de alcance nacional y el “Programa de Energía Eólica de Uruguay”, con fondos PNUD y GEF, que apuntan a remover barreras para la mejor adopción de energía eólica en la generación de electricidad en Uruguay. Asimismo se encuentra en ejecución el “Proyecto para la instalación de una planta solar fotovoltaica de generación de energía eléctrica” en el Departamento de Salto, financiado por la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA). El sistema fotovoltaico, con capacidad de 480 kWp, será introducido como el primer proyecto de interconexión de un sistema fotovoltaico a la red de distribución en Uruguay.

### Biodiversidad

En el sector de la biodiversidad, se destaca el proyecto “Sistema Nacional de Áreas Protegidas” que asiste a Uruguay en la superación de obstáculos para el diseño e implementación de un Sistema Nacional de Áreas Protegidas que conserve de manera efectiva una muestra representativa de la biodiversidad del país, contribuyendo a los objetivos de desarrollo nacional y a los compromisos de conservación a nivel internacional. El mismo cuenta con el financiamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Fondo para el Medio Ambiente Mundial, y la cooperación bilateral de España y Francia.

Asimismo se encuentra en ejecución el proyecto “Ecosistema Integrado y Gestión de los Recursos Naturales”, el cual se enfoca en el desarrollo de capacidades institucionales y sistémicas de los organismos de gobierno y otros actores involucrados y procedimientos de gestión, diseminación de conocimiento relevante y promoción de creación de asociaciones entre agencias y comunidades locales y el sector privado que aseguren la conservación de la biodiversidad.

### Agua y saneamiento

Relativos a esta temática se destaca la implementación del “Proyecto de abastecimiento de agua potable a pequeñas comunidades”, con el objetivo de colaborar con el aumento de cobertura de agua potable en el sector rural de Uruguay; y de esta forma mejorar las condiciones de vida de la población rural más desprotegida y colaborar con el aumento de cobertura de Agua Potable a nivel nacional. Se trata del primer proyecto del país con el Fondo Español de Agua y Saneamiento, que se ejecuta a través del BID.

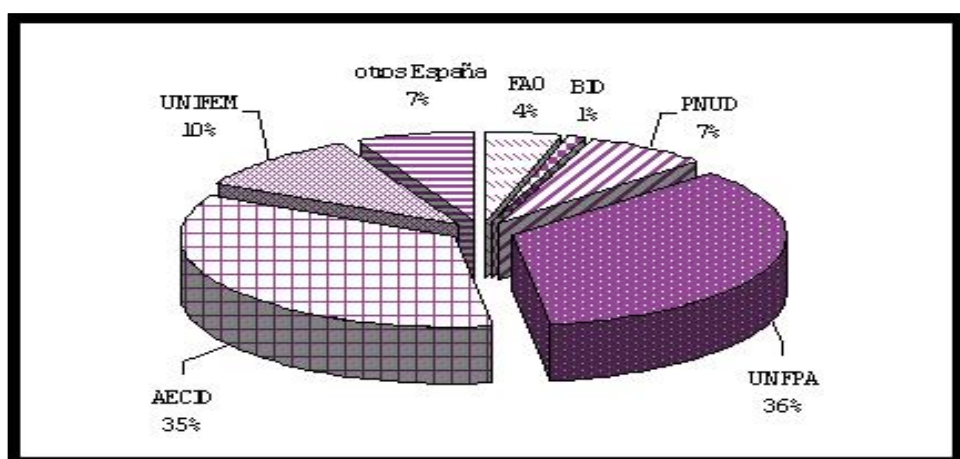
## V. SECTOR GÉNERO

Según la información recopilada por el Departamento de Cooperación Internacional (DCI) de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), actualmente hay en ejecución un total de 27 proyectos<sup>16</sup> activos<sup>17</sup> por un monto<sup>18</sup> de U\$S 6,5 millones de dólares. El número de proyectos representa el 9% del total de proyectos en ejecución, sin embargo, en términos monetarios los proyectos que cuentan con la temática de género como principal es del 3,7%.

Para el año 2009, el monto aportado por CI directamente a las cuestiones de género fue de 1,9 millones de dólares.

La distribución del monto de CI según fuentes de financiamiento de los proyectos de género son donados en un 94% por el Sistema de Naciones Unidas (UNFPA, UNIFEM y PNUD) y España, repartiéndose en partes iguales.

Gráfico: Monto en dólares de proyectos en ejecución de CI, según fuente de financiamiento:



Fuente: DCI, Diciembre 2009

El conjunto del aporte de España representa un total de U\$S 2,5 millones para todo el período de los proyectos que ejecutados a diciembre de 2009. Actualmente se ejecutan en el país un total de 6 proyectos con aporte de AECID (83% de los fondos), del País Vasco, la Generalitat de Catalunya y otros.

El SNU, como se visualiza en el gráfico, aporta un porcentaje importante de los fondos, ascendiendo al 53%. Mediante UNFPA, PNUD y UNIFEM se vierte en la temática un total de U\$S 3,4 millones.

Los organismos PNUD, FAO y BID llevan a cabo 1 proyecto cada uno. Los fondos son de U\$S 467.000, U\$S 288.000 y U\$S 80.000 respectivamente.

16 La distinción de 27 proyectos, incluye 4 que son componentes del Proyecto G, esta distinción es necesaria puesto que cada uno contempla temas y organismos diferentes; y 1 Proyecto ejecutado por UNIFEM que tiene 2 fuentes de financiamiento.

17 Se consideraron "activos" aquellos proyectos que recibieron partidas de cooperación en 2009, discriminado por fuente.

18 El "monto total" abarca la totalidad de los aportes de las fuentes de cooperación a los proyectos "vigentes" desde su inicio hasta su finalización.

En referencia a los organismos que ejecutan la CI en género actualmente, se puede realizar una primera división entre organismos públicos, sociedad civil y organismos internacionales. El 74% de la CI en género es ejecutado por organismos estatales. Al desagregar los proyectos que se encuentran en ejecución directamente destinados a los organismos públicos y de la sociedad civil del Uruguay, dicho monto asciende a U\$S 5,6 millones.

De los proyectos que ejecuta el Estado central, el 59% (16 proyectos) están instalados en el Gobierno Central, a saber: Ministerio de Desarrollo Social (Instituto Nacional de las Mujeres); Ministerio de Salud Pública (Programa Salud Mujer y Género, Programa ITS/SIDA), Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior, Administración Nacional de Educación Pública y Poder Legislativo.

En referencia a los proyectos que son ejecutados por órganos descentralizados, se encuentran los Gobiernos Departamentales de Montevideo y Canelones, los que ejecutan 5 proyectos.

Las organizaciones de la sociedad civil que cuentan actualmente con CI son: Gurises Unidos, Comisión Nacional de Seguimiento de Mujeres (CNS), Red de Género y Familia, Red Canarias en Movimiento y Red de Lucha Contra la Violencia Doméstica.

Por último, UNIFEM ejecuta un proyecto en forma directa cuyos fondos se destinan a actividades del propio organismo y proyectos de la sociedad civil.

En relación a las principales áreas que abordan los proyectos que se encuentran en ejecución, los mismos se concentran en el fortalecimiento institucional y en salud, especialmente en salud sexual y reproductiva.

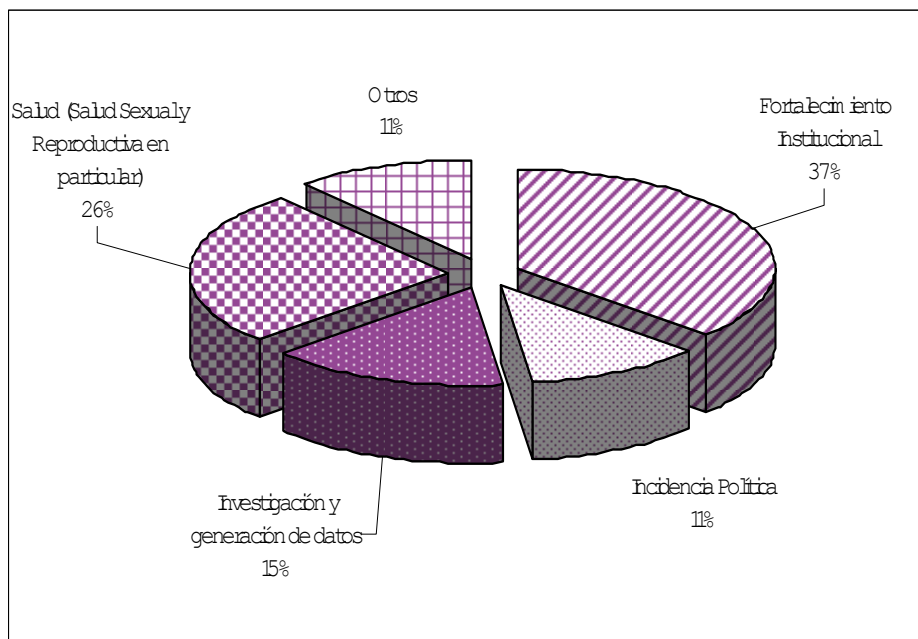
El tema que concentra el 37% de los proyectos (10 casos), es el fortalecimiento Institucional del organismo rector de las políticas públicas de género, de las redes de la sociedad civil y del sistema de Naciones Unidas. Sin duda, en esta categoría se incluyen a la interna de los proyectos acciones que involucran temas de suma relevancia como violencia basada en género y participación política, entre otras.

Le siguen los proyectos que tienen por tema principal la salud, especialmente la salud sexual y reproductiva con el 26%, con 7 proyectos en ejecución en todo el país.

El resto de los proyectos tratan temas de incidencia política (3 casos), investigación y generación de información (4 casos), un proyecto con destino específico para presupuesto con perspectiva de género y otro para la inclusión de equidad en los procesos de gestión de calidad de las organizaciones públicas y privadas.



Gráfico: Porcentaje de proyectos en ejecución de CI en género, según área principal.



Fuente: DCI, Diciembre 2009

Los proyectos y montos de CI se concentran en organismos que abarcan todo el Uruguay en un 90%. La descentralización de proyectos y montos directos se detecta en 5 proyectos ejecutados en Canelones y Montevideo, suma que asciende a U\$S 640.000 (10% de los proyectos).

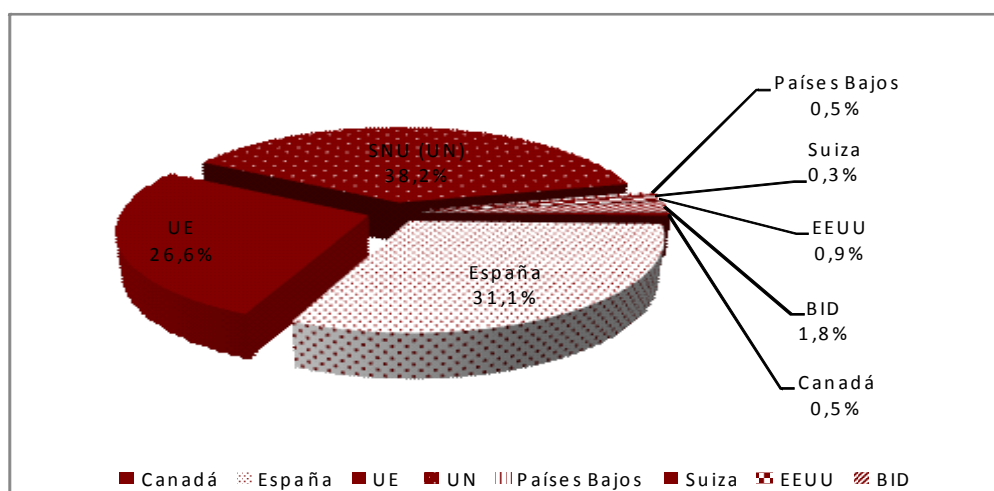
La administración de los 27 proyectos está dividida entre organismos internacionales y nacionales. UNFPA se encarga de 18 proyectos, UNIFEM administra 4 proyectos y FAO y PNUD un proyecto cada uno. Respecto a los organismos nacionales que administran proyectos, MIDES e IMM administran proyectos ejecutados por ellos mismos y la Corporación Nacional para el Desarrollo se encarga de la administración de un proyecto que es financiado por AECID.

## VI. SECTOR DERECHOS HUMANOS

Actualmente se encuentran en ejecución en Uruguay al menos 21 proyectos directamente relacionados con el área de Derechos Humanos, financiados con fondos de Cooperación Internacional (CI) y con aporte por parte del Gobierno, alcanzando un monto total de al menos U\$S 4.803.860 dólares. De estas cantidades, U\$S 481.120 dólares corresponden a la contribución gubernamental, y U\$S 4.322.740 dólares provienen de la contribución externa. En el año 2009 se ejecutaron un total de U\$S 900.025 dólares. El monto total de la Cooperación Internacional en Derechos Humanos corresponde al 2.22% del total de la Cooperación Internacional del país.

Como lo demuestra el siguiente gráfico, las principales fuentes de cooperación que operan directamente en el área de Derechos Humanos son la Unión Europea, España y el Sistema de Naciones Unidas.

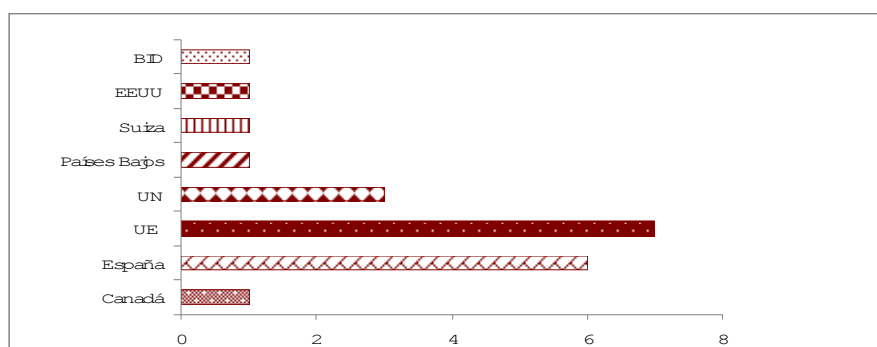
*Gráfico: Distribución porcentual de CI en Derechos Humanos según Fuente*



*Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, 2010.*

Junto a estos datos, la distribución del número de proyectos entre las diferentes fuentes es la siguiente:

*Nº de proyectos de CI en DDHH por Fuente*



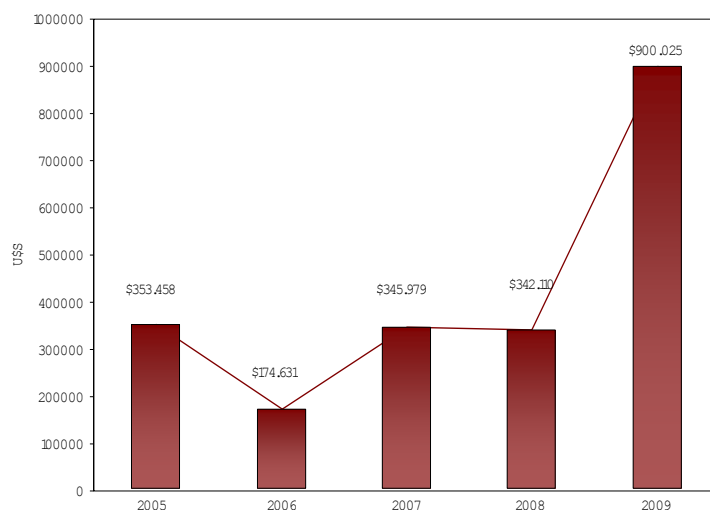
*Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, 2010.*

A la hora de realizar la lectura de los datos aportados, es importante tener en cuenta que las cifras reflejadas en este informe responden a los proyectos que contienen expresamente entre sus objetivos la mejora de la situación en el área de Derechos Humanos, pero que han de analizarse siempre en conjunto con otros sectores también directamente vinculados a la plena realización de los derechos de las personas recogidos en la normativa nacional e internacional, como los proyectos desarrollados en las áreas de género, asistencia social, pobreza y cohesión social, educación, empleo, vivienda, salud, medio ambiente, entre otros. Se invita a una lectura más detallada de los correspondientes boletines relativos a dichos sectores.

Si se realiza un análisis de la evolución de la inversión en CI en Derechos Humanos en el último quinquenio, encontraremos una tendencia mantenida en el período comprendido entre 2005 y 2008, y un incremento muy significativo a partir de este año con respecto al gasto medio ejecutado anteriormente. Al considerar estos datos debe tenerse en cuenta que el Departamento de Cooperación Internacional de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto

inició a partir de 2008 un proceso de reforma que incidió muy positivamente en la sistematización, gestión y calidad de la información sobre la CI en el país.

*Gráfico: Evolución del monto bruto en dólares de la CI en Derechos Humanos 2005 - 2009*



Fuente: Departamento de Cooperación Internacional, 2010.

Dentro del conjunto de los proyectos relativos al área de Derechos Humanos, pueden destacarse diferentes áreas: el monitoreo de los progresos en la aplicación de la Convención de los Derechos del Niño con la participación del Gobierno, la sociedad civil y las instituciones académicas, así como el fortalecimiento de la capacidad local de recolección y análisis de información sobre la situación de la infancia y adolescencia y la difusión de información sobre cuestiones que afectan a los niños.

Diversos proyectos financiados por el Instrumento Europeo para los Derechos Humanos, que abarcan áreas relativas a la promoción del cooperativismo y trabajo en los centros penitenciarios, consolidación de la democracia y el estado de derecho, humanización del sistema carcelario, elaboración de una política pública sobre la trata de mujeres, niños/niñas y adolescentes con fines de explotación sexual y comercial, así como la formación del archivo de expedientes provenientes de la justicia militar referentes a civiles que fueron sometidos a esa jurisdicción durante el período de la dictadura militar.

El Fortalecimiento del Defensor del Vecino de Montevideo, como herramienta para la promoción y protección de derechos y la construcción de ciudadanía.

Iniciativas tendientes a elaborar el componente Afrodescendientes del Plan Nacional Contra el Racismo y la Discriminación, que promueve la igualdad de oportunidades y derechos y la no discriminación de la población afrodescendiente, promoviendo la participación social, la articulación institucional y la coordinación de políticas públicas.

Con respecto a las previsiones de ejecución para los próximos tiempos, debe relacionarse el incremento del monto anual con la respuesta que tanto el Gobierno como la Cooperación Internacional quieren dar a la crisis humanitaria penitenciaria y a la mejora de las condiciones de reclusión de las personas privadas de libertad.

## VII. SECTOR POLÍTICAS DE POBLACIÓN

En esta área los actores con mayor presencia son SNU: UNICEF, UNESCO, OIM, ONUSIDA, PNUD, UNFPA, UNAONU, OPS-OMS (72%), Italia (9,2%); España (1,3%); BID (0,7%).

Abarca 44 proyectos por un total de U\$S 13,3 millones.

OPP definió los siguientes subsectores dentro del área Población: Género, Investigación básica, Migraciones, Infancia, Adolescencia y Juventud, Salud materno-infantil, Salud sexual y reproductiva.

Los datos incluidos en el sector Descentralización, Desarrollo local, Ordenamiento Territorial fueron los proporcionados por informes de “Descentralización y Desarrollo local” del Departamento de Cooperación Internacional de OPP. Los datos incluidos en el sector Medio Ambiente, Cambio Climático, Desarrollo sustentable fueron los proporcionados en informes de “Medio Ambiente” de dicho Departamento. Los datos incluidos en el sector Género, fueron también los proporcionados por los responsables temáticos de “Género” dentro del mencionado Departamento.

### 4.3. PREVISIÓN DE COOPERACIÓN para el periodo 2010 – 2015 SEGÚN ACTOR

Como se ha mencionado anteriormente cabe destacar la dificultad para la obtención de información más detallada debido a que todas las instituciones -excluyendo a la UE- se encuentran en la etapa de negociación de sus Estrategias con el nuevo gobierno, trabajando en documentos borradores que aún no se encuentran a disposición, a la espera de la aprobación de sus respectivas sedes. En cuanto a los procesos de negociación cabe destacar que para el BID y el BM el interlocutor primario es el Ministerio de Economía y Finanzas, mientras que para el SNU es la OPP.

**TABLA III. Actores y montos para los próximos 5 años**

(Cifras en USD en caso de SNU, BID, BM y Euros en el caso de EU)

Actores principales	Montos Estimados/Periodo
<b>SNU</b>	2011- 2015 U\$S 168.801.681 de los cuales aproximadamente, U\$S 44 millones corresponden a la brecha de financiamiento que el SNU movilizará de la comunidad internacional
<b>UE</b>	2007-2013 – Total € 36 millones Período 2007-2010 Total: € 20 millones Programa de Cohesión social y territorial, € 12 millones (60%) Programa de Investigación y desarrollo (I+D+I), € 8 millones (40%)  Período 2011-2013: Total: € 16 millones Programa de Cohesión social y territorial: previstos: € 6,5 millones Programa de Investigación y desarrollo: previstos: € 4,5 millones Reforma del sistema de Justicia Penal y Penitenciario : € 5 millones
<b>BID</b>	2010-2015 Cooperación reembolsable, Préstamos: U\$S 200 millones (anuales) Cooperación técnica: U\$S 8-12 millones (anuales) FOMIN U\$S 5-8 millones

<b>BM</b>	<p>2010-2015</p> <p>Cooperación reembolsable:</p> <p>U\$S 700 millones para la ejecución de la alianza estratégica con Uruguay 2010-2015</p> <p>U\$S 200 millones en Préstamos Programáticos para el Desarrollo de Políticas (incluido en el total de U\$S 700 millones)</p> <p>Cooperación no reembolsable:</p> <p>Actividades de Asesoramiento y Análisis</p> <p>Fondos de Desarrollo Institucional</p> <p>Otras donaciones con fondos del BM</p> <p>Gestión de donaciones con fondos externos</p>
-----------	--

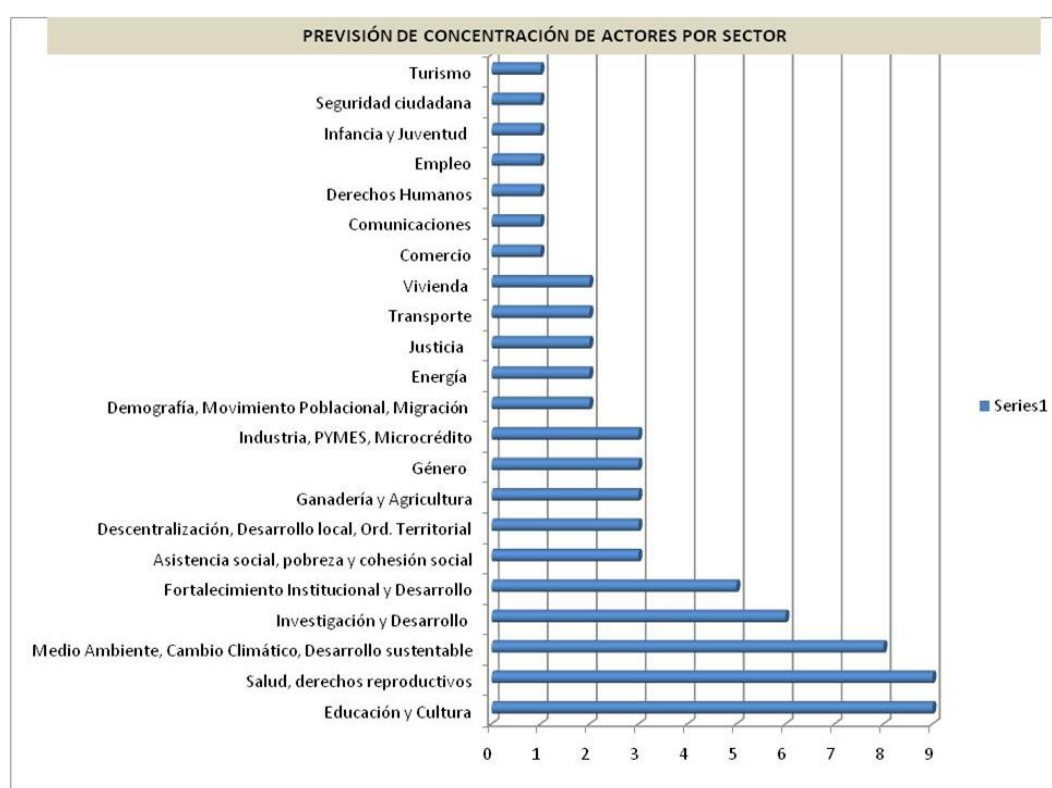
***TABLA IV. Actores y áreas estrategias para los próximos 5 años***

Actores principales	Áreas Estratégicas Para Futura Cooperación En Uruguay
<b>SNU</b>	<p>1) Diversificación Productiva/Inserción Internacional</p> <p>2) Sostenibilidad medio ambiental</p> <p>3) Desarrollo Social Equitativo</p> <p>4) Gobernabilidad Democrática</p>
<b>UE</b>	<p>1) Cohesión Social y territorial</p> <p>2) Innovación, Investigación y Desarrollo Económico</p> <p>3) Reforma del Sistema Judicial y mejora de las condiciones de vida y de reinserción social y laboral de los detenidos y sus familias</p>
<b>BID</b>	<p>1) Cambio Climático</p> <p>2) Medio Ambiente</p> <p>3) Inserción Internacional</p> <p>4) Educación (media/técnica)</p> <p>5) Infraestructura</p>
<b>BM</b>	<p>1) Reducción de la Vulnerabilidad Macroeconómica y Fortalecimiento de la Administración del Sector Público</p> <p>2) Competitividad e Infraestructura</p> <p>3) Agricultura, Cambio Climático y Medio Ambiente</p> <p>4) Mayor Inclusión Social y Equidad</p>

Los cuatro actores anteriormente mencionados incluyen los temas de Medio Ambiente y Cambio Climático. Todos apoyarán iniciativas que tienden al desarrollo social, la inclusión y la equidad. La UE y el SNU priorizan los procesos de gobernabilidad y fortalecimiento institucional. Se apoyará también la temática del desarrollo económico, competitividad diversificación productiva, la investigación e innovación e inserción internacional. Los

organismos de créditos apoyarán las áreas macroeconómicas, deuda (BM), infraestructura (BID, BM). En cuanto a temas específicos, en Educación Primaria se destaca el apoyo del BM, en Educación Secundaria el BID, y se ve cooperación de países en lo relativo a educación superior (España, Francia, Inglaterra, México, SNU). Se destaca Brasil en Educación Media Técnica. El DCI-OPP cuenta a julio 2010 con el registro en educación superior de:

- Cuba: 1 programa de becas de formación de grado en diferentes áreas.
- Chile: 1 programa de postgrados en diferentes áreas.
- Israel: 1 programa de postgrados en diferentes áreas.
- México: 1 programa de postgrados en diferentes áreas.
- SNU: 4 proyectos en educación superior.
- OEA: 1 proyecto en educación superior y 2 programas de becas de postgrados en diferentes áreas.



Siguen existiendo tres áreas fundamentales de asistencia: i) económica, ii) gobernabilidad/fortalecimiento institucional y iii) social. Aparece medio ambiente y cambio climático como área de suma relevancia para los próximos años, y todos los actores principales la incluyen habiendo así gran concentración de donantes en el sector. Se destaca la fuerte presencia del SNU y de los organismos de crédito. A nivel de países se aprecia Japón con una nueva iniciativa y Francia.

En el área económica se visualiza a los organismos multilaterales de crédito con fuerte presencia incluyendo temas financieros y de infraestructura, también al SNU a través del apoyo de la diversificación productiva y la inserción internacional del Uruguay y el incremento de la inversión productiva. La UE seguirá cooperando en el sector a través de sus proyectos de

apoyo a la innovación, investigación y el desarrollo. Al respecto el SNU también apoyará iniciativas relacionadas a la innovación, la ciencia y la tecnología.

En el área de fortalecimiento institucional y gobernabilidad se seguirá recibiendo asistencia, destacándose el apoyo a iniciativas sectoriales y a los procesos ya iniciados de descentralización y de desarrollo local (SNU, UE). El Banco Mundial continuará apoyando la modernización de las instituciones públicas.

El área de asistencia social, pobreza e inclusión social seguirá siendo un área prioritaria para la mayoría de los actores. Dentro de esta área se destaca la Salud en todas sus dimensiones a través de la presencia del SNU (OPS/OMS, FAO, UNIFEM, UNFPA, PNUD), la Unión Europea, Japón, Francia, Portugal, México y Brasil. Las áreas específicas apoyadas en el sector son salud rural, adolescencia, salud sexual y reproductiva, cáncer, trasplantes, capacitación y formación de profesionales en el área de la salud. El sector de Educación también se señala como relevante, observándose especial hincapié en la educación secundaria y técnica (BID). A nivel de educación terciaria y cultura se destacan algunos países, los cuales seguirán cooperando a través del intercambio y formación de RRHH en diferentes áreas (Francia, Portugal, Italia, Inglaterra, México). Existen también iniciativas que tienden al apoyo de la infancia y juventud destacándose el área de la justicia penal juvenil, entre otras (UNICEF).

Tanto la UE como el SNU concentrarán la mayor parte de sus recursos en los temas relacionados al área social y la gobernabilidad democrática. No teniendo aún esta información de los organismos de crédito, se puede manejar el supuesto de que éstos concentrarán sus recursos en el área económica incentivando el crecimiento para lograr un mayor desarrollo y bienestar social.

A continuación se presenta una descripción por actor de cooperación:

### **Unión Europea**

Además de los dos grandes programas INTEGRA e INNOVA, para el período 2011-2013 se propone la inclusión de una nueva área, Justicia, “con el propósito de: (i) contribuir a la reforma del sistema judicial uruguayo, con hincapié en la prevención del crimen y la resocialización de los delincuentes; (ii) afianzar un sistema penitenciario bien articulado con la reforma del sistema penal judicial...”<sup>19</sup> con un monto de € 5 millones. Los objetivos generales de dicho Programa apuntan a apoyar a las autoridades uruguayas en su determinación de reformar el sistema de justicia nacional para mejorar mecanismos de rehabilitación y reducir índices de delincuencia.

En el documento borrador de la Revisión de Medio Plazo y Programa Indicativo Nacional (PIN) para la programación de la Cooperación de la UE con Uruguay para el período 2011-2013 (pág. 10, punto 2.4.4), se expresa: “También se fomentan respuestas nacionales al cambio climático. En todo caso para el período 2011-2013 se pondrá un énfasis especial en el tema del cambio climático, integrando este tema a título prioritario dentro del Programa INNOVA y a título indicativo en el Programa INTEGRA”.

---

<sup>19</sup> Extraído de Documento borrador de la Revisión de Medio Plazo y Programa Indicativo Nacional (PIN) para la programación de la Cooperación de la CE con Uruguay para el período 2010-2013

Además de las áreas arriba mencionadas, en el documento se expresa que existen aspectos transversales a tener en cuenta: INTEGRA: medio ambiente, buen gobierno, sociedad civil, DDHH, igualdad entre los sexos. INNOVA: medio ambiente y cambio climático, igualdad de género, sociedad civil y buen gobierno. (ob.cit:pág.10). Se observan también como temas relevantes la integración regional y el acuerdo de asociación entre MERCOSUR y UE.

### **Francia**

La cooperación francesa interviene principalmente en el área de la Salud y mantiene una extensa colaboración con el Instituto Pasteur de Montevideo (instituto de investigaciones médicas), sobre todo en hematología (investigación y formación de profesionales en áreas relacionadas con el cáncer). También apoya la temática de enfermedades infecciosas y biotecnología. Existe un fuerte componente de formación de profesionales (misiones y becas) en áreas de salud, investigación básica y sectores claves para el desarrollo. Apoyan iniciativas de Medio Ambiente (Proyecto de Frente Marítimo del Río de la Plata, gestionado por PNUD y el Programa SNAP (Sistema Nacional de Áreas Protegidas), financiados por el Fondo Francés para el Medio Ambiente. Existe cooperación en educación y cultura a través de la promoción de la lengua y cultura francesa y el otorgamiento de becas.

### **Portugal**

Portugal es relativamente nuevo en la escena de la cooperación. La Cooperación Portugal-Uruguay toma importancia a partir del 2007-2008 con un encuentro entre ambos presidentes y se continuó con reuniones entre ministros de ambos gobiernos. Se decide realizar cooperación en:

- Defensa a través de la donación de buques, apoyo para extender la Plataforma Continental y apoyo para el Museo Naval en Colonia del Sacramento.
- Sector Económico: en 2009 se firma un Memorándum de Entendimiento entre los dos países. Se trabaja con Empresas en semillas. En el área de Educación y Cultura, a través del Instituto Camoes se dictan cursos de portugués en la Universidad de la República, sobre todo en Departamentos fronterizos. Se apoya la preservación del patrimonio histórico de Colonia del Sacramento. Formación de Cuadros de la Administración Pública. En Salud se firma un Memorándum de Entendimiento en 2007 seguido por un Programa de Acción (mayo 2008). Se abarcan dos grandes dominios de actuación: i) desarrollo profesional en emergencia médica; ii) capacitación en área de trasplantes. Se realizan intercambios de profesionales médicos en hospitales portugueses. Se realiza la donación por parte de Portugal de equipamientos necesarios para la creación de un Centro de Trasplantes Hepáticos y de Riñones en el Hospital Militar.

### **Italia**

A partir de la crisis en el Uruguay en el año 2002 se reaviva la cooperación italiana a través de la concesión de créditos de ayuda. En 2003 se firma un Memorándum de Entendimiento para una Línea de Créditos en Industrias (Pymes) de € 20 millones y otra para el Sistema Sanitario Público uruguayo, de € 15 millones (finalizado). Se llevan a cabo préstamos, cooperación reembolsable. Italia también presenta otros tipos de cooperación:



- **Multilateral:** En la línea prioritaria del desarrollo de las pequeñas y medianas empresas coopera también con organismos Internacionales (OIT/ONUDI/PNUD) y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Uruguay. Presenta una iniciativa regional con UNDP (salud nutricional, madres y niños), “Proyecto Desarrolla” por un monto total de U\$S 986.300. En Salud, la cooperación italiana ha financiado por un valor de casi € 200 mil un proyecto específico denominado “Gestión sustentable de tecnología electro-médica” (maquinaria hospitalaria). Actualmente se encuentra en fase de adjudicación un segundo llamado de esta iniciativa.
- **Mercosur:** Italia colabora en cooperación regional a través de la iniciativa de Formación a cuadros de altos dirigentes. Actualmente se estaría planificando la 3ª edición de los cursos con un monto anual de € 750 mil. Existe un acuerdo firmado en noviembre de 2007 entre el Ministerio del Ambiente italiano y ONUDI, y Uruguay pasa a ser el primer país en iniciar actividades del Observatorio de Energía Renovable para América Latina y el Caribe, con financiamiento por parte italiana de alrededor de € 600 mil.
- Las ONGS italianas representan una fuerte presencia en una variedad importante de áreas: recuperación urbana, plantas medicinales, escuelas sostenibles, cooperativismo, micro y medianas empresas. Se trabaja también con los Ministerios de Trabajo y Medio Ambiente (energías renovables).
- **Cooperación Descentralizada:** El Programa ART recibe la colaboración de varias regiones italianas (Liguria, Véneto, Basilicata, Lazio, Lombardía, Marche, Piamonte, Toscana y Veneto).

## **Alemania**

Alemania trabaja en cooperación a nivel regional (Mercosur). El documento citado anteriormente de la Comisión Europea, “Estrategia País 2007-2013” expresa que Alemania concluye en el año 2004 la mayor parte de su cooperación bilateral con Uruguay y su fondo para estudios y expertos. Actualmente cuenta con proyectos regionales con sede en Montevideo, entre ellos el desarrollo de puertos con énfasis en el medio ambiente y el apoyo al MERCOSUR en el desarrollo de estrategias para el fomento a pequeñas empresas (competitividad y desempeño ambiental).

## **El Sistema de Naciones Unidas**

Todas las agencias del SNU se alinearán al Documento UNDAF, -documento de elaboración/aprobación en curso-, para luego trabajar en el documento UNDAF, (*UN Development Assistant Program*) que es la planificación programática del UNDAF. El UNDAF tiene, para PNUD, UNFPA, y UNICEF, un significado normativo dado que suplanta parte de sus propios mecanismos de programación. En cuanto a las demás Agencias, cada una lleva una planificación bianual. El UNDAF es revisado anualmente. Para Uruguay, ya hubo una experiencia similar de programación conjunta (el Programa Conjunto) desde el cual y junto con otros siete países del Piloto Unidos en la Acción (*Delivering as One*) se extrajeron las mejores

prácticas. Según informa el SNU, el UNDAF no es obligatorio para todos los países, es decisión de cada país trabajar en él para incentivar y apoyar la programación conjunta.

Los recursos<sup>20</sup> que presenta el documento de UNDAF se sub-dividen según fuente, utilizando la siguiente clasificación: Recursos Regulares (RR), aquellos provenientes de fondos de sedes, recursos de las agencias: U\$S 15.540.250, Otros Recursos (OR), aquellos fondos bilaterales, otros fondos temáticos: U\$S 45.355.777 y Recursos del Gobierno (GOB), según el documento de UNDAF aquellos recursos del presupuesto del Gobierno: U\$S 107.905.654. Si se excluye esta última cifra, el dinero de cooperación sumaría U\$S 60.896.027.

La actividad del SNU se enmarca en el documento Estrategia País (UNDAF) del año 2011-2015, en el que se identifican cuatro áreas y sus respectivos montos globales:

- Diversificación Productiva/Inserción Internacional (inversión productiva; innovación y tecnología). Monto: U\$S 18.003.000
- Medio Ambiente/Desarrollo Sustentable (conservación de recursos naturales y ecosistemas, cambio climático y energías renovables). Monto U\$S 21.403.498
- Desarrollo Social (infancia, salud, educación, inequidades). Monto: U\$S 85.353.183
- Gobernabilidad Democrática (fortalecimiento institucional, participación ciudadana, protección de DDHH). Monto: U\$S 38.940.000

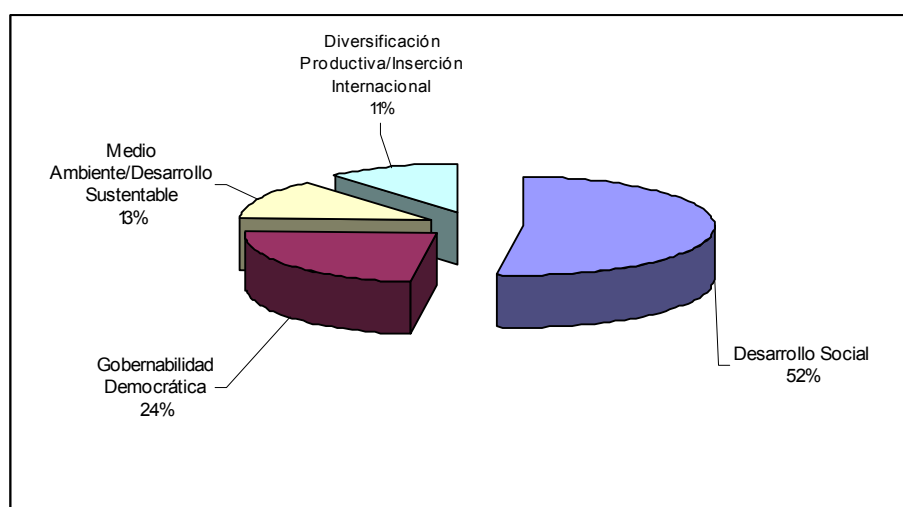
El SNU presenta como temas transversales: el género, trabajo decente y DDHH. Con respecto a montos, se movilizará un total de U\$S 168.801.681, incluyendo U\$S 5.102.000 que son iniciativas fuera de la matriz presentada en el Documento de UNDAF.

### ***Estrategia País (UNDAF) del año 2011-2015***

ÁREAS DEL SNU	MONTO U\$S	%
Desarrollo Social	85.353.183,00	52,14
Gobernabilidad Democrática	38.940.000,00	23,79
Medio Ambiente/Desarrollo Sustentable	21.403.498,00	13,07
Diversificación Productiva/Inserción Internacional	18.003.000,00	11
Subtotal	163.699.681,00	100
Iniciativas fuera de la matriz	5.102.000,00	
Total	168.801.681,00	

<sup>20</sup> Todos los montos son en dólares americanos

### ***Distribución de montos de SNU para las 4 áreas determinadas***



Dentro de las Agencias del Sistema y de acuerdo a su especialización, se definen las siguientes prioridades:

**OPS/OMS:** Apoyo a SNIF; salud rural/mental; adolescencia.

**ONUDI:** Inversiones; energías para uso productivo; sector privado.

**PNUMA:** Gestión de ecosistemas; ozono; pobreza y vulnerabilidad; gestión de residuos; gobernanza; consumo y producción sustentable.

**UNICEF:** Primera infancia; educación media; *child protection* (violencia, legislación, justicia penal juvenil); movilización social (medios/actores sociales). Iniciativa “Asociacionismo y Movilización Social por los Niños” que tiene como objetivo fortalecer el compromiso de la sociedad civil, el sector privado y la ciudadanía con los derechos de la infancia.

**FAO:** Prognosis; sector pesquero; sector forestal; sanidad animal y vegetal; desarrollo rural y seguridad alimentaria.

**UNESCO:** Educación; cultura; ciencia y tecnología; ciencias sociales y humanas; programa hidrológico.

**OIT:** Trabajo decente; apoyo a la negociación colectiva (formación de negociadores para el sector público); apoyo a la Inspección del trabajo (informal, puerto y forestal); DINA (apoyo a políticas activas de empleo); apoyo al CETI; apoyo a INEFOP; área de educación inicial para higiene y seguridad en el trabajo; apoyo en materia de acoso sexual; protección social (familia, ancianos); trabajo infantil.

**UNIFEM:** Violencia de género, salud sexual reproductiva, apoyo a sociedad civil y otros...

**OIM<sup>21</sup>:** Apoyo a la movilidad de docentes, investigadores, traslado de becarios; reunificación familiar; apoyo al retorno y reintegración de nacionales.

**PNUD:** Cooperar en la mayoría de los sectores trabajados y aparece activamente en las cuatro áreas prioritarias del documento del UNDAF.

**UNFPA:** Al igual que PNUD, aparece claramente en dos de las áreas prioritarias: (3, 4).

<sup>21</sup> Datos extraídos documento de UNDAF 2010.

### **Banco Interamericano de Desarrollo**

El BID para su Estrategia País 2010-2015 prioriza las siguientes áreas:

- Cambio Climático
- Medio Ambiente
- Inserción Internacional
- Educación (media/técnica)
- Infraestructura

Al momento no se han podido identificar sectores ni montos.

### **Banco Mundial**

El Banco Mundial, para el quinquenio 2010- 2015, prioriza:

- Reducción de la vulnerabilidad macroeconómica y fortalecimiento de la administración del sector público
- Competitividad e infraestructura
- Agricultura, cambio climático y medio ambiente
- Mayor inclusión social y equidad

### **Japón**

Comienza a cooperar en Uruguay en 1978. En general la modalidad de cooperación de Japón es a través de cooperación técnica, pero también aporta recursos de cooperación económica no reembolsable como es el caso del Fondo Japonés en el BID. Por otra parte, Japón cuenta con un fondo de la Embajada que se denomina Fondo de Asistencia Comunitaria.

En 1994 los temas prioritarios eran la Agricultura, Silvicultura y Pymes. En Uruguay el mayor impacto de la cooperación de JICA ha sido a través de proyectos en el área forestal, agricultura, horticultura, fruticultura y medio ambiente. JICA Uruguay presenta cooperación técnica principalmente a través de las siguientes modalidades: proyectos de cooperación técnica, modalidad de envío de Voluntarios *Senior* y de capacitación a través de cursos y becas en Japón para ciudadanos de Uruguay. A partir de 2008 se comienza a cooperar en tres áreas dentro de la denominada Cooperación Técnica:

- Desarrollo Social (educación, educación técnico-profesional, salud y bienestar social)
- Reactivación económica (promoción de Pymes, desarrollo industrial a nivel regional, apoyo a la infraestructura de la información y la comunicación)
- Conservación del Medio Ambiente (calidad de agua, gestión de desechos, suelo, forestal, ahorro energético)

Para los próximos años se visualiza como prioritaria la temática del Medio Ambiente y Energía, en apoyo a la estrategia energética del país. Se destinan 730 millones de Yenes (cooperación financiera no reembolsable) dentro del marco del Programa *Cool Earth*, a través del “Proyecto para introducción de energía limpia por sistema de generación de electricidad solar en Uruguay”. Dicho proyecto consiste en la instalación de una granja solar fotovoltaica en el Departamento de Salto (Uruguay).

### **Canadá**

Se destaca la existencia de un programa anual de aproximadamente U\$S 1,5 millones y se apoya con un fondo de transferencia de tecnología, programas de seguridad alimentaria (manejo de cadena cárnica). Canadá aporta también al desarrollo de modelos forestales y a la gestión hospitalaria. De acuerdo al DCI-OPP, se aprecia cooperación “en el área de medio ambiente, en particular en lo relativo a sustancias que agotan la capa de ozono y en gestión costera. El DCI-OPP registra a la fecha 10 proyectos del Fondo de Canadá – Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional con mayor énfasis en educación, cultura, salud y emergencias meteorológicas por un monto total de U\$S 89.773 y dos grandes proyectos en medio ambiente con el Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal a saber: Canadá-IDCR U\$S 620.060 con un aporte del gobierno nacional de U\$S 274.937. Canadá-Canadá Gobierno U\$S 157.680 y FMPM U\$S 240.000”.

### **Brasil**

De acuerdo a reuniones mantenidas con funcionarios<sup>22</sup> de OPP –quienes están encargados de la cooperación con Brasil- se puede afirmar que Brasil coopera en las siguientes áreas: Educación Media (Técnica) teniendo como contraparte a la UTU. Se prioriza la formación docente en áreas estratégicas. También se realizan cursos binacionales (de frontera, para ambos países). En temas de Salud, con el Ministerio de Salud Pública como contraparte, en el establecimiento de un Banco de Leche Humana y Hemoderivados. En cuanto a perspectivas, se está profundizando la cooperación en Seguridad, teniendo como contraparte al Ministerio del Interior, así como las áreas de prevención de delitos, capacitación con enfoque turístico/social, frontera, cárceles (se trata de una experiencia Piloto en Uruguay que se extendería a toda la región). Se adjudican montos globales por Proyectos.

### **Colombia**

Cooperación Sur-Sur a través en temas relacionados a políticas institucionales, fortalecimiento institucional (mapas geo-referenciales), incipiente cooperación en la lucha contra el narcotráfico y prevención de secuestros.

### **México**

En agosto de 2009 se firma un Acuerdo de Asociación Estratégica (Fondo de Cooperación entre ambos países por un monto de U\$S 500.000, U\$S 250.000 por país). En cuanto a las áreas de cooperación, se destaca la investigación científica en general, la salud y el área agropecuaria.

---

<sup>22</sup> Sandra Priscal, Felipe Ortiz de Taranco

Se conformará una Comisión técnica que hará llamados públicos a presentación de proyectos. Esta sería la primera experiencia en Uruguay de este tipo.

Las áreas estratégicas delineadas entre México y Uruguay apuntan a:

- Fortalecer la cooperación bilateral a nivel del sector público-institucional, democracia, DDHH, económico, ambiental, laboral, educativo, social, agropecuario, forestal, turístico y de desarrollo científico e innovación tecnológica.
- Definir y ejecutar proyectos o actividades de cooperación horizontal, de interés mutuo, así como apoyo a terceros países.

Los proyectos o actividades de cooperación entre las Partes deberán ser consecuentes con las directrices emanadas de las Metas de Desarrollo del Milenio y de la Declaración de París.

También se destaca que se podrán desarrollar iniciativas de interés común en las siguientes áreas: agropecuaria, salud, desarrollo social, ciencia y biotecnología, educación técnica y gestión pública, economía.- Se estará intentando potenciar temas relativos a tecnología e innovación. También se realizarán intercambios a nivel universitario. México ofrece 5 becas anuales para realizar estudios en México, y Uruguay ofrece 5 plazas en la Universidad de la República (UdelaR). También se realiza cooperación educativa a nivel de UTU (Universidad del Trabajo del Uruguay), CONALEP (Colegio Nacional de Educación Profesional Técnica de México). Intercambio entre docentes y estudiantes. Cursos conjuntos en materia agropecuaria.

Dentro del Marco de la última Comisión Mixta firmada existen en curso 16 proyectos de diferente índole: acuífero, investigación científica, cooperación con OPP, tabaquismo, mal de Chagas.

### **Chile**

Programa de Cooperación de Fortalecimiento Institucional para el IUCI (Instituto Uruguayo de Cooperación Internacional), Desarrollo Social (con el MIDES); Fortalecimiento del Estado (gestión pública y reforma del Estado). En Junio de 2009 se celebró en Montevideo (Uruguay) la I Comisión Mixta de Cooperación entre Uruguay y Chile, en el marco del Acuerdo de Asociación Estratégica suscrito en 2008. En la reunión, las delegaciones coincidieron en la necesidad de fortalecer los vínculos de cooperación entre ambas naciones, y acordaron focalizar el programa de cooperación bilateral 2009 - 2010 en las áreas de la modernización del Estado y apoyo a la gestión pública, mediante la capacitación de profesionales del sector público uruguayo y el apoyo a la gestión de la Cooperación Internacional.<sup>23</sup>

### **Finlandia**

Se ejecutan 3 proyectos por un monto total de U\$S 151.496, cuyas áreas son: fortalecimiento institucional, educación y ganadería y agricultura. (Información del DCI OPP a Julio 2010).

## **4.4. ACTORES ESPAÑOLES**

---

<sup>23</sup> Extraído de <http://www.agci.cl/que-es-agci/apuntes-destacados/noticias/uruguay-y-chile-celebran-i-comision-mixta-de-cooperacion/>

La Cooperación Española se caracteriza por la multiplicidad de actores, tales como instituciones de la administración central, comunidades autónomas, entidades locales, organizaciones no gubernamentales.

La Cooperación Oficial Descentralizada ha focalizado su apoyo en los sectores de ordenamiento territorial, rehabilitación urbana, patrimonio, gobernabilidad, descentralización, género, cultura, vivienda, empleo, y desarrollo rural. Se destaca el trabajo, desde hace varios años, de la Junta de Andalucía, Gobierno Canario, Generalitat de Catalunya, Xunta de Galicia y Comunidad Autónoma de Extremadura con proyectos de cooperación y convenios suscritos, si bien ninguna de ellas tiene personal destacado en el país. Dentro de las entidades locales figura el Ayuntamiento de Gijón, el Ayuntamiento de Santiago de Compostela, FELCODE y FAMSI.

En lo relativo a la cooperación no gubernamental, que se ha focalizado en el área de gobernabilidad, cabe mencionar la presencia las ONG ISCOD y Paz y Solidaridad (de los sindicatos de españoles Unión General de Trabajadores y Comisiones Obreras) y de otras organizaciones como la Unión Iberoamericana de Municipalistas, la Fundación Giménez Abad, etc.

#### 4.4.1. Cooperación Oficial Descentralizada / CC.AA y EE. LL.

Actores de Cooperación Descentralizada		
De modalidad directa	De modalidad indirecta	Otras
Junta de Andalucía	Fundación Gimenez Abad	MUNICIPIA - AECID
Junta de Extremadura	Fundación MDELO	ART - PNUD
Gobierno Canario	Proyecto Local	
Generalitat de Cataluña	UIM	
Xunta de Galicia	Fundación Príncipe de Girona	
Diputación de Barcelona	Fundación EDEX Centro de Recursos Comunitarios	
Ayuntamiento de Gijón		
Ayuntamiento de S de Compostela		
FELCODE		
FAMSI		
Otros		

#### **Junta de Andalucía**

La cooperación con la Consejería de Obas Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía tiene una larga trayectoria de cooperación en Uruguay, ubicando sus comienzos en el año 1990 con el primer Protocolo de Colaboración firmado con la Intendencia Municipal de Montevideo.

La Junta viene desarrollando, en el marco de la cooperación internacional para el desarrollo, una decidida política de colaboración en materia de vivienda, intervención urbana y fomento de la arquitectura con países con los que Andalucía tiene vínculos históricos y culturales. El objetivo fundamental de esta colaboración es la definición y ejecución, a través de la actuación de las instituciones públicas, de proyectos en materia de vivienda, con especial referencia a la rehabilitación, dirigidas a colectivos sociales de escasos recursos económicos y a la recuperación de inmuebles y espacios urbanos de acentuado interés arquitectónico y

urbanístico, contando para ello con la participación de la población beneficiaria. Asimismo, se persigue la ejecución de actuaciones de fomento y de difusión del hecho arquitectónico así como de capacitación en materia y técnica de gestión.

A partir del año 2005 dos contrapartes se suman a estas actuaciones: la Intendencia Municipal de Canelones y el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente con quienes también se firman Protocolos y Programas de Actuación definiéndose las áreas de actuación referidas anteriormente y que estarán vigentes hasta el año 2011. La Junta de Andalucía ha firmado Protocolos de Colaboración que son seguidos por Programas de Actuación con la Intendencia Municipal de Montevideo, la Intendencia Municipal de Canelones y el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA).

En el caso de los acuerdos con la IMM, los principales ejes se centran en actuaciones en espacios públicos en ciudad vieja y arroyo Miguelete y en planificación derivada del ordenamiento territorial de Montevideo. Por otra parte, la cooperación andaluza con Canelones trabaja en ordenamiento territorial y rehabilitación del espacio público en el frente costero. En el caso del MVOTMA el trabajo de cooperación pone el énfasis en el apoyo a la formulación de legislación urbanística territorial y la asistencia a la formulación de planeamiento urbanístico en regiones y departamentos del interior.

### ***Junta de Extremadura***

El Gobierno de Extremadura a través de su Agencia de Cooperación Internacional al Desarrollo trabaja en Uruguay desde su creación en 2008, sobre la experiencia obtenida por el vínculo de más larga data entre dicha región extremeña y Uruguay a través de las actividades realizadas por el FELCODE. Actualmente se encuentran ejecutando un proyecto de apoyo a la Mejora de la Gestión de la Unidad de Relaciones Internacionales del Congreso de Intendentes por un monto aproximado de € 50 mil.

### ***Gobierno Canario***

El Gobierno Canario coopera en 5 áreas o sectores a través de proyectos específicos en varios departamentos del Uruguay (Rocha, Canelones, Colonia). A continuación se detallan las áreas principales de cooperación, los montos de la cooperación y la vigencia de los proyectos:

Cultura: Se trabaja a través de una Usina Móvil de Cultura con un monto de € 45.000, con vigencia diciembre 2010. Empleo: Hay aportes en el sector a través de un proyecto de pesca artesanal que tiene como objetivo principal promover la mejora de calidad de vida de las comunidades de pescadores artesanales marino costero de Rocha. Este proyecto cuenta con un monto de € 149.500 y una vigencia hasta mayo de 2011. En Descentralización, Modernización y Atención Ciudadana, el gobierno canario aporta a través de un proyecto en dos intendencias y se pretende abordar los problemas de gestión de planeamiento y territorio a partir del desarrollo de un sistema de información geográfica, que trate el tema de urbanismo, población, catastro e infraestructuras. Estos Departamentos son el de Canelones y Colonia, con montos de U\$S 65 mil cada y vigencia hasta febrero 2011. También se apoya el Desarrollo Rural a través de la Fundación Quebracho, un programa regional de desarrollo rural que estaría iniciando su Fase II en el Departamento de Rocha. También se financia el Portal del



Ciudadano y Evaluación del Sistema Económico Fiscal para la Consolidación de la Descentralización, iniciativa que finaliza en febrero 2011.

### **Generalitat de Catalunya**

La Generalitat de Catalunya coopera en el Fortalecimiento Institucional a través de un convenio de colaboración entre la Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo, el Servicio Ocupacional de Cataluña y la Dirección Nacional de Empleo, DINAE, del MTSS de Uruguay. Se trata de la Instalación de cuatro Centros Públicos de Trabajo Territorial en los cuales se brinda asistencia técnica al proceso de diseño, implantación, seguimiento y evaluación de 4 cuatro CEPES. El monto es de € 206.601.

### **Xunta de Galicia**

La Comunidad Autónoma de Galicia coopera con la Intendencia de Montevideo en el sector Vivienda a través de un Convenio de Colaboración entre la Consejería de Vivienda y el Suelo de la Xunta de Galicia y la IMM para la autoconstrucción de 64 viviendas en los asentamientos de la Vereda y Paso de las Duaranas (Monto del Convenio: € 400 mil). También existe apoyo en Cultura a través de un Convenio de Colaboración entre la Secretaría General de Emigración, la Intendencia Municipal de Canelones y el Patronato de la Cultura Gallega para la rehabilitación del Inmueble que fuera propiedad del escritor gallego J. María Alonso Trelles Jarén. El monto es de € 30 mil.

### **Diputación de Barcelona**

El trabajo de Diputación de Barcelona en Uruguay se remonta a la década del'90 ceñido a la colaboración con la Intendencia Departamental de Montevideo. Desde el año 2002 cuenta con un Convenio firmado entre las partes. La Diputación apoyó el proyecto de "Fortalecimiento institucional para el ejercicio de la Secretaría Ejecutiva de Mercociudades", ubicada en la Intendencia de Montevideo, por un importe de U\$S 180 mil. A su vez, colaboró en la rehabilitación y recuperación de un edificio histórico y emblemático pero deshabitado y deteriorado -el Edificio Jaureguiberry- por un monto de € 250 mil. Ha apoyado el proyecto de "Reactivación Económica y Generación de Ocupación y Desarrollo Empresarial" favoreciendo el desenvolvimiento de medianas y pequeñas empresas, con un aporte total de € 100 mil.

En el marco del Programa ART en Uruguay, la Diputación ha apoyado el proyecto "Fortalecimiento de Actores Locales" a través de formación de actores para el desarrollo local, con énfasis en los gobiernos locales, por un monto total de € 150 mil.

Actualmente, en el marco del convenio de Colaboración con la Intendencia Departamental de Montevideo, la Diputación de Barcelona apoya desde el año 2006 el "Observatorio de la Cooperación Descentralizada Local Unión Europea-Am. Latina", por un monto mayor a 380.000 dólares. Por otra parte, con el Congreso de Intendentes la Diputación está desarrollando el proyecto de "Mejoramiento Institucional y de Gestión del Congreso de Intendentes de Uruguay", por un monto de € 160 mil.

### **Ayuntamiento de Gijón**

Existe un Convenio entre el Ayuntamiento de Gijón y la Municipalidad de Montevideo para la preservación y conversión del patrimonio histórico industrial ferroviario. Se trata del desarrollo de un sector cultural patrimonial industrial ferroviario, materializado en un eco-museo, y del

impulso de un sector productivo a través del fortalecimiento de las inversiones económicas orientadas a brindar servicios de esparcimiento. Monto: € 180 mil.

#### **Ayuntamiento de Santiago de Compostela**

Este Ayuntamiento coopera con Uruguay a través de un Convenio de Colaboración entre el Consorcio de Santiago y la AECID, para la gestión del Premio Santiago de Compostela de Cooperación Urbana 2009, que recayó en el proyecto “Muralla Abierta” de Montevideo en Uruguay con un premio que asciende a € 180 mil. El objetivo del premio es reconocer y estimular iniciativas públicas de creación y recuperación de ámbitos de cohesión en las ciudades históricas de América Latina a través de la transformación y mejora de espacios urbanos.

#### **Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo (FELCODE)**

El trabajo con la cooperación extremeña comienza en el año 2007 enmarcado en el convenio de colaboración que tienen firmado el Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo (FELCODE) con el Congreso de Intendentes para la ejecución de actuaciones conjuntas en el marco del Programa MUNICIPIA/ Fortalecimiento Institucional del Congreso de Intendentes y los Gobiernos Departamentales del Uruguay. Este trabajo involucra diferentes líneas de acción tales como conocer experiencias comparadas en gestión municipal, asistencias técnicas extremeñas de apoyo al proceso de municipalización del país y el apoyo a las políticas de capacitación y estrategias departamentales en RRHH de los Gobiernos del norte del país. El aporte aproximado ha sido de € 25 mil.

#### **Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI)**

FAMSI participa de un Proyecto en Uruguay denominado “Fortalecimiento Institucional y mejora de las capacidades de generación de empleo de los nuevos Gobiernos Locales Uruguayos” alineado con la iniciativa del gobierno uruguayo de la creación de un tercer nivel de gobierno: los municipios. El proyecto tiene como objetivo principal el fortalecimiento de los nuevos municipios uruguayos y su rol en la generación de empleo. Apunta a la mejora de las capacidades de planificación, cálculo de presupuesto, negociación y gestión de los nuevos Gobiernos Locales.

Ambas iniciativas presentadas anteriormente son parte de la Propuesta de Actuaciones del Programa MUNICIPIA, “El Programa Municipia es una iniciativa de coordinación de esfuerzos de los distintos actores de la Cooperación Española para impulsar y fortalecer el mundo local y el municipalismo en todos los países donde trabaja la Cooperación Española. Se constituye formalmente en enero de 2007 y es producto del acuerdo entre la AECID, la FEMP y la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad (CONFOCOS).”<sup>24</sup> El programa ha gestionado entre los años 2008-2010 aproximadamente € 220 mil en las siguientes líneas de trabajo identificadas: consolidación institucional del Congreso de Intendentes, apoyo a los procesos de Descentralización y promoción de la gestión democrática de los gobiernos departamentales, y fortalecimiento de las capacidades técnico – políticas de los gobiernos departamentales.

---

<sup>24</sup> Extraído de sitio web:

[http://www.aecid.es/web/es/noticias/2009/05\\_Mayo/2009\\_05\\_18\\_programa\\_municipia.html](http://www.aecid.es/web/es/noticias/2009/05_Mayo/2009_05_18_programa_municipia.html)

#### 4.4.2. Otros instrumentos que fomentan la cooperación descentralizada

Desde el año 2007 el Programa MUNICIPIA se encuentra actuando en Uruguay, fortaleciendo la coordinación de esfuerzos de los distintos actores a de la Cooperación Española para impulsar y fortalecer el mundo local y el municipalismo. El programa busca generar un espacio común de actuación, con objetivos compartidos, que permita a los actores públicos de cooperación española (central y descentralizada) articular y vertebrar una acción de cooperación municipalista enfocada al mundo local de los países receptores de la ayuda. En Uruguay ha participado a través del programa el FAMSI y el FELCODE, apoyando el nuevo proceso de instauración del sistema municipal y el fortalecimiento institucional del Congreso de Intendentes.

Por otra parte, está presente el Programa ART<sup>25</sup>, la cual “es una modalidad de cooperación internacional creada para promover un nuevo multilateralismo. Se trata de una herramienta metodológica para facilitar la colaboración entre múltiples actores sobre un mismo territorio, a partir de proyectos impulsados por las comunidades a nivel local”. Su presentación Institucional agrega: “Con el fin de llevar a cabo proyectos de desarrollo local promovidos y gestionados por las Comunidades Locales, el PDL ART Uruguay apoya iniciativas tendientes a alcanzar los Objetivos del Milenio y las metas fijadas por el país presentadas ante las Naciones Unidas el 10 de marzo de 2005”. El Programa desarrolla actividades en las siguientes áreas: reducción de la pobreza, desarrollo local (económico, social, cultural, etc.), fortalecimiento de capacidades locales, descentralización, planificación estratégica, desarrollo sustentable y promoción de la equidad de género”.

Dentro de los fondos destinados al Programa ART, España tiene presencia a través de AECID y de la Cooperación descentralizada, y se aprecian los siguientes actores:

- Diputación de Barcelona – DIBA
- Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI)
- Diputación de Huelva
- Diputación de Málaga
- Diputación de Jaén
- Fundación Andaluza de Fondo de Formación y Empleo (FAFFE)
- Gobierno del País Vasco
- Ayuntamiento de Córdoba con Fundación ETEA
- Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

#### 4.4.3. Cooperación no Gubernamental

La presente cooperación se enmarca dentro de uno de los instrumentos de financiación de la colaboración de las ONGS con la Ayuda Oficial al Desarrollo Española: los Convenios de Cooperación. Los mismos deben ser llevados a cabo por entidades calificadas reconocidas por AECID, tienen características de plurianuales con una duración límite de 4 años, pudiéndose renovar de común acuerdo entre las partes, hasta un límite de 2 años más.

---

<sup>25</sup> Extraído de POA ART 2010 y de la página institucional:

[http://www.arturuguay.org/art/home/home/index.php?menu=sub1\\_1&menu2=sub2\\_1&t=secciones&ecc=272&sub=327](http://www.arturuguay.org/art/home/home/index.php?menu=sub1_1&menu2=sub2_1&t=secciones&ecc=272&sub=327)

Existen así dos convenios generales para toda América Latina, en los que Uruguay participa. Su periodo de duración es de 2008-2012. Tienen como objetivo general el fortalecimiento de redes de sindicatos del Cono Sur. En ambos casos la contraparte en Uruguay es el PIT- CNT: Plenario Intersindical de Trabajadores (PIT) y Convención Nacional Trabajadores (CNT).

En las actividades acordadas en el Convenio de “Fortalecimiento de organizaciones de trabajadores promoviendo la formación sindical y facilitando su intervención en el mercado de trabajo y en los procesos de co-desarrollo”, la contraparte española es ISCOD (Fundación Instituto Sindical de Cooperación al Desarrollo que depende de UGT -Unión General de Trabajadores-). Monto para toda la región: € 7 millones. Este Convenio presenta como línea específica la Formación Sindical, y en Uruguay el proyecto se denomina “Escuela de Formación Sindical a distancia”.

En el Convenio “Fortalecimiento de Organizaciones Sindicales y de las estructuras regionales de coordinación sindical, fomentando el diálogo y la concertación social y favoreciendo la auto reforma” la contraparte española es la Fundación Paz y Solidaridad dependiente de Fundación Serafín Aliaga de Comisiones Obreras, y en Uruguay dentro de la órbita del PIT-CNT es el Instituto Cuesta Duarte. Esta iniciativa incluye dos proyectos:

A nivel local: “Fortalecimiento organizativo con perspectiva de género, asesoramiento técnico, apoyo a la comunicación y promoción de la igualdad de género”. Subvención solicitada: € 480 mil.

A nivel regional: “Apoyo a la consolidación institucional de la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur”. Subvención solicitada: € 350 mil.

#### 4.4.4. Descripción de Sectores

Observando detenidamente los sectores en los cuales se aprecian más acciones de cooperación, la presencia de la Cooperación Española Descentralizada se puede puntualizar en dos áreas de mayor relevancia: el ordenamiento urbano y el fortalecimiento institucional. A nivel de sectores, y tomando en cuenta las áreas de los proyectos, se podrían inferir los siguientes: planificación/rehabilitación urbanística, patrimonio, fortalecimiento institucional, gobernabilidad, reforma del Estado, descentralización, género, cultura, vivienda, empleo y desarrollo rural.

#### 4.4.5. Perspectivas de Cooperación

Aún no se han podido establecer las áreas o sectores estratégicos de la cooperación descentralizada a futuro, pero cabe destacar que muchos de los proyectos en ejecución actualmente seguirán en vigencia en los próximos años.

En conversaciones mantenidas con el responsable de Cooperación Internacional del gobierno Canario, se ha expresado que aún no han resuelto cuáles serán las líneas prioritarias de actuación para los próximos años, siendo valorada como una posibilidad la de colaborar en el desarrollo local y los procesos de descentralización.

## 5. ÁMBITOS DE COORDINACIÓN

En relación al documento de la Declaración de Roma sobre armonización (2003), se destaca la

<b>ÁMBITOS DE COORDINACIÓN</b>
<b>FOROS</b>
REUNIÓN DE ESTADOS MIEMBROS DE UE
COUNTRY TEAM
<b>MESAS SECTORIALES</b>
MEDIO AMBIENTE
DESCENTRALIZACIÓN
SEGURIDAD CIUDADANA Y SISTEMA PENITENCIARIO
EMPLEO
<b>COORDINACIÓN CON OOII</b>
ART Y FONDO ESPAÑOL ODM
<u>PNUD</u>
PILOTO ONE UN
<u>NNUU</u>
SNAP
<b>FONDO FRANCES - PNUD - GEF</b>
TRABAJO DECENTE EN MERCOSUR
<u>OIT</u>

inquietud por parte de la comunidad donante de “el elevado número y la gran variedad de requisitos y procedimientos exigidos por los donantes para la preparación, prestación y seguimiento de la asistencia para el desarrollo reducen la limitada capacidad de los países asociados y les ocasionan gastos de transacción improductivos. También sabemos la preocupación que despierta en los países asociados el hecho de que las prácticas de los donantes no siempre coinciden con los sistemas y prioridades de nacionales de desarrollo, como sus ciclos de planificación de presupuestos, programas y proyectos,

y los sistemas de gestión del gasto público y administración financiera”.

Respecto a lo anterior -como se mencionara al inicio del presente informe- en Uruguay la Cooperación Internacional presenta características propias con cierta falta de sistematización y pocos espacios de articulación y trabajo conjunto entre los donantes, no obstante lo cual, otros se encuentran en proceso de consolidación. Esta situación se está revirtiendo con una importante iniciativa impulsada por la Presidencia de la República a través de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto: la consolidación y fortalecimiento del Departamento de Cooperación Internacional (2007). Esta iniciativa es impulsada y apoyada expresamente por la AECID, previéndose que sea la OPP quien lidere futuras iniciativas de coordinación entre donantes.

Observándose algunas iniciativas de armonización *intra* actores y se hace necesario destacar sí la armonización en los ciclos de programación entre actores principales de la cooperación (SNU; BID; BM; EU -segundo período-; España) y el gobierno nacional, ejercicio conjunto que se realiza cada cinco años cuando asume el nuevo gobierno electo y durante el período que éste está elaborando su Presupuesto Nacional. A su vez muchos de estos documentos atraviesan revisiones de medio término en forma conjunta.

A este respecto en Uruguay se ven también avances en lo relativo a la presencia que la comunidad donante está teniendo en el fortalecimiento institucional para dar cumplimiento así a las actividades tendientes a “intensificar los esfuerzos de los donantes para delegar las actividades de cooperación a los países y aumentar la flexibilidad del personal de los países para administrar programas y proyectos con mayor eficacia y eficiencia”.

Por otra parte, en lo que refiere a foros sistematizados de armonización/coordinación sectorial entre donantes, existe un impulso en determinadas áreas como lo muestra la tabla descriptiva de ámbitos de coordinación, entre las que se puede mencionar las reuniones periódicas de carácter sectorial, se está comenzando un trabajo muy rico en algunas áreas. Como ejemplo, se puede mencionar el trabajo que se viene realizando en torno a la temática del sistema carcelario donde se están obteniendo resultados concretos a nivel de formulación a iniciativa de la UE y con la participación de España, SSNN y el Gobierno Uruguayo.

En tanto, varios actores como el BID, BM, Embajadas de Francia, Italia y México, entre otros, celebran la iniciativa de Marco de Asociación entre España y Uruguay y el proceso de entrevistas que se ha realizado con cada actor y demuestran interés en futuras instancias de trabajo conjunto para una mayor coordinación y coherencia de la Cooperación Internacional en el país. Algunos señalan la importancia del liderazgo del gobierno nacional en esta etapa.

Dentro del SNU se identifican instancias de trabajo conjunto e intentos de coherencia interna a través de iniciativas como el Proyecto Piloto Unidos en la Acción y de las relaciones inter-agenciales establecidas en el UNCT, reuniones de trabajo del denominado *Country Team* (con jefes y representantes de agencias en el país).

De acuerdo al documento de Unión Europea (Borrador de la Revisión de Medio Plazo y programa Indicativo Nacional para la Programación de la Cooperación de la Comisión Europea con Uruguay en el periodo 2011-2013) se expresa: “En cuanto a la coordinación de donantes, la Comisión Europea participa activamente en las reuniones de la “mesa de donantes” organizada por las autoridades nacionales (OPP) en coordinación con la Oficina del Coordinador Residente de NNUU en el país (responsable PNUD)”. A su vez el BID, en mayo del presente año ha invitado a los donantes en Uruguay a una reunión de trabajo “con el fin de compartir e intercambiar intereses y posibles áreas de acción en el próximo quinquenio, de forma de mejorar la coordinación y así potenciar esfuerzos en el país”. España por su parte participa de coordinadamente con otros donantes en varios proyectos conjuntos destacándose la iniciativa ART-PNUD, el Programa Piloto ONE UN y el Programa SNAP (Sistema Nacional de Áreas Protegidas). Asimismo se ejecuta el Proyecto de Fortalecimiento de las Industrias Culturales y Mejora de la Accesibilidad a los Bienes y Servicios Culturales de Uruguay (Viví Cultura) que es financiado a través el Fondo Español para el logro de los Objetivos del Milenio (F-ODM), Ventana de Cultura y Desarrollo, donde participa la Cooperación Española junto a varias agencias del SNU en Uruguay. Se hace referencia al Programa para la Aplicación de Programas de Trabajo Decente en Países del Mercosur, en el cual AECID trabaja conjuntamente con OIT, entre otros. Por último se debe mencionar el Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe, iniciativa coordinada conjuntamente con el BID.

Del mismo modo se ha construido, entre los actores de la cooperación, un consenso sobre los principales desafíos de la cooperación internacional en términos de eficacia que ha sido

plasmado en la Declaración de París (2005) y la Agenda de Acción de Accra (2008), cuyos principios se deben de llevar a la práctica para el logro de los objetivos de una ayuda más coordinada, complementaria y eficaz.

Cabe destacar también la dificultad actual de identificar liderazgos claros en cuanto a sectores en Uruguay, (debiéndose previamente definir las bases que conformarían ese liderazgo), identificándose en cambio mayores o menores presencias de los actores. Sí se podrían identificar áreas donde determinado organismo/país posee mayor influencia o acción, de acuerdo a:

- Montos destinados al sector
- Cantidad de proyectos
- Presencia histórica/experiencia en el país en un área determinada

Por último se considera relevante la socialización y el intercambio de la información producida dentro de la elaboración del presente Marco entre donantes o actores de la CI en Uruguay para poder trabajar en futuras misiones y acciones coordinadas, con la consecuente división del trabajo para evitar solapamientos o incoherencias en el trabajo en el país.

## **6. COOPERACIÓN SUR- SUR**

De acuerdo al informe de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB 2009), con respecto a la Cooperación Sur- Sur, Uruguay realizó acciones de cooperación como socio oferente durante 2008 con Brasil, Colombia, Cuba, Ecuador, Honduras, Paraguay, Argentina, Chile, México y Venezuela. Dicha cooperación se llevó a cabo en algunas de las siguientes áreas: veterinaria, desarrollo social, investigación, arte y cultura, tecnología de la alimentación y telecomunicaciones. Entre los temas que el país está desarrollando su oferta de cooperación se encuentran: políticas sociales, TICs, agua, salud y educación. Ejemplo de ello es el Plan Ceibal, Plan Nacional “cero tabaco”, Experiencias del Ministerio de Desarrollo Social, (Plan de Atención Nacional a la Emergencia Social – PANES) y las Unidades Potabilizadoras de Agua.

De acuerdo al DCI de OPP, cabe destacar también en este sentido el apoyo que la Cooperación Española viene brindando a través del proyecto “Apoyo a la Estrategia Uruguaya de Cooperación Sur-Sur” inscripto en el marco de las iniciativas del Fondo España – PNUD. Este proyecto busca facilitar la introducción del Uruguay como cooperante internacional hacia países de niveles de desarrollo humano similar o menor. Monto total de la iniciativa U\$S 180 mil.

Complementariamente y en el marco del apoyo de Cooperación Internacional Española al Programa ART en Uruguay, se tiene prevista la realización de al menos cinco actividades de intercambio en lógica de cooperación sur-sur, habiéndose identificado posibles iniciativas con Ecuador, Argentina, Brasil, Colombia, El Salvador, Mozambique y Chile.

Uruguay fue receptor de cooperación de acciones de cooperación sur-sur provenientes de los siguientes países: Brasil, Colombia, Cuba, Argentina, Chile, México y Venezuela, en veterinaria, salud pública, fortalecimiento institucional, desarrollo social, cirugía de ojos, alfabetización de adultos e infraestructura edilicia de hospital universitario.





## 7. ANEXO 1

### Documentos analizados:

Plan de Actuación Especial 2006-2008. Cooperación Española Uruguay.  
ACTA DE LA VI REUNIÓN DE LA COMISIÓN MIXTA HISPANO-URUGUAYA DE COOPERACIÓN.  
ACTA DE LA VII REUNIÓN DE LA COMISIÓN MIXTA HISPANO-URUGUAYA DE COOPERACIÓN.  
“Evaluación Integral de la VII Comisión Mixta Hispano – Uruguay” Informe de consultoría.  
Documento de SNU en Uruguay. CCA Diagnóstico País 2010.  
Documento de Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el Uruguay 2011- 2015.  
Estrategia País del Banco Interamericano de Desarrollo con Uruguay 2005-2009.  
Documento de Estrategia País 2007 -2013 Comisión Europea.  
Comisión Europea Informe Histórico de la Cooperación de la Comisión Europea en Uruguay. (S/D)  
Comisión Europea. Programas y proyectos apoyados por los donantes europeos en Uruguay 2009.  
Documentos elaborados por el Departamento de Cooperación Internacional de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto 2010.

### Fichas de entrevistas realizadas:

#### Organismos Internacionales y Representaciones diplomáticas

Oficina de la Coordinadora Residente  
Oficina de Planeamiento y Presupuesto  
Unión Europea  
OPS/OMS  
ONUDI  
PNUMA  
UNICEF  
FAO  
UNESCO  
Banco Interamericano de Desarrollo  
Banco Mundial  
Japón  
Francia  
Portugal  
Italia  
OIT  
UNIFEM  
México

#### Acrónimos

BID: Banco Interamericano de Desarrollo  
BM: Banco Mundial  
CCAA: Informe Diagnóstico País  
CI: Cooperación Internacional  
CCOO: Comisiones Obreras  
DCI: Dirección de Cooperación Internacional  
OPP: Oficina de Planeamiento y Presupuesto  
SNU: Sistema de Naciones Unidas  
UE: Unión Europea  
UGT: Unión General de Trabajadores  
UNDAF: Marco de Asistencia para el Desarrollo de Naciones Unidas  
UNDAP: *UN Development Assitant Plan*

## **8. ANEXO 2 MATRIZ DE BASES PARA LA ARMONIZACIÓN**

---

<sup>i</sup> La estrategia del BM fue finalizada el 14 de octubre de 2010.

## POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO DE URUGUAY: 2010-2015

OBJETIVOS GENERALES del PND - Relación con ODM	RESULTADOS de DESARROLLO al 2015*	SECTORES		COMUNIDAD DONANTE***	Valoración MECANISMO de DIÁLOGO (país socio - donantes y/o entre donantes)	(AL) Resultado de la valoración Alineamient.	(AR) Resultado de la valoración ARMONIZ.
		Según OPP**	Según Plan Director CE	ACTIVO			
Reducir a la mitad el porcentaje de personas en extrema pobreza al 2015	Erradicada la pobreza extrema y mejorar niveles de integración social del segmento más pobre de población	Asistencia Social, pobreza y cohesión social	Crecimiento económico para la reducción de la pobreza	BID BM España Japón	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UE, España - BID y España - SNU	1	2
	Mejorada la capacidad del Estado para el diseño e implementación de políticas de inclusión e integración social		Gobernabilidad democrática	MERCOSUR México SNU UE Venezuela		1	2
	Aumentados los niveles de sensibilización de la población en la temática de DDHH	Derechos Humanos	Gobernabilidad democrática	España México	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UE y España - SNU	1	2
	Mejorado el diseño e implementación, con enfoque de derechos humanos en las políticas públicas		Gobernabilidad democrática	SNU UE		1	2
	Mejorados los niveles de trabajo decente mediante procesos de diálogo tripartito	Empleo	Inclusión social y lucha contra la pobreza	España Italia México OIT UE Venezuela	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UE y España - OIT	1	2
	Mejorado el diseño e implementación de políticas públicas que permitan reducir inequidades socioeconómicas, de género, generacionales y raciales					1	2
	Aumentados los niveles de integración en el mercado laboral del segmento más vulnerable de población					1	2
	Mejoradas las condiciones de reclusión y reinserción social de la población reclusa	Seguridad ciudadana	Gobernabilidad democrática	Brasil Colombia	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UE	1	2
	Mejorada la lucha contra la delincuencia reduciendo las tasas de delitos más frecuentes, (hurtos, rapiñas, violencia doméstica, etc.)		Gobernabilidad democrática	España UE		1	2
	Adecuada la legislación nacional en base a un enfoque de derechos humanos		Gobernabilidad democrática			1	2

## POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO DE URUGUAY: 2010-2015

OBJETIVOS GENERALES del PND - Relación con ODM	RESULTADOS de DESARROLLO al 2015*	SECTORES		COMUNIDAD DONANTE***	Valoración MECANISMO de DIÁLOGO (país socio - donantes y/o entre donantes)	(AL) Resultado de la valoración Alineamient.	(AR) Resultado de la valoración ARMONIZ.
		Según OPP**	Según Plan Director CE	ACTIVO			
Reducir a la mitad el porcentaje de personas en extrema pobreza al 2015	Mejorado el diseño e implementación de políticas públicas que permitan reducir inequidades generacionales	Infancia y juventud	Gobernabilidad democrática	BID España	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UE, España - SNU, España - UNICEF	1	2
	Reducidas las inequidades laborales de la adolescencia y juventud		Crecimiento económico para la reducción de la pobreza	Italia OPS-OMS PNUD UNESCO UNICEF		1	2
	Aumentados los niveles de integración y participación juvenil		Gobernabilidad democrática	ONUSIDA UE		1	2
	Disminuido el número de personas que habita en condición de vulnerabilidad y mejorar el acceso a la vivienda de la población en general	Vivienda	Crecimiento económico para la reducción de la pobreza	BID UE	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UE, España - BID	1	2
	Aumentadas las capacidades públicas (de nivel central y departamental) para el diseño e implementación de políticas de vivienda		Sostenibilidad ambiental, lucha contra el cambio climático y hábitat			1	2
	Mejoradas las políticas nacionales y subnacionales para el desarrollo local, la descentralización territorial y la participación ciudadana.	Descentralización, desarrollo local y ordenamiento territorial	Gobernanza	España Italia Japón MERCOSUR SNU UE Venezuela	Reuniones formales con el Gobierno (OPP, Congreso de Intendentes, Juntas Departamentales, Municipios). Contactos Bilaterales España - UE, España - PNUD	1	1
	Aumentados los niveles de sostenibilidad medioambiental a través de mejora en el ordenamiento urbano		Sostenibilidad ambiental, lucha contra el cambio climático y hábitat			1	2

## POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO DE URUGUAY: 2010-2015

OBJETIVOS GENERALES del PND - Relación con ODM	RESULTADOS de DESARROLLO al 2015*	SECTORES		COMUNIDAD DONANTE***	Valoración MECANISMO de DIÁLOGO (país socio - donantes y/o entre donantes)	(AL) Resultado de la valoración Alineamient.	(AR) Resultado de la valoración ARMONIZ.
		Según OPP**	Según Plan Director CE	ACTIVO			
Universalización de la educación inicial, universalización de la educación media obligatoria y expansión de la educación media superior	Universalizada la educación inicial y la educación media obligatoria, así como los niveles de egreso de educación media básica y superior y de acceso a la educación terciaria	Educación y Cultura	Servicios sociales básicos: Educación	BID BM Brasil Canadá Chile España Finlandia Francia México OIM Portugal SNU	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UE	1	2
	Aumentados los niveles de acceso de la ciudadanía a expresiones culturales o reducidas las inequidades de acceso a la cultura		Cultura y Desarrollo	UE UNESCO UNICEF	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UE. Participación de España en el Comité Directivo y de Gestión del Proyecto "Fortalecimiento de las Industrias Culturales y mejora de accesibilidad a los bienes y servicios culturales de Uruguay" (Fondo PNUD España para el logro de los ODM)	1	1
	Mejorado el diseño e implementación de políticas culturales					1	1

POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO DE URUGUAY: 2010-2015

OBJETIVOS GENERALES del PND - Relación con ODM	RESULTADOS de DESARROLLO al 2015*	SECTORES		COMUNIDAD DONANTE***	Valoración MECANISMO de DIÁLOGO (país socio - donantes y/o entre donantes)	(AL) Resultado de la valoración Alineamient.	(AR) Resultado de la valoración ARMONIZ.
		Según OPP**	Según Plan Director CE	ACTIVO			
Eliminar las desigualdades de género en las oportunidades y condiciones de trabajo y en los niveles decisorios públicos y privados	Promovida la igualdad de género en las intervenciones e instituciones públicas - privadas y sus impactos	Género	Género en desarrollo	BID BM España FAO OIM PNUD UE UNFPA UNIFEM	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UNIFEM, España - FAO, España - PNUD	1	1
						1	1
						1	1
						1	1
						1	1
	Mejorada la calidad, el acceso y la difusión de información relativa a desigualdades de género						1
						1	1
	Reducir los indicadores de violencia hacia las mujeres					1	1

## POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO DE URUGUAY: 2010-2015

OBJETIVOS GENERALES del PND - Relación con ODM	RESULTADOS de DESARROLLO al 2015*	SECTORES		COMUNIDAD DONANTE***	Valoración MECANISMO de DIÁLOGO (país socio - donantes y/o entre donantes)	(AL) Resultado de la valoración Alineamient.	(AR) Resultado de la valoración ARMONIZ.
		Según OPP**	Según Plan Director CE	ACTIVO			
Reducir en dos tercios la tasa de mortalidad de niñas y niños menores de 5 años y reducir en tres cuartos la tasa de mortalidad materna al 2015	Mejorado el diseño e implementación de políticas de protección social dirigidas a la primera infancia y a su entorno familiar	Infancia y juventud	Crecimiento económico para la reducción de la pobreza	BID España Italia OPS-OMS PNUD UNESCO	Reuniones formales con el Gobierno. Contactos Bilaterales España - UE, España - SNU, España - UNICEF	1	2
	Aumentados los niveles de integración y participación infantil y adolescente		Gobernabilidad democrática	UNICEF ONUSIDA UE		1	2
	Mejorada la salud de la población así como las intervenciones integrales en el territorio nacional y hacia grupos específicos de población	Salud, derechos reproductivos	Servicios sociales básicos: Salud	BID BM Brasil Canadá España Francia Italia México ONUSIDA OPS-OMS PNUD Portugal UE UNESCO UNICEF	Contactos Bilaterales España - UE, España - PNUD	2	2
	Incrementada la capacidad regulatoria del Estado en el diseño de las políticas de salud y aumentada la participación de los usuarios del Sistema de Salud					2	2
	Mejorada la salud materna y reducida la mortalidad infantil					2	2

## POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO DE URUGUAY: 2010-2015

OBJETIVOS GENERALES del PND - Relación con ODM	RESULTADOS de DESARROLLO al 2015*	SECTORES		COMUNIDAD DONANTE***	Valoración MECANISMO de DIÁLOGO (país socio - donantes y/o entre donantes)	(AL) Resultado de la valoración Alineamient.	(AR) Resultado de la valoración ARMONIZ.
		Según OPP**	Según Plan Director CE	ACTIVO			
Garantizar la Sustentabilidad Ambiental	Incrementada la capacidad de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático y la Variabilidad, de los diversos sectores y la sociedad	Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Sustentable	Sostenibilidad Ambiental, lucha contra el cambio climático y hábitat	BID BM Canadá España Francia GEF Japón MERCOSUR México OEA PNUMA SNU Suiza UE UNESCO	Reuniones formales con el Gobierno. Iniciativa de coordinación entre donantes y actores del sector medio ambiente convocada por OPP. Contactos Bilaterales España - UE, España - SNU, España - BID, España - GEF, España - PNUMA, España - BM, España - Francia, España - Japón	1	1
	Gestión Integral de Recursos Hídricos garantizada					1	1
	Sistema de Areas Protegidas consolidado y mejorada la gobernanza de la gestión de las áreas					1	1
	Necesidades energéticas nacionales cubiertas, a través de políticas económicas y ambientales sustentables	Energía	1			1	
	Total de la población abastecida con agua potable	Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Sustentable	Servicios Sociales Básicos: Agua y Saneamiento			1	1
	Mejorada la cobertura de saneamiento integral					1	1

Notas:

\* Todos los resultados se han establecido al 2015 debido a la programación del gobierno uruguayo.

\*\* Se han tomado los sectores que utiliza el Departamento de Cooperación Internacional de OPP para la clasificación de los proyectos.

\*\*\* Las columnas "LÍDER", "SILENCIOSO" y "OTROS" fueron quitadas de la matriz por no ser pertinentes al caso uruguayo.