



Estado de situación de los programas bilaterales Unión Europea-Uruguay

Martín Rivero Illa

Departamento de Cooperación Internacional
Oficina de Planeamiento y Presupuesto (Uruguay)

**Comisión Mixta Unión Europea-Uruguay
Montevideo, 10 de febrero de 2010**



Programa Uruguay Integra: Datos generales

Número de CdF: DCI-ALA/2007/19-009

Título del Proyecto: Programa de Apoyo Sectorial a la Cohesión Social
y Territorial “Uruguay Integra”

Duración: 2008 – 2012

País: Uruguay

Presupuesto Global: € 21.000.000

Contribución CE: € 12.000.000

Uruguay: € 9.000.000

Unidad Ejecutora: Oficina Planeamiento y Presupuesto

Programa Uruguay Integra – Objetivos:

- **Reforzar el poder de atracción territorial y generar empleos productivos** duraderos en el interior del país y periferia de Montevideo. Apoyar planificación estratégica regional y local y articulación de políticas sectoriales en el territorio. Fortalecer institucionalidad e interacción público/privada en lo económico, social y ambiental.
- **Desarrollar y reforzar las capacidades institucionales de Gobiernos Departamentales/Locales** para la formulación, ejecución y gestión de **políticas de acercamiento al ciudadano para la cohesión social y territorial**.
- **Apoyar definición de estrategia de descentralización, desarrollo local y participación ciudadana**, de competencias de las instituciones centrales y locales en las políticas de desarrollo local. Fortalecer institucionalidad de gobiernos departamentales y locales para desarrollar las políticas de descentralización de implantación territorial.

Programa Uruguay Integra: Avances

- **75% fondos concursables:** El logro más significativo del proyecto hasta la fecha es haber garantizado la transferencia de recursos del Fondo Concurable hacia proyectos departamentales de calidad, que expresan un mapa pluralista en términos de identidades, temas y características territoriales.

Existen **15 proyectos** repartidos en el territorio que involucran a **17 gobiernos departamentales** (de 19 existentes en el país), 7 ministerios socios, 13 empresas públicas, entes autónomos y/o servicios descentralizados; 19 organismos privados, ONSs, empresas y organismos internacionales.

Actualmente existe una segunda convocatoria en curso por de proyectos de menor escala y menor duración en el tiempo.

Programa Uruguay Integra: Avances

- **25% Acciones centrales** destinadas a fortalecer los instrumentos de política pública desde un enfoque territorial.
- Algunos ejemplos son:
 - coordinación con el programa de Acercamiento a la Ciudadanía,
 - financiamiento de estudios prospectivos del programa Uruguay III Siglo,
 - estudio y plan piloto de gestión de residuos sólidos,
 - realización de convenios con Ministerios y organismos del Estado (Turismo, Desarrollo Social, Trabajo y Seguridad Social y Ministerio de Relaciones Exteriores, Corporación Nacional para el Desarrollo, INDA, MVOTMA)

Uruguay Integra: Avances

- Se desarrolló una metodología de promoción de identidades locales y autoestima en pequeñas localidades **“Cosas de Pueblo”** con 9 experiencias piloto que apuntaron a fortalecer las capacidades como un paso previo necesario para el éxito de los procesos de descentralización, desarrollo local y participación ciudadana.
- Se adjudicó **asistencia técnica internacional** que apoya la generación de insumos para la formulación de políticas locales de desarrollo económico y social, brinda apoyo técnico a los gobiernos departamentales para la implementación de los proyectos del Fondo Concursable y para la formulación e implementación de planes estratégicos de desarrollo territorial.



Programa Uruguay Integra: Avances

- Se ha avanzado en 1 **agenda nacional para la descentralización** del primer al segundo nivel de gobierno en 4 áreas:
 1. política fiscal,
 2. políticas sociales,
 3. diseño institucional y
 4. participación ciudadanacon aportes locales, regionales y de expertos de la UE.
- En marzo de 2010 se realizará un seminario para la presentación de dicha agenda al equipo de gobierno de transición y servirá como insumo técnico para la discusión a nivel político para la **futura elaboración de una política pública de descentralización**. El período 2010/12 será de negociación, validación y la generación de consenso de esa política pública.

Programa Uruguay Integra: Resultados/impactos

- A través del programa se está transformando una cultura de la gestión fragmentada y centralizada, dejando capacidades instaladas en las Intendencias y gobiernos locales y redes entre los distintos actores locales para plantear demandas y gestionar el territorio desde lo local de forma más eficiente y más participativa.
- De esta forma se está promoviendo una gobernanza moderna que fortalece el rol de los gobiernos locales y la participación ciudadana.

Programa Uruguay Integra: Lecciones aprendidas

- Se detectaron necesidades en el territorio en materia de: infraestructura, agua potable, transporte escolar, electrificación, para lo cual las **obras de infraestructura** deberían estar formando parte del programa de cohesión social y territorial.
- Se entiende necesario hacer mayor énfasis en temas de educación y arraigo al territorio.
- Se ha identificado que la clave es **seguir fortaleciendo el segundo nivel de gobierno (Intendencias)**, apoyarlos en la forma cómo se vinculan con el gobierno nacional y con el tercer nivel recientemente creado. Asimismo, se debe fortalecer la capacidad de los gobiernos departamentales en la gestión de los recursos (cuentas a cobrar en sus balances, etc.).

Programa Uruguay Innova:

Número de CdF:	DCI-ALA 2007/19040
Título del Proyecto:	Programa de Apoyo Sectorial a la Estrategia Nacional de Innovación “Uruguay Innova”
Duración:	2008 – 2010
País:	Uruguay
Presupuesto Global:	€ 12.400.000 aprox.
Contribución CE:	€ 8.000.000
Uruguay:	€ 4.400.000
Unidad Ejecutora:	Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII)

Antecedentes: Proyecto “Desarrollo De los Sectores Claves en la Economía Uruguaya: ENLACES”, uno de los 3 proyectos de apoyo a la reforma económica del PIN 2002-2006.

Programa Uruguay Innova: Objetivos

Objetivo general reforzar áreas concretas del Plan Estratégico de Innovación y Desarrollo Tecnológico definido por el Gobierno uruguayo.

Objetivos específicos:

1. Impulsar la capacidad innovadora de los centros nacionales de excelencia;
2. Consolidar las relaciones entre los sectores público y privado en los sectores clave de la economía y
3. Promover la transferencia de innovación y tecnologías al proceso de agrupamiento en curso a nivel nacional, a través de la aplicación de diversas herramientas ubicadas en el ámbito de desarrollo tecnológico y la innovación.

Programa Uruguay Innova: Componentes

El programa tiene 5 grandes líneas de acción:

- 1) Dar sustento al Institut Pasteur de Montevideo, en su rol de Centro de Excelencia
- 2) Apoyar el proceso de internacionalización del Centro de Ensayos de Software;
- 3) La transformación del Polo Tecnológico de Pando en el Parque Científico Tecnológico de Pando.
- 4) La promoción de aplicación de I+D en procesos de Clusterización, con foco en el interior del país;
- 5) La ejecución de un programa de Fortalecimiento de Recursos Humanos

Programa Uruguay Innova: Resultados a dic.09

- En el **Instituto Pasteur** se ha instalado equipamiento de alta tecnología, 3 grupos de investigación, un cuarto ha sido identificado y se esta convocando un quinto. Se han instalado 4 empresas y un laboratorio de control de biofármacos.
- En el **Centro de Ensayos de Software (CES)**, se ha hecho una evaluación del mercado chileno y el establecimiento de un centro homólogo en Chile está previsto para 2010 y se han iniciado conversaciones con Colombia. Desde Setiembre 2009, cuenta con una nueva sede que permite alojar en un único recinto a todos sus funcionarios e infraestructura de IT y con una nueva Gerencia de Internacionalización en su estructura organizacional.

Programa Uruguay Innova: Resultados a dic.09

- El diseño físico del **Polo Tecnológico y Científico de Pando** está concluido, y se están redactando los pliegos necesarios para realizar el llamado a licitación del edificio insignia.
- Con respecto al componente de **Clusterización** se han capacitado 50 articuladores de clusters y redes, y se ha constituido el Cluster Regional Lechero (CRI Lechero).
- En lo que refiere al componente de **Recursos Humanos**, se ha rediseñado el instrumento y se han firmado 6 contratos en la primera convocatoria, y están a la firma 2 nuevos contratos por la segunda convocatoria.

Programa Uruguay Innova: Ejecución financiera

Descripción	Recursos Ejecutados a Diciembre 2009		
	Fondos UE (€)	Fondos local (€)	Total (€)
Institut Pasteur de Montevideo	2.376.631		2.376.631
Polo Tecnológico de Pando	894.619	284.926	1.179.545
Centro de Ensayos de Software	418.306	107.393	525.699
Clusterización	73.152	17.496	90.648
Becas	3.143	706	3.849

Programa Uruguay Innova: Unidad Ejecutora (ANII)

- La ANII se certificó ISO 9001-2008 en diciembre de 2009 y constituye la primera agencia de América Latina de su tipo que alcanza esta certificación de calidad en todos sus procesos.
- La norma ISO – 9001/2008 supone que la institución tiene identificado al cliente potencial, cuenta con una relación frente a sus proveedores capaz de agregar valor en cada uno de los pasos, con una gestión de los productos basada en procesos.
- Esto se suma a que la **ANII recibió informes satisfactorios de las auditorías financiero – contables 2007 y 2008** realizadas por KPMG para los fondos provenientes de BID, el Presupuesto Nacional y la propia Comisión Europea, y por el Tribunal de Cuentas para los fondos provenientes del Banco Mundial

Programa Uruguay Innova: Impactos

- a) consolida instalación de 1 centro internacional de excelencia, el Institut Pasteur de Montevideo, que brinda opciones de inserción y formación en áreas científicas de punta a jóvenes del país y de la región;
- b) avanza en la transformación a corto plazo de un polo tecnológico en parque tecnológico;
- c) avanza en la internacionalización de un centro público-privado en el área del software;
- d) constitución de un centro piloto público-privado en un sector exportador clave para el país como el lácteo;
- e) formación de un núcleo inicial de recursos humanos formados en tareas de gestión y articulación tecnológica;
- f) apoya el proceso de consolidación del rediseño institucional vinculado al área de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, particularmente la capacidad operativa de la ANII y mejorar la capacidad de gestión de las instituciones involucradas en la ejecución de la política sectorial.

Programa Uruguay Innova: Necesidades

- **Mantener el apoyo presupuestario sectorial del Programa Innova** a la luz de los resultados obtenidos y por ser la modalidad más adecuada (de acuerdo al monitoreo encargado por la UE al aplicarse proced. nacionales gestión es más fluida y eficiente, el apoyo presupuestal fue determinante para desencadenar la instrumentación de los objetivos operativos de la política sectorial).
- **Prorrogar hasta Diciembre 2010 el período de ejecución operativa** del tramo 2008 – 2010. Esta prórroga será beneficiosa para todos los componentes y beneficiarios del Innova, al llevar el plazo real de ejecución a 2 y ½ años, ya que el primer tramo de fondos para la ejecución del programa estuvo disponible en ANII en Julio 2008.

Proyecto PACPYMES: Datos generales

Número de CdF:	URY/2004/16896
Título del Proyecto:	Programa de Apoyo a la Competitividad y Promoción de Exportaciones de la Pequeña y Mediana Empresa (PACPYMES)
Duración:	2005 – 2009
País:	Uruguay
Contribución CE:	€ 5.400.000
Uruguay:	€ 1.110.000
Contrapartidas:	€ 955.000
Unidad Ejecutora:	Ministerio de Industria, Energía y Minería/ DINAPYME

Se creó como uno de los 3 proyectos de “Apoyo a la Reforma Económica” pactados en el PIN 2002-2006. El proyecto ha entrado en su fase de cierre.

Proyecto PACPYMES: Objetivos

Objetivo general: Dinamizar la competitividad de la economía uruguaya a través de la promoción de clusters, fortalecer mecanismos asociativos, y fortalecer la capacidad exportadora y fomentando la internacionalización de las PYMES.

Objetivos específicos: desarrollar la capacidad institucional y cooperativa entre actores públicos y privados para el fortalecimiento de la PYMES, para adaptar su actividad hacia la innovación y la internacionalización, regionalizando su penetración y desarrollo a lo largo del Uruguay, propiciando instrumentos para la formulación de una estrategia nacional participativa y sostenible a largo plazo.

Proyecto PACPYMES: Resultados I

Fueron alcanzados todos los resultados formulados por programa, y en algunos casos, éstos fueron superados.

Se apoyaron 7 clusters:

Turismo en Rocha

Turismo Punta del Este

Ciencias de la Vida

Quesería Artesanal San José y Colonia

Logística y Transporte

Industria Naval en Montevideo

Agroindustrial Frutihortícola en el Litoral Norte (citrícola + hortícola)

Proyecto PACPYMES: Resultados II

Se apoyó una iniciativa de desarrollo local que culminó en la **Agencia de Promoción Económica de Río Negro**, ante los desafíos de la instalación de la industria de la celulosa y promoción de inversiones para el departamento de Río Negro. Desde esta Agencia se impulsó la formulación del proyecto presentado por este departamento al fondo concursable del programa Uruguay Integra.

Se trabajó con una iniciativa sectorial de cadena de valor, **PROMADERA**, que apoya procesos de mejora y aumento de la competitividad de las empresas industriales de la 2da y 3era transformación de la madera.

Se crearon **15 nuevas redes empresariales con capacidad exportadora**.

Se fortaleció individualmente a 420 PYMES a través de 50 alianzas con organizaciones. Se apoyó la innovación y la internacionalización de PYMES mediante financiamiento de la asistencia técnica y capacitación.

Proyecto PACPYMES: Impactos

- PACPYMES (junto al PACC) ha permitido retomar políticas activas de desarrollo productivo en Uruguay, contribuyendo a la mejora de la competitividad sistémica del país desde un enfoque moderno (asociatividad e internacionalización de PYMES).
- La cooperación de la UE materializó a través del programa, y de la asistencia técnica internacional en particular, una visión actualizada y global del tema competitividad, que abre ventanas al mundo y permite un cambio de cultura empresarial en Uruguay.
- PACPYMES ha sido evaluado con gran éxito por sus beneficiarios, la UE y por las autoridades uruguayas y constituye una referencia para otros programas en la región.

Proyecto PACPYMES: Lecciones aprendidas

- El gobierno quiere continuar las líneas del PACPYMES con recursos presupuestales propios. PROExport fue absorbido por Uruguay XIX y las redes bajo la órbita del Uruguay Productivo e Innovador de la ANII. Algunos clusters ya tienen o están en condiciones de conseguir financiamiento adicional (FOMIN, etc.).
- Actividades de aprendizaje y coaching de articuladores se financiarán desde Uruguay Innova, así como el mantenimiento de la web.
- Ciertas libertades en el Convenio de Financiamiento brindaron flexibilidad y permitieron una mejor adaptación a los tiempos y realidades de los distintos sectores de la economía uruguaya a ser apoyados por el proyecto.

Fin de la Presentación. Muchas Gracias

Martín Rivero Illa

Departamento de Cooperación Internacional
Oficina de Planeamiento y Presupuesto (Uruguay)

www.opp.gub.uy/cooperacion

mail del expositor