



ESTADO DE SITUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN URUGUAY

MEDIO AMBIENTE Y ENERGÍA

#1

2011 - 2012



auci

AGENCIA URUGUAYA
DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL



PRESIDENCIA
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY



COOPERACIÓN INTERNACIONAL:
MEDIO AMBIENTE Y ENERGÍA

ACERCA DE AUCI

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) se creó en el mes de diciembre de 2010 a través de la Ley N° 18.719, Ley de Presupuesto Nacional 2010-2014. De esa forma se dio por culminado un largo proceso de construcción de capacidades desde el Estado, que permitió crear el nuevo marco institucional para la cooperación, continuando el proceso de mejora de la gestión desde una estructura pensada para los desafíos y oportunidades del presente. Según el artículo 98 de la Ley de Presupuesto Nacional, la AUCI funciona en la órbita de la Presidencia de la República y tiene como cometidos de planificación, diseño, supervisión, administración, coordinación, ejecución, evaluación, seguimiento y difusión de actividades, proyectos y programas de cooperación internacional para dar cumplimiento a las políticas de desarrollo del país.

AUTORIDADES

Consejo Directivo de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional:



Dr. Diego Cánepa,
Prosecretario de Presidencia de
la República - (Presidente)



Emb. Luis Almagro,
Ministro de Relaciones Exterio-
res de la República - (Director)



Ec. Gabriel Frugoni,
Director de la Oficina de
Planeamiento y Presupuesto -
(Director)

Director Ejecutivo: Mag. Martín Rivero Illa

CRÉDITOS

Coordinación general del documento:

Mag. Martín Rivero Illa (AUCI)

Redacción del documento:

Ing. Fabiana Bianchi Falco (AUCI)

Edición:

Lic. Aparicio Ponce de León (AUCI)

DISEÑO Y PRODUCCIÓN GRÁFICA:

MJF Comunicación

IMPRENTA:

DEPÓSITO LEGAL:

ISBN: 978-9974-8215-6-9

Montevideo, mayo de 2012.

Se autoriza la reproducción total o parcial citando la fuente.

ÍNDICE

PREFACIO	8
RESUMEN EJECUTIVO	10
I. PRECISIONES METODOLÓGICAS	11
II. INFORMACIÓN GENERAL	13
a. Fuentes de Cooperación Internacional	13
b. Cooperación Regional	16
c. Organismo Ejecutor	26
d. Áreas Temáticas	27
1. Estado actual de la CI por Área Temática	18
1.1. Cambio Climático	18
1.1. Energías Renovables y Eficiencia Energética	20
1.1. Biodiversidad	21
1.1. Recursos Hídricos	21
1.1. Cohesión Social y Desarrollo Sostenible	22
III. ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL SECTOR	23
a. Evolución de la Cooperación Internacional	23
b. Análisis por Fuentes de Cooperación Internacional	24
c. Análisis por Organismo Ejecutor	26
d. Análisis por Áreas Temáticas	28

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ANII: Agencia Nacional de Investigación e Innovación
AUCI: Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional
BID: Banco Interamericano de Desarrollo
BM: Banco Mundial
CAF: Banco de Desarrollo de América Latina
CI: Cooperación Internacional
CMNUCC: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CND: Corporación Nacional para el Desarrollo
DINAGUA: Dirección Nacional de Agua
DINAMA: Dirección Nacional de Medio Ambiente
DINAMIGE: Dirección Nacional de Minería y Geología
DINOT: Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial
DNE: Dirección Nacional de Energía
DNM: Dirección Nacional de Meteorología
FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMAM: Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF en inglés)
FMPM: Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal
FOCEM: Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR
GEF: Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM en español)
GEI: Gases de Efecto Invernadero
GIRH: Gestión Integrada de Recursos Hídricos
INE: Instituto Nacional de Estadística
JICA: Agencia Japonesa de Cooperación Internacional
LATU: Laboratorio Tecnológico del Uruguay
MDL: Mecanismo de Desarrollo Limpio
MDN: Ministerio de Defensa Nacional
MEC: Ministerio de Educación y Cultura
MERCOSUR: Mercado Común del Sur

MGAP: Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
MIDES: Ministerio de Desarrollo Social
MIEM: Ministerio de Industria, Energía y Minería
MINTUD: Ministerio de Turismo y Deporte
MRREE: Ministerio de Relaciones Exteriores
MSP: Ministerio de Salud Pública
MTOP: Ministerio de Transporte y Obras Públicas
MVOTMA: Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente
NNUU: Naciones Unidas
OIEA: Organismo Internacional de Energía Atómica
OIM: Organización Internacional para las Migraciones
ONG: Organización No Gubernamental
ONUDI: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OSE: Obras Sanitarias del Estado
OPP: Oficina de Planeamiento y Presupuesto
PNRCC: Plan Nacional de Respuesta al Cambio Climático
PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RENARE: Recursos Naturales Renovables
SINAE: Sistema Nacional de Emergencias
SNAP: Sistema Nacional de Áreas Protegidas
SNRCC: Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático
SNU: Sistema de Naciones Unidas
UDELAR: Universidad de la República
UE: Unión Europea
UNDAF: Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDAP: Plan de Acción del UNDAF
UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación
UTE: Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas



PREFACIO

La **Agencia Uruguay de Cooperación Internacional** (AUCI), creada por Ley N° 18.719 de diciembre 2010, es el resultado de un proceso de transformación institucional para la mejora de la calidad de las políticas públicas relativas a la cooperación internacional tendiente a dar respuesta a los desafíos nacionales e internacionales del nuevo escenario global en esta materia. Uno de los principales pilares sobre los cuales se ha sustentado este proceso lo constituye la construcción de un eficiente sistema de información sobre cooperación. Contar con datos pertinentes, actualizados y disponibles de forma transparente a todos los actores es un instrumento de vital importancia para la adecuada toma de decisiones. Se persigue así el objetivo de lograr una coordinación estratégica para que la cooperación sea más eficaz, eficiente y mejor alineada con las prioridades nacionales de desarrollo de nuestro país.

Este documento que presentamos, titulado “**Estado de Situación de la Cooperación Internacional en Uruguay: 2011-2012 - Área Medio Ambiente y Energía**”, brinda una síntesis actualizada de toda la información oficial disponible en la AUCI sobre los proyectos e iniciativas de cooperación internacional relativa a esta área en funcionamiento en el país. Si bien se espera que a partir del año 2013 su publicación sea anual, este primer reporte abarca un período de tiempo algo más extenso que el año calendario (enero 2011 - mayo 2012) a efectos de tener una visión completa del panorama de la cooperación actual. Los nuevos proyectos que sean aprobados a lo largo del presente año serán incluidos en tiempo real en la base de datos on-line, pero aparecerán en la publicación impresa recién el próximo año.

Otro de los pilares sobre los que se ha sustentado este proceso de fortalecimiento institucional refiere a la estructuración de una **visión sectorial** de la cooperación para fortalecer su alineamiento con las áreas prioritarias de desarrollo del país. Se plantea entonces un abordaje de enfoque programático, en concordancia con el enfoque definido por la Presidencia en el presupuesto nacional. Como también, se plantea superar la antigua visión que priorizaba el enfoque de trabajo en “cuál es el cooperante” que brinda los recursos, por un enfoque del diseño y gestión de los proyectos de cooperación centrado en cuál es el objetivo de desarrollo que persigue. En esta primera etapa, además del Área de Medio Ambiente y Energía a la que refiere este informe, se ha desarrollado el Área Social, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia de próxima publicación.

Un trabajo de este tipo es el resultado de un **esfuerzo conjunto liderado por la AUCI** que implica realizar, entre otras tareas, definiciones conceptuales, clasificaciones sectoriales, creación de indicadores, así como el relevamiento, sistematización, actualización, análisis y geo-referenciación de datos generados por los diferentes actores de la cooperación internacional en el país. Como sucede en toda iniciativa compleja en términos de definiciones metodológicas y estadísticas, que además involucra decenas de actores y formas distintas

de relevar y contabilizar la cooperación, los datos que arroja en algunos casos pueden no ser completamente exhaustivos y seguramente perfectibles. Por tanto, **su perfeccionamiento es un desafío** que todos los actores de la cooperación tenemos por delante.

En términos globales, la totalidad de los proyectos de cooperación activos en el país son **340** por un monto total que supera los **US\$ 178 millones** de cooperación, lo que sumado a la contraparte de los organismos nacionales el valor total de estos proyectos supera la cifra de **US\$ 340 millones**. Sólo en **el último año se ejecutaron** cerca de **US\$ 44 millones** en actividades de cooperación. En lo que refiere específicamente al Área de Medio Ambiente y Energía cabe destacar que, como se detalla en este informe, existen actualmente **más de 60 proyectos** por un monto total que supera los **US\$ 54 millones** de cooperación. Entre otros temas, estos proyectos abordan temáticas relativas a cambio climático, energías renovables, eficiencia energética, biodiversidad, recursos hídricos y desarrollo sostenible. En conjunto con el Área Social, esta área es de las más significativas en términos de la cantidad de recursos que recibe de cooperación, representando una tercera parte del total. A este respecto si se consideran los diez proyectos con mayor financiamiento, seis de éstos se encuentran comprendidos dentro del sector Medio Ambiente y Energía, los cuales corresponden con el 21% del monto total de los fondos de cooperación que Uruguay recibe. Asimismo, como indicador de su considerable escala, los seis proyectos más grandes de esta temática totalizan cerca de US\$ 40 millones.

Agradecemos a todas las autoridades y técnicos de los organismos nacionales, países socios, organismos multilaterales, instituciones, agencias, comisiones, fondos y programas internacionales vinculados a la cooperación que contribuyeron con esta publicación y lo hacen diariamente con la construcción de un verdadero Sistema Nacional de Cooperación. Finalmente, queremos reconocer de manera muy especial a la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (**AECID**) y al Sistema de Naciones Unidas en Uruguay (**SNU**) por su decidido apoyo en sendos proyectos específicos para la de creación y fortalecimiento institucional de la AUCI.

Confiamos que estos insumos sean de real utilidad para la concreción de una cooperación que contribuya verdaderamente a **mejorar la calidad de vida y el ejercicio efectivo de todos los derechos** de todos los ciudadanos y ciudadanas de nuestro país, objetivo primordial de nuestra tarea.

Martín Rivero Illa
Director Ejecutivo
Agencia Uruguay de Cooperación Internacional (AUCI)

* Este informe completo, así como el detalle de todos los proyectos incorporados en el Mapa de Cooperación Internacional del Uruguay se encuentran disponibles en nuestro sitio web www.auci.gub.uy.

RESUMEN EJECUTIVO

El presente informe recoge los principales datos vinculados a los proyectos y programas de Cooperación Internacional (CI) en el área Medio Ambiente y Energía que a mayo 2012 se encuentran en ejecución en Uruguay. Este cuarto informe que se realiza en el área es resultado del proceso de sistematización y actualización de la información que se viene efectuando desde el 2008 por la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI).

A partir de la recopilación de datos que se realizó desde la AUCI, en lo que refiere al sector Medio Ambiente y Energía, existen actualmente 63 proyectos activos por un monto total de aporte de cooperación internacional que supera los US\$ 54 millones. En particular, en el año 2011 se movilizaron un total de US\$ 12 millones.

Este sector es uno de los cuatro grandes sectores en que trabajan los principales cooperantes con Uruguay y es uno de los ejes temáticos más importante para la cooperación en el país. Se destaca en este sentido, que actualmente el monto total de la cooperación internacional de este sector corresponde a un 30 % del total de la CI que recibe el país, según la información que ha sido recopilada por la AUCI.

En lo que refiere a las fuentes de cooperación internacional, quienes concentran la mayor cantidad de proyectos y montos destinados a este sector son los fondos globales: Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM o GEF en inglés), el Fondo de Adaptación para el Cambio Climático y otras fuentes bilaterales y multilaterales como España, Japón, Banco Mundial y Sistema de Naciones Unidas.

En cuanto a los organismos ejecutores, el 71% de los aportes de cooperación internacional es ejecutado por la administración central, el 14% por gobiernos departamentales, el 12% por empresas estatales y el 3 % por asociaciones civiles.

Las principales áreas temáticas donde se concentra la CI en el sector son: cambio climático, energías renovables y eficiencia energética, biodiversidad y recursos hídricos.

Este documento fue elaborado por la AUCI y está asentado en la base de datos de la Agencia con el fin de ser un insumo para la sociedad civil, las instituciones estatales, empresas públicas/privadas y los organismos internacionales. Los comentarios y aportes al documento serán bienvenidos a: cooperacion@auci.gub.uy.

I. PRECISIONES METODOLÓGICAS

Los resultados del presente informe fueron elaborados a partir de la base de datos de la AUCI.

La actualización y relevamiento de los proyectos y programas de cooperación se realiza durante el período del 15 de enero al 15 de mayo de 2012. Para el acceso a los datos que reúne este trabajo, la AUCI solicitó a las fuentes de cooperación la información de todos los proyectos en base a una “Hoja Ficha” de registro elaborada por la AUCI con el fin de tener criterios uniformes de registro.

A continuación se detallan una serie de precisiones metodológicas, las cuales están citadas en el informe para una mejor comprensión del mismo.

1. En lo que refiere al sector Medio Ambiente y Energía, cabe resaltar que es considerado como sector Energía todo aquello que refiera a energías renovables y eficiencia energética, por tratarse de “energías limpias” que contribuyen al cuidado del medio ambiente.

2. El registro de proyectos vigentes, al que refiere este informe, incluye: todos los proyectos que se están ejecutando a la fecha actual (mayo 2012), y los proyectos que finalizaron a diciembre 2011.

De igual manera, los datos que se especifican en referencia al 2012, deben ser leídos con la precaución de que se registrarán cambios en los fondos que movilizan las distintas fuentes y países cooperantes durante el corriente año 2012.

3. Respecto al “monto total” que tiene asignado un proyecto, éste abarca la totalidad de los aportes de las fuentes de cooperación comprometidos para ese proyecto desde su inicio hasta su finalización.

4. En lo que refiere a los montos de contraparte nacional, se estima que un aproximado del 80% son recursos materiales y humanos, siendo menor a 20% los recursos financieros exclusivamente.

5. Los proyectos ejecutados por un organismo pueden ser en ocasiones proyectos compartidos y ejecutados con otras instituciones del estado. Al no ser posible discriminar con precisión el monto exacto que se destina a cada organismo por separado, para el análisis de ejecución de proyectos se decide tomar el monto total del proyecto para cada uno de estos organismos a fin de tener una noción general de cuánto son los fondos totales destinados a todos los proyectos en los que está involucrado el organismo.

6. Respecto de la adjudicación de los proyectos a sectores de intervención, se asignó a cada proyecto un máximo de dos sectores (ej: medio ambiente y salud) tomando como criterio de adjudicación, el objetivo y resultado al que el proyecto apunta. Si un proyecto aborda más de un sector, se distribuyen los recursos asignados entre ambos en formas iguales.

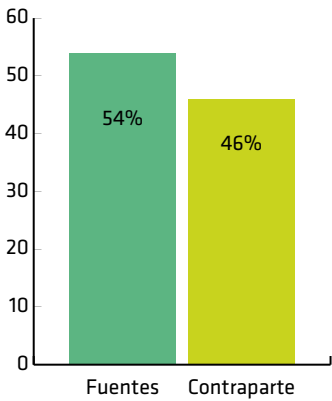
- 7. La modalidad de cooperación técnica que se cristaliza en el financiamiento de capacitaciones, cursos de especialización, pasantías a técnicos uruguayos, entre otros, no cuenta en la mayor parte de las intervenciones con un monto específico asignado (por lo que para el registro en la base de datos de la AUCI es considerado como “cero” aporte financiero).
- 8. En lo que refiere a la CI destinada a Asociaciones Civiles (ONGs) no se cuenta con el registro de todas las iniciativas implementadas por las mismas, por la dificultad que esto conlleva, siendo la mayor parte de estas iniciativas puntuales, de corto plazo y de bajo monto.
- 9. Pueden existir proyectos que no estén registrados o hayan finalizado y no se cuente con este registro, por lo que los valores expresados garantizan un piso mínimo para el monto anual estimado de la cooperación recibida por Uruguay.

II. INFORMACIÓN GENERAL

En lo que refiere al sector Medio Ambiente y Energía, actualmente se encuentran activos 63 proyectos¹ financiados con fondos de Cooperación Internacional (CI), alcanzando un monto total de US\$ 100 millones; siendo el financiamiento de cooperación internacional de US\$ 54 millones y la contraparte nacional de US\$ 46 millones (ver Gráfica 2.1.).

Estas cifras se refieren a los fondos de Cooperación Internacional en sentido estricto, provenientes de otros países u organismos internacionales y son de carácter no reembolsable. Asimismo, existen asistencias técnicas no cuantificadas así como aportes de instituciones nacionales para estos proyectos, por lo que la cifra global es aún mayor.

Gráfica 2.1. Aporte de CI y contraparte nacional al sector



Este sector es uno de los ejes temáticos más importantes para la cooperación en Uruguay, destacando que actualmente el monto total de la cooperación internacional de este sector corresponde a un 30 % del total de la Cooperación Internacional que recibe el país, según la información que ha sido recopilada por la AUCI. Esto puede explicarse debido a que la temática presenta actualmente una penetración muy fuerte en la agenda internacional y por otro lado los recursos presupuestales destinados al área “Medio Ambiente y Recursos Naturales” y al programa “Energía” representan solamente el 0.196 % y el 0.239 % respectivamente del presupuesto total, en un momento en el que el país se enfrenta a desafíos en el área cambio climático y en el sector energético, que requieren del fortalecimiento de capacidades institucionales.²

a. Fuentes de Cooperación Internacional

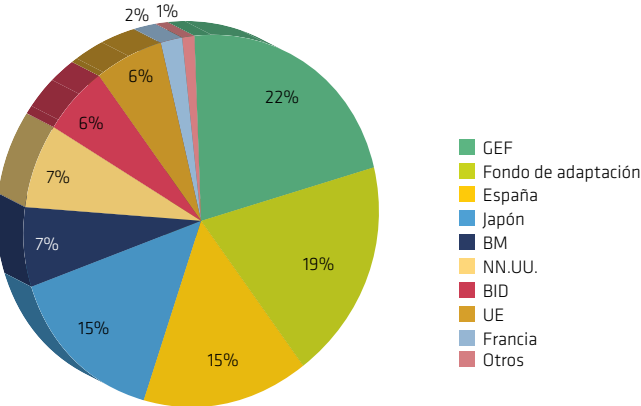
En lo que refiere a las fuentes de cooperación internacional, quienes concentran la mayor cantidad de proyectos y montos destinados a este sector son los fondos globales: Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM o GEF en inglés), el Fondo de Adaptación para el Cambio Climático y otras fuentes bilaterales y multilaterales como España, Japón, Banco Mundial y

¹ Se refiere a proyectos en forma genérica, puede abarcar proyectos o programas.

² La Fuente: <http://agev.opp.gub.uy>. 2012.

Sistema de Naciones Unidas. Las fuentes de cooperación internacional y fondos globales mencionados representan más del 90% de los fondos totales de cooperación internacional en el sector y más del 90% de los proyectos vigentes a la fecha. La distribución de las principales fuentes de cooperación en el monto total en este sector se muestra en la gráfica siguiente.

Gráfica 2.2. Distribución de la CI según Fuentes Financiadoras.



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

El **Fondo para el Medio Ambiente Mundial** es el mecanismo financiero de tres convenciones de Naciones Unidas (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático -CMNUCC-, Convenio sobre la Diversidad Biológica -CDB- y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y la Sequía -CNULD) y cuenta con donaciones de una treintena de países para apoyar políticas de impacto medioambiental. El GEF, cuya creación se remonta a 1991, es hoy la mayor fuente de financiamiento para proyectos destinados a mejorar el medio ambiente mundial.

La asociación del GEF está integrada por 10 organismos: el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). Las áreas focales de actuación del GEF son: Cambio Climático, Biodiversidad y Desertificación. Asimismo, el Fondo cubre el área de Contaminantes Orgánicos Persistentes, Aguas Internacionales y Ozono. Actualmente se cuenta con 8 proyectos financiados con apoyo del GEF por un total de US\$ 12 millones.

El **Fondo de Adaptación para el Cambio Climático**, creado en el año 2001 y en funcionamiento desde el año 2007, constituye un nuevo mecanismo para abordar un problema de alcance mundial como es la adaptación al cambio climático. El Fondo tiene por objeto ayudar a las Partes que son países en desarrollo particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático a hacer frente a los costos de la adaptación. Se encuentra activo un proyecto financiado a través de este fondo por un total de US\$ 10 millones y administrado por la ANII, habiendo sido acreditada como Entidad de Implementación Nacional del Fondo de Adaptación.

El **Sistema de Naciones Unidas** (SNU) engloba 15 fuentes de cooperación internacional, entre ellas cabe destacar a PNUD, PNUMA, FAO, UNESCO, entre otros y moviliza fondos de otras fuentes como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) y el Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal (FMPM). Actualmente el SNU financia con fondos propios un total de 20 proyectos por un monto total de US\$ 4 millones. Del total de esa cifra, en el año 2012 se financian alrededor de US\$ 1.5 millones. Asimismo, moviliza un total de 7 proyectos financiados a través del GEF por un monto de US\$ 5 millones.

España financia actualmente a través de la AECID y del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento, 10 proyectos por un monto total de US\$ 8.3 millones. De este total se movilizan US\$ 1.5 millones en 2012.

Japón financia a través de JICA 1 proyecto por un monto total de casi US\$ 8 millones.

El **Banco Mundial** financia actualmente 3 proyectos por US\$ 4 millones y moviliza fondos de un proyecto financiado a través del GEF por un total de US\$ 7 millones.

La **Unión Europea** financia 11 proyectos por un monto total de US\$ 3 millones, de los cuales en el 2012 se movilizan US\$ 1.5 millones.

A estas grandes fuentes de CI se le debe agregar la relevante contribución que realizan otros países u organismos internacionales al Uruguay en el sector. Entre ellos se encuentra el **BID, Francia, Brasil, CAF, Canadá y Colombia**.

Con respecto a la cooperación recibida por Brasil y Colombia cabe resaltar que este tipo de Cooperación Sur-Sur como generadora y fortalecedora de capacidades, como instancia de colaboración y articulación y como impulsora de la integración regional, contribuye a fortalecer la apropiación y liderazgo nacional y al intercambio entre países del Sur. Existen en esta área otras iniciativas puntuales de cooperación Sur-Sur que apuntan al intercambio de experiencias entre países de la región.

Proyectos de mayor financiamiento

En el cuadro a continuación se presentan los seis proyectos de mayor financiamiento comprendidos dentro del sector Medio Ambiente y Energía. Estos proyectos corresponden al 21% del monto total de la Cooperación Internacional (lo que resulta de US\$ 39 millones).

Cuadro 2.1. Proyecto de mayor financiamiento de CI

Nombre del proyecto	Fuentes	Monto CI US\$
Building Resilience to Climate Change and Variability in Vulnerable Smallholders	FONDO DE ADAPTACIÓN	10.000.000
Introducción de energía limpia a través de sistema de electricidad solar	JAPÓN	7.957.010
Ecosistema Integrado y Gestión de los Recursos Naturales	GEF	7.000.000
Abastecimiento de Agua Potable a Pequeñas Comunidades	ESPAÑA	6.850.000
Fortalecimiento del Proceso de Implementación del SNAP	ESPAÑA, FRANCIA, GEF Y PNUD	4.013.780
Proyecto de Recuperación de Gas de Relleno Sanitario de Montevideo	BANCO MUNDIAL	3.102.788

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

b. Cooperación Regional

Llamamos cooperación regional a aquellos fondos de cooperación que se destinan al MERCOSUR como bloque o a Uruguay junto con otro(s) país(es), así como los fondos que Uruguay recibe a través del FOCEM.

Actualmente según datos de la AUCI, se cuenta con dos proyectos activos de medio ambiente financiados uno de ellos por España y otro por la Unión Europea al Mercosur, por un monto total aproximado de US\$ 16.000. El proyecto financiado por España al MERCOSUR es la instalación y puesta en funcionamiento de un Sistema de Información Ambiental (SIAM) en el bloque. En el caso de la Unión Europea esta financia el proyecto ECONORMAS que promueve la convergencia normativa y reglamentaria para el desarrollo sustentable de algunos sectores (área metal-mecánica, productos eléctricos y sector madera y muebles) y la implementación de áreas estratégicas de los acuerdos ambientales regionales (productos químicos, combate a la desertificación, producción y consumo sostenibles)."

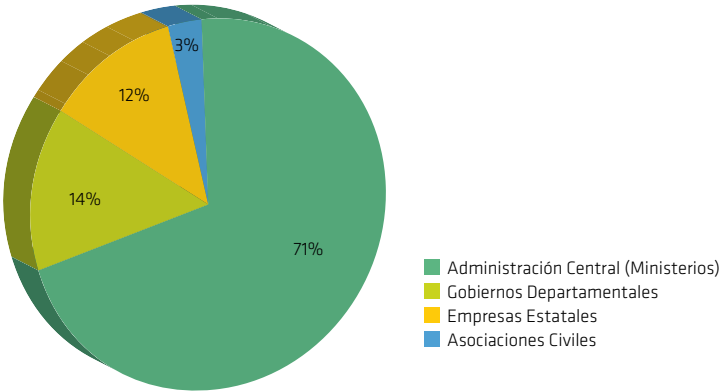
Para estos casos, al tratarse de una cooperación al MERCOSUR, no es posible identificar el monto exacto que se destina a Uruguay, por lo tanto, estos montos no son considerados en el total para el análisis de los datos.

Por su parte Uruguay recibe del FOCEM fondos para la ejecución del proyecto "Desarrollo de Capacidades e Infraestructura para Clasificadores Informales de Residuos Urbanos en localidades del Interior del Uruguay" por US\$ 1.6 millones.

c. Organismo Ejecutor

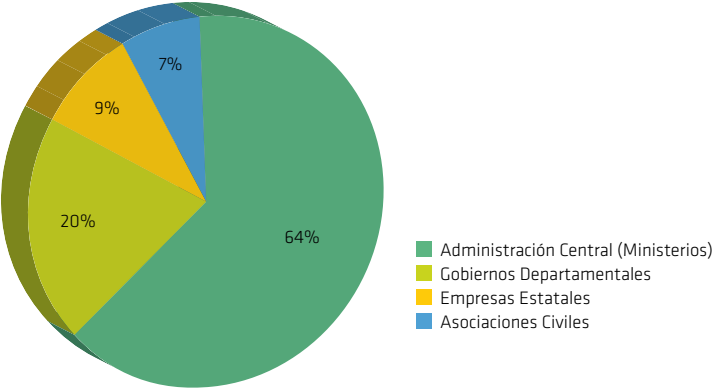
Se presenta a continuación la distribución de los montos y proyectos por organismos ejecutores, con el fin de contar con una imagen comparada de las concentraciones de la cooperación. A los efectos de este análisis, fue considerado para cada uno de los proyectos el organismo ejecutor del mismo y para el caso de los proyectos del Programa Uruguay Integra (que implementan los distintos Gobiernos Departamentales y gestiona la OPP) fue tomado como organismo de ejecución el Gobierno Departamental vinculado directamente con la implementación del proyecto.

Gráfica 2.3. Distribución del monto de CI por organismo ejecutor



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

Gráfica 2.4. Distribución de los proyectos por organismo ejecutor



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

Del gráfico se destaca la concentración de la cooperación recibida por la Administración Central, tanto en la distribución del monto por organismo ejecutor como en la distribución de los proyectos.

d. Áreas Temáticas

Dentro del sector Medio Ambiente y Energía existen intervenciones en temas de cambio climático, energías renovables, recursos hídricos, conservación, prevención de desastres, mitigación de impactos y desarrollo sustentable, entre otros.

Con motivo de realizar un estudio por línea temática, sector específico de intervención, se identifica un área prioritaria para cada uno de los proyectos, para lo cual se consideraron las siguientes áreas temáticas destacadas, ya sea por su monto o cantidad de proyectos en ejecución.³

- Cambio Climático⁴
- Energías Renovables y Eficiencia Energética
- Biodiversidad
- Recursos Hídricos
- Cohesión Social y Desarrollo Sostenible⁵

A continuación se presenta la distribución del financiamiento y el número de proyectos activos por área temática.

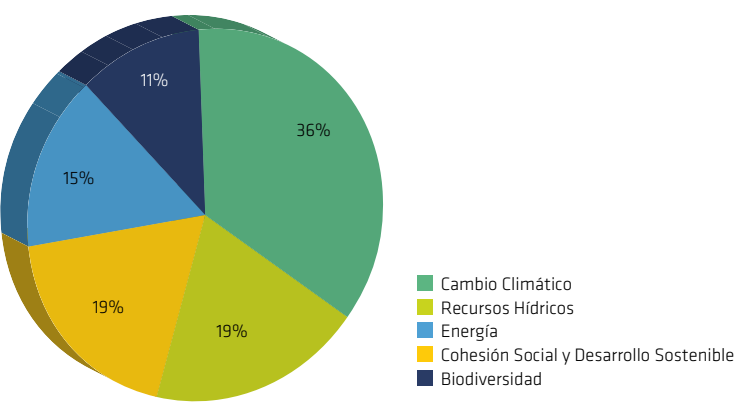
Áreas temáticas	Nº Proyectos
Cambio Climático	19
Biodiversidad	6
Recursos Hídricos	6
Energía Renovable y Eficiencia Energética	6
Cohesión Social y Desarrollo Sostenible	26

³ La clasificación por área prioritaria de intervención para cada uno de los proyectos es realizada por la AUCI.

⁴ En el área Cambio Climático se incluyen los proyectos relativos al fortalecimiento institucional en la temática, como también al control de las emisiones de sustancias que agotan la capa de ozono y los contaminantes orgánicos persistentes.

⁵ En el área Cohesión Social y Desarrollo Sostenible se incluyen proyectos que abarcan los sectores: fortalecimiento institucional y desarrollo; protección social, pobreza y cohesión social; gestión de residuos; salud; agricultura; educación y cultura; descentralización, desarrollo local, ordenamiento territorial.

Gráfica 2.5. Distribución de la CI por área temática



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

Como resultados podemos apreciar que las áreas temáticas tanto de Energía Renovable y Eficiencia Energética, como de Recursos Hídricos, cuentan con un bajo número de proyectos en curso (6 proyectos), con un aporte significativo de cooperación internacional. En cambio las áreas específicas de Cambio Climático y Cohesión Social, cuentan con un gran número de proyectos en curso (19 y 26 proyectos respectivamente) pero de montos significativamente menores cada uno de ellos. Esto es debido a las características específicas que tienen los proyectos de cada una de las áreas temáticas mencionadas. En particular el área/sector cambio climático cuenta en su mayor parte con proyectos que contribuyen al fortalecimiento institucional, en cambio el área energética cuenta con proyectos de mayor envergadura y en ciertos casos con proyectos de infraestructura, por lo tanto los montos requeridos son mayores.

Si bien la distribución por sector o área temática específica es muy dinámica, en los últimos años el apoyo de la cooperación internacional en el sector Medio Ambiente y Energía, y en particular en el área cambio climático, se ha incrementado sustancialmente.

1. Estado actual de la CI por Área Temática

A continuación se presenta una breve descripción del estado actual de la Cooperación Internacional por área temática de acuerdo a la clasificación considerada por esta Agencia.

1.1 Cambio Climático

Se destaca la importancia que está adquiriendo el cambio climático en el escenario de la Cooperación Internacional. En este sentido, gran parte de los proyectos de Cooperación Internacional en Medio Ambiente y Energía corresponden al área específica cambio climático. Actualmente se encuentran en ejecución 19 proyectos directamente vinculados con el cambio climático por un monto de CI de US\$ 19.4 millones. Asimismo, dentro del sector energía renovable (directamente vinculado con el cambio climático), se encuentran en ejecución 6 proyectos por un monto total de US\$ 9.7 millones que corresponden a cooperación internacional.

A nivel nacional, se identifica la necesidad de reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático, por este motivo en el año 2009 se crea el Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático (SNRCC) mediante el Decreto 238/009 del Poder Ejecutivo.

El SNRCC, integrado por instituciones públicas y privadas, busca dar una institucionalidad a la temática del cambio climático, de modo de incentivar, facilitar y coordinar las políticas, planes y acciones que se realizan para enfrentar los impactos del cambio climático, tanto en medidas de mitigación como de adaptación. Asimismo, la creación del sistema refleja el interés creciente de las autoridades nacionales en los impactos del cambio climático sobre todas las dimensiones del desarrollo, y la consecuente búsqueda de soluciones a nivel del territorio.

A continuación se hace referencia sobre algunos proyectos en curso relativos al área cambio climático:

Implementación de Medidas Piloto de Adaptación al Cambio Climático en Áreas Costeras. Este proyecto pretende eliminar las barreras para la adaptación al cambio climático, estableciendo posibles políticas y prácticas de adaptación en materia de ordenamiento territorial y gestión costera, que aumenten la resiliencia de los ecosistemas costeros. Se prevé la obtención de tres resultados principales: incorporación de riesgos derivados del cambio climático en las políticas y regulaciones vinculadas a la gestión costera; implementación a escala piloto de dos proyectos con medidas específicas de adaptación en ecosistemas costeros vulnerables; difusión y réplica de las experiencias de adaptación y de gestión mediante el manejo de conocimiento y sistemas de evaluación y monitoreo.

Desarrollo Local Resiliente al Cambio Climático y de Bajas Emisiones de Carbono. Se enmarca dentro del Programa Global “Hacia territorios con menos emisiones de gases efecto invernadero y más resilientes al cambio climático”. El proyecto pretende asistir a los tres departamentos que constituyen la Región Metropolitana (San José, Montevideo y Canelones) en el desarrollo de programas, proyectos y planes que contribuyan a la disminución de emisiones de carbono, así como al desarrollo de políticas y estrategias departamentales para la adaptación al cambio climático. Dentro de sus productos específicos se incluye la elaboración de mapas de vulnerabilidad departamentales. El proyecto es financiado actualmente por España y administrado por el PNUD.

Programa de Promoción de la Financiación del Carbono. Incluye apoyo a proyectos para reducción de emisiones de carbono y desarrollo de programas de Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL); así como proyectos dentro de las estrategias de cambio climático que estén formuladas a nivel regional.

Fortalecimiento Institucional del Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático. El proyecto tiene como objetivo fortalecer la institucionalidad y capacidad en el diseño e implementación de políticas públicas de adaptación y mitigación al cambio climático. El proyecto busca fortalecer el Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático (SNRCC) para garantizar como resultado que las acciones y políticas de cambio climático se coordinen y planifiquen articuladamente entre los actores vinculados a las diferentes dimensiones del cambio climático a nivel nacional y local. Asimismo, propone la consolidación de una estructura institucional para el Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático con una capacidad de gestión que le permita mantener su rol de coordinación transversal y de integración. También buscará fortalecer algunas capacidades vinculadas a actores claves para el desarrollo del Sistema como son los Gobiernos Departamentales y la Sociedad Civil

y los Sistemas de Información. El proyecto es financiado por el Gobierno de España a través de la AECID.

Asimismo se encuentran en ejecución proyectos de reducción del consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono, entre otros.

1.2 Energías Renovables y Eficiencia Energética

En el sector energético, se encuentran en ejecución 6 proyectos por un monto total de US\$ 9.7 millones financiados con cooperación internacional.

Entre ellos se destacan los siguientes proyectos:

Programa de Energía Eólica de Uruguay. El objetivo del proyecto es la explotación de recursos energéticos renovables, en la utilización de la energía eólica para la generación de energía eléctrica, aportando a un desarrollo ambientalmente sostenible. La ejecución del mismo es por parte de la DNE del MIEM, en conjunto con las Intendencias, UTE, UDELAR, industrias y emprendedores privados. El proyecto es financiado por el GEF y Naciones Unidas (PNUD).

Introducción de Energía Limpia a través de Sistema de Electricidad Solar. El proyecto consiste en la instalación de una planta solar fotovoltaica de generación de energía eléctrica en el Departamento de Salto. El sistema fotovoltaico, con capacidad de 480 kWp, será introducido como el primer proyecto de interconexión de un sistema fotovoltaico a la red de distribución en Uruguay. Este proyecto es financiado por la Cooperación Japonesa (JICA) y ejecutado por el MIEM y UTE.

Actualmente el país cuenta con el apoyo del GEF para la implementación del *Proyecto de Producción de Electricidad a partir de Biomasa en Uruguay (PROBIO)*, que tiene como objetivo promover la integración de generadores de energía a partir de biomasa a la red nacional de suministro de electricidad a través del desarrollo y la implementación de escenarios para la explotación sustentable y a gran escala de residuos domésticos de la industria forestal y la agroindustria y reducir las emisiones de GEI proveniente de la generación de electricidad a partir de combustibles fósiles en Uruguay.

Promoción de Fuentes Renovables y Uso Eficiente de la Energía. El objetivo del proyecto es satisfacer las necesidades energéticas nacionales a través de la promoción de fuentes renovables y el uso eficiente de la energía. Asimismo, permitirá consolidar la visión en relación a la incorporación de fuentes energéticas autóctonas, en particular el papel de cada una de las fuentes renovables, incluyendo el análisis de los marcos normativos específicos, las modalidades de introducción y otras barreras que se identifiquen en el proceso. Otro sector al que el proyecto contribuirá es el sector transporte, introduciendo la variable de la eficiencia energética a través de un conjunto de acciones en relación a los modos, los medios, las fuentes y tecnologías más eficientes, al marco normativo e impositivo, líneas de financiación para recambio de flotas, etc. El proyecto es financiado por el Gobierno de España (AECID).

1.3 Biodiversidad

En el área temática específica de biodiversidad se destaca el proyecto *Fortalecimiento del proceso de implementación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Uruguay* que asis-

te al país en la superación de obstáculos para el diseño e implementación de un Sistema Nacional de Áreas Protegidas que conserve de manera efectiva una muestra representativa de la biodiversidad del Uruguay, contribuyendo a los objetivos de desarrollo nacional y a los compromisos de conservación a nivel internacional. Hasta el momento se han incorporado 7 áreas al Sistema Nacional de Áreas Protegidas, se avanzó en el proceso para el ingreso de otras 11 y se elaboró y aprobó un Plan que expresa la visión de largo plazo del Sistema y objetivos y orientaciones para la actuación en los próximos cinco años. El 29 de setiembre de 2010 se cumplieron dos años del nacimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), con el ingreso de su primer área: Quebrada de los Cuervos, en el departamento de Treinta y Tres. El proyecto cuenta con el apoyo internacional de varias fuentes de CI: GEF, PNUD, España y Francia.

Asimismo se encuentra en ejecución el proyecto *Ecosistema Integrado y Gestión de los Recursos Naturales*, el cual se enfoca en el desarrollo de capacidades institucionales y sistémicas de los organismos de gobierno y otros actores involucrados y procedimientos de gestión, disseminación de conocimiento relevante y promoción de creación de asociaciones entre agencias y comunidades locales y el sector privado que aseguren la conservación de la biodiversidad. Este proyecto es financiado por el GEF a través del Banco Mundial y ejecutado por el MGAP.

Conservación y uso sostenible de la Biodiversidad, Resiliencia de los Ecosistemas y Cambio Climático. El objetivo del proyecto es promover la conservación y Uso Sostenible de la biodiversidad y los recursos naturales ante los desafíos del cambio climático. El proyecto busca alcanzar dos resultados: 1. uno vinculado a la generación de un sistema de apoyo a la toma de decisiones de incorporar criterio de conectividad en las herramientas de gestión ambiental del territorio; 2. avanzar en la implementación del Plan Nacional de Especies Exóticas Invasoras de acuerdo al plan de acción generado por la Estrategia Nacional de Biodiversidad. Este proyecto es financiado por España (AECID) y ejecutado por el MVOTMA.

1.4 Recursos Hídricos

En relación a esta temática, se destaca por un lado la implementación del *Proyecto de Abastecimiento de Agua Potable a Pequeñas Comunidades*, con el objetivo de colaborar con el aumento de cobertura de agua potable en el sector rural de Uruguay y de esta forma mejorar las condiciones de vida de la población rural más desprotegida y colaborar con el aumento de cobertura de Agua Potable a nivel nacional. El proyecto es ejecutado por OSE y financiado a través del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento, con la colaboración técnica y administración del BID.

Plan Nacional de Gestión Integrada de Recursos Hídricos en Uruguay (Plan AGUA). El objetivo general del Plan es disminuir la incertidumbre introducida por el cambio climático en el sector de recursos hídricos en el país. Para ello, identifica los siguientes objetivos específicos: 1. Incorporar la adaptación al cambio climático en el proceso de gestión integral de los recursos hídricos (GIRH) en Uruguay, a través de su inclusión dentro del Plan Nacional de GIRH. 2. Reducir la vulnerabilidad frente a eventos de sequías e inundaciones y prevenir problemas sanitarios de origen hídrico, al establecer los impactos del cambio climático en los recursos hídricos del país y definir medidas de adaptación correspondientes con dichos impactos. 3. Coordinar la definición de políticas y la gestión de los recursos hídricos con las demás políticas sectoriales, particularmente con aquellas establecidas en el “Plan Nacional de Respuesta al Cambio Climático” (2010). El organismo executor del proyecto es el MVOTMA – DINAGUA. El componente del proyecto referido a adaptación al cambio climático es

financiado por el Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento y los restantes componentes son financiados por el BID.

1.5 Cohesión Social y Desarrollo Sostenible

En lo relativo a los proyectos de cooperación internacional en el sector residuos, que fueron considerados dentro del área temática Cohesión Social y Desarrollo Sostenible, se destaca el primer proyecto realizado para la mitigación de Gases de Efecto Invernadero en Uruguay, *Proyecto Demostrativo para la Recuperación y Aprovechamiento energético del biogás del Relleno Sanitario de Las Rosas*, financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF). Este proyecto permitió probar una tecnología para la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). En la actualidad, la instalación sigue en funcionamiento y es gestionada por la Intendencia de Maldonado en conjunto con una entidad privada.

A nivel de los Gobiernos Departamentales, han finalizado recientemente dos proyectos de relevancia dentro del sector gestión de residuos financiados por la Unión Europea dentro del Programa de Cohesión Social y Territorial “Uruguay Integra”:

- *Selección de sitio, estructura técnica, administrativa y económica del anteproyecto para la implantación de un relleno sanitario regional para los departamentos de Río Negro y Soriano.*
- *Información de base y estudios para el posterior diseño de un Plan Estratégico para mejorar la disposición final de los Residuos Sólidos.*

III. ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL SECTOR

El total de proyectos de cooperación en el sector Medio Ambiente y Energía registrados por la AUCI, como fuera mencionado anteriormente, es de 63 proyectos por un monto total de financiamiento de cooperación que supera los US\$ 54 millones.

Del total de proyectos vigentes de cooperación en este sector, el promedio de los fondos destinados a un proyecto es de US\$ 789.000, monto superior al promedio correspondiente al total de los proyectos de CI que resulta de aprox. US\$ 548.945. Los datos presentan un desvío estándar significativo respecto a la media, lo cual se confirma viendo que el proyecto de mayor monto es de US\$ 10 millones (que corresponde con el proyecto activo de mayor monto de toda la CI registrada), mientras que el de menor monto alcanza un aporte de US\$ 6.000.

a. Evolución de la Cooperación Internacional

A continuación se presenta la evolución de la CI entre los años 2009, 2010, 2011 y 2012, para el sector.⁶

Gráfica 3.1. Evolución de la CI en Medio Ambiente y Energía



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

Si se analiza la evolución de la CI en Uruguay (ver gráfica 3.1.), la CI en Medio Ambiente y Energía entre 2009 y 2010 se ha incrementado notoriamente alcanzando más de US\$ 16 millones registrados por la AUCI. Por otro lado, en el período 2010-2012 hubo una disminución de US\$ 16 millones a US\$ 14 millones respectivamente.

Si bien el apoyo de cooperación internacional se ha visto disminuido, esto ha sido en muy baja proporción; siendo importante resaltar que en los últimos años este sector ha sido incorporado en gran medida en los planes estratégicos y acuerdos de cooperación definidos conjuntamente por el Gobierno de Uruguay y las fuentes de cooperación (agencia, países).

⁶ Pueden existir proyectos que hayan finalizado y que no se cuente con el registro del mismo, por lo que los valores expresados garantizan un piso mínimo para el monto anual estimado de la cooperación recibida por Uruguay.



b. Análisis por Fuentes de Cooperación Internacional

Evolución de la CI de las principales Fuentes de Cooperación

El *Fondo para el Medio Ambiente Mundial* es el mecanismo financiero de tres convenciones de Naciones Unidas (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático -CMNUCC-, Convenio sobre la Diversidad Biológica -CDB- y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y la Sequía -CNULD) y cuenta con donaciones de una treintena de países para apoyar políticas de impacto medioambiental. El GEF, cuya creación se remonta a 1991, es hoy la mayor fuente de financiamiento para proyectos destinados a mejorar el medio ambiente mundial.

Desde sus primeras donaciones a comienzo de la década de los años 90, Uruguay ha recibido poco menos de 30 millones de dólares del GEF.

En el anterior período de reposición, conocido como GEF-4, Uruguay recibió fondos para proyectos sobre Energía Eólica, proyecto en curso implementado por el MIEM, y Energía a partir de Biomasa, ejecutado por el MVOTMA (ambos pertenecen al área de Cambio Climático); Pesca sustentable implementado por el MGAP (área Biodiversidad); Contaminación marina (Proyecto Freplata II “Protección Ambiental del Río de la Plata y su Frente Marítimo”); Aceites contaminados en transformadores eléctricos (Contaminantes Orgánicos Persistentes - COP). Además, siguen en curso y con financiamiento desde el GEF-3, el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (área Biodiversidad, MVOTMA) y el Programa de Pequeñas Donaciones (PPD), que distribuye 200 mil dólares al año a pequeños grupos de la sociedad civil, vinculando el desarrollo local con el cuidado del medio ambiente. En mayo de 2010, se realizó en Uruguay la IV Asamblea Mundial del GEF (las anteriores fueron realizadas en China, India y Sudáfrica). La Asamblea cerró el ciclo de aportes para el período 2010 -2014 (conocido como GEF-5), con un monto superior a los 4.250 millones de dólares totales, asignando a Uruguay un total de 6,09 millones de dólares para las áreas de Cambio Climático, Biodiversidad y Desertificación.

El *Fondo de Adaptación para el Cambio Climático*, que se creó en el año 2001 y entró en funcionamiento en el 2007, constituye un nuevo mecanismo para abordar un problema de alcance mundial como es la adaptación al cambio climático. El Fondo tiene por objeto ayudar a las Partes que son países en desarrollo particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático a hacer frente a los costos de la adaptación. Cabe destacar que la ANII fue acreditada como Entidad de Implementación Nacional del Fondo.

Si bien para el período 2007- 2010 el sector ambiente no fue una de las áreas prioritarias expresadas en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF por sus siglas en inglés), la cooperación del Sistema de Naciones Unidas se ha incrementado sustancialmente en los últimos años. En este sentido es importante mencionar que en mayo 2010 el Sistema de Naciones Unidas y el Gobierno de Uruguay firmaron el UNDAF para el próximo quinquenio 2011-2015, en el cual se expresa que una de las cuatro áreas prioritarias donde el Sistema propone concentrar su accionar durante los próximos cinco años es el sector medio ambiente: “Avanzar hacia modelos de desarrollo sustentable que contemplen la conservación de los recursos naturales y los ecosistemas, la mitigación y la adaptación al cambio climático y el uso de energías renovables”.

Con respecto a la cooperación de *España*, si bien la evolución de la cooperación en los últimos años se mantuvo constante, es importante mencionar que en febrero de 2011 se

firmó el Acuerdo Marco de Asociación Estratégica entre Uruguay y España para el período 2011-2015, en el cual se expresa que una de las cuatro áreas de acción estratégicas del Programa de Cooperación es: “Sostenibilidad Ambiental, Cambio Climático y Hábitat”. En esta línea, durante el año 2011 se han aprobado e iniciado algunos proyectos comprendidos dentro del área.

La cooperación del Gobierno del *Japón* en el sector se ha incrementado en los últimos años. En este sentido se destaca que el sector medio ambiente es una línea de acción prioritaria de la cooperación de JICA, la cual apunta a la compatibilidad del desarrollo con la preservación y conservación del medio ambiente.

Se destaca el apoyo de la cooperación de Japón en el sector de las energías renovables a través del proyecto: “Introducción de energía limpia a través de sistema de electricidad solar en el departamento de Salto”.

Con respecto a la cooperación de la *Unión Europea* durante el período 2007-2013, se cuenta con el apoyo a los siguientes sectores específicos, considerando el medio ambiente como tema transversal de relevancia: i) la cohesión social y territorial, y ii) la innovación, la investigación y el desarrollo.

En términos generales, la cooperación internacional en el sector en los últimos años se ha visto incrementada.

Cabe destacar en este sentido, que el sector Medio Ambiente y Energía es una de las cuatro grandes áreas en que trabajan los principales cooperantes con Uruguay.

Cantidad de proyectos y montos totales de CI por Fuente

En el cuadro siguiente se ilustra la cantidad de proyectos en curso a la fecha y los aportes realizados por cada fuente de cooperación en el sector.

Cuadro 3.1. Cantidad de proyectos y aportes de CI en el sector

Fuente	Cantidad de proyectos	Monto total	%
GEF	8	12 M	22
FONDO DE ADAPTACIÓN	1	10 M	18.5
ESPAÑA	10	8.3 M	15.4
JAPÓN	1	7.9 M	14.6
BANCO MUNDIAL	3	4 M	7.4
SNU	20	3.6 M	6.7
BID	3	3.4 M	6.2
UNIÓN EUROPEA	11	3 M	5.6
FRANCIA	1	962.780	1.8
Otras Fuentes de CI (CAF, BRASIL, Canadá, Colombia)	5	880.492	1.4
TOTAL	63	54 M	100

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012



c. Análisis por Organismo Ejecutor

Un dato importante en torno a la cooperación que recibe Uruguay es conocer el organismo nacional que ejecuta un determinado proyecto y/o programa. Al momento en que se aprueba un proyecto, se cuenta con una institución nacional que es la principal responsable del mismo y por lo tanto del logro de los objetivos planteados.

Los organismos nacionales que ejecutan proyectos de cooperación internacional al momento actual son los siguientes: Presidencia de la República, Ministerios, Asociaciones Civiles, ONGs, Entes Autónomos, Organismos Descentralizados, Centros educativos, Intendencias, entre otros. Frente a esta situación tan amplia se decidió seleccionar los ministerios comprendidos dentro del Poder Ejecutivo Nacional, los entes autónomos y servicios descentralizados; y las Intendencias para generar un panorama comparado a nivel central como local.

Actualmente se vinculan con los proyectos del sector 9 ministerios: MVOTMA, MGAP, MIEM, MIDES, MSP, MEC, MDN, MINTURD, MTOP y más de 10 organismos públicos: SINAE, INE, LATU, OSE, UTE, entre otros. También, se cuenta con la participación de prácticamente las 19 intendencias.

Cooperación ejecutada por Ministerios, Entes Autónomos y Servicios Descentralizados.⁷

El Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) y el Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM) son al momento actual las instituciones que ejecutan mayores montos de cooperación (ver cuadro a continuación). Sin embargo, exceptuando el MVOTMA, que tales ministerios tengan los mayores montos no se traduce necesariamente en que comprendan la mayor cantidad de proyectos.

Cuadro 3.2. Cooperación ejecutada en los Ministerios, Entes Autónomos y Servicios Descentralizados.

	Monto CI (en millones de US\$)	Cantidad de proyectos
MGAP	20 M	6
MVOTMA	12 M	22
MIEM	12 M	7
OSE	6.8 M	3
Presidencia/OPP	1.5 M	4

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

Hoy día la OPP, a través del Programa Uruguay Integra financiado por la Unión Europea, es contraparte oficial de la gestión de 8 proyectos que abordan la temática medio ambiente por un monto superior a los US\$ 2.5 millones, los cuales son implementados y ejecutados por los gobiernos departamentales. Por lo cual estos proyectos se incluyeron dentro del siguiente punto “Cooperación ejecutada por las Intendencias”.

Por otra parte, se sistematizó la información de forma de conocer cómo es la contribución y aporte de cada una de las fuentes a cada uno de los organismos públicos (ministerios, entes autónomos y servicios descentralizados).

⁷ Se presenta en este punto: “Cooperación ejecutada por Ministerios, Entes Autónomos y Servicios Descentralizados”, los ministerios y empresas estatales que ejecutan mayores montos y proyectos de CI en el sector.

- Como se visualiza en el cuadro a continuación, el GEF es sin duda el fondo que más aporta y contribuye en proyectos y montos.
- Para el MVOTMA, España y el SNU son actualmente las principales fuentes de cooperación internacional.
- El MGAP cuenta con apoyo significativo del Fondo de Adaptación para el Cambio Climático y del GEF.
- El MIEM, por otro lado, cuenta con apoyo del Gobierno de Japón y el GEF como principales fuentes.
- OSE cuenta con apoyo relevante de España y Presidencia/OPP del SNU.
- Las agencias del SNU financian la mayor cantidad de proyectos en este sector.

Cuadro 3.3. Contribución de cada fuente de cooperación internacional por organismo ejecutor

	Fuente	N° de proyectos	Contribución por organismo (%)
MGAP	GEF	3	49
	Fondo de Adaptación	1	43
	FRANCIA	1	4
	ESPAÑA	1	2
	SNU	3	2
MVOTMA	GEF	6	46
	FRANCIA	1	7
	ESPAÑA	8	20
	SNU	12	18
	BID	1	7
	CANADÁ	1	1
MIEM	COLOMBIA	1	1
	JAPÓN	1	68
	GEF	2	16
	ESPAÑA	1	7
	SNU	3	6
OSE	CAF	1	3
	ESPAÑA	1	81
	BID	1	13
	BANCO MUNDIAL	1	6
Presidencia/OPP	SNU	4	100

Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

Con respecto a los proyectos de mayor financiamiento, las fuentes que contribuyen actualmente con el aporte mayor por proyecto son: España, a través del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento, por un monto de US\$ 6.8 millones y Japón (JICA) con la contribución de US\$ 7.9 millones. Estos proyectos son implementados por OSE y el MIEM respectivamente.

Cooperación ejecutada por las Intendencias

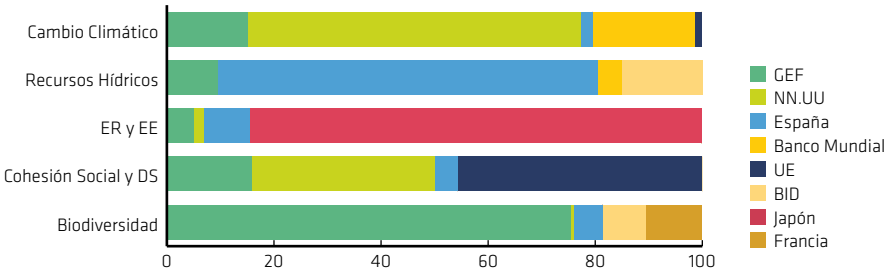
Respecto a la cooperación internacional hacia los gobiernos departamentales, existen actualmente 11 proyectos activos por un monto de CI que supera los US\$ 6.5 millones.

Estos proyectos se concentran fundamentalmente en el Programa Uruguay Integra financiado por la Unión Europea: 8 proyectos por un monto total que supera los US\$ 2.5 millones. Las intendencias que participan en los proyectos son: Artigas, Canelones, Flores, Florida, Montevideo, Río Negro, Rivera, Salto, y Soriano. Se cuenta también con un proyecto ejecutado por la Intendencia de Montevideo y financiado por el BM por un monto de CI de US\$ 3 millones.

d. Análisis por Áreas Temáticas

En el gráfico a continuación se presentan las áreas temáticas de apoyo actual por parte de las distintas fuentes de cooperación internacional para el sector Medio Ambiente y Energía, las mismas corresponden con sus áreas y sectores prioritarios y con sus políticas y planes estratégicos de cooperación.

Gráfica 3.1. Distribución del financiamiento por fuente y área temática.



Fuente: Base de datos de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional-Presidencia de la República, 2012

Del gráfico resultan las siguientes precisiones:

- En lo que refiere al Sistema de Naciones Unidas se visualiza el apoyo a las áreas temáticas cambio climático, cohesión social, energía renovable y eficiencia energética y biodiversidad, lo cual concuerda con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF por sus siglas en inglés) firmado en mayo 2010 por el Gobierno de Uruguay y el Sistema de Naciones Unidas para el quinquenio 2011-2015. Dicho documento programático identifica cuatro áreas estratégicas de cooperación siendo una de ellas: “Avanzar hacia modelos de desarrollo sustentable que contemplen la conservación de los recursos naturales y los ecosistemas, la mitigación y la adaptación al cambio climático y el uso de energías renovables”; como fue mencionado anteriormente.
- Con respecto a la cooperación de España, del gráfico resulta el apoyo en las 5 áreas temáticas definidas en relación con el Marco de Asociación, firmado entre España y Uruguay en la línea de Cambio Climático para el período 2011-2015.

- La Unión Europea continúa su apoyo en el área Cohesión Social y Desarrollo Sostenible, con apoyo transversal en el sector medio ambiente y cambio climático.
- El GEF, de acuerdo a sus lineamientos, otorga fondos a proyectos en seis áreas temáticas principales: biodiversidad, cambio climático, aguas internacionales, degradación del suelo, capa de ozono y contaminantes orgánicos persistentes.

En el gráfico anterior se refleja el abordaje específico del área estratégica de cada una de las fuentes de cooperación internacional.

Es relevante resaltar, que del análisis realizado resulta que el sector gestión de residuos presenta actualmente un 1% de apoyo externo del total de cooperación que recibe el sector, lo que corresponde a un 0,3% con respecto a toda la cooperación internacional que recibe el país actualmente. Siendo importante destacar en este sentido, que el volumen de generación de residuos es uno de los problemas centrales del Uruguay urbano, así como la necesidad de abordar y mejorar la disposición final de los residuos de las distintas localidades del país y de incrementar la capacidad de tratamiento de residuos industriales.

En la AUCI identificamos que esta es una área sensible, que sería conveniente seguir atendiendo y fortaleciendo con recursos de cooperación internacional y propios.



auci

AGENCIA URUGUAYA
DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL

Torre Ejecutiva - Plaza Independencia 710 - Piso 7
Tel.: (598 2) 150 int. 3418 y 3421 | Fax: 2915 0832
www.auci.gub.uy