



PRESIDENCIA
Oficina de Planeamiento y Presupuesto

“La Cooperación Internacional para el Desarrollo en Países de Renta Media. Desafíos institucionales en un nuevo contexto global”

Martín Rivero Illa

*Director de Cooperación Internacional
Oficina de Planeamiento y Presupuesto (Uruguay)*

ICEI, Universidad Complutense de Madrid – 27 de octubre de 2010

CONTENIDO

- I. Situación de Uruguay**
- II. Contexto global de la Cooperación Internacional**
- III. Proceso de reforma de la CI en Uruguay. Hacia una nueva institucionalidad.**
- IV. Desafíos insitucionales para los organismos de cooperación de los países de renta media.**



I. URUGUAY Perfil de País (datos 2009)

Presidente: **Mr. José Mujica** 2010 – 2015

- Población: **3.3 millones**
- PBI (2009) **U\$S 31.532 millones**
- PBI per capita: **U\$S 9.410**
- IDH Ranking **50 (0,865)**
- Esperanza de Vida: **76 años**
- GINI **0,445 (2008)**
- Alfabetización : **98%**
- Acceso a agua potable : **96,3%**
- Desempleo : **7%**
- Gasto Público social **75,4%**



I. **Alto Desarrollo PERO...**

- Pobreza (2008): 20,3 %
- Extrema pobreza 1,3 %
- 6% población vive en asentamientos
- 1/ 5 jóvenes no estudia ni trabaja
- 2/3 no completa educación media
- Salarios mujeres calificadas 30% inferior al de hombres
- 55% niños afrodescendientes vive en condiciones de pobreza, 7/10 mujeres afro tiene trabajo no calificado o doméstico
- 71,3 % de exportaciones es de productos primarios (2008)
- Deuda externa / PIB: 2008=37,4 (en 2003 = 94,9)



II *Contexto Global de la CI: cambios y nuevos desafíos*

- i. Incumplimiento del 0,7% del PBI para AOD
- ii. Debate Eficacia de la Ayuda Declaración de París y Accra
- iii. Concentración AOD en Países pobres y reducción en PRM, especialmente de América Latina
- iv. Relevancia de los Fondos Globales (“global public goods”)
- v. Nuevos donantes: Países Emergentes (BRICs, etc.), actores privados (fundaciones, ONGs, etc.)
- vi. Auge / revitalización de la Copp Sur – Sur y triangular

II *Contexto Global de la CI (2)*

- **ODM: 0,7 del PBI a la AOD – EFICACIA DE LA AYUDA**
 - Fondos de CI aprox \$123billones (2009) – 0,30 del PBI mundial.
 - Incumplimiento del 0,7% del PBI para AOD. Sólo lo cumplen SWE, LUX, NL, NRW, y DNK. Holanda es el que más recursos aporta en valor absoluto dentro de ellos y España es quien más porta dentro de los países que aún no llegan a la meta.
 - Complejidad – diversidad de actores e instrumentos, cientos de organismos, miles de ONGs, decenas de miles de misiones, se estiman 80 mil proyectos por año de CI en el mundo U\$67mil promedio
 - Debate sobre la Eficacia de la Ayuda: Declaración de París (Apropiación, Alineación, Armonización, Muta responsabilidad, Gestión por Resultados) y Agenda de Acción de Accra

II *Contexto Global de la CI (3)*

■ Países de Renta Media (104 países)

- PRM baja (\$996 a \$3.945): 56 países - PRM Alta de (\$3.946 a \$12.195): 48 países
- $\frac{3}{4}$ (1.3bill) de los pobres del mundo viven en PRM (efecto “China”)
- CI a PRM descendió de 38 a 28% desde 1995. PRM alta solo el 6% de la CI
- Categorización inadecuada, multi-dimensionalidad del desarrollo

■ América Latina

- Participación AOD 1980 a 2000: 13% - 2008: 6.4%. Aprox. 4.5 billones.
- PR baja 1 (Haití); PRM-baja: 9; PRM-alta: 20
- En 2007 se canalizaron el triple de fondos de AOD a Irak que a ALC
- 60% de los pobres y 50% de los indigentes de ALC viven en PRM Alta
- Bolivia o Nicaragua reciben la 4ta. parte que Tanzania o Camerún
- Vulnerabilidades de estos países a shocks externos

II *Contexto Global de la CI (4)*

■ **FONDOS GLOBALES**

- Fondos temáticos /sectoriales o “verticales”, como SIDA, Medio Ambiente (GEF), Agua, educación, etc
- Se estima en 2-3% de la AOD, 7% de la multilateral, aumentó más del 50% desde 2006. Se estiman 8 mil proys. en 130 países.
- Fondos multidonante con su andamiaje institucional propio
- Cambio climático , OECD compromete \$10bill/año, se requieren \$170bill
- Nueva lógica de la CI: combina multilateral, bilateral y sectorial, todo junto

■ **ONGs / FILANTROPIA**

- aumentó 60% desde 2005, superan los \$5bill.
- ONGs grandes poseen presupuestos mayores a \$500 millones, globalmente en torno a \$15 bill
- Fundaciones, solo la Fund. Gates dispondrá de \$2 bill en los próximos 2 años. Influencia en organismos multilaterales

II *Contexto Global de la CI (5)*

■ “AUGE” COOPERACION SUR-SUR Y TRIANGULAR

- representaría aprox. el 10% de la CI global
- En Iberoamérica la acciones de CSS aumentaron 30% entre 2007 y 08 (SEGIB)
- Al menos 60 países dan CI, ej. Brasil coopera con más de 45 países
- BRICs representan el 25% del PBI mundial y 40% de la población
- Organismos como NNUU, SEGIB, OEA desarrollan nuevos programas de CSS
- Las “asociaciones estratégicas” o “partnership programmes” entre países de la OCDE y América Latina como Argentina, Brasil, Chile o México son cada vez más frecuentes

III. Proceso de Transformación 2008-2010.

*Contexto
nacional
debilitado*

*Capacidad del
Estado débil,
falta de
liderazgo*

Diagnóstico Previo (2007)

- Carencia histórica de visión estratégica de la CI
- Difícil coordinación actores claves
- Dispersión de actores e interlocutores
- Normativa compleja y difícil aplicación
- Recursos humanos escasos y poco profesionales
- Infraestructura débil
- Ausencia de sistemas de información y gestión
- Solapamiento y duplicación (cooperantes, receptores, temas y regiones)

III. Reforma en 6 ejes estratégicos:

1. Sistematización y Desarrollo de Conocimiento
2. Profesionalización de los Recursos Humanos
3. Mejora de Infraestructura y Sistemas de Información
4. Desarrollo de Mecanismos de Coordinación de Políticas y construcción de un Sistema Nacional de CI
5. Desarrollo de Nuevas Formas de Cooperación (Sur-Sur y Triangular)
6. Marco Legal e Institucional

III. *Proceso de Transformación en 6 ejes:*

Eje 1: SISTEMATIZACION Y DESARROLLO DE CONOCIMIENTO

4 Instrumentos:

- a. Recopilación y análisis de conocimiento académico
- b. Consultas con Directores de Agencias, Soc. Civil y Expertos
- c. Talleres con contrapartes nacionales
- d. Convenios de Cooperación con Agencias de referencia
(Chile, Colombia, España, México, Brasil)

III. *Proceso de Transformación 6 ejes:*



Eje 2: PROFESIONALIZACION RECURSOS HUMANOS

- a. Incorporación de personal especializado y capacitación del existente.
- b. Diversificar perfiles profesionales y ampliar áreas de conocimiento.

III

Proceso de Transformación en 6 ejes:

Eje 3: SISTEMAS DE INFORMACION Y GESTION

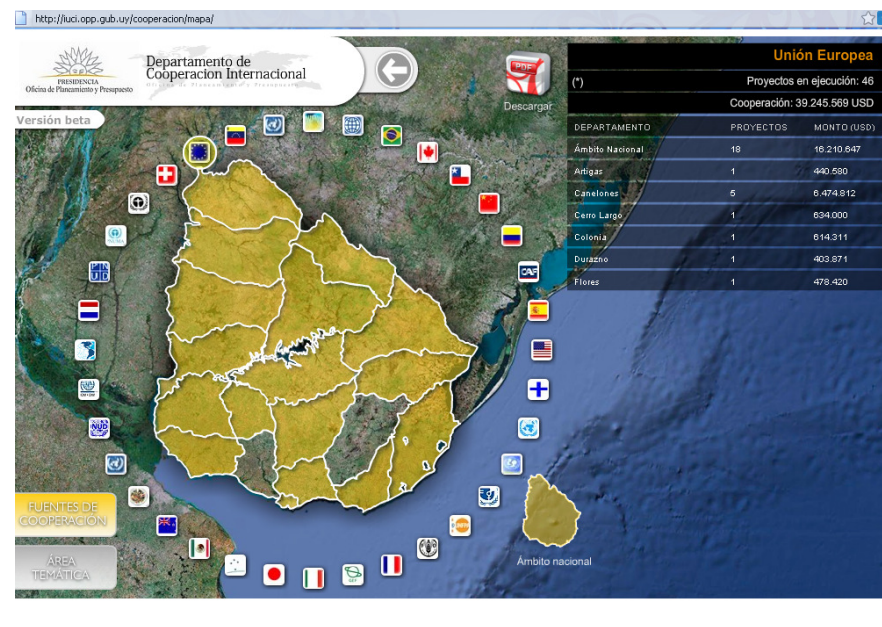
a. Infraestructura y protocolos de gestión

b. Sistemas de Información:

- Proyectos de CI
- gestión financiera
- gestión de becas

Mapa de Cooperación Internacional en Uruguay

www.opp.gub.uy/cooperacion

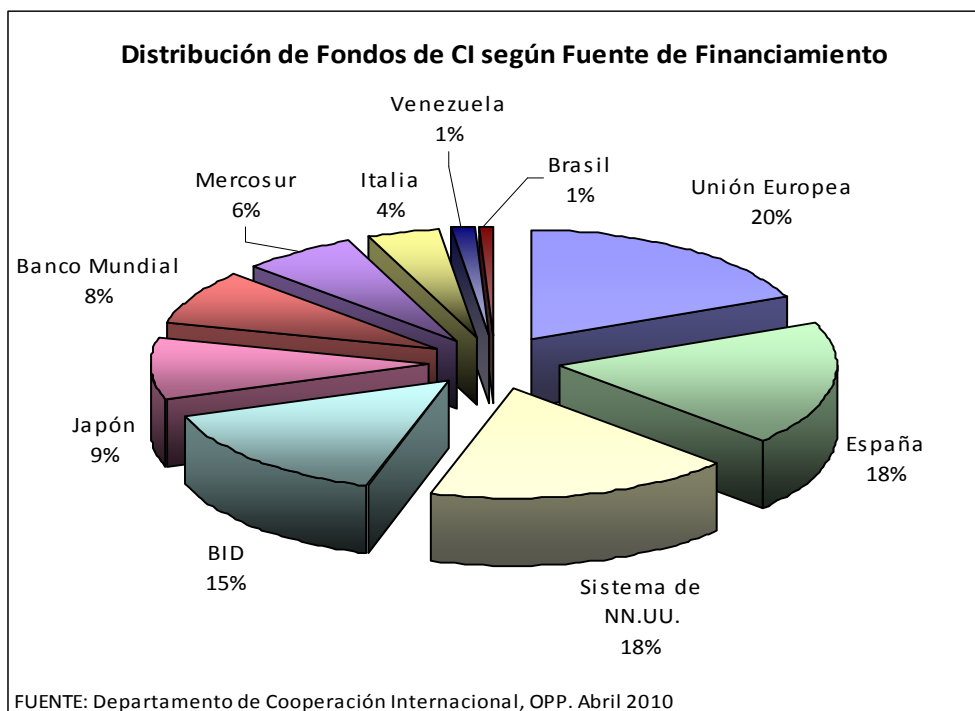


III ■ Algunas cifras de CI en Uruguay...

395 proyectos
activos registrados

Monto total*:
U\$S 215.8 millones

En 2009 se movilizaron aprox.
U\$S 63.9 millones



**Solamente recursos genuinos de cooperación, no incluye fondos de contrapartes de los Proyectos. Tampoco contabiliza los proyectos regionales.*

Fuente: Datos del DCI de OPP, Mayo 2010

III. *Proceso de Transformación en 6 ejes:*

Eje 4: COORDINACION DE LA CI SISTEMA NACIONAL DE CI



Informe de cooperación en Políticas Sociales

La Cooperación Internacional representa una contribución fundamental para el desarrollo del país tanto por el valor que aporta en cuanto a recursos netos como por el papel que juega en la transferencia de conocimientos y como catalizador de las políticas públicas del Estado. En este sentido, el diseño e implementación de políticas sociales constituye una prioridad fundamental en la estrategia de desarrollo del gobierno, en el camino por garantizar la igualdad de oportunidades y derechos de la población. En este contexto, el Departamento de Cooperación Internacional ha realizado un importante esfuerzo en la generación y sistematización de información que sea relevante en los procesos de toma de decisiones en este ámbito tanto por parte de actores nacionales como internacionales. Más aún, un esfuerzo por brindar a la ciudadanía información accesible y útil sobre el estado de situación de la Cooperación Internacional en el país en sectores estratégicos.

Martín Rivero Iñia
Director de Cooperación

Mariana González Lago
Responsable Políticas Sociales

Muriel Muñoz Faverreau
Responsable Derechos Humanos

- Visión Sectorial / Comités temáticos
- Fortalecimiento de contrapartes
- Articulación de cooperantes
- Programa Unidos en la Acción NNUU

III. *Proceso de Transformación en 6 ejes:*

Eje 5: COOPERACION SUR- SUR Y TRIANGULAR

- Identificación capacidades
- Articulación de oferta
- Programa de Cooperación Sur-Sur y Triangular

*Unidad Potabilizadora de
Agua donada a Haití ante
terremoto*



III. *Proceso de Transformación en 6 ejes:*

Eje 6: NUEVO MARCO LEGAL Y ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL

- Creación de la AUCI, estructura básica y Presupuesto (LEY de Presupuesto 2010)
- Organigrama Institucional y competencias (Decreto Presidencial)

*Agencia Uruguaya de Cooperación
Internacional . Ley de Presupuesto
2010-2014 a estudio del Parlamento*



Agencia Uruguay de Cooperación Internacional

- **Dirección Política – gestión técnica**
 - Consejo Directivo: Presidencia, RREE y OPP
 - Director Ejecutivo técnico
- **Consejo Consultivo**
 - Gobiernos locales, academia, Sociedad Civil, otros públicos
- **Presupuesto propio**
 - programa independiente
 - Recursos de funcionamiento Coop Sur-Sur

IV *Desafíos Institucionales de los PRM en CI*

1. Política Exterior vs. Política de Desarrollo
2. Articulación y Coordinación
3. Capacidades institucionales

IV *Desafíos 1: Política Exterior vs Política de Desarrollo*

¿Qué queremos hacer?

- **Políticas exterior:** Liderazgo Cancillerías
- **Cooperación al Desarrollo:** Liderazgo de instituciones de Planificación /Desarrollo y/ Pol .Sociales. Desigualdad y políticas públicas en ALC
- **Combinación de ambas:**
 - Según proporción receptor /donante;
 - Relación dinámica según áreas temáticas, países o instituciones y que evoluciona en el tiempo

IV *Desafíos 2: ARTICULACION Y COORDINACION*

¿Cómo hacerlo?

■ **EXTERNA:**

- **Prioridad de la CI en política exterior.** Incidencia global de PRMs en instituciones, foros y organismos de CI
- **Múltiples actores e instrumentos:** ampliar y maximizar oferta
- **Negociación inteligente de la CI:** Ventajas comparativas de cooperantes y necesidades específicas de socios/contrapartes

■ **INTERNA:**

- **Prioridad estratégica de la CI en política de Desarrollo.**
Liderazgo político + autonomía y capacidad técnica
- **Articulación gobierno central y local / Público y Privado**
- **Articulación de la Demanda.** Necesidades nacionales
- **Capacidades de brindar CI.** Identificación, articulación, negociación y gestión

IV *Desafíos 3: CAPACIDADES INSTITUCIONALES*

- **Eficacia y eficiencia:** me *¿Qué capacidades necesitamos?* e
vida de los ciudadanos, sistemas de gestión y de M&E
- **Profesionalización RRHH:** selección – capacitación, ¿que formación, habilidades y destrezas deben tener los profesionales de la CI?
- **Sistemas de Información :** generación y uso de info. de calidad para toma de decisiones informada de política pública de CI
- **Transparencia “accountability”:** gestión, recursos y procesos, rendición de cuentas
- **Desarrollo de Oferta de CI:** Tener las capacidades no necesariamente saber transmitirlos. Aprendizajes de la CI tradicional

MUCHAS GRACIAS !

Martín Rivero Illa

mrivero@opp.gub.uy

Departamento de Cooperación Internacional
Oficina de Planeamiento y Presupuesto (Uruguay)

www.opp.gub.uy/cooperacion