



ESTADO DE SITUACIÓN DE LA COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL EN URUGUAY  
**ÁREA PRODUCTIVA**  
**2013**



**auci**  
AGENCIA URUGUAYA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL



**PRESIDENCIA**  
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY





ESTADO DE SITUACIÓN DE LA COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL EN URUGUAY  
**ÁREA PRODUCTIVA**  
**2013**

## ACERCA DE LA AUCI

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) fue creada por ley en diciembre de 2010. Funciona en la órbita de la Presidencia de la República y cuenta con un Consejo Directivo integrado por el canciller, el director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto y un miembro designado por el presidente de la República, quien preside el Consejo. Entre los cometidos de la AUCI están la planificación, diseño, supervisión, administración, coordinación, ejecución, evaluación, seguimiento y difusión de actividades, proyectos y programas de cooperación internacional recibida y otorgada por Uruguay, para dar cumplimiento a las prioridades nacionales de desarrollo del país.

## AUTORIDADES DE LA AUCI

### Consejo Directivo

Dr. Diego Cánepa

*Prosecretario de la Presidencia de la República (presidente)*

Emb. Luis Almagro

*Ministro de Relaciones Exteriores (director)*

Ec. Gabriel Frugoni

*Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (director)*

### Dirección

Martín Rivero Illa

*Director ejecutivo*

Felipe Ortiz de Taranco

*Subdirector*

## CRÉDITOS

**Coordinación general del documento:** Martín Rivero Illa

**Redacción del documento:** Carolina Bernasconi

**Coordinación de edición:** Lourdes Fernández

Se recibieron aportes y sugerencias de: Adrián Bendelman, Agnès Bonavita, María Dutto, Felipe Ortiz de Taranco, Cynthia Padrón y Karen Van Rompaey.

**Edición:** María Cristina Dutto

**Corrección:** Ana Cencio

**Diseño y producción gráfica:** Taller de Comunicación

Por consultas y comentarios: Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional  
Torre Ejecutiva, Plaza Independencia 710, piso 7, Montevideo, Uruguay  
Tel.: (598 2) 150, ext.: 3421 y 3461 | Fax: 2915 0832 | [cooperacion@auci.gub.uy](mailto:cooperacion@auci.gub.uy)

La publicación de *Estado de situación de la cooperación internacional en Uruguay. Área Productiva 2013* se realizó en el marco del proyecto Apoyo a la Creación de la AUCI, que la Agencia lleva adelante junto a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). La AECID no se responsabiliza de las opiniones expresadas en este libro y puede no coincidir en su contenido.

# ÍNDICE

PREFACIO	5
GLOSARIO	6
RESUMEN EJECUTIVO	8
1. INTRODUCCIÓN	9
2. PRECISIONES METODOLÓGICAS	13
3. COOPERACIÓN TRADICIONAL BILATERAL Y MULTILATERAL CON URUGUAY	16
3.1. Análisis por cooperante	17
3.1.1. Análisis por monto de la fuente	17
3.1.2. Análisis por cantidad de iniciativas	19
3.2. Análisis por contraparte nacional	20
3.2.1. Análisis por monto de la fuente	20
3.2.2. Análisis por cantidad de iniciativas	21
3.3. Análisis sectorial	22
3.3.1. Análisis por monto de la fuente	22
3.3.2. Análisis por cantidad de iniciativas	23
3.4. Programas y proyectos de mayor monto	24
4. COOPERACIÓN REGIONAL Y MULTIPAÍS	25
4.1. MERCOSUR	25
4.1.1. FOCEM	25
4.1.2. Cooperación al MERCOSUR	26
4.2. Otras iniciativas regionales y multipaís	26
5. COOPERACIÓN SUR-SUR Y COOPERACIÓN TRIANGULAR	28
5.1. Cooperación sur-sur	28
5.2. Cooperación triangular	29
6. PRINCIPALES ÁREAS TEMÁTICAS DE LA COOPERACIÓN POR SECTOR	31
6.1. Sector Agropecuario	31
6.1.1. Desarrollo rural	32
6.1.2. Cambio climático	33
6.1.3. Gestión del riesgo agropecuario	34

6.1.4. Eficiencia energética	34
6.1.5. Recursos naturales y biodiversidad	35
6.1.6. Sanidad vegetal y animal	35
6.1.7. Identificación y registro animal	36
6.1.8. Cadenas productivas y competitividad	36
<b>6.2. Sector Empleo y microemprendimientos</b>	<b>37</b>
6.2.1. Empleo	38
6.2.2. Formación e inserción laboral y productiva	39
6.2.3. Microemprendimientos	39
<b>6.3. Sector Transporte y comunicaciones</b>	<b>40</b>
6.3.1. Transporte y logística	41
6.3.2. Comunicaciones	43
<b>6.4. Sector Industria y pymes</b>	<b>43</b>
6.4.1. Integración productiva	44
6.4.2. Emprendedurismo y creación de empresas	44
6.4.3. Promoción de la innovación e incorporación de tecnologías en las empresas	45
6.4.4. Generación de alternativas para el financiamiento de mipymes	45
6.4.5. Capacitación y fortalecimiento de la gestión empresarial	46
6.4.6. Desarrollo de proveedores	46
6.4.7. Fomento de exportaciones	46
6.4.8. Apoyo a sectores específicos	47
<b>6.5. Sector Ciencia, tecnología e innovación</b>	<b>48</b>
6.5.1. Fortalecimiento institucional	49
6.5.2. Formación de investigadores	50
6.5.3. Propiedad intelectual	51
6.5.4. Popularización de la ciencia y la tecnología	51
6.5.5. Innovación, incorporación de tecnologías e investigaciones en sectores específicos	51
<b>ANEXO: PRINCIPALES VARIABLES RELEVADAS</b>	<b>53</b>

# PREFACIO

El seguimiento, la difusión y coordinación de los programas, proyectos y actividades de cooperación internacional recibida y otorgada por Uruguay es uno de los cometidos centrales de la AUCI. Si bien contar con datos de buena calidad y actualizados es un requisito indispensable para lograr esos cometidos —y una ardua tarea—, el análisis sectorial de esa información es fundamental para convertirla en una herramienta útil para la toma de decisiones.

El enfoque sectorial enriquece los datos de cooperación con el conocimiento de los lineamientos estratégicos del país en el área. Además, agrega valor a los datos cuantitativos con insumos cualitativos, lo que permite dar una mirada más detallada y profunda sobre las políticas públicas apoyadas por la cooperación en los diferentes sectores.

Asimismo, el análisis sectorial revela la concentración en determinados temas y la escasez en otros, muestra los nuevos asuntos de interés público que la cooperación ayuda a introducir en la agenda del país y visibiliza —cuando existe— la superposición de iniciativas para atacar un mismo problema, promoviendo la articulación de los actores involucrados. En este sentido, es fundamental para tener insumos específicos para las negociaciones sobre nuevos proyectos y programas de cooperación, sumando esfuerzos y evitando solapamientos.

El informe *Estado de situación de la cooperación internacional en Uruguay 2013. Área Productiva* es el primero de su tipo. Este informe complementa el análisis sectorial de la cooperación al desarrollo que viene realizando la AUCI en otras dos áreas: Social, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia, y Medio Ambiente, Agua y Energía.

**Martín Rivero Illa**  
Director ejecutivo  
Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI)



# GLOSARIO

AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AGESIC	Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información
ANII	Agencia Nacional de Investigación e Innovación
AUCI	Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo
CAF	Corporación Andina de Fomento - Banco de Desarrollo de América Latina
CEPE	Centro Público de Empleo
CIAT	Centro Internacional de Agricultura Familiar
CLAEH	Centro Latinoamericano de Economía Humana
CNCs	Cámara Nacional de Comercio y Servicios
CND	Corporación Nacional para el Desarrollo
CONALOG	Comisión Nacional de Logística
COSIPLAN	Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento
CSS	cooperación sur-sur
CTI	ciencia, tecnología e innovación
CUDECOOP	Confederación Uruguaya de Entidades Cooperativas
DGDR	Dirección General de Desarrollo Rural
DICYT	Dirección de Innovación, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo
DINAE	Dirección Nacional de Empleo
DINATEL	Dirección Nacional de Telecomunicaciones y Servicios de Comunicación Audiovisual
DNI	Dirección Nacional de Industrias
EASE	Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico
ECPA	Energy and Climate Partnership of the Americas (Alianza de Energía y Clima de las Américas)
FAO	Food and Agriculture Organization (Organización para la Alimentación y la Agricultura)
FIDA	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
FOCEM	Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
FONTAGRO	Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria
GEF	Global Environment Facility (Fondo para el Medio Ambiente Mundial)
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IIRSA	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana
INIA	Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria
IPRU	Instituto de Promoción Económico-Social del Uruguay
JICA	Japan International Cooperation Agency (Agencia de Cooperación Internacional del Japón)
LATU	Laboratorio Tecnológico del Uruguay
MEC	Ministerio de Educación y Cultura
MERCOSUR	Mercado Común del Sur



MGAP	Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MIEM	Ministerio de Industria, Energía y Minería
MTOP	Ministerio de Transporte y Obras Públicas
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
MVOTMA	Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OEА	Organización de los Estados Americanos
ONG	organización no gubernamental
REAF	Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar del MERCOSUR
SNI	Sistema Nacional de Innovación
SNU	Sistema de las Naciones Unidas
TIC	tecnologías de la información y las comunicaciones
TSF	TeleFood Special Fund (Fondo Especial TeleFood)
UDELAR	Universidad de la República
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas
USD	United States dollar (dólar de los Estados Unidos)



# RESUMEN EJECUTIVO

Este primer informe relativo al estado de situación de la cooperación internacional en el Área Productiva recoge los principales datos vinculados a las iniciativas de cooperación internacional activas en el año 2012 y correspondientes a los sectores: *Industria y pymes, Agropecuario, Empleo y microemprendimientos, Transporte y comunicaciones y Ciencia, tecnología e innovación.*

Fue elaborado tomando como insumo la información perteneciente a la base de datos de la AUCI con el objetivo de brindar información útil a los actores del sistema de cooperación uruguayo que pueda servir de insumo para la toma de decisiones.

Este documento consta de dos partes. En la primera se realiza un análisis cuantitativo diferenciado por modalidad de cooperación: tradicional bilateral y multilateral, regional y multipaís, cooperación sur-sur (css) y triangular. En la segunda se analizan las principales áreas temáticas de las iniciativas para cada uno de los sectores que componen el Área Productiva.

En lo que refiere al Área Productiva y en relación con la cooperación tradicional bilateral y multilateral con Uruguay, 63 iniciativas estuvieron activas en el año 2012, por un monto de USD 26.078.034 aportado por las fuentes de cooperación internacional. La Unión Europea y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aportan casi tres cuartas partes del monto total de cooperación en el área.

En cuanto a la cooperación regional y multipaís, para el 2012 encontramos 38 iniciativas activas correspondientes al Área Productiva. De estas, seis son apoyadas por el Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM), cuatro por España y la Unión Europea y 28 provienen de diversas fuentes, entre las cuales se destacan Canadá, el FONTAGRO y el BID en número de iniciativas.

Respecto a la css y triangular, se encontraron activas 13 iniciativas en el 2012. Las 12 de css se realizaron con Argentina, Brasil, Colombia, México, Nicaragua y Paraguay. En materia de cooperación triangular se llevó adelante una iniciativa con Costa Rica, el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y Bolivia.

Finalmente, en la segunda parte del presente informe se analizan los principales temas de los programas, proyectos y acciones según los sectores que componen el Área Productiva. Para este análisis se tienen en cuenta todas las iniciativas de cooperación, es decir, se incluye cooperación tradicional bilateral y multilateral con Uruguay, cooperación regional y multipaís, cooperación sur-sur y cooperación triangular. Asimismo, se analizan las iniciativas correspondientes a cada uno de los sectores que componen el Área Productiva, tanto el sector considerado principal como el secundario.



# 1. INTRODUCCIÓN

Como consecuencia de la coyuntura económica mundial, los recursos tradicionales de cooperación se han visto reducidos significativamente. Según datos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la ayuda de los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) solo en 2012 se redujo un 4% en términos reales, tras una caída del 2% en 2011.

Fundamentalmente a partir de la crisis de 2008, con epicentro en Europa y Estados Unidos, la cooperación tradicional (bilateral y multilateral) se ha ido concentrando primordialmente en los países de menores ingresos. En consecuencia, varios cooperantes tradicionales están *graduando* progresivamente al resto de los países en desarrollo, retirándolos de sus programas de cooperación. Esto es especialmente notorio en América Latina, donde la mayoría de los países de la región son calificados como *de renta media* por el Banco Mundial (BM) y el CAD de la OCDE.

En particular, desde el 1.º de julio de 2013, Uruguay —junto con Chile, Rusia y Lituania— ingresó en la categoría de *países de renta alta* (no OCDE). Aunque esta clasificación es elaborada y empleada por el BM para otorgar sus préstamos, en los hechos ejerce una gran influencia en los principales cooperantes bilaterales y multilaterales, que utilizan esta u otras clasificaciones similares basadas en la renta per cápita a la hora de fijar sus criterios para asignar la cooperación internacional al desarrollo. Un impacto ya evidente es la salida de Uruguay de la lista de países elegibles para la cooperación bilateral de algunos socios tradicionales, ya oficializada en ciertos casos, como el de la Unión Europea a partir de 2014 y la reducción paulatina de la cooperación bilateral de España en los próximos años.

En este contexto se intensifica el desafío de gestionar estratégicamente los recursos de cooperación internacional que recibe el país y de que estos estén alineados con las prioridades nacionales y locales para lograr un mayor impacto en el desarrollo. Asimismo, Uruguay ha llegado a comprender que, dado su nivel de desarrollo medio, tiene el compromiso de contribuir, en la medida en que sus capacidades institucionales se lo permitan, con países de desarrollo relativo similar y menor.

Estos cambios están produciendo nuevas oportunidades de establecer marcos de cooperación conjunta, como, por ejemplo, alianzas estratégicas, mecanismos de cooperación regional, cooperación sur-sur (css) y triangular a partir de las capacidades adquiridas por el país. Actualmente Uruguay combina su carácter tradicional de receptor de cooperación con su incipiente rol de oferente de css y triangular.

Por otra parte, desde la creación de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) se han fortalecido el registro y la centralización de la información referente a la cooperación internacional no reembolsable en Uruguay. La variedad de formatos y metodologías que tiene cada socio cooperante y organismo público nacional para registrar su información complejiza considerablemente la tarea de centralizar y uniformizar los datos sobre cooperación. En este sentido se está realizando un esfuerzo significativo por unificar el registro de la cooperación tradicional multilateral y bilateral, la cooperación regional y multipaís en la que Uruguay participa y la css y triangular.



La sistematización de la información ha permitido, por un lado, mejorar los niveles de transparencia y rendición de cuentas a los ciudadanos y ciudadanas, beneficiarios finales de la cooperación al desarrollo. Por otro lado, posibilita la mejora de la coordinación, el seguimiento y la optimización de los recursos de cooperación internacional, fundamentalmente a partir del análisis sectorial. Al mismo tiempo, la gestión de la información contribuye a la toma de decisiones informada de política pública para la negociación sobre futuros programas y proyectos de cooperación internacional.

Con el objetivo de reforzar el sistema de información de la cooperación internacional en Uruguay, el 24 de octubre de 2013 se creó de forma oficial el Registro Nacional de la Cooperación Internacional y se estableció la obligatoriedad para algunas instituciones de remitir la información (artículo 37 de la ley 19149), lo que la mayoría ya hacía de forma voluntaria. A continuación se transcribe el artículo referido:

Créase en la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI), el Registro Nacional de la Cooperación Internacional, mediante el cual se organizarán, administrarán y mantendrán actualizados todos los proyectos y acciones de cooperación internacional en que participen como receptores o donantes dependencias pertenecientes a los Poderes Ejecutivo, Judicial y Legislativo, a los Gobiernos Departamentales, a los entes autónomos y a los servicios descentralizados.

Todas las entidades, dependencias públicas y personas públicas no estatales, otorgantes o beneficiarias de cooperación internacional estarán obligadas a colaborar con la AUCI en la organización y actualización del sistema de información mediante la presentación anual de informes.

Los proyectos e iniciativas incorporados a este registro recibirán por parte de la AUCI un número o código de identificación único. Para cualquier tipo de tramitación oficial en la órbita del Poder Ejecutivo los proyectos o iniciativas de cooperación deberán contar con dicho número.

Dada la importancia de la sistematización de la información es que se realiza el presente informe, el cual recoge los principales datos vinculados a los programas, proyectos y acciones de cooperación internacional activos en el año 2012, correspondientes al Área Productiva. Cabe destacar que este análisis se complementa con los informes relativos al Área Medio Ambiente, Agua y Energía; Área Social, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia, y el informe *Estado de situación de la cooperación internacional en Uruguay 2013*.

Dentro del Área Productiva podremos encontrar aquellas iniciativas que apuntan a la promoción de las industrias y servicios en sentido amplio, es decir, a través de variados instrumentos horizontales o mediante la promoción de subsectores específicos como pueden ser el turismo o la minería. Asimismo, y debido a las características del tejido productivo nacional, un gran número de iniciativas promueven la creación y la mejora de la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas uruguayas (sector *Industria y pymes*). Del mismo modo, dada la importancia del sector agropecuario en la matriz productiva nacional, se incorporan las iniciativas que apuntan a la mejora de los subsectores agrícola, ganadero, pesquero y forestal (sector *Agropecuario*). También se incluyen dentro del Área Productiva aquellas iniciativas que apuntan a mejorar el acceso y la calidad del empleo, así como a fortalecer microemprendimientos, cooperativas y otras alternativas en el



marco de la economía social (sector *Empleo y microemprendimientos*). Por otra parte, debido a la importancia del transporte y las comunicaciones para el desarrollo productivo, se incluyen en esta área aquellas iniciativas que apuntan a fortalecer la infraestructura de transporte, los servicios logísticos y las comunicaciones (sector *Transporte y comunicaciones*). Por último, se incluyen también aquellas iniciativas que apuntan a la construcción de capacidades en ciencia, tecnología e innovación, así como al fortalecimiento de las instituciones del Sistema Nacional de Innovación (sector *Ciencia, tecnología e innovación*).

En resumen, los sectores del Área Productiva que serán analizados en el presente informe son:

- *Industria y pymes*
- *Agropecuario*
- *Empleo y microemprendimientos*
- *Transporte y comunicaciones*
- *Ciencia, tecnología e innovación.*

No se incluyen en esta área las iniciativas de cooperación correspondientes al sector *Energía*, porque son analizadas en el informe correspondiente al Área Medio Ambiente, Agua y Energía. Del mismo modo, otros sectores relevantes para el desarrollo productivo, como *Educación, Cultura, Salud y Género*, son analizados en el informe relativo al Área Social, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia.

Las principales modalidades de cooperación que se presentan en esta área refieren a:

- estudios/investigaciones
- capacitación/formación de recursos humanos
- seminarios/talleres
- consultorías específicas
- fortalecimiento institucional
- infraestructura.

En cuanto a la estructura del informe, a continuación se detallan las precisiones metodológicas, fundamentales para comprender el alcance, las limitaciones y las fortalezas de los datos presentados (capítulo 2).

Luego se realiza un análisis teniendo en consideración el sector principal al cual apunta a dar respuesta la iniciativa y diferenciando si se trata de cooperación tradicional bilateral y multilateral con Uruguay (capítulo 3), cooperación regional y multipaís (capítulo 4) o cooperación sur-sur (css) y cooperación triangular (capítulo 5).



Finalmente, se analizan las principales áreas temáticas de los programas, proyectos y acciones para cada uno de los sectores que componen el Área Productiva (capítulo 6). Para este análisis se tienen en cuenta todas las iniciativas de cooperación, es decir, se incluyen la cooperación tradicional bilateral y multilateral con Uruguay, la cooperación regional y multipaís, la cooperación sur-sur y la cooperación triangular. Asimismo, se analizan todas las iniciativas correspondientes a cada uno de los sectores que componen el Área Productiva, ya sea el sector considerado como principal o secundario.



## 2. PRECISIONES METODOLÓGICAS

El presente informe se sustenta en la base de datos de la AUCI, que incluye la cooperación internacional no reembolsable que Uruguay recibe bajo la forma de programas, proyectos y acciones para el desarrollo, brindada por organismos internacionales, fondos multilaterales, bilaterales u organismos públicos de otros países y/o dirigida a organismos públicos nacionales, así como la cooperación sur-sur y triangular en la que Uruguay participa como oferente. Solo se incluyen los proyectos firmados, no aquellos que están en etapa de negociación.

No se incorporan a la base de datos los programas y proyectos financiados exclusivamente con fondos de gobierno —aunque estos sean administrados por organismos internacionales—, la cooperación técnica que brindan los organismos internacionales cuando no hay un componente de donación ni la cooperación interuniversitaria. Tampoco se incluyen las actividades que, si bien permiten mejorar el posicionamiento del país en los ámbitos de la cooperación internacional y pueden derivar en acuerdos marco de cooperación, no se traducen en programas, proyectos y/o acciones específicas.

La actualización de la base de datos de programas, proyectos y acciones de cooperación de la AUCI fue realizada entre abril y agosto de 2013. Se solicitó información a más de cien actores de la cooperación internacional en el país (organismos públicos nacionales y socios cooperantes). Se realizó un análisis de consistencia de la información recibida cruzando los datos reportados por los distintos actores vinculados a un mismo programa, proyecto o acción.<sup>1</sup> En los casos en los que la información presentaba inconsistencias, se tomó como válido lo establecido en el documento de formulación firmado por las partes.

En cuanto a la distribución sectorial de la cooperación, importa señalar que en general los proyectos y programas realizan abordajes integrales de la realidad compleja con la que trabajan y por lo tanto es muy difícil asignarlos a un sector. Aun así vale la pena hacer el esfuerzo de identificar para cada iniciativa el área temática correspondiente, teniendo como foco los problemas a los que apunta principalmente a dar respuesta. Esto posibilita, entre otras cosas, analizar en qué sectores se está focalizando la cooperación internacional, qué cooperantes priorizan qué temas, etcétera. La clasificación propuesta intenta reflejar la combinación de los sectores prioritarios para el gobierno con la distribución de los flujos de cooperación que reciben. Esto hace más fácil analizar la alineación de la cooperación internacional con las prioridades nacionales de desarrollo. En este sentido, en el anexo se encuentra una descripción detallada de cada uno de los sectores. Se optó por elegir hasta dos sectores por iniciativa, uno principal y otro secundario. Las actividades de investigación, fortalecimiento institucional, capacitación o la construcción de infraestructura en temas específicos se incluyeron en los sectores a los que estaban dirigidas.

---

<sup>1</sup> En ocasiones se recibió información de proyectos incluidos en programas o acciones que forman parte de proyectos. En esos casos se optó por dejar la unidad más amplia, para no duplicar la información.

El informe refleja los compromisos presupuestales de la cooperación internacional y no necesariamente lo efectivamente desembolsado. Cuando se hace referencia a los montos totales, esto incluye lo presupuestado para toda la vida de los programas y proyectos, que puede ser muy superior al año calendario 2012. Es decir, muchos de los proyectos y programas activos en 2012 comenzaron en 2011 o antes, y algunos de ellos prevén actividades para el 2013 y años posteriores. Los datos deben ser leídos con esa precaución.

El aporte de las contrapartes nacionales suele ser en especie, es decir, recursos materiales y humanos del organismo que se ponen a disposición del programa, proyecto o acción, aunque en algunas ocasiones es efectivamente financiero. La forma de contabilizar las contrapartidas nacionales y plasmarlas en el documento de formulación depende de los criterios del cooperante; algunos solo registran los aportes en efectivo y otros valúan las contribuciones en recursos humanos y materiales. Por la heterogeneidad de esta información es que el análisis se centra en los recursos aportados por los cooperantes.

En el caso de la css y triangular, muchas veces no se conoce con exactitud el presupuesto de los proyectos y acciones ni qué parte pagan las distintas instituciones que participan de las iniciativas. Además, la mayoría de los montos reportados son solamente gastos realizados (por ejemplo, pasajes y alojamiento) y la asistencia técnica en general no está valuada. Por este motivo los montos relativos a la css no se analizan en este informe.

En aproximadamente la mitad de los casos, los fondos ejecutados o esperados de ejecución por año corresponden a un prorrateo del monto aportado por el cooperante a lo largo de los meses de duración del proyecto. Esto implica que, cuando se hace referencia a los montos para el año 2012, se trata de una aproximación y no de lo efectivamente ejecutado o esperado de ejecución para 2012. De todas maneras, a nivel agregado consideramos que la aproximación puede ser útil para dimensionar lo que moviliza anualmente la cooperación internacional en Uruguay.

La información sobre los fondos de las iniciativas es reportada en distintas monedas, principalmente dólares americanos, pesos uruguayos y euros. Todos los montos son convertidos a dólares, en la mayoría de los casos tomando el tipo de cambio de la fecha de inicio del programa, proyecto o acción, para simplificar, salvo que el informante provea uno alternativo. Se trabaja con valores corrientes, sin tomar en cuenta la variación del valor de la moneda.

Es difícil establecer cuáles son las fechas que marcan el inicio y el fin de las iniciativas; por ejemplo, como fecha de comienzo se podría tomar la fecha de firma del acuerdo, la de inicio de actividades o la de primera transferencia de fondos. Se optó por tomar las fechas de inicio y fin de los programas, proyectos o acciones previstos en el documento de formulación, las que pueden diferir de las fechas de comienzo efectivo de las actividades, a veces significativamente. Se tomó esta decisión basándose en que son las fechas con que se cuenta en la mayoría de los casos y que no varían en el tiempo. Cuando los informantes solo señalan el año de inicio o fin sin especificar la fecha exacta, se toman 1.º de enero y 31 de diciembre como fechas de inicio y fin respectivamente.

A la hora de analizar los datos por contraparte nacional u organismo ejecutor es necesario recurrir a una clasificación, agrupándolas según tipo de institución, ya



que en la base hay más de doscientas diferentes. Las categorías utilizadas para el presente informe son: Presidencia, ministerios, entes autónomos, servicios descentralizados, personas públicas no estatales, comisiones mixtas, gobiernos departamentales o municipales, sociedad civil y sector privado.

Se optó por denominar *comisiones mixtas* a las integradas conjuntamente por organismos de gobierno y organizaciones de la sociedad civil o el sector privado. Un ejemplo de esto es la Comisión Nacional de Logística (CONALOG), dependiente del Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO), pero integrada además por el Ministerio de Economía y Finanzas, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el sector privado, representado por sus distintas cámaras y organizaciones.

Finalmente, los programas, proyectos o acciones con más de una fuente, contraparte nacional u organismo ejecutor se contabilizaron para cada una de las instituciones o tipos de instituciones involucradas. De esta manera, el número de iniciativas por fuente, contraparte nacional u organismo ejecutor suma más que el número total de iniciativas. En el caso del análisis por tipo de institución, si en la iniciativa hay dos instituciones del mismo tipo, se cuenta solo una vez.

Para el caso del análisis por contraparte nacional u organismo ejecutor, al no poder dividir el monto asignado a cada una de las instituciones participantes de un programa, proyecto o acción, se optó por asignarle el monto total a todas ellas. De esta manera, los montos asignados a cada una de las contrapartes nacionales u organismos ejecutores no suman lo mismo que el monto del total de las iniciativas. Nuevamente, en el caso del análisis por tipo de institución, si en la iniciativa hay dos instituciones del mismo tipo, el monto no se duplica.

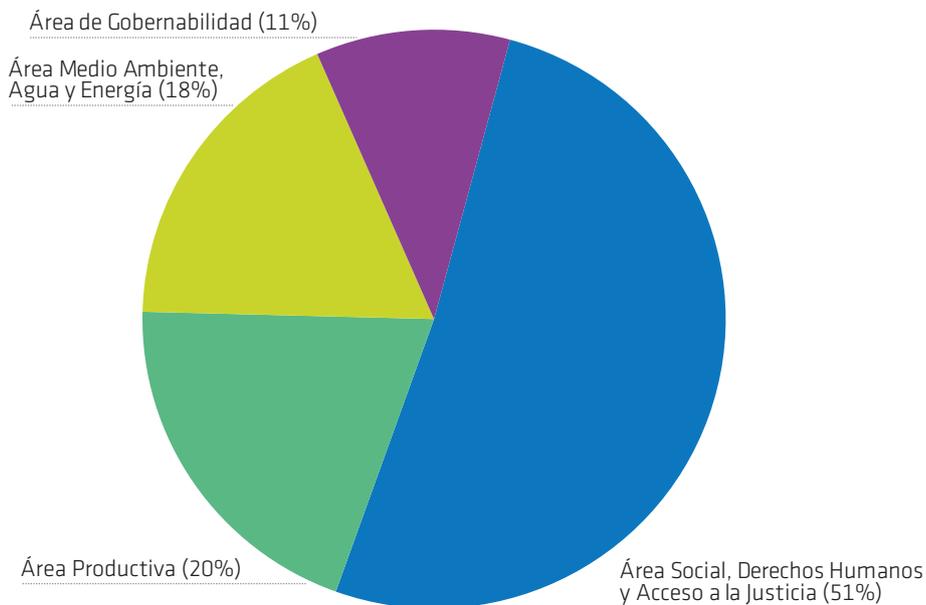
### 3. COOPERACIÓN TRADICIONAL BILATERAL Y MULTILATERAL CON URUGUAY

En el presente capítulo se analiza la cooperación internacional bilateral y multilateral no reembolsable que el Área Productiva recibe bajo la forma de programas, proyectos y acciones. La cooperación bilateral es aquella que se realiza con recursos de las administraciones públicas de un país —por ejemplo, la cooperación de España o de Japón con Uruguay—, mientras que la cooperación multilateral se realiza con recursos de agencias, instituciones u organismos internacionales —como es el caso de la cooperación del BID o el Sistema de las Naciones Unidas (ONU) con Uruguay—.

Según el registro de la AUCI, hay 317 iniciativas de cooperación tradicional activas en el año 2012 en todas las áreas, de las cuales el 20% corresponde al Área Productiva, según puede verse en el gráfico 1. El monto comprometido por los socios cooperantes para todas las iniciativas activas en 2012 es USD 157.770.092, del cual el 17% corresponde al Área Productiva, como se observa en el gráfico 2.

En este sentido, y teniendo en consideración únicamente el Área Productiva, se encontraron 63 iniciativas activas en el año 2012, con USD 26.078.034 aportados por las fuentes, como muestra el cuadro 1.

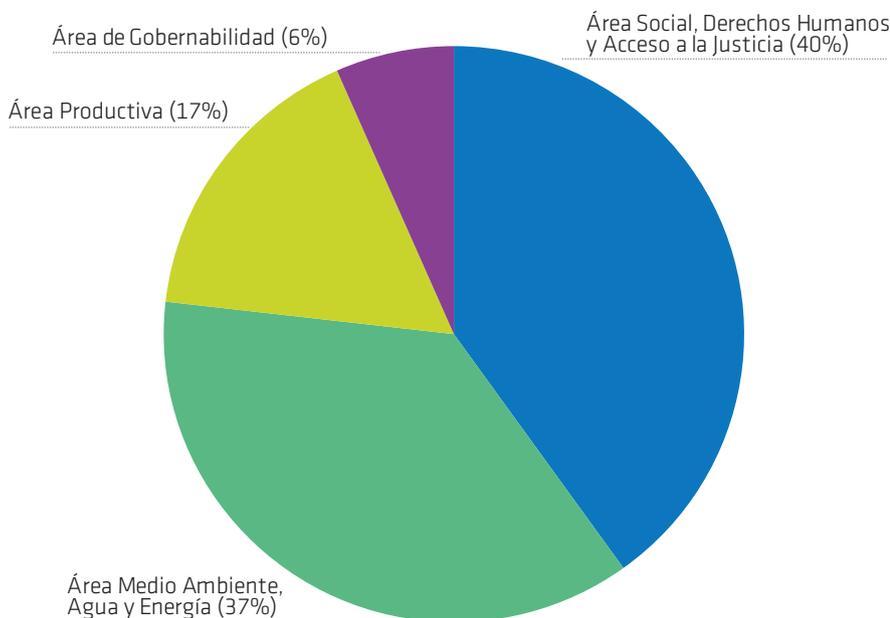
**GRÁFICO 1.**  
Cantidad de iniciativas activas en 2012 según área (en porcentaje)



Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

## GRÁFICO 2.

Monto de cooperación total en USD según área (en porcentaje). Iniciativas activas en 2012



Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

## 3.1. Análisis por cooperante

En el presente apartado se analizan las fuentes, es decir, los principales cooperantes (sean bilaterales o multilaterales) cuyos aportes se destinan al Área Productiva. El análisis se realizará por monto aportado por la fuente y por cantidad de iniciativas apoyadas.

### 3.1.1. Análisis por monto de la fuente

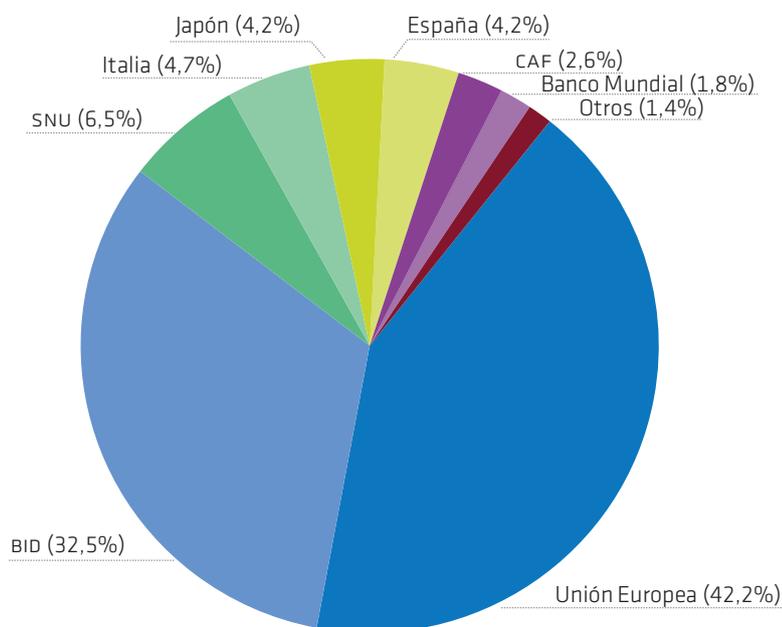
Si se consideran las 63 iniciativas correspondientes al Área Productiva, la Unión Europea y el BID aportan más del 70% de los fondos de cooperación internacional que recibe el área. El resto de las fuentes pueden verse en el gráfico 3.

Los montos totales aportados por las fuentes así como los montos aproximados aportados en el año 2012 se presentan en el cuadro 1.

Asimismo, es necesario realizar una apreciación sobre el gráfico 3, dado que el BID y el BM son los administradores de algunos fondos de países que se utilizan para financiar iniciativas de cooperación en el Área Productiva. Si bien las fuentes de la cooperación son los países, estos organismos cumplen un rol importante en el apoyo en el diseño y la implementación de los proyectos. Tal es el caso del Fondo Especial del Japón y el Fondo General de Cooperación de España, administrados por el BID, y el Spanish Fund for Latin America and the Caribbean, administrado por el BM. Un análisis más detallado de estos aspectos puede verse en el informe relativo al *Estado de situación de la cooperación internacional en Uruguay 2013*.

**GRÁFICO 3.**

Monto de cooperación total por fuente (en porcentaje). Iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva



Otros: Finlandia, Canadá, Francia, ECPA y sector privado.

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

**CUADRO 1.**

Monto de cooperación total y aproximado para 2012 (en USD) según fuente.\* Iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva

Fuente	Monto total (USD)	%	Monto aproximado 2012 (USD)	%
Unión Europea	11.014.003	42,2	7.303.899	61,5
BID	8.467.303	32,5	1.990.984	16,8
SNU	1.704.067	6,5	902.886	7,6
Italia	1.226.400	4,7	108.792	0,9
Japón	1.089.386	4,2	383.574	3,2
España	1.084.649	4,2	417.249	3,5
CAF	666.726	2,6	365.152	3,1
Banco Mundial	470.000	1,8	216.154	1,8
Canadá	150.000	0,6	39.130	0,3
Francia	113.400	0,4	113.400	1,0
ECPA	55.000	0,2	27.500	0,2
Sector privado	37.100	0,1	9.878	0,1
<b>Total</b>	<b>26.078.034</b>	<b>100</b>	<b>11.878.598</b>	<b>100</b>

\* Se considera fuente al organismo que proporciona los recursos para la cooperación. Hay un proyecto del que se desconoce el monto de la fuente y por lo tanto se excluyó del análisis.

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.



Asimismo, como se señaló en las precisiones metodológicas, cabe recordar que las iniciativas fueron clasificadas en programas, proyectos y acciones. Es importante mencionar que el aporte de la Unión Europea corresponde fundamentalmente al Programa de Apoyo a la Estrategia Nacional Uruguaya de Innovación (Innova Uruguay), por un monto de USD 10.140.000. Este único programa concentra casi el 40% de los recursos que recibe el Área Productiva.

### 3.1.2. Análisis por cantidad de iniciativas

Si tenemos en cuenta el número de iniciativas<sup>2</sup> del Área Productiva, el SNU y el BID apoyan en conjunto más de la mitad, seguidos por la Corporación Andina de Fomento - Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y Japón. En conjunto estas cuatro fuentes apoyan más del 75% de las iniciativas del área. La distribución completa de las iniciativas por fuente puede verse en el gráfico 4.

**GRÁFICO 4.**  
Cantidad de iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva por fuente



Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

Asimismo, como se señaló, las iniciativas fueron clasificadas en programas, proyectos y acciones. En el cuadro 2 se presentan las fuentes que apoyan iniciativas del Área Productiva, con la cantidad de iniciativas que financian según el tipo.

<sup>2</sup> Se contabilizaron las iniciativas en las que participa cada una de las fuentes. Dado que hay dos proyectos con dos fuentes distintas cada uno, esto no suma 63 sino 65.

**CUADRO 2.**

Cantidad de iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva por tipo según fuente

Fuente	Programa	Proyecto	Acción	N.º de iniciativas
SNU	0	16	1	17
BID	0	15	1	16
CAF	0	7	3	10
Japón	0	5	1	6
España	0	4	0	4
Unión Europea	1	2	0	3
BM	0	2	0	2
Canadá	0	1	1	2
Italia	0	1	0	1
Francia	1	0	0	1
ECPA	0	1	0	1
Sector privado	0	1	0	1
Finlandia	0	1	0	1
<b>Total</b>	<b>2</b>	<b>56</b>	<b>7</b>	<b>65</b>

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

### 3.2. Análisis por contraparte nacional

En este apartado se analizarán las contrapartes nacionales de las iniciativas correspondientes al Área Productiva. Las contrapartes nacionales son los organismos nacionales (organismos públicos, de la sociedad civil o privados) que tienen la rectoría política del proyecto, firman los documentos, participan de la negociación y/o ponen dinero/contrapartida en especie para el proyecto.

El análisis se realizará según el monto de la fuente y la cantidad de iniciativas de las cuales son contraparte nacional.

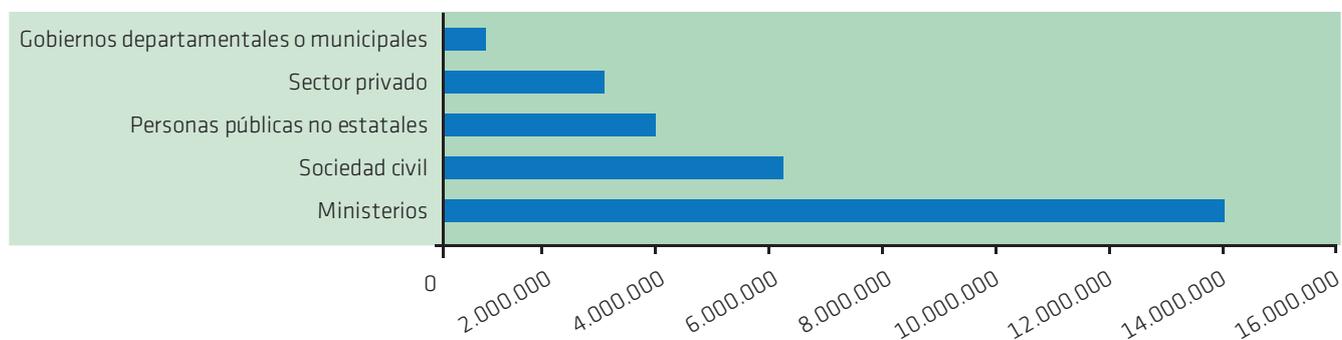
#### 3.2.1. Análisis por monto de la fuente

Si tenemos en consideración las 63 iniciativas correspondientes al Área Productiva y realizamos un análisis de las contrapartes nacionales por monto de la fuente, encontramos que los ministerios son contraparte nacional del 53% de los fondos que recibe el área en su conjunto, solos o con otras instituciones, seguidos por la sociedad civil, con un 23%. El resto de la distribución puede verse en el gráfico 5.

En este sentido, y del mismo modo que para el caso de las fuentes, la categoría *ministerios* tiene una participación muy importante en los montos debido al Programa de Apoyo a la Estrategia Nacional Uruguaya de Innovación (Innova-Uruguay). Es importante señalar que el análisis cambiaría si consideráramos los organismos ejecutores de la iniciativa en vez de la contraparte nacional, ya que el Programa Innova-Uruguay tiene cuatro ejecutores que no son ministerios.

### GRÁFICO 5.

Monto de cooperación total (en USD) por tipo de contraparte nacional. Iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva



Otros: comisiones mixtas, servicios descentralizados, Presidencia de la República, entes autónomos. También se incluyen casos en los cuales no puede identificarse una contraparte nacional, no se cuenta con la información o no hay contraparte nacional.

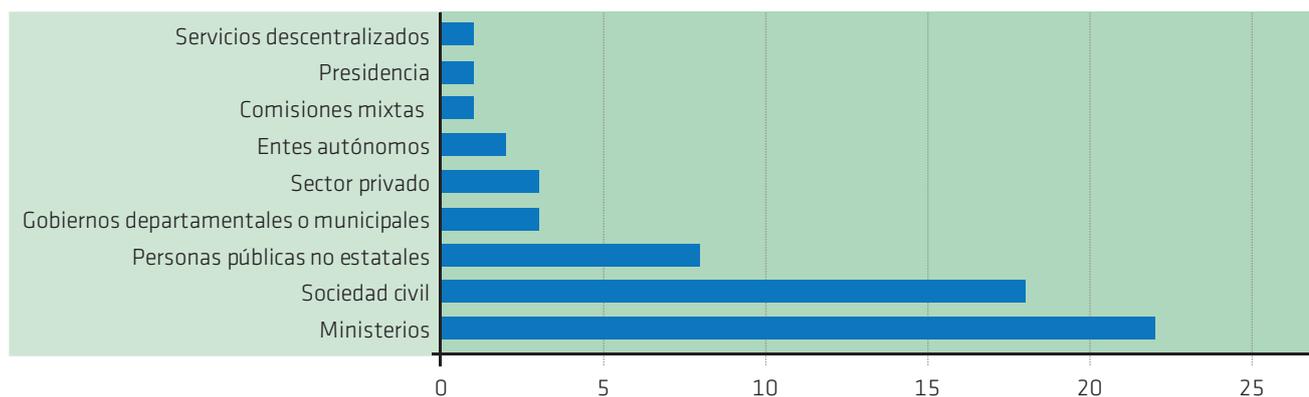
Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

### 3.2.2. Análisis por cantidad de iniciativas

Si se toma en cuenta la cantidad de iniciativas<sup>3</sup> del Área Productiva, los ministerios participan como contraparte nacional en el 37%, la sociedad civil en el 31% y las personas públicas no estatales en el 14% de las iniciativas. El resto de la distribución puede verse en el gráfico 6.

### GRÁFICO 6.

Cantidad de iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva por tipo de contraparte nacional



Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

En el cuadro 3 se presentan las instituciones que son contraparte nacional de las iniciativas del Área Productiva, con el monto aportado por la fuente y la cantidad de iniciativas en las cuales participan.

<sup>3</sup> Se contabilizaron las iniciativas en las que participa cada una de las contrapartes nacionales. Por este motivo la cantidad de iniciativas no suma 63 sino 69.

### CUADRO 3.

Monto de cooperación total (en USD) y cantidad de iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva según tipo de contraparte nacional

Tipo de contraparte nacional	Monto total (USD)	Programa	Proyecto	Acción	N.º de iniciativas
Ministerios	13.779.382	1	16	5	22
Sociedad civil	6.004.001	1	15	2	18
Personas públicas no estatales	3.741.867	1	6	1	8
Sector privado	2.845.346	0	3	0	3
Gobiernos departamentales o municipales	762.200	0	2	1	3
Comisiones mixtas	450.000	0	1	0	1
Servicios descentralizados	220.000	0	1	0	1
Presidencia	200.000	0	1	0	1
Entes autónomos	113.400	1	0	1	2
Otros*	680.952	0	10	0	10
<b>Total</b>	<b>28.797.148**</b>	<b>4</b>	<b>55</b>	<b>10</b>	<b>69</b>

\* En estos casos no puede identificarse una contraparte nacional: no se cuenta con la información o no hay contraparte nacional.

\*\* Cuando una iniciativa tiene más de una contraparte nacional de distinto tipo (por ejemplo, una es un ministerio y otra una organización de la sociedad civil), se toma en cuenta el mismo monto de la fuente para cada una de las contrapartes que participan en el proyecto, ya que no puede discriminarse cuánto recibe cada una. Cuando las contrapartes de una iniciativa son del mismo tipo (por ejemplo, dos ministerios), el monto se asigna a la categoría *ministerios* por única vez. Por eso el monto total de la fuente que se tiene en cuenta para el análisis es USD 28.797.148 y no USD 26.078.034.

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

## 3.3. Análisis sectorial

En este apartado se analizarán los cinco sectores a los que apuntan principalmente a dar respuestas las 63 iniciativas del Área Productiva correspondientes a la cooperación tradicional. Los sectores serán analizados por cantidad de iniciativas y monto de la fuente.

### 3.3.1. Análisis por monto de la fuente

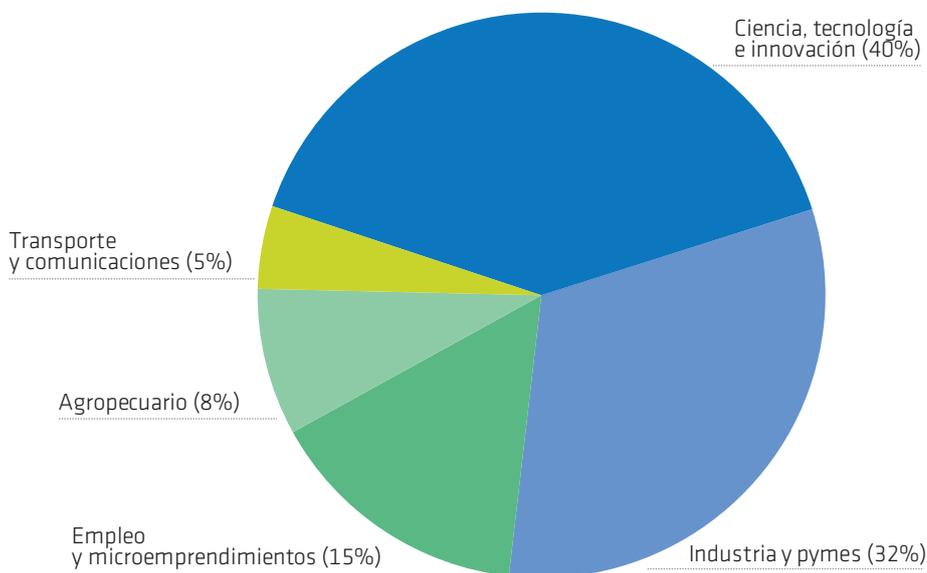
Dentro del Área Productiva, el sector que concentra la mayor cantidad de recursos de cooperación internacional es el sector *Ciencia, tecnología e innovación*, que percibe el 40% de los fondos destinados al área, seguido por el sector *Industria y pymes*, con el 32% de los fondos. El resto de la distribución se presenta en el gráfico 7.

Es necesario realizar dos apreciaciones con relación al gráfico 7. En primer lugar, el sector *Ciencia, tecnología e innovación* es el que tiene mayor participación por el impacto del Programa de Apoyo a la Estrategia Nacional Uruguaya de Innovación (Innova-Uruguay). En segundo lugar, los recursos que recibe el sector *Agropecuario* deben complementarse con los del sector *Medio ambiente*, el cual incluye aquellas iniciativas relativas a la conservación de los recursos naturales y otras vinculadas al cambio climático. Este aspecto será tomado en consideración para el análisis del capítulo 6.



**GRÁFICO 7.**

Monto de cooperación total por sector principal (en porcentaje). Iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva

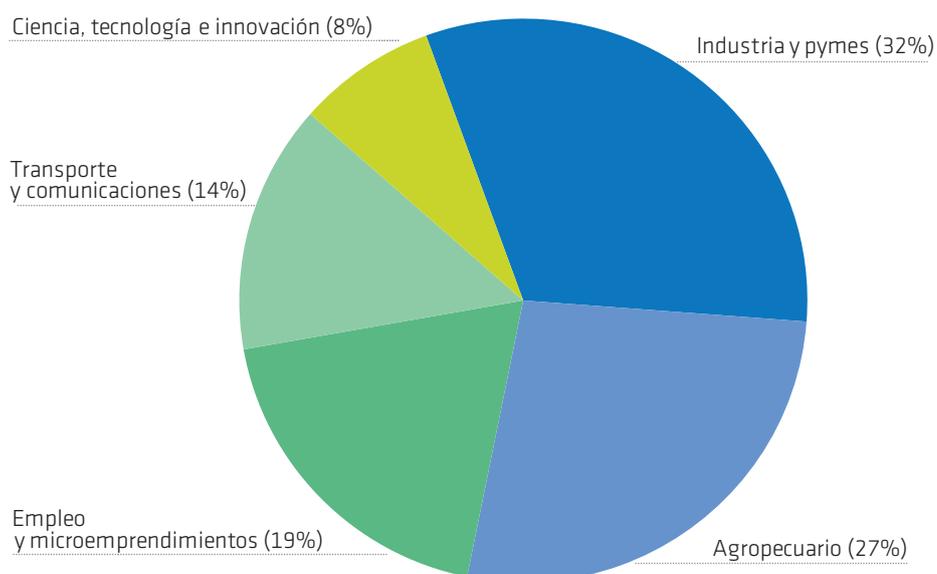


Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

3.3.2. Análisis por cantidad de iniciativas

**GRÁFICO 8.**

Cantidad de iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva por sector principal (en porcentaje)



Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

Dentro del Área Productiva, el sector que concentra la mayor cantidad de iniciativas de cooperación tradicional es *Industria y pymes*, seguido por el sector *Agropecuario*. Juntos concentran más de la mitad de las iniciativas del área. El resto de la distribución puede verse en el gráfico 8.

Según se señaló, en el cuadro 4 se presentan los sectores del Área Productiva con el monto de cooperación tradicional y la cantidad de iniciativas, es decir, programas, proyectos y acciones que estuvieron activos en el año 2012.

**CUADRO 4.**

Monto de cooperación total (en USD) y cantidad de iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva por sector principal

Sector principal	Monto total (USD)	Programa	Proyecto	Acción	N.º de iniciativas
Ciencia, tecnología e innovación	10.415.400	2	2	1	5
Industria y pymes	8.282.771	0	18	2	20
Empleo y microemprendimientos	3.939.680	0	10	2	12
Agropecuario	2.196.826	0	17	0	17
Transporte y comunicaciones	1.243.357	0	7	2	9
<b>Total</b>	<b>26.078.034</b>	<b>2</b>	<b>54</b>	<b>7</b>	<b>63</b>

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

### 3.4. Programas y proyectos de mayor monto

En el presente apartado se presentan las iniciativas de mayor monto para cada uno de los sectores que componen el Área Productiva, según puede verse en el cuadro 5.

**CUADRO 5.**

Iniciativa activa en 2012 de mayor monto de cooperación por sector principal. Área Productiva

Sector principal	Título	Fuente	Monto de cooperación (USD)
Ciencia, tecnología e innovación	Programa de Apoyo a la Estrategia Nacional Uruguaya de Innovación (Innova-Uruguay)	Unión Europea	10.140.000
Industria y pymes	Apoyo Integral a la Empresarialidad Dinámica (Programa Emprender)	BID/FOMIN	2.361.362
Empleo y microemprendimientos	Mejora de la Gestión Estratégica y Operativa de las Cooperativas en Uruguay	BID/FOMIN	986.197
Agropecuario	Seguros Basados en Índice para la Agricultura Familiar	BID	600.000
Transporte y comunicaciones	Apoyo al Desarrollo de TIC para la Logística de Cargas en Uruguay	Fondo Especial del Japón	450.000

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

## 4. COOPERACIÓN REGIONAL Y MULTIPAÍS

Se entiende por *cooperación regional y multipaís* aquella de la que Uruguay es beneficiario junto con otros países o por su pertenencia al MERCOSUR. Se analiza por separado no solo porque muchas veces los canales de negociación son distintos de los de la cooperación bilateral y multilateral tradicional, sino también porque en general en estas iniciativas no se puede distinguir el aporte monetario o los productos que recibe específicamente cada país.

El análisis de esta cooperación se divide en dos: por un lado se estudian los aportes del FOCEM al Uruguay y la cooperación que recibe el MERCOSUR como bloque, y por otro se analiza el resto de las iniciativas. Según el registro de la AUCI, en 2012 hay 96 iniciativas activas de cooperación regional y multipaís, de las cuales 38 tienen como sector principal uno correspondiente al Área Productiva.

### 4.1. MERCOSUR

#### 4.1.1. FOCEM

El Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM) es un fondo destinado a financiar proyectos en beneficio de las economías menores del MERCOSUR. Los objetivos del FOCEM son: promover la convergencia estructural; desarrollar la competitividad; promover la cohesión social, en particular de las economías menores y las regiones menos desarrolladas, y apoyar el funcionamiento de la estructura institucional, así como el fortalecimiento del proceso de integración.

**CUADRO 6.**  
Proyectos del FOCEM con Uruguay activos en 2012 en el Área Productiva

Título del proyecto	Sector	Monto FOCEM (USD)	Contraparte nacional	Monto contraparte (USD)
Economía Social de Frontera	Empleo y microemprendimientos	1.399.799	MIDES	447.960
Desarrollo de Capacidades e Infraestructura para Clasificadores Informales de Residuos en Localidades del Interior del Uruguay	Empleo y microemprendimientos	1.600.000	MIDES	586.967
Rehabilitación de Vías Férreas, Línea Rivera: Tramo Pintado (km 144) - Frontera (km 566)	Transporte y comunicaciones	50.100.407	MTOP	24.730.563
Ruta 12: Tramo Empalme Ruta 55 - Ruta 54	Transporte y comunicaciones	2.775.180	MTOP	2.471.060
Internacionalización de la Especialización Productiva: Desarrollo y Capacitación Tecnológica de los Sectores de Software, Biotecnología y Electrónica y sus Respectivas Cadenas de Valor. Segunda Etapa	Industria y pymes	2.967.500	MIEM	782.500
Programa de Acción MERCOSUR Libre de Fiebre Aftosa (PAMA)	Agropecuario	1.737.800	MGAP	306.670

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

De las nueve iniciativas del FOCEM con Uruguay activas en 2012, seis tienen como sector principal uno correspondiente al Área Productiva (véase el cuadro 6). Uruguay recibe fondos provenientes del FOCEM en el Área Productiva por un total de USD 60.580.686.

#### 4.1.2. Cooperación al MERCOSUR

España y la Unión Europea cooperan con el MERCOSUR como bloque a través de trece proyectos activos en 2012, de los cuales cuatro tienen como sector principal uno correspondiente al Área Productiva por un monto total de USD 18.122.500 (véase el cuadro 7).

**CUADRO 7.**  
Proyectos de cooperación de España y la Unión Europea con el MERCOSUR activos en 2012 en el Área Productiva

	Título	Sector principal	Monto de fuente (USD)	Contraparte nacional
España	Promoción de los Movimientos Cooperativos del Cono Sur como Instrumentos de Inclusión Social, Generación de Trabajo Digno y como Actores de Desarrollo y Profundización del MERCOSUR	Empleo y microemprendimientos	650.000	CUDECOOP
	Proyecto de Integración Productiva Sectorial Territorial en el Marco del Observatorio Regional Permanente de Integración Productiva del MERCOSUR	Industria y pymes	682.500	MIEM (DNI)
Unión Europea	Cooperación para la Armonización de Normas y Procedimientos Veterinarios y Fitosanitarios, Inocuidad de Alimentos y Producción Agropecuaria Diferenciada (SPS)	Agropecuario	7.620.000	MGAP
	Apoyo a la Sociedad de la Información del MERCOSUR (MERCOSUR Digital)	Ciencia, tecnología e innovación	9.170.000	Presidencia (AGESIC), MEC (DICYT)

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

## 4.2. Otras iniciativas regionales y multipaís

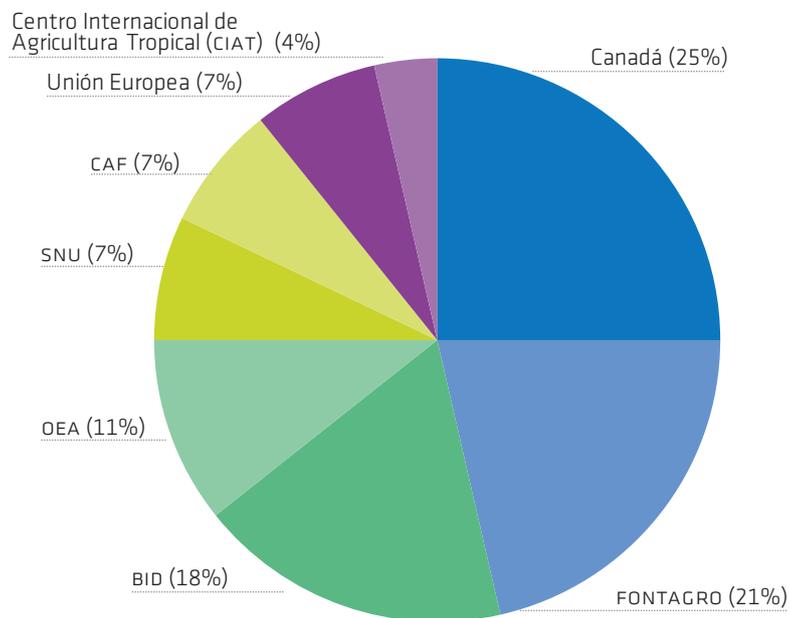
Además de las analizadas en la sección anterior, fueron reportadas 74 iniciativas regionales y multipaís, de las cuales 28 tienen como sector principal uno correspondiente al Área Productiva y cuyos fondos<sup>4</sup> provienen de diversas fuentes, entre las cuales se destacan Canadá, el Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO)<sup>5</sup> y el BID, según puede verse en el gráfico 9.

4 No se realiza un análisis por monto ya que en algunos casos no es posible discriminar los fondos que recibe Uruguay.

5 El FONTAGRO es una alianza de países establecida para financiar investigación e innovación científica y tecnológica en el sector *Agropecuario*. El fondo contribuye a la reducción de la pobreza, el aumento de la competitividad de las cadenas agroalimentarias y al manejo sustentable de los recursos naturales en América Latina y el Caribe. Fuente: <www.fontagro.org>.

**GRÁFICO 9.**

Cantidad de iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva por fuente (en porcentaje)

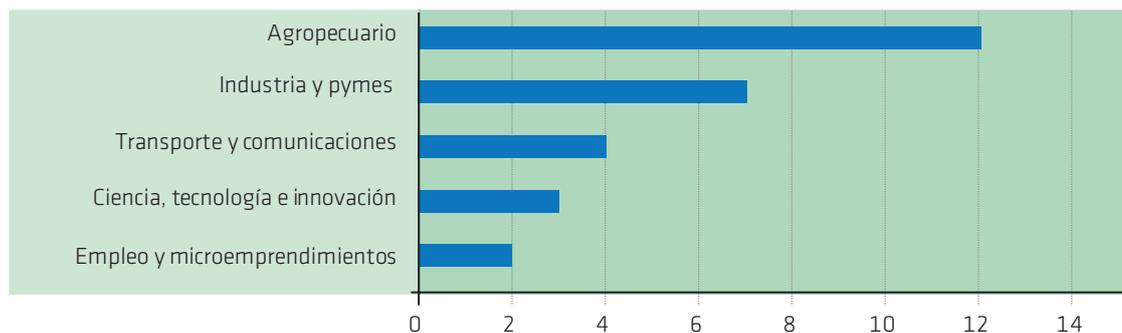


Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

La distribución de proyectos y acciones por sector principal puede verse en el gráfico 10.

**GRÁFICO 10.**

Cantidad de iniciativas activas en 2012 en el Área Productiva por sector principal



Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

Según puede verse en el gráfico 10, el sector *Agropecuario* tiene una alta participación si tenemos en consideración la cantidad de iniciativas en la modalidad de cooperación regional y multipaís, seguido por el sector *Industria y pymes*.

## 5. COOPERACIÓN SUR-SUR Y COOPERACIÓN TRIANGULAR

Desde el 2002 Uruguay atraviesa un período de crecimiento sostenido que, sumado al fortalecimiento de las políticas sociales, le ha permitido disminuir la pobreza y la indigencia por ingreso, el desempleo, la desigualdad y la mortalidad infantil, entre otros indicadores. Dado su avance en términos de desarrollo humano, Uruguay se ha convertido en un socio dual, que continúa recibiendo cooperación pero a la vez la provee a otros países en desarrollo, bajo las modalidades de cooperación sur-sur y cooperación triangular.

La css se basa en asociaciones horizontales y recíprocas, está impulsada por las necesidades de los beneficiarios y apunta al desarrollo de capacidades y conocimientos mediante el intercambio entre los socios, buscando las mejores soluciones adaptadas al contexto local y nacional donde se desarrollan. En la mayoría de los casos las acciones y proyectos de css se financian a través de la modalidad de costos compartidos entre los países socios.

La cooperación uruguaya es cooperación técnica y no involucra transferencias financieras, y en general tampoco construcción de infraestructura ni compra de equipamiento. La cooperación de Uruguay se centra en intervenciones para el fortalecimiento o el desarrollo de capacidades, como por ejemplo actividades de formación (pasantías, cursos, talleres, conferencias), mediante el envío de expertos nacionales o la recepción de funcionarios del país socio. Uruguay acompaña al país socio compartiendo su experiencia con los actores públicos responsables de la elaboración y la implementación de políticas públicas.

### 5.1. Cooperación sur-sur

Según el registro de la AUCI, en 2012 hay 62 iniciativas activas de cooperación sur-sur bilateral, de las cuales diez proyectos y dos acciones tienen como sector principal uno correspondiente al Área Productiva.

De estas 12 iniciativas, cinco corresponden al sector *Agropecuario*, dos a los sectores *Empleo y microemprendimientos*, *Transporte y comunicaciones* y *Ciencia, tecnología e innovación*, y una al sector *Industria y pymes* según puede verse en el cuadro 8.

Del total de iniciativas de css en el Área Productiva, y según puede verse en los cuadros 8 y 9, ocho son consideradas *bidireccionales*, es decir, se realizan mediante esquemas horizontales en los que es difícil identificar un país mayormente receptor u oferente, ya que en la mayoría de los casos la cooperación se basa en relaciones plenamente horizontales. Estas iniciativas refieren a investigaciones en el sector *Agropecuario* (Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria [INIA]), Desarrollo productivo (Laboratorio Tecnológico del Uruguay [LATU]), Servicios públicos de empleo (Ministerio de Trabajo y Seguridad Social [MTSS]), Economía social y solidaria (MIDES) y Popularización de la cultura científica (MEC).

**CUADRO 8.**

Cantidad de iniciativas de cooperación sur-sur bilateral activas en 2012 en el Área Productiva por modalidad según sector principal

Sector principal	Oferente	Receptor	Bidireccional	Total
Agropecuario	1	0	4	5
Empleo y microemprendimientos	0	0	2	2
Transporte y comunicaciones	1	1	0	2
Ciencia, tecnología e innovación	1	0	1	2
Industria y pymes	0	0	1	1
<b>Total</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>12</b>

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

Los países socios con los cuales Uruguay tuvo iniciativas de css en el Área Productiva pueden verse en el cuadro 9.

**CUADRO 9.**

Cantidad de iniciativas de cooperación sur-sur bilateral activas en 2012 en el Área Productiva según país socio

País socio	Oferente	Receptor	Bidireccional	Total
Argentina	0	0	5	5
Brasil	0	1	1	2
Colombia	1	0	1	2
México	0	0	1	1
Nicaragua	1	0	0	1
Paraguay	1	0	0	1
<b>Total</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>12</b>

Fuente: Base de datos de AUCI, 2013.

Asimismo, se destacan tres iniciativas donde Uruguay es *mayormente oferente*, con Nicaragua, Paraguay y Colombia. Dentro de estas iniciativas podemos destacar la transferencia de la experiencia uruguaya y buenas prácticas en trazabilidad bovina (MGAP), evaluación de investigadores (Agencia Nacional de Investigación e Innovación [ANII]) y servicio al cliente en el sector postal (el Correo).

Finalmente, Uruguay es *mayormente receptor* en un proyecto con Brasil relativo al apoyo técnico a la implementación de la televisión digital en Uruguay (MIEM).

## 5.2. Cooperación triangular

La cooperación triangular, inicialmente generada mediante la asociación entre dos países en vías de desarrollo con el apoyo de un tercer país desarrollado u organismo multilateral, hoy tiene diversas configuraciones. Se realiza entre tres o más actores, frecuentemente con el objetivo de intercambiar conocimientos o experiencias entre los países de desarrollo similar.

En el año 2012 se encontraron activas tres iniciativas de cooperación triangular, de las cuales una corresponde al área productiva y más específicamente al sector *Agropecuario*. Esta iniciativa se denomina Implementación del Sistema de Rastreabilidad Grupal en Carne Bovina de Bolivia y tiene como objetivo fortalecer las capacidades organizativas e institucionales del Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG) de Bolivia para implementar un sistema de rastreabilidad grupal en carne bovina, basado en las experiencias de Uruguay y Costa Rica. Los socios del proyecto son Costa Rica, Uruguay, Bolivia y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). La asistencia técnica la realizan Costa Rica y Uruguay (este último a través del MGAP) con el apoyo del IICA (oficinas de Bolivia y Uruguay). El IICA articula el proyecto y financia parte de los costos junto con Bolivia, que es el receptor.

Finalmente, cabe señalar que la AUCI está desarrollando distintas estrategias a efectos de establecer convenios de cooperación triangular con otros socios tradicionales, en la misma línea de los que ya viene desarrollando con Japón y España.



## 6. PRINCIPALES ÁREAS TEMÁTICAS DE LA COOPERACIÓN POR SECTOR

En el presente apartado se analizan las principales áreas temáticas de los programas, proyectos y acciones para cada uno de los sectores que componen el Área Productiva, según los registros de AUCI.

Para este análisis se tienen en cuenta todas las iniciativas de cooperación, es decir, se incluyen la cooperación tradicional bilateral y multilateral con Uruguay, la cooperación regional y multipaís, la cooperación sur-sur y la cooperación triangular. Asimismo, se analizan todas las iniciativas correspondientes a cada uno de los sectores, ya sea como principal o secundario. Adicionalmente y para el caso del sector *Ciencia, tecnología e innovación*, se realiza un análisis de todas las iniciativas que tienen algún componente de CRI, sin importar el sector principal al cual apuntan los proyectos y acciones.

### 6.1. Sector Agropecuario

Se incluyen en este análisis los programas, proyectos y acciones que tienen como objetivo primordial el desarrollo de los subsectores agrícola, ganadero, pesquero y forestal, incluidas aquellas iniciativas dirigidas a la conservación de los recursos naturales.

Son 46 las iniciativas del sector vigentes en el año 2012 según los registros de AUCI.

**46**  
iniciativas

22 de cooperación tradicional

18 de cooperación regional y multipaís

5 de cooperación sur-sur

1 de cooperación triangular



Pueden establecerse, para un mejor análisis, algunas áreas temáticas más específicas:

## SECTOR AGROPECUARIO

- Desarrollo rural
- Cambio climático
- Gestión del riesgo agropecuario
- Eficiencia energética
- Recursos naturales y biodiversidad
- Sanidad vegetal y animal
- Identificación y registro animal
- Cadenas productivas y competitividad

Es importante tener en cuenta que, debido a la multidimensionalidad de los desafíos abordados en las iniciativas que se considerarán a continuación, muchas de las áreas temáticas señaladas se encuentran interrelacionadas con otros sectores —por ejemplo, *Medio ambiente*—. Del mismo modo, muchas de las iniciativas que serán analizadas están vinculadas a financiar la investigación y la innovación científica y tecnológica en el sector *Agropecuario*, razón por la cual se hará referencia nuevamente a ellas cuando se describa el sector *Ciencia, tecnología e innovación*.

### 6.1.1. Desarrollo rural

Más del 25 % de las iniciativas del sector *Agropecuario* refieren a temas vinculados al desarrollo rural y a la agricultura familiar, como desarrollo de huertas comunitarias y huertas orgánicas familiares, o fortalecimiento de cooperativas agrarias y mejora de la productividad de los pequeños productores agrícolas.

Los departamentos en los cuales se desarrollan estas iniciativas son Artigas, Salto, San José, Colonia, Rocha, Cerro Largo, Treinta y Tres y Florida. Los principales socios cooperantes en estas temáticas son la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO por su sigla en inglés) a través del Fondo Especial TeleFood<sup>6</sup> y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA por su sigla en inglés). Las contrapartes nacionales son, en su mayoría, organizaciones de la sociedad civil.

Es importante mencionar el Programa Regional de Fortalecimiento Institucional de Políticas de Igualdad de Género en la Agricultura Familiar del MERCOSUR, ejecutado por la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar del MERCOSUR (REAF), cuya contraparte nacional es el MGAP. Esta iniciativa tiene la particularidad de incorporar el enfoque de género en el desarrollo rural, evidenciando nuevamente la complejidad y multidimensionalidad de los desafíos del desarrollo que son abordados por las distintas iniciativas de cooperación internacional. El Programa es financiado por AECID con un monto de USD 780.000 que se destina a todos los países que integran el MERCOSUR.

6 En 1997 se estableció el Fondo Especial TeleFood (TSF) para financiar microproyectos a nivel de base en los países en desarrollo y en los países en transición. Los proyectos de TeleFood están destinados a mejorar los medios de vida de familias pobres al aumentar la producción agrícola y al promocionar el valor añadido, para que puedan producir más alimentos y generar ingresos efectivos, y con ello tener un mejor acceso a los alimentos. Fuente: <www.fao.org>.

Asimismo, dentro de esta temática se destaca también el proyecto Apoyo al Diseño del Programa de Desarrollo Productivo Rural, financiado por España con un monto de USD 250.000 y administrado por el BID. La contraparte nacional es el MGAP a través de la Dirección General de Desarrollo Rural (DGEDR). El proyecto es un componente técnico para el diseño de un préstamo denominado Programa de Desarrollo Productivo Rural, cuyo objetivo es contribuir a mejorar los ingresos de pequeños y medianos productores agropecuarios buscando incrementar su productividad a través de la incorporación de nuevas tecnologías.

Finalmente, el Programa FIDA-MERCOSUR, Diálogo Sobre Políticas Públicas en el Ámbito de la Agricultura Familiar y la Seguridad Alimentaria en el Cono Sur de América Latina,<sup>7</sup> se propone apoyar la formulación de políticas públicas orientadas a desarrollar la agricultura familiar, garantizar la seguridad alimentaria y aliviar la pobreza rural procurando la armonización de políticas a escala regional. Del mismo modo, el programa busca favorecer la cooperación sur-sur mediante la participación de los gobiernos nacionales, los organismos multilaterales y bilaterales y las organizaciones de productores familiares, así como crear mecanismos que permitan la sistematización de las enseñanzas extraídas en el contexto del MERCOSUR. La contraparte nacional del proyecto es el CLAEH y el monto total es de USD 1.800.000.

## 6.1.2. Cambio climático

En esta área temática se encuentran, entre otras, iniciativas vinculadas a la investigación y la innovación científica y tecnológica que tienen como objetivo principal disminuir el impacto del cambio climático en el sector agropecuario o mitigar los impactos de la ganadería sobre el cambio climático. Estas iniciativas son financiadas por el FONTAGRO y ejecutadas por el INIA en conjunto con otros países, generalmente miembros del Fondo.<sup>8</sup>

Algunas de estas iniciativas son: Adaptación de los Sistemas Productivos de Papa y Trigo al Cambio Climático, en la cual se seleccionarán y desarrollarán genotipos con mayor tolerancia a la sequía y a altas temperaturas; Selección Asistida por Marcadores Moleculares para Tolerancia al Frío del Arroz en el Cono Sur Latinoamericano; Una Estrategia para Enfrentar la Inestabilidad Climática y Variabilidad y Cambio Climático en la Expansión de la Frontera Agrícola en el Cono Sur; Estrategias Tecnológicas y de Políticas para Reducir Vulnerabilidades.

Incluimos en esta área temática iniciativas que contribuyen al fortalecimiento de capacidades nacionales para la adaptación de la agricultura al cambio climático. Entre las fuentes que apoyan estas iniciativas encontramos a la FAO, el Fondo de

---

7 En 1997, en el seminario "Combate a la pobreza con reglas de mercado en el contexto del MERCOSUR" surgió la recomendación de crear una unidad que apoyase la definición y coordinación de estrategias políticas para combatir la pobreza rural. El Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA), del SNU, decidió apoyar la institucionalización de las políticas de desarrollo rural y reducción de la pobreza y en 1999 inició su apoyo con una donación a los gobiernos del MERCOSUR, más Chile y Bolivia. Cumplidas diferentes fases en el bloque, en 2012 el programa pasó al Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) e inició una nueva etapa en el proyecto, con una dinámica institucional. Fuente: <[www.fidamercosur.org](http://www.fidamercosur.org)>.

8 Los países miembros del FONTAGRO son Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica, Ecuador, España, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Fuente: <[www.fontagro.org](http://www.fontagro.org)>.

Adaptación al Cambio Climático,<sup>9</sup> la Unión Europea y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).<sup>10</sup>

Un ejemplo de este tipo de iniciativas es el proyecto denominado Nuevas Políticas para la Adaptación de la Agricultura al Cambio Climático, cuyo objetivo es contribuir a reducir la vulnerabilidad y construir resiliencia de los agroecosistemas uruguayos a los efectos del cambio climático, sin comprometer el desarrollo potencial del país. El proyecto es financiado por la FAO por un monto de USD 325.000. La contraparte nacional y organismo ejecutor es el MGAP.

### 6.1.3. Gestión del riesgo agropecuario

Dentro de esta línea relativa al manejo del riesgo agropecuario y seguros, deben mencionarse dos proyectos, de los cuales el MGAP es la contraparte nacional. Si bien esta temática podría incluirse en la anterior, ya que también forma parte de las estrategias relativas a la adaptación al cambio climático, se optó por considerarla por separado debido a la estrategia del gobierno orientada a modernizar su sistema de seguros aplicables al agro.

Las iniciativas son: Seguros Basados en Índice para la Agricultura Familiar, y Seguro de Índice Contra Sequía para Pastizales. El primer proyecto tiene como objetivo definir herramientas de manejo de riesgos a través de la oferta de seguros basados en índice. Los principales productos son estudios y proyectos piloto para la mejora del sistema de gestión del riesgo de los pequeños productores a través de la oferta de innovaciones en seguros basados en índices. El monto aportado por el BID es de USD 600.000. El objetivo del segundo proyecto es construir políticas y capacidades para el desarrollo de seguros basados en índices climáticos en sistemas pastoriles ganaderos. Cuenta con el apoyo del BM por USD 350.000.

### 6.1.4. Eficiencia energética

En esta área temática incluimos iniciativas con distintos objetivos que abarcan la producción de agroenergía a partir de cadenas agroindustriales; el desarrollo y la adaptación de tecnologías para la producción de bioetanol a partir de residuos agrícolas; la promoción de la eficiencia energética y el uso de energía renovable en pequeños y medianos establecimientos lecheros.

Una de estas iniciativas es el proyecto denominado Evaluación de la Sustentabilidad del Potencial de las Cadenas Agroindustriales para la Producción de Agroenergía. El objetivo es evaluar la sustentabilidad ambiental de la energía producida por varias cadenas agroindustriales. Específicamente, el proyecto estimará el balance energético de estas potenciales cadenas agroindustriales y ayudará a definir las políticas para promover el aumento de la producción de biomasa como fuente energética. El financiamiento, por un monto de USD 55.000, proviene de la Alianza de Energía y

9 El Fondo de Adaptación al Cambio Climático fue establecido para financiar proyectos y programas concretos de adaptación en países en desarrollo que forman parte del Protocolo de Kioto y son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático. Fuente: <www.adaptation-fund.org>.

10 El IICA es el organismo especializado en agricultura y bienestar rural del Sistema Interamericano. Fuente: <www.iica.int>.



Clima de las Américas (ECPA).<sup>11</sup> La contraparte nacional del proyecto es el INIA y en su ejecución también participan el MIEM, el MGAP y la Universidad de la República (UDELAR) en asociación con la Universidad de Florida (Estados Unidos).

### 6.1.5. Recursos naturales y biodiversidad

Tres proyectos se encuentran en esta área temática y el MGAP es la contraparte nacional para todos ellos. Dos de estas iniciativas son financiadas por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por su sigla en inglés).<sup>12</sup> Uno, denominado Ensayo Piloto de un Enfoque de Ecosistemas para la Pesca Costera en Uruguay, tiene por objetivo transformar el uso de los recursos pesqueros del Uruguay en sistemas de producción sostenible. El financiamiento es aportado por el GEF por un monto de USD 950.000. La ejecución corresponde al MGAP, que aporta USD 567.500, y el administrador es la FAO. El otro proyecto, Ecosistema Integrado y Gestión de los Recursos Naturales, está enfocado al desarrollo de capacidades institucionales y sistémicas de los organismos de gobierno, diseminación de conocimientos relevantes y promoción de creación de asociaciones entre agencias, comunidades locales y el sector privado que aseguren la conservación de la biodiversidad. El GEF financia con un aporte de USD 7.000.000. El proyecto es administrado por el Banco Mundial y ejecutado por el MGAP.

La tercera iniciativa en esta área se denomina Creación del Sistema de Información de Suelos de Latinoamérica (SISLAC) - Fase I y tiene el objetivo de contribuir a la promoción del manejo sostenible de tierras a través del inventario y la evaluación del suelo, recursos tierra y su uso. Es un proyecto regional apoyado por el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT).<sup>13</sup>

### 6.1.6. Sanidad vegetal y animal

En esta temática hay varias iniciativas, todas ejecutadas por el MGAP y el INIA en conjunto con otros países de América Latina.

Entre las iniciativas relativas a sanidad animal se encuentran el Programa de Acción MERCOSUR Libre de Fiebre Aftosa y el proyecto Red de Investigación e Innovación en Sanidad Animal. Este último proyecto tiene como objetivo promover la innovación tecnológica y organizativa regional en sanidad animal para elevar la competitividad, aumentar la producción y contribuir a mejorar el funcionamiento de los mercados

---

11 La Alianza de Energía y Clima de las Américas (ECPA) es una organización regional que promueve la colaboración y sensibilización en temas relacionados con energía y cambio climático. Fuente: <[www.ecpamericas.org](http://www.ecpamericas.org)>.

12 El Fondo para el Medio Ambiente Mundial reúne a los Gobiernos de 182 países miembros —en asociación con instituciones internacionales, organizaciones no gubernamentales (ONG) y el sector privado— para abordar cuestiones ambientales de alcance mundial. En su calidad de organización financiera independiente, ofrece donaciones a países en desarrollo y países con economías en transición para proyectos en las esferas de la diversidad biológica, el cambio climático, las aguas internacionales, la degradación de la tierra, el agotamiento de la capa de ozono y los contaminantes orgánicos persistentes. Fuente: <[www.thegef.org](http://www.thegef.org)>.

13 El CIAT fue creado en 1967 con la misión de reducir el hambre y la pobreza y mejorar la salud humana en los trópicos mediante una investigación que aumente la ecoeficiencia de la agricultura. Entre las áreas de investigación del CIAT se destacan el mejoramiento de cultivos y forrajes tropicales para la ganadería, la agrobiodiversidad, el análisis de suelos y de políticas que son transversales a todos los cultivos tropicales y nichos de producción. Fuente: <<http://ciat.cgiar.org/>>.



agrícolas de manera social y ambientalmente sustentable. La contraparte nacional del proyecto es el INIA, que lo ejecuta conjuntamente con el IICA Brasil.

Otras iniciativas abarcan temas relativos a sanidad e inocuidad de alimentos, como es el caso del proyecto Cooperación para la Armonización de Normas y Procedimientos Veterinarios y Fitosanitarios, Inocuidad de Alimentos y Producción Agropecuaria Diferenciada. El objetivo general del proyecto es apoyar el proceso de integración regional del MERCOSUR a través del apoyo al desarrollo de un sistema de control de alimentos, con el objetivo específico de promover actividades concretas para establecer un marco normativo armonizado en aspectos sanitarios, fitosanitarios y de seguridad y calidad alimentaria. El monto que aporta la Unión Europea al MERCOSUR en el marco del proyecto es de USD 7.620.000. La contraparte nacional del proyecto es el MGAP. Este proyecto se encuentra en fase de cierre.

### 6.1.7. Identificación y registro animal

En el año 2012 el MGAP ejecuta dos iniciativas en esta temática. En ambos casos Uruguay es mayormente oferente de cooperación, es decir, aporta al desarrollo de otros países a partir de su experiencia.

En primer lugar se realiza una acción concreta con el objetivo de transferir las experiencias de Uruguay en materia de trazabilidad bovina a Nicaragua. En segundo lugar se encuentra el proyecto Implementación del Sistema de Rastreabilidad Grupal en Carne Bovina de Bolivia, cuya asistencia técnica la realizan Costa Rica y Uruguay con el apoyo del IICA (oficinas de Bolivia y Uruguay).

### 6.1.8. Cadenas productivas y competitividad

Finalmente, se incluyen en este tema aquellas iniciativas que financian la realización de planes estratégicos, estudios e investigaciones, así como brindan otros apoyos tendientes a mejorar la competitividad del sector agropecuario.

Al respecto pueden mencionarse las iniciativas financiadas por la FAO a través del Programa de Cooperación Técnica (PCT).<sup>14</sup> Las ejecutadas por el MGAP en el año 2012 se denominan Plan Estratégico y Diseño Institucional para el Sector de Frutales de Hoja Caduca y Estudio sobre Riego Agropecuario en Uruguay.

Del mismo modo, el proyecto Fortalecimiento e Internacionalización de Cadenas Productivas del Sector Granjero del Uruguay tiene como objetivo apoyar el fortalecimiento de cadenas productivas agrícolas y su inserción en los mercados internacionales, con el fin de contribuir al desarrollo socioeconómico sostenible y a la generación de empleo. Esta iniciativa es apoyada por la CAF y ejecutada por EMPRETEC.

Por último se encuentran aquellas iniciativas de cooperación sur-sur bidireccionales, es decir, que se realizan mediante esquemas horizontales en los que es difícil

---

<sup>14</sup> Dicho programa se creó en 1976 con el objetivo de proporcionar la experiencia técnica de la FAO a través de proyectos bien orientados, a corto plazo, y con una función catalizadora. Estos proyectos abordan problemas técnicos en los sectores de la agricultura, la pesca, los bosques y los medios de subsistencia rurales. Fuente: <www.fao.org>.



identificar un país mayormente receptor u oferente. En el año 2012, algunas de estas iniciativas son ejecutadas por el INIA y refieren a investigaciones en el sector agropecuario en conjunto con instituciones de Argentina y Brasil. También hay una iniciativa ejecutada por el LATU, cuyo objetivo es generar información y resultados que se constituyan en un aporte para aumentar la calidad higiénica de las frutas y vegetales frescos, precortados y/o mínimamente preparados con destino al mercado bilateral, regional e interregional de México y Uruguay.

## 6.2. Sector Empleo y microemprendimientos

Se incluyen en este análisis los programas, proyectos y acciones que apuntan a mejorar el acceso y la calidad del empleo, así como el fortalecimiento de microemprendimientos, cooperativas y otras alternativas en el marco de la economía social.

Son 19 las iniciativas del sector vigentes en el año 2012 según los registros de AUCI.

**19**  
iniciativas

12 de cooperación tradicional

5 de cooperación regional y multipaís

2 de cooperación sur-sur

En términos generales, estas se desarrollan en tres áreas temáticas:

### SECTOR EMPLEO Y MICROEMPREDIMIENTOS

- Empleo
- Formación e inserción laboral y productiva
- Microemprendimientos

Es importante advertir que en este sector no se incluyen las iniciativas que, si bien promueven la inserción laboral y productiva de población vulnerable respecto al empleo, corresponden al sector *Agropecuario* —por ejemplo, aquellas que apuntan al desarrollo rural y la agricultura familiar—. Del mismo modo, las iniciativas relativas a la promoción de micro, pequeñas y medianas empresas cuyo objetivo es apoyar y potenciar empresas *dinámicas* fueron incluidas en el sector *Industria y pymes*. También existen acciones que promueven la formación y la inserción laboral y productiva inmersas dentro de un objetivo más amplio, generalmente con un enfoque territorial integral, que por lo tanto son analizadas en el sector de *Desarrollo local y descentralización* (Área Social).

En definitiva, para realizar un análisis relativo a la cooperación internacional y el emprendedurismo en sentido amplio, sin importar el tamaño de los emprendimientos, su sector específico ni su finalidad, sería necesario realizar un nuevo corte para el análisis, el cual escapa a los objetivos del presente trabajo.

### 6.2.1. Empleo

En esta temática se analizan las iniciativas destinadas a mejorar el acceso y la calidad del empleo, así como aquellas relativas al fortalecimiento institucional en esta temática.

En ese marco se encuentra el Programa de Fortalecimiento de la Dirección Nacional de Empleo (DINAE) del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) de la República Oriental del Uruguay, que cuenta con el apoyo de AECID por un monto de USD 480.000. Al finalizar el proyecto se espera contar con una DINAE fortalecida en su función rectora en políticas públicas de empleo y formación profesional, a través de la mejora de su capacidad técnica y metodológica para responder a las exigencias del sector laboral con equidad, actuando coordinadamente con el Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP), entre otras instituciones competentes. Asimismo se espera contar con una red de Centros Públicos de Empleo (CEPE) fortalecidos, que actúen en el ámbito local con equidad y en coordinación con los comités departamentales de empleo y formación profesional. La iniciativa incluye, entre otras cosas, el fortalecimiento de los CEPE en orientación laboral e intermediación laboral, con enfoque de género.

La iniciativa denominada Seguimiento a la Implementación de Acuerdos del Diálogo Nacional por el Empleo se propone dar seguimiento a la implementación de los principales acuerdos alcanzados en el 2011 a raíz del Diálogo Nacional por el Empleo convocado por el MTSS, con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Los acuerdos más relevantes refieren a empleo juvenil, trabajadores rurales, participación laboral de las mujeres y formación profesional. Las contrapartes nacionales de esta iniciativa son el MTSS (DINAE), el MEC, la UDELAR y la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP, CETP-UTU).

El MTSS participa también de la iniciativa de cooperación sur-sur Servicios Públicos de Empleo, Competencias Centrales y Territoriales. Esta es ejecutada por el MTSS de Uruguay y el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Argentina y consiste en el intercambio de buenas prácticas en orientación laboral, intermediación laboral, circuitos de atención y gestión territorial de los servicios.

Orientada a mejorar la empleabilidad se encuentra la iniciativa Definición Oferta-Demanda de Capacidades Laborales en Uruguay, ejecutada por el BID con financiamiento del Fondo Especial del Japón por USD 362.000. Busca elaborar un diagnóstico del sistema de formación para el trabajo y realizar un análisis técnico que permita enfrentar las necesidades cambiantes del mercado y las exigencias de permanente mejora de la productividad que requieren la adecuación continua de las capacidades de la mano de obra. Para ello se plantea repensar opciones e instrumentos que permitan adaptar un modelo basado en la acumulación de capital humano y competencias laborales, orientado a mejorar la productividad y la empleabilidad de las personas.

Por último, el Programa de Profesionalización de las Relaciones Laborales se propone capacitar por lo menos a 750 trabajadores y líderes sindicales pertenecientes a



sindicatos representativos para que mejoren sus capacidades de negociación. El BID financia el proyecto con USD 600.000 y la contraparte nacional es la Federación de Obreros y Empleados de la Bebida.

### 6.2.2. Formación e inserción laboral y productiva

En esta temática se encuentran aquellas iniciativas destinadas a la capacitación y a la inserción laboral para población en situación vulnerable respecto al empleo, como pueden ser mujeres jefas de hogar, jóvenes en situación de riesgo social y personas con discapacidad, entre otros.

Este es el caso de los proyectos Innovación para la Inclusión Social y Productiva de las Personas en Situación de Vulnerabilidad Social, y Alternativa de Vida, financiados por la Unión Europea, y la iniciativa Empresarialidad y Empleo en Jóvenes y Mujeres en Barrios de Exclusión Social, que cuenta con el apoyo del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN).

La iniciativa Innovación para la Inclusión Social y Productiva de las Personas en Situación de Vulnerabilidad Social tiene como objetivo contribuir al desarrollo de modelos innovadores concretos de formación e inserción laboral para población en situación de extrema pobreza, fundamentalmente para los y las adolescentes y jóvenes y para las mujeres que están en situación de calle y trabajan en la recolección y clasificación de residuos, en los departamentos de Montevideo (Malvín Norte) y Canelones (Eje Ruta 5). La Unión Europea financia la iniciativa con USD 330.000. La contraparte nacional del proyecto es Gurises Unidos, y los ejecutores son además La Huella, el Instituto de Promoción Económico y Social del Uruguay (IPRU), la organización italiana CIES y el Instituto Nacional de la Juventud (INJU) del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

Finalmente, el proyecto Empresarialidad y Empleo en Jóvenes y Mujeres en Barrios de Exclusión Social busca responder a las dificultades de jóvenes y mujeres de los asentamientos del oeste de Montevideo y del barrio Saladero de Salto en cuanto a la búsqueda de empleo y la superación de la falta de competencias y de recursos para iniciar microemprendimientos. En el marco del proyecto se realizarán, entre otras cosas, talleres de introducción al mundo laboral, capacitaciones específicas, pasantías laborales e incubación de emprendimientos. El FOMIN financia USD 275.000 y la contraparte nacional del proyecto es el IPRU.

### 6.2.3. Microemprendimientos

En este apartado se incluyen aquellas iniciativas que apuntan al fortalecimiento de microemprendimientos, cooperativas y otras alternativas en el marco de la economía social. Estas son casi todas regionales y sus contrapartes nacionales son el MIDES, la Intendencia de Montevideo y organizaciones de la sociedad civil como la Confederación Uruguaya de Entidades Cooperativas (CUDCOOP) o la Federación de Cooperativas de Producción del Uruguay. Entre los socios cooperantes se encuentran el BID, la Unión Europea, AECID y el FOCEM del MERCOSUR.

Algunas de estas iniciativas son el taller Experiencias de Trabajo con Recicladores Informales, que procura apoyar a las autoridades uruguayas en el proceso de definición de posibles intervenciones de trabajo con recicladores informales; Desarrollo

Regional Fronterizo Desde la Economía Social y Solidaria e Intercambio de Instrumentos de Intervención Comunitaria; Promoción de los Movimientos Cooperativos del Cono Sur como Instrumentos de Inclusión Social; Generación de Trabajo Digno y como Actores de Desarrollo y Profundización del MERCOSUR; Economía Social de Frontera, que busca contribuir a la generación de ingresos estables y adecuados a partir de la construcción de rutas de salida a las situaciones de vulnerabilidad socioeconómica en las fronteras de Uruguay, a través del fortalecimiento de los emprendimientos productivos de la población pobre; Desarrollo de Capacidades e Infraestructura para Clasificadores Informales de Residuos en Localidades del Interior del Uruguay; Red del Sur, cuyo objetivo es contribuir a reducir la pobreza, desarrollar y consolidar fuentes de trabajo dignas y profundizar la democracia económica, social y política del MERCOSUR a través del fomento de las empresas de economía social de la región, y Emprendedurismo Social y Ecogestión de Residuos Urbanos, que procura potenciar la cohesión social y territorial mediante la regulación y la mejora de la gestión de los residuos sólidos urbanos, contribuir a la promoción económica y social de las familias que trabajan —y en ocasiones también viven— en los verederos y las familias que realizan trabajos de recolección y comercialización de los residuos de forma insana, irregular y precaria.

### 6.3. Sector Transporte y comunicaciones

Se incluyen en este análisis los programas, proyectos y acciones que apuntan a fortalecer la infraestructura de transporte, los servicios logísticos y las telecomunicaciones.

Son 17 iniciativas de cooperación internacional vigentes en el año 2012, según los registros de AUCI, vinculadas al sector *Transporte y comunicaciones*.



Estas se desarrollan, en términos generales, en las siguientes áreas temáticas:

#### TRANSPORTE Y LOGÍSTICA

- Mejora de procesos
- Sistemas de información
- Infraestructura regional
- Participación público-privada

#### COMUNICACIONES

- Televisión digital
- Servicios postales

### 6.3.1. Transporte y logística

En este apartado se encuentran aquellas iniciativas destinadas a fortalecer la infraestructura de transporte y logística, a través de la mejora de procedimientos y la implementación de sistemas de información. Asimismo, se incluyen los proyectos de infraestructura regional, ya sea mediante la realización de obras de infraestructura o de estudios técnicos. Por último se encuentra una iniciativa vinculada al estudio de opciones de financiamiento para alianzas de participación público-privada en el sector transporte.

#### *Mejora de procesos*

En esta área se destacan tres iniciativas que cuentan con el apoyo de la CAF: Mejora de Procedimiento de la Dirección Nacional de Aduanas (DNA) y Control Automático de Acceso en el Puerto de Montevideo; Asistencia para el Fortalecimiento Institucional de la Corporación Vial del Uruguay —cuyo objetivo es generar un manual de procedimientos de fiscalización de los contratos de obras viales, puentes, mantenimiento vial, señalización, etcétera—, y Asistencia Técnica para el Programa de Actualización de la Metodología de Diseño de Pavimentos —con el objetivo de apoyar técnica y financieramente a la Dirección Nacional de Vialidad del Uruguay del MOP en la actualización de su metodología de diseño de pavimentos.

#### *Sistemas de información*

En esta temática se incluyen las iniciativas relativas a la implementación de sistemas de información para la infraestructura y la logística de cargas en Uruguay, como el proyecto Sistema de Información para la Infraestructura del Uruguay (SI-UR). El objetivo es desarrollar un sistema de información que permita dinamizar la gestión, optimizar los recursos existentes y unificar la información de los proyectos y obras, consolidando un nuevo modelo que apoye la tarea realizada por el MOP. El proyecto cuenta con el apoyo de la CAF por un monto de USD 97.775.

Se destaca asimismo el proyecto Apoyo al Desarrollo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) para la Logística de Cargas en Uruguay. El proyecto es administrado por el BID y el monto aportado a través del Fondo Especial del Japón es de USD 450.000. El objetivo es elaborar estudios de asesoría que brinden al país un panorama claro sobre la factibilidad de implementar un sistema de información comunitaria de carga a nivel nacional, es decir, que comprenda todos los puertos del país y sus fronteras, y en segunda instancia los nodos o plataformas logísticas nacionales insertos en el sistema de tratamiento de mercancías con origen y destino al mercado internacional. Esto contribuiría al objetivo país de consolidarse como un *hub* logístico regional mediante la optimización logística y el seguimiento integral del rol de todos los componentes del sistema, a la vez que cumplir con los requerimientos de la normativa internacional aduanera en materia de seguridad de las cadenas logísticas internacionales. La contraparte nacional del proyecto es la Comisión Nacional de Logística.

#### *Infraestructura regional*

En esta temática se ubican aquellas iniciativas vinculadas a la promoción de infraestructura de integración, sea mediante la realización de obras de infraestructura o de estudios técnicos.

En cuanto a las obras de infraestructura, hay dos proyectos relativos a infraestructura carretera y ferroviaria. Ambos son ejecutados por el MTOF y cuentan con financiamiento del FOCEM. Uno de ellos tiene como objetivo contribuir a la integración regional y al desarrollo económico y social del Uruguay mediante el mejoramiento del transporte carretero, y consiste en la rehabilitación de 12,9 kilómetros de carretera en la Ruta 12 (tramo empalme Ruta 55 - Ruta 54), departamento de Colonia. El FOCEM aporta USD 2.775.180 y el MTOF es la contraparte nacional del proyecto. La otra iniciativa consiste en la rehabilitación de 422 kilómetros de vías en el tramo comprendido entre Pintado (km 144,570) y la frontera con Brasil (km 566,642), correspondientes a los departamentos de Florida, Durazno, Tacuarembó y Rivera. El FOCEM financia USD 50.100.407 y el MTOF aporta USD 24.730.563.

Con relación a los estudios, se destaca el proyecto IIRSA<sup>15</sup> Estudio de Mercado del Puerto Seco Rivera y Logística.<sup>16</sup> El objetivo es llevar a cabo el estudio necesario para la factibilidad del proyecto Puerto Seco Terminal Intermodal - Rivera, así como brindar apoyo a la Dirección Nacional de Logística, Planificación e Inversiones en el diseño y la puesta en marcha del Instituto Nacional de Logística. El BID aporta USD 220.000 a través del Fondo de Infraestructuras de Integración.

También se encuentra el proyecto Aplicación Metodología EASE<sup>17</sup> en el proyecto binacional Brasil-Uruguay Transporte Multimodal en el Sistema Laguna Merín - Lagoa Dos Patos.<sup>18</sup> Los objetivos son mejorar la comprensión del territorio del proyecto para potenciar su desarrollo sostenible; identificar escenarios, tendencias, aspectos críticos, implicaciones, riesgos y oportunidades generados en el territorio de influencia del proyecto; plantear recomendaciones de formulación e implementación para el proyecto; establecer estrategias, líneas de acción e inversiones asociadas que generen opciones de desarrollo sostenibles; facilitar un espacio para el diálogo constructivo entre los gobiernos y actores claves del área de influencia del proyecto. El monto aportado por la CAF es de USD 366.050 y el MTOF es la contraparte nacional.

---

15 La Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA) es el foro técnico para temas relacionados con la planificación de la integración física regional en América del Sur del Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN), de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR). Fuente: <www.iirsa.org>.

16 El proyecto Puerto Seco de Rivera consiste en la construcción de un puerto seco con eje ferroviario Rivera-Montevideo para su conexión con Brasil y con el eje MERCOSUR-Chile. Con este proyecto se busca la complementación de los puertos de la región mediante la integración de infraestructura que permita la articulación del territorio y la facilitación al acceso de los mercados, de manera tal de lograr una real política de integración y desarrollo. Fuente: <www.iirsa.org>.

17 La Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE) tiene como objetivo contribuir a la planificación sostenible de infraestructuras a través de la aplicación de una herramienta consolidada que permita identificar con un enfoque preventivo acciones complementarias para potenciar, desde el punto de vista socioambiental y cultural, los efectos positivos de los proyectos y minimizar sus impactos negativos. Fuente: <www.iirsa.org>.

18 El proyecto Transporte Multimodal Laguna Merín y Lagoa Dos Patos consiste en reactivar el transporte fluvial y lacustre en la hidrovía conformada por las lagunas Merín y Dos Patos y sus afluentes. La propuesta es desarrollar servicios de transporte fluvial eficientes, seguros, regulares y adecuados tanto para cargas como para pasajeros de acuerdo a los requisitos actuales del comercio, del desarrollo económico y de la protección del medio ambiente. El proyecto comprende obras de dragado, señalización y balizamiento de vías navegables en ambos países, obras conjuntas de levantamiento hidrográfico y cartografía en la laguna Merín y construcción de puertos en el territorio uruguayo. El proyecto incluye también, por tratarse de una hidrovía binacional, acciones vinculadas a la regulación de migración, aduanas, sanidad, etcétera, que serán realizadas conjuntamente a través de las entidades nacionales y binacionales pertinentes. Este proyecto pertenece a la agenda de proyectos prioritarios de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA). Fuente: <www.iirsa.org>.

### *Participación público-privada*

En esta temática se encuentra el proyecto Desarrollo de Opciones de Financiamiento para Alianzas Público-Privadas en el Sector Transporte. La consultoría es ejecutada por el BM y financiada por el Fondo Español para Latinoamérica y el Caribe por un monto de USD 250.000.

### 6.3.2. Comunicaciones

En este apartado encontramos aquellas iniciativas que se desarrollan en el área de las telecomunicaciones y más específicamente las relativas a la televisión digital o los servicios postales.

#### *Televisión digital*

En materia de televisión digital hay dos iniciativas cuya contraparte nacional es el MIEM (DINATEL). Por un lado, el proyecto Apoyo Técnico a la Implementación de la Televisión Digital en Uruguay tiene el objetivo de fortalecer las capacidades locales y el intercambio de experiencias con Brasil, con miras a promover en Uruguay el desarrollo del sistema de televisión digital terrestre y de aplicaciones y contenidos digitales interactivos. Asimismo, en esta temática Japón apoya la participación de DINATEL en la Expo Prado 2012 con un *stand* sobre la TV Digital en Uruguay.

#### *Servicios postales*

En esta temática se ubica la iniciativa que desarrolló el país con Colombia, denominada Conocimiento de las Mejores Experiencias en Servicio al Cliente en el Sector Postal. El objetivo de la iniciativa, ejecutada por la Administración Nacional de Correos, fue brindar asistencia técnica e intercambios en buenas prácticas de atención al público.

## 6.4. Sector Industria y pymes

Se incluyen en este análisis los programas, proyectos y acciones que apuntan a promover las industrias y servicios en sentido amplio, a través de variados instrumentos horizontales o mediante la promoción de subsectores específicos. Esto comprende aquellas iniciativas que apuntan a la creación o la mejora de la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas.

Son 32 las iniciativas del sector vigentes en el 2012 según los registros de AUCI.

**32**  
iniciativas

21 de cooperación tradicional

9 de cooperación regional y multipaís

2 de cooperación sur-sur

Se advierte que estas se desarrollan, en términos generales, en las siguientes áreas temáticas:

## SECTOR INDUSTRIA Y PYMES

- Integración productiva
- Emprendedurismo y creación de empresas
- Promoción de la innovación e incorporación de tecnologías en las empresas
- Generación de alternativas para el financiamiento de micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes)
- Capacitación y fortalecimiento de la gestión empresarial
- Desarrollo de proveedores
- Fomento de las exportaciones
- Apoyo a sectores específicos

### 6.4.1. Integración productiva

En esta temática se encuentra el Proyecto de Integración Productiva Sectorial Territorial en el Marco del Observatorio Regional Permanente de Integración Productiva del MERCOSUR, el cual cuenta con el apoyo de AECID. El objetivo es desarrollar y fortalecer la integración productiva en el MERCOSUR a través de la articulación y la asociatividad mipyme sectorial y territorial. La contraparte regional del proyecto es el Grupo de Integración Productiva del MERCOSUR y la contraparte nacional es la DNI del MIEM.

### 6.4.2. Emprendedurismo y creación de empresas

En esta área temática encontramos aquellas iniciativas que apuntan fundamentalmente a la creación de nuevos emprendimientos, en particular aquellos que apuntan a la creación de emprendimientos *dinámicos*.<sup>19</sup>

Se destaca la iniciativa denominada Apoyo Integral a la Empresarialidad Dinámica (Programa Emprender), financiado por el FOMIN por un monto de USD 2.361.362. El objetivo es promover una cultura emprendedora de alto valor agregado que contribuya a la creación de valor y crecimiento sostenido de la economía uruguaya. Los principales productos del proyecto son la creación de un fondo de capital de semilla, la consolidación de una red de inversores ángeles, así como originar, formar y fortalecer emprendedores dinámicos a través de una red de instituciones de apoyo y consultorías específicas. Las contrapartes nacionales son el LATU, la Corporación Nacional para el Desarrollo (CND) y Prósperitas Capital Partners (PCP).

En el proyecto Apalancando la Experiencia de Endeavor<sup>20</sup> en la Promoción de Emprendimientos Dinámicos en Mercados Desatendidos participan, además de Uruguay,

<sup>19</sup> Un *emprendimiento dinámico* es aquella nueva o reciente iniciativa empresarial con alto potencial de crecimiento y horizonte exportador que genere valor agregado y logre diferenciarse a través de un modelo de negocio, producto o servicio innovador (por su diseño, proceso o tecnología aplicada), como para convertirse al menos en una mediana empresa. Fuente: <www.emprender.com.uy>.

<sup>20</sup> Endeavor es una organización internacional sin fines de lucro cuya misión es catalizar el crecimiento a largo plazo de los países al seleccionar, brindar mentorías y acelerar el crecimiento de quienes emprenden con mayor potencial en todo el mundo. Fuente: <www.endeavor.org.uy>.

Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica y México. Por su parte, la iniciativa Promoción de Emprendimiento Corporativo tiene como objetivo general contribuir a la innovación y el crecimiento empresarial a través del desarrollo de modelos de incubadoras corporativas. El objetivo específico es desarrollar emprendimientos dinámicos desde el interior de las empresas o potenciar emprendimientos procedentes de su entorno de negocios. En dicha iniciativa regional participan también Argentina y Chile. La contraparte nacional es la Unión de Exportadores del Uruguay. El monto aportado por el FOMIN para el desarrollo de la iniciativa en Uruguay es de USD 492.700.

Por último, la iniciativa Foro Uruguay Emprendedor: Creando un Marco Institucional de Políticas Públicas para el Desarrollo Empresarial se plantea como objetivo promover el diálogo vinculado al estímulo del emprendedurismo en el país. Es apoyada por la CAF y las contrapartes nacionales son Fundación AVINA y el MIEM a través de la Dirección Nacional de Artesanías, Pequeñas y Medianas Empresas (DINAPYME).

#### 6.4.3. Promoción de la innovación e incorporación de tecnologías en las empresas

En esta área se encuentra el proyecto Centro Modular Agroindustrial de Excelencia en Automatización Industrial y Mecatrónica, con financiamiento de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI) por USD 28.000 y del MIEM por USD 1.799.045. El objetivo del proyecto es dotar al sector industrial, particularmente el agroindustrial, con recursos humanos capacitados en el campo de la tecnología de automatización y control de procesos, a fin de facilitarle el acceso a tecnologías básicas y avanzadas.

También se ubica en esta área la iniciativa Fortalecimiento de Capacidades para Mejorar el Desempeño Ambiental y Promover la Producción más Limpia en el Sector Industrial, cuyo objetivo es fortalecer las capacidades de la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA) del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) para promover la producción más limpia, y mejorar su cumplimiento en el sector industrial y especialmente en las pequeñas y medianas empresas en Uruguay. La iniciativa es apoyada por el Banco Mundial a través del Fondo de Desarrollo Institucional por un monto de USD 321.820.

Finalmente, cabe mencionar el proyecto que cuenta con el apoyo del FOCEM denominado Internacionalización de la Especialización Productiva - Desarrollo y Capacitación Tecnológica de los Sectores de Software, Biotecnología y Electrónica y sus Respectivas Cadenas de Valor - Segunda Etapa. Su objetivo es contribuir al desarrollo de tecnología innovadora en las cadenas productivas del país y de la región, incorporando innovación tecnológica en software, biotecnología, nanotecnología y electrónica, y es ejecutado por el MIEM.

#### 6.4.4. Generación de alternativas para el financiamiento de mipymes

En esta temática se destacan dos iniciativas financiadas por el FOMIN y ejecutadas por organizaciones de la sociedad civil, en este caso MICROFIN y la Fundación STRO.



Una iniciativa se denomina Impulsando el Acceso a Servicios Financieros a Microempresarios Urbanos y Rurales. El objetivo es desarrollar la industria financiera uruguaya dirigida a los sectores productivos de bajos ingresos de la economía, esto es, micro y pequeñas empresas formales e informales ubicadas principalmente en la periferia urbana y en el medio rural. Indirectamente se espera mejorar la competitividad y el nivel de ingresos de estos sectores productivos de Uruguay.

La otra iniciativa se denomina Plataforma de Acceso al Financiamiento para Pymes en el Uruguay. El fin del proyecto es mejorar la competitividad y el desarrollo de las mipymes a través de servicios financieros eficientes, accesibles y de bajo costo que acompañen y apoyen el potencial de las empresas. El propósito es implementar una plataforma tecnológica que facilite el acceso de las mipymes a programas y servicios de financiamiento no bancarios adecuados, accesibles y de bajo costo.

#### 6.4.5. Capacitación y fortalecimiento de la gestión empresarial

En esta área temática encontramos la iniciativa Desarrollo e Implantación de Estructuras de Gobierno en Empresas Familiares. El proyecto tiene como finalidad contribuir a aumentar el crecimiento económico y la sostenibilidad de las pymes familiares en Uruguay, además de establecer y validar un modelo para la implementación de estructuras de gobierno para las pequeñas y medianas empresas familiares. El FOMIN financia USD 565.554 y la contraparte nacional del proyecto es la Cámara Nacional de Comercio y Servicios del Uruguay (CNCS).

De la misma manera se destaca el proyecto Creación y Funcionamiento del Instituto de Investigación y Formación para las Micro y Pequeñas Empresas, financiado por Italia por USD 1.226.400. En el marco del proyecto se prevé la creación de un instituto de promoción, investigación y servicios para micro y pequeños empresarios que ofrecerá a los beneficiarios servicios integrados de información, formación y asistencia técnica. La contraparte nacional de la iniciativa es la Asociación Nacional de Micro y Pequeña Empresa.

#### 6.4.6. Desarrollo de proveedores

Interesa destacar la iniciativa Programa de Desarrollo de Proveedores de Tacuarembó. El proyecto se propone contribuir a la construcción de competitividad territorial en el departamento de Tacuarembó generando un entorno local favorable al desarrollo empresarial, priorizando el segmento de las pequeñas empresas y teniendo en cuenta los criterios de trabajo digno y sustentabilidad ambiental. El objetivo específico será promover la integración competitiva de las micro y pequeñas empresas de Tacuarembó como proveedoras de servicios e insumos de las grandes y medianas empresas, mediante capacitación y asesoría para empresas proveedores locales, entre otros instrumentos. El FOMIN aporta USD 150.000 y la contraparte nacional del proyecto es la Asociación Empresarial de Tacuarembó.

#### 6.4.7. Fomento de exportaciones

En esta temática se destaca el proyecto IIRSA Implementación Piloto de un Sistema Simplificado de Exportaciones por Envíos Postales, cuyo objetivo es contribuir a



la competitividad de las mipymes para su inserción en los mercados regionales e internacionales. El propósito es adaptar en los países miembros del IRSA un sistema simplificado de exportaciones por envíos postales para las mipymes, a partir de la experiencia Exporta Fácil de Brasil. El monto aportado por el FOMIN para todo el proyecto regional es de USD 1.590.138.

Se ubica aquí también la iniciativa denominada Sistema Regional de Información y Armonización Metodológica para el Sector Servicios de Latinoamérica, que procura contribuir a mejorar el posicionamiento de la región en los mercados internacionales en materia de exportaciones de servicios y un mejor aprovechamiento de sus capacidades. El proyecto es financiado por el BID y la contraparte nacional es la CNCs.

#### 6.4.8. Apoyo a sectores específicos

##### *Consejos sectoriales*

La acción denominada Evaluación para el Diseño de una Operación Integral de Apoyo a los Planes Sectoriales consiste en la contratación de un consultor para evaluar y diseñar una operación integral de apoyo a los planes sectoriales del Gobierno de Uruguay. La iniciativa es apoyada por la CAF por un monto de USD 15.000 y la contraparte nacional del proyecto es la DNI del MIEM.

##### *Minería*

En esta área se destaca el aporte del Fondo de Coherencia del Programa Conjunto de la iniciativa piloto Unidos en la Acción<sup>21</sup> al proyecto Fortalecimiento del Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM) y Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) para una Minería Responsable en el Uruguay. Tiene como objetivos diseñar un modelo de desarrollo y una hoja de ruta para una minería responsable en el país y su inserción en la estrategia del Uruguay productivo y natural, fortalecer las instituciones pertinentes para lograr un uso responsable y eficiente de los recursos mineros del país y mejorar las capacidades de comunicación del gobierno. El monto total del proyecto es de USD 604.550.

También se encuentra una iniciativa de CSS denominada Fortalecimiento de las Capacidades de Evaluación de Impacto Ambiental en Emprendimientos Mineros, mediante la cual se busca fortalecer las capacidades del MVOTMA para evaluar el impacto ambiental de proyectos de minería de gran porte a través de la experiencia de Chile.

---

21 El Fondo de Coherencia en Uruguay es considerado una nueva modalidad de cooperación multilateral en la que Gobierno, donantes y el SNU conforman un *marco tripartito*. Busca asegurar un marco de financiamiento predecible, a través de la movilización coordinada de recursos hacia un *pool* de fondos cuya asignación es definida a nivel país, según las prioridades nacionales establecidas en el Programa Conjunto. Este enfoque contribuye a la apropiación nacional del proceso, a la vez que constituye en sí mismo un cambio de punto de referencia en cooperación internacional, diferenciándose de la tradicional ayuda presupuestaria, y adquiere especial relevancia en países de renta media como Uruguay. Fuente: <<http://www.onu.org.uy/unidos-en-la-acción/fondo-de-coherencia>>.

## Turismo

En este sector se destacan aquellas iniciativas destinadas a promover el desarrollo turístico. Es el caso del proyecto Gestión del Sistema de Oferta Turística del Destino Rocha, con el objetivo de lograr un crecimiento planificado y un desarrollo sostenible del turismo en la región de Rocha, para que con innovación y manejo responsable de sus recursos la comunidad progrese en su desarrollo humano y mantenga su propia identidad. El propósito es fortalecer y mejorar la gestión del sistema de oferta turística según parámetros de calidad de servicios, social, económica y ambiental de las micro, pequeñas y medianas empresas del *destino Rocha*. El FOMIN aporta USD 373.653 y la contraparte nacional del proyecto es la Corporación Rochense de Turismo.

Por su parte, el proyecto Promoviendo el Desarrollo Socio-Económico Local, la Valorización y el Aprovechamiento de los Recursos Turísticos Departamentales y Regionales procura contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población de Rivera, a través de la valorización y del aprovechamiento sustentable de los recursos turísticos departamentales y regionales. El objetivo específico es aumentar y diversificar el gasto per cápita y el tiempo de permanencia de los turistas en Rivera, a través de la mejora de las condiciones y posibilidades ofrecidas al turista, desde una perspectiva de responsabilidad y respeto a la población local y el ambiente. El FOMIN aporta USD 105.000 y la contraparte nacional del proyecto es la Asociación Comercial e Industrial de Rivera.

## 6.5. Sector Ciencia, tecnología e innovación

Se incluyen en este análisis los programas, proyectos y acciones que apuntan a fortalecer las instituciones que forman parte del Sistema Nacional de Innovación (SNI) y a construir capacidades en ciencia, tecnología e innovación.

Son 11 iniciativas del sector vigentes en el año 2012, según los registros de AUCI.



En términos generales se desarrollan en las siguientes áreas temáticas:

### SECTOR CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

- Fortalecimiento institucional
- Formación de investigadores
- Propiedad intelectual
- Popularización de la ciencia y la tecnología.

Asimismo, es necesario formular dos precisiones respecto al sector CTI.

En primer lugar, en este informe no se incluyen las iniciativas que promueven la movilidad de estudiantes y de personal académico, la interacción entre equipos de investigación, la cooperación interuniversitaria o entre centros de investigación ni las becas. Tampoco se consideran para el análisis la participación en redes internacionales de investigación y transferencia de conocimiento. La cooperación en el sector debe leerse con esta precaución.

En segundo lugar, dada la característica transversal del sector, las iniciativas de cooperación internacional con algún componente de CTI vigentes en el año 2012 suman 80. De este modo se incluyen aquellas iniciativas que promueven la innovación y la incorporación de tecnologías en sectores específicos, como también aquellas correspondientes a investigaciones y estudios en distintas temáticas.

En este sentido, a las temáticas ya señaladas se agrega:

- Innovación, incorporación de tecnologías e investigaciones en sectores específicos.

### 6.5.1. Fortalecimiento institucional

Entre las iniciativas relativas al fortalecimiento de las instituciones que forman parte del SNI se encuentra el Programa de Apoyo a la Estrategia Nacional Uruguay de Innovación (Innova-Uruguay). El monto aportado por la Unión Europea para el programa es de USD 10.140.000. El objetivo es consolidar la capacidad de Uruguay para generar, transferir y adaptar el conocimiento a fin de aumentar la competitividad del sector productivo a través de la puesta en marcha de un SNI.

Dicho programa se basa en cinco líneas de acción: 1) fortalecimiento del Institut Pasteur de Montevideo como centro de excelencia, apoyando la puesta en marcha de programas de investigación liderados por jóvenes científicos y el dictado de cursos internacionales en áreas de frontera del conocimiento en biotecnología, así como la adecuación edilicia del Instituto para las actividades de incubadora y prestación de servicios y contratos de investigación con empresas; 2) apoyo al proceso de adecuación e instalación del Centro de Ensayos de Software e internacionalización del Centro con el objetivo de que sea capaz de vender sus servicios al exterior; 3) transformación del Polo Tecnológico de Pando en el Parque Científico Tecnológico de Pando; 4) promoción de aplicación de investigación y desarrollo en procesos de clusterización, con foco en el interior del país, potenciando el surgimiento de sinergias entre los sectores público y privado, y 5) ejecución de un programa de fortalecimiento de recursos humanos.

Las instituciones ejecutoras de la iniciativa son la ANII, el Institut Pasteur de Montevideo, el Centro de Ensayos de Software y el Parque Científico Tecnológico de Pando.

Cabe mencionar que a la fecha de elaboración del presente informe, el Programa Innova-Uruguay ha finalizado y desde el año 2013 se encuentra en ejecución el Contrato de Apoyo a las Políticas de Innovación y Cohesión Territorial (Uruguay Innova-Integra), por un monto de 11.000.000 de euros aportados por la Unión Europea.

Asimismo, en esta temática es importante señalar una acción de css denominada Asistencia Técnica a Paraguay en el Marco del Acuerdo de Cooperación Interinstitucional con el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, ejecutada por la ANII. La acción, desarrollada en el año 2012, consiste fundamentalmente en el intercambio de evaluadores.

### 6.5.2. Formación de investigadores

En esta temática relativa a la formación de investigadores y a la consolidación de redes de investigadores pueden destacarse las siguientes iniciativas.

En primer lugar, Apoyo a los Programas de Excelencia y a la Formación de Investigadores, cuyo objetivo es apoyar la consolidación de equipos de excelencia en investigación científica, fundamentalmente en ciencias de la vida y de la salud, matemática e informática. Dicho programa se lleva a cabo desde el año 1985 con el apoyo de Francia. Las contrapartes nacionales de la iniciativa son la UDELAR, el Institut Pasteur de Montevideo y la ANII. Asimismo, podemos encontrar el Proyecto de Formación, Retención e Inserción de Investigadores en Ciencias Básicas, cuyo objetivo es fortalecer las capacidades de investigación básica en el país mediante la formación de investigadores y la oferta de adecuadas posibilidades de inserción en el medio académico y en los sectores productivos. La iniciativa cuenta con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la contraparte nacional es el MEC.

Entre las iniciativas regionales se destaca el proyecto Investigación, Educación y Biotecnologías Aplicadas a la Salud, que se propone formar una red de institutos de investigación en biomedicina para abordar en forma coordinada el estudio de aspectos biológicos, epidemiológicos y sociológicos de enfermedades degenerativas, un problema de salud común a los Estados miembros del MERCOSUR. La contraparte nacional del proyecto es el Institut Pasteur de Montevideo y el FOCEM apoya la iniciativa en Uruguay con un monto de USD 1.573.471.

También en esta área temática es interesante destacar dos iniciativas en el marco de la css donde Uruguay es mayormente oferente. En la primera, Análisis Funcional de Comunidades Formadoras de Tapices Bacterianos en el Ciclaje del N y C ante Escenarios de Cambio Climático, científicos mexicanos del Instituto de Ecología de la Universidad Nacional Autónoma de México realizaron estancias de investigación en la base científica Artigas con el propósito de estudiar ecosistemas polares y la modificación de su composición biológica comunitaria ante escenarios de cambio climático. Las contrapartes nacionales de la iniciativa son el Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable, del MEC, y el Instituto Antártico Uruguayo, del Ministerio de Defensa Nacional.

Otra iniciativa se denomina Enfermedad de Chagas, Producción de Compuestos Antichagásicos y Caracterización de Blancos Moleculares con Potencial Terapéutico. En el marco de dicha iniciativa se realizó una capacitación técnica al personal del Centro Nacional de Investigaciones Científicas de El Salvador, mediante pasantías en Uruguay y capacitación en El Salvador. Las contrapartes nacionales del proyecto son el Institut Pasteur de Montevideo y la UDELAR.

### 6.5.3. Propiedad intelectual

En esta temática se ubica la iniciativa regional denominada Sistema de Cooperación sobre Aspectos de Información Operacional y de Propiedad Industrial. El proyecto tiene como propósito definir las bases para crear una plataforma común que permita la integración y el intercambio de los datos y sistemas de información (el bien público regional) en materia de propiedad industrial entre las diferentes oficinas nacionales de propiedad industrial, así como ofrecer nuevos productos y servicios a los usuarios. En dicha iniciativa participan, además de Uruguay, Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Surinam. El BID aporta USD 750.000 al proyecto regional. La iniciativa es ejecutada por la Dirección Nacional de Propiedad Industrial (DNPI) del MIEM y por la ANII.

Cabe mencionar que la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual tiene al menos dos líneas de acción en Uruguay: formato de patentes compatible a la base PATENTSCOPE y creación de un Centro de Atención a la Tecnología y la Innovación.

### 6.5.4. Popularización de la ciencia y la tecnología

Intercambio de Expertos, Experiencias en Gestión y Participación entre el Programa de Popularización de la Cultura Científica de la DICYT del MEC y el Programa ONDAS de Colciencias (Colombia) es una iniciativa de CSS que busca fomentar la cultura científica y ciudadana entre niños y jóvenes como forma de acercar el conocimiento científico a los jóvenes, descubrir y aprovechar vocaciones y potenciar el desarrollo científico y tecnológico.

### 6.5.5. Innovación, incorporación de tecnologías e investigaciones en sectores específicos

Esta temática reúne la mayoría de las iniciativas en el área, teniendo en cuenta que se están analizando aquellas que tienen algún componente de CTI, sin importar el sector principal al cual apuntan los proyectos y acciones.

En este sentido, las iniciativas pueden subdividirse en dos grandes temáticas:

- Promoción de la innovación e incorporación de tecnologías
- Investigaciones y estudios.

#### *Promoción de la innovación e incorporación de tecnologías*

Esta temática abarca aquellas iniciativas que promueven la innovación de las empresas y la incorporación de tecnologías, y en particular de TIC, en los sectores *Industria y pymes, Transporte y comunicaciones, Salud, Educación y Gobernabilidad*.

Algunas de estas iniciativas son: Apoyo al Desarrollo de TIC para la Logística de Cargas en Uruguay, con el objetivo de implementar un sistema de información comunitaria de carga a escala nacional; Mejora de la Gestión y Productividad del Sistema de Salud de Uruguay, que procura desarrollar e implementar instrumentos basados en TIC para

la mejora en el uso de los recursos y la eficiencia de los actuales niveles de atención de los pequeños hospitales privados que integran la red de la Federación Médica del Interior y los otros, facilitando su adaptación a los procesos de reforma en curso; Centro Modular Agroindustrial de Excelencia en Automatización Industrial y Mecatrónica, cuyo objetivo es dotar al sector industrial, particularmente al sector agroindustrial, con recursos humanos capacitados en el campo de la tecnología de automatización y control de procesos, a fin de facilitarle el acceso a tecnologías básicas y avanzadas; y Festival de Ideas: Diálogos en Línea Sobre los Desafíos de Programas de Tecnología 1 a 1 en América Latina, que se propone articular la colaboración entre el Centro para la Inclusión Tecnológica y Social y el BM para elaborar y poner en práctica una iniciativa de investigación e innovación en apoyo al Plan Ceibal que aproveche la experiencia internacional y permita compartir la experiencia uruguaya a escala mundial.

### *Investigaciones/estudios*

Finalmente consideramos aquellas iniciativas que corresponden a investigaciones en los sectores *Agropecuario, Educación, Salud, Energía, Protección social, pobreza y cohesión social, Industria y pymes, Transporte y comunicaciones, Medio ambiente, Género y Agua*. Para este caso se tuvieron en cuenta aquellas iniciativas que son investigaciones y estudios propiamente dichos, es decir, no se incluyeron aquellos proyectos o programas dentro de los cuales existe o puede existir una investigación puntual como uno de los tantos productos que se espera obtener.

Entre ellas se cuenta una gran cantidad de iniciativas financiadas por el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo de Canadá (IDRC por su sigla en inglés) en distintas áreas. La contraparte nacional suele ser una organización de la sociedad civil, y Uruguay participa en los estudios conjuntamente con otros países, en la mayoría de los casos de América Latina.

También se encuentran las iniciativas financiadas por FONTAGRO y destinadas al sector *Agropecuario*; por ejemplo, aquellas cuyo objetivo principal es disminuir el impacto del cambio climático en el sector agropecuario o mitigar los impactos de la ganadería sobre el cambio climático.

Finalmente, se ubican en el área otras iniciativas destinadas a financiar investigaciones en distintos sectores, como Efectos y Prácticas del Consumo Problemático de Drogas en Poblaciones Ocultas o el Proyecto de Investigación sobre Cohesión Social en el Uruguay, entre otros.

# ANEXO: PRINCIPALES VARIABLES RELEVADAS

Para las acciones puntuales que no se enmarcan en un programa o proyecto se solicitaron solo aquellos campos marcados con un asterisco (\*).

**Título (\*)** es el nombre que formalmente consta en el documento de formulación.

**Objetivos** generales y específicos.

**Productos principales** son los obtenidos o los que se espera obtener en el marco del programa o proyecto. Se definen como los resultados específicos de las actividades realizadas (es un nivel de agregación mayor que el de las actividades). Su obtención debe poder comprobarse.

**Cantidad de contratos de servicio realizados o previstos en el marco del programa o proyecto:** cantidad de personas que trabajaron en forma permanente para el funcionamiento del programa o proyecto. No incluye a las personas con contratos de obra para productos puntuales.

**Fecha de inicio** es la fecha de inicio prevista en el documento de formulación.

**Fecha de finalización** es la fecha de finalización prevista en el documento de formulación.

**Fecha de finalización según la última ampliación** es la fecha de la última ampliación otorgada, con relación a lo previsto en el documento de formulación. Puede estar respaldada por un nuevo documento o puede ser en los hechos, relativa a la ejecución de las actividades.

Área de implementación (\*):

- **A nivel nacional** son los departamentos donde se ejecuta el proyecto. Si tiene alcance nacional se pone "Ámbito nacional" por más que la actividad se haya desarrollado en un departamento concreto.
- **Otros países participantes** son los otros países que participan del proyecto además de Uruguay.

**Sectores (\*)** son las áreas temáticas de los problemas a los que apunta principalmente a dar respuesta el proyecto. Se pueden poner hasta dos sectores por proyecto. El primer sector debe ser el principal. Las actividades de investigación, fortalecimiento institucional, educación o la construcción de infraestructura en sectores específicos deben ser reportadas en el sector al que están dirigidas y no como sectores específicos.



Agropecuario	Programas, proyectos y acciones que apuntan a mejorar los sectores agrícola, ganadero, pesquero o forestal, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Agua	Programas, proyectos y acciones que apuntan a la gestión de los recursos hídricos, abastecimiento de agua potable y saneamiento, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Ciencia, tecnología e innovación	Programas, proyectos y acciones que apuntan a la construcción de capacidades en ciencia, tecnología e innovación, así como al fortalecimiento de las instituciones que forman parte del Sistema Nacional de Innovación.
Cultura	Programas, proyectos y acciones que apuntan a mejorar el acceso a la cultura y bienes culturales y su preservación, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Derechos humanos y acceso a la justicia	Programas, proyectos y acciones que apuntan al respeto de los derechos civiles y políticos y el acceso a la justicia, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Desarrollo local y descentralización	Programas, proyectos y acciones que apuntan al desarrollo local o la descentralización del Gobierno, con enfoque territorial integral, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Educación	Programas, proyectos y acciones que buscan apoyar a la educación formal e iniciativas de educación no formal, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Empleo y microemprendimientos	Programas, proyectos y acciones que apuntan a mejorar el acceso y la calidad del empleo, la promoción de microemprendimientos y cooperativas, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Energía	Programas, proyectos y acciones que apuntan a satisfacer las necesidades energéticas nacionales, así como también a la eficiencia energética, y estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Género	Programas, proyectos y acciones que apuntan a la equidad de género, la eliminación de la violencia basada en género y generaciones, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Gobernabilidad	Programas, proyectos y acciones que apuntan a la mejora de las capacidades institucionales para el diseño, el monitoreo y la ejecución de políticas públicas de los organismos del Estado y de la administración pública en general, que tienen un objetivo de política transversal y no de un sector específico.
Industria y pymes	Programas, proyectos y acciones que apuntan a la promoción de industrias, servicios y pequeñas y medianas empresas a través de distintos instrumentos, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Medio ambiente	Programas, proyectos y acciones que apuntan a la conservación y el cuidado del medio ambiente, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Protección social, pobreza y cohesión social	Programas, proyectos y acciones que apuntan a promover la integración y cohesión social, dirigidas a poblaciones identificadas como más vulnerables (basándose en inequidades socioeconómicas, raciales, generacionales, etcétera), así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Salud	Programas, proyectos y acciones que apuntan a mejorar los servicios de salud y la salud de la población, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Transporte y comunicaciones	Programas, proyectos y acciones que apuntan a fortalecer las obras relacionadas con la infraestructura de transporte, los servicios logísticos y las comunicaciones, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.
Vivienda y ordenamiento territorial	Programas, proyectos y acciones de mejora habitacional y acceso a la vivienda y ordenamiento territorial, así como estudios, formación y fortalecimiento institucional en esta temática.

**Población objetivo (grupo etario)** se refiere al grupo etario de los beneficiarios prioritarios del programa, proyecto u acción: “niños”, “adolescentes”, “jóvenes”, “adultos”, “adultos mayores”. Se puede marcar más de una categoría. En caso de que no exista una población objetivo específica se debe marcar “general”.

**Fuente (\*)** se refiere al donante. Puede ser un país, un fondo global o un organismo multilateral.

**Subfuente (\*)** el fondo específico o la dependencia dentro de la fuente.

**Monto por fuente (en USD) (\*)** es el monto de la donación en USD según lo presupuestado en el documento del proyecto. Incluye los montos agregados por las ampliaciones (si hubiera). Si la moneda no es el dólar, el monto se convierte a dólares usando el tipo de cambio del día de la firma del documento de cooperación.

**Monto esperado de ejecución por año y por fuente** es el monto de la ejecución esperada por año (y por fuente) en dólares.

**Contrapartes nacionales (\*)**: organismos nacionales (organismos públicos, de la sociedad civil o privados) que actúan como referentes institucionales o sectoriales de las iniciativas. Por lo general firman los documentos del proyecto y/o participan de la negociación y/o aportan la contrapartida en efectivo o en especie. Puede no haber.

**Monto por contraparte (en USD) (\*)** es el monto de contrapartida que ponen las contrapartes nacionales para la iniciativa en dólares. Si la moneda no es el dólar, el monto se convierte a dólares usando el tipo de cambio del día de la firma del documento de cooperación.

**Administrador** es la institución que, en acuerdo entre la fuente y la contraparte, administra los fondos del proyecto o programa.

**Organismos ejecutores** son los que implementan las actividades del proyecto o programa.

**Evaluación**: variable dicotómica que releva si existe alguna evaluación externa del programa o proyecto intermedia o final, prevista o realizada.



Torre Ejecutiva - Plaza Independencia 710 - Piso 7  
Tel.: (598 2) 150 int. 3418 y 3421 - Fax: 2915 0832  
Montevideo, Uruguay.  
[www.auci.gub.uy](http://www.auci.gub.uy)

Esta publicación contó con el apoyo de:

