



Departamento de
Cooperación Internacional

Cooperación Internacional en Temas de Población
MONTEVIDEO / ABRIL 2010

En el marco del proceso de transformación del Departamento de Cooperación Internacional de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), y como parte de la construcción del Instituto Uruguayo de Cooperación Internacional (IUCI), estamos abocados a mejorar la coordinación entre todos los actores de la cooperación.

Un elemento fundamental de esta coordinación es facilitar el acceso a información actualizada para la toma de decisiones informada por parte de los actores nacionales e internacionales; a la vez que difundir a la ciudadanía las iniciativas en curso en áreas de importancia estratégica para el país.

El proyecto nacional futuro y el desarrollo sustentable del territorio se ve desde ya desafiado por obstáculos en áreas relativas a la situación demográfica y de población. Estamos muy complacidos de presentar este informe dando a conocer en detalle la importante cooperación internacional que el país recibe en esta área.

Soc. Mariana González Lago
Encargada de temas sociales

Martín Rivero Illa
Director de Cooperación

I. Estado actual de la Cooperación Internacional en Uruguay en temas de Población

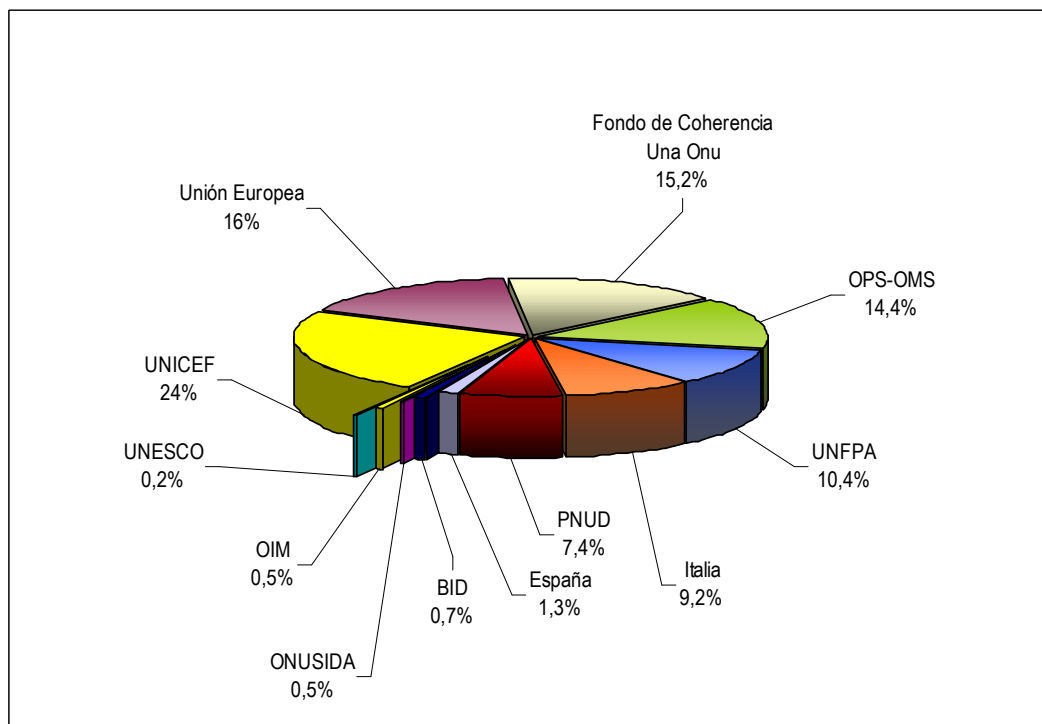
El presente informe presenta una compilación de datos sobre proyectos de cooperación en áreas de población. Como punto de corte se tomaron los proyectos en actividad a Diciembre de 2009. En ese momento había en ejecución un total de 44 proyectos en el área de población, con financiamiento de Cooperación Internacional (CI) y aporte de Gobierno, por un monto que asciende a U\$S 13,3 millones, lo que equivale a un 6.6% del total de la Cooperación Internacional que recibe el país. En términos desagregados, el financiamiento externo alcanza a U\$S 10,7 millones, mientras que la contribución del Gobierno es de U\$S 2,6 millones.

Del monto total de esta cooperación, en el año 2009 se han ejecutado U\$S 3,7 millones, es decir, aproximadamente un 28% del monto total.

En el área de población, las principales Fuentes de CI que operan en el país son:

- Sistema de las Naciones Unidas
- Unión Europea
- España
- Italia
- BID

Gráfico 1. Distribución de la CI en población según Fuentes Financiadoras:



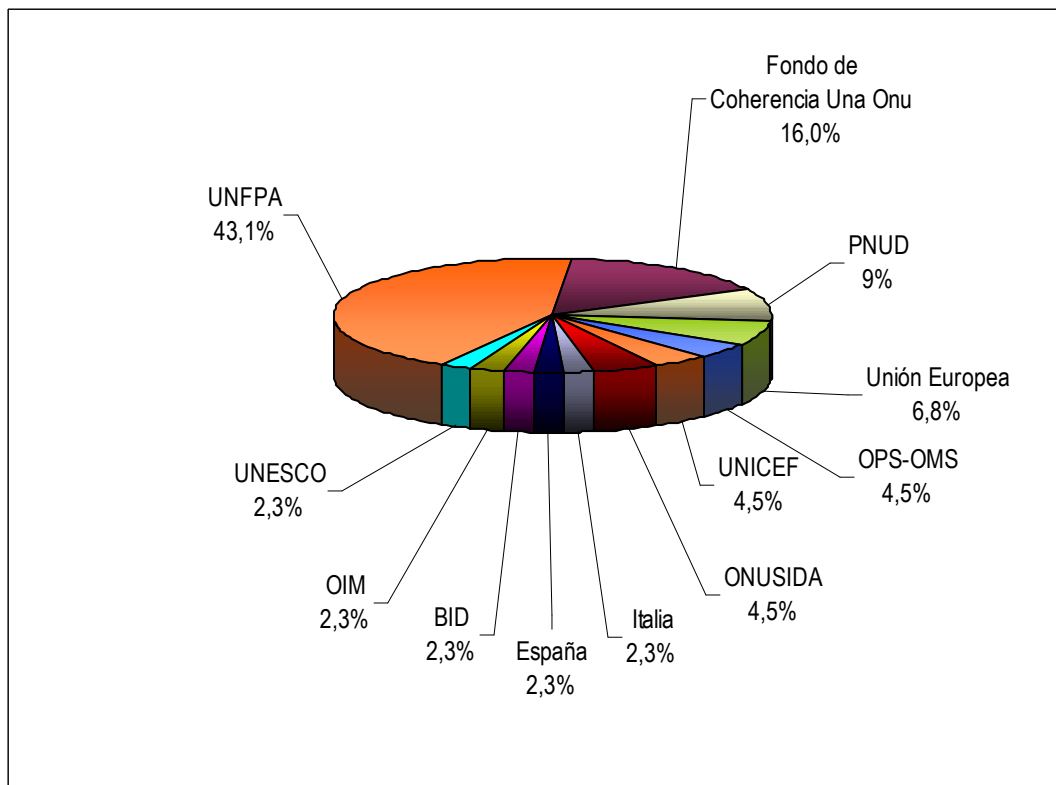
Fuente: DCI

El Sistema de las Naciones Unidas es el principal cooperante en materia de población; sus aportes representan un 72% de la CI para el tema, que se traduce en aproximadamente en U\$S 7.6 millones. De las distintas agencias que engloba el Sistema, el Fondo de las Naciones Unidas

para la Infancia -UNICEF- realiza los aportes más significativos en términos financieros, convirtiéndose en el principal cooperante de CI del área.

Por otra parte, si se observan la cantidad de proyectos financiados por las distintas Fuentes, el Fondo de Población de las Naciones Unidas -UNFPA- posee la cartera más amplia en proyectos de población.

Gráfico 2. Proyectos financiados según Fuente



Cabe señalar que los proyectos de población actualmente en ejecución abarcan un amplio espectro de áreas temáticas que involucran a una miscelánea de instituciones públicas, y organizaciones de la sociedad civil.

A nivel de gobierno nacional, aparecen vinculados a estos proyectos 10 ministerios: MSP, MIDES, MI, MDN, MVOTMA, MGAP, MEC, MRREE, MTyD y OPP, y más de 10 organismos públicos, entre ellos el Poder Legislativo, la Suprema Corte de Justicia, ANEP, INE, ASSE, JND y la UDELAR. Si consideramos los gobiernos departamentales, hay 5 Intendencias involucradas: Canelones, Colonia, Durazno, Montevideo y Tacuarembó. Por la sociedad civil participan más de 10 organizaciones, redes y fundaciones, entre ellas, MYSU, Gurises Unidos, AMEPU, Fundación Rumbos, Red Género y Familia y Red de Lucha contra la Violencia Doméstica.

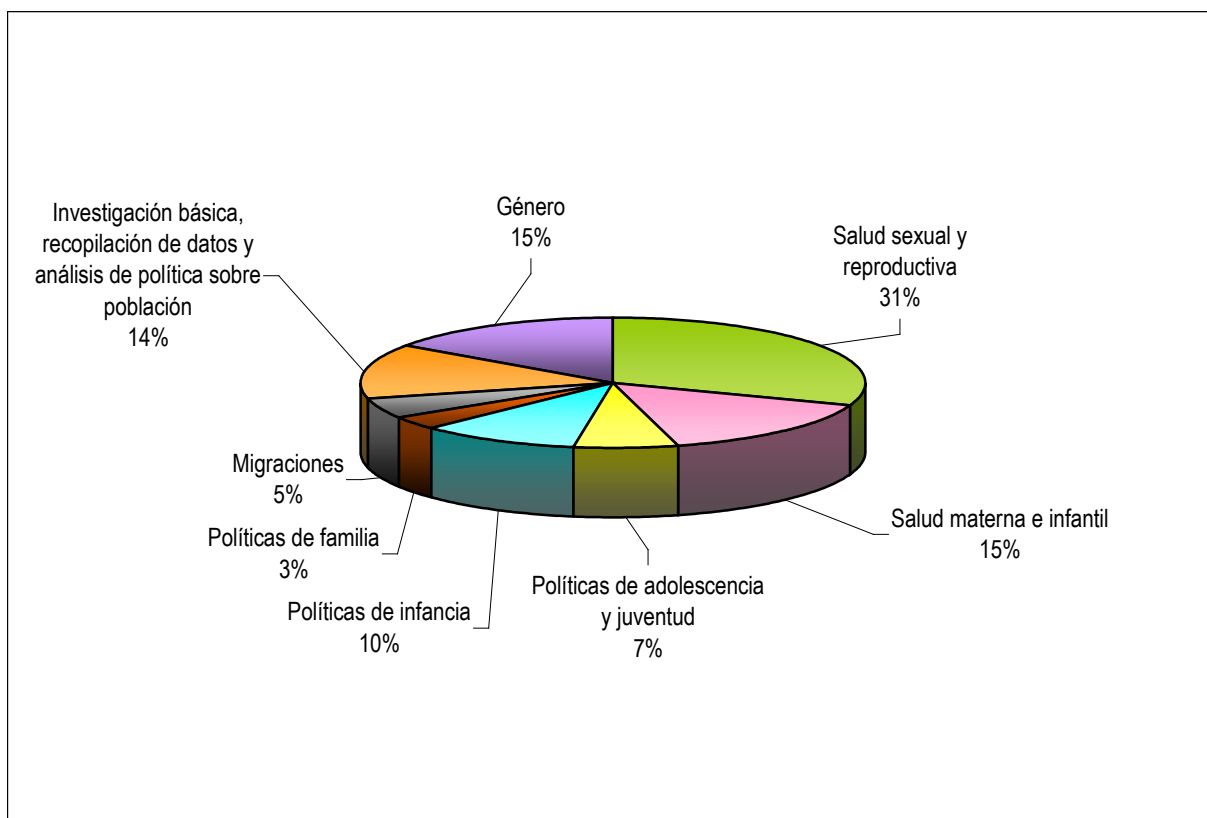
II. Proyectos por áreas temáticas

Los proyectos de población que se encuentran en ejecución en el país, se enfocan en una serie de áreas que presentan, muchas de ellas, obstáculos para el desarrollo. En ese sentido, tanto

el gobierno como la sociedad civil organizada han realizado fuertes esfuerzos para la superación de estas dificultades, contando para ello con el apoyo de los aportes que provienen de la CI.

Entre las distintas áreas temáticas en que pueden ser categorizados los proyectos en población, en Uruguay estos se enfocan en las siguientes: Salud Sexual y Reproductiva, Salud Materna e Infantil, Género, Investigación básica, recopilación de datos y análisis de política sobre población, Políticas de Infancia, Políticas de Adolescencia y Juventud, Migraciones y Políticas de Familia.

Gráfico 3. Distribución del financiamiento según área temática



▪ Salud Sexual y Reproductiva (SSyR)

De los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución, 18¹_[m1] están vinculados a esta temática, siendo la principal fuente de CI el UNFPA. Entre ellos destacan los relativos al “Fomento de la demanda de los Derechos Reproductivos y de la SSyR” que tienen por objetivo apoyar a las organizaciones de la sociedad civil y del gobierno en los procesos de análisis de la dinámica demográfica en particular en temas de género y SSyR.

Por otra parte, están los proyectos de “Educación en Sexualidad y Salud Reproductiva, con un enfoque de derechos, incorporada en la currícula de educación primaria y secundaria y en los programas de educación no formal”, cuyo objetivo es institucionalizar la temática de DD.HH., SSyR y equidad de género en la currícula del MI y el MDN, fortaleciendo las actividades de

1 La clasificación de los proyectos por área temática no es excluyente.

educación y promoción de salud en vistas a un cambio de conductas, actitudes y prácticas, que redunden en el beneficio propio, de su familia y su comunidad.

Como otra subcategoría se encuentran los proyectos de “Apoyo a la prevención de ITS/SIDA y promoción del autocuidado”, con el objetivo de fortalecer la respuesta a la epidemia del VIH/SIDA a través de una mayor disponibilidad de servicios de información y consejería en prevención de VIH/SIDA

- Salud Materna e Infantil

Con respecto a la Salud Materna e Infantil, existen 9 proyectos que la abordan, con el objetivo básico de mejorar las condiciones sanitarias y nutricionales de embarazadas, madres y niños en edad temprana (0 a 4 años), mejorando la atención primaria a la salud y desarrollando estrategias de seguridad alimentaria.

- Género

Se han identificado una serie de proyectos que tienen por finalidad la transversalización del enfoque de género, en particular lo referente a la producción de información socio-demográfica, como el caso de los proyectos vinculados al “Fomento de la demanda de los Derechos Reproductivos y de la SSyR” mencionados anteriormente, que entre sus objetivos está el analizar las dinámicas demográficas desde una perspectiva de género.

- Investigación básica, recopilación de datos y análisis de política sobre población

Existen 8 proyectos en ejecución que están enfocados a la generación de información e instrumentos de política sobre población. Entre ellos se encuentran, la elaboración del Informe de Desarrollo Humano en Uruguay, la consolidación del Sistema de Información de Género de INMUJERES, el fortalecimiento del INE para el desarrollo de información sobre género y generaciones, los estudios realizados por la UCUDAL para profundizar los conocimientos sobre la estructura de oportunidades y distribución de activos de los adultos mayores en el país, y el trabajo de la Fundación Rumbos para fomentar la reflexión sobre las dinámicas demográficas y los desafíos para el Uruguay.

- Políticas de Infancia

En este tema se destacan las acciones desarrolladas por UNICEF: por un lado, el proyecto de “Inversión y Políticas Públicas a favor de la Infancia” que tiene por objetivo promover el análisis y la discusión de la inversión social a fin de lograr un nivel más alto, más equitativo y eficiente de gasto público destinado a niños y adolescentes y prestar asistencia técnica para la formulación de políticas gubernamentales encaminadas a atender las necesidades básicas de todos los niños, las niñas, los y las adolescentes. El proyecto también apoya las actividades encaminadas a superar los principales obstáculos para el ejercicio del derecho a la educación, así como también colaborar con los esfuerzos nacionales para superar los principales problemas de salud y nutrición que afectan a los niños, especialmente los relacionados con la pobreza y la marginación.

Por otro lado, está en marcha el proyecto “Movilización Social, Reforma Legal e Institucional”, que tiene por objetivo el monitoreo permanente de los progresos en la realización de los derechos del niño, con la participación del Gobierno, la sociedad civil y las instituciones académicas; el fortalecimiento de la capacidad local de recolección y análisis de información sobre la situación de la infancia y adolescencia y la difusión de información sobre cuestiones que afectan a los niños. Apunta también a la movilización del Estado, la sociedad civil y el sector privado en la promoción y defensa de los derechos de los niños y adolescentes, así

como la promoción y asistencia técnica para la adaptación de la legislación a la Convención sobre los Derechos del Niño y otros instrumentos internacionales de derechos humanos, con especial atención al derecho de familia y a la justicia de menores.

- Políticas de Adolescencia y Juventud

En cuanto a las Políticas de Adolescencia y Juventud, se identifica el apoyo en particular al organismo rector en políticas de Juventud -INJU-, así como a las áreas de juventud de los gobiernos locales. Reviste particular importancia el proyecto de “Apoyo al Plan Nacional de Juventud”, que tiene por finalidad generar insumos para elaborar un Plan Nacional de Juventud (PNJ) que, sobre la base de determinadas metas y orientaciones estratégicas de mediano y largo plazo, proponga un mapa de políticas de juventud de posible implementación, capaces de articular la matriz de protección social del Uruguay y las diversas prioridades en materia de política pública sobre la población joven, mediante el incremento de las capacidades técnico - políticas del Instituto Nacional de Juventud.

- Migraciones

Las principales acciones que la CI desarrolla en materia de migraciones en la actualidad, están siendo desarrolladas por el Programa Piloto “Unidos en la Acción” del Sistema de las Naciones Unidas, a través del Proyecto H “Apoyo a los procesos de modernización de la gestión pública en el marco de la democratización del Estado y la promoción de los derechos de los ciudadanos”. Entre sus distintos componentes, se encuentra por un lado, el de “Mejora del vínculo con la diáspora uruguaya” y por otro, el de “Fortalecimiento de las Instituciones del Estado para la gestión de las migraciones internas”.

- Políticas de Familia

Si bien esta área es la que recibe menor nivel de financiamiento en el escenario nacional de la CI en población, cabe destacar el apoyo que recibe el “Programa integral de infancia, adolescencia y familia en riesgo” del MIDES, que alcanza a U\$S 1 millón. Este programa tiene por objetivo mejorar las condiciones de vida e inserción social de niños, niñas y adolescentes entre 0 y 18 años en situación de riesgo social y de su grupo familiar a nivel nacional. Para ello se apuesta a mejorar la calidad de los servicios y su articulación, asegurando una atención integral, así como un mayor acceso de las familias más vulnerables a los servicios públicos.