



COOPERACIÓN INTERNACIONAL:  
**ÁREA SOCIAL, DERECHOS HUMANOS  
Y ACCESO A LA JUSTICIA**

## ACERCA DE AUCI

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) se creó en el mes de diciembre de 2010 a través de la Ley N° 18.719, Ley de Presupuesto Nacional 2010-2014. De esa forma se dio por culminado un largo proceso de construcción de capacidades desde el Estado, que permitió crear el nuevo marco institucional para la cooperación, continuando el proceso de mejora de la gestión desde una estructura pensada para los desafíos y oportunidades del presente. Según el artículo 98 de la Ley de Presupuesto Nacional, la AUCI funciona en la órbita de la Presidencia de la República y tiene como cometidos de planificación, diseño, supervisión, administración, coordinación, ejecución, evaluación, seguimiento y difusión de actividades, proyectos y programas de cooperación internacional para dar cumplimiento a las políticas de desarrollo del país.

## AUTORIDADES

Consejo Directivo de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional:



Dr. Diego Cánepa,  
Prosecretario de Presidencia de  
la República - (Presidente)



Emb. Luis Almagro,  
Ministro de Relaciones Exteriores  
de la República - (Director)



Ec. Gabriel Frugoni,  
Director de la Oficina de  
Planeamiento y Presupuesto -  
(Director)

**Director Ejecutivo:** Mag. Martín Rivero Illa

## CRÉDITOS

### **Coordinación general del documento:**

Mag. Martín Rivero Illa (AUCI)

### **Redacción del documento:**

Mariela Solari Morales

### **Edición:**

Lic. Aparicio Ponce de León (AUCI)

### **DISEÑO Y PRODUCCIÓN GRÁFICA:**

MJF Comunicación

### **IMPRENTA:**

Rojo

**DEPÓSITO LEGAL:** 357.397

**ISBN:** 978-9974-7678-1-2

Montevideo, julio de 2012.

Las posiciones expresadas en esta publicación son las de los autores y no reflejan necesariamente las opiniones del Sistema de las Naciones Unidas en Uruguay. Se autoriza la reproducción total o parcial citando la fuente.

# ÍNDICE

PREFACIO	6
RESUMEN EJECUTIVO	8
I. PRECISIONES METODOLÓGICAS	10
II. INFORMACIÓN GENERAL	12
III. ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN EN EL ÁREA	15
a. Evolución de la CI en el área	15
b. Análisis por fuente	15
c. Análisis por organismo de ejecución	19
d. Análisis por áreas específicas	20
1. Pobreza y Cohesión Social (apartado sobre políticas y servicios de Cuidados)	20
2. Género (apartado sobre fortalecimiento de las políticas y programas de atención y prevención de la Violencia)	22
3. Derechos humanos y acceso a la justicia (apartado sobre fortalecimiento de las políticas penitenciarias)	24
4. Cultura y educación	25
5. Salud	27
6. Infancia y juventud	28
7. Empleo	28
8. Vivienda	29

## PREFACIO

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI), creada por Ley en 2010, es el resultado de un proceso de transformación institucional para la mejora de la calidad de las políticas públicas relativas a la cooperación internacional tendiente a dar respuesta a los desafíos nacionales e internacionales del nuevo escenario global en esta materia. Uno de los principales pilares sobre los cuales se ha sustentado este proceso lo constituye la construcción de un eficiente sistema de información sobre cooperación. Contar con datos pertinentes, actualizados y disponibles de forma transparente a todos los actores es un instrumento de vital importancia para la adecuada toma de decisiones. Se persigue así el objetivo de lograr una coordinación estratégica para que la cooperación sea más eficaz, eficiente y mejor alineada con las prioridades de desarrollo de nuestro país.

Este documento que presentamos titulado “Estado de Situación de la Cooperación Internacional en Uruguay: 2011-2012 - Área Social, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia”, brinda una síntesis actualizada de toda la información oficial disponible en la AUCI sobre los proyectos e iniciativas vigentes de cooperación internacional relativa a esta área en el país. Si bien se espera que a partir del año 2013 su publicación sea anual, este primer reporte abarca un período de tiempo algo más extenso que el año calendario (enero 2011 - mayo 2012) a efectos de tener una visión completa del panorama de la cooperación actual. Los nuevos proyectos que sean aprobados a lo largo del presente año serán incluidos en tiempo real en la base de datos on-line, pero aparecerán en la publicación impresa recién el próximo año.

Otro de los pilares sobre los que se ha sustentado este proceso de fortalecimiento institucional refiere a la estructuración de una visión sectorial de la cooperación para fortalecer su alineamiento con las áreas prioritarias de desarrollo del país. Se plantea entonces un abordaje de enfoque programático, en concordancia con el enfoque definido por el Gobierno de la República en el Presupuesto Nacional. Se plantea entonces, superar la antigua visión que priorizaba el enfoque de trabajo en “cuál es el cooperante” que brinda los recursos, por un enfoque del diseño y gestión de los proyectos de cooperación centrado en cuál es el objetivo de desarrollo que persigue. En esta primera etapa, además del Área Social a la que refiere este informe, se ha desarrollado el Área de Medio Ambiente y Energía que tendrá una próxima publicación.

Un trabajo de este tipo es el resultado de un esfuerzo conjunto liderado por la AUCI que implica realizar, entre otras tareas, definiciones conceptuales, clasificaciones sectoriales, construcción de indicadores, así como el relevamiento, sistematización, actualización, análisis y geo-referenciación de datos generados por los diferentes actores de la cooperación internacional en el país. Como sucede en toda iniciativa compleja en términos de definiciones metodológicas y estadísticas, que además involucra decenas de actores y formas



distintas de relevar y contabilizar la cooperación, los datos que arroja en algunos casos pueden ser no completamente exhaustivos y seguramente perfectibles. Por tanto, su perfeccionamiento es un desafío que todos los actores de la cooperación tenemos por delante. En términos globales, la totalidad de los proyectos de cooperación activos en el país son 340 por un monto total que supera los US\$ 178 millones de cooperación, lo que sumado a la contraparte de los organismos nacionales el valor total de estos proyectos supera la cifra de US\$340 millones. Sólo en el último año se ejecutaron cerca de US\$44 millones en actividades de cooperación. En lo que refiere específicamente al área social, entre otros datos relevantes que el informe presenta, se puede señalar que el monto de cooperación en ésta área superó los US\$55 millones, lo que representa más de la tercera parte del total, distribuidos en más de 210 proyectos que son más de la mitad del total de proyectos. Las principales áreas donde se concentra la cooperación son protección social, integración y cohesión social, cultura y educación, derechos humanos y acceso a la justicia, género y salud. Cabe destacar que, en una importante cantidad de los proyectos, cerca de 70, participan directamente organizaciones de la sociedad civil lo que lo convierte en un actor muy relevante en este ámbito. Asimismo, una característica relevante de los proyectos es que en gran número se desarrollan en el interior del país, unos 45, mientras que en Montevideo se localizan 30 específicamente.

Agradecemos a todas las autoridades y técnicos de los organismos nacionales, países socios, organismos multilaterales, instituciones, agencias, comisiones, fondos y programas internacionales vinculados a la cooperación que contribuyeron con esta publicación y lo hacen diariamente con la construcción de un verdadero Sistema Nacional de Cooperación. Finalmente, queremos reconocer de manera muy especial a la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID) y al Sistema de Naciones Unidas en Uruguay (SNU) por su decidido apoyo en sendos proyectos específicos para la de creación y fortalecimiento institucional de la AUCI.

Confiamos que estos insumos sean de real utilidad para la concreción de una cooperación que contribuya verdaderamente a mejorar la calidad de vida y el ejercicio efectivo de todos los derechos de todos los ciudadanos y ciudadanas de nuestro país, objetivo primordial de nuestra tarea.

**Martín Rivero Illa**  
**Director Ejecutivo**  
**Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI)**



## RESUMEN EJECUTIVO

El presente informe recoge los principales datos vinculados a los proyectos y programas de Cooperación Internacional (CI) en el área Social, DDHH y Acceso a la Justicia que a Mayo 2012 se encuentran en ejecución en Uruguay. Este tercer informe que se realiza en el área, es resultado del proceso de sistematización y actualización de la información que se viene efectuando desde el 2008, por la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI). La información presentada es producto de la articulación de la Agencia con todos los actores que integran el Sistema Nacional de Cooperación Internacional (SNCI) y que se encuentra disponible a la ciudadanía en el Mapa de Cooperación Internacional de Uruguay<sup>1</sup>.

Desde el año 2005 el país viene recorriendo un camino de fortalecimiento de su matriz de protección social desde un enfoque de derechos y desarrollo humano que se ha reflejado a través de numerosas acciones e iniciativas, de las cuales la Cooperación Internacional no ha estado ajena. Con la asunción del nuevo gobierno en 2010 se mantiene la prioridad de profundizar y consolidar los hitos alcanzados bajo una perspectiva de crecimiento con acceso a la justicia social y se profundiza con la nuevas iniciativas lanzadas en el marco de la Reforma Social (CNPS 2011), planteándose como ejes estratégicos: inequidades al inicio de la vida, los rezagos educativos, la seguridad alimentaria y la nutrición y la segmentación socio- territorial- espacial y la precariedad habitacional.

Por otra parte, se debe considerar como marcos estratégicos en el área de las políticas sociales y derechos humanos aquellas que se detallan a continuación, entre otras:

- Plan de Juventudes 2011-2015. (MIDES, 2011)
- Ley N° 18437, Ley General de Educación (2009)
- Estrategia Nacional de Infancia y Adolescencia 2010 - 2030. (Consejo Nacional de Políticas Sociales, 2008)
- Segundo Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades y Derechos (MIDES, 2008).
- Ley N°18.211, Sistema Nacional Integrado de Salud. (2007)
- Ley N° 18.426, Defensa del Derecho a la salud sexual y reproductiva. (2008)
- Ley N° 17.897, de Humanización y Modernización del sistema carcelario. (2005)
- Ley N° 17.514, Plan de Lucha contra la violencia doméstica (2002)

La CI ha desempeñado y desempeña un papel clave a la hora de apoyar estos procesos, ya sea a través del aporte de recursos netos o la transferencia de prácticas y conocimientos, contribuyendo fundamentalmente al fortalecimiento de las políticas públicas y desarrollo de capacidades de las instituciones gubernamentales así como también de las organizaciones de la sociedad civil. En este sentido, es de vital importancia el rol de coordinación que asume la Agencia, con el objetivo ya no sólo de fortalecer el SNCI, sino además de procurar que las políticas estratégicas de desarrollo cuenten con instrumentos que aporten a su diseño, ejecución y sustentabilidad.

<sup>1</sup> En el sitio Web: [www.auci.gub.uy](http://www.auci.gub.uy).



La AUCI ha generado un mecanismo específico para el seguimiento de la CI en el área Social, DDHH y Acceso a la Justicia puesto que se entiende a ésta como un área estratégica para el desarrollo del país, y porque existe una tendencia clara de las fuentes internacionales de colaborar en la materia de acuerdo a los principios de apropiación y alineación consagrados en la Declaración de París.

El total de la Cooperación Internacional es de US\$177.809.160 y el monto asignado al área social y derechos humanos es de US\$ 55 millones.

El monto de cooperación internacional asignado al sector social y derechos humanos es el 31% del total de la cooperación vigente, y representa el 49% de los proyectos totales (214 proyectos de un total de 433).

La cooperación Internacional en materia de área Social, DDHH y Acceso a la Justicia incrementa su ejecución entre los años 2010 con US\$ 9.977.673 a US\$ 11.691.920 para el 2012.

Las principales áreas donde se concentra la cooperación, tanto en número de proyectos como en montos asignados son: *Cultura y Educación, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia, Protección Social, Pobreza y Cohesión Social, Salud y Género.*

En referencia a la movilización de recursos locales para la implementación de los proyectos, se alcanzan montos similares al total de la cooperación, siendo los sectores prioritarios Derechos Humanos y Acceso a la Justicia, Pobreza y Cohesión Social, y Cultura y Educación.

En cuanto a los organismos que figuran como ejecutores el 51% es el gobierno a través de la administración central, servicios descentralizados y entes autónomos, el 30% las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) y el 11% los Gobiernos Departamentales. En un porcentaje menor (8%) los proyectos/programas son ejecutados directamente por los organismos de cooperación.

Las principales fuentes de CI en el área Social, DDHH y Acceso a la Justicia, son la Unión Europea, España, BID y el Sistema de Naciones Unidas a través de sus Fondos, Agencias y Programas.



# I. PRECISIONES METODOLÓGICAS

El presente informe recoge la sistematización de la información disponible de los proyectos que se implementan en el período 2009 - 2012, en el área social y derechos humanos.

Realizar un informe de este tipo enfrenta varias complejidades:

a) El acceso a la información. Desde la creación de la AUCI se ha fortalecido el registro y la centralización de la información referente a la cooperación internacional que recibe el Uruguay. Para ello se requiere contar con la información de las fuentes, las contrapartes y los organismos ejecutores. Dada la escasa sistematización previa en la materia y considerando que la información existente sigue los criterios de cada fuente, eso complejiza el acceso y la uniformidad de la información en materia de CI.

b) La armonización en la adjudicación de los proyectos a áreas/sectores de intervención (a) protección social, pobreza y cohesión social, b) género, c) cultura y educación, d) derechos humanos y acceso a la justicia, e) salud, f) infancia y juventud, g) empleo, h) vivienda). En general los proyectos y programas realizan abordajes integrales de las problemáticas que abordan y en su formulación dan cuenta de impactar en más de un sector. No obstante, entendemos que es posible identificar en la descripción del estado de situación o diagnóstico, el problema principal al que el proyecto da respuesta. Es así que se asigna a cada proyecto/programa a un máximo de dos sectores de intervención y a partir de ello se distribuyen los montos del mismo proporcionalmente en los sectores identificados.

c) Las diferencias en las modalidades de programación. Uno de los principales desafíos para el análisis de la información refiere a las diferentes modalidades de programación/cooperación de los donantes. Si bien en todos los casos puede denominarse proyecto, en algunos casos a programas (conjunto de proyectos enmarcados en un programa temático), en otros casos a proyectos y en otras, a acciones que aportan o contribuyen a las temáticas de referencia. En ese sentido, se hace necesario desagregar esta información de manera tal que permita dimensionar el peso que significa el aporte de cada donante, ya no sólo en términos de montos sino en definiciones programáticas que impactan en el diseño, implementación y fundamentalmente en la sostenibilidad de las acciones.

Esta diferencia de programación permite identificar al menos dos grandes categorías de intervenciones de los programas y proyectos:

A nivel macro:

- Apoyo al diseño, implementación y/o evaluación de políticas, programas y planes.
- Fortalecimiento institucional (consultorías, estudios)
- Asistencias técnicas. (informes, estudios, documentos)
- Difusión, sensibilización y prevención.

A nivel micro:

- Actividades de atención directa, servicios, talleres, capacitaciones.
- Mejoras para la calidad de vida de las personas en diferentes situaciones de vulnerabilidad.
- Infraestructura, equipamiento.





Partiendo de estos desafíos es que el análisis que se realiza a continuación intenta dar cuenta de los 214 proyectos que abordan temáticas específicas en el área social, derechos humanos y acceso a la justicia. Es de destacar que en esta primera versión del informe no se han considerado los proyectos de cooperación al MERCOSUR.

Para complementar, se realiza un análisis, en los casos que la información disponible lo permite, por: distribución territorial, población destinataria y tipo de intervención que se desarrolla (fortalecimiento institucional, apoyo al diseño e insumos técnicos para políticas y programas, apoyo a implementación de servicios, capacitación y sensibilización).

Así mismo, se realiza un breve recuadro sobre las temáticas específicas: Apoyo a las políticas y programas de Cuidados, Fortalecimiento de las políticas y programas de atención y prevención de violencia y Fortalecimiento de las políticas penitenciarias. Se atiende a estas tres temáticas específicas considerando que el país se encuentra en la etapa de implementación de políticas para dar respuesta a ellos y que también se cuenta con el apoyo de la CI en ese sentido.

En el cuadro a continuación se describen los sectores incluidos en el informe:

POLÍTICAS SOCIALES, DD.HH. Y ACCESO A LA JUSTICIA	
Sector	Descripción
Protección social, pobreza y cohesión social.	Tienen como eje fundamental acciones que apuntan a promover la integración y cohesión social dirigidas a la población identificada como más vulnerable <sup>2</sup> , tanto en acciones de carácter macro como micro.
Empleo	Acciones de capacitación, fortalecimiento institucional que apuntan a mejorar el acceso al empleo y empleo de calidad.
Vivienda	Propuestas de mejoras habitacionales y de acceso a la vivienda.
Cultura y educación	Programas, proyectos y acciones que apuntan a mejorar el acceso a la cultura y los bienes culturales y otras referidas a apoyos de iniciativas de educación no formal con población en situación de vulnerabilidad y apoyo en a la educación formal.
Salud	Propuestas en áreas definidas como prioritarias en el área de la salud, así como fortalecimiento de las tecnologías médicas y mejoras en la infraestructura en este sector.
Infancia y juventud	Programas, proyectos y acciones que están específicamente dirigidas a la infancia y/o juventud en diversas áreas.
Género	Proyectos en el área de SSRR, participación política de las mujeres, Violencia de género.
Derechos humanos y acceso a la justicia.	Propuestas que refieren a memoria y pasado reciente. Diversas propuestas que dan respuestas a las inequidades de género y raciales. Otras sobre seguridad humana, apoyo de las políticas penitenciarias y fortalecimiento institucional de los organismos con competencia en estos temas. También incluye aquellas iniciativas referidas a las mejoras en el acceso a la justicia, como el apoyo al los proceso de reforma del sistema penal.

<sup>2</sup> Vulnerabilidad basadas en equidades raciales, de género, generacionales o territoriales.



## II. INFORMACIÓN GENERAL

El monto de cooperación internacional asignado al área social, derechos humanos y acceso a la justicia es el 32% del total de la cooperación vigente, y representa el 69% de los proyectos totales (214 proyectos de un total de 433).

El total de la Cooperación Internacional es de US\$ 178 millones y el monto asignado al área social, derechos humanos y acceso a la justicia es de US\$ 55 millones.

Esto nos indica que si bien son varios los proyectos dedicados a estos sectores, se trata en general, de montos pequeños que se constituyen en acciones o proyectos que permiten impulsar o fortalecer programas y políticas públicas.

Gráfico 1.  
Relación monto de cooperación asignado a proyectos sociales vs total de la cooperación.

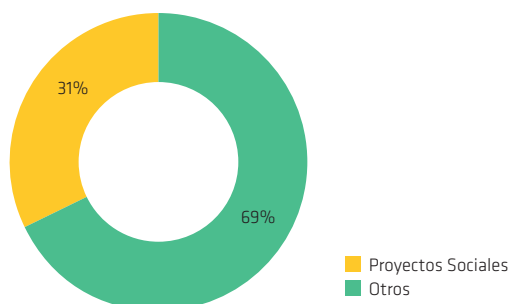
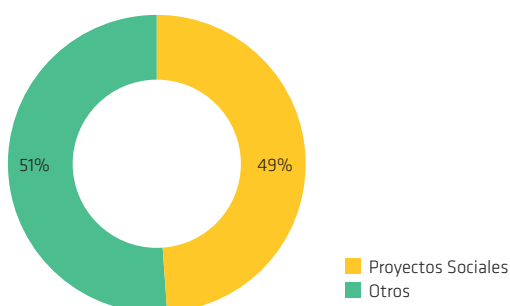
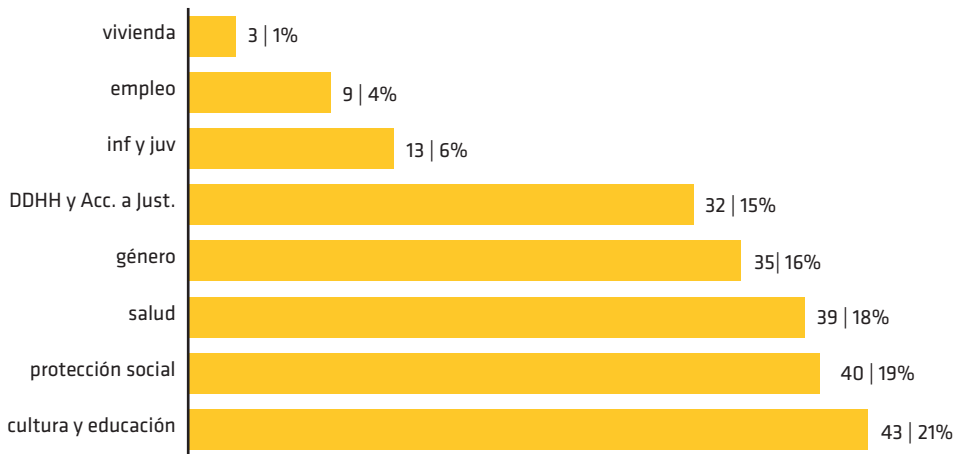


Gráfico 2.  
Relación número de proyectos de cooperación asignado a proyectos sociales vs número total de proyectos de cooperación.



Dentro del área es posible desagregar la información considerando el número de proyectos que tienen su foco principal en cada sector y el monto de cooperación asignado en cada caso.

Gráfico 3: Número de proyectos por sector.



En cantidad de proyectos, la mayoría se ubican en el sector de Cultura y Educación (21%) y siguen aquellos asignados a las temáticas de Protección social, pobreza y cohesión social (19%), Salud (18%) y Género (16%). En términos de montos asignados, los proyectos de Cultura y Educación cuentan con el 21%, los de Protección social, pobreza y cohesión social con el 19%, en tanto el sector Salud y derechos reproductivos un 18% y Género con un 15%.

Gráfico 4: Distribución de montos de cooperación por áreas.

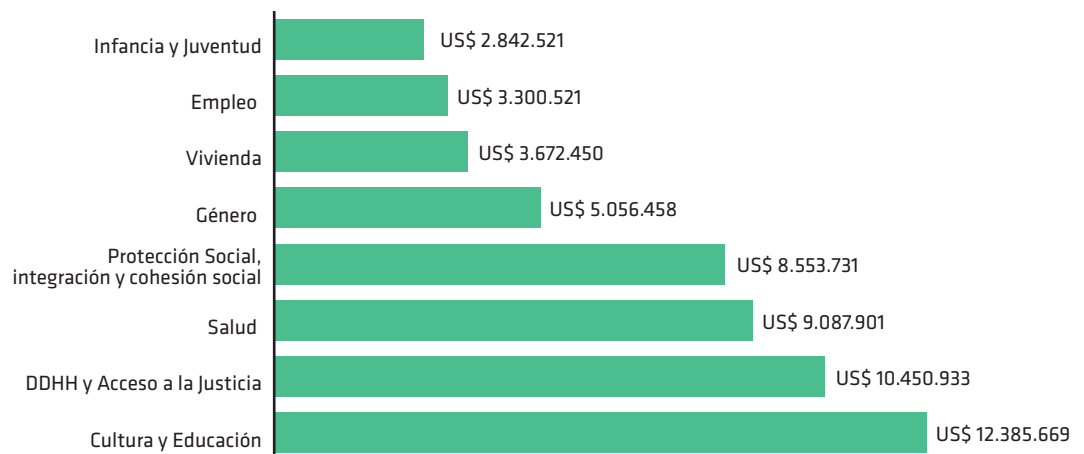
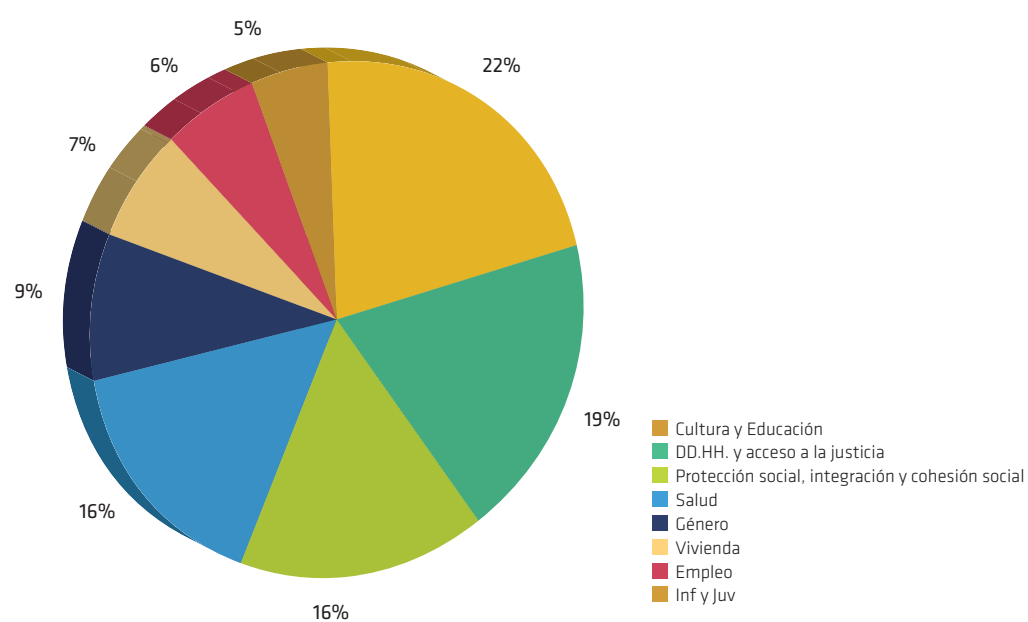


Gráfico 5: Distribución de montos de cooperación por áreas.



Los montos de CI asignados en el Área Social, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia, ubica en los primeros lugares a los sectores de Cultura y Educación, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia, Pobreza y Cohesión Social y Salud. Quedando más relegados los proyectos que tienen específicamente la Infancia y Juventud como sujetos prioritarios y aquellas áreas vinculadas al Empleo y Vivienda.

Es de destacar que las propuestas focalizadas en el sector de Género comprenden un número importante de proyectos (35 proyectos que representan el 16%) cuentan con el 9% de montos asignados. En tanto, los proyectos de Derechos Humanos y acceso a la justicia, si bien representan un 15% en término de cantidad de proyectos vigentes, cuentan con un 19% de los montos totales en el área.

### III. ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL ÁREA

#### a. Evolución de la CI en el área

Realizando una comparación de los montos totales asignados en los tres últimos años, es posible afirmar el aumento de los recursos anuales asignados a estas áreas, tal como lo muestran los siguientes gráficos.

Gráfico 6: Evolución de la cooperación en Área social y Derechos Humanos

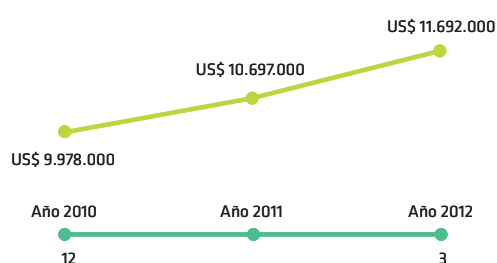


Gráfico 7: Evolución de la cooperación por año en el área. Período 2010 - 2012.

	2010	2011	2012	Totales
Salud	2.231.304	2.112.696	1.949.492	<b>6.293.492</b>
DDHH y acc. a la justicia	1.709.571	1.427.322	1.138.599	<b>4.275.492</b>
Empleo	971.458	660.900	2.354.158	<b>3.986.516</b>
Cultura y Educación	2.484.168	3.482.591	3.320.423	<b>9.287.182</b>
Genero	929.694	1.051.059	1.220.827	<b>3.201.580</b>
Infancia y Juventud	447.104	677.537	609.075	<b>1.733.716</b>
Seguridad	295.168	256.362	235.816	<b>787.346</b>
Vivienda	909.206	1.028.426	863.530	<b>2.801.162</b>
Totales	<b>9.977.673</b>	<b>10.696.893</b>	<b>11.691.920</b>	32.366.486

#### b. Análisis por fuente

En el Área Social, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia se cuenta con la cooperación de 18 fuentes: BID, Banco Mundial, Brasil, Canadá, Colombia, Francia, Fondo Mundial contra el Sida, Tuberculosis y Malaria, Japón, Agencias, fondos, programas y comisiones del Sistema de Naciones Unidas (NN.UU.), Unión Europea (UE), Organismo Internacional de Energía Atómica (OEIA), España, CAF, China, Japón, Venezuela, Italia, España - OIE.

En referencia a la distribución de los montos de cooperación por fuente, quienes concentran la mayor cantidad de proyectos y montos de cooperación internacional destinados a estas áreas son: Unión Europea, España, BID y el Sistema de Naciones Unidas.



Gráfico 8: Distribución en porcentaje de los montos de CI en el área, por fuentes con mayor monto.

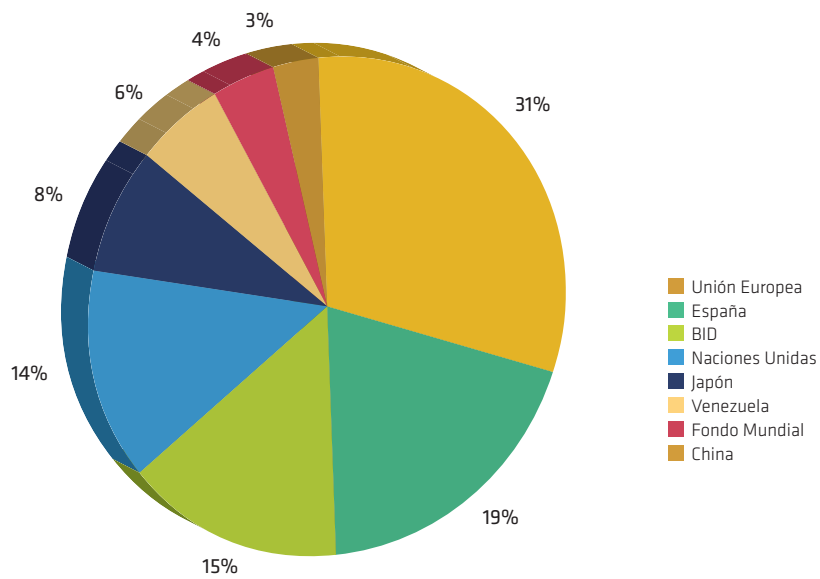


Gráfico 9: Distribución de la CI por fuente en números

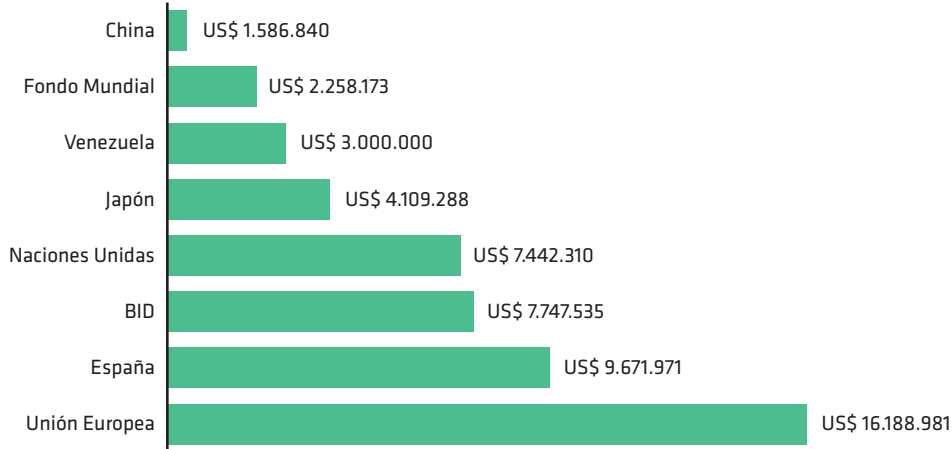


Gráfico 10 Número de proyectos y montos por fuente en el Área Social, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia

Fuente	Monto CI	N° proyectos
Unión Europea	16.188.981	53
España	9.671.970	34
BID	7.747.535	9
Naciones Unidas	7.442.310	45
Japón	4.305.604	10
Venezuela	3.000.000	2
Fondo Mundial	2.258.173	1
China	1.586.840	1
OIEA	888.419	8
Brasil	594.808	6
Italia	493.150	1
Banco Mundial	385.180	1
CAF	331.740	2
ESPAÑA - OEI	238.319	6
Canadá	182.205	20
Francia	21.600	1
Colombia	13.350	5
Cuba		9
<b>Total</b>	<b>55.350.184</b>	<b>214</b>

## Contraparte Nacional

Cuando se desagrega la información considerando la movilización de recursos locales se hace referencia a los aportes que desde la contraparte nacional (Gobierno o OSC) se movilizan para la implementación del proyecto. Esto refiere tanto a recursos humanos, infraestructura y/o asignación de recursos financieros.

Este análisis se realiza en base al registro existente sobre los recursos locales movilizados en cada propuesta.



Gráfico 11: Relación monto de la cooperación vs recursos locales por sectores.

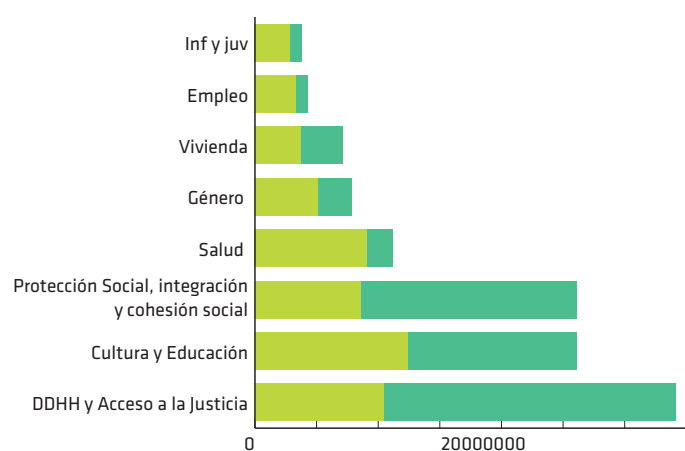


Gráfico 12

	C.I. (US\$)	Contraparte Nacional (US\$)	Total (US\$)
Derechos Humanos y Acceso a la Justicia	10.450.933	23.659.123	34.110.056
Cultura y Educación	12.385.669	13.716.492	26.102.161
Protección Social, pobreza y cohesión social	8.553.731	17.558.118	26.111.849
Salud y derechos sexuales.	9.087.901	2.080.450	11.168.351
Género	5.056.458	2.788.266	7.844.724
Vivienda	3.672.450	3.425.000	7.097.450
Empleo	3.300.521	1.030.079	4.330.600
Infancia y Juventud	2.842.521	965.983	3.808.504
<b>Monto CI Área Social, DDHH y Acceso a la Justicia</b>	<b>55.350.184</b>	<b>65.223.511</b>	<b>120.573.695</b>

Del análisis del gráfico 12, es posible afirmar que los sectores donde se registran los mayores aportes locales son Derechos Humanos y Acceso a la Justicia, Cultura y Educación, y Protección Social, Pobreza y Cohesión Social.



### c. Análisis por organismo de ejecución

El concepto de organismo ejecutor refiere a aquella institución que tiene a su cargo la gestión e implementación del proyecto en forma directa y la contraparte quien firma y lidera el diseño, implementación y monitoreo de las propuestas. Por una parte, están los organismos que offician de contrapartes y por otra parte quienes ejecutan. En algunos casos coincide y en otros son instituciones diferentes que trabajan en forma coordinada y/o complementaria, incluso distribuyendo los recursos asignados.

Al realizar el análisis de los organismos ejecutores por proyecto en esta área, se destaca que los principales organismos a cargo de la ejecución de los proyectos en esta área son; el gobierno y la Administración central a través de los Ministerios, Organismos descentralizados, Institutos, Entes Autónomos y Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) en un 51%, la sociedad civil mediante asociaciones, organizaciones de la sociedad civil, y gremios en un 30% y un 11% responde a los Gobiernos departamentales. Es de destacar que en varios de los proyectos la modalidad de gestión implica que la contraparte es un organismo de gobierno y el organismo ejecutor es compartido entre una OSC y organismos del Estado.

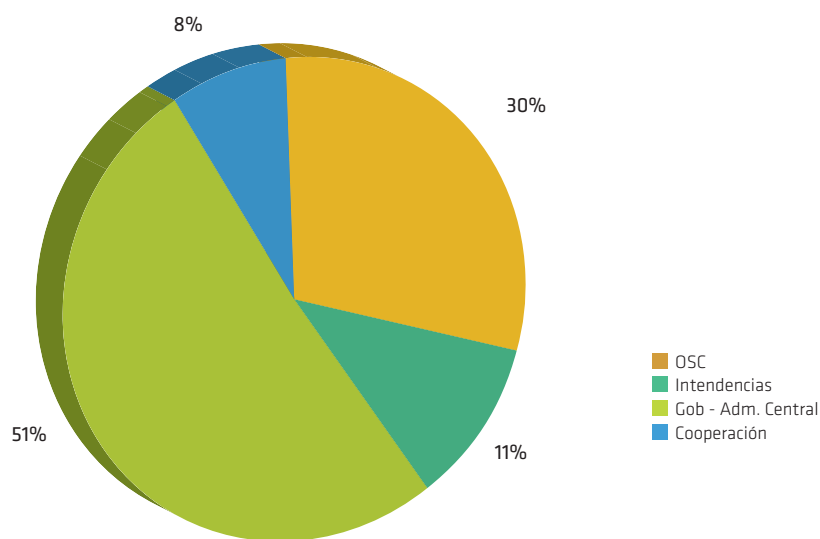
De la totalidad de OSC, es mínimo el número de Organizaciones de 2° grado (Redes, Colectivos), siendo en su amplia mayoría organizaciones en forma individual las que reciben la CI como contrapartes.

En aquellos casos que el organismo ejecutor es una OSC, la contraparte nacional suele ser la propia OSC, o un organismo de gobierno como por ejemplo Intendencias, Dirección de Derechos Humanos, INAU, INJU, ANII, Comisiones departamentales de Violencia Doméstica, y contrapartes colectivas integradas por más de un organismo gubernamental.

El porcentaje de OSC que participan en forma directa en la ejecución de las propuestas, resalta la oportunidad que representan las propuestas de esta naturaleza, por un lado para fortalecer el trabajo en conjunto Estado - OSC y por otra para fortalecer a las propias organizaciones de la sociedad civil.



Gráfico 13 Distribución de los organismos ejecutores en los proyectos del área.



#### d. Análisis por áreas específicas:

En este capítulo se desarrolla información desagregada por cada sector (8) que se ubica en el Área Social, Derechos Humanos y Acceso a la Justicia. Se prioriza un breve análisis que da cuenta del monto de cooperación asignado, número de proyectos, principales contrapartes y líneas de intervención que se desarrollan.

##### 1. Pobreza y Cohesión Social

Los principales cooperantes en esta área son la Unión Europea, el Gobierno de Venezuela, el Sistema de Naciones Unidas (a través de los Fondos de Coherencia, PNUD y UNFPA), el Gobierno de España y el BID. Se cuenta con 40 proyectos que ascienden a un monto total de US\$ 8.553.731.

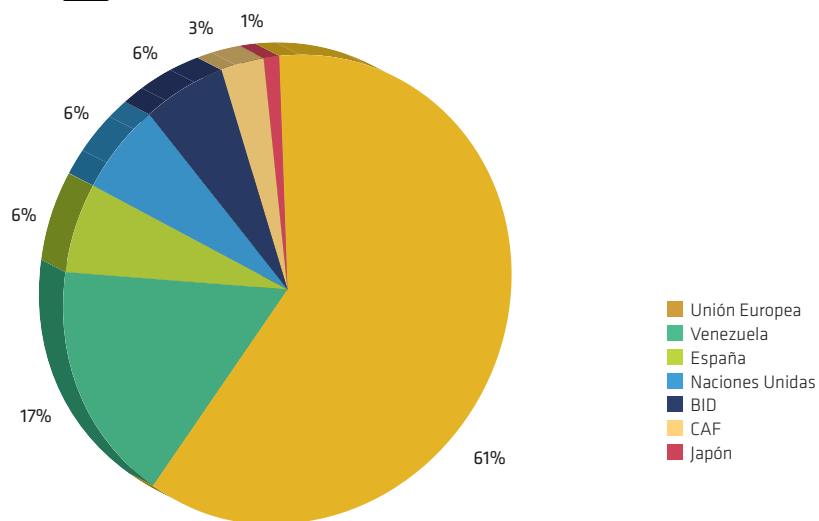
Las contrapartes en la implementación de los proyectos son Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), Instituto del Niño y el adolescente del Uruguay (INAU), Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII), Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) y la OSC, Fundación Astur Uruguay.

Es de destacar con un apartado especial que en esta área de protección, pobreza y cohesión social, el Programa Uruguay Integra de la Unión Europea ha destinado un monto total de US\$ 12.000.000 y se han desarrollado 20 proyectos en todas las localidades del interior del país.

Cobertura: la mayoría de los proyectos que tienen como foco la protección social, integración y cohesión social se implementan a nivel nacional (19), otros exclusivamente en Montevideo (5) y 22 de ellos en ciudades del interior del país.

Fuente	Cantidad de Proyectos	Monto (US\$)
Unión Europea	24	5.161.486
Venezuela	1	1.500.000
NNUU	6	520.314
BID	1	500.000
España	1	520.000
CAF	1	228.200
Japón	1	79.331
Canadá	4	44.400
Colombia	1	-
<b>Totales</b>	<b>39</b>	<b>8.553.731</b>

Gráfico 13 Distribución de cooperación en el área de Protección Social.



Principales líneas de trabajo:

- Apoyo en la gestión de planes o políticas (Cuidados, Planes territoriales en diversas áreas, insumos para la incorporación del enfoque de desarrollo humano en el diseño de programas y políticas), Apoyo para mejorar servicios de asistencia en situaciones de vulnerabilidad: inundaciones, poblaciones rurales, inequidades generacionales, raciales, de género, discapacidad, entre otros.
- Temas: desarrollo local y regional, proyectos productivos, apoyo a políticas de cuidado, adicciones, salud alimentaria, violencia,
- Servicios: centros de atención a poblaciones en situación de vulnerabilidad social, fortalecimiento de los servicios de saneamiento,
- Infraestructura y equipamiento.

En esta área, cabe hacer énfasis en aquellas iniciativas que contribuyen a las políticas y servicios de Cuidados, recientemente impulsado como una de las líneas prioritarias en la implementación de la actual Reforma Social:



## Apoyo a las políticas y servicios de Cuidados:

En la totalidad de los proyectos se han destinado siete (7) iniciativas de apoyo a las políticas y programas de Cuidados. El monto total asignado es del US\$ 1.909.683.<sup>3</sup>

Los organismos cooperantes en estas temáticas son Unión Europea, BID, España y el Sistema de Naciones Unidas (UNFPA, PNUD, ONU MUJERES, UNICEF y Fondos de Coherencia).

Las principales líneas de trabajo propuestas refieren a generación de conocimiento (estudios, investigaciones, documentos), capacitación, apoyo al diseño de la política de Cuidados y apoyos específicos en las temáticas de adulto mayor, primera infancia y género, así como el apoyo al BPS como una de las instituciones involucrada en el tema.

Los organismos ejecutores en estas temáticas son cuatro (4) OSC (CIEDUR, Red Género y Familia, Fundación Astur Uruguay y Aldeas Infantiles), el Ministerio de Desarrollo Social, INAU y la Asociación Pro Fundación para las Ciencias Sociales.

## 2. Género

En el área de género los 35 proyectos que están vigentes, ascienden a un monto total de US\$ 5.056.458 de cooperación y los principales cooperantes son España (57%) y el Sistema de Naciones Unidas, a través de UNFPA, PNUD, ONUMujeres y Fondos de Coherencia (28%)



Fuente	Cantidad de Proyectos	Monto
Canadá	1	3.900
UE	6	744.723
NN.UU.	15	1.419.130
España	13	2.888.706
<b>Totales</b>	<b>35</b>	<b>5.056.459</b>

Las contrapartes de gobierno en estos proyectos son: Consejo consultivo de lucha contra la violencia doméstica, SIPIAV, MVOTMA - DINAMA, Poder Judicial, Intendencias, Ministerio de Salud Pública - Programa de violencia y salud, Dirección de Derechos Humanos ANEP - CODICEN, Comisiones Departamentales de Lucha contra la Violencia Doméstica, Presidencia, OPP, Ministerio del Interior, ANEP, INJU, Instituto Nacional de las Mujeres - MIDES.

De las OSC y otros (13): Internacional Council for Adult Education (ICAE), Asociación La Pitanga, Centro Estudios Uruguayo Tecnologías Apropriadas (CEUTA), Cooperativa Mujer Ahora, Red Género y Familia, Comisión Nacional de Seguimiento. Mujeres por democracia, equidad y ciudadanía (CNS), Mujer y Salud en Uruguay, Casa de la Mujer de la Unión, Asociación de la Prensa Uruguaya (APU), Mesa de trabajo de Mujeres Privadas de Libertad - RUDA, Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo - Uruguay (CIEDUR), Colectivo Ovejas Negras, Mujer y Salud en Uruguay (MYSU).

<sup>3</sup> En el análisis por sector estas iniciativas están distribuidas en los capítulos de Género, Fortalecimiento Institucional y Protección, integración y cohesión social.

Líneas de trabajo que se concentran en los proyectos de CI en género:

- Más de 10 proyectos se focalizan en violencia y violencia de género, que apuntan al apoyo a servicios de atención directa, campañas de difusión, capacitación y apoyo a políticas públicas en la materia.
- 2 proyectos aportan a las políticas de cuidados.
- 1 proyecto trabaja el tema con mujeres privadas de libertad.
- Otros proyectos apuntan a temáticas en el área de salud sexual y reproductiva, diversidad sexual, educación sexual, tanto a través de capacitación, producción de materiales y actividades de incidencia política.
- 7 iniciativas que trabajan en la representatividad e incidencia política de las mujeres.
- En referencia a la cobertura, 27 iniciativas son en ámbito nacional, 6 en Montevideo y 5 en localidades del interior.

### **Fortalecimiento de las políticas y programas de atención y prevención a la Violencia:**

Existen diez (10) iniciativas que aportan a las políticas de prevención y atención de la violencia de género y violencia hacia niños, niñas y adolescentes.<sup>4</sup>

Los aportes destinados a proyectos vigentes que atienden esta temática ascienden a US\$3.486.758. Los principales cooperantes son el Gobierno de España (38%), el Sistema de Naciones Unidas (42%) y la Unión Europea (20%).

Las principales acciones se refieren a sensibilización e incidencia, capacitación a operadores, apoyo a servicios de atención directa a víctimas de estas situaciones y apoyo al diseño de políticas.

En especial, dentro del tema de violencia, se desarrollan dos (2) Programas (uno con el apoyo de AECID y otro del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la eliminar la violencia contra la mujer) que apuntan a fortalecer las políticas de atención y prevención en el tema, contando con la participación de los organismos nacionales con competencia en el tema y la sociedad civil. Asimismo, se destina un (1) proyecto al trabajo específico con adolescentes, otro (1) con acoso laboral, tres (3) iniciativas en el tema de Explotación sexual comercial y trata de personas y otras iniciativas de fortalecimiento de acciones de prevención en la temática .

Los organismos ejecutores en este sector son el Instituto Nacional de las Mujeres del Ministerio de Desarrollo Social (INMUJERES-MIDES), el Consejo Consultivo de Lucha contra la Violencia Doméstica liderado por el Instituto antes mencionado, el SIPIAV , Ministerio del Salud Pública, Poder Judicial, Ministerio del Interior (MI), ANEP y 6 OSC: Cooperativa Mujer Ahora, Asociación La Pitanga, Casa de la Mujer de la Unión, Asociación Civil El Paso, Servicios y Acciones por la Infancia y PLEMUU.

-----  
<sup>4</sup> En el análisis por sector estas iniciativas están distribuidas en los capítulos de Género y Derechos Humanos.  
-----



### 3. Cultura y Educación

Los proyectos en esta área se refieren fundamentalmente a iniciativas en temáticas culturales. De los 43 proyectos asignados la suma total de cooperación asciende a US\$ 12.385.669 siendo el 22 % de la CI del total de la cooperación en el área Social y derechos humanos. Los principales cooperantes en este sector son España y España - OEI, Canadá y Cuba.



Fuente	Cantidad de Proyectos	Monto
CUBA	6	
CAF	1	103.540
COLOMBIA	2	5.400
CHINA	1	1.586.840
NN.UU.	4	203.864
VENEZUELA	1	1.500.000
JAPÓN	3	4.029.957
ITALIA	1	493.150
ESPAÑA - OEI	6	238.319
ESPAÑA	11	4.184.694
CANADÁ	7	39.905
<b>Total</b>	<b>43</b>	<b>12.345.764</b>

Principales líneas de intervención:

- 15 propuestas específicamente en cultura y acceso a cultura
- 8 proyectos de infraestructura en el sector.
- 7 proyectos de becas para formación superior, intercambios
- 7 proyectos que incluyen formación a personal que trabaja con población en situación de vulnerabilidad.
- 6 proyectos de formación (empleo), recreación y alfabetización población dirigida a población en situación de vulnerabilidad.

La cobertura es mayoritariamente nacional (63%) y un menor porcentaje (21%) en Montevideo y otras ciudades (14%).

Principales contrapartes: Museo del Carnaval - Ministerio de Educación y Cultura (MEC), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), ANEP, Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU) e INTENDENCIAS.

#### 4. Derechos Humanos y Acceso a la Justicia.

Seleccionar los proyectos que dan respuesta a las temáticas de Derechos Humanos es de suma complejidad ya que en su totalidad se explicita la intencionalidad de impactar en el mediano o largo plazo en mejorar la calidad de vida de las personas y hacer efectivo el ejercicio de los Derechos. Además en su mayoría, se basan sus propuestas en el enfoque de Derechos. No obstante, al referirnos a la clasificación realizada a los efectos de este informe, se consideran aquellos proyectos que tienen un foco específico, por un lado, en las temáticas referidas a Memoria, Pasado Reciente y por otro lado aquellas que trabajan con situaciones que dan respuestas a inequidades y situaciones de vulneración de los DDHH y acceso a la justicia. En este último punto, se centra en iniciativas que trabajan en discriminación racial, de género y privación de libertad y acceso a la justicia.

El monto total de los 28 proyectos en esta temática es de US\$3.386.384, siendo el Gobierno de España el principal cooperante, seguido de la Unión Europea y el Sistema de Naciones Unidas.

Si se suman los 4 proyectos que tienen foco en acceso a la justicia, da un total de 32 proyectos en esta área y la suma total asciende a US\$10.450.933, siendo la principal fuente cooperación vigente, la Unión Europea (72%), seguidas por España (15%) y el Sistema de Naciones Unidas (6%).



Fuente	Cantidad de Proyectos	Monto
Canadá	2	12.000
Brasil	3	354.548
UE	11	7.539.289
España	7	1.541.871
NN.UU.	8	618.045
BM	1	385.180
<b>Total</b>	<b>32</b>	<b>10.450.933</b>

Las principales contrapartes del gobierno en materia de Derechos Humanos y Acceso a la justicia son: Ministerio del Interior, Patronato de Encarcelados y Liberados de San José, Ministerio de Turismo, Ministerio de Educación y Cultura - Dirección de Derechos Humanos, Ministerio de Desarrollo Social - INAU e Inmujeres, Poder Judicial, ANEP, Intendencias, UDELAR, Parlamento Uruguayo, Suprema Corte de Justicia y Defensor del Vecino. Y por otra parte, también hay proyectos que cuentan como contraparte con acuerdos interinstitucionales entre varios organismos del Gobierno para la implementación (MI, MSP, MEC, MIDES, MTSS, INAU) - (MI-INR, Poder Judicial, MTSS) y otros con espacios interinstitucionales como el Consejo Consultivo de Lucha contra la violencia doméstica (presidido por Inmujeres e integrado por diversos organismos nacionales del gobierno y OSC con competencia en el tema) y el Sistema Integral de protección a la Infancia y a la Adolescencia contra la Violencia SIPIAV (presidido por INAU e integrado por diversos organismos nacionales del gobierno y OSC con competencia en el tema).

En referencia a las OSC (5): Mundo Afro, Casa Afro Uruguay, Gurises Unidos, PLEMUU y COSPE.



En los proyectos referidos a Derechos Humanos y acceso a la justicia se incluyen acciones dirigidas a:

- En su mayoría se trata de iniciativas que centran su actuación en acciones en el marco de memoria, pasado reciente y derechos políticos.
- Cuatro (4) iniciativas que aportan a las políticas y acciones sobre las inequidades raciales, especialmente atendiendo a la población afro descendiente
- Siete (7) propuestas que atienden a mejorar la calidad de vida de las personas privadas de libertad.
- Cinco (5) que refieren a acciones para atender la violencia de género y violencia hacia niños y adolescentes.<sup>5</sup>
- Uno (1) de los proyectos apunta al trabajo con jóvenes y transferencia metodológica en temáticas de seguridad ciudadana.
- Fortalecimiento institucional en materia de seguridad ciudadana y derechos humanos.
- Apoyo a las OSC para incidencia política en el área.
- Apoyo para generar insumos en Seguridad humana.
- Formación y capacitación a operadores y funcionarios que trabajan con población en situaciones de vulnerabilidad.
- Apoyo técnicos para la elaboración de planes, programas y sistematización de información.
- Apoyo para la implementación de programas y políticas públicas en el sector.

En el área de Derechos Humanos vale destacar aquellas iniciativas referidas a Acceso a la Justicia que tienen como principales líneas de intervención:

- Capacitación y formación a operadores, técnicos y funcionarios que trabajan con población privada de libertad-
- Apoyo al Parlamento para el acceso equitativo de la sociedad al sistema legal.
- Apoyo a la reforma del sistema penal
- Mejora de las condiciones de vida de las personas privadas de libertad - reinserción socio - económica.
- Acceso a la justicia Penal Juvenil (\*)

Dentro del mismo capítulo referido a Derechos Humanos es destacable aquellas iniciativas que específicamente refieren a:

### **Fortalecimiento de las políticas penitenciarias:**

En referencia a las propuestas que específicamente se focalizan en brindar apoyo para la mejora del sistema carcelario y la calidad de vida de las personas privadas de libertad<sup>6</sup>, existen siete (7) iniciativas en vigencia, que cuentan con fondos de cooperación internacional.

Las principales líneas de trabajo refieren a: capacitación de funcionarios, capacitación para la reinserción socio económica de las personas privadas de libertad y apoyo para la inclusión de la perspectiva de género. Por otra parte, estas iniciativas también se complementan con las desarrolladas, en el sector de Acceso a la Justicia, apoyando los procesos de la reforma del sistema de acceso a la justicia penal y de aprobación e implementación del Código Penal y Código del Proceso Penal.

El total de los recursos de cooperación asignados a estas temáticas ascienden a US\$ 7.411.953 y el principal cooperante es la Unión Europea aportando un 93% de estos recursos, también contribuyen el Sistema de Naciones Unidas (UNICEF y Fondos de Coherencia) y España. Si a ello se suma el monto aportado por UNICEF para el trabajo que desarrolla en el área de Justicia Penal Juvenil, el total en el área asciende a US\$ 7.578.446.

-----  
<sup>5</sup> Los proyectos que comparten áreas son analizados en ambas y los montos separados.  
-----

-----  
<sup>6</sup> En el análisis por sector estas iniciativas están distribuidas en el capítulo de Derechos Humanos, Fortalecimiento Institucional y de Acceso a la justicia.  
-----





Los organismos contraparte de las propuestas son en su mayoría el Ministerio del Interior, el Poder Judicial, el Parlamento, el Patronato de Encarcelados y Liberados de San José, COSPE y la Mesa de Trabajo de Mujeres Privadas de Libertad-RUDA

## 5. Salud

El monto total de cooperación asignado al área salud es de US\$5.056.458 distribuida en 39 proyectos. La fuente con mayor número de proyectos y con un monto de cooperación relevante en el área es el del Sistema de Naciones Unidas a través de sus agencias y fondos con experticia en el tema (OPS- OMS UNFPA y UNICEF). En términos de monto asignado es de destacar el proyecto del Fondo Mundial contra el Sida, Tuberculosis y Malaria y también el aporte del BID, la OIEA y la Unión Europea como los siguientes donantes con importantes fondos asignados.



Fuente	Cantidad de Proyectos	Monto
BID	2	1.760.535
Francia	1	21.600
Colombia	1	4.950
Fondo Mundial	1	2.258.173
Brasil	3	240.260
Canadá	4	58.400
Japón	3	196.316
Cuba	2	-
NN.UU. (OPS-OMS, UNFPA, UNICEF)	9	2.869.659
UE	5	789.589
OIEA	8	888.419
<b>Total</b>	<b>39</b>	<b>9.087.901</b>

Las principales contrapartes: Ministerio de Salud Pública (MSP), ASSE, Hospital Maciel, Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), y las Organizaciones de la Sociedad Civil: Gurises Unidos, Red Género y Familia, II




La cobertura es de 19 proyectos a nivel nacional, 10 en localidades en el interior y 1 en Montevideo.

Las líneas de trabajo:

- Apoyo al diseño e implementación de políticas en áreas prioritarias en el sector.
- Apoyo para la infraestructura, equipamiento, desarrollo de tecnología médica y mejora de servicios.
- Capacitación y sensibilización en temas de salud sexual y reproductiva, lactancia materna, otros considerados prioritarios en el área de la salud.
- Fortalecimiento institucional y misiones técnicas e intercambio.
- En referencia a la población en la que se priorizan las acciones, varias de éstas se dirigen especialmente a niños/as y adolescentes.

## 6. Infancia y juventud

Los trece (13) proyectos que destinan recursos de cooperación a las temáticas de infancia y juventud, cuentan con un total de US\$2.842.521 que se concentran ampliamente en dos donantes: el Sistema de Naciones Unidas a través de PNUD y UNICEF y en segundo lugar en términos de montos se encuentra el BID, como un donante de relevancia en el área.



Fuente	Cantidad de Proyectos	Monto
BID	1	700.000
CANADÁ	2	23.600
COLOMBIA	1	3.000
ESPAÑA	1	309.200
NN.UU.	6	1.624.000
UNIÓN EUROPEA	2	182.721
<b>Totales</b>	<b>13</b>	<b>2.842.521</b>

Las contrapartes: Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU), Instituto Nacional de la Juventud del Uruguay (INJU), ANEP, Proyectos conjuntos, OPP, la OSC Gurises Unidos, Ministerio de Turismo y Deporte (MINTUR).


En su mayoría son propuestas que se implementan a nivel nacional.

Líneas de trabajo:

- Cuatro (4) proyectos son acciones directas con grupos de niños, cinco (5) con adolescentes y tres (3) para jóvenes.
- Creación de espacios deportivos.
- Actividades en educación sexual, prevención de violencia y cultura de participación de niños/as y adolescentes.
- Apoyo a políticas de infancia (CAIF), políticas de juventud y programas de deserción educativa.
- Fortalecimiento institucional.
- Apoyo a materiales educativos.

## 7. Empleo

En el área de empleo se cuenta con 9 proyectos que nuclean un total de US\$ 3.300.521 donde los principales donantes son la Unión Europea y el BID.



Fuente	Cantidad de Proyectos	Monto
BID	4	1.362.000
UE	3	1.711.021
España	1	227.500
Cuba	1	
<b>Totales</b>	<b>9</b>	<b>3.300.521</b>

La cobertura de los proyectos es mayoritariamente a nivel nacional (5) y en menor medida en Montevideo (2) y en una localidad del interior.

Las principales contrapartes son OSC, el MTSS - DINAЕ, Ministerio de Educación y Cultura, ANII y OPP.

Las acciones van dirigidas a la población en general y en algunos casos se distingue en proyectos para jóvenes, mujeres y discapacitados.

El tipo de intervención refiere a desarrollo de capacidades, apoyo técnico e investigación. En otros casos a capacitación para el empleo y mejora en el acceso de población más vulnerables y a nivel local.

## 8. Vivienda

En el sector vivienda se cuenta con 3 proyectos, en los cuales el principal donante es el BID. El monto total asciende a US\$ 3.672.450, La cobertura de los 3 proyectos es a nivel nacional.

Fuente	Cantidad de Proyectos	Monto
BID	1	3.425.000
NN.UU.	1	187.299
Unión Europea	1	60.151
<b>Totales</b>	<b>3</b>	<b>3.672.450</b>

Los organismos ejecutores son: OSE, OPP, y la OSC, Un Techo para mi país.

El tipo de intervención a la que focalizan las acciones en estos proyectos son:

- Acciones integrales para el acceso a la vivienda
- Mejoras de los servicios
- Trabajo comunitario
- Fortalecimiento institucional
- Asistencia técnica
- Diseño de políticas y programas
- Mejora de la articulación

