

***“Uruguay estará siempre del lado del multilateralismo, apoyando la búsqueda de soluciones, en todos los aspectos de la vida internacional: salud, medio ambiente, comercio, migración.”***

Presidente Lacalle Pou en la 75.ª Asamblea General de Naciones Unidas

## **DIEZ AÑOS DE AUCI: URUGUAY Y SU CONTEXTO ACTUAL EN EL MARCO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

En la sesión conmemorativa por los 75 años de las Naciones Unidas, el señor Presidente de la República, Dr. Luis Lacalle Pou, reafirmó el histórico compromiso del Uruguay con los organismos internacionales, más aún en un contexto mundial complejo y cambiante, en donde los países se enfrentan a *una triple crisis: sanitaria, económica y política*.

Si bien Uruguay integra el grupo de países con mayor índice de desarrollo humano, ocupando el lugar 55 en el ranking mundial, y se ha destacado en la región por sus buenos resultados en el manejo de la pandemia COVID 19, sobre todo desde el punto de vista sanitario y político; desde el punto de vista económico, la pandemia ha provocado caída en los niveles de ocupación y empleo, incremento de la informalidad y potencial aumento de niveles de pobreza y desigualdad; sobre todo para las poblaciones más vulnerables por género (mujeres), origen étnico (afrodescendientes), edad (primera infancia y personas mayores), y territorio (zona noreste y periferia metropolitana).

Dado que son muchos los desafíos, es fundamental para el gobierno uruguayo que la actual pandemia no derive en un debilitamiento de los compromisos asumidos en el escenario multilateral. En este marco, la nueva narrativa de *desarrollo en transición*, para referirse a países recientemente graduados de la cooperación o que transitan de una categoría a otra, ha abierto nuevos caminos para el vínculo entre la cooperación internacional y las prioridades de desarrollo de nuestros países.

**La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) ha trabajado durante el año 2020 en pos de una agenda de desarrollo y cooperación internacional, en la cual la misma sea subsidiaria y complementaria a las prioridades nacionales.**

La AUCI fue creada en el artículo 98 de la Ley 18.719 del año 2010 como organismo rector de la política de cooperación, funciona en la órbita de la Presidencia de la República, con un Consejo Directivo integrado por: el Ministro de Relaciones Exteriores, el Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto y un representante designado por el Presidente de la República, quien lo preside; y es dirigida por un Director Ejecutivo.

Sus principales roles definidos son:

- ✓ Priorizar y negociar la cooperación internacional que el Uruguay recibe con la estrategia de desarrollo del país.
- ✓ Fortalecer el Sistema Nacional de Cooperación Internacional.
- ✓ Impulsar la estrategia de cooperación sur-sur y triangular del país.
- ✓ Gestionar y difundir becas de formación en el exterior.
- ✓ Democratizar el acceso y oportunidades en todo el territorio nacional.
- ✓ Posicionar a Uruguay en el escenario global de la cooperación internacional.

Sus **lineamientos estratégicos para la cooperación internacional** de esta nueva administración de AUCI se centran en:

- ✓ Foco en el interior y el impacto de la cooperación en el desarrollo territorial
- ✓ Rol de los organismos multilaterales de crédito en la cooperación internacional
- ✓ La potencialidad de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible
- ✓ Integración del sector privado y los intercambios comerciales a la cooperación internacional como socio (receptor y oferente)
- ✓ Fomento a la consolidación de buenas prácticas y unidades de negocio uruguayas en el contexto internacional
- ✓ Fortalecimiento de las capacidades de todos los actores del sistema de cooperación nacional
- ✓ Jerarquizar los procesos de monitoreo y evaluación en los proyectos de cooperación internacional

Desde este marco, la presente Memoria establece las principales actividades desarrolladas a partir del 1 de marzo del 2020, destacándose la articulación de la cooperación internacional para enfrentar la pandemia COVID19 a nivel global, y el esfuerzo por alinear la cooperación internacional a las prioridades de desarrollo del país definidas por la Presidencia de la Republica y por el poder ejecutivo en su conjunto.

## **COOPERACION INTERNACIONAL Y ASISTENCIA HUMANITARIA ANTE LA CRISIS DEL COVID19 EN URUGUAY**

Apenas iniciada la nueva administración de AUCI, la situación social y económica generada por la pandemia del Covid-19, pasó a ser uno de los focos fundamentales del trabajo de la Agencia.

En marzo se resolvió destinar los recursos remanentes del **Fondo Conjunto de Cooperación Uruguay- México** para la atención de la crisis sanitaria derivada de la pandemia, creándose la línea de trabajo “Fondo COVID-19”. Se asignaron 400.000 dólares americanos para el financiamiento de los proyectos considerados técnicamente viables para su implementación por cuenta propia dentro de cada país.

En ese marco, se aprobó por parte de Uruguay el Proyecto ECHO en atención a la emergencia sanitaria por COVID- 19, coordinado por el Dr. Henry Cohen integrante del Grupo Asesor Científico Honorario (GACH).

Asimismo, AUCI realizó, en representación del Fondo UY-MX, una serie de **donaciones de insumos y equipamientos** a diversas instituciones nacionales con el fin de contribuir a mitigar los efectos de la pandemia, como es el caso de: donación de equipamiento al Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente (INISA) y equipamiento para la Cárcel de Mujeres y otros centros penitenciarios. Siguiendo con el foco en la **protección a los sistemas y servicios de salud durante la crisis**, se adquirieron en convenio con organismos internacionales como PNUD, ventiladores, desarrollo de módulo sanitario de la Plataforma MIRA; y se donaron aproximadamente 170 artículos médicos destinados a 23 policlínicas de ASSE, a través de la Red de Atención Primaria (RAP) de Salto y Canelones. Con el apoyo de Coca Cola Uruguay y el PNUD se adquirieron tres ambulancias

con cardio desfibriladores, electrocardiógrafos y respiradores para localidades del interior profundo como Porvenir (Paysandú), Cuchilla de Guaviyú (Salto) y Colonia Palma (Artigas).

Dentro de las actividades con foco en la emergencia sanitaria, AUCI participó en el Grupo de Trabajo Interinstitucional que convocó el **Sistema Nacional de Emergencias** para la elaboración de un instrumento para la sistematización y evaluación de la respuesta al COVID-19; y se han fortalecido centros de contingencia a través del equipo UNETE.

Finalmente, AUCI apoyó el diseño y realización de dos proyectos en el marco de la asistencia a la crisis sanitaria, así como la recuperación socioeconómica posterior. El primero de ellos es el presentado y aprobado al **Multi Partner Trust Fund de Naciones Unidas**, denominado "*Fortalecimiento de la respuesta socioeconómica con una perspectiva generacional y de género a partir de la promoción y análisis de políticas*", que permita llegar a las personas en situación de mayor vulnerabilidad, particularmente a las mujeres jefas de hogar y mujeres que trabajan en el sector informal. El proyecto tiene como objetivo fortalecer el sistema escolar y los servicios de atención (piloto). Este proyecto es ejecutado conjuntamente por cuatro agencias del Sistema de Naciones Unidas: ONU Mujeres, UNFPA, UNICEF y PNUD, y sus organismos contrapartes nacionales son el MIDES, INE y ANEP.

Otro de los proyectos desarrollados en este marco, fue el dirigido a la **promoción y protección de los derechos de las personas con discapacidad** frente a la emergencia sanitaria, que UNPRPD otorgó a Uruguay, para ejecución directa por parte del Sistema de Naciones Unidas.

## **MARCO ESTRATÉGICO DE COOPERACIÓN DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS ALINEADO A LAS PRIORIDADES DE DESARROLLO NACIONAL**

En el segundo semestre del año, la AUCI trabajó junto al Sistema de Naciones Unidas en el Uruguay, para la elaboración del **Marco Estratégico de Cooperación (MECNUD)**, de forma que las actividades de dicho Sistema se alineen a las prioridades de política pública para el período 2021-2025 del gobierno uruguayo. El punto de partida de dicho proceso fue una reunión de intercambio convocada por el señor Presidente de la República con la participación 15 representantes de agencias integrantes del sistema de las Naciones Unidas para informarlos sobre los lineamientos de políticas públicas, a fin de orientar la cooperación internacional. A lo largo de todo el proceso, participaron más de 300 representantes de organismos nacionales e internacionales en 4 talleres generales, 2 específicos y numerosas entrevistas a referentes gubernamentales

En este marco, el gobierno ha definido sus prioridades estratégicas para el desarrollo de la cooperación, las cuales a su vez se alinean a la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, sintetizadas en los siguientes ejes:

**PRIORIDAD ESTRATÉGICA 1 - Una Economía que Innova, Genera Empleo y Garantiza la Sostenibilidad del Desarrollo:** innovación y producción sostenible, estrategia para la creación de empleo y sector privado comprometido con el desarrollo.



**PRIORIDAD ESTRATÉGICA 2 -Un Estado Eficiente, Presente en el Territorio y que Rinde Cuentas a los Ciudadanos:** un Estado inteligente, transparente y que rinde cuentas, un Estado presente en el territorio: descentralización y desarrollo local, y un Estado que garantiza la convivencia ciudadana y erradica la violencia.



**PRIORIDAD ESTRATÉGICA 3 - Políticas Públicas que Aseguran Educación, Protección Social y Salud de Calidad para Todos:** transformación de la educación, cohesión social y territorial y cuidar la salud.



**PRIORIDAD ESTRATÉGICA 4- Una Sociedad que No Deja a Nadie Atrás:** empoderamiento de las mujeres y equidad de género (política y económica), población en situación de vulnerabilidad, niños, adolescentes y jóvenes.



Dentro de las líneas a ser impulsadas por AUCI y la cooperación internacional para el **fomento de la Agenda 2030 en Uruguay** se encuentran: la generación de alianzas con el sector privado, el apoyo a la generación de sistema estadístico e información territorial relevante para el desarrollo sostenible y la toma de decisiones de gobiernos nacional y subnacionales, fomento a la incorporación del sistema académico y educativo en la generación de investigación y formación asociadas a las principales transformaciones de la Agenda 2030, el trabajo complementario con programas nacionales e internacionales para el financiamiento de actividades e iniciativas a nivel local que contribuyan al desarrollo sostenible como es el caso de PAGE y Programa de Pequeñas Donaciones, y la profundización del proceso de localización de los objetivos de desarrollo sostenible, apalancando el impacto de proyectos a nivel territorial.

Asimismo, AUCI ha trabajado con distintas agencias del Sistema de Naciones Unidas en la realización de sus **Marcos de Programación 2021-2025, como es el caso de PNUD, UNFPA, FAO y UNICEF**, generando y facilitando los intercambios con las respectivas contrapartes nacionales de los proyectos, y la alineación y priorización de sus actividades a las definidas por los organismos.

Otras de las iniciativas apoyadas por AUCI, fue el lanzamiento oficial al premio **“El talento no tiene género”**, en conjunto con Grupo BID, PwC, ONU Mujeres, en el marco de su programa Ganar – Ganar de la Unión Europea, cuyo fin principal es incentivar, valorar y reconocer los esfuerzos de las empresas uruguayas en promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

En cuanto, a la temática de **discapacidad**, AUCI promovió la transversalización del enfoque de discapacidad en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en Uruguay para el período 2021-2025 y en los marcos programáticos del PNUD, UNFPA y UNICEF para el mismo período; y participó en el seguimiento, la presentación de resultados y en la evaluación final del proyecto “El derecho a la igualdad y no discriminación de las personas con discapacidad” financiado por la Alianza por los Derechos de las Personas con Discapacidad de Naciones Unidas (UNPRPD), con participación de otros 6 organismos del Estado, 3 agencias de Naciones Unidas y sociedad civil.

Finalmente, es de destacar la participación de AUCI en **los comités de dirección de los proyectos de cooperación que se ejecutan en el marco de Naciones Unidas**, involucrando a distintas agencias y otros socios cooperantes. Asimismo, se participa en las instancias de evaluación externa de medio término, que muchas veces permiten redireccionar el desarrollo de los del proyectos. Dentro de los Comités que AUCI participa se encuentran:

Programa **PAGE Uruguay**, implementación de la Alianza para la Acción hacia una Economía Verde en Uruguay, y en el grupo de trabajo de fortalecimiento de capacidades. Es liderado por el MIEM, con participación de OPP, MTSS, MEF, junto con ONUDI, e involucra a otras cuatro agencias: PNUD, UNITAR, ONU MEDIO AMBIENTE, OIT, y recibe apoyos de otras externas al sistema como GIZ (Alemania). Apoya los esfuerzos nacionales en la transición hacia economías verdes (social, económica y ambientalmente sostenibles), las que son posibles de alcanzar a través de la promoción y generación de políticas que conlleven a la utilización de los recursos de manera más eficiente y a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Se elaboró un plan para el fortalecimiento de capacidades, la AUCI articuló entre PAGE y PPD para el fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil del territorio nacional, vinculadas a agroecología y ecoturismo. Se obtuvieron fondos adicionales que serán abocados a recuperación verde para el sector empresarial vinculado con alimentos.

Proyecto **ECCOSUR** - Espacios de Coordinación de las Convenciones de Río para un crecimiento sostenible, liderado por el Ministerio de Ambiente, en coordinación con CEUTA, Vida Silvestre, AVES Uruguay, CIEDUR, Fundación Ecos, las cuatro Intendencias del Este (Lavalleja, Treinta y Tres, Maldonado y Rocha) y la UDE, financiado por el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF) y gestionado por PNUD, busca a través de la coordinación entre las distintas instituciones públicas, la academia y las organizaciones de la sociedad civil integrar elementos de innovación, ciencia, conocimiento, gobernanza a la dimensión ambiental sostenible.

Este año se aprobaron nuevos planes de trabajo con las OSC y se financiaron 10 nuevos proyectos para fortalecer y mejorar las prácticas ambientales en los cuatro departamentos que integran el proyecto; a su vez se ampliaron los recursos para las 4 Intendencias.

Proyecto Plan Nacional de Adaptación en ciudades e infraestructuras - **NAP Ciudades**, financiado por el Fondo Verde del Clima y gestionado por PNUD. El proyecto, liderado por el MA (DCC, DINOT, se centra en la Integración del enfoque de adaptación en ciudades, infraestructura y el ordenamiento territorial en Uruguay. En 2020 se delinearón las medidas de adaptación que integrarán el Plan, las cuales a su vez están siendo validadas con los distintos actores a partir de reuniones bilaterales.

**Áreas protegidas:** Se encuentra en ejecución el proyecto Cadenas de valor y gobernanza en las áreas protegidas del SNAP y su entorno, financiado por el Fondo Francés para el Medio Ambiente y gestionado por PNUD.

Proyecto **MOVES**: Hacia un sistema de movilidad urbana sostenible y eficiente en el Uruguay, apunta a empoderar a los actores relevantes del sector de transporte urbano para realizar una transición estratégica hacia una movilidad de pasajeros y de carga con bajo nivel de emisiones de carbono. Es financiado por el GEF, liderado por el MIEM en articulación con el MA y gestionado por PNUD. El proyecto colaboró en la elaboración del subsidio para la compra de 30 buses eléctricos, y se sigue participando para su implementación.

**Programa de Pequeñas Donaciones** (PPD) del GEF, participa activamente en el diseño de la estrategia de trabajo nacional, el diseño de las convocatorias y evaluación de proyectos. A fines del año 2019 se elaboró y presentó la estrategia nacional al PPD Global para la ejecución del Plan Operativo 7, la cual fue aprobada e incrementado el presupuesto, dada la buena ejecución de fondos por parte de Uruguay. Por otra parte, el PPD de Uruguay postuló junto a Argentina y Paraguay una propuesta de trabajo sobre apicultura, al programa de innovación del PPD global. Actualmente se están haciendo ajustes al proyecto para su implementación.

## **EL ROL DE LA UNION EUROPEA EN UN CONTEXTO DE DESARROLLO EN TRANSICIÓN**

En 2016, Uruguay y Chile plantearon formalmente a la Unión Europea (UE) la voluntad de seguir participando en los proyectos de cooperación regional y global del bloque después de su graduación de la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD), que estaba prevista para fines de 2017. En ese marco, se plantea la necesidad de buscar nuevos instrumentos de cooperación a medida que pudieran apoyar el abordaje conjunto de los temas de interés común, así como de los desafíos particulares de estos países en transición al desarrollo. En 2018 la UE aprobó una nueva facilidad regional denominada “**Desarrollo en Transición**” (DeT), lo cual permite contar un fondo conjunto para proyectos con la UE en el marco de dicha facilidad.

Dentro de esta agenda de trabajo, se busca también apoyar acciones innovadoras en áreas prioritarias estratégicas, que respondan a la realidad específica de desarrollo de Uruguay y visualicen el valor agregado de la UE como socio estratégico de cooperación. En tal sentido, AUCI se encuentra trabajando con contrapartes nacionales en tres proyectos, en temáticas como economía circular y sector forestal, formación dual de mujeres en el interior del país y la capacitación de jóvenes en tecnologías.

Más allá de este proyecto, AUCI ha trabajado activamente en otros programas emblemáticos de la UE, tales como:

**EUROsociAL+** (Programa para la cohesión social en América Latina).

El Programa, tiene tres componentes: gobernanza, políticas sociales y género, y es coordinado por FIIAPP, Expertise France e IILA..

Este año, la AUCI (punto focal nacional del Programa), la Delegación de la Unión Europea en Uruguay (DUE) y el consorcio EUROsociAL+, han mantenido reuniones, con el fin de presentar a las nuevas autoridades el programa, así como actualizar el estado de los proyectos que se mantienen con Uruguay, sistematizar y evaluar nuevas demandas nacionales.

Se destaca que a la fecha se encuentran 8 proyectos nacionales vigentes y 1 proyecto Multipaís, de las instituciones nacionales: Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES – INMUJERES), Ministerio de Economía y Finanzas

(MEF), Administración Nacional de Educación Pública (ANEP – CODICEN), Fiscalía General de la Nación (FGN), Congreso de Intendentes.

En el mes de diciembre, se realizó la “3er Mesa de Diálogo País”, encuentro que se desarrolló de forma virtual, donde intervinieron cerca de 50 participantes; representantes del consorcio EUROsociAL+, la DUE, DEVCO, la AUCI y las instituciones públicas nacionales que participan del programa. El encuentro aprobó la Hoja de Ruta de EUROsociAL+ para el año 2021, atendiendo a 16 nuevas demandas, en el marco de las políticas nacionales en clave de cohesión social, y de la agenda de cooperación Uruguay - Unión Europea. Dichas propuestas se encontrarán vigentes hasta finalizar el actual ciclo del programa previsto para noviembre de 2021.

De las 16 nuevas demandas priorizadas, 5 responden al área de Políticas Sociales, 4 al área de Igualdad de Género, 4 al área Gobernanza democrática y 4 responden a demandas interáreas, de las siguientes instituciones nacionales: AGESIC, ANEP-CODICEN, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS – DINA), Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU), Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente (INISA) y Ministerio de Desarrollo Social (INMUJERES, DNPISV, DNPS).

A su vez, Uruguay participa en diversas Acciones Regionales, algunas de ellas son las siguientes: con el Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional en la iniciativa regional para apoyar a los países en el desarrollo de políticas de formación y trabajo; con la Asociación Interamericana de Defensorías Públicas participa en la creación de una red y modelo de asistencia jurídica a personas migrantes; con la Red Latinoamericana de Políticas Públicas de Desarrollo Regional: diseño e implementación Modelo regional de territorialización de políticas públicas; con la Red de Tributación Internacional del Centro Interamericano de Administraciones Tributarias —CIAT; con la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos participa en las acciones de fortalecimiento de la cooperación en el combate a la corrupción, en el fortalecimiento institucional para combatir los impactos diferenciados de la corrupción en las mujeres y en la actualización e implementación de las Guías de Santiago sobre protección de víctimas y testigos; con la Red de Transparencia y Acceso a la Información en la acción de perspectiva de género en las políticas de transparencia y acceso a la información en Latinoamérica.

**Euroclima+** (Programa para afrontar los desafíos del cambio climático en América Latina)

En Uruguay el Punto Focal Titular y Alterno ante el programa, está representado por el Ministerio de Ambiente (Dirección de Cambio Climático) y la AUCI. A la fecha Uruguay participa en 10 proyectos financiados por el Programa. Cuenta con 4 iniciativas que fueron asignadas a través del método concursable en las temáticas: a) Movilidad Urbana: Promoción de la Movilidad Sostenible en Uruguay (MIEM y MA), b) Producción Resiliente de Alimentos: Co-innovación para la producción resiliente de alimentos en la ganadería familiar sobre campo natural del Uruguay (Comisión de Fomento Rural, INIA), c) Gestión del Agua con enfoque de Resiliencia Urbana: Tecnología y modelación para la gestión integrada de las aguas como adaptación al cambio climático de la principal fuente de agua potable de Uruguay (MA – Dinagua) y d) Reducción del Riesgo de Desastres: Diseño e implementación inicial de un sistema de información sobre sequías (monitoreo, predicción, preparación y mitigación de impactos) para el sur de América del Sur – SISA (ésta acción es regional y está liderada por Argentina, por Uruguay participa INUMET). A su vez hay 3 iniciativas del componente gobernanza climática: a) Implementación de líneas de acción de la Política Nacional de Cambio Climático relativas a la educación, comunicación y sensibilización del cambio climático a la

población; b) Registro y Cuantificación de Impactos adversos del clima; c) Monitoreo y evaluación del progreso en la ejecución de medidas de mitigación y adaptación en el marco de la PNCC; 1 iniciativa regional vinculada a la elaboración de las Estrategias Climáticas de Largo Plazo y 2 comunidades de práctica regionales.

Desde un inicio, Uruguay definió canalizar las solicitudes y su implementación, a través del Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático y Variabilidad (SNRCC), mecanismo interinstitucional de coordinación que preside el Ministerio de Ambiente. Las líneas priorizadas en el diálogo país con la UE, que en marzo 2020 fueron validadas por las nuevas autoridades, profundizan el trabajo que ya se vienen realizando a través del Programa y están alineadas a la Política Nacional de Cambio Climático y a la Contribución Determinada a nivel Nacional, así como a los objetivos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), del Acuerdo de París y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

En junio de 2020 se dio comienzo formal al proceso de diálogo, a través de una reunión virtual en la cual participaron las autoridades de Uruguay (MA, MRREE, AUCI) y de la Unión Europea (DUE, DEVCO). Posteriormente, el 1 de diciembre, y habiendo trabajado de forma interinstitucional en la elaboración de las fichas, se llevó a cabo una instancia de presentación y aprobación del Plan de Acción, en la cual participaron autoridades de ambas partes de la región.

Este Plan incorpora 6 líneas de acción, más allá de las cuales se prevé que sea un plan dinámico, capaz de adaptarse de acuerdo con las necesidades nacionales. La solicitud de los nuevos apoyos son: a) Estrategia de largo plazo para un desarrollo con bajas emisiones de efecto invernadero y resiliente al clima; b) Estrategia de Acción por el Empoderamiento Climático; c) Planificación Nacional de Movilidad Sostenible; d) Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático para el sector Salud; e) Implementación de medidas concretas de mitigación en transporte en el marco del Proyecto de Política Nacional de Movilidad Urbana Sostenible; f) Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático para la Zona Costera.

#### **EI PACCTO** (Programa de Asistencia contra el Crimen Transnacional Organizado)

Este Programa está coordinado por dos instituciones europeas: FIIAPP (España) y Expertise France (Francia), y tiene dos socios europeos: IILA (Italia) e Instituto Camões (Portugal). Su objetivo es asistir técnicamente a 18 países de Latinoamérica para contribuir a reforzar el Estado de Derecho y la Seguridad Ciudadana. Este programa funciona con tres componentes, por lo que AUCI además de punto focal, ocupa el rol de secretaría técnica, coordinando la articulación de las distintas actividades entre los actores nacionales y los responsables del Programa. La AUCI ha dado seguimiento y apoyo técnico en articulación, con más de 10 instituciones nacionales, a las distintas actividades desarrolladas en los cuatro componentes: cooperación policial, cooperación en el área de justicia, cooperación en sistemas penitenciarios, cooperación contra la lucha de lavado de activos.

Los ejes de trabajo del Programa acordados para el período 2018-2022 son: a) Cooperación policial: cooperación policial internacional, capacidades operacionales de las instituciones policiales, lucha contra los grandes tráfico; b) Cooperación entre sistemas de justicia: cooperación judicial internacional, capacidades operacionales de las instituciones de justicia, privación de los beneficios del delito; c) Sistemas penitenciarios: gestión penitenciaria, capacidades operacionales de las instituciones penitenciarias, régimen y tratamiento de la población penal y penitenciaria, lucha contra el crimen transnacional organizado; d) Áreas transversales: lavado de activos.

Por otra parte, AUCI coordinó la presentación y aprobación del Plan Anual de Acción 2021 del programa con la Unión Europea. Participaron directores, coordinadores y técnicos de los Componentes, la Delegación de la Unión Europea en Uruguay y las máximas autoridades de nuestras Instituciones participantes.

### **Programa Horizonte 2020**

Horizonte 2020 es el octavo Programa Marco de la Unión Europea que concentra gran parte de sus actividades de investigación e innovación. En el período 2014-2020 y mediante la implantación de tres pilares, contribuye a abordar los principales retos sociales, promover el liderazgo industrial en Europa y reforzar la excelencia de su base científica. Los objetivos estratégicos son: crear una ciencia de excelencia, que permita reforzar la posición de la UE en el panorama científico mundial.

Desde el comienzo del Programa Horizonte 2020, Uruguay hasta la fecha participa en 26 consorcios.

Actualmente la AUCI viene trabajando en las convocatorias del Pacto Verde Europeo, programa desarrollado en el marco de Horizonte 2020, realizando talleres y brindando asistencia técnica a empresas, universidades, gobiernos departamentales y diversos organismos estatales.

### **Red LAC de NCP** (Red Latinoamericana de Puntos Nacionales de Contacto)

Creada en el año 2014, está compuesta por todos los Puntos Nacionales de Contacto designados oficialmente por los países de la CELAC, a través del principal organismo competente en Ciencia, Tecnología e Innovación y han sido reconocidos por la Comisión Europea mediante su nombramiento oficial. Entre sus objetivos se destacan: promover y procurar incrementar la participación de la academia, empresas e instituciones en el Programa Horizonte 2020 de forma de democratizar las oportunidades de acceso a los distintos países.

La Coordinación de la Red está a cargo de la Oficina de Enlace con la UE en Uruguay, que actualmente está en AUCI, desde donde durante todo el 2020 se buscó crear una red eficaz y dinámica para estimular una cooperación más estrecha entre todos los puntos de contacto nacionales de Europa, América Latina y el Caribe. Se impartieron 27 webinars durante el año, de los cuales 15 tuvieron un alcance regional e internacional y el resto fueron a nivel nacional. En los mismos se contó con una participación de 2.157 puntos de conexión. Se elaboraron y difundieron 7 boletines para toda CELAC, incluyendo investigadores de Uruguay

A lo anterior se suma la tarea de reforzar la designación y motivación de los NCP en CELAC y mejorar la participación de estos países en H2020, Green Deal y Horizonte Europa a partir del 2021.

### **Grupo de Trabajo de Infraestructuras de la Investigación**

El equipo de la AUCI en articulación con la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SNCyT) y el Ministerio de Educación y Cultura (MEC) avanzó en la profundización y consolidación del trabajo que viene realizando desde el 2017 el Grupo de Trabajo de Infraestructuras de la Investigación CELAC- Unión Europea. En ese sentido el equipo trabajó en la incorporación de nuevos actores en la región, particularmente a nivel nacional se incorporaron durante este año al trabajo de este Grupo las siguientes instituciones: Fundación Latitud, Instituto de Investigación Biológicas, Clemente Estable (IIBCE), Instituto Pasteur de

Montevideo, Universidad de la República (UdelaR), la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL), la Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC), Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIA), Instituto Polo Tecnológico de Pando (IPTP) y Centro Uruguayo de Imagenología Molecular (CUDIM). En 2020 se logró generar instancias de intercambio entre RI de CELAC y Unión Europea a partir de la realización de 5 workshops de cooperación internacional en los cuales participaron infraestructuras de investigación de las siguientes áreas: salud, biodiversidad y cambio climático, energía, seguridad alimentaria y tecnologías de la información. La tarea continuará durante el 2021 y tendrá como principal objetivo lograr que las infraestructuras de investigación de ambas regiones sean abiertas y compartidas entre ellas.

**Red de Empresas Europeas - EEN** (Instrumento para el crecimiento económico de las PYMES, entre otras instituciones, promoción de la innovación y acceso a mercados internacionales)

En marzo de 2020 Uruguay fue aprobado como socio de la EEN, liderado por la Agencia Nacional de Desarrollo (ANDE) e integrado por la Cámara de Industrias (CIU), y la Cámara Nacional de Comercio y Servicios del Uruguay (CNCS). La AUCI ha brindado desde el inicio del proceso su continuo apoyo en la identificación de la herramienta, articulación y convocatoria nacional para la definición del nodo nacional y apoyo en la elaboración y presentación del Plan de Acción. Asimismo, ha liderado el proceso de difusión de la herramienta, y alcanzando parte de los indicadores del Plan de Acción. Esto fue posible gracias al apoyo Madrid+d, institución que lidera el nodo madrileño y con quién ésta Agencia tiene larga trayectoria de trabajo, y la Junta de Andalucía, que fue designada tutora para Uruguay.

La AUCI coordinó capacitaciones virtuales para las cuatro instituciones sobre el conocimiento general de la herramienta y de elaboración de perfiles para el marketplace; reuniones informativas dirigidas a cámaras y gestores empresariales como iEntrepreneurship Iberoamérica, DERES, CUTI y UYXXI; formaciones dirigidas al sector empresarial vinculadas a tecnologías de la información, alimentos y bebidas, diseño, en coordinación con las cámaras y participaron aproximadamente 100 personas; actividad regional coordinada por ONU mujeres y dirigida a mujeres emprendedoras; trabajo con gestores de investigación, desarrollo e innovación, entre otras. Como resultado, se incorporaron 11 empresas clientes en la red y en la actividad de evaluación con la red, Uruguay fue felicitado por el trabajo realizado, considerando la situación de pandemia actual.

Finalmente, entre otras de las actividades relevantes con la UE, la AUCI coordinó una reunión con la Delegación Unión Europea (DUE) y los Ministerios de Ambiente y de Ganadería, Agricultura y Pesca, para presentar las prioridades estratégicas de ambas partes con el fin de avanzar en forma conjunta en la definición de líneas de trabajo en temáticas ambientales y de cambio climático, en el marco de la futura programación de la Unión Europea.

## **MODALIDADES DE COOPERACION EN EL NUEVO ESCENARIO INTERNACIONAL**

La AUCI coordina la cooperación internacional que Uruguay recibe y brinda para construir el desarrollo sostenible. Ser parte de una concepción dual de la cooperación, alineada a las prioridades de desarrollo del país, buscando generar sinergias entre los distintos organismos e iniciativas.

Dentro de **modalidades de cooperación** que AUCI negocia y prioriza se encuentran las siguientes:

### **Cooperación Sur-Sur**

A través de esta modalidad, AUCI busca apoyar proyectos (no actividades puntuales o acciones), mediante: intercambio de experiencias, asistencia técnica, actividades de formación, pasantías, entre otras. Se trabajó en la **modificación del documento de formulación de iniciativas de CSS** mediante un proceso participativo con el equipo de AUCI, con un formato más amigable y la vinculación con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a la reducción de la desigualdad de género. También se realizó una **propuesta metodológica para la sistematización de buenas prácticas de CSS y CT**, buscando evitar la dispersión y la atomización de demandas de los países socios, lo que redundará en iniciativas de mejor calidad y con resultados medibles.

Se realizó un **seguimiento de los programas bilaterales de CSS activos** con Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Paraguay, Perú y República Dominicana; llevando a cabo gestiones vinculadas a más de 90 proyectos. En el 2021, se buscará la renovación de los programas bilaterales con muchos de estos países.

En el marco del **Fondo Conjunto Uruguay-México**, como mencionamos al inicio, se sistematizaron las donaciones de insumos y equipamiento a instituciones uruguayas para mitigar los efectos de la emergencia sanitaria. Las mismas fueron realizadas en acuerdo con AMEXCID, luego de haber firmado una resolución para redirigir los recursos remanentes del Fondo Conjunto para financiar la ejecución de proyectos de cooperación en áreas prioritarias.

Por otra parte, en el marco de la **CSS con Colombia**, se formuló y se está ejecutando un proyecto bilateral entre las agencias de cooperación de ambos países. Se trata de una iniciativa bidireccional que tiene tres componentes a través de los cuales Uruguay conocerá la experiencia Saber Hacer Colombia y la metodología y herramientas de la experiencia "Colombia enseña Colombia" (COL-COL).

Otra actividad realizada fue la iniciativa *"Evaluación de Proyectos de CSS y CT y su aporte a la Gestión del Conocimiento institucional"* con Colombia, Chile, México, Brasil, donde los oferentes (México y Brasil) nos mostraron sus metodologías y procedimientos para evaluar los proyectos en Cooperación Sur-Sur, a su vez Chile, Uruguay y Colombia informaron sobre su situación actual en la materia y los desafíos que tienen para lograr la evaluación. Este proyecto se encuentra actualmente en ejecución y tiene previsto finalizar en el 2021

A su vez, se empezó a trabajar con la **Oficina de Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSCC)**, para intercambiar sobre las posibilidades de cooperación con Uruguay a través de los Fondos administrados por ellos: FONDO INDIA, Fondo Pérez Guerrero y Fondo IBSA (India, Brasil y Sudáfrica).

Finalmente, el equipo de la AUCI ha trabajado en la **sistematización de buenas prácticas como oferta de la cooperación internacional, en particular para la Cooperación Sur-Sur**, buscando cumplir con los principios de Disponibilidad, Accesibilidad, Adaptabilidad y Aceptabilidad; es importante que atienda a un problema específico detectado y detallado, transforme los procesos o instituciones, sea reconocida por los pares, valorada por los interesados/afectados, cuente con algún aspecto innovador, sea evaluable y posible de ser replicada.

Una primera aproximación sobre el trabajo realizado en el año permitió identificar las primeras buenas prácticas:

- ✓ **Salud**, con apoyo de la OPS/OMS, el Ministerio de Salud Pública está trabajando en la sistematización de las buenas prácticas de Uruguay relacionadas a las medidas que se desarrollaron para atender la pandemia del COVID19. La labor del Grupo Asesor Científico Honorario (GACH) también es interesante considerar como buenas prácticas, dada la articulación del Gobierno con los asesores científicos y el rol del Sistema Integrado de Salud (SNIS).  
Por otro lado, se incorpora también la prevención de la enfermedad de Chagas y la experiencia del Centro de Cooperación Internacional para el Control del Tabaco.
- ✓ **Donaciones de software desarrollado por organismos del Estado a terceros países**, los cuales han sido implementados por una empresa uruguaya. Algunas experiencias son el Sistema de gestión Integral Aduanera, Soluciones de Fiscalización Inteligente y de Calificación Tributaria, así como las experiencias en el combate a la evasión fiscal.
- ✓ **Monitor integral de Riesgos y Afectaciones (MIRA) del SINAIE**, este sistema fue creado por el Fondo de Innovación del PNUD e integra varias fuentes de información que contribuyen a brindar datos sobre eventos adversos, estadísticas e indicadores de calidad para la toma de decisiones en materia de Gestión Integral de Riesgos.
- ✓ **INAC – Laboratorio Genexa**, la técnica de Genexa e incorporada por INAC lleva 10 años de desarrollo en el país y refiere a tipificación por ADN para resolución de casos de abigeato. Se utilizan técnicas de biología molecular (ADN) para facilitar la actuación policial y judicial, en casos de faenas antirreglamentarias asociadas a abigeatos.

Otras de las buenas prácticas que se buscaran sistematizar son: Sistema Nacional de Información Ganadera (SNIG), Digitalización Inclusiva Plan Ceibal, Portal Timbó Foco – ANII, Segunda transición energética - MIEM / UTE.

### **Cooperación con socios bilaterales**

AUCI tiene un rol clave en la identificación de los socios cooperantes con ventajas comparativas para el sector priorizado por Uruguay para recibir o dar apoyo y asesoramiento. En este marco se trabaja con los actores del sistema, se tienen contacto permanente con las agencias de cooperación y representaciones de los distintos países, etc. Dentro de las actividades realizadas con los países, se destacan:

**Andorra** Se dio seguimiento al proyecto *Intercambio de experiencias entre las instituciones rectoras de la cooperación internacional de Andorra y Uruguay* para explorar posibles líneas de trabajo conjunto bajo las modalidades de cooperación bilateral y triangular.

**Canadá** Se difundió el llamado de Institutos Canadienses de Investigación en Salud y el IDRC para la respuesta rápida al COVID-19.

**Corea** Se dio seguimiento al Proyecto *Capacity Building on Patents and Designs, Evaluation of an Online Filing System for IP and a Study on a Technology Transfer Platform in Uruguay*, aprobado en el marco del 2020/2021 Knowledge Sharing Program (KSP), así como la difusión de la convocatoria para iniciativas en el marco del 2021/2022 (KSP). A su vez, se apoyó la negociación y coordinación de la donación de insumos médicos (37.500 mascarillas faciales) y Test Kits STANDARD (detección en tiempo real) para atender el COVID -19.

**España** Se trabajó junto a la contraparte nacional en la formulación y presentación del Proyecto Apoyo a la *Implementación territorial del Plan Nacional de Equidad Racial y Afrodescendencia en Uruguay, en el marco del Programa Regional para personas Afrodescendientes de AECID*. Asimismo, se realizó el documento de sistematización de demandas y buenas prácticas uruguayas a ser abordadas a través del apoyo de la Cooperación Española.

**China** Este año se llevó a cabo la XX Comisión Mixta Económico-Comercial y de Cooperación entre Uruguay y China. En tal sentido, desde la AUCI se realizó un relevamiento de necesidades entre los Ministerios e Instituciones Nacionales y la preparación de un Informe, las áreas prioritarias de cooperación para nuestro país y una cartera de más de 25 proyectos como hoja de ruta. A su vez, se trabajó en un documento conjunto “*Cooperación Internacional Uruguay-República Popular China, Identificación de Sectores Estratégicos y Necesidades Relevadas*”, el cual fue presentado a las contrapartes de China y tuvo el aporte de insumos de diversas instituciones nacionales que reflejan las prioridades por áreas y temas de interés alineados a las políticas nacionales de salud, agro, ambiente, seguridad pública, industria y servicios, recursos marítimos, vivienda, educación, ciencia y tecnología, cultura y deporte. Asimismo, la AUCI ha institucionalizado el trabajo con las Intendencias para apoyarlas en materia de cooperación descentralizada con provincias, municipios y ciudades.

**Japón** Se trabajaron con los proyectos comunitarios presentados a la Embajada de Japón en la convocatoria de marzo 2020 del Programa de Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana (Kusanone). A su vez, se trabajó con ASSE en un Proyecto de Telemedicina en el marco de la lucha contra el COVID-19. También, el Gobierno de Japón aprobó el Proyecto de cooperación Triangular “*Desarrollo de la producción agrícola a través del sistema de riego y drenaje*” con Paraguay, con contrapartes nacionales del INIA y MGAP. También se concretaron proyectos con el LATU en material forestal y sobre calidad del agua con DINAMA.

**Alemania** Se realizó la Evaluación intermedia del Proyecto “*TRES: Triangulando Energía Sostenible*”, en la cual se reformularon las líneas de acción y se extendió el plazo de cierre del proyecto. A su vez, en agosto se presentó a la convocatoria especial del Fondo Regional Alemán para la Cooperación Triangular un Proyecto vinculado a la dinamización del empleo y el emprendedurismo en Paraguay y Uruguay con un eje central en la transferencia de experiencias en el área de formación dual. El proyecto ha sido preaprobado por Alemania y se encuentra actualmente en etapa de revisión por parte de Uruguay. Finalmente, se comenzó a trabajar con el Ministerio Alemán de Medio Ambiente para conocer su estructura, de forma que sirva de base para el nuevo Ministerio de Ambiente en Uruguay.

Asimismo, se exploraron líneas de trabajo con países “nuevos” para la cooperación internacional uruguaya, como es el caso de **Austria, Montenegro, Turquía, Noruega, Suecia, Suiza, Nueva Zelanda y Australia**, los cuales se continuarán profundizando en el 2021.

### **Organismos Multilaterales de Crédito**

Dentro de las **formas de cooperación** que trabaja la AUCI se toma como referencia lo mencionado por la OCDE sobre la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), es decir flujos hacia países y territorios, proporcionados por agencias oficiales, incluidos los gobiernos estatales y locales, o por sus agencias ejecutivas; y en condiciones concesionarias, ya sea a través de donaciones (cooperación no reembolsable) y préstamos en condiciones favorables (cooperación reembolsable), promoviendo el desarrollo económico y el bienestar de los países en desarrollo como objetivo principal. En este marco, en el actual periodo de gobierno la Presidencia de la República, con el fin de mejorar la planificación y

coordinación de las distintas fuentes de financiamiento y maximizar los resultados, ha solicitado a los **organismos multilaterales de crédito** incluyan a la AUCI en el proceso de identificación, priorización y negociación; tanto en las nuevas iniciativas como a las que están en proceso. Con esta medida se busca la alineación de las operaciones reembolsables y no reembolsables de los organismos a las prioridades nacionales, así como el mapeo de proyectos e iniciativas e inclusión en el Sistema de Información de la Cooperación Internacional.

En tal sentido, se han mantenido reuniones frecuentes con dichos organismos. En particular, con el **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**, uno de los principales organismos de financiamiento para el Uruguay, se ha trabajado diversas líneas vinculadas con Alianzas, formación dual y capacitación, y líneas claves para el desarrollo del país como habilidades para el siglo XXI, desarrollo sostenible, etc. Se prevé para el próximo año la realización de actividades conjuntas vinculadas a la temática de ciudades, cambio climático y sostenibilidad ambiental, desarrollo de proveedores, etc.; trabajando con las contrapartes nacionales respectivas. Por otra parte, el BID ha reportado su cartera de proyectos de manera frecuente, de préstamos realizados y de las cooperaciones técnicas implementadas.

Tanto con el **Banco Mundial** como con **CAF Banca de Desarrollo**, se realizaron intercambios con sus Representantes para el Uruguay, con el fin de alinear actividades y objetivos de la cooperación internacional. En el caso del Banco Mundial, se acompañó desde la AUCI en su vínculo con el Sistema Nacional de Emergencias y las cooperaciones técnicas vinculadas a gestión del riesgo de desastres.

#### **Otros Actores de la Cooperación Multilateral**

Dentro de las instituciones que se destacan este año en la cooperación multilateral, en particular vinculado a las Américas e Iberoamérica, son la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

Con OEA se mantuvieron reuniones con la Secretaria Ejecutiva de la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral para intercambiar sobre las posibilidades de cooperación entre la OEA y Uruguay; se trabajó en un Informe sobre el estado de situación de la cooperación entre OEA y Uruguay para el Representante de Uruguay ante la OEA; y se intercambió con la Sección de Comercio y Desarrollo Económico por temas de Digitalización y con la Sección de Competitividad, Innovación y Tecnología sobre HUB de Innovación tecnológica. A su vez, AUCI es punto focal de la Plataforma *CooperaNet*

Con SEGIB se trabajó en el seguimiento de los Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos (**PIPAs**), organizando el “*Encuentro de los Puntos Focales de Uruguay para los Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos de la Cooperación Iberoamericana*”. A su vez, se envió a los puntos focales una ficha para el relevamiento de datos de las actividades realizadas en el marco de los PIPAs en los cuales las instituciones nacionales participaron. En el marco del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), se participó en las reuniones del Consejo Intergubernamental. En el año 2021, se diseñará una hoja de ruta con la oficina de SEGIB Cono Sur para realizar un trabajo articulado con los PIPAs para el fortalecimiento de sus capacidades en diversos temas y la potenciación de sus actividades para asegurar una mayor llegada al territorio.

Dentro de otros organismos, se destaca el trabajo con la OEI definiendo lineamientos de trabajo conjunto, y la Cooperación con MERCOSUR, donde

AUCI participó y apoyó a la Cancillería en lo referido a la presencia de Uruguay durante la presidencia del Grupo

## DESCENTRALIZACION EN FOCO: LA IMPORTANCIA DE LA COOPERACION INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

Uno de los lineamientos estratégicos fundamentales de la presente gestión de la AUCI, es el **foco en el interior y visibilización del impacto de la cooperación en el desarrollo territorial**. En este marco, una de las primeras líneas de trabajo fue un acuerdo con el **ILPES-CEPAL** y el ICD para la realización de un estudio sobre “*Vinculación de la cooperación internacional y el desarrollo territorial en Uruguay*”, el cual a través de relevamiento de iniciativas y entrevistas con más de 60 referentes territoriales de todo el país, se realizó un diagnóstico de situación actual con posibles líneas de trabajo a futuro que serán relevantes para la AUCI en el diseño de una estrategia y un plan de trabajo de vinculación entre el desarrollo territorial y la cooperación internacional. A partir de dicho estudio, se empezó a trabajar en una estrategia de **abordaje territorial**, sistematizando los distintos instrumentos con los que cuenta la AUCI para los diferentes actores territoriales vinculados a la cooperación internacional, tanto gobiernos locales, como sociedad civil, sector privado y académico.

**ABORDAJE TERRITORIAL**

Uruguay Presidencia AUCI

-  Apoyar en la **identificación de necesidades y prioridades** a nivel territorial en diversas temáticas que puedan ser apoyadas por la cooperación internacional, teniendo en cuenta las demandas pero también la oferta de buenas experiencias y buenas prácticas desarrolladas por los gobiernos locales, la sociedad civil, el sector privado, el sector académico, en territorio.
-  **Fortalecimiento de capacidades** de los equipos técnicos de los gobiernos departamentales y locales, así como otros actores locales relevantes (sociedad civil, sector privado, cámaras, etc.), vinculadas a la cooperación internacional, la formulación y gestión de proyectos, la planificación territorial, etc.
-  Información e identificación de oportunidades vinculadas a la **cooperación descentralizada y cooperación Sur-Sur**, permitiendo el intercambio y asistencia técnica de regiones y/o comunidades que cuentan con experiencias relevantes o comparten necesidades.
-  Difusión y apoyo en **llamados de la cooperación de países y Embajadas**, tanto en la formulación de proyectos como en la identificación de contrapartes locales, nacionales y regionales.
-  Vinculación con proyectos de la **Unión Europea** con temáticas relevantes para el desarrollo territorial: Euroclima (cambio climático, ambiente, movilidad, etc.), Eurosocial (gobernanza, políticas sociales, género), Horizonte Europa (vinculación sector productivo y académico, ciudades, investigación), Erasmus+ de movilidad educativa, entre otros.
-  Relacionamiento con agencias del sistema de **Naciones Unidas** en Uruguay, tales como PNUD, ONUDI, FAO, UNFPA, OIM, UNICEF; apoyando la llegada territorial de sus proyectos y programas.
-  Búsqueda de **financiamiento y alianzas institucionales** con organismos internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo, en temas claves para el desarrollo del territorio y región, así como el involucramiento del sector privado y sociedad civil.
-  Participación en los programas de la **Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)** en áreas vinculadas a la ciencia, la educación, la cultura, la gobernanza, la salud; como es el caso de Iber-Rutas, Iberarchivos, Iberartesanas, Ibercultura, Iberorquestas, etc.
-  Programas de **formación y becas** tanto para funcionarios públicos como otros actores locales, que aporten al desarrollo del territorio, generen vínculos con experiencias relevantes y permitan impactar a las áreas específicas priorizadas.

 **Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible como eje transversal del abordaje territorial**, a través del apoyo a la implementación local de dicha Agenda, la sensibilización, formación, diseño y gestión de proyectos, búsqueda de financiamiento, así como la sistematización de la información y datos estadísticos.

Hasta la fecha, se han mantenido contactos directos con autoridades locales de los departamentos de Salto, Paysandú, Rio Negro, Soriano, Rivera, Tacuarembó, Rocha, San José, Cerro Largo, Florida, Treinta y Tres y se continuarán con las reuniones e intercambios en el primer trimestre del año 2021. En este contexto, la AUCI se encuentra trabajando con el **Congreso de Intendentes y con el**

**Instituto de Formación y Estudios de los Gobiernos Subnacionales** de dicha entidad, planificando actividades de formación a nivel territorial y fortalecimiento de capacidades locales para la mejor formulación de proyectos y acceso a financiamiento y cooperación técnica en el marco de la cooperación internacional, identificando a sus vez nexos de cooperación en los diferentes departamentos.

Otra de las claves del trabajo en el territorio, es contar con información relevante para la toma de decisiones. En tal sentido, la AUCI se encuentra preparando **informes departamentales sobre datos socioeconómicos y su vínculo con la cooperación internacional**: y en un proceso de **georreferenciación territorial** de los proyectos, el cual permite identificar iniciativas registradas en el SICI-Uy que tienen impacto en el territorio, contando con mapa digital que estará accesible para la ciudadanía desde la página web de AUCI. Esta herramienta es brindada por el SINAIE, por lo que se ha trabajado de manera coordinada con esa institución.

En una primera instancia se registrarán 207 iniciativas, muchas de las cuales tienen impacto en más de un departamento del país. Algunas de ellas han tenido impacto territorial este año 2020; es el caso por ejemplo del proyecto aprobado por la Embajada de Japón con el LATU con foco en la cadena forestal de Rivera y Tacuarembó, a través de la compra de dos hornos de secado solar de madera.

Finalmente, la AUCI participó en la evaluación y en el financiamiento del **Programa de Cooperación Sur-Sur de Mercociudades** de la edición 2020, que tenía como principal eje temático de la convocatoria “Ciudades y Comunidades Sostenibles” (ODS n°11), así como por su aporte en los siguientes temas: igualdad de género, agua limpia y saneamiento, y reducción de las desigualdades. Se seleccionaron 4 proyectos, dos de los cuales tienen presencia de gobiernos departamentales uruguayos: Canelones y Montevideo. En el caso del proyecto de Montevideo, es la ciudad coordinadora del mismo, y su nombre es “*El acceso a la comunicación en el paradigma social de la discapacidad*”, y tiene como socias las ciudades de Villa Carlos Paz y Santa Fe (Argentina), La Paz (Bolivia) y las organizaciones sociales argentinas ALAPA y Mírame Bien. Este proyecto, busca incidir en la deconstrucción de las barreras comunicacionales en cuanto al acceso a los servicios e información para las personas en situación de discapacidad, mediante la adquisición de nuevas herramientas, destrezas y conocimientos, desarrollando así una nueva manera de vincularnos. Para el año próximo, seguiremos trabajando en la difusión de estas herramientas en el interior del país, y la posibilidad de complementar formación con este Programa.

## **POSICIONAMIENTO DEL SECTOR PRIVADO Y ACCESO A FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE**

Una de las prioridades para la presente administración ha sido **posicionar al sector privado como actor de la cooperación internacional**. Esto implica, además de ser receptor y oferente de proyectos, participar en el diseño e implementación de los mismos, y parte del financiamiento, en particular en el marco de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.

En este contexto, durante este año el **Joint SDG Fund** de Naciones Unidas aprobó dos proyectos para el Uruguay. El primero de ellos es “*Reshaping market conditions and strategy to finance the transition to sustainable development in Uruguay*”, liderado por el PNUD, junto con ONU Mujeres, OPS y OIM; y cuya contraparte nacional es la Oficina de Planeamiento y Presupuesto. El objetivo de este proyecto es contribuir a la **creación y desarrollo de un ecosistema y condiciones de mercado** necesarias para que el sector público, el sector privado

y la cooperación internacional se apalanquen en sus capacidades para hacer posible el desarrollo sostenible del Uruguay.

Otro de los proyectos que fue aprobado en una primera fase fue el *“Innovative Finance for Clean Tech Solutions in Uruguay’s Renewable Energy Sector: The Renewable Energy Innovation Fund (REIF)”* que tiene como agencia líder a ONUDI y su contraparte nacional es el Ministerio de Industria, Energía y Minería. Este proyecto busca **descarbonizar la industria y el transporte, asegurando el acceso a fuentes renovables de energía**, proponiendo un mecanismo de financiamiento innovador que apalanca los fondos públicos y privados.

En este contexto de trabajo conjunto con el sector privado y búsqueda de acuerdos, uno de los hitos ha sido el trabajo con el sector **Alianzas Institucionales del BID**, el cual se encuentra apoyando a la AUCI en el fortalecimiento de capacidades para la identificación de alianzas y fondos en el marco de la cooperación internacional; en la consolidación de iniciativas de financiamiento de la Agenda 2030 como es el caso del Sustainable Development Goals Network, el intercambio con buenas experiencias globales de comercio y cadenas de valor, y la búsqueda de unidades de negocios donde el sector privado uruguayo cuenta con ventajas comparativas.

En cuanto al **desarrollo de unidades de negocio**, se busca que las mismas sean la puerta de entrada a nuevos mercados. En esta línea, AUCI ha venido trabajando con LATU, LSQA, ANII y Uruguay XXI. Para los casos de LATU y LSQA, ambos realizaron una asociación con Quality Austria, contando con una oficina hace muchos años en Costa Rica. LSQA realiza certificaciones a clientes y ponen al alcance de la sociedad conocimiento en materia de capacitación, certificación de productos, procesos de integración de sistemas de gestión y con experiencia en muchos sectores de la actividad. Tienen una amplia proyección internacional.

AUCI también fue invitada a integrar el órgano consultivo de múltiples partes interesadas sobre la cooperación mundial en materia de **Inteligencia Artificial** (IA), a la cual involucramos a actores privados como la CUTI y AGESIC. Este grupo es una instancia propicia de trabajo colaborativo entre el sector privado, gobierno, sociedad civil y la academia; posicionando la visión y experiencia del país en la temática de gobierno digital y sus avances en la industria del software y la inteligencia artificial.

## **FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES PARA OFRECER Y RECIBIR COOPERACION INTERNACIONAL**

A lo largo de este año, AUCI ha trabajado consistentemente en el fortalecimiento de sus capacidades internas y externas para potenciar su rol y de los nexos de cooperación dentro del sistema. Esto implica tanto las acciones vinculadas a becas y formación, la consolidación del Sistema de Información de Cooperación Internacional (SICI), la participación en eventos y cursos nacionales e internacionales, el incremento de la difusión y comunicación sobre las herramientas disponibles, y el necesario trabajo articulado con el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Dentro de la AUCI, **Becas** se constituye como un área de gran importancia para la consecución de los objetivos a medio y a largo plazo en cuanto a la formación de uruguayos en el exterior. En este sentido, la AUCI, a través de esta área se encarga de la difusión y comunicación de las becas disponibles para nuestro país y la preselección de candidatos conforme a sus méritos y los requisitos establecidos por cada beca. En 2020 el área se vio impactada por la situación

mundial provocada por el Covid19, ya que muchas becas pasaron a formato online, mientras otras se postergaron o cancelaron. Se recibieron alrededor de 482 becas, de las cuales 159 se gestionaron desde la AUCI, tramitándose hasta el momento 91 postulaciones a becas de diferentes fuentes y áreas de conocimiento, de las cuales unas 35 fueron otorgadas a uruguayos para su formación en centros de estudio de todo el mundo ya sea de manera presencial o bajo la modalidad a distancia. Esto representa un importante insumo para los sectores productivos y educativos de nuestro país, en especial en las áreas de “Salud y deporte”, “Trabajo y empleo” y “Ciencia, tecnología e innovación”.

El Estado uruguayo es el principal beneficiario de estas becas, ya que cerca del 66% de los becarios pertenecen al sector público. A su vez, cabe resaltar que las principales fuentes oferentes de becas en el presente año fueron: Tailandia, Israel, España y Malasia. Por su parte, de las becas gestionadas por la AUCI los socios cooperantes que más becas otorgaron fueron Chile, España, Corea del Sur y Singapur. En el ámbito nacional se inició contacto con las distintas instituciones uruguayas para analizar el ofrecimiento de becas o ayudas a estudiantes extranjeros. A través de este relevamiento, se busca disponer de la información para evaluar mecanismos que permitan visualizar la cooperación que nuestro país puede estar brindando y pasa desapercibida, pero que puede introducir a Uruguay como donante en materia de becas.

A su vez, se ha trabajado con aquellas becas de mayor demanda y con las temáticas más solicitadas para que quienes fueron beneficiarios de las mismas compartan los conocimientos adquiridos en las becas que promueve la AUCI, realizándose el evento sobre la beca "Gestión de proyectos de emprendimiento e innovación social desde la cooperación internacional", brindada a nuestro país por la cooperación chilena.

Finalmente, se continuó trabajando con proyecto de Cooperación Sur-Sur “*Fortalecimiento de la estructura de gestión de becas internacionales que se reciben en la Dirección de Cooperación Internacional del MIRE (Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá) para mejorar la coordinación con socios y actores estratégicos*”. El mencionado proyecto busca que el área de becas de AUCI comparta sus buenas prácticas a fin de colaborar con la República de Panamá, para que ésta pueda brindar un servicio eficiente a los becarios de acuerdo a las necesidades del país y con la intención de contar con un sistema nacional de becas.

En lo que refiere al **Sistema de Información de Cooperación Internacional (SICI-UY)**, se ha trabajado fuertemente en la validación de iniciativas, y la actualización de los nexos de cooperación internacional de los distintos organismos, designándose 73 nexos de cooperación. Asimismo, se realizaron talleres presenciales de capacitación para usuarios del SICI-Uy y posteriormente se trabajó en el relevamiento de datos.

Como mencionamos anteriormente, lo más novedoso del relevamiento realizado en el año 2020 fue que por primera vez, por indicación de la Presidencia de la República, se solicitó a las instituciones el registro de la cooperación reembolsable. Adicionalmente, desde AUCI se hizo hincapié en la importancia de vincular la cooperación internacional al cumplimiento de la Agenda 2030 y los ODS, y en la necesidad de registrar dicho vínculo en las fichas de las iniciativas en el SICI-Uy.

Para establecer el aporte de la cooperación internacional al cumplimiento de los ODS y la Agenda 2030, se tomaron como referencia los avances de una metodología construida colectivamente en el espacio Iberoamericano (en el ámbito de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS)). Uruguay, a través

de la AUCI, ha participado de esa construcción realizando aportes al documento “Hacia una metodología iberoamericana que oriente en la identificación de la potencial alineación de la CSS y Triangular con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)”, elaborado por SEGIB y el PIFCSS. Por otra parte, desde AUCI se ingresaron en el SICI-Uy más de 200 proyectos enmarcados en programas como PPD y ECCOSUR, entre otros, que no habían sido registrados en el sistema.

Asimismo, se registraron en el Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS) las iniciativas extraídas del SICI-Uy de Cooperación Sur-Sur, Cooperación Sur-Sur Regional y Cooperación Triangular en las que participó Uruguay. Dichos datos son utilizados por SEGIB para la elaboración del Informe de la Cooperación Sur-sur en Iberoamérica.

También se está elaborando por primera vez un informe sobre la cooperación no reembolsable y reembolsable de los organismos multilaterales de crédito (BID, BM y CAF) y cómo ésta se inserta en el contexto más amplio de la cooperación de los organismos internacionales con Uruguay. El análisis se realiza desde distintos enfoques: sectorial; por modalidad de cooperación; por organismo internacional o, más específicamente, por organismo multilateral de crédito; por instituciones nacionales contrapartes; por montos financiados por organismos internacionales o, más específicamente por organismos multilaterales de crédito; entre otros.

En el 2020, AUCI participó en la organización y co-organización de alrededor de 26 eventos nacionales entre los que se encuentran reuniones conjuntas, capacitaciones, talleres, presentaciones, mesas de diálogo y formación hacia personal externo e interno de la Agencia. En cuanto, a la **participación de reuniones, talleres y seminarios internacionales**; la AUCI ha participado en Talleres como “*La mejora del Registro de información sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica*” y la Reunión del Comité Asesor en Sistemas de Información del PIFCSS realizado en Honduras. También algunos funcionarios de AUCI participaron en cursos de formación como el Diploma Superior en Cooperación Sur-Sur impartido por FLACSO Argentina y el curso virtual “*Planificación y Territorialización de la Agenda 2030*”, organizado por ILPES-CEPAL y el Instituto Social del MERCOSUR. También se participó en los talleres “*Construyendo capacidades para la promoción de la Cooperación Descentralizada Sur-Sur en Iberoamérica*” del PIFCSS y la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) y en el Seminario-Taller “*Fortaleciendo los Sistemas Nacionales de Cooperación: el desafío de la coordinación interinstitucional para la Cooperación Sur-Sur.*”

Con respecto al trabajo con los **nexos de las instituciones, en cooperación**, el marco del fortalecimiento del Sistema Nacional de Cooperación Internacional (SNCI), se llevó a cabo una reunión de trabajo virtual. El encuentro, que contó con una participación de más de 50 referentes en la materia tuvo como objetivo presentar a la AUCI, compartir con los participantes, las líneas estratégicas que trabaja la Agencia e intercambiar inquietudes y propuestas de trabajo futuro.

Por otra parte, es cometido de AUCI dar **difusión y visibilidad a las actividades, proyectos y programas de cooperación internacional** al desarrollo sostenible, recibida y otorgada por Uruguay, para dar cumplimiento a las prioridades nacionales del país. Con este fin, se desarrollaron numerosas acciones de comunicación institucional, tales como:

- ✓ Actualización continua del portal web de AUCI, publicando noticias de actividades, eventos, proyectos y gestión de la cooperación, así como la difusión de convocatorias, oportunidades de trabajo o estudio, materiales o publicaciones de distintos actores relevantes de la cooperación internacional, agendas, entre otros. A su vez, se desarrolló una sección web sobre los

Objetivos de Desarrollo Sostenible y un nuevo contenedor sobre “Convocatorias” para dar mayor visibilidad a las mismas.

- ✓ Se realizaron la publicación 11 boletines institucionales, contando con más de 4300 suscriptores.
- ✓ Campañas de comunicación y gestión de redes sociales, realización de videos institucionales y lanzamiento de LinkedIn de AUCI.

Finalmente, es importante destacar el trabajo de **articulación permanente con el Ministerio de Relaciones Exteriores**, lo cual permitió alcanzar una mayor interacción e intercambio de información con diferentes dependencias del Ministerio, especialmente con la Dirección General de Cooperación Internacional. Además, se incrementó el diálogo con nuestras representaciones en el exterior. A su vez, se asistió a la Cancillería en el marco de la Presidencia Pro Tempore de Uruguay. Participamos de la Reunión Ordinaria del Grupo de Cooperación Internacional en donde brindamos insumos y nuestro punto de vista sobre la definición de prioridades, análisis de la cartera de proyectos y sobre el seguimiento de proyectos en ejecución.