

DIEZ AÑOS DE AUCI: URUGUAY Y SU CONTEXTO ACTUAL EN EL MARCO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

En la sesión conmemorativa por los 75 años de las Naciones Unidas, el señor Presidente de la República, Dr. Luis Lacalle Pou, reafirmó el histórico compromiso del Uruguay con los organismos internacionales, más aún en un contexto mundial complejo y cambiante, en donde los países se enfrentan a *una triple crisis: sanitaria, económica y política*. Dado que son muchos los desafíos, ha sido fundamental para el gobierno uruguayo que la actual pandemia no derive en un debilitamiento de los compromisos asumidos en el escenario multilateral. En este marco, la nueva narrativa de *desarrollo en transición*, para referirse a países recientemente graduados de la cooperación o que transitan de una categoría a otra, ha abierto nuevos caminos para el vínculo entre la cooperación internacional y las prioridades de desarrollo de nuestros países.

La **Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI)** ha trabajado durante el año 2020 en pos de una agenda de desarrollo y cooperación internacional, en la cual la misma sea subsidiaria y complementaria a las prioridades nacionales.

Sus **lineamientos estratégicos para la cooperación internacional** de esta nueva administración de AUCI se centran en: i. foco en el interior y el impacto de la cooperación en el desarrollo territorial, ii. rol de los organismos multilaterales de crédito en la cooperación internacional, iii. la potencialidad de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, iv. integración del sector privado y los intercambios comerciales a la cooperación internacional como socio (receptor y oferente), v. fomento a la consolidación de buenas prácticas y unidades de negocio uruguayas en el contexto internacional, vi. fortalecimiento de las capacidades de todos los actores del sistema de cooperación nacional, vii. jerarquizar los procesos de monitoreo y evaluación en los proyectos de cooperación internacional

En este marco, la presente Memoria establece las principales actividades desarrolladas a partir del 1 de marzo del 2020, destacándose los siguientes hitos:

i. **Articulación de la cooperación internacional para enfrentar la pandemia COVID19 a nivel global** En el marco del **Fondo Conjunto de Cooperación Uruguay- México** se asignaron cerca de USD 800.000 para el financiamiento de proyectos para la atención de la crisis sanitaria derivada de la pandemia, creándose la línea de trabajo "Fondo COVID-19". Dentro de ellos se destacar el Proyecto ECHO en atención a la emergencia sanitaria por COVID- 19, coordinado por el Dr. Henry Cohen integrante del Grupo Asesor Científico Honorario (GACH). Se puso foco en la **protección a los sistemas y servicios de salud durante la crisis**, como es el caso de: donación de equipamiento al Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente (INISA) y equipamiento para la Cárcel de Mujeres y otros centros penitenciarios; se adquirieron en convenio con organismos internacionales como PNUD, ventiladores, desarrollo de módulo sanitario de la Plataforma MIRA; y se donaron aproximadamente 170 artículos médicos destinados a 23 policlínicas de ASSE, a través de la Red de Atención Primaria (RAP) de Salto y Canelones. También se adquirieron tres ambulancias con cardio desfibriladores, electrocardiógrafos y respiradores para localidades del interior profundo como Porvenir, Cuchilla de Guaviyú y Colonia Palma. Se trabajo de forma coordinada con el **Sistema Nacional de Emergencias** para la elaboración de un instrumento para la sistematización y evaluación de la respuesta al COVID-19; y se aprobó el financiamiento de la aplicación de la metodología de evaluación de las necesidades Post Desastre en el marco de la emergencia sanitaria.

Finalmente, AUCI apoyó el diseño y realización de dos proyectos aprobados en el marco de la asistencia a la crisis sanitaria, así como la recuperación socioeconómica posterior. El primero de ellos es el presentado y aprobado al **Multi Partner Trust Fund de Naciones Unidas**, denominado “*Fortalecimiento de la respuesta socioeconómica con una perspectiva generacional y de género a partir de la promoción y análisis de políticas*”, que permita llegar a las personas en situación de mayor vulnerabilidad, particularmente a las mujeres jefas de hogar y mujeres que trabajan en el sector informal. El proyecto tiene como objetivo fortalecer el sistema escolar y los servicios de atención (piloto). Este proyecto es ejecutado conjuntamente por cuatro agencias del Sistema de Naciones Unidas: ONU Mujeres, UNFPA, UNICEF y PNUD, y sus organismos contrapartes nacionales son el MIDES, INE y ANEP. Otro de los proyectos desarrollados en este marco, fue el dirigido a la **promoción y protección de los derechos de las personas con discapacidad** frente a la emergencia sanitaria, que UNPRPD otorgó a Uruguay, para ejecución directa por parte del Sistema de Naciones Unidas.

ii. Se cuenta con un nuevo Marco Estratégico de Cooperación del Sistema de Naciones Unidas 2021-2025 (MECNUD) que está alineado con las prioridades de desarrollo nacional. El punto de partida de dicho proceso fue una reunión de intercambio convocada por el señor Presidente de la República con la participación 15 representantes de agencias integrantes del sistema de las Naciones Unidas para informarlos sobre los lineamientos de políticas públicas, a fin de orientar la cooperación internacional. A lo largo de todo el proceso, participaron más de 300 representantes de organismos nacionales e internacionales en 4 talleres generales, 2 específicos y numerosas entrevistas a referentes gubernamentales. En este marco, el gobierno ha definido sus **prioridades estratégicas** para el desarrollo de la cooperación, las cuales a su vez se alinean a la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, sintetizadas en los siguientes ejes: 1. Una Economía que Innova, Genera Empleo y Garantiza la Sostenibilidad del Desarrollo: innovación y producción sostenible, estrategia para la creación de empleo y sector privado comprometido con el desarrollo; 2. Un Estado Eficiente, Presente en el Territorio y que Rinde Cuentas a los Ciudadanos: un Estado inteligente, transparente y que rinde cuentas, un Estado presente en el territorio: descentralización y desarrollo local, y un Estado que garantiza la convivencia ciudadana y erradica la violencia; 3. Políticas Públicas que Aseguran Educación, Protección Social y Salud de Calidad para Todos: transformación de la educación, cohesión social y territorial y cuidar la salud; 4. Una Sociedad que No Deja a Nadie Atrás: empoderamiento de las mujeres y equidad de género (política y económica), población en situación de vulnerabilidad, niños, adolescentes y jóvenes. Asimismo, AUCI ha trabajado con distintas agencias del Sistema de Naciones Unidas en la realización de sus **Marcos de Programación 2021-2025, como es el caso de PNUD, UNFPA, FAO y UNICEF**, generando y facilitando los intercambios con las respectivas contrapartes nacionales de los proyectos, y la alineación y priorización de sus actividades a las definidas por los organismos. A su vez, AUCI participo en los **comités de dirección de los proyectos de cooperación** que se ejecutan en el marco de Naciones Unidas, involucrando a distintas agencias y otros socios cooperantes, como es el caso del Programa PAGE Uruguay, Proyecto ECCOSUR, NAP Ciudades, Áreas protegidas, Proyecto MOVES y Programa de Pequeñas Donaciones.

iii. El rol de la Unión Europea en un contexto de desarrollo en transición. AUCI se encuentra trabajando con contrapartes nacionales en tres proyectos que serán cofinanciados con la UE, en temáticas como economía circular y sector forestal, formación dual de mujeres en el interior del país y la capacitación de jóvenes en tecnologías. Más allá de este fondo, AUCI ha trabajado activamente en otros programas emblemáticos de la UE, tales como: **EUROSociAL+** (8 proyectos nacionales vigentes y 1 proyecto Multipaís; y realización de la “3er Mesa de

Diálogo País” donde intervinieron cerca de 50 participantes y se priorizaron 16 nuevas demandas), **Euroclima+** (hay 10 proyectos financiados y con 4 iniciativas que fueron asignadas a través del método concursable, 3 iniciativas del componente gobernanza climática, 1 iniciativa regional vinculada a la elaboración de las Estrategias Climáticas de Largo Plazo y 2 comunidades de práctica regionales y se trabajo en 6 líneas de acción para el plan futuro), **el PACCTO** (se ha dado seguimiento y apoyo técnico en articulación, con más de 10 instituciones nacionales, a las distintas actividades desarrolladas en los cuatro componentes: cooperación policial, cooperación en el área de justicia, cooperación en sistemas penitenciarios, cooperación contra la lucha de lavado de activos), **Programa Horizonte 2020** (Uruguay hasta la fecha participa en 26 consorcios y se viene trabajando en las convocatorias del Pacto Verde Europeo), **Red LAC de NCP** (Red Latinoamericana de Puntos Nacionales de Contacto, en este año se impartieron 27 webinars durante el año, de los cuales 15 tuvieron un alcance regional e internacional y el resto fueron a nivel nacional y se contó con una participación de 2.157 puntos de conexión), **Grupo de Trabajo de Infraestructuras de la Investigación** (se logró generar instancias de intercambio entre RI de CELAC y Unión Europea a partir de la realización de 5 workshops de cooperación internacional en los cuales participaron infraestructuras de investigación de las siguientes áreas: salud, biodiversidad y cambio climático, energía, seguridad alimentaria y tecnologías de la información), **Red de Empresas Europeas - EEN** (se realizaron capacitaciones virtuales, participaron más de 100 personas y se incorporaron 11 empresas clientes en la red).

iv. Modalidades de cooperación en el nuevo escenario internacional. Dentro de las mismas se destacan: **Cooperación Sur-Sur** (se realizó un seguimiento de los programas bilaterales de CSS activos con Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Paraguay, Perú; se trabajo en un proyecto con Colombia entre las agencias de cooperación, y en la sistematización de buenas prácticas como oferta de la cooperación internacional, a partir de la CSS); **Cooperación con socios bilaterales** (en particular trabajando con Corea en la donación de insumos médicos para atender el COVID, con España en proyectos de equidad racial, con China llevando adelante la XX Comisión Mixta Económico-Comercial y de Cooperación entre Uruguay y Chin, con una cartera de más de 25 proyectos como hoja de ruta, con Japón a través de proyectos comunitarios y de desarrollo local, con Alemania en proyectos de empleo, ambiente y emprendedurismo, etc); **Organismos Multilaterales de Crédito** (se trabajo intensamente con el BID en líneas vinculadas con Alianzas, formación dual y capacitación, y líneas claves para el desarrollo del país como habilidades para el siglo XXI, desarrollo sostenible, etc, y se mantuvieron reuniones con el Banco Mundial y con CAF Banca de Desarrollo); **Otros actores de la Cooperación Multilateral** (se destaca el trabajo con la OEA a través de intercambios reuniones con la Secretaria Ejecutiva de la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral y con SEGIB, con el seguimiento de los Programas, Iniciativas y Proyectos Adscritos)

v. Descentralización en foco, la importancia de la cooperación internacional para el desarrollo territorial. Se realizo un acuerdo con el ILPES-CEPAL y el ICD para la realización de un estudio sobre “*Vinculación de la cooperación internacional y el desarrollo territorial en Uruguay*”, y se empezó a trabajar en una estrategia de **abordaje territorial**, sistematizando los distintos instrumentos con los que cuenta la AUCI para los diferentes actores territoriales vinculados a la cooperación internacional, tanto gobiernos locales, como sociedad civil, sector privado y académico. Hasta la fecha, se han mantenido contactos directos con autoridades locales de los departamentos de Salto, Paysandú, Rio Negro, Soriano, Rivera, Tacuarembó, Rocha, San José, Cerro Largo, Florida, y se continuarán con las reuniones e intercambios en el primer trimestre del año 2021. La AUCI se encuentra preparando **informes departamentales sobre datos**

socioeconómicos y su vínculo con la cooperación internacional: y en un proceso de **georreferenciación territorial** de los proyectos. También se participó en la evaluación y en el financiamiento del **Programa de Cooperación Sur-Sur de Mercociudades** de la edición 2020, que tenía como principal eje temático de la convocatoria “Ciudades y Comunidades Sostenibles” (ODS n°11), así como por su aporte en los siguientes temas: igualdad de género, agua limpia y saneamiento, y reducción de las desigualdades.

vi. Posicionamiento del sector privado y acceso al financiamiento para el desarrollo sostenible. Durante este año el **Joint SDG Fund** de Naciones Unidas aprobó dos proyectos para el Uruguay. El primero de ellos es “*Reshaping market conditions and strategy to finance the transition to sustainable development in Uruguay*”, liderado por el PNUD, junto con ONU Mujeres, OPS y OIM; y cuya contraparte nacional es la Oficina de Planeamiento y Presupuesto. El objetivo de este proyecto es contribuir a la **creación y desarrollo de un ecosistema y condiciones de mercado** necesarias para que el sector público, el sector privado y la cooperación internacional se apalanquen en sus capacidades para hacer posible el desarrollo sostenible del Uruguay. Otro de los proyectos que fue aprobado en una primera fase fue el “*Innovative Finance for Clean Tech Solutions in Uruguay’s Renewable Energy Sector: The Renewable Energy Innovation Fund (REIF)*” que tiene como agencia líder a ONUDI y su contraparte nacional es el Ministerio de Industria, Energía y Minería. Este proyecto busca **descarbonizar la industria y el transporte, asegurando el acceso a fuentes renovables de energía**, proponiendo un mecanismo de financiamiento innovador que apalanca los fondos públicos y privados. En este contexto de trabajo conjunto con el sector privado y búsqueda de acuerdos, uno de los hitos ha sido el trabajo con el sector **Alianzas Institucionales del BID**. En cuanto al **desarrollo de unidades de negocio**, se busca que las mismas sean la puerta de entrada a nuevos mercados. En esta línea, AUCI ha venido trabajando con LATU, LSQA, ANII y Uruguay XXI.

vii. Fortalecimiento de capacidades locales para ofrecer y recibir cooperación internacional. A lo largo de este año, AUCI ha trabajado consistentemente en el fortalecimiento de sus capacidades internas y externas para potenciar su rol y de los nexos de cooperación dentro del sistema. En cuanto a **becas**, se recibieron alrededor de 482 becas, de las cuales 159 se gestionaron desde la AUCI, tramitándose hasta el momento 91 postulaciones a becas de diferentes fuentes y áreas de conocimiento, de las cuales unas 35 fueron otorgadas a uruguayos para su formación en centros de estudio de todo el mundo ya sea de manera presencial o bajo la modalidad a distancia. En lo que refiere al **Sistema de Información de Cooperación Internacional (SICI-UY)**, se ha trabajado fuertemente en la validación de iniciativas, y la actualización de los nexos de cooperación internacional de los distintos organismos, designándose 73 nexos de cooperación. Asimismo, se realizaron talleres presenciales de capacitación para usuarios del SICI-Uy y posteriormente se trabajó en el relevamiento de datos. En el 2020, AUCI participó en la organización y co-organización de alrededor de 26 eventos nacionales entre los que se encuentran reuniones conjuntas, capacitaciones, talleres, presentaciones, mesas de diálogo y formación hacia personal externo e interno de la Agencia. Por otra parte, es cometido de AUCI dar **difusión y visibilidad a las actividades, proyectos y programas de cooperación internacional** al desarrollo sostenible, recibida y otorgada por Uruguay, para dar cumplimiento a las prioridades nacionales del país. Con este fin, se actualizó el portal web de AUCI incorporándose una sección de ODS, se publicaron 11 boletines institucionales con más de 4300 suscriptores y se gestionó activamente las redes sociales de la Agencia (LinkedIn, Twitter, Instagram). Finalmente, es importante destacar el trabajo de **articulación permanente con el Ministerio de Relaciones Exteriores**.