

MENSAJES PRINCIPALES

MIGRANTES, REFUGIADOS Y SOCIEDADES

Alrededor del 2,3 % de la población mundial —184 millones de personas, incluidos 37 millones de refugiados— vive fuera de su país de nacionalidad. Los movimientos transfronterizos se caracterizan por su diversidad: entran en juego los motivos de los migrantes para trasladarse, sus habilidades y rasgos demográficos, su condición jurídica, y sus circunstancias y perspectivas personales. Alrededor del 43 % de los migrantes y refugiados vive en países de ingreso bajo y mediano; el 40 % vive en países de ingreso alto de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, y el 17 % restante, en países del Consejo de Cooperación del Golfo. Hay países de origen y de destino de todos los niveles de ingreso y, de hecho, muchos son al mismo tiempo origen y destino, como México, Nigeria y el Reino Unido.

En todo el mundo, la migración ha demostrado ser un poderoso motor del desarrollo que mejora las condiciones de cientos de millones de migrantes, de sus familias y de las sociedades en las que estos se establecen. Si se gestiona adecuadamente, puede continuar incrementando la prosperidad y ayudar a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

La migración será cada vez más necesaria para los países de todos los niveles de ingreso

Las personas abandonan su país en respuesta a desequilibrios mundiales, como las grandes diferencias de bienestar, y a perturbaciones tales como los conflictos y la violencia. Sin embargo, el panorama está cambiando. En la próxima década, la migración será cada vez más necesaria para todos los países, independientemente de su nivel de ingreso.

Los cambios demográficos están provocando una competencia mundial por los trabajadores y el talento, ya que la población de los países de ingreso alto y mediano envejece rápidamente. La proporción de personas mayores de 65 años en países de ingreso alto ya se ubicaba en un máximo histórico del 19 % en 2022, y se espera que esta cifra continúe creciendo. El aumento ejerce presión sobre la economía global, los saldos fiscales y el contrato social en términos más amplios. En la República de Corea —el país con las tasas de envejecimiento más aceleradas—, una de cada seis personas tendrá más de 80 años en 2050, es decir, el cuádruple de la cantidad de personas de esa edad que existe hoy. La mayor parte de los países de ingreso mediano también se encuentra en una etapa avanzada de transición demográfica, mientras se desploman las tasas de fecundidad. Bangladesh, China, India, Mauricio, México, Tailandia, Túnez y Türkiye se ubican por debajo del nivel de renovación, y esto plantea el riesgo de que muchos países de ingreso mediano “envejeczan” antes de lograr convertirse en naciones ricas. Por el contrario, la población de los países de ingreso bajo continuará creciendo rápidamente. Las trayectorias económicas y sociales de los países de todos los niveles de ingreso estarán determinadas en gran parte por la decisión de permitir la migración para ayudar a reducir algunos de los nuevos desequilibrios que se observan en el mercado laboral mundial.

El cambio climático está potenciando otros factores que impulsan a los migrantes a desplazarse. Alrededor del 40 % de la población mundial —3500 millones de personas— vive en lugares sumamente expuestos a los impactos del cambio climático: escasez de agua, sequías, estrés térmico por calor, aumento del nivel del mar y fenómenos extremos como inundaciones y ciclones tropicales. Al disminuir las oportunidades económicas, aumentan las vulnerabilidades y las presiones a favor de la migración. Al mismo tiempo, los impactos climáticos ponen en peligro la habitabilidad de regiones enteras en geografías tan diversas como el Sahel, las zonas bajas de Bangladesh y el delta del Mekong. En algunos pequeños Estados insulares en desarrollo, estos efectos obligan a las autoridades a pensar en la reubicación planificada de las personas. Hasta ahora, la mayoría de los desplazamientos atribuidos al cambio climático implicaba distancias cortas, principalmente dentro de un mismo país, pero esto puede llegar a cambiar. La posible influencia del cambio climático en futuras migraciones internacionales y su magnitud dependerán de las políticas mundiales y nacionales de mitigación y adaptación que se adopten e implementen hoy.

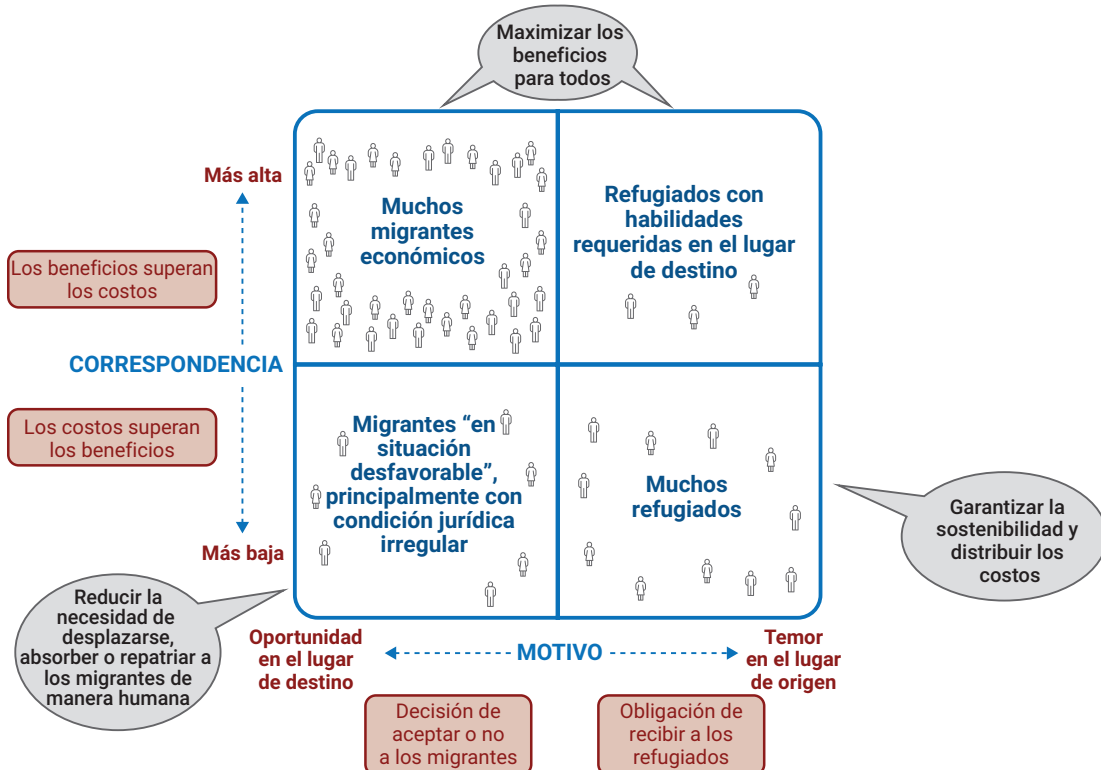
Ante tales fuerzas, la migración debe gestionarse de modo que sus beneficios de desarrollo se materialicen plenamente. A menudo, los enfoques actuales no resultan adecuados ni para los migrantes ni para los ciudadanos. Generan grandes ineficiencias y pérdida de oportunidades, tanto en los países de destino como en los de origen. A veces, incluso conducen al sufrimiento humano. En muchos países de todos los niveles de ingreso, ciertos grupos importantes —y, a veces, segmentos más amplios de la sociedad— cuestionan el tema de la migración como parte de un argumento más general en contra de la globalización.

No todos los migrantes son iguales: La matriz de correspondencia y motivo

La migración conlleva beneficios y costos, tanto para los migrantes como para los países de origen y de destino. Para todos, obtener resultados favorables depende de las características individuales de los migrantes, de las motivaciones que impulsan su desplazamiento y de las políticas que deban afrontar. Sin embargo, en gran medida son los países de destino los que influyen en las políticas, ya que definen y regulan quiénes cruzan sus fronteras, quiénes pueden permanecer legalmente y qué derechos les corresponden.

La economía laboral y el derecho internacional ofrecen las dos perspectivas principales para entender los patrones de migración y diseñar las políticas apropiadas. La economía laboral se centra en la “correspondencia” entre las habilidades y los atributos de los migrantes y las necesidades de los países de destino, de forma tal de determinar si el hecho de recibir personas genera beneficios económicos o no. El derecho internacional obliga a los países de destino a brindar protección interna a las personas que huyen de su país de origen debido a un “temor fundado” a la persecución, los conflictos o la violencia, y que no pueden regresar porque corren el riesgo de sufrir perjuicios (definición de “refugiados”).

Gráfico 1 La matriz de correspondencia y motivo



Fuente: Equipo a cargo del Informe sobre el desarrollo mundial 2023.

Nota: La correspondencia se refiere al grado en que las habilidades y los atributos conexos de un migrante satisfacen la demanda en el país de destino. El motivo se refiere a las circunstancias en las que una persona se traslada, ya sea en busca de oportunidades o debido a un “temor fundado” a la persecución, los conflictos armados o la violencia en su país de origen.

En este informe se ofrece un marco analítico que incorpora ambas dimensiones: correspondencia y motivo. Así, se distinguen cuatro tipos de movimientos y se señalan las prioridades de políticas para cada situación. El objetivo es ayudar a los encargados de la formulación de políticas a tomar decisiones más adecuadas sobre cómo gestionar la migración (gráfico 1).

Lograr que los movimientos transfronterizos contribuyan a la prosperidad y al desarrollo

Los países de origen y de destino deben gestionar la migración de manera estratégica. Para los primeros, el desafío consiste en maximizar los impactos en términos de desarrollo de la migración laboral en sus propias sociedades. En el caso de los países de destino, el reto es reconocer y aprovechar el potencial de la migración para satisfacer sus necesidades laborales a largo plazo, sin descuidar dos aspectos del presente: tratar a todos los migrantes con dignidad y abordar los impactos sociales que generan preocupación en los ciudadanos. La cooperación internacional es clave para esta tarea. Las políticas de respuesta deben ajustarse a cada una de las cuatro categorías de desplazamientos (véanse más detalles en el cuadro 1):

- **Migrantes económicos con alto nivel de correspondencia entre sus habilidades y atributos y las necesidades del país de destino** (cuadrante superior izquierdo del gráfico 1). La mayoría de los migrantes se traslada en busca de mejores oportunidades y aporta habilidades y atributos que son requeridos en el lugar de destino. Tanto si estas personas tienen alta o baja calificación laboral como si cuentan o no con la documentación apropiada, sus desplazamientos generan importantes beneficios de desarrollo para ellos, para el país de destino y para el país de origen. También hay costos —económicos, sociales y humanos—, pero por lo general son menores que los beneficios. En estos casos, los intereses de todas las partes suelen estar alineados.

Objetivo de políticas: Aumentar aún más los beneficios y reducir los costos de la migración mediante una combinación de medidas normativas en los países de origen (por ejemplo, facilitar las remesas y las transferencias de conocimientos, mitigar los efectos de la “fuga de cerebros” y proteger a los ciudadanos en el extranjero) y en los países de destino (por ejemplo, proporcionar derechos y acceso a los mercados laborales, facilitar la integración social y apoyar a los ciudadanos afectados).

- **Refugiados con alto nivel de correspondencia entre sus habilidades y atributos y las necesidades del país de destino** (cuadrante superior derecho del gráfico 1). Algunos refugiados tienen habilidades y atributos que se ajustan a las necesidades del país de destino, a pesar de que se trasladan por temor y no por búsqueda de oportunidades. Su desplazamiento aporta a la sociedad de destino los mismos beneficios de desarrollo que proporcionan los migrantes voluntarios.

Objetivo de políticas: Aumentar aún más los beneficios netos de la migración y reducir los costos en los países receptores proporcionando derechos y acceso a los mercados laborales, facilitando la integración social y apoyando a los ciudadanos afectados.

- **Refugiados con bajo nivel de correspondencia entre sus habilidades y atributos y las necesidades del país de destino** (cuadrante inferior derecho del gráfico 1). Muchos refugiados eligen su lugar de destino en función de la necesidad inmediata de seguridad y no de las consideraciones del mercado laboral; en estos casos, es posible que sus habilidades no sean requeridas en las comunidades receptoras. Otros no pueden participar en el mercado laboral y aplicar las habilidades que les permitirían contribuir a la sociedad. En todos los casos, de conformidad con el derecho internacional, los refugiados deben ser recibidos, independientemente de los costos.

Objetivo de políticas: En el caso del país de destino, reducir los costos asociados con la recepción de refugiados y distribuirlos a nivel internacional. A menudo esto exige adoptar un enfoque a mediano plazo destinado a garantizar la sostenibilidad financiera y social de recibir refugiados a través de la movilidad interna, el acceso al mercado laboral y la inclusión en los servicios nacionales, y mejorar la distribución de responsabilidades mediante esfuerzos mundiales y regionales.

- **Migrantes en situación desfavorable con bajo nivel de correspondencia entre sus habilidades y atributos y las necesidades del país de destino, y que no son refugiados** (cuadrante inferior izquierdo del gráfico 1). La cantidad total de estos migrantes es comparativamente limitada, pero sus desplazamientos suelen ser irregulares e inseguros, lo que plantea importantes desafíos para los países de destino. El término “migrantes en situación desfavorable”, como se los denomina en este informe, es una forma de reconocer las circunstancias de sus desplazamientos, pero no es una categoría normativa.

Objetivo de políticas: En el caso del país de destino, respetar la dignidad de los migrantes para brindar formas complementarias de protección internacional a quienes la necesitan y gestionar los regresos involuntarios de manera humana, al tiempo que se reduce la necesidad de tales desplazamientos cambiando los incentivos de los migrantes para una mejor adecuación a las necesidades del mercado laboral de destino y respaldando el desarrollo inclusivo en los países de origen para mejorar las habilidades y la resiliencia de los posibles migrantes.

Cuadro 1 Principales recomendaciones de política

CUANDO LAS HABILIDADES DE LOS MIGRANTES Y LOS REFUGIADOS SON REQUERIDAS (ALTO NIVEL DE CORRESPONDENCIA)		
PAÍS DE ORIGEN Gestionar la migración para reducir la pobreza	PAÍS DE DESTINO Maximizar los beneficios, reducir los costos	COOPERACIÓN BILATERAL Reforzar la correspondencia
<p>Estrategia. Hacer que la emigración sea parte de las estrategias de desarrollo.</p> <p>Remesas. Aprovechar las remesas para disminuir la pobreza y reducir sus costos.</p> <p>Conocimientos. Trabajar con las diásporas y los repatriados para impulsar la transferencia de conocimientos y fortalecer la integración en la economía mundial.</p> <p>Desarrollo de habilidades y mitigación de la fuga de cerebros. Ampliar la educación y la capacitación relativa a habilidades que tengan demanda en los mercados laborales nacionales y mundiales.</p> <p>Protección. Brindar protección a los ciudadanos en el extranjero. Apoyar a los miembros vulnerables de las familias que quedan en el lugar de origen.</p>	<p>Estrategia. Reconocer las necesidades laborales. Generar consenso sobre el papel de la migración. Garantizar la coherencia de las políticas.</p> <p>Ingreso y condición jurídica. Incentivar una inmigración con un nivel de correspondencia más alto. Garantizar que los migrantes tengan una condición jurídica y derechos formales.</p> <p>Inclusión económica. Facilitar la inclusión en el mercado laboral. Mejorar el reconocimiento de las calificaciones de los migrantes. Erradicar la explotación y promover el trabajo digno.</p> <p>Inclusión social. Prevenir la segregación y facilitar el acceso a los servicios. Luchar contra la discriminación.</p> <p>Apoyo a los ciudadanos. Apoyar a los ciudadanos que se ven afectados negativamente por los resultados de empleo y el uso de servicios públicos a través de protección social e inversiones públicas.</p>	<p>Convenios laborales bilaterales. Estructurar y facilitar desplazamientos beneficiosos para todos. Reducir los costos de contratación.</p> <p>Desarrollo de habilidades. Asociarse para financiar el desarrollo de habilidades que sean requeridas tanto en los mercados laborales nacionales como mundiales.</p>
CUANDO LAS HABILIDADES DE LOS REFUGIADOS NO SON REQUERIDAS (BAJO NIVEL DE CORRESPONDENCIA, MOTIVO DE TEMOR)		
PAÍS RECEPTOR Gestionar con una perspectiva a mediano plazo y mejorar la correspondencia	COMUNIDAD INTERNACIONAL Compartir los costos con los países receptores	
<p>Instituciones e instrumentos. Incorporar el apoyo a los refugiados a través de los ministerios sectoriales. Elaborar marcos de financiamiento sostenible.</p> <p>Movilidad interna. Facilitar y alentar los desplazamientos de refugiados para que puedan buscar nuevas oportunidades.</p> <p>Autosuficiencia. Permitir que los refugiados accedan a empleos en el mercado laboral formal.</p> <p>Inclusión en los servicios nacionales. Brindar educación, salud y servicios sociales a los refugiados a través de los sistemas nacionales.</p>	<p>Distribución de responsabilidades. Prevenir o resolver las situaciones que provocan la huida de los refugiados. Proporcionar montos adecuados de financiamiento a mediano plazo. Aumentar las opciones de reasentamiento. Ampliar la base de apoyo para incluir a otros actores, además de los principales contribuyentes actuales. Formular enfoques regionales.</p> <p>Soluciones. Continuar trabajando para encontrar “soluciones duraderas” (regreso voluntario, integración local o reasentamiento). Formular condiciones jurídicas innovadoras que ofrezcan protección del Estado y acceso a oportunidades a mediano plazo.</p>	
CUANDO LAS HABILIDADES DE LOS MIGRANTES NO SON REQUERIDAS (BAJO NIVEL DE CORRESPONDENCIA, AUSENCIA DE MOTIVO DE TEMOR)		
PAÍS DE ORIGEN Reducir la necesidad de desplazamientos desfavorables	PAÍS DE TRÁNSITO Coordinar con los países de destino	PAÍS DE DESTINO Respetar la dignidad de los migrantes
<p>Resiliencia. Ampliar la protección social. Crear alternativas nacionales a la migración internacional.</p> <p>Educación. Desarrollar habilidades que permitan a las personas tener más opciones.</p> <p>Inclusión. Promover el desarrollo verde e inclusivo. Fomentar la adaptación al cambio climático.</p>	<p>Cooperación. Trabajar con el país de destino para absorber a los migrantes o repatriarlos dignamente (corresponde al último país de tránsito).</p>	<p>Respeto. Tratar a todos los migrantes con dignidad.</p> <p>Protección complementaria. Fortalecer la coherencia del sistema actual para proteger a las personas en riesgo que no son refugiadas.</p> <p>Vías legales. Cambiar los incentivos de los migrantes estableciendo vías legales para los trabajadores con habilidades requeridas, incluidos los menos calificados.</p> <p>Cumplimiento. Gestionar que las repatriaciones necesarias se hagan de forma humana. Perseguir a los traficantes de personas y a los empleadores que son explotadores. Fortalecer la capacidad institucional para procesar las entradas de personas.</p>
UNA NUEVA FORMA DE ELABORAR POLÍTICAS MIGRATORIAS		
DATOS Y EVIDENCIAS	INSTRUMENTOS FINANCIEROS	NUEVAS VOCES
<p>Armonización. Armonizar los métodos de recolección de datos.</p> <p>Recopilación de evidencias. Invertir en nuevos tipos de encuestas para orientar la formulación de políticas.</p> <p>Datos de libre acceso. Fomentar la investigación poniendo los datos a disposición de todos y respetando al mismo tiempo la privacidad de los migrantes y los refugiados.</p>	<p>Instrumentos nuevos o ampliados. Crear instrumentos a mediano plazo para apoyar a los países que reciben refugiados. Proporcionar apoyo externo a los países de ingreso bajo y mediano que reciben a migrantes con un nivel de correspondencia más bajo.</p> <p>Uso mejorado de los instrumentos existentes. Incentivar la participación del sector privado. Apoyar a los países de origen para que aprovechen la migración a favor del desarrollo. Incentivar la cooperación bilateral y regional.</p>	<p>Naciones afectadas. Crear coaliciones entre países que enfrentan desafíos comunes.</p> <p>Partes interesadas nacionales. Garantizar la participación de una amplia gama de partes interesadas en los procesos de toma de decisiones.</p> <p>Opinión de los migrantes y los refugiados. Crear sistemas de representación y transparencia para hacer oír la voz de los migrantes y los refugiados.</p>

Fuente: Equipo a cargo del Informe sobre el desarrollo mundial 2023.