

NIBIA REISCH

INTENDENTA

PROGRAMA DE GOBIERNO



El cambio que Colonia merece



Agradecer es el comienzo...

En nuestro tránsito por el departamento, primero como Edil Departamental, después como Representante Nacional y ahora como candidata a Intendente, la pregunta más frecuente que realizan los vecinos y los periodistas es por qué arriesgar con esta última postulación, pudiendo permanecer con tranquilidad tras haber logrado renovar una banca en el Parlamento Nacional por un nuevo período de cinco años.

La respuesta ha sido inmediata, clara y sincera: porque me enorgullezco de nuestro departamento de Colonia, lo vivo en cada fibra íntima, lo siento –al igual que ustedes– como mi verdadero hogar y por ello, yo misma y nuestro equipo queremos romper con una hegemonía gubernamental que se arrastra ya por varios años y que lleva implícitas prácticas puestas en ejecución desde hace décadas, que no compartimos porque no son adecuadas, cristalinas, ni objetivas, ni ofrecen para todos los ciudadanos igualdad de oportunidades.

Queremos llegar a la Intendencia de Colonia porque creemos que la política puede y debe hacerse de otra forma; porque creemos que la ética y la transparencia de las acciones gubernamentales y la información detallada de qué se hace con los dineros públicos, los que todos aportamos, deben llegar a conocimiento de la población.

Porque formamos parte de un excelente grupo de vecinos a los que les apasiona la tarea comunitaria y porque creemos en la corresponsabilidad, en el gobierno de un equipo, no de iluminados que manejen las cuentas públicas a su antojo, de acuerdo a sus caprichos y privilegiando a los amigos de su Partido Político.

Porque tampoco queremos demagogia ni populismo gobernando al pueblo, que ya hemos visto hacia dónde nos ha dirigido.

Pretendemos dotar al departamento con la infraestructura que merece, pero lo queremos hacer poniendo en marcha las buenas prácticas administrativas que hoy no vemos, para darle a los colonienses no sólo una mejor calidad de vida, sino también para mostrarles nuestro respeto a su inteligencia.

Que la tarea de depuración que tenemos por delante será ardua, lo tenemos claro. Pero estamos acostumbrados a los desafíos, a remar contra la corriente y a vencer allí donde otros se hubieran visto derrotados.

Para introducir los cambios que entendemos necesario, comenzamos a trabajar en este Programa Departamental de Gobierno, y lo hacemos con la participación y el aporte de diversos actores sociales, técnicos y políticos que nos brindaron sus ideas, su tiempo, su esfuerzo, su valía, su trayectoria, su interés, sus juicios de valor y hasta sus



experiencias de vida para poder plasmar en el papel todo lo que queremos llevar a la práctica.

Los aportes son de muchísimos ciudadanos a través de los años. No todos son técnicos o profesionales, porque insistir con un programa meramente técnico muchas veces hace perder el concepto de la realidad que los colonienses vivimos y compartimos cada día. Los hay, por supuesto, y muchos; pero las muchísimas personas de todas las localidades que participaron y ayudaron a conformar este documento componen un conglomerado especial que refleja, casi a la perfección, el entramado de lo que es nuestro departamento: maestros, profesores, amas de casas, funcionarios públicos, empresarios, sindicalistas, comerciantes, trabajadores rurales, trabajadores zafrales, trabajadores altamente especializados, asalariados y, cómo no, ciudadanos amparados en el seguro de paro o sin empleo.

Todos ellos son parte de este diverso y heterogéneo grupo que nos ayudó en esta tarea, y que permite que hoy hagamos llegar a sus manos y sus hogares este documento que resume lo que queremos hacer desde la Intendencia para mejorar al departamento de Colonia y para darles mayor bienestar a sus habitantes.

A todos ellos, queremos hacerle llegar nuestro especial agradecimiento, como así también a los equipos técnicos que han aportado a este Programa y a todos quienes, de una u otra manera han colaborado; porque todos ellos, en forma unida y mancomunada, han realizado un meritorio esfuerzo que ha permitido cristalizar decenas de ideas en un documento razonable que, ahora, tras mucho tiempo de trabajo, llega a todos ustedes para que lo conozcan, lo analicen y, si quieren sumarse para mejorar el departamento de Colonia, puedan hacerlo acompañando nuestra propuesta.

Esta herramienta está ahora en sus manos.

Léala, analícela, evalúela y compártala con sus familias, sus amigos y vecinos.

Y si una vez realizado ello le parece que nuestra propuesta es posible, les invito a que nos acompañen en este camino que iniciamos para llevar al departamento de Colonia al lugar de privilegio que siempre debió tener.

Los invito a que, el 27 de septiembre, estemos juntos para cambiar Colonia.

Nibia Reisch

27 de agosto de 2020



Única en proponer los cambios que Colonia necesita

El **Programa de Gobierno Departamental** que presentamos expone ante la ciudadanía de Colonia es producto de un trabajo de equipo desarrollado durante meses, liderado por su candidata, Nibia Reisch, más aportes históricos que el Partido Colorado ha impulsado en cada instancia similar.

Contiene propuestas disruptivas, orientadas a modernizar la forma de gestionar la actividad pública, ahorrándole a los colonienses tiempo y dinero, más que nada a aquellos vecinos y barrios desprotegidos por décadas.

Es tal la certeza de la capacidad de comprensión que la población del departamento de Colonia tiene sobre las dificultades cotidianas, que nos atrevemos a poner como puntos altos, ideas que ningún partido político ha tocado como compromiso de campaña. Ideas, no utopías ni promesas vacías.





I. REORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN

La intendencia no es un club de amigos, se debe gobernar sin colores políticos y para todos los colonienses. Sin politiquería.

Un gobierno serio, profesional, con jerarcas competentes y con perfil adecuado para el cargo que son llamados a cumplir y que deben honrar.

Porque así lo deben sentir: sentirse honrados de cumplir una función pública a cuyo servicio están,

De la cabeza hacia abajo debe tenerse claro que el funcionario existe para la función y no la función para el funcionario.

A efectos de alcanzar nuestros objetivos adoptaremos las siguientes medidas:

- a. **Reducir los cargos de confianza a la mitad.**
- b. **Cada jerarca deberá asumir un compromiso de gestión** y su mantenimiento en el cargo dependerá que alcance las metas que se fijen en el periodo propuesto. El jerarca que no cumpla con las metas, será removido de su cargo.
- c. Se despolitizará y profesionalizará el funcionamiento de la Intendencia, **se ingresará por estricto concurso o sorteo** según la naturaleza del cargo.
- d. **El ascenso será por mérito, capacidad o concurso.**
- e. **Se harán cambios importantes en el Organigrama**, cuyo objetivo primordial será **concentrar en pocas Direcciones las máximas responsabilidades en la gestión** y administración del Gobierno Departamental.
A medida que fueron pasando los años, la Intendencia de Colonia fue aumentando los cargos políticos y de particular confianza, hasta llegar al extremo de contar hoy con 19 reparticiones, que son las siguientes:
 - 1. Departamento de Hacienda y Administración;
 - 2. Departamento de Higiene y Servicios;
 - 3. Departamento de Obras;
 - 4. Dirección de Relaciones Públicas y Prensa;
 - 5. Dirección de Turismo;
 - 6. Dirección de Cooperación y Relaciones Internacionales (Área de Vivienda);
 - 7. Dirección de Taller Municipal y Escuela Taller de Artes y Oficios Patrimoniales "Manuel Lobo";
 - 8. Dirección de Deportes;
 - 9. Dirección de Cultura;
 - 10. Dirección de Acción Social y Derechos Humanos;
 - 11. Dirección de Promoción y Desarrollo;

- 12. Departamento de Desarrollo Humano y Juventud;
- 13. Dirección de Juventud;
- 14. Departamento de Arquitectura;
- 15. Dirección de Electrotecnia;
- 16. Dirección de Tránsito y Transporte;
- 17. Secretaría de Planeamiento y Ordenamiento Territorial;
- 18. Departamento de Planificación y Ordenamiento Territorial;
- 19. Dirección de Catastro.

Muchas de estas reparticiones desarrollan tareas similares, y fueron creadas simplemente por cuestiones políticas, existiendo a su vez dentro de ellas más cargos de distinta jerarquía, muchos de los cuales serán suprimidos.

f. Se crearán los Centros Vecinales en:

- a) Barrio Real de San Carlos (Colonia del Sacramento);
- b) Barrio El General (Colonia del Sacramento);
- c) Barrio Villa Pancha (Juan Lacaze);
- d) Costa del Inmigrante (Zona Este del Departamento);
- e) Santa Ana-Artilleros.

Para poner en funcionamiento estos centros vecinales no se contratará nuevo personal, sino que las tareas se realizarán con el actual funcionariado de la comuna o, eventualmente, con pasantes.

- g. Se creará la “Oficina del Vecino” con un servicio de call center** para canalizar todos los reclamos de ciudadanos y visitantes. Será responsabilidad de la propia oficina realizar el seguimiento de los mismos y una estadística de reclamos y eficiencia de respuesta. Esta Oficina dependerá de la Secretaría General;
- h. Se desarrollará y pondrá en práctica un modelo de Gestión Humana y un Sistema de Información** que permitan una mejor toma de decisiones, implicando el desarrollo e implantación del nuevo Modelo de Gestión y su correspondiente sistema informático. Se creará el **“Manual de Organización y Funciones (MOF)”** entre la Administración y los funcionarios para establecer, claramente, las áreas de trabajo de cada dependencia, los procedimientos que se deben cumplir frente a cada trámite y la asignación de responsabilidades a cada funcionario (No podemos racionalizar la cantidad de empleados si no sabemos qué función cumple cada uno);
- i. Se dispondrán periódicamente auditorías internas**, para detectar los procedimientos erróneos, realizando los ajustes necesarios para dar cumplimiento a las buenas



prácticas de la administración. Eventualmente, también serán contratadas auditorías externas, para que controlen la gestión.

- j. En el área de Recursos Humanos, la tarea se reduce básicamente a las siguientes acciones: Conocer las necesidades reales de la Intendencia, ubicar a los empleados en los puestos adecuados de acuerdo a su formación y características funcionales, determinar niveles realistas de desempeño, identificar los postulantes adecuados mediante la realización de concursos (oposición y méritos, o méritos y antecedentes) para el llenado de vacantes, propiciar condiciones que mejoren el entorno laboral, evaluar la manera en que los cambios en el entorno afectan el desempeño de los empleados, planear las necesidades de capacitación de RR.HH., crear planes para capacitación y desarrollo, eliminar requisitos y demandas no indispensables y compensar en forma justa y equitativa a los empleados.

El desorden administrativo y financiero en la Intendencia de Colonia, por lo menos en los últimos 20 o 25 años, no es una novedad para nadie. A esta altura, la anarquía económico-financiera ya es paradigmática.

La última Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal (Ejercicio 2019) arrojó un **déficit de \$ 104.661.615,00 (aproximadamente 3:000.000 de dólares, al cambio del 31.12.2019)** a los que deben agregarse el pago por concepto de indemnización de aproximadamente **2:500.000 dólares** por el reciente fallo judicial contrario por el caso del terreno del Hospital de Colonia, que se suma a un balance económico negativo que condiciona al próximo Gobierno Departamental.

Y tan irrefutable es esta afirmación que allí está, para confirmarlo, los múltiples informes del Tribunal de Cuentas de la República (TCR). Las autoridades de la comuna coloniense jamás decidieron ponerle fin a ese caos administrativo y, por el contrario, han seguido incumpliendo la normativa vigente en materia presupuestal, a pesar que el TCR advierte permanentemente respecto a varios procedimientos mal ejecutados por la comuna.

La IDC no ha mejorado su sistema de compras ni su forma general de trabajo, no se tecnificó y no cumplió con la normativa vigente en lo que refiere a las buenas prácticas administrativas. Actualmente, los sueldos de algunos funcionarios no se adecuan a lo establecido en la normativa presupuestal ni coincide la cantidad de funcionarios contratados con los previstos en el planillado correspondiente del Presupuesto, se pagaron complementos de sueldos no previstos presupuestalmente, en las Oficinas descentralizadas de la Intendencia se realizaron pagos sin ser intervenidos preventivamente por el TCR, el sueldo del Intendente no se adecua al establecido en el Decreto de la Junta Departamental de fecha 16/04/10, el mínimo de Contribución Inmobiliaria Rural cobrado por la Intendencia excede su potestad tributaria, se efectúan gastos que no son ordenados por la autoridad competente, cuando cada Dirección, Oficina Descentralizada o Municipio contrata directamente, no se realiza afectación previa del



gasto, lo que no permite conocer la disponibilidad presupuestal en el momento del compromiso y mucho más.

Así, la IDC ha incumplido preceptos constitucionales, leyes nacionales, varios artículos del Texto Ordenado de Contabilidad y Administración Financiera (TOCAF), convenios de las Organización Internacional de Trabajo (OIT), artículos del propio Presupuesto Quinquenal, artículos del Estatuto del Funcionario Municipal, resoluciones del TCR y hasta resoluciones de la propia intendencia.

Surge de los informes del TCR que la IDC tiene cuantiosas debilidades en relación a las actividades de control, información financiera y cumplimiento de normas legales. Entre otras, no existen controles posteriores sobre la exactitud de los importes de patente o aforos ingresados manualmente al sistema de recaudación; no existe una base de datos por contribuyente, sino por padrón; no existen manuales de procedimiento aprobados respecto al manejo del efectivo; no se dispone de los saldos contables en tiempo real en el momento de realizar los arqueos; cuando los contribuyentes abonan los tributos mediante depósito en el BROU y no envían el comprobante de depósito respectivo, las partidas no se asignan a ningún contribuyente ni tributo, sino que se registran como “producidos varios” o “ingresos sin determinar”.

Con referencia a las retribuciones personales, la IDC no posee manuales de procedimientos en el área de Liquidación de Haberes, ni tiene implementado un procedimiento de control externo a la Sección Sueldos.

Respecto al sistema de compras, no existen manuales de procedimiento aprobados. Un dato no menor: las Direcciones de la IDC, Oficinas Descentralizadas y Municipios, al comprar directamente, lo hacen sin solicitud de suministro ni pedido de precios, lo cual no cumple con los principios de buena administración. En las dos últimas dependencias, las órdenes de pago se emiten con posterioridad al pago; no existen registros contable de los stocks de mercaderías a efectos de comparar con los recuentos físicos, y éstos no se realizan sorpresivamente por personal externo a ellas; los certificados de avance de obra realizados por la Dirección de Obras no están firmados por un responsable del control y se asignan partidas al Instituto Municipal de Hotelería y Gastronomía, al Coro Municipal, a la Comedia Municipal, a la Escuela del Hogar-Estanzuela imputándose contablemente como colaboraciones, sin existir la rendición de gastos correspondiente.

El archivo de legajos con documentación de ingreso y egreso no es adecuado y puede dar lugar al extravío; el archivo de expedientes de compras no está centralizado y no se dispone de un sistema de expediente electrónico.

En lo que refiere a los controles generales de tecnología de la información, la política de contraseñas no se encuentra documentada, es débil y no tiene ningún requerimiento de seguridad, con lo cual se corre el riesgo de acceso y uso no autorizado de los sistemas y la información financiera.

La IDC tampoco cumplió con las recomendaciones realizadas por el TCR en relación a ejercicios anteriores. En definitiva, se aprobaron partidas salariales y cargos contratados no previstos en el Presupuesto Quinquenal, se realizaron pagos no intervenidos preventivamente por el TCR y mucho más.

El caos administrativo, económico y financiero de la comuna coloniense es, a esta altura, histórico, incontrovertible, inmutable y endémico.



No lo van a cambiar quienes hace décadas vienen manejando de mala manera los dineros públicos del departamento, pero nosotros sí queremos hacerlo.

II. OBRA PÚBLICA Y SERVICIOS DE CALIDAD

Se coordinará con los Ministerios y demás organismos del Estado, de forma tal de acelerar toda las etapas y procesos de tramitación normal de los proyectos públicos, incluidos su pasaje por los organismos de contralor económico-financiero del Estado.

La obra pública departamental, en particular la de servicios y la de regeneración urbana, se ha convertido en una de las principales fuentes de trabajo directo e indirecto para los habitantes de todo el mundo. Estos frentes de trabajos se transforman en el corto plazo en una verdadera inyección a la economía local, por cuanto además del empleo directo que significan, existe a su alrededor un servicio complementario surgido a través de la demanda de materiales de construcción tales como cemento, hierro, aluminio, madera, áridos, uniformes y equipos de trabajo, herramientas y maquinaria pesada, y otros, además de la venta de comestibles y el transporte para el personal obrero del lugar.

La producción de empleo es algo invaluable para todos los hogares, porque la existencia de trabajo en cada localidad impide el desarraigo y permite la dignificación del ser humano sin hacerlo depender de planes asistencialistas que pueden paliar la situación, pero no la solucionan ni sacan a la gente de la pobreza.

Para nuestra administración será primordial que toda obra que se ejecute en el departamento, utilice mano de obra local. Ese será uno de los ejes de nuestro reclamo.

Realización de obras de calidad

- a. **Asfaltado de calles, bacheos:** nos comprometemos a realizar obras de calidad, donde las calles no demuestren sus defectos a los pocos meses de construidas, ni los bacheos tengan una vida útil de pocos días.

El trabajo a realizar se planificará de acuerdo al tipo y densidad de tráfico de cada calle. De esta forma, a aquellas que hoy permanentemente se están reparando y rebituminizando se les dedicará un esfuerzo mayor y trabajos de mejor calidad. Cuando las obras sean realizadas por empresas privadas, la Intendencia establecerá mecanismos de control durante la ejecución de las obras y realizará un seguimiento posterior para garantizar el buen estado o realizar el reclamo correspondiente ante la verificación de deterioro. Los trabajos incluirán los trabajos de cordón-cuneta que ameriten las arterias de que se trate, buscándose en todo el departamento la eliminación del mal llamado “bitumen rural”, es decir, el bitumen que se realiza sin la presencia de cordón-cuneta.

- b. **Recuperación y mantenimiento de la caminaria rural:** nuestra caminaria rural tiene que estar en perfectas condiciones, para permitirle a los productores, saquen su producción sin ningún inconveniente



Actualmente en algunos puntos de nuestra caminaria rural que necesitan soluciones de fondo y con recarga de material. Ese material será obtenido de cantera próxima al lugar a reparar, evitando así gastos excesivos de fletes.

Es necesario coordinar con el MTOP, un plan de obras de bituminización de caminos estratégicos de nuestro departamento, que son claves en la circulación de la producción y de los ciudadanos. Nos proponemos incluir, entre otras a las Rutas 52, 53, 83, 97 y 106.

Hoy los dineros que ingresan a la Intendencia, ya sea por pago directo de personas del área rural (Contribución Rural, sus multas y el Impuesto a los Remates) en conjunto con las Partidas Nacionales transferidas desde el Gobierno Nacional que históricamente se institucionalizaron para este sector, suman mucho más que lo que Intendencia invierte en la caminaria rural.

c. Alumbrado público. Para mejorar el alumbrado público, y al mismo tiempo contribuir a un ahorro energético y de recursos:

- Se realizará un estudio que analice la viabilidad de cobrar el Impuesto de Alumbrado en relación al valor de los padrones, y no de la zona geográfica.
- Se elaborarán programas de Electrificación Urbana, Sub Urbana y Rural como respuesta a una evaluación que deberá estar finalizada en los dos primeros meses de la Administración.
- Se apostara a la utilización de iluminación con energías renovables.

d. Veredas. Como se sabe, es deber del propietario del inmueble frentista el mantenimiento de las veredas. Sin embargo, la intendencia no ha cumplido con su deber de controlar y menos se ha preocupado por facilitar insumos cuando aparecen las primeras roturas, las más de la veces por la propia inacción municipal al olvidar que los árboles del ornato público son su responsabilidad, dejando que las raíces dañen cimentación y cañerías del inmueble. Por ello bajo nuestra administración, **la intendencia se hará cargo de la reparación de las veredas** y a los propietarios de menores recursos se les **construirá sin costo y las baldosas serán fabricadas los reclusos de la cárcel de Piedra de los Indios**, en acuerdo con el Instituto Nacional de Rehabilitación.

III. MAS TRABAJO PARA COLONIA

Si bien no se trata de una de las tareas tradicionales de los Gobiernos Departamentales - y mucho menos esenciales- la generación de nuevos puestos de trabajo en el departamento de Colonia, durante nuestra Administración, será uno de los pilares sobre los que se asentará la gestión de Gobierno a partir de nuestra Administración:

- a. **Fondo Rotatorio:** Se implementará un Fondo Rotatorio, que se creará con fondos presupuestales de la Intendencia y se complementará con fondos de República Microfinanzas. De tal manera, se podrá ser garante de las PYMEs y de pequeños productores rurales que no tienen acceso al crédito bancario tradicional, se reducen los costos financieros de esos créditos en un 50% y junto con la financiación se les brinda asesoramiento técnico para la ejecución del proyecto.
- b. **Incubadoras de Empresas:** Se promoverá en espacios físicos (galpones, grandes superficies y similares) específicamente destinados a ese fin una incubadora de empresas, esto es, un centro de apoyo cuyo propósito primordial es ayudar a crear y crecer nuevas empresas proporcionándoles el apoyo necesario en servicios técnicos y financieros. Dicha figura brinda asesorías especializadas para evaluar una idea de negocio y lograr que se convierta en una empresa formal. Se trata de una organización diseñada para acelerar el crecimiento y asegurar el éxito de proyectos emprendedores a través de una amplia gama de recursos y servicios empresariales que puede incluir renta de espacios físicos, capitalización, coaching (método para mejorar el rendimiento), networking (acceso a una red de contactos) y otros servicios básicos como telecomunicaciones, limpieza o estacionamiento. Para ello la Intendencia procurará el patrocinio y el apoyo de empresas privadas, entidades gubernamentales o universidades.
- c. **Creación del sello “Marca Colonia”:** Este es un viejo anhelo que consiste, nada más y nada menos, que en otorgar a los productos del departamento una distinción que garantice la calidad del artículo y que se convierta en una “marca de fábrica” suficiente para que en todo el mundo se reconozca como un artículo de excelencia y categoría originario de la República Oriental del Uruguay y del departamento de Colonia. Para ello, además de someter a sus productos a las inspecciones del Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU), organismo altamente reconocido a nivel mundial, la Intendencia establecerá un sistema de control de calidad propio y estampará, cumplidos los estrictos requerimientos de calidad de conformidad con la normativa internacional (Normas UNIT), el sello “Marca Colonia”. La Intendencia controlará celosamente el uso de la marca, el cuidado de la imagen y la denominación de origen. Los productos elaborados en nuestro departamento que cumplan con las debidas certificaciones y estándares de calidad, serán expuestos en un Shopping Virtual;



- d. **Promoveremos la instalación del Mercado Agrícola de Colonia**, donde los productores del departamento tienen la posibilidad de vender sus productos y los ciudadanos adquirir más baratos los alimentos.
- e. **La Casa de Colonia en Montevideo**: vamos a proceder a re instalarla en un lugar acorde a la promoción de las diversas expresiones culturales de nuestro departamento y un lugar desde donde promover nuestros productos alimenticios.
- f. **Incentivos promocionales para la inversión**: La Intendencia estimulará y promoverá la radicación de nuevas inversiones mediante la sanción de convenios y decretos municipales que ofrecerán importantes exenciones impositivas -sin perjuicio de las leyes nacionales en la materia- contribuyendo a la radicación de nuevos emprendimientos industriales y comerciales e nuestro departamento. En contrapartida, la Administración demandará de las empresas seguridad temporaria a la hora de instalar un comercio o industria, como así también la contratación de mano de obra departamental.
- g. **Promoción del Parque Industrial**: En Juan Lacaze se encuentra instalado un Parque Industrial, precisamente en parte de las instalaciones de la ex Campomar, que es propiedad de la Intendencia y cuenta hoy con la presencia de pequeñas industrias que actualmente no se traducen en una gran cantidad de puestos laborales. Nuestra Administración promoverá intensivamente la instalación de industrias en dicho Parque, mediante una publicidad adecuada que dé a conocer las bondades de dicha ciudad, entre ellas la salida al Río de la Plata, y la alta calidad de la mano de obra del departamento.
- h. **Capacitación y asesoramiento técnico**: La Intendencia de Colonia contribuirá a la capacitación y al asesoramiento técnico en particular de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) e industrias que se instalen en el departamento. Asimismo, establecerá la manera de fortalecer a las instituciones tales como las sociedades de fomento agropecuarias, los centros comerciales e industriales y las Agencias de Desarrollo Económico (ADE), de forma tal de administrar en forma conjunta los destinos de los dineros provenientes de Fondos de Desarrollo y Partidas Internacionales Extrapresupuestales, incentivándolos a presentar proyectos de inversión.
- i. **Convenios con instituciones**: La Intendencia realizará inversiones consistentes en convenios de largo plazo con instituciones de Investigación y Desarrollo, Educación Superior, Informática y Telecomunicaciones.
- j. **Estrategia de apoyo a la actividad industrial**: el Gobierno Departamental llevará adelante una estrategia de apoyo a la actividad industrial, impulsando una política



de promoción de los productos colonienses en el exterior y participando en forma conjunta en ferias comerciales y eventos nacionales e internacionales, relacionando así productos y mercados.

- k. Shopping virtual:** la IDC financiará su implementación, donde puedan venderse todos los productos que sean elaborados en nuestro departamento.

IV. DESARROLLO SOCIAL

Las intendencias han perdido desde hace ya bastante tiempo aquella característica de ser organismos dedicados casi exclusivamente al alumbrado público, la pavimentación y la recolección de residuos, y han generado nuevos escenarios en los que actuar, obviamente sin descuidar los mencionados. Hoy es ineludible la tarea que, a través de sus diversos organismos, debe cumplir el Estado de forma tal de promover e impulsar programas sociales que vinculen estrechamente a los ciudadanos con el avance y el progreso en todas las áreas. Y aún más allá, dichos programas deben direccionarse hacia el rescate de la identidad propia del departamento y de los valores tradicionales, entre ellos el trabajo y la convivencia pacífica.

El Partido Colorado en general, y el Batllismo en particular, han sostenido desde siempre que el mayor acervo de un país y de un departamento, es el conjunto de sus habitantes, y ese es el motivo por el cual, desde la Intendencia, se le debe dedicar especial atención a los grupos sociales que muestran mayor vulnerabilidad, como ser a los niños, los adolescentes, los jóvenes, los adultos mayores, las personas con discapacidad y las víctimas de violencia de género.

Respondiendo a esa exigencia, nuestra Administración concebirá políticas de integración social y cultural, con vistas a generar igualdad de oportunidades a esos grupos de riesgo, promoviendo espacios y escenarios de rehabilitación, de recuperación, de tolerancia y coexistencia en armonía.

En defensa de la familia y la vivienda

- a. Tramita ante el Gobierno Nacional, **la construcción de viviendas de baja cuota** que contemplen las necesidades de un importante segmento de la población hoy no contemplado, entre ellos aquellos que por razones de ingreso quedan por fuera de los programas de la ANV, el BHU, el BPS, el MIDES, y otros organismos. Asimismo, proceder a la erradicación de los asentamientos irregulares y al realojo de los ciudadanos que hoy viven en los mismos. Para el acceso a dichas viviendas se exigirá una contraprestación en servicios a la comuna.
- b. **Aumentar en número, los planes de rehabilitación urbana y edilicia** en áreas urbanas consolidadas, tendientes a recuperar y prolongar la vida útil del stock edilicio. Así como atender las demandas de refacción, ampliación o reforma de viviendas de acuerdo a criterios de selección y apunten a



disminuir el déficit cualitativo de ciudades y localidades del Departamento de Colonia, mediante el apoyo institucional, técnico y económico.

- c. Sin demora, **atender los casos de viviendas que se vean afectadas por inclemencias del tiempo o siniestros** que provoquen pérdidas materiales y, en consecuencia, constituyen casos en los cuales es imperioso actuar con urgencia.

En defensa de la niñez

- a. **Fomentar, en coordinación con el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), la instalación de centros del Plan CAIF** (Centros de Atención a la Infancia y la Familia) en las localidades del departamento que tengan déficit de cobertura en dicho aspecto;
- b. **Colaborar financieramente con las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) que atiendan a niños**, entre ellos refugios, merenderos, comedores y similares, mediante procesos de selección transparentes, equitativos y con foco en encontrar las experiencias más exitosas y con mayores necesidades;
- c. **Organizar, conjuntamente con el Consejo de Educación Inicial y Primaria (CEIP), actividades en las escuelas de todo el departamento** encaradas a la prevención y la salud, haciendo hincapié en la importancia de la higiene personal, una correcta alimentación, prevención de salud bucal y vacunación, etc.
- d. **Promoveremos las competencias deportivas y fomentaremos el intercambio entre ciudades del departamento y fuera de él.**

En respaldo a la juventud

Nuestros principales objetivos serán:

- a. **Estimular y gestionar la instalación de cursos de Nivel Terciario en el departamento;**
- b. **Transformar los Sistemas de Adjudicación de Becas y Pasantías** haciéndolos más transparentes y justos, integrando para ello a representantes de los partidos políticos con representación en la Junta Departamental (un titular y un suplente), y a dos representantes de los jóvenes a los Tribunales que califican para sus becas, pasantías y hogares estudiantiles, de forma tal de darle mayores garantías de ecuanimidad a las adjudicaciones. Se otorgarán becas anuales para los alumnos de las distintas ramas de la Enseñanza (Instituto de Formación Docente y Profesorados, Secundaria, Técnico-Profesional y Terciaria), como así también para los cursos sobre actividades artísticas y culturales que promueva la Dirección de Cultura. Siempre y cuando los méritos de los estudiantes sean debidamente

- probados y justificados, todas las becas solicitadas serán otorgadas, de acuerdo a dos franjas diferentes (Beca Total y Beca Parcial) en correspondencia con las calificaciones y la situación económica familiar, que será exhaustivamente investigada para evitar abusos y prácticas espurias;
- c. **Modificar el Sistema de Alojamiento en los Hogares Estudiantiles de Montevideo y Colonia**, haciendo más justa su manera de adjudicación;
 - d. Becas de transporte: brindará cobertura de traslado a los jóvenes radicados en el área rural a los centros educativos de nivel secundario ubicados en todas las localidades del departamento.
 - e. **Conformar espacios donde los jóvenes puedan integrarse y participar** en todo aquello que ellos mismos planteen, cada uno de los cuales será denominado “Espacio joven”.
 - f. En las escuelas del hogar, centros culturales pertenecientes a la IDC **implementar cursos requeridos por los jóvenes**, útiles para insertarse en el mercado de trabajo.
 - g. La Intendencia de Colonia impulsará la coordinación entre UTU y los sectores productivos del departamento, a fin de implementar nuevos cursos y la adecuación de los ya existentes a la realidad de la demanda departamental.
 - h. Apoyaremos a jóvenes de bajos recursos que posean buenas calificaciones para continuar sus estudios ya sea en organismos públicos o privados.
 - i. **Bolsa de trabajo juvenil**: en la actualidad el mayor problema para muchos jóvenes es conseguir un empleo. Vamos a crear esta bolsa de trabajo, para que los jóvenes desocupados y que enfrentan una situación de vulnerabilidad social, tengan una mayor oportunidad de insertarse en el mercado de trabajo.

En defensa de los Adultos Mayores

- a. **Fomentar el uso de la Tarjeta Dorada** por parte de todos los jubilados y pensionistas. Esta tarjeta facilitará a los usuarios el acceso a actividades culturales (teatro, compra de libros, cine, paseos) y a servicios (gimnasia, emergencias móviles, acompañantes, farmacias, ópticas) a través de descuentos y beneficios especiales acordados por convenio con distintas organizaciones del departamento. Para ello, el Departamento del Adulto Mayor editará guías explicativas sobre el funcionamiento y los beneficios que abarca;
- b. **Subsidiar los boletos urbanos para jubilados y pensionistas** de lunes a viernes, y establecer el boleto gratuito los fines de semana, dentro de la localidad donde residen;
- c. Con el objetivo de fomentar la participación activa de Adultos Mayores en actividades que les permitan un mayor bienestar y favorezcan su integración en la comunidad, **implementar el Programa de Apoyo a Asociaciones y Sociedades de Jubilados y Pensionistas, y el Programa de Apoyo a los Hogares de Ancianos**. A efectos de cumplir con ese cometido, la Intendencia

ofrecerá actividades de difusión institucional, recreativas y de promoción y ayuda social, facilitando docentes en gastronomía, educación física, fisioterapia, manualidades, etc., ya sea con los funcionarios propios de la Intendencia o contratando servicios externos.

- d. Implementar un Plan de Vacaciones Sociales para Adultos Mayores** a un costo asequible. Para ello, el Departamento del Adulto Mayor y la Dirección de Turismo de la Intendencia buscarán promover este tipo de turismo interdepartamental para facilitar la integración y comunicación de los grupos. La Intendencia financiará el 25% del costo del pasaje. A este beneficio se podrá acceder una sola vez al año por cada Sociedad de Jubilados radicada en el departamento de Colonia.
- e.** Proveer o facilitar elementos, objetos y/o mano de obra, destinados al uso, incorporación, montaje, reacondicionamiento o reparación de edificios de organizaciones de Adultos Mayores;
- f. Impulsar la creación de Hogares Diurnos para Adultos Mayores** o potenciar los que ya se encuentran funcionando;
- g. Impulsaremos en coordinación con el BPS la construcción de más viviendas para pasivos en el departamento de Colonia.**
- h. Promoveremos la instalación de comedores para los ancianos, con el apoyo del INDA, con menús balanceados y económicos.**

En cuestiones de Género

Las líneas de acción de la Intendencia con respecto a la política institucional en materia de género girarán en torno a tres ejes fundamentales:

- a.** Promoción del fortalecimiento de la familia;
- b.** Promoción de la igualdad de oportunidades. nuestra Administración promoverá la igualdad de oportunidades y de trato entre hombres y mujeres, que será estrictamente respetada y apuntará a fomentar y fortalecer las capacidades de las agrupaciones femeninas para organizarse en actividades comerciales o productivas y, paralelamente, lograr alianzas estratégicas a través de las cuales lograr la consolidación y el crecimiento de sus emprendimientos, como así también su independencia económica. Asimismo, fomentará la participación de las mujeres en los diferentes procesos económicos que se dan actualmente en el departamento y en cada localidad. También respaldará la capacidad de los grupos de mujeres para organizarse con vistas a lograr la inclusión y la participación en los diversos procesos políticos que establece nuestra normativa;
- c.** Promoción del empleo genuino Nuestra Administración impulsará acciones dirigidas a promover un alto nivel de empleo local potenciando a las mujeres jefas de familia como prioridad en el sustento familiar.

Acciones a tomar

1. Promover y facilitar la integración cultural y socioeconómica de las familias colonienses.
2. Crear un Hogar Transitorio para Víctimas de Violencia Doméstica y de Género, en coordinación con los organismos y asociaciones existentes.
3. Es imperioso formar y capacitar recursos humanos en el área de violencia doméstica, como así también promover programas que sensibilicen a la población
4. Promover y ejecutar proyectos cuyo objetivo sea la creación de más y mejores empleos para las mujeres. La IDC elaborará políticas dirigidas a modificar los estereotipos de género en la órbita del mercado de trabajo con relación a las supuestas habilidades, preferencias y los roles sociales asociados a mujeres y hombres en el mercado laboral ampliando las opciones
5. Elaborar y ejecutar proyectos de cooperación dirigidos a apoyar a las mujeres de bajos recursos económicos, con especial atención a aquellas que se desempeñan en pequeñas actividades productivas y/o comerciales;
6. Estudiar, promover y gestionar proyectos comunitarios de desarrollo, así como el financiamiento para el otorgamiento de microcréditos. En la elaboración de los presupuestos de los proyectos que se soliciten ante la Intendencia, deberá integrarse la dimensión de género, fijando prioridades en materia de gastos con el fin de garantizar la igualdad de género;
7. En materia de Salud, apuntar a la promoción de sistemas de protección social para las mujeres de menores recursos.

En defensa de las personas con Discapacidad

La Ley N° 18.651 de Protección Integral a las Personas Discapacitadas y sus Decretos reglamentarios agregan un amplio escenario de oportunidades en lo social para las personas con discapacidad. Sin perjuicio de dicha normativa, la Intendencia prestará a esas personas, y a las que de ellos dependen o estén a su cuidado, acciones en materia de salud, trabajo, educación y seguridad. Se considerarán especialmente al Trastorno por Déficit de Atención e Hiperactividad (TDAH), los trastornos del espectro autista, la parálisis cerebral infantil, la hipoacusia (pérdida auditiva), la pérdida visual, la discapacidad intelectual, la discapacidad del aprendizaje y otros retrasos del desarrollo. La Intendencia sensibilizará y promoverá la educación de la ciudadanía para el trato apropiado de acuerdo a las distintas discapacidades, propiciando el cumplimiento de la no discriminación en el ingreso a instituciones sociales o deportivas. Paralelamente, facilitará y suministrará a las personas con discapacidades los elementos apropiados para el adecuado desarrollo de sus facultades.

Para ello, impulsará las siguientes medidas:

- a. Contratación de personas con discapacidad: De conformidad con la normativa vigente, **la Intendencia contratará a personas con discapacidad en una proporción no menor al 4% de sus vacantes**, realizando los llamados correspondientes y especificando claramente la descripción y los perfiles necesarios de los cargos a ser cubiertos. Este extremo no es cumplido por la Intendencia de Colonia desde el año 2011, y aún entonces no lo hizo en forma completa;
- b. **Se creará la Tarjeta Azul**, en condiciones equivalentes y con similares prestaciones que la Tarjeta Dorada para los adultos mayores;
- c. **La Intendencia instrumentará el Pase Libre en el transporte colectivo de pasajeros** en todo el departamento. Con esto se busca facilitar el acceso a los centros de discapacitados y de capacitación;
- d. **Se les concederá libre estacionamiento y franquicias** a las personas con discapacidad que tengan vehículo a su nombre. En materia tributaria, se exonerará de impuestos y tasas a las asociaciones o sociedades civiles, sin fines de lucro, que trabajen con o para personas con discapacidad;
- e. **Política de Responsabilidad Social y Accesibilidad:** Entendiendo como Accesibilidad a la condición para que todas las personas puedan llegar, ingresar, utilizar y partir de forma segura y con la mayor autonomía posible de cualquier medio físico, edificios y espacios urbanos, nuestra Administración impulsará una Política de Responsabilidad Social que incluya actividades de normalización, capacitación y certificación referidas a la accesibilidad de las personas, de manera de mejorar la misma contemplándola en todos los aspectos de la arquitectura departamental. Hasta el momento, nuestro departamento ha dejado prácticamente de lado esa problemática, pero desde el comienzo de nuestra Administración asumirá el desafío de la accesibilidad en cuestiones del diario vivir. Para cualquier ciudadano, una vereda rota es un inconveniente, pero para las personas que tienen disminuidas sus facultades de visión o de movimiento, es un obstáculo mucho más difícil de sobrellevar. Así, la Intendencia establecerá las disposiciones especiales de acondicionamiento urbano y edificaciones para personas discapacitadas. El diseño arquitectónico procurará eliminar toda barrera de accesibilidad, en particular construyendo rampas de acceso para las personas con discapacidad motriz y no videntes. Estas rampas se harán en todos los edificios dependientes de la Intendencia, mediante la utilización de una baldosa tipo Petra (o similar) para dotar de cierta rugosidad a la superficie, realizándose los rebajes de cordón correspondientes. Además, se acondicionarán servicios sanitarios, ascensores, escaleras, rampas, equipamientos, bordillos, pasamanos y agarraderas, puertas, herrajes, estacionamientos, cruces peatonales a nivel y vías de circulación peatonales, y se realizará una adecuada señalización con la simbología de sordera e hipoacusia o dificultad de comunicación, así como de ceguera y ambliopía que establece el Instituto Uruguayo de Normas Técnicas (UNIT);
- f. La Administración dispondrá que el **porcentaje de lo recaudado por multas de tránsito** que corresponde **repartir entre los Centros de Discapacitados**, sea distribuido en forma proporcional al número de personas que atiende cada centro;

- g. La Administración dispondrá que **lo recaudado por concepto de Patente de Rodados de autos empadronados con chapa de discapacitados sea volcado exclusivamente a la financiación de políticas para personas con discapacidad.**
- h. Atención de las personas con discapacidad que, habiendo llegado a la edad adulta se encuentren solos y sin personas a cargo de su cuidado, brindándoles asistencia y cuidados especializados sea mediante creación de un centro o por convenio con los Centros de Discapacitados ya existentes;

En defensa de la vida

Nuestra Administración se abocará a implementar dos espacios largamente reclamados por los colonienses y hasta ahora desatendidos, a saber la creación de:

- a. **Un Centro Departamental de Rehabilitación de Adicciones:** Lo hará mediante la implementación de un programa de trabajo integral dirigido a la prevención, la rehabilitación y la reinserción social, para consumidores de drogas y bebidas alcohólicas. Dicho establecimiento se formalizará conforme a criterios epidemiológicos, terapéuticos y de seguridad, y además del tratamiento de la adicción, se impulsará una fuerte educación preventiva
- b. **Un Centro Departamental para Prevención del Suicidio y Apoyo a la Familia del Suicida:** Nuestra gestión promoverá que haya en el departamento de Colonia un centro especializado que se aboque a la tarea de salvaguardar la vida y prevenir la autoeliminación de ciudadanos, como así también de contener a los familiares de aquellas personas que hayan optado por quitarse la vida. El mismo tendrá un carácter interinstitucional con el apoyo y la intervención de autoridades de la Salud

En defensa de la Salud

La Organización Mundial de la Salud (OMS), define Salud no sólo como la ausencia de enfermedad -concepto profundamente arraigado durante mucho tiempo, pero hoy descartado- sino como el estado de bienestar biológico, psicológico y social, y de satisfacción por la atención recibida por parte de los integrantes de una comunidad. La salud de un pueblo, y su calidad de vida en general, están determinadas por una cadena de factores, entre los cuales cobran fundamental importancia la alimentación, la calidad de los servicios públicos y la conservación del Ambiente.

Trabajaremos en conjunto con los organismos públicos y las instituciones privadas del departamento a fin de definir políticas emergentes tratando de coordinar todos los esfuerzos en forma conjunta en pro de nuestra población, apoyando todos los programas de promoción y prevención



Para contribuir al estado saludable de la población, la Intendencia adoptará las siguientes resoluciones:

- a. Instrumentar políticas de prevención, promoción y rehabilitación en conjunto con los centros de rehabilitación del departamento;
- b. Instaurar el Programa Materno-Infantil con especial énfasis en la mujer embarazada y el recién nacido, sabiendo que se trata de un binomio bio-psicosocial;
- c. Instaurar el Programa de Salud Bucal, dirigido a la prevención y cuidado en todas las edades pero con mayor énfasis desde el nacimiento hasta la adolescencia, ya que ese es el rango de la población más vulnerable;
- d. Instaurar un Programa contra la Violencia Doméstica con un equipo multidisciplinario con enfoque específico en el tema en conjunto con la actividad pública y privada;
- e. Contribuir a la prevención de los tipos de cáncer más frecuentes, tanto en la mujer como en el hombre, a través del contacto directo con la Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer (CHLCC) y los organismos públicos y privados del departamento; Instrumentar el Programa de Alimentación Saludable a cargo de un equipo técnico adecuado a fin de racionalizar el apoyo a las familias más vulnerables desde el punto de vista nutricional, atacando estratégicamente la mala nutrición desde la niñez, con activa participación de las Escuelas del Hogar y sus técnicos;

En defensa del vecino

La Intendencia creará la Defensoría del Vecino -ya promovida por el Partido Colorado en su Programa de Principios del año 1984- como alternativa para la resolución de situaciones no satisfechas frente a la administración municipal, que será una herramienta que actuará como puente entre el gobierno departamental y los vecinos de cada zona en temas específicos. Se organizará como una institución de diagnóstico que apuntará a formular alertas tempranas, y en los hechos será una ventanilla continuamente abierta para que la ciudadanía pueda hacer llegar sus reclamos y desde allí procurar su encauzamiento o facilitar su resolución. En la práctica, se tratará de un sistema de resolución de conflictos, que permitirá una mayor amplitud de diálogo.

V. ORDENAMIENTO TERRITORIAL

La planificación urbana es el conjunto de instrumentos técnicos y normativos que se redactan para ordenar el uso del suelo y regular las condiciones para su transformación o, en su caso, conservación, estableciendo un modelo de ordenación para un ámbito espacial, que generalmente se refiere a un municipio, a un área urbana o a una zona con escala de barrio.

Ello supone que, en teoría, sería imposible construir anárquicamente sin plantear antes ciertas cuestiones basadas en la calidad de vida y sostenibilidad de la ciudad:

- a. Identificación de espacios para diversos usos (Áreas y corredores de actividad múltiple, Áreas y corredores de usos especializados, Áreas predominantemente residenciales, Áreas de producción y actividades agropecuarias y ladrilleras), Residencial, Comercial, Industrial, Servicios y Usos especiales (Aquellos que requieren aprobación específica: salud, educación, vivienda, cementerios);
- b. Aplicación de principios bioclimáticos en espacios públicos;
- c. Creación de zonas verdes;
- d. Promover la eficiencia energética de edificios públicos y residenciales;
- e. Estudio de la orientación de las calles y situación de los edificios con el fin de maximizar su protección frente a los fenómenos climáticos.

Todo lo anterior es fundamental en el desarrollo de la vida en una ciudad, pero una buena Planificación Urbana debe incidir especialmente en el tráfico. El problema del tráfico urbano en las ciudades que lo sufren tiene solución, como lo ha tenido en las principales ciudades de todo el mundo.

La Administración se abocará a:

- a. Diseñar propuestas de gestión a través de la participación de instituciones gubernamentales y no gubernamentales orientadas a promover el desarrollo regional, integral y particular, social y ambientalmente sustentable;
- b. Propiciar pautas de organización territorial que fomenten la producción y el intercambio en términos competitivos, además de posibilitar una organización armónica para la eventual asignación de roles económicos a las zonas integrantes de la región;
- c. Elaborar un Plan Local de Ordenamiento Territorial para cada ciudad del departamento durante el período de gobierno, determinando en cada ciudad las zonas de carácter residencial, espacios verdes, industriales y agropecuarias para que, mientras se llevan adelante los Planes de Ordenamiento, las residencias y las industrias se instalen en los espacios que la ordenanza finalmente fijará;



- d. Promover la erradicación de asentamientos irregulares, coordinando con el Ministerio de Vivienda planes de realojo para los ocupantes de dichos espacios;
- e. Impedir a rajatabla la edificación en la franja costera, de acuerdo a la normativa vigente (Ver Capítulo VI: Ambiente).

Tránsito

Respecto al tránsito, el ordenamiento territorial obliga en la actualidad a diversificar los tipos de uso dentro de la ciudad. El gran problema de las ciudades actuales es que el suelo está zonificado por usos muy definidos: zona comercial, zona de oficinas, áreas residenciales, etc., de tal manera que estas se colapsan siempre de manera “ordenada” y perfectamente “estudiada”. Así pues, el fin de semana todo el mundo acude al mismo centro comercial y el lunes a las 8:00 de la mañana todo el mundo intenta acceder al polígono industrial para llegar a su lugar de trabajo. Naturalmente el dimensionado de las vías de acceso a cada zona es una tarea casi imposible de resolver de manera lógica en esos momentos críticos que duran sólo un par de horas al día o a la semana. Por lo tanto, el diseño de la ciudad tiene que buscar la diversificación de usos para poder optimizar el uso del espacio de manera racional y de esa manera evitar que determinadas zonas se colapsen.

Siguiendo en la línea anterior, uno de los grandes problemas que ocasionan la saturación de las vías de acceso a las ciudades es la ocupación de grandes superficies de territorio por el mismo uso. Por ejemplo, las ciudades-dormitorios, donde es evidente que todos los habitantes de ella salen a la misma hora todos los días para dirigirse a su lugar de trabajo.

Los ciudadanos acostumbran utilizar su vehículo propio porque deben trasladarse a un lugar alejado al que no pueden acceder de otra forma más eficiente, y cuando lo hacen todos a la vez, las vías de acceso se congestionan. Una forma de evitar esto es **promoviendo la vida urbana a escala humana**, es decir, trabajar, compartir y disfrutar de períodos de ocio en áreas de escala reducida. Y para ello se deben promover políticas urbanas que busquen la diversidad del uso de la ciudad y que premien que los lugares de trabajo se encuentren cerca de la vivienda.

Muchas de estas medidas son contrarias a la lógica de la sociedad actual y chocan directamente con principios económicos y sociales de la realidad actual, pero resulta muy complicado solucionar algunos problemas que afectan a la sociedad en su conjunto desde principios que priman sólo el beneficio individual. En razón de ello, solucionar el problema del tráfico, entre otras cuestiones dentro de la ciudad, es algo realmente complicado que casi sólo es posible afrontar desde ópticas muy globales.

VI. AMBIENTE

El daño ambiental es muy perjudicial y muy difícil de eliminarse si los seres humanos no tomamos conciencia de la situación que atraviesan hoy día los distintos ecosistemas. Dicha concientización debe comenzar, naturalmente, educando a la ciudadanía, tarea que debe cumplirse en el seno familiar primero, y en los centros de enseñanza luego, pero con la que se puede colaborar desde la Intendencia de Colonia mediante programas específicos que generen una cultura ecológica y de respeto hacia la naturaleza que nos permita llegar a disfrutar de un ambiente sano.

En el departamento de Colonia, actualmente son inadecuados el sistema de depósito en la vía pública, la recolección y la disposición final de los residuos, sin mencionar la falta de clasificación de los mismos. Los Gobiernos Departamentales anteriores y el actual realizaron -y realizan- el proceso incorrecto: recogen la basura, eventualmente la clasifican (dependiendo de la Administración) y luego la llevan toda junta al vertedero departamental porque carecen de un método para su procesamiento.

Hoy día existen nuevos sistemas que permiten gestionar los residuos sólidos e incluso con cierta rentabilidad. Por ello, con el fin de rescatar, mejorar y conservar nuestro entorno de manera armónica y sostenible, nuestra Administración apuntará a lograr una recolección de residuos sólidos seria, coherente y sensata, como así también a instrumentar medidas de defensa del Ambiente como la reforestación, la conservación de los recursos hídricos e, incluso, el establecimiento de incentivos tributarios a quienes apunten a la defensa del ecosistema y de las reservas naturales y demuestren que trabajan en ese sentido.

Esto es lo que vamos a hacer:

- a. Se implementarán políticas, programas y acciones de protección al Ambiente conjuntamente con organismos públicos y privados, y ONGs, sean de carácter local, regional, nacional o internacional.
- b. Se diseñarán programas encarados a la sensibilización y participación de la población en general, haciendo especial hincapié en los niños de nivel escolar y los adolescentes de Enseñanza Secundaria, quienes son formadores de conciencia ambiental a nivel familiar. Se promoverán Actividades Extendidas dirigidas a la Educación Ambiental, con la participación de expertos en las diferentes áreas en el dictado de charlas informativas y talleres.
- c. Se elaborará una normativa ambiental actualizada y se controlará su cumplimiento.



- d. Se desarrollará un **Plan Estratégico Ambiental** que preserve y mejore la calidad del Ambiente del departamento, basándose en:
- La creación de una conciencia ambiental.
 - La conservación de los recursos naturales;
 - La prevención de la contaminación;
 - El control de la calidad ambiental;
 - La promoción del desarrollo sustentable;
- f. Se creará un **Registro Único Ambiental** en el cual se registren las fábricas e industrias instaladas en el departamento y los mecanismos mediante los cuales serán controlados desde el punto de vista ambiental.
- g. Se creará un **Plan de Preservación de la Faja Costera** en común acuerdo con los demás organismos públicos con competencia en dicha área;

Plan de acción

- **Calidad del aire:** Se realizará un monitoreo periódico de la calidad del aire y se generará información actualizada y fidedigna acerca de los niveles de contaminación ambiental presentes en las distintas ciudades y regiones del departamento, que permitan planificar acciones para garantizar la óptima calidad del aire.

1. **Calidad acústica:** Se apuntará a mejorar la calidad ambiental y por ende la calidad de vida de los colonienses a través de la reducción de la contaminación acústica. Se adquirirá la cantidad de sonómetros necesarios para, como forma preventiva, realizar controles de medición de decibeles en forma sorpresiva en los locales bailables y comercios que, por su actividad, emitan ruidos, y naturalmente también se procederá rápidamente ante denuncias concretas. En acuerdo con la Dirección de Tránsito y Transporte, se fiscalizará vigorosamente el uso de vehículos con escapes libres, y serán retirados de la vía pública, multando en su caso al conductor o propietario dejando la constancia respectiva en el legajo del ciudadano sancionado.
2. **Calidad del agua:** Se realizarán monitoreos constantes de los cursos de agua del departamento, en forma aleatoria durante todo el año. En los cursos de agua cercanos a donde se encuentran instaladas pequeñas empresas, fábricas o establecimientos agropecuarios, se realizará un análisis de las aguas con la finalidad de controlar que dichos establecimientos cumplan con la normativa de vertidos de efluentes.

Por tanto, nuestra Administración impulsará un Plan de Gestión para evitar que los nutrientes de las “algas” (es decir, los fertilizantes y restos orgánicos) lleguen a los acuíferos. Esta actividad se coordinará con el nuevo Ministerio de Ambiente. También se contará con un equipo de atención de emergencias o denuncias urgentes, las 24 horas del día.

- 3. Gestión de residuos:** El objetivo de nuestra acción será prevenir o minimizar los efectos negativos sobre el Ambiente y la salud por la incorrecta gestión o tratamiento de los residuos sólidos urbanos, industriales y patógenos. En la actualidad la expansión de las ciudades dada por el crecimiento poblacional y la masificación del consumo hace que se generen más residuos, planteando un desafío en el manejo de los mismos.

Residuos sólidos: Actualmente el tratamiento que se le da a los residuos en nuestro departamento es, simplemente, el depositarlos y ocasionalmente enterrarlos en el vertedero departamental de Reducto. Es imperioso reactivar la **recolección clasificada de residuos** y buscar soluciones para el destino final de los mismos; como así también acondicionar el vertedero departamental (Reducto)

Otras medidas

Además de lo anteriormente señalado, nuestra Administración adoptará entre otras las siguientes medidas:

- a. Sistematizar en forma ordenada la recolección de residuos sólidos, de manera de asegurar el cumplimiento de los horarios y el pasaje del camión recolector en tiempo y forma;
- b. Realizar la recolección de Residuos de forma íntegra y regular en las zonas suburbanas y en las zonas rurales;
- c. Crear zonas en las afueras de las ciudades con depósitos importantes para basura (contenedores, volquetas, etc.) para evitar que los vecinos tiren la misma a los costados de las carreteras;
- d. Analizar la ubicación del vertedero departamental, con su correcto cercado y un trabajo continuo de herramientas pesadas para compactar y tratar los residuos;
- e. Realizar periódicamente campañas de descacharrización y de recolección de escombros;
- f. Fiscalizar el cumplimiento de la Ordenanza de Instalación, Construcción y Mantenimiento de Depósito de Chatarras y Materiales en Desuso;
- g. Preservar la faja costera realizando las investigaciones correspondientes para que se habiliten las medidas necesarias para revertir su situación de deterioro;
- h. Forestar la faja costera en los lugares que sea necesario con especies adecuadas al lugar (autóctonas, dentro de lo posible), según lo recomendado por los técnicos en la materia;

- i. Promover las **Playas Naturales Certificadas** cumpliendo los requisitos establecidos en la normativa vigente. La designación trae aparejado un beneficio económico, social y turístico de las zonas, que tiende a prestigiar en mayor o menor grado al arenal que consigue estos títulos y, por ende, a la zona que los obtiene, además de convertirse en una invaluable herramienta de marketing y publicidad para las playas. Mejorar sustancialmente la imagen de las playas, acreditar dicha mejora con patrones internacionales, mantener la salubridad y el respeto al Ambiente se convierten, por tanto, en un elemento esencial para captar y conservar visitantes.
- j. Llevar adelante en forma adecuada la fiscalización bromatológica relacionada con la manipulación y suministro de alimentos;
- k. Incentivar la forestación urbana de forma que la misma se complete en todas las veredas de nuestras ciudades, abaratando el costo de la Contribución Urbana para quien cumpla con la cantidad de árboles que le corresponde;
- l. Sustituir paulatinamente aquellos árboles que ocasionan deterioros a las veredas y a la propiedad privada, o que ocasionan daños a la salud;
- m. Con relación al Saneamiento, tener una posición firme frente al Gobierno Nacional, gestionando ante los organismos correspondientes las obras que completen el servicio en las localidades que lo tienen y que se lleven adelante en aquellas que aún no lo tienen;

Cuerpo inspectivo

Nuestra Administración cambiará la modalidad de actuación de los inspectores determinando que los mismos agreguen a sus fiscalizaciones, además de fotografías, todos aquellos elementos necesarios de forma de dar más garantías a los usuarios y, por otro lado, más contundencia a las irregularidades que han detectado.

Para ello:

- a. Se institucionalizará el régimen de Aviso y/o Amonestación antes que la Multa cuando las situaciones sean accidentales;
- b. Se fiscalizará el cumplimiento de todas las ordenanzas vigentes en material ambiental, actuando de oficio, sin esperar la denuncia y sólo ante el simple hecho de observar las irregularidades.
- c. Tiempo atrás se capacitó a los inspectores para que tengan la facultad de fiscalizar el tránsito, aguas servidas, etc. pero no se ha utilizado esa herramienta, que nuestra Administración pondrá en práctica. Para ello, dotará con la tecnología adecuada (máquinas fotográficas, decibelímetros, etc.) para que las fiscalizaciones tengan la garantía necesaria para el inspector y para el presunto infractor.

VII. TRANSITO Y TRANSPORTE

El desarrollo de un plan estratégico dirigido al ordenamiento del tránsito y del transporte, con vistas a mejorar la calidad de vida nuestro departamento, es esencial.

El incremento urbano en el departamento de Colonia se ha visto acompañado por el crecimiento de los tipos de desplazamiento de bienes, de productos y de personas, y ello ha generado problemas relacionados con el tránsito y con el transporte.

Esa realidad obliga a la búsqueda de sistemas más eficientes de gerenciamiento y de gestión municipal sobre la movilidad, y una mayor concienciación sobre la seguridad vial.

Nuestra Administración trabajará, fundamentalmente, en mejorar las conductas de los distintos actores del tránsito y dirigirá sus esfuerzos sobre todos los conflictos que se presentan a conductores: estado de deterioro de las calles, mala iluminación, animales sueltos, peatones que transitan por la calle porque no hay veredas, infracciones y tantos otros.

Entendemos que no sólo se debe exigir a quienes transitan por la vía pública, sino a la propia Intendencia que debe tener una presencia importante en el estado de las vías de tránsito, en su señalización y, recién entonces, en el control a quienes circulan.

Nuestra Administración tendrá una conducta pedagógica pero firme a la hora de exigir de los distintos actores un comportamiento adecuado, eliminando la conducta meramente recaudadora que ha tenido la Administración de los últimos años.

En ese sentido, se insistirá en la publicidad, charlas y cursos sobre seguridad en el tránsito.

Paralelamente, la Intendencia brindará al Cuerpo Inspectivo la tecnología y el equipamiento necesarios para que den, por un lado, garantías a los usuarios y, por otro, autoridad al inspector para certificar las infracciones que detecta.

Acciones concretas

La Intendencia se abocará a:

- a. Propender, en coordinación con el Ministerio del Interior (MI), a instituir de manera permanente la **Policía de Tránsito**;

- b. Crear la **Historia de Tránsito** para cada conductor, registro en el que consten todas las fiscalizaciones que se les haya registrado así como actuaciones del servicio inspectivo, policía, policía caminera, otras intendencias, y otros, referidas a su persona;
- c. Contar con suficiente personal de gestión de tráfico en la ciudad es fundamental. En ocasiones su presencia es fundamental para evitar la sensación de descontrol de la circulación. Por eso, apuntaremos a incrementar y a modificar la participación del Cuerpo Inspectivo de acuerdo a los siguientes criterios:

1. Realizar por parte de los Inspectores tareas paulatinas de: **Advertencia, Observación** y, sólo con posterioridad, la **Sanción**, salvo en casos considerados graves, en los que esta última se aplicará directamente. En el caso de personas que reciben Advertencias u Observaciones se llegará a la Sanción a través del banco de datos, considerándose también si tiene inspecciones positivas a su favor;
2. Registrar en una Ficha Personal el tipo de multas que pone cada Inspector y el número y calidad de los procedimientos que realiza. Estadísticamente se puede saber a través de un “patrón tipo” si el Inspector abusa de las sanciones con un afán meramente recaudatorio, y no advierte u observa previamente;
3. Documentar toda intervención realizada por los inspectores, haya existido o no infracción;
4. Revisar el régimen de porcentaje de las multas que cobra un Inspector, el que no podrá superar su salario al cabo del mes;

d. Instaurar el **Programa Conductor Responsable**: Éste apuntará a concienciar a los jóvenes acerca de los riesgos que implica la conducción bajo los efectos del alcohol, de las drogas y todo tipo de conducción irresponsable.

e. Fiscalizar por parte del Cuerpo Inspectivo, con severidad, las violaciones a la normativa. En especial se hará hincapié en la falta de cascos en motociclistas, la falta de luces, los escapes libres, la realización de picadas, la sobreocupación de motos y ciclomotores con pasajeros por encima del límite permitido, la ausencia de chapa matrícula y otros.

f. Instaurar cursos de manejos defensivos.

Con referencia al **transporte**:

La Intendencia procurará entre los medios de transporte y las líneas que se conceden la máxima eficiencia en servicio a los vecinos y a favor de la economía de las empresas. En muchos casos, con un boleto de combinación y pequeños cambios de horarios se racionalizarán servicios con el consiguiente beneficio para ambas partes.



Se instrumentarán encuestas de satisfacción entre quienes viajan por los medios de transporte colectivo como forma de conocer las opiniones de los vecinos y las necesidades que plantean.

Se trabajará sobre las agencias de ómnibus que, en algunos casos, no están en condiciones aceptables de funcionamiento.

La Intendencia, finalmente, estudiará el flujo de tránsito en todas las localidades, ajustando el servicio de horarios, recorridos y paradas acorde a la necesidad de los usuarios.

En aquellas ciudades con más de 10.000 habitantes, en las que la necesidad las requiera, se construirán Terminales de Ómnibus como forma de desconcentrar el tránsito de las zonas con mayor densidad poblacional o vehicular.

VIII. TURISMO SUSTENTABLE

El turismo es una de las actividades más importantes para el departamento de Colonia. Su expansión y crecimiento están fuera de toda discusión, y son muy elevados los beneficios que aporta a la economía y al desarrollo.

Las nuevas tecnologías nos permiten conocer a fondo los mercados y facilitan el diseño de estrategias para captar segmentos, impulsar productos personalizados y monitorear su comportamiento para ajustar estrategias y acciones.

Si está bien planeado, desarrollado y gestionado, genera y ofrece oportunidades a los empresarios locales para crear negocios lo que, lógicamente, se traduce en un mejor nivel de vida de los residentes.

El turismo puede justificar y contribuir a la financiación del trabajo de conservación de zonas naturales locales, sitios arqueológicos e históricos, tradiciones artesanales y culturales, y a una mejora general de la calidad ambiental, ya que todo esto atrae a los turistas.

Toda zona que considere desarrollar o ampliar su turismo debe evaluar cuidadosamente sus recursos turísticos. Entre éstos figuran todos los tipos de atracciones y actividades actuales o posibles relacionadas con el medio ambiente natural, el patrimonio cultural y los rasgos específicos de la zona, como actividades económicas, sitios urbanos, entorno rural, servicios de salud, lugares religiosos, instalaciones y servicios turísticos ya en funcionamiento, infraestructura y transporte en general, y disponibilidad de mano de obra calificada.

También se deben evaluar otros factores influyentes, tales como destinos competidores, sentimiento de la comunidad con respecto al desarrollo turístico, grado de salud y seguridad pública, y estabilidad política de la zona.

En síntesis, la Intendencia deberá encabezar el proceso de desarrollo turístico del departamento, buscará el acuerdo entre todos los agentes sociales y será, junto a la comunidad y los empresarios, uno de los socios comunes para el desarrollo del turismo.

Entre otras las ventajas del turismo son: la generación de empleos directos e indirectos; ingresos genuinos para el departamento; dinamización de la economía; revalorización del talento local; impulso a la pequeña y mediana empresa (PYMEs); mejoramiento de la infraestructura básica; mejoramiento de la calidad de vida; un proceso de capacitación permanente; conservación y promoción del patrimonio natural y cultural; identidad cultural; fomento de los vínculos interinstitucionales entre todos los niveles de gobierno.

Por el contrario, los riesgos que debemos tener la capacidad de asumir y contrarrestar, son los siguientes: escasa participación de la población local; desarrollo turístico de “enclave”, sin vínculos con el entorno urbano y social; riesgo de masificación; contaminación ambiental; daños irreversibles al patrimonio cultural; conflictos entre actividades; propagación de problemas sociales (prostitución, narcotráfico o alcoholismo); pérdida de la identidad cultural (transculturización).

Turismo Sustentable significa compatibilizar la búsqueda del desarrollo con la necesidad de conservar el Patrimonio y los atractivos disponibles para el turismo. Es decir, que es preciso trabajar con el Patrimonio Turístico sin degradarlo, con el propósito de mantenerlo durante muchos años para el disfrute de las generaciones presente y futuras.

Las tendencias muestran que el Turismo Slow tiene el fin de la máxima integración del viajero con el destino a través del contacto con personas autóctonas, disfrute de la gastronomía local, espacio para la improvisación, cercanía con la naturaleza y la mayor reducción posible del impacto cuidando que sea el destino el que les deja huella y no al revés. Por su parte, el “turismo cinematográfico” puede promoverse con la finalidad de crear una “Marca Destino”.

Estadísticamente, el turismo representa el 7,5 del PBI, y teniendo el puerto de mayor ingreso de turistas al país, la captación de un alto porcentaje será la meta de la Intendencia para con el departamento y su gente. Debemos crecer más y mejor para aprovechar al máximo la actividad turística buscando aumentar el número de visitantes como así también el número de atracciones o actividades. Apuntamos a mejorar tanto la oferta como la demanda turística, pero sin dañar nuestros recursos turísticos y sin perjudicar a la población local.

Por ello, la Intendencia encabezará el proceso de desarrollo turístico, buscando el acuerdo entre todos los actores sociales. La Intendencia, la comunidad y los empresarios deberán ser socios en la empresa común para desarrollar el turismo local.

Como parte complementaria de estas competencias, es importante destacar la función de informador y promotor de eventos culturales y artísticos, compatibles con la misión de promoción turística. La organización de campañas informativas y cívicas, deben ser responsabilidad de la comuna para que le permitan tomar las riendas del desarrollo turístico local, contando siempre con el marco de referencia que representan los planes o estrategias a nivel nacional, como los de fomento y generación de una cultura turística. Hablamos de un interés compartido que procure mejorar la infraestructura, los servicios y el equipamiento de apoyo, crear y apoyar alternativas de desarrollo económico, revalorar el talento local, conservar el patrimonio e impulsar la creación de Pymes turísticas.

Un plan de desarrollo turístico es una metodología de trabajo, es decir una guía sobre cómo hacer las actividades. Se convierte así en una herramienta para dirigir paso a



paso el desarrollo turístico de cara al futuro, permitiendo reconocer el terreno en el que nos movemos.

Las etapas deberán: 1) Formular; 2) Elaborar; 3) Desarrollar; 4) Definir; 5) Realizar.

De ahí la necesidad de responder a: Los objetivos:

- 1) ¿Qué queremos ser? ¿A dónde queremos llegar?;
- 2) El diagnóstico ¿Quiénes somos? ¿Dónde estamos?;
- 3) La estrategia: ¿Cómo llegar?;
- 4) La acción: ¿Qué necesitamos? ¿Cuándo? ¿Dónde? ¿A quién?;
- 5) La gestión ¿Cómo aplicarlo?

Cada una de las etapas ayuda a establecer las necesidades de Colonia que elige ser turística. Nuestra Administración se compromete a tener personal idóneo en el área de turismo, brindando capacitaciones y adecuando los servicios y horarios a la demanda turística.

Las principales directivas

Las principales directivas que adoptará nuestra Administración al frente de la Intendencia de Colonia serán las siguientes:

a. Planificación del uso de suelo

En ese sentido, se seleccionarán las áreas prioritarias para el desarrollo y se les identificará su potencial turístico (por ejemplo, monumentos históricos y sitios patrimoniales, espacios verdes, áreas protegidas, agricultura, actividad industrial, actividad forestal, etc.), así como la previsión del equipamiento e infraestructura básica, de acuerdo a las necesidades de la población y los límites y condiciones del crecimiento.

La Intendencia tiene la facultad de compatibilizar las actividades productivas y parte de los servicios públicos, lo cual representa el punto de partida para adecuar el territorio a un objetivo de desarrollo, sea turístico o de cualquier otro tipo. En este sentido, hay que destacar que uno de los factores claves que contribuye a hacer competitivo un destino turístico, es la salud de su territorio y su capacidad de ordenamiento.

b. Servicios básicos y construcción de la obra pública

Nuestra Administración garantizará la cobertura, ejecución y gestión de los servicios básicos, entre ellos la recolección de basura, la disposición de desechos sólidos y líquidos, el mantenimiento de la red lumínica, la bituminización, la caminaria rural y el servicio de transporte, al tiempo que coordinará con los organismos nacionales pertinentes el correcto abastecimiento de agua, la electrificación y las telecomunicaciones.

Asimismo, adoptará una política de infraestructura y equipamiento en espacios públicos tendiente a refaccionar o realizar construcciones que serán el producto de un estudio serio y participativo. Por ejemplo, tras realizar un estudio pormenorizado de servicios ya existentes se planificará y se tomarán las medidas necesarias, tales como proyectos de reparación, licitaciones con concesión, etc., de manera que los espacios públicos queden cubiertos con los servicios esenciales para el turismo y demás servicios que deben cumplir. Donde ya existe un camping, kiosco o un parador municipal, se arreglarán las instalaciones y se licitará su usufructo y mantenimiento; donde se estime necesario que haya y no lo hay, se licitará su construcción con la concesión incluida.

La inversión pública en infraestructura y equipamiento constituye el soporte fundamental del desarrollo y representa un activo o inversión indispensable para encaminar cualquier iniciativa turística.

c. Regulación y control del desarrollo

La Intendencia se abocará a la necesaria elaboración de los planes de Ordenamiento Urbano y Territorial que permitan regular el crecimiento de poblados, de las áreas rurales y espacios protegidos (Ver Capítulo V: Ordenamiento Territorial).

Ellos permitirán definir las clases de construcciones e instalaciones que se quieren para tales ámbitos, y las normas a las que deben estar sujetas, que a su vez determinan los requisitos para autorizar una obra, tramitar un permiso, etc.

La Intendencia, asimismo, controlará otros factores importantes, como la conservación del Ambiente, el control de la contaminación, y la administración del Patrimonio Histórico Cultural, en coordinación con los organismos de la Administración Central.

El adecuado conocimiento por parte del Gobierno Departamental de las leyes orgánicas del suelo, de costas y del ambiente, y de todas las normativas existentes es decisivo para asegurar un desarrollo sustentable, y para garantizar la participación y el control de la administración local en la planeación del turismo.

d. Coordinación y promoción

Una función de la Intendencia como ente organizador de la vida social y cultural de su comunidad, es incorporar competencias relativas a la coordinación con otros organismos, tanto de la Administración Pública como del sector privado, para hacer viables muchos de los proyectos necesarios para mejorar la calidad de vida de la población. Este poder de convocatoria debe hacerse extensivo a la comunidad con la finalidad de constituirse como el órgano de participación a través del cual se expresen las demandas y se logre el consenso.



Como parte complementaria de estas competencias, es importante destacar la función de informador y promotor de eventos culturales y artísticos, que debe cumplir la Intendencia, compatible con la misión de promoción turística.

La organización de campañas informativas y cívicas es una responsabilidad que le permiten al Gobierno Departamental tomar las riendas del desarrollo turístico local, contando siempre con el marco de referencia que representan los planes o estrategias a nivel nacional, como el fomento y generación de una cultura turística.

Medidas concretas

El departamento de Colonia cuenta con recursos naturales y culturales para confirmarse como destino importante en el mercado turístico nacional e internacional. Esta zona del país posee enormes bellezas como las costas sobre los ríos Uruguay y de la Plata, sus playas, el clima y atractivos para los turistas que gustan de las últimas tecnologías o que, por el contrario, buscan desligarse del trajín de la vida diaria y buscan el contacto con la naturaleza.

Esa es la razón por la que cada día adquiere mayor importancia el turismo alternativo en todas las regiones del departamento.

Estas condiciones naturales son propicias para que el departamento de Colonia revalore el turismo tradicional pero que, a la vez, pueda convertirse en un centro ideal para observar la flora y fauna, para la práctica de deportes náuticos y para descubrir el atractivo cultural que presenta su historia. El departamento ha conservado su ambiente prístino, lo que convierte a este sitio en un lugar ideal para las actividades eco y agroturísticas, así como de turismo aventura.

Así, la Intendencia procurará:

- a. Impulsar la participación de un equipo profesional de actores ligados a la actividad turística, del ámbito público y del ámbito privado, que elabore y apunte un Plan de Gestión organizado, dinámico y adaptable, dirigido a garantizar los mejores resultados y a minimizar los riesgos en la materia frente a una situación económica adversa de los países de la región o de una situación sanitaria;
- b. Valorar y respetar a la Asociación Turística del Departamento de Colonia, integrada por delegados estatales y privados, como la entidad representativa para implementar y coordinar la política turística del departamento.
- c. Promover el Turismo durante todo el año evitando que sea estacional, revalorizando en forma especial la importancia de Colonia del Sacramento -y en especial su Barrio Histórico declarado por la Organización de las Naciones

Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) como Patrimonio Cultural de la Humanidad. Asimismo se promoverá la puesta en valor de la Plaza de Toros, el Muelle del Real de San Carlos, el Frontón y la Usina Eléctrica del Complejo Nicolás Mihanovich, gestionando el pasaje de esta última a la IDC para su uso como museo y demás actividades culturales. La recuperación definitiva del mismo se impulsará o se continuará rápidamente a través de un llamado internacional para la ejecución de obras como destino turístico pero evitando, paralelamente, que se centralice en la capital, sino que, antes bien, alcance a todos los rincones del departamento;

- d. Promover en conjunto con agentes privados la construcción en Colonia del Sacramento de un **Centro Internacional de Convenciones** dotado de las instalaciones y servicios necesarios para satisfacer la creciente y exigente demanda de la gran industria turística. La importancia de estos complejos edilicios radica en el fuerte impacto que tienen en la economía y el turismo de los destinos donde se instalan, impacto generado a través de la organización de eventos, congresos, exposiciones y servicios de talla internacional, y promoviendo la generación de empleos directos e indirectos. El departamento adquiriría así una gran ventaja competitiva para la atracción del denominado “turismo de reuniones”, principalmente.
- e. Impulsar la creación de **Playas Naturales Certificadas**: A nivel mundial, las autoridades cuentan con mecanismos para comprobar y gestionar la calidad y el buen estado de las playas, y así ofrecer a sus visitantes unos parámetros en mejora constante año tras año. Cada una de estas normas tiene un nivel de exigencia diferente, pero todas tienden a prestigiar en mayor o menor grado al arenal que consigue estos títulos y, por ende, a la zona, departamento o país que los obtiene, además de convertirse en una invaluable herramienta de marketing y publicidad para las playas. Entre esos mecanismos, se cuentan la Bandera Azul, las normas de calidad ISO 9001 (Gestión de la calidad) y 14.001 de UNIT (Gestión Medioambiental), y el Sistema Comunitario de Gestión y Auditoría Medioambientales (EMAS), que se utiliza en Europa, los que han supuesto un importante avance en la mejora continua de los servicios y en la situación de la franja costera. La importancia de acreditar la calidad y la gestión de las playas colonienses se manifiesta en el hecho de que las mismas reciben miles de visitantes diarios, y lógicamente tampoco puede desdeñarse el impacto económico que el aprovechamiento de la playa supone, ya que con sólo un ínfimo porcentaje de la superficie de todo el territorio nacional, las playas y sus anexos generan una economía muy importante para la renta de nuestro país. Mejorar sustancialmente la imagen de las playas, acreditar dicha mejora con patrones internacionales, mantener la salubridad y el respeto al Ambiente se convierten, por tanto, en un elemento esencial para captar y conservar visitantes.

- f. Instrumentar un plan que, a partir del relevamiento de todos los espacios públicos, **analizará el estado y calidad de los servicios** de todas las instalaciones municipales (paradores, camping, zonas de recreación, espacios verdes, etc.), así como la necesidad de crear otros, y a partir de las necesidades que queden en evidencia se llevarán adelante las medidas, proyectos de reparación, licitaciones con concesión, etc., de manera de que los espacios públicos queden cubiertos con los servicios esenciales para el turismo y demás prestaciones que deben cumplir (No es posible, por ejemplo, que los paradores se transformen en restaurantes que no permiten el uso de servicios higiénicos para los veraneantes, cuando no existen alternativas para ellos). Se buscará jerarquizar los espacios, respetando el Ambiente y acompañando el conjunto edilicio de la zona de referencia;
- g. Desempeñar la función de informador y promotor de eventos culturales y artísticos, la que complementa positivamente la misión de promoción turística (Por ejemplo, espectáculos artísticos en sitios turísticos), como así también de eventos turísticos, por ejemplo, las Ferias Internacionales, y de espacios de promoción a nivel nacional para incentivar el Turismo Social;
- h. Apoyar la instalación de campings municipales en zonas de escasa rentabilidad (Por ejemplo, Artilleros), garantizando el orden, el cuidado y la prolijidad;
- i. **Instalar el servicio de Wireless Fidelity (Wi-Fi)** -el más conocido sistema de envío de datos sobre redes computacionales que utiliza ondas de radio en lugar de cables - en las zonas balnearias;

Colonia es de todos, y por ello la participación público-privada (PPP) será una constante multiplicadora para potenciar nuestro destino al nivel de excelencia.

IX. CULTURA

En nuestro Programa Departamental de Gobierno la Cultura conquista un sitio de relevancia, por cuanto constituye una expresión de identidad nacional y departamental que consolida nuestra identificación y nuestras más caras tradiciones

La personalidad del departamento de Colonia está dada por una serie de modalidades de comportamiento reunidas en un conjunto estructurado, y los resultados de esas conductas se expresan en las creaciones artísticas, deportivas, artesanales, lingüísticas, folklóricas, científicas, tecnológicas, religiosas, comunicacionales, de esparcimiento y hasta filosóficas que nos caracterizan. La cultura se aprende, se aprehende y se transmite, con nuevos elementos y anexiones, de una generación a otra, por lo que se vincula a la vida social.

Quizás precisamente al caracterizarse por ser una tierra de inmigrantes y colonos europeos a los que estas tierras abrieron sus brazos y acogieron en su seno, nuestro departamento, sin aprensiones, sin formas de exclusión, ni segregaciones, ha servido de crisol para muchas fusiones e integraciones, lo que demuestra que la cultura es una base esencial de la convivencia en una sociedad democrática.

El desarrollo de una Nación y, por lo tanto, de un departamento, está fuertemente ligado a la fuerza de su cultura y al aporte que su patrimonio hace al desarrollo de la identidad, lo que permite encarar la acción con sello propio y con el objetivo de fortalecer los valores, las raíces y la historia departamental. La construcción de una visión propia del departamento, que contenga los conocimientos, matices y aspiraciones de la sociedad local es esencial porque pone de manifiesto lo que piensa y vive la gente, y la diferencia del resto dándole una identidad propia.

En virtud de ello, nuestra Administración desarrollará líneas de acción programáticas coordinadas a nivel departamental, que llevarán a la elaboración de un Proyecto de Gestión con metas a corto, mediano y largo plazo.

En este sentido es fundamental el rol de las autoridades, que deberán generar una gestión eficaz, interviniendo en la conservación, creación y difusión de las obras y valores culturales, facilitando el acceso democrático a la vida cultural, contribuyendo así a combatir las diversas formas de la exclusión social: marginación, pobreza, mala instrucción y falta de capacitación para el trabajo entre otras.

Diseñar e implementar acciones, como las que enumeramos a continuación, es posible si se parte del reconocimiento del valor de la cultura en el desarrollo:

1. Impulsar, desarrollar y coordinar las actividades culturales relacionadas con el teatro, la música, la literatura, la ciencia, las artes plásticas y visuales, y otras,

como también espacios de intercambio de ideas, de reflexión y análisis en cada uno de esos ámbitos.

2. Contribuir a establecer programas de formación y difusión de las diversas ramas del arte y la cultura en todos los niveles de la sociedad.
3. Estimular el desarrollo de los distintos patrimonios culturales de sectores sociales que contribuyan a la identidad de la comunidad.
4. Promover y desarrollar el intercambio artístico y cultural con Montevideo, los demás departamentos del país y otros países, contribuyendo a la integración regional.
5. Fomentar el desarrollo cultural de la población del departamento a través de la divulgación de las obras literarias y manifestaciones artísticas y plásticas.

Es importante y necesario incluir las expresiones culturales que determinan la identidad local y los activos culturales que dinamizan la economía local, atendiendo al patrimonio cultural local material (monumentos, documentos, construcciones, etc.) y el inmaterial (tradiciones y valores de la comunidad transmitidos a través del tiempo). Es necesaria la protección del patrimonio y la promoción de su difusión dentro de su jurisdicción, defendiendo, conservando los monumentos arqueológicos, históricos y artísticos y, colaborando con los organismos nacionales competentes para su identificación, registro, control, conservación y restauración.

Es imprescindible que la Intendencia capacite a sus funcionarios en la comprensión de la identidad y la cultura y su relación con el proceso de desarrollo local.

Asimismo, en el marco de las prioridades establecidas, se incorporará un criterio que otorgue un puntaje adicional a proyectos o actividades que promuevan la puesta en valor de activos culturales y el fortalecimiento de la identidad cultural, puntuando positivamente los proyectos que incluyan ambos componentes.

Líneas de acción programática

1. Colonia, Patrimonio Histórico - Preservar el legado cultural del departamento

La cultura heredada constituye nuestra base socio-cultural y, por ello, su preservación es una instancia ineludible. Ella debe incluir: relevamiento, puesta en valor, conservación y difusión.

Proteger el legado cultural significa reconocer la riqueza de los modelos de comportamiento y de las obras materiales y no materiales de generaciones pasadas.

A partir de allí, nuestra Administración desarrollará las innovaciones y construcciones culturales del futuro. Utilizará para ello los recursos de la cooperación internacional, mediante la utilización racional de convenios ya aprobados -pero en su mayor parte poco



aprovechados- y la concertación de otros nuevos, ordenados integradamente en un Programa Departamental de Educación y Cultura.

Se tendrá una especial atención para el Barrio Histórico de Colonia y la preservación de sus calles y edificios, en consonancia con la actuación de la Comisión del Patrimonio Cultural de la Nación y del Consejo Ejecutivo Honorario de las Obras de Reconstrucción de la Antigua Colonia del Sacramento, cuya reinstalación se promoverá de acuerdo a la ley. Se hará lo propio con el Palacio Municipal, edificio sede de la Intendencia y de la Junta Departamental de Colonia, que actualmente muestra un avanzado estado de deterioro y falta de mantenimiento.

Asimismo, se apuntará a finalizar en forma definitiva un viejo reclamo del departamento todo, esto es, las obras de reparación, refacción y mantenimiento de la Plaza de Toros, el Frontón y los demás elementos del denominado Complejo Mihanovich de la capital departamental.

Paralelamente, se saldrá al rescate de edificios emblemáticos del departamento, tales como oportunamente se hizo con el Cine Helvético (Nueva Helvecia), el Club Social y Deportivo CYSSA (Juan Lacaze), la Casa Evans (Conchillas), el Cine Rosario (Rosario) y otros edificios que son invalorable por lo que significan históricamente para la comunidad, para el departamento e incluso para el país. Dichos inmuebles serán adquiridos por la Intendencia -previo acuerdo con los acreedores, en cada caso, de manera de ver contemplados los reclamos correspondientes con una retribución justa- la que regularizará su situación legal y, de inmediato, los cederá en comodato por 20 (veinte) años a los propios asociados de las instituciones, para que a través de las Comisiones Directivas o Sociedades de Amigos los administren y preserven, tarea esta última en la que colaborará la Intendencia en forma permanente. Como consecuencia de esto, además, los edificios no deberán pagar Contribución Inmobiliaria ni Tasas por cuanto serán propiedad de la Intendencia. El buen uso y el adecuado funcionamiento de los mencionados inmuebles estará garantizado por un compromiso que firmará la Intendencia con las instituciones acordando que, en caso de la desaparición de las Comisiones o Sociedades que lo administren, el bien volverá inmediatamente a ser administrado por la Intendencia de Colonia.

2. Cultura, Salud, Turismo y Ambiente

La política cultural del departamento debe asumir su responsabilidad en el proceso de socialización, tanto en la educación tradicional como en la no tradicional.

Por eso, el accionar del gobierno departamental debe estar estrechamente vinculado no sólo al sistema educativo institucionalizado sino también a los medios de comunicación social, a la organización del esparcimiento colectivo, a las actividades deportivas, al fortalecimiento de la familia, a las nuevas oportunidades para la juventud y a la política tecnológica del mismo, a través de Proyectos Coordinados.



La Dirección de Cultura y el Departamento de Salud -a crearse, ver Capítulo de Desarrollo Social- elaborarán un Proyecto Común -sin dejar de lado sus tareas específicas- que tenga como eje vertebrador la Educación, a través de los niños, los jóvenes y los adultos, extendiéndolo a las Direcciones de Turismo, de Ordenamiento Territorial y de Ambiente.

Asimismo, nuestra Administración potenciará la explotación de todas las oportunidades en que el patrimonio cultural del departamento represente un atractivo turístico.

3. Fortalecimiento del área cultural del departamento

Se potenciará la acción cultural del departamento, mediante la modernización de los diversos organismos que tienen cometidos de producción, difusión y promoción cultural.

La Intendencia ha ido acumulando numerosos cometidos en el área de la cultura. Algunos de ellos tienen justificación porque nadie fuera de la Comuna puede asumirlos, pero otros han perdido actualidad y otros podrían ser gestionados por la sociedad civil.

Nuestra Administración avanzará en la creación de una verdadera industria cultural y artística que aporte al desarrollo del departamento y a la penetración en nuevos mercados. Es difícil para artistas y gestores lograr el financiamiento para iniciativas culturales, por lo que es necesario dar un apoyo para llevar sus obras más allá de las fronteras departamentales y nacionales.

Acciones a corto plazo: Primer año de gestión

1. Establecer un diagnóstico cuantitativo y cualitativo, en cada una de las reparticiones que integran la Dirección de Cultura, de la planificación que posee y de la concreción de su gestión. El mismo, proporcionará insumos para continuar lo que se viene desarrollando positivamente y permitirá aplicar, a través de nuevos proyectos, líneas de acción que identifiquen las ideas batllistas, basadas en la igualdad de oportunidades, la solidaridad y la integración departamental.
2. Gestionar la planificación del quinquenio a cargo de los Directores que, sin desatender su especificidad, deberán trabajar coordinadamente con la Dirección de Cultura, dándole la mayor difusión a la misma, a través de los medios adecuados y a la población en general.
3. Mejorar y dotar de categoría a la institucionalidad cultural. Ésta ha cumplido un rol protagónico en todo el departamento de Colonia (Escuelas del Hogar, Bibliotecas, Casas de la Cultura, Museos, Elencos estables) pero es necesario



jerarquizarla y dotarla de un perfeccionamiento, con un uso eficiente de los recursos asignados, que permita dar un salto al futuro.

4. Sensibilizar e invitar a los diferentes actores sociales para integrarse al accionar de la Comuna a través de representantes, que participarán activamente en la propuesta departamental, en sus diferentes sectores.
5. Informar anualmente a la población del departamento de las acciones que se van cumpliendo.

Acciones a mediano plazo

1. Estimular la realización de un relevamiento de todas las personas y organizaciones públicas y privadas que se desempeñan en el área de la cultura en el departamento, en el sentido más amplio. Una vez obtenidos los resultados se podrán concretar Programas y Proyectos con la participación de todos los interesados.
2. Formalizar un Programa Departamental de Innovación, Ciencia y Tecnología, asegurando su necesaria coordinación.
3. Integrar un Consejo Departamental de Cultura, con representantes oficiales, de la sociedad civil y del sector privado, bajo la responsabilidad de la Intendencia de Colonia, con capacidad para promover, integrar, coordinar y difundir las actividades culturales.
4. Responder a las necesidades de la sociedad de la información. Crear un sistema de información satelital con las bibliotecas y bancos de datos internacionales más importantes.
5. Impulsar Programas de Educación a Distancia, en materias que se identificarán, para las ciudades y el medio rural, destinado a niños y jóvenes.
6. Implementar Concursos para la ejecución de diferentes obras, de modo de enriquecer el patrimonio cultural del departamento y de dar oportunidad a todos los artistas y creadores en los diversos ámbitos.
7. Facilitar el acceso y el fortalecimiento de las instancias y establecimientos que promuevan la cultura, o que difundan las diversas formas del arte, sea éste escénico, pictórico, coral, etc.
8. Fomentar la creación de "Sociedades de Amigos", que colaboren con la gestión y mantenimiento de los Museos, Teatros Departamentales y demás edificios que integran el acervo cultural del departamento.

9. Respalda a las instituciones y a los artistas mediante campañas puntuales, tales como, por ejemplo, el Programa de Donación de Instrumentos Musicales para las bandas estudiantiles del departamento, o el apoyo económico para cantantes no profesionales que nos representen.
10. Promover la formación y capacitación permanentes del personal del área de la Cultura para el desarrollo eficiente de la misma.

Último año de gestión

1. Evaluación de la concreción de acciones planificadas en las diferentes áreas.
2. Información detallada de la misma a toda la población del departamento de Colonia, estableciendo un mapeo de la gestión.

Las únicas herramientas que permiten a los pueblos alcanzar un alto nivel de crecimiento económico y social, son la Educación y la Cultura. Son los señeros instrumentos que posibilitan la integración, el desarrollo, el avance y el progreso de los pueblos, por lo cual es menester que el departamento de Colonia realice una actualización cultural en todos los campos, impulsando la formulación de nuevas políticas, con el apoyo de la tecnología y del más importante aporte que podamos tener: el del capital humano.

Su rica y variada historia, y el invaluable aporte cultural de miles de inmigrantes europeos hacen que el departamento de Colonia sea uno de los mayores centros culturales de Uruguay, amén de un maravilloso centro patrimonial.

Decenas de expresiones del arte tales como la literatura, la música, la arquitectura, la pintura, la escultura, el cine y demás expresiones audiovisuales han arraigado fuertemente en todo el territorio departamental, y todas sus expresiones se desarrollan en nuestra comunidad.

Un pueblo sin cultura es un pueblo sin identidad. La tarea de nuestra Administración será sentar las bases para el desarrollo de programas que rescaten y promuevan la educación y la cultura, para que ésta no sea sólo de salón, sino para que salga a la calle, se vuelque en los barrios y en los centros vecinales, a efectos de resaltar el amor por lo nuestro.

Queremos que el departamento de Colonia sea la capital de la educación y la cultura, queremos ser la vanguardia en cuanto a la calidad de nuestra cultura, por lo cual, con la participación activa de los distintos actores sociales del departamento, cultivaremos aptitudes innovadoras y sustituiremos el escepticismo por el entusiasmo y la creatividad.

X. DEPORTES

Los objetivos de los proyectos sociales amplían la visión de la práctica deportiva, tornándose una herramienta que, con nuevos métodos de enseñanza, devienen en un elemento socializador, pues introduce reglas sociales que serán útiles para la vida, tanto para el desarrollo físico, cognitivo y emocional de sus practicantes, como para la formación de carácter, el trabajo en equipo, y más.

Así, el Deporte es, desde diversos ángulos, una de las más importantes herramientas educativas y socializantes. En esa perspectiva pueden desarrollarse valores tan importantes como respeto, confianza, compañerismo, cooperación y responsabilidad.

No es necesario abundar acerca de los innumerables beneficios que conlleva el ejercicio físico, pero sólo por nombrar algunos, citemos la sensación de bienestar general, la mejora de la función cerebral, la memoria, la rapidez y una estabilidad emocional caracterizada por el optimismo y la flexibilidad mental.

La práctica persistente del ejercicio físico proporciona fortaleza muscular, resistencia, relajación y flexibilidad, mejora la autoestima, la estabilidad emocional, la extroversión y el equilibrio personal. También favorece las relaciones que se establecen entre personas y grupos, y en tanto actividad integradora y socializante, permite en igualdad de condiciones la coexistencia de individuos de diversos orígenes y una sana inclusión grupal.

Es, además, un elemento terapéutico importante en las depresiones leves o moderadas, ya que conlleva un efecto antidepresivo, elimina los trastornos de ansiedad, la inquietud y libera tensiones a través de la actividad y el combate al sedentarismo.

Las experiencias educativas que se promueven para alentar la actividad física mediante la exploración, la práctica y la interiorización, conllevan un proceso que supone no sólo la prevención de enfermedades sino que mejora sustancialmente la calidad de vida. La actividad esencial de la Educación Física es, precisamente, lograr una estrecha relación entre la práctica entre el ejercicio y la salud física y social.

Una política del deporte

La tarea de la Intendencia de Colonia, con nuestra Administración, no estará dirigida sólo a instalar Escuelas Deportivas o a colaborar con trofeos, medallas o entregándole una Bandera Nacional a algún deportista o delegación que nos represente a nivel internacional.

Por el contrario, intentará, en forma coordinada con los organismos nacionales correspondientes, inculcar el hábito del deporte principalmente en las edades más tempranas que son, igual que para muchas otras facetas, las más indicadas, pero sin desatender al resto de la franja etaria.

El juego y el deporte van de la mano, y la Educación Física es un eficaz instrumento de la pedagogía. En el niño, la alegría que experimenta frente a una actividad deportiva, su interés en participar, la energía y el gusto puestos en ello, la habilidad y las cualidades, son las principales razones para recomendar o sugerir un deporte en especial. Al adolescente, en tanto, el deporte lo acompaña a la hora de enfrentarse con los riesgos propios de la edad.

Objetivos

En consecuencia, la Intendencia utilizará el deporte como una herramienta más para:

- a. Alejar a los chicos, adolescentes y jóvenes de situaciones de calle, incorporándolos a las Plazas de Deporte e Instituciones Deportivas a efectos de ayudarlos a llevar una vida sana.

En la actualidad, principalmente los adolescentes tienden a tener hábitos insalubres, tales como fumar, beber bebidas con alto contenido alcohólico hasta la intoxicación y consumir drogas.

Hoy son pocos los adolescentes que practican alguna disciplina deportiva, y si lo hacen, no es apuntando al beneficio para la salud o a experimentar una sensación de bienestar general, sino con la meta de competir, ingresar al profesionalismo, lograr el éxito personal y, paralelamente, ganar sueldos siderales. Los factores para que los niños, adolescentes y jóvenes piensen de esa manera son muchos y variados: en primer lugar, la insistencia y el apoyo de los padres con presiones desmedidas de acuerdo a la edad biológica de los chicos; en segundo lugar, el papel de los medios de difusión que desde sus páginas o desde las pantallas bombardean con opiniones y publicidad que recalcan profundamente en el espíritu del joven, y, en tercer lugar, por la paupérrima educación deportiva en valores. Nótese que, en Uruguay, la mayoría de los jóvenes que no destaca en la competición abandona el ejercicio físico en los últimos años del Ciclo Básico o primeros de Bachillerato, cuando la Educación Física deja de ser una materia obligatoria en Secundaria.

Una de las soluciones más eficaces para prevenir el consumo de cigarrillos y tabaco, alcohol y estupefacientes, o de extirparlos de esos hábitos y sus consecuencias, es imprimir al niño y al adolescente de valores en salud, y la Educación Física es el filón principal para ello.

- b. Orientar a los niños y adolescentes primeramente hacia el deporte recreativo, y, ante la identificación de deportistas con condiciones adecuadas, protegerlos,



incentivarlos, capacitarlos y apoyarlos en su incorporación al deporte amateur, primero, y eventualmente al entorno profesional.

- c. Impulsar prácticas recreativas en los adultos mayores, como forma de mantener la salud y el buen estado físico.

Jerarquización

El área de Deportes dentro de nuestro Organigrama tendrá calidad de Dirección, y es posiblemente -junto con la Dirección de Turismo- el único caso en que, debido a la idiosincrasia deportiva de las distintas localidades del departamento, sí amerite la aplicación de una política y filosofía municipales divididas en tres zonas geográficas, delegadas en tres Subdirecciones de Deportes, de acuerdo al siguiente detalle:

Zona Oeste: Nueva Palmira, Carmelo, Conchillas y Ombúes de Lavalle.

Zona Centro: Colonia del Sacramento, Tarariras, Miguelete y Florencio Sánchez.

Zona Este: Juan Lacaze, Rosario, La Paz (C.P.), Colonia Valdense, Nueva Helvecia y Cufre.

En todos los casos, se incluyen las zonas suburbanas y rurales de influencia.

Los Secretarios serán, en forma coordinada, los encargados de la Planificación y Gestión Deportiva Municipal, los receptores de todas las solicitudes con informes presentadas y los últimos responsables de todos los subordinados.

Debido a las características de la actividad deportiva -y en especial a los horarios de la misma- los Secretarios no serán, naturalmente, funcionarios administrativos sujetos a un horario de oficina, pero tampoco serán *full time*. Tendrán asignada determinada cantidad de horas semanales que podrán ser adecuadas a diversos turnos, debidamente justificadas por los respectivos informes y actuaciones realizadas.

Tendrán un lugar físico, en los Municipios, donde atender semanalmente en cada localidad o a solicitud de interesados.

Las calidades exigidas tanto para ser Director de Deportes, como para ser Secretarios, serán estar vinculados de una manera concreta al ambiente deportivo y social, ser conocedores de la zona y estar estrechamente integrados a la misma, siendo personas conocidas por sus funciones y con perfiles adecuados a la tarea.

Informarán lealmente de la posibilidad de las solicitudes y de los solicitantes a efectos de generar en el Director una clara idea de la realidad y posibilidad de los proyectos o solicitudes, viabilidad, importancia general de la sociedad y del futuro del deporte en cuestión.

Filosofía y programa de trabajo

La conducta a llevar adelante por la Dirección de Deportes será apoyar y coordinar actividades, y de ninguna manera competir ni superponer las mismas con los organismos nacionales y federativos.

Para ello, nuestra Administración:

- a. Establecerá la disponibilidad de recursos optimizando y racionalizando los mismos;
- b. De acuerdo a datos oficiales, los distintos organismos no mantienen un programa coordinado que establezca planes de trabajo, periodicidad de clases y carga horaria. Este conjunto de inconvenientes violenta la formación integral de los niños en edad escolar, y consecuentemente impide el desarrollo y la posibilidad del país, y del departamento, de lograr avances y éxitos deportivos a mediano y largo plazo. Por ello, la Intendencia intentará coordinar con los organismos nacionales tales como la Dirección Nacional de Deportes (DINADE) del Ministerio de Deportes, el Comité Olímpico Uruguayo (COU) y la Confederación Uruguay de Deportes (CUD), entre otros, las acciones a realizar en forma conjunta y coordinada para mejorar el funcionamiento y evitar la superposición de actividades y de recursos, dejando constancia de esos planes a través de las firmas de Convenios de Programas Deportivos.
- c. Aplicará una Política Departamental de Deportes, Educación Física y Recreación, coordinada para el mejoramiento del deporte y estos aspectos sociales y de salud de todos y cada uno de los habitantes del departamento de Colonia.
- d. Optimizará las estructuras deportivas ociosas, y redistribuirá a docentes y técnicos con la ayuda de dirigentes en algunas áreas.
- e. Eliminará la superposición de actividades municipales con respecto a las de Federaciones Deportivas o Clubes, y en contrapartida apoyará a éstos en cuanto al mejor desarrollo de las disciplinas en las que ya trabajan. Tampoco superpondrá acciones con otras reparticiones de la propia Intendencia, ya que este mismo Programa establece previamente los roles y las funciones inherentes a cada área.
- f. Implementará un relevamiento y un estudio pormenorizado, en coordinación con el Ministerio de Deportes, del actual funcionamiento de las Plazas de Deportes del departamento, estableciendo claramente la función social y deportiva que cada una debe cumplir de manera coordinada con los organismos superiores del Estado y el comercio de la zona (De hecho, históricamente muchos de los aportes y trabajos fueron hechos por la Intendencia misma). La Intendencia, en coordinación con el Ministerio, se abocará a transformar a las Plazas de Deportes en verdaderos centros deportivos de cada localidad, respetando su idiosincrasia deportiva y



antecedentes de gusto, de ninguna manera interfiriendo sino, por el contrario, apoyando la actividad que brindan los clubes y las instituciones de educación formal.

Sí generará actividades de inicio para que sean las instituciones, clubes o particulares que las continúen cuando éstas no existan y se consideren de interés social, departamental o de importancia por falencias.

- g. La Intendencia no tendrá Escuelas de Deportes ni docentes propios de Educación Física, sino asignados a las instituciones que los necesiten como apoyo municipal, en jurisdicciones de los superiores técnicos. La coordinación evitará que la Intendencia deba preocuparse por el control, ya que lo harán las jerarquías técnicas correspondientes a cada centro, llámese, liceo, plaza de deportes, club social y deportivo, u otros.
- h. El apoyo logístico de la Intendencia a las instituciones deportivas, en el aspecto docente o de planificación, estará condicionado a la generación de programas, ligas y competencias departamentales y que como contrapartida ofrezcan becas que serán destinadas o sorteadas por la Intendencia para que los chicos en esas instituciones puedan realizar el deporte de su preferencia a pesar de no contar con los recursos necesarios.
- i. El apoyo económico o por medio de trofeos, medallas u otras regalías realizado indiscriminadamente, tiene buenas intenciones, pero ningún progreso de futuro. Por esa razón, la Intendencia ofrecerá un servicio de asesoramiento profesional a instituciones deportivas para la planificación o inicio de nuevas actividades, y realizará un control periódico gratuito para las mismas, haciéndose cargo de los técnicos y generando, de tal manera, una cadena o telaraña de transmisión de conocimientos.
- j. La Intendencia respetará y colaborará con las actividades deportivas más tradicionales de cada zona del departamento, jerarquizando las mismas y apoyando aquellas que compiten a niveles nacional e internacional, generando así una Cultura del Deportista Colonense en el Exterior, por capacidad y apoyo. A título de ejemplo, si una determinada actividad es desarrollada en una zona del departamento, se ayudará al interesado apoyándolo con la adquisición de equipos, uniformes, pago de traslados, alojamiento y estadía, promocionando la actividad pero no compitiendo con otra ciudad en deportes especialmente caros o que no tienen gran masificación.
- k. La profesionalización del deporte es también una oportunidad laboral para los jóvenes, para los profesores de Educación Física, para los entrenadores y para todo un entorno importante. Por esa razón, quienes tengan o demuestren condiciones y aptitudes para determinada actividad, serán monitoreados por la Intendencia - siempre en coordinación con los organismos correspondientes- y podrán ser elegidos para ser incorporados a un Programa Deportivo de Alto Rendimiento, cuya



finalidad sea prepararlos para la competencia profesional de alta exigencia a fin de que puedan representar a Uruguay en los Juegos Sudamericanos (ODESUR), Panamericanos y Olímpicos.

- I. Con esa finalidad, la Intendencia de Colonia construirá una infraestructura acorde, un **Complejo Polideportivo Multimodal de Alto Rendimiento**, que dispondrá de instalaciones olímpicas con alojamiento para los jóvenes que deban trasladarse desde todo el departamento. La tarea de la Intendencia en coordinación con los Organismos Federativos, DINADE y COU será captar jóvenes en todas las localidades que tengan las condiciones como para resaltar en las diferentes ramas deportivas. En ese marco, no se limitará solamente a los deportes más conocidos por los uruguayos, sino a distintas actividades de las mal llamadas “menores” que deberán ser apuntaladas, y cuyo costo en muchos casos no es elevado.

Junto a la población

La Intendencia, en resumen, elaborará una estrategia cuya finalidad será intentar llevar adelante un cambio de conducta en la población, apuntando a que desde la infancia se comprenda la importancia que tiene mantener un estilo de vida saludable y activo.

Así, promoverá las actividades deportivas como forma de combatir los malos hábitos y fomentar la salud entre la población, buscando incluir en ello el mayor número de personas, independientemente del género, raza, religión, grupo socio-económico o nivel de aptitud física, pero apuntará, principalmente, a la población infantil y juvenil, para lo cual demandará la participación de toda la ciudadanía.

Paralelamente, se ocupará de incentivar el deporte de alto rendimiento, e intentará asegurar un respaldo y un futuro en ese ámbito para los deportistas y atletas del departamento, generando nuevos puestos laborales directamente ligados a ese ámbito.

XI. AGROPECUARIA

Junto al Turismo y el sector industrial, el sector agropecuario es la base del desarrollo del departamento de Colonia. Gran parte de su territorio está dedicado a la agricultura, la lechería y la ganadería, lo que determina que el compromiso de nuestra Administración con dicho sector sea prioritario.

Para colaborar en la consolidación del mismo, la Intendencia impulsará su apoyo a programas de mejoras, al mercadeo, a la comercialización incorporando valor agregado a la producción que hoy se exporta como *commodities* sin ninguna intervención de mano de obra coloniense (por ejemplo, se exporta la soja pero luego tenemos que importar el aceite y la harina de soja porque no se producen suficientemente en Uruguay) y a la incorporación de tecnología, de manera de lograr un mayor ingreso para las familias rurales y, por tanto, una mejor calidad de vida.

Fundamentalmente, se apuntará a seis acciones puntuales y permanentemente reclamadas por los productores y los trabajadores rurales:

a. Atender la **caminería rural** (Ver Infraestructura y Servicios) para permitir la salida de la producción y el fluido traslado de trabajadores, estudiantes y familias atendiendo su correcta inserción social. La asignación de recursos que se vierte a través de las partidas nacionales tuvo, originalmente, partidas directas hacia el agro y su caminería rural. Hoy esa asignación se realiza con montos similares crecientes según la inflación, pero sin discriminar esos destinos originales.

El dinero es vertido considerando esas obras, a lo que le debemos agregar los ingresos típicos del agro tales como la Contribución Rural, multas de la Contribución Rural e Impuestos a los Remates, de donde se desprende que durante el plazo de una administración (cinco años) el agro aporta muchísimo dinero a la Intendencia pero es muy poco lo que recibe en obras de caminería rural y otros servicios.

b. Crear un **Fondo de Promoción** para atender los proyectos productivos de los pequeños productores y de las sociedades agropecuarias;

c. Fortalecer al sector productivo apoyando a las **cooperativas, sociedades de fomento, gremiales agropecuarias, clubes, centros y asociaciones comerciales** ligadas a la zona rural, y compartir con ellos los destinos de los dineros que se reciben de fondos de desarrollo incentivándolos a presentar proyectos de inversión. En ese sentido, debe recordarse que cuando se prestó dinero a la Sociedad de Fomento de Colonia Valdense (SOFOVAL) para su planta de packing, el dinero se recibió del gobierno nacional, se prestó con bajo interés a SOFOVAL y, cuando se recuperó, se cortó el círculo. La Intendencia actuó como un banco al que le regalaron dinero, lo prestó y se quedó con el capital e intereses para “mal gastarlo”. En contrapartida, en el departamento de

Tacuarembó se partió de un fondo similar y hoy hay un grupo importante de productores que manejan fondos de importancia;

d. Instalar un **Mercado Modelo Departamental** en una zona central del departamento, preferiblemente en una zona neurálgica (Tarariras o Colonia Valdense), que permita a los pequeños comercios y productores aliarse estratégicamente para poder competir con las grandes superficies;

e. Respalda a los **productores de leche**, impulsar el mejoramiento de **semillas** de los cultivos tradicionales y los proyectos de diversificación de **cultivos**, brindar asistencia técnica directa a través del Departamento de Ganadería, Agricultura y Pesca, del INIA y del INISA en la órbita de la Dirección de Desarrollo, apoyar los programas de mejoramiento genético en las especies bovina y equina, impulsar los programas de inseminación artificial en bovinos, impulsar a la agricultura orgánica y brindar su apoyo a los programas de seguridad alimentaria.

f. Crear un **Sistema de Riego y Prevención de Sequía**, en colaboración con los productores privados, que evite las situaciones naturales extremas que perjudican el normal desenvolvimiento de la producción agropecuaria ocasionando trastornos que derivan en importantes pérdidas materiales y económicas;

g. Crear un **Sistema de Prevención de Incendios**, en coordinación con la Dirección Nacional de Bomberos del Ministerio del Interior (MI), que apunte en el mismo sentido que el punto anterior.

XII. BIENESTAR ANIMAL Y TENENCIA RESPONSABLE

En nuestro País, existe un descontrol en el crecimiento poblacional de los animales de compañía, según el MGAP en el año 2017 había aproximadamente 1.742.000 perros y 687.000 gatos.

Nuestro departamento no es ajeno a esta situación.

Lamentablemente la práctica del abandono en las calles han llevado a un estado de emergencia que nos interpela como sociedad.

La situación actual de superpoblación canina, y la ausencia de una política sistemática de control de natalidad, impone la necesidad de adoptar medidas urgentes.

Entendemos que es imperioso ejecutar una política pública clara y eficiente en materia de tenencia responsable y bienestar animal.

Mucho se habla, pero poco se concreta.

ACCIONES A IMPULSAR

En la actualidad existen refugios de animales en la gran mayoría de todas las ciudades del departamento, donde ONG's o personas, realizan la tarea de recoger, curar



y alimentar a los animales en situación de abandono, asumiendo una responsabilidad que debiera ser compartida con el Estado.

Nuestro gobierno departamental asumirá el compromiso de colaborar fuertemente con estos refugios de animales.

Sin duda que **otra tarea fundamental es incentivar la cultura de la adopción responsable**. Una de las actividades a desarrollar para cumplir con este objetivo serán las campañas de concientización.

También nos comprometemos a realizar **jornadas de castración masiva sin costo para los dueños de los animales que no dispongan de recursos para solventar dichas intervenciones quirúrgicas.**



ÍNDICE

I. REORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN.....	4
II. OBRA PÚBLICA Y SERVICIOS DE CALIDAD.....	9
III. MAS TRABAJO PARA COLONIA	11
IV. DESARROLLO SOCIAL	14
V. ORDENAMIENTO TERRITORIAL	22
VI. AMBIENTE.....	24
VII. TRANSITO Y TRANSPORTE.....	28
VIII. TURISMO SUSTENTABLE.....	31
IX. CULTURA	38
X. DEPORTES	44
XI. AGROPECUARIA.....	50
XII. BIENESTAR ANIMAL Y TENENCIA RESPONSABLE	51