

Salto, 28 de agosto de 2020.

Señor Jefe:

**OFICINA ELECTORAL DE SALTO**

***Sr. Maximiliano Muñoz.***

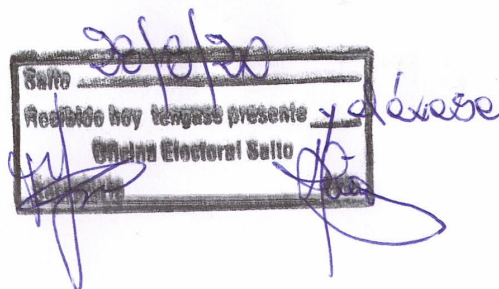
Presente.

De mi mayor consideración,

Adjunto a la presente; en 68 folios; el plan de Gobierno diseñado y desarrollado para su aplicación, de ser electo Intendente de Salto, nominación del Partido Nacional en la convención Departamental celebrada el 21 de enero de 2020.

Afectuosos saludos.

Francisco Blardoni.



# BLARDONI 2020

CAMBIEMOS JUNTOS

*En memoria de Aníbal Núñez,  
excelente compañero y mejor ser humano.*

<b>BLARDONI 2020</b>	<b>1</b>
CAMBIEMOS JUNTOS	1
<b>¿DESDE DÓNDE PARTIMOS?</b>	<b>9</b>
Un panorama actual.	9
Situación Económica de Salto.	11
Situación Social de Salto.	13
Situación Financiera de Salto.	17
PROPUESTA ECONÓMICA:	18
<b>¿HACIA DÓNDE QUEREMOS IR?</b>	<b>21</b>
Nuestro enfoque de Desarrollo.	21
Objetivos Generales.	22
Pilares de nuestro Gobierno.	23
Buena Gestión.	24
Planificación Estratégica.	24
Modernización.	24
Apertura al Mundo.	24
Propuestas Transversales.	25
App Departamental.	25
Coordinación Actores Departamentales	26
Sistemas de Gestión Departamental.	26
UN DEPARTAMENTO CONFORTABLE.	27
Calles	27
Caminería Rural	28
Arquitectura.	29
Limpieza.	29
Espacios Públicos.	30
Alumbrado Público.	31
Seguridad Ciudadana	32
Salud e Higiene.	32
	3

Movilidad Urbana, Tránsito y Transporte.	33
Vivienda.	35
Planificación Urbana de Salto.	36
Plan “Vereda Salteña”	36
Medio Ambiente.	37
Gestión de Riesgo.	39
2.15. Consumo de drogas.	40
UN DEPARTAMENTO INCLUSIVO.	41
Cultura.	44
Educación.	47
Género	48
Infancia.	49
Juventud.	49
Adultos Mayores	53
Discapacidad.	53
Salto Cosmopolita.	54
Reinserción de los privados de libertad.	55
DESARROLLO Y TRABAJO	56
Desarrollo Sostenible.	56
Difusión Científica e Investigación.	57
Promoción de la Hortifruticultura.	58
Inversión Pública y Privada.	59
Emprendedurismo.	60
Polo Logístico	60
Turismo.	61
Termas del Dayman.	61
Termas del Arapey.	62
Turismo Rural y Productivo.	62
Destino Salud.	63
Turismo Cultural.	63
	4

Plan de Reactivación Turística.	64
Escuela Departamental de Turismo.	64
UNA ADMINISTRACIÓN EFICIENTE.	65
Organigrama y ahorro.	65
Recursos Humanos.	65
Gestión orientada al Ciudadano.	66
Auditorías.	66

## PRÓLOGO

El presente documento expresa las líneas de acción contenidas en el programa de gobierno a considerar por la ciudadanía, en mi aspiración a ejercer el cargo de Intendente de Salto por el periodo 2020-2025

Recoge las demandas, aspiraciones y propuestas de todos nuestros conciudadanos; vecinos, organizaciones sociales, asesores, militantes de todas las listas que apoyan mi candidatura. Proviene de los más diversos puntos y quehaceres del territorio departamental en un escenario económico y social deficitario, donde el desarrollo humano se ubica en el número 14 a nivel Nacional.

Esto se explica por la situación deficitaria de 1.555.025.398 pesos fruto de una gestión ineficiente, un alto índice de desempleo, falta de inversiones, malas condiciones de conectividad, falta de políticas orientadas a la protección del medio ambiente, multiplicación exponencial de asentamientos irregulares, incremento de la pobreza, flagelos como violencia de género, consumo de sustancias ilegales y políticas sociales de exclusión especialmente las orientadas a la población más vulnerables entre ellas las personas situación de discapacidad.

Ante este escenario es urgente y necesario ser creativos, cuidadosos y certeros en el manejo de los fondos públicos. Propongo una gestión responsable, transparente, austera, orientada a revertir la situación económica pero sobre todo mejorar la calidad de vida de “todos” los salteños poniendo el mayor de los esfuerzos “en el desarrollo humano”.

Esto implica asumir la siguiente consigna “el esfuerzo tiene que hacerlo el Estado”

Dicho esto adquiere relevancia la fuerza de la palabra comprometida, la de cada militante y la propia, producto de la historia misma del Partido Nacional y sus antecedentes, poniendo al departamento en un lugar de destaque nacional cada vez que lo gobernó.

Soy hijo de una familia humilde de clase trabajadora, nací en el Barrio Baltasar Brum de Salto. Crecí y me formé en la Educación Pública, Escuela 64 y Liceo No 2 de mi barrio. Me establecí laboralmente, fundé mi empresa, formé mi familia y constituí mi domicilio en el mismo barrio que me vio nacer.

Motiva mi candidatura la aspiración de retribuir a mi pueblo por todo lo que de él he recibido a lo largo de mi vida como buen vecino. Vocación respaldada entre otras fortalezas, por haberme desempeñado exitosamente al frente de empresas cuyas actividades tienen altísima compatibilidad con parte de las actividades centrales que le corresponden desde el ámbito público conocer y gestionar a un gobernante departamental. Dentro de éstas la Industria de la Construcción en sus más diversas ramas, la industria metalúrgica, el transporte, la producción primaria y todas las áreas de gestión del quehacer cotidiano en cada una de ellas tanto en contextos favorables como adversos, la organización de equipos de trabajo, manejo de flotas de vehículos y maquinaria, planificación y ejecución de obras de construcción y viales, organización administrativa, gestión eficiente de compras

Estoy convencido que un “Salto mejor es posible y necesario.” Por ello he decidido poner todo mi esfuerzo para lograrlo.

Me moviliza ser parte de este desafío, una nueva concepción donde todas las personas podamos vivir del fruto de nuestro trabajo, con dignidad, en paz y armonía con nosotros mismos y con nuestro entorno. Un mejor lugar para vivir, un Salto seguro, con más y mejores oportunidades, especialmente para las poblaciones más vulnerables y excluidas, respaldando a los que más lo necesiten.

Junto al equipo que me acompaña hemos escuchado las necesidades de todos los vecinos. Tenemos la capacidad y honestidad para gobernar, experiencia, y muchas ganas de ocuparnos del destino de nuestro departamento, sólo aspiro que depositen en mí la confianza para ejercer el cargo de Intendente de Salto por el periodo 2020-2025

Francisco Blardoni Almeida



El presente documento es una síntesis de principios, objetivos y propuestas que el Partido Nacional, a través de Francisco Blardoni, plantea a la ciudadanía en su aspiración a ejercer el cargo de Intendente de Salto por el período 2020 -2025.

Tienen la fuerza de palabra comprometida, producto de la historia misma del Partido y sus antecedentes cada vez que gobernó este departamento haciéndolo resurgir, ubicándolo con destaque en la escena nacional.

Recogen las aspiraciones de ciudadanos militantes en las diferentes listas que apoyan esta postulación, así como las de vecinos de los más diversos puntos y quehaceres del territorio, ya sea a través de las organizaciones que representan, como en reuniones barriales con el candidato y su equipo de asesores.

Los sustenta la vocación de servicio innata del candidato y su motivación por retribuir a su pueblo con su máximo esfuerzo todo lo que de él siente haber recibido a lo largo de su vida como un buen vecino. Vocación respaldada entre otras fortalezas, por haberse desempeñado exitosamente al frente de empresas cuyas actividades tienen altísima compatibilidad con parte de las actividades centrales que le corresponde desde el ámbito público conocer y ejercer a un gobernante departamental. Dentro de estas encontramos a la industria de la construcción en sus más diversas ramas, la industria metal mecánica, el transporte, la producción primaria y todas las áreas de gestión del quehacer cotidiano en cada una de ellas tanto en contextos favorables como adversos, la organización de equipos de trabajo, manejo de flotas de vehículos y maquinaria, planificación y ejecución de obras de construcción y viales, organización administrativa, gestión eficiente de compras.

# 1. ¿DESDE DÓNDE PARTIMOS?

## 1.1. Un panorama actual.

Uruguay experimentó una década de bonanza económica entre 2004 y 2013, durante la cual los ingresos fiscales crecieron por encima de su tendencia histórica. En paralelo, también lo hicieron los gastos. Posteriormente se produjo una caída de ingresos fiscales, sin que el gasto acompañara esa caída; por el contrario, aumentaron. El gobierno procuró revertir la situación sin éxito, razón por la cual el déficit fiscal alcanzó el 4,8 % del PBI en 2019. A ello se suma que la deuda pública de Uruguay es del orden del 70% del PBI, la que podría crecer de no abatirse el déficit primario del sector público.

En este escenario económico llega el Partido Nacional al Gobierno Nacional conformando una coalición multipartidaria, junto con los Partidos Colorado, Independiente, Cabildo Abierto y De la Gente, con el fin de mejorar las condiciones de vida de los uruguayos, sin sacrificar objetivos que requieran mucha presencia del estado, ni pasarle la cuenta a los ciudadanos, ya que ello redundaría en frenar aún más la economía y en agudizar problemas sociales. La consigna de gestión planteada es que esta vez el esfuerzo tiene que hacerlo el Estado. Al efecto se postula la designación de gobernantes responsables y austeros, que tomen decisiones sobre los recursos públicos con el mismo cuidado con el que administran su propio dinero; un Estado eficiente, que no gaste dinero en programas que no se evalúan y en la multiplicación de cargos innecesarios; en la incorporación de tecnología y de nuevos mecanismos de control que permitan hacer un seguimiento día a día de las decisiones; desplegando políticas públicas inteligentes y mejor coordinadas, que eviten superposiciones y aseguren un mejor uso de los recursos. En síntesis, gobernar con responsabilidad para liberar recursos que permitan igualar oportunidades, alentar a los que producen y proteger a los más débiles, que logre mejores resultados al menor costo.

A pocos días de la asunción del nuevo gobierno, sin siquiera haber podido completar la designación de la plantilla gubernamental, irrumpe en Uruguay la pandemia generada por el Coronavirus (COVID 19), cuyo primer caso fue detectado en China el 10 de diciembre de 2019. Poco tiempo después la enfermedad se propagó en buena parte de los países asiáticos y del hemisferio Norte, generando una enorme crisis en la salud y también en la economía global.

La consigna "el esfuerzo tiene que hacerlo el Estado" fue aplicada de inmediato por el Gobierno Nacional para atender esta crisis de salud como prioridad, así como sus inmediatas consecuencias socio-laborales y empresariales. Todos los estamentos del gobierno se centraron en ello, debiéndose adoptar innumerables resoluciones para atender la emergencia, contando además con amplio respaldo popular y con la solidaridad del pueblo uruguayo que contribuye de diversas maneras para atender a sus conciudadanos.

Diferentes organismo internacionales han reaccionado ante esta crisis dando su punto de vista sobre los efectos económicos de la pandemia tanto a nivel global, como por regiones y países.

El Fondo Monetario Internacional (FMI), vaticina que el coronavirus desatará la peor recesión global desde la crisis de 1929, y que la misma golpearía a los mercados emergentes y países en

desarrollo con mayor agresividad, por lo que se requerirían cientos de miles de millones de dólares en asistencia.

Por otra parte el Banco Mundial (BM)<sup>1</sup> prevé una caída del Producto Interno Bruto (PIB) de América Latina y el Caribe (ALC) de 4,6%, mientras que espera que en 2021 se retome el crecimiento, que estima en 2,6%.

Sostiene que los países en desarrollo se verán afectados a través de tres canales principales: a) el efecto directo de las medidas de contención sobre la producción de muchas industrias (como la del turismo y del entretenimiento), y las restricciones impuestas al contacto social que obligan a algunas personas a trabajar desde su casa o a dejar de trabajar; b) un efecto de los términos de intercambio, ya que muchos productos primarios tendrán una fuerte caída en el precio de sus exportaciones y c) habrá un shock de liquidez global cuando las carteras conviertan sus activos de mayor riesgo en activos líquidos más seguros. Para los países en desarrollo, esto implica salidas de capital, un aumento en sus costos de financiamiento y una caída en el valor de sus monedas.

La situación demanda que los gobiernos den respuestas múltiples en materia de políticas públicas para apoyar a los más vulnerables, a los trabajadores por cuenta propia, monotributistas, a las PYMES, proteger los puestos de trabajo, respaldar a las instituciones del sector financiero y a las fuentes de empleo más importantes para salir de la crisis lo más rápidamente posible. Uno de los sectores más afectados es el de los trabajadores no formalizados bajo ningún sistema de protección, lo que hace que sea más difícil llegar a todos los hogares y proteger todas las fuentes de empleo. Muchos hogares viven al día y carecen de recursos para enfrentar los aislamientos y cuarentenas necesarios para contener la propagación de la epidemia. Con base en lo anterior, el BM recomienda que para ayudar a los más vulnerables a sobrellevar estas dificultades económicas, los actuales programas de protección y asistencia social deben ampliarse rápidamente, así como también su cobertura.

En relación a Uruguay, el BM vaticina que la economía entre en recesión debido al shock del Covid-19, con una caída del 2,7 % del PBI en 2020 y una recuperación del mismo a valores de 5,5 y 3,0 % en 2021 y 2022 respectivamente. Respeto a la inflación indica que puede subir al 10 % en 2020 (debido a la depreciación del tipo de cambio), para bajar a niveles de 8 y 7,5 % en los siguientes dos años. En cuanto al déficit fiscal, se prevé también una caída al -6,1 % del PBI, con posterior recuperación de -4,5% y de -3,7% en 2021 y 2022. Finalmente el BM vislumbra un incremento en el endeudamiento externo en los tres años considerados de 71,6 a 73% del PBI.

El **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**, señala que la crisis del coronavirus ha tenido un grave impacto humano y económico a nivel mundial, afectando dramáticamente las perspectivas de la región<sup>2</sup>. Mediante un modelo de cuatro escenarios posibles para los países de América Latina que surgen de la intensidad de los choques externos definidos estos por diferentes perspectivas económicas de Estados Unidos, China y la Unión Europea, la tasa de crecimiento resultante para el Cono Sur en 2020 (excluido Brasil), se sitúa en un rango entre el

---

<sup>1</sup> **Banco Mundial**, 2020. La economía en los tiempos de la COVID-19. Informe semestral de la Región América Latina y el Caribe. Abril, 2020.

<sup>2</sup> **BID**. Políticas para combatir la pandemia. Coordinado por Victoria Nuguer y Andrew Powell. "Informe macroeconómico de América Latina y el Caribe 2020."

-3,1% (moderado) y el -6,7% (extremo), mientras que los choques fuerte y severo presentan rangos del -4,5% al -5,5% de pérdida del PBI.

El Cono Sur (Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay) se verá afectado por los precios de los productos básicos; la actual dislocación de los mercados financieros y la caída de los flujos de entrada de capital pueden ser particularmente importantes, ya que los países tienden a estar integrados financieramente.

El Grupo BID indica que las políticas macroeconómicas durante esta emergencia deben centrarse en cuatro áreas principales: 1) reducir la posibilidad de que aumenten los costos debido al cierre parcial forzoso de la economía; 2) apoyar a los bancos para que puedan seguir funcionando y ayudar a la economía; 3) ayudar a las empresas para que mantengan a los trabajadores en nómina y escapen a la liquidación y 4) compensar a los hogares que pierdan ingresos, especialmente a los pobres y vulnerables.

Finalmente, la **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal)**, en su reciente Informe especial COVID-19<sup>3</sup> N° 2, prevé que la pandemia generará la recesión más grande que ha sufrido la región desde 1914 y 1930, con un fuerte aumento del desempleo con efectos negativos en pobreza y desigualdad. Señala asimismo, que los mayores impactos se darían en los países de América del Sur, que se especializan en la exportación de bienes primarios y, por lo tanto, son más sensibles a la disminución de sus precios.

Respecto a Uruguay plantea que tendrá una caída del 4% del Producto Interno Bruto (PIB) en el presente año, por debajo del promedio de América del Sur (-5,2%).

**1.2. Situación Económica de Salto.**

Información oficial de la OPP sobre una serie de indicadores económicos departamentales, así como otros estudios recientes de prestigiosas instituciones del ámbito académico, permiten visualizar la significativa caída de Salto en el contexto nacional:

- **Índice Departamental de Actividad Económica (IDAE)<sup>4</sup>:** Este indicador refleja el volumen físico del producto de cada departamento (OPP, 2018). Salto ocupa el 19º lugar a nivel nacional en los últimos once años, con un IDAE de 105, valor que no ha crecido a diferencia de lo ocurrido en los restantes departamentos.
- **Producto Interno Bruto (PIB):** El departamento de Salto contribuye con tan solo el 2,7 % del PIB nacional, manteniéndose en ese guarismo desde que se registra este indicador en 2008 (OPP, 2018). Salto ocupa el puesto N° 17 a nivel nacional si se compara su aporte del PIB per cápita al PIB publicado por el Banco Central Del Uruguay (BCU).
- **Valor agregado bruto (VAB) departamental:** El análisis de este indicador por sectores en la economía de Salto muestra que el sector terciario (Servicios), es el principal, aportando el 56,4%, seguido por el sector primario (Agro e Industrias Extractivas), con 22,1 % y finalmente el secundario (Industrial), que contribuye con un 21,5%.

<sup>3</sup> **CEPAL.** COVID-19 Informe Especial N° 2, Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación. Abril, 2020.

<sup>4</sup> **OPP-Uruguay Integra.** Indicadores Departamentales de Actividad Económica. Nota Metodológica. Montevideo, 2018.

- **En Cinve (2012)**<sup>5</sup>, en un estudio sobre el Diseño y desarrollo de un sistema de indicadores de competitividad departamental, determinó que Salto ya en 2010, mostraba un pésimo desempeño para atraer inversiones significativas para su economía. Salto ocupó el 14º puesto cuando ésta capacidad se midió por el monto de inversiones facilitadas por la Ley de Promoción de Inversiones y el 19º puesto (último a nivel nacional), cuando tal capacidad fue calibrada por la mejora en el incremento del PBI per cápita, lo que se correlaciona mejor con la realidad.
- **El Instituto de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas (UDELAR)**<sup>6</sup> y ANDE, elaboran el Índice de Desarrollo Regional (IDERE), una herramienta que mide el desarrollo a nivel territorial considerando múltiples dimensiones (Educación, Salud, Bienestar y Cohesión Socioeconómica, Economía, Conectividad, Seguridad, Calidad Institucional Sub-nacional y Ambiente), a través de índices que varían de 0 a 1 (donde 0 expresa el desarrollo mínimo y 1 el máximo). De acuerdo al IDERE, Salto se ubica en el 9º puesto a nivel nacional con un valor inferior a la media del país. Salto se encuentra por debajo del promedio nacional en las dimensiones ambiente, conectividad, economía, instituciones sub-nacionales y bienestar y cohesión socioeconómica.
- La dimensión económica del IDERE se vincula con las especializaciones productivas de cada departamento en el país, calculado en base al número de empresas por sector y a su tamaño medido por el empleo.
- El Coeficiente de Especialización, es una medida relativa de la importancia de cada sector en la economía local (cuánto representan las empresas de dicho sector del total de empresas del departamento), en relación a la importancia (de las empresas de ese sector) para todo el país. Si el valor es superior a 1, el sector está más especializado que la media nacional. Dentro de este grupo de sectores, Salto se muestra especializado en:

Sectores con mayor Coeficiente de Especialización	
Procesamiento de hortalizas y frutas	5,6
Bebidas sin alcohol	4,1
Sector primario	3,0
Molinería	2,4
Industria Frigorífica	2,3
Procesamiento de pescado	1,8
Salud y cuidados	1,5

FUENTE: Rodríguez Miranda, A.; Martínez, C. (2018) "Salto: Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva". Universidad de la República, Uruguay  
FCIEN/IECOM – ANDE, 2018.

- El segundo indicador muestra la participación absoluta del departamento (en %), a través del número de empresas radicadas en el mismo, en cada sector productivo del país. Los sectores con mayor participación absoluta a nivel nacional, son

<sup>5</sup> **Aboal,D., Lanzilotta, B., Pizzolón,F. (2012).** Diseño y desarrollo de un sistema de indicadores de competitividad departamental. Informe Final CINVE, BID. Montevideo, junio 2012.

<sup>6</sup> **Rodríguez Miranda, A., & Martínez, C.** Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva: Salto. Instituto de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y Administración, UDELAR, Uruguay. ANDE. Montevideo, 2018.

aquellos que en los que sus empresas compitan bien por su especialización frente a las empresas de su mismo sector a nivel nacional. Con respecto a este indicador, Salto se destaca por los siguientes sectores:

Sectores con mayor Participación Absoluta a nivel Nacional		%
Procesamiento de hortalizas y frutas		12,3
Bebidas sin alcohol		9,2
Sector primario		6,7
Molinería		5,2
Industria Frigorífica		5,1
Procesamiento de pescado		4,0
Salud y cuidados		3,2
Industria aceitera		3,2
Alojamiento y servicios de alimentación		3,1
Raciones		3,0
FUENTE: Rodríguez Miranda, A.; Martínez, C. (2018) “Salto: Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva”. Universidad de la República, Uruguay FCIEN/IECOM – ANDE, 2018.		

- De este modo, Salto presenta una economía con una diversificación de media a alta en el contexto nacional, pero sin presencia de actividad intensiva en conocimiento o de industrias complejas.
- Destaca la buena posición del departamento en términos de capital humano por el buen desempeño en las dimensiones de educación y salud, pero son limitantes al desarrollo la cohesión social, la seguridad, el ambiente y, en particular, el muy mal desempeño en conectividad territorial (Caminería).
- La distribución de las empresas en el territorio nacional muestra importantes desequilibrios y refleja tanto la distribución de la población en el territorio, el desarrollo de infraestructura y de servicios conexos, la generación de producto, como de oportunidades de empleo y su sostenimiento y reproducción en el tiempo. Al respecto, en 2014, Salto contaba con tan solo 319 empresas cada 10.000 habitantes, uno de los porcentajes más bajos del país (puesto 14 º), que refleja su bajo aporte al PBI nacional, como su alto índice de desempleo privado.

1.3. Situación Social de Salto.

Sabemos que Salto presenta grandes disparidades territoriales al interior de su capital departamental, a nivel departamental entre su capital y los centros poblados del interior, entre éstos, y entre los ámbitos urbanizados con los rurales. Ello es así pues las oportunidades de mejora de la calidad de vida de la población están altamente condicionadas al lugar donde habitan sus ciudadanos, siendo un desafío para el gobierno departamental y para los municipios, lograr un desarrollo más armónico y equilibrado de los territorios bajo su responsabilidad de gestión.

- **Población:** Del último Censo de Población y Vivienda (INE, 2011)<sup>7</sup>, surge que el departamento de Salto tiene una población total de 124.861 personas, de las cuales 117.012 (93,7 %), vive en centros poblados y tan solo 7.849 personas (6,3%), constituye la población rural. La ciudad de Salto, con 104.028 personas, concentra el 83.3 % de la población departamental. Mientras que la población urbana se concentra en la franja oeste y sur del departamento, la rural predomina en el centro y este del mismo, con muy baja densidad poblacional, coincidente con la región de suelos sobre basalto superficial. La tasa de crecimiento poblacional intercensal del departamento en su conjunto es positiva, aunque cercana a cero (0,2%), influenciada por el comportamiento poblacional de la ciudad de Salto y del cordón hortifrutícola circundante a la misma. Más allá de esta zona ubicada al sur oeste del departamento, las tasas de crecimiento poblacional son francamente negativas y de modo creciente hacia la zona este del departamento. La población rural muestra una tasa de crecimiento negativa, del orden del -3,6 % entre 1996 y 2011.
- **Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI):** Este indicador refleja la dificultad de acceso a servicio sanitario, educación, salud, agua potable, energía eléctrica, vivienda decorosa, y bienes básicos de confort. Salto ocupa el 2º lugar a nivel nacional entre los departamentos con mayor porcentaje de hogares con al menos una NBI, con un 45,3 %.
- Este porcentaje asciende al 58,5% de la población del medio rural de Salto. Ocho de las once secciones censales tiene valores por encima del promedio departamental. El medio rural supera por trece puntos a dicho promedio departamental.
- Salto tiene el 12 % de su población y el 52 % de su superficie municipalizada. En todos los casos, los Municipios se integran por pequeñas localidades con una amplia zona rural circundante. A este nivel, la situación es la siguiente:

MUNICIPIO	Hogares (%) con al menos una NBI	Hogares (%) con 3 o más NBI	Personas (%) con al menos una NBI	Niños (%) hasta 4 años una NBI	Adultos (%) de 65 años o más con al menos una NBI
Colonia Lavalleja	61,5	23,8	64,1	67,6	61,1
Mataojo	74,3	24,1	75,0	74,1	77,4
Belén	46,2	9,7	48,4	56,5	39,4
Rincón de Valentín	45,9	6,6	47,7	44,7	47,7
San Antonio	60,9	22,3	63,7	68,9	59,4
Villa Constitución	44,1	10,1	48,8	56,7	37,8
PROMEDIO	55,5	16,1	58,0	61,4	53,8

FUENTE: Censo de Población, Hogares y Vivienda 2011, INE

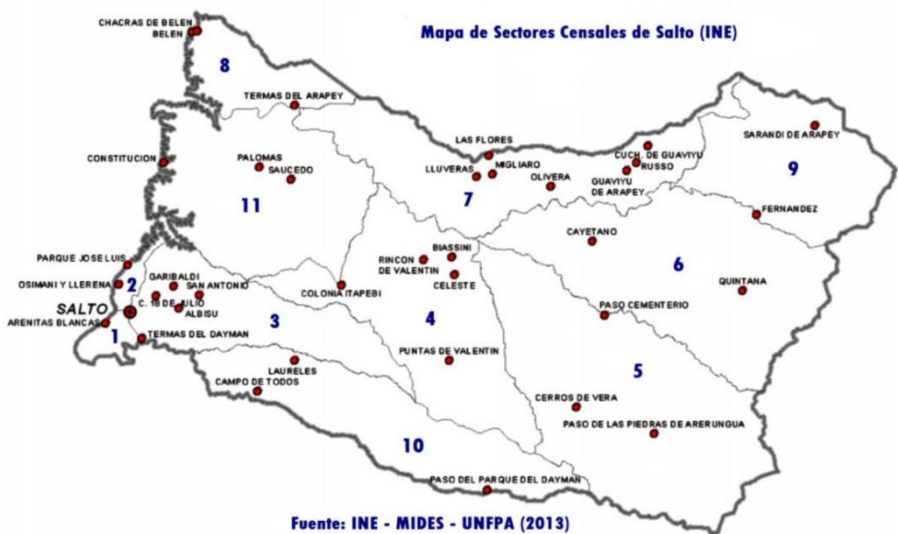
- Todos los municipios presentan valores como mínimo iguales a significativamente superiores a Salto, de hogares con al menos una NBI insatisfecha (el rango va desde Constitución con 44,1 % a Mataojo, con 74,3 % de hogares en esa condición).
- Los municipios que presentan los indicadores más críticos para todas las variables consideradas (% de Hogares con al menos una NBI insatisfecha, % de Hogares con al

<sup>7</sup> **MIDES, INE & UNFPA 2013 - Salto:** Indicadores sociodemográficos seleccionados por Sección Censal, Localidades Censales y áreas gestionadas por municipios a partir de la información del Censo 2011. Proyecto “Apoyo a la Protección Social en Uruguay: Políticas de Infancia y Políticas de Cuidados”.



menos tres NBI insatisfechas, % de personas con al menos una NBI insatisfecha, % de niños de hasta 4 años con al menos una NBI insatisfecha y % de adultos de 65 años y más con al menos una NBI insatisfecha) con valores significativos por encima del promedio, son Mataajo, Colonia Lavalleja y San Antonio, en ese orden. Los valores de Mataajo son significativamente mayores a los restantes municipios y los de Colonia Lavalleja y San Antonio son similares.

- En zonas que integran tanto centros poblados como áreas rurales circundantes, la situación es más crítica.
  - En la zona Sur-Este del departamento (INE-Sección Censal 3, ver mapa), el porcentaje de personas con al menos una NBI es del 65 %. Dicha zona comprende las localidades (y su entorno), de Colonia 18 de Julio, Garibaldi, Barrio Albisu y San Antonio. En esta misma zona el porcentaje de personas de hasta 4 años con al menos una NBI es del 75 % y el de personas de 65 años y más, es del 51,2 %.
  - En la zona Sur (INE-Sección Censal 10), el porcentaje de personas con al menos una NBI es del 67,9 %. Dicha zona comprende las localidades (y su entorno), de Laureles, Campo de Todos y Paso del Parque del Daymán. En esta zona el porcentaje de personas de hasta 4 años con al menos una NBI es del 72,9 % y el de personas de 65 años y más, del 67,3 %.



- En el extremo Este del departamento las personas con al menos una NBI varían del 64 % (INE-Secciones Censales 5 y 9), al 78,9 % (INE-Sección Censal 6). El primer valor comprende las localidades (y sus entornos), de Cerros de Vera, Paso de las Piedras de Arerunguá, Sarandí de Arapey y Pueblo Fernández. El segundo valor comprende las localidades (y sus entornos), de Paso Cementerio, Pueblo Quintana y Cayetano. En las Secciones Censales 5 y 9, el % de personas de hasta 4 años con al menos una NBI es del 72,9 % y el de personas de 65 años y más, del 67,3 %.
- En cuanto a indicadores educativos del mercado laboral y TICs (medianas de cada indicador en porcentaje), Salto presenta indicadores también preocupantes entre los municipios.



MUNICIPIO	Tasa Bruta de Asistencia de 12 a 17 años	Ni estudian ni trabajan de 14 a 20 años	Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario	Administración Pública, Salud, y Enseñanza	Otros Servicios	Tasa de Empleo en Hombres	Tasa de Empleo en Mujeres	Tasa de empleo	Hogares con Internet
Colonia Lavalleja y Mataojo	49	40	77	7	5	7	5	67	21	46	8
San Antonio	58	27	69	6	17	6	4	79	29	59	8
Belén, Constitución y Rincón de Valentín	70	25	23	16	24	14	13	39	38	53	24

Fuente: Observatorio Territorio Uruguay de OPP con base en microdatos INE Y DINOT

- Colonia Lavalleja y Mataojo, así como San Antonio, tienen un porcentaje de carencias críticas elevadísimo, donde más de seis de cada diez hogares tiene al menos una carencia crítica. En promedio su población mayor de 25 años tiene menos de 6 años de educación, un 40 % de los jóvenes de entre 14 y 20 años ni estudian ni trabajan y la participación femenina en el mercado laboral varía entre 21% en los dos municipios citados en primer orden a 29% en el caso de San Antonio. Estos valores tan preocupantes los separa totalmente del conjunto de municipios a nivel nacional y por el volumen de población que representan, los desafíos que enfrentan los tres niveles de gobierno desde el punto de vista del diseño de políticas públicas.
- En el caso de los municipios de Belén, Constitución y Rincón de Valentín tienen una extensión promedio de 858,4 km2 y una población, también en promedio, de 2.469 habitantes. Son municipios urbanos de una sola localidad. Ubicados a distancias variables de la capital departamental, presentan muchas dificultades en materia de bienestar social con muchas carencias críticas en los hogares y bajo nivel educativo de la población.
- Algunos de los indicadores seleccionados, muestran en ciertas localidades su peor comportamiento: en Paso Cementerio, con un analfabetismo 13.6%; Pueblo Quintana y Campo de Todos, con tan solo 4.9 años de escolarización; Pueblo Fernández con el 64.7% de personas de 15 y más años con primaria completa y Las Flores, con el 4.1% de personas de 18 y más años con Ciclo Básico completo.
- En Cinve (2012), ya citado, ubica a Salto en el puesto N° 14 a nivel nacional, en lo que refiere avances de desarrollo humano, considerando el porcentaje de Población Económicamente Activa (PEA) que cuenta con secundaria o más y por el acceso de los hogares al agua potable. Un informe posterior de la OPP<sup>8</sup> (OTU, 2017), confirma a Salto en ese 14º lugar a nivel nacional en lo que refiere al Índice de Desarrollo Humano.
- Salto se ubica también en el 14º puesto en los factores más directos de competitividad, como lo son el ingreso promedio de asalariados que cuentan con educación secundaria o más, así como por un ingreso per cápita por hora trabajada superior.
- Del último informe el INE (2020)<sup>9</sup>, sobre pobreza medida por ingresos, surge que los hogares bajo la línea de pobreza en 2019 fueron el 5,9% a nivel nacional y el de

<sup>8</sup> OPP/OTU, 2017. Índice de desarrollo humano por departamento. Síntesis metodológica y de resultados.

<sup>9</sup> INE. Estimación de la pobreza por el método de ingreso 2019. Montevideo, Marzo 2020.

personas por debajo de dicha línea el 8,8%. La pobreza es más significativa cuanto más joven es la población: en niños menores de 6 años, 17 %; en los 6 a 12 años 16,5 %; y en los de 13 a 17 15%, independientemente de la región del país que se considere. El estudio determina que Salto es uno de los departamentos con mayor nivel de desigualdad a nivel nacional, ubicándose dentro del rango de 4 y 6% de hogares por debajo de la línea de pobreza.

- Las NBI en vivienda representan un porcentaje alto dentro del conjunto de NBI's, llegando en algunos municipios a el 30% de las mismas y el 50 a 70 % en algunos pequeños centros poblados rurales.
- La vivienda es también un aspecto crítico en la ciudad de Salto en la cual han proliferado asentamientos irregulares. El MVOTMA/PMB (2018)<sup>1011</sup>, actualizó la cartografía de los mismos, dando como resultado que en Salto existían 26 asentamientos irregulares (9 más que los relevados en 2011), lo que representa un 34% de nuevos asentamientos, representando el primer departamento a nivel nacional con más alta tasa de crecimiento de este tipo de urbanización irregular.
- La ONG Internacional Techo<sup>12</sup> efectuó dos catastros de asentamientos en Uruguay, con resultados consistentes con el anterior. En 2010 detectó 15 asentamientos en Salto (puesto 5º por mayor cantidad en Uruguay), los que en valores promedio a nivel nacional, albergarían 1.635 viviendas y 6.855 personas. El informe de Techo (2019), identificó en Salto 26 asentamientos (lo que representa un 42,3% de nuevos asentamientos), y proyectó diferentes escenarios sobre personas por hogar. Tomando en cuenta los datos más favorables (el menor número de vivienda y un hogar de 3,45 personas), los asentamientos en Salto albergarían 2.135 viviendas y 7.365 personas. Con estimación menos favorable (5% más de viviendas y un hogar de 3,72 personas), los asentamientos irregulares de Salto albergarían 2.242 viviendas y 8.340 personas.

Además de la gravedad de lo anteriormente expuesto, somos plenamente conscientes que las personas necesitan de modo creciente mejorar sus capacidades para insertarse en un mundo más competitivo y en permanente evolución, lo que hace más urgente abocarse de lleno a la atención de estos problemas, aún cuando muchos de ellos son de orden estructural, determinados por la distribución de la población en el territorio.

#### 1.4. Situación Financiera de Salto.

En los últimos 10 años, el déficit y su consecuencia de endeudamiento se multiplicó por 14, pasando de 113 a 1555 millones de pesos. En igual período, los recursos disponibles para la intendencia, fruto del esfuerzo tributario de los salteños, aumentó un 52 % en términos reales.

Esa carga sobre el trabajo de los salteños, no redundó en más obras y servicios públicos, ni siquiera fue usada para mantener lo que otras administraciones hicieron con mucho menos dinero; es notorio como la ciudad está más sucia, sus calles más rotas, la caminería rural casi abandonada; los asentamientos crecen como hongos, denotando la falta de políticas sociales

<sup>10</sup> **MVOTMA/Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB) - Informe Técnico.** Asentamientos recientes en Uruguay: un estudio exploratorio. 2018

<sup>11</sup> **MVOTMA/Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB) - Informe Técnico.** Actualización de la cartografía nacional de asentamientos irregulares 2018

<sup>12</sup> **ONG Internacional Techo** - Centro de investigación social Un Techo para mi País - Catastro nacional de asentamientos irregulares 2019.

reales; la empresa de ómnibus transformada en una carga que para mantenerla hay que volcarle todo lo recaudado por contribución inmobiliaria urbana; la hotelería municipal ha perdido 13 millones de dólares en la década; el departamento de comunicaciones creado en el 2010, puesto al servicio del intendente de turno, ha costado otros 7 millones de dólares. Hay que reparar en que con 20 millones de dólares se podrían haber construido 700 viviendas, ese solo indicador, bastaría para descalificar las últimas administraciones.

Sin embargo, el mayor desajuste se dio en el rubro salarial, donde dicho concepto, pasó de significar el 50 % del total de los ingresos municipales, al 66 % en la actualidad, pero donde hubo años, como el 2012 donde representó el 79 %.

Con esta situación, es notorio que la intendencia no puede pagar la deuda, es más, es público y notorio que la misma aumenta, de nuevo, como hace 5 años, la intendencia toma préstamos para pagar los salarios, de manera que, reordenar las finanzas municipales, será tarea prioritaria, porque si no, no se podrá realizar obra ni brindar los servicios públicos fundamentales, mucho menos, aspirar a desarrollar nuestro departamento para que cobije la inversión imprescindible para el trabajo de los salteños.

### **PROPUESTA ECONÓMICA:**

De acuerdo a números y datos que se desprenden de la última rendición de cuenta con cierre al 31/12/2019 el endeudamiento del departamento de Salto es de \$ 1.555.025.398 de Pesos Uruguayos cifra tremendamente importante y que condiciona de sobre manera el accionar del próximo gobierno municipal electo; pero mucho peor si consideramos que la realidad económica y financiera es mucho más crítica por efectos de la pandemia mundial del COVID 19. A lo anterior agregar que el próximo intendente debe tomar las riendas a partir de diciembre de 2020, un año después de la rendición de cuentas conocida y sin saber realmente la situación actualizada.

Ante este escenario de realmente no saber el monto de endeudamiento, y compromisos futuros asumidos por las actuales autoridades se nos hace muy difícil proyectar en números decisiones y propuestas con un período temporal de 5 años.

Si sabemos comprendemos y tenemos ganas y deseos de hacernos cargo de la situación para cambiar y reencauzar la muy mala gestión llevada a cabo en la última década y poder ir solucionando y disminuyendo el déficit para poder proyectarnos y llevar adelante un cambio radical en el departamento de Salto desde el punto de vista económico pero también poder gestionar y realizar obras necesarias y que perduren en el tiempo

Ante todo lo expuesto anteriormente vamos a ser muy creativos, precisos, cuidadosos y certeros en el manejo de los fondos públicos de la intendencia y ante ello tomaremos las medidas que nos lleven a disminuir el desfase entre ingresos y egresos para así poder disponer de fondos genuinos para volcarlos al beneficio de la ciudadanía mediante obras perdurables y no seguir malgastando los aportes de toda la ciudadanía salteña.

Es por eso que proponemos las siguientes medidas tendientes a disminuir el déficit, que a continuación enumeramos y cuantificamos:

1. La primera propuesta es reducir el sueldo del Intendente en un 50 %, con esa medida, topeamos el sueldo de los directores, más una considerable reducción en la cantidad de direcciones (no más de un dígito) se ahorraría en el quinquenio una cifra aproximada a los 4 millones de dólares.

2. No repondremos las vacantes de cargos que se producen naturalmente por jubilaciones, renunciaciones y/o decesos. De acuerdo a datos de estadísticas pasadas la cifra promedio de funcionarios ronda las 80 personas por año. Si tomamos un monto promedio de remuneraciones de las categorías más bajas con sus aportes sociales y beneficios; nos estaría significando otro ahorro en el quinquenio de 10 millones de dólares.

3. El tercer elemento en el cual nos vamos a enfocar fuertemente y CLAVE para realmente poder cambiar la forma de trabajar es mejorar rotundamente la gestión de la Intendencia, con planificación – ejecución – evaluación – ratificación / re planificación.

Hoy de acuerdo a la rendición de cuentas entre el RUBRO 0 y los gastos de funcionamiento se llevan el 92 % de los ingresos totales (Departamentales + partidas nacionales); con lo cual nos queda un magro 8% para destinarlos a obras, mantenimiento y reparaciones.

Últimamente se ha constatado el muy mal manejo y gestión de esos rubros. Esta matriz es la que modificaremos sustancialmente; ese porcentaje equivalen a 4.8 millones por año por los 5 años equivalen a una cifra aproximada de 24 millones de dólares.

Si el razonamiento es que los trabajos se realizan 3 o 4 veces, la idea de racionalizar el gasto, sin ir al extremo de racionalizar 3 o 4 veces sino siendo prudente y estimar por lo menos la mitad de esa cifra, por optimización de ese rubro y estaríamos ahorrando 12 millones de dólares en el quinquenio como forma de mejora de la gestión en dichos rubros.

4. Una referencia es el tremendo déficit en el sector ómnibus con una pérdida de 4 millones de dólares en el último año. En este caso puntual es muy difícil sin estar gestionando saber los motivos del problema, pero seguramente una muy alta cifra es producto de roturas, cambio de repuestos y mantenimiento en general ocasionado por el muy mal estado de las calles y caminos de todo el departamento. Con la mejora en la vialidad del departamento es un hecho que este rubro puntual bajara. El ahorro en esta sección estamos seguros que se puede llevar adelante pero no lo vamos a cuantificar por los motivos expresados.

5. En la división turismo ocurre algo muy similar que en la sección ómnibus, la pérdida anual es más de 1 millón de dólares. Aquí también estamos seguros que vamos a poder mejorar esta cifra con una gestión netamente empresarial moderna y eficiente con metas pre-establecidas medibles y que hoy no se lleva adelante pero que sin estar gestionando y comprobando datos fehacientemente no queremos manejar cifras.

De acuerdo a todos los puntos enumerados es que nos animamos a afirmar que mejorando la gestión general y gerenciando la intendencia de forma ordenada, profesional y moderna es que estimamos los siguientes ahorros:

Ítem	Ahorro en Millones de Dólares
1	4
2	10
3	12
4	A definir.
5	A definir
Total ahorro en Millones de Dólares	26 (Aprox. 57.7% del déficit acumulado)

# ¿HACIA DÓNDE QUEREMOS IR?

## 1.5. Nuestro enfoque de Desarrollo.

*“Nos moviliza lograr el mayor nivel de bienestar para las actuales generaciones de salteños, así como garantizarlo para las futuras.”*

Conceptualizamos el desarrollo como un proceso complejo, con múltiples dimensiones, influenciado por los momentos por los que atraviesa el país y el departamento y cuya finalidad es la mejora de la calidad de vida de la población.

Ello implica procesos económicos (ingreso, satisfacción de necesidades de los ciudadanos, trabajo), sociales (integración y convivencia social armónica, acceso a salud, educación, vivienda, saneamiento, agua de calidad), ambientales (sustentabilidad), culturales (identidad, defensa del patrimonio, del capital social, cultura productiva, capital histórico cultural), y político institucionales (participación ciudadana, legitimidad de los representantes, articulación con organizaciones locales representativas, e interinstitucional con los organismos de orden nacional, regional e internacional).

El desarrollo debe ser sustentable para que el bienestar que de él se derive para las actuales generaciones, no ponga en riesgo, sino que garantice también el de las futuras. Asumimos así un compromiso ético en la promoción de valores que tienen a la persona humana como centro de las preocupaciones.

Creemos que las diferentes dimensiones del desarrollo están en mayor o en menor grado, determinadas por lo que es específico de cada territorio. Su historia, sus valores, su cultura, su educación, la dotación y la formación de sus recursos humanos, las características de sus recursos naturales y su estructura institucional, pueden catalizar el crecimiento, como restringirlo.

Visualizamos al gobierno departamental así como al de cada municipio, cada uno a su nivel y también de modo articulado, sin distinción del sector político a quien represente sus autoridades, como agentes centrales del desarrollo territorial, el que debe tener una clara orientación e impronta, aprovechando y gestionando proactivamente el potencial endógeno así como su expansión, captando las oportunidades extra territoriales a nivel nacional e internacional.

Consideramos que el Gobierno Departamental debe tener un rol protagónico, estableciendo alianzas institucionales operativas, estables y eficientes en los planos público-público, público privado y con la sociedad civil, poniendo en marcha y/o apoyando estrategias, planes, programas y proyectos de desarrollo, con los avales técnicos que garanticen su sustentabilidad política, económica, social, ambiental, cultural y científico- tecnológica con el fin de optimizar el potencial territorial (urbano y rural), y lograr que los beneficios del desarrollo económico permanezcan y sean distribuidos en el departamento.

La descentralización, el diálogo de calidad democrática, la ética de los servidores públicos, la transparencia, la eficiencia y la eficacia en cada acto de gobierno, el manejo equilibrado de las cuentas de la Intendencia de Salto, son los principios orientadores de nuestra gestión.

### **1.6. Objetivos Generales.**

- 1) Reducir la pobreza en todas sus formas, asegurar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades, en especial en los tramos etarios de mayor vulnerabilidad.
- 2) Contribuir con las autoridades nacionales y departamentales, aportando los medios que corresponda, al logro de una educación de calidad, inclusiva y equitativa (igualdad de oportunidades y de género); que promueva el aprendizaje permanente y la estabilidad de los niños y los jóvenes a lo largo de todos los niveles del sistema educativo.
- 3) Bregar ante la autoridad competente, para asegurar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y del saneamiento, coordinando los drenajes pluviales y cloacales con prioridad en los barrios que presentan inundaciones habitacionales por dicha causa.
- 4) Ampliar la red de alumbrado público utilizando energía de modo económico, fiable y sustentable.
- 5) Estimular el crecimiento económico sostenido y sostenible, así como el empleo formal y de calidad.
- 6) Invertir y mantener eficaz y eficientemente la infraestructura urbana y rural (calles, carreteras, caminos).
- 7) Promover y gestionar inversiones sostenibles en infraestructura (transporte, energía, tecnología de la información y las comunicaciones), respaldadas en la investigación y la innovación.
- 8) Reducir las desigualdades entre los diferentes territorios del departamento.
- 9) Desarrollar un plan departamental de uso y manejo integral y sostenible de los residuos sólidos urbanos, que comprenda la adecuada disposición final de los desechos y la mayor y mejor valorización de los residuos reciclables.
- 10) Convertir la ciudad de Salto, sus asentamientos y sus centros poblados, en espacios seguros, de oportunidades de desarrollo (empleo digno, con acceso a servicios básicos, energía, vivienda, transporte), saludables, limpios, atractivos, de convivencia pacífica, armónica y sostenible.
- 11) Promover y apoyar cambios en los patrones de producción, de consumo y así como la agricultura sustentable respaldada en la investigación y la innovación.
- 12) Tomar medidas que permitan mitigar y eventualmente superar los efectos negativos del cambio climático en el departamento, visible a través de eventos cada vez más extremos (en los ámbitos y en conjunto con las instituciones pertinentes), que se traducen daños profundos a sus sectores económico-productivos, en la vida de los ciudadanos más pobres y vulnerables,

en la pérdida de patrimonio (construcciones, espacios públicos) y riesgos para la salud (incidencia de vectores de enfermedades, contaminación de aguas).

13) Contribuir y promover iniciativas generadoras de empleo de calidad en áreas del interior rural mediante el uso sustentable de los ríos y de los arroyos del departamento, de su patrimonio ambiental y cultural, de su flora y su fauna.

14) Generar, promover y/o estimular acciones económicas, sociales y ambientales sostenibles para la protección, la restauración y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres a nivel departamental (erosión de tierras de uso productivo, de la costa del río Uruguay) y la pérdida de biodiversidad (reforestación con especies nativas, recuperación y mejora de parques y del ornato público, conservación de la vida silvestre, promoción del bienestar animal).

15) Actuar con determinación en pro del crecimiento y del desarrollo sostenido del sistema universitario y de educación terciaria de Salto, de modo que pueda no solo ampliar su oferta educativa, sino además, desarrollar la ciencia y la tecnología (investigación, extensión), para levantar las restricciones, así como ampliar el horizonte de posibilidades de los sectores más relevantes para el desarrollo departamental, regional y local, actuando en estrecha interrelación con las organizaciones que los representan.

16) Promover, apoyar y desarrollar acciones para lograr una sociedad pacífica e inclusiva y facilitar el acceso a la justicia en todos los niveles (cooperación con las instituciones de seguridad y jurídicas para combatir la violencia y la inseguridad); generar espacios de atención y protección de víctimas de violencia y maltrato y explotación infantil en todas sus formas, así como de violencia de género; inversión en iluminación y cámaras de seguridad inteligentes de ciudades, centros poblados y turísticos y sus vías de acceso.

17) Fortalecer y revitalizar las políticas de cooperación fronterizas en beneficio de la región, así como políticas de frontera superadoras de asimetrías desventajosas para el desarrollo sostenible departamental.

La modificación de la estructura orgánica del Gobierno Departamental es una condición necesaria para concretar lo anteriormente citado. Se debe generar un organigrama que integre las áreas relevantes para el desarrollo departamental y territorial, con funcionarios altamente competentes, comprometidos con una gestión eficiente tanto por el logro de los resultados esperados en un plazo razonable, como por el uso de los recursos asignados. Tal configuración funcional es necesaria además, para contar con un banco de proyectos departamentales armónicamente concebidos para gestionar y utilizar en tiempo y forma los aportes de las políticas públicas del nivel central, de modo que las mismas lleguen al territorio también de modo integrado, evitando siempre que sea posible, su fragmentación sectorial.

**1.7. Pilares de nuestro Gobierno.**

El Partido Nacional se está preparando para ser el Partido del Futuro y, al comprometerse con ese concepto, debe orientar ese modelo de ciudad a las nuevas tendencias a nivel mundial. Las ideas que contiene este documento están enmarcadas en principios que se desarrollarán a continuación.



**a. Buena Gestión.**

La buena administración de los recursos públicos será una de las principales exigencias de los ciudadanos en el próximo período de gobierno departamental. Este pilar deberá ser respetado en la totalidad de las acciones de la intendencia, y deberá ser comunicado de forma profesional a la población. Hay que ser éticos y rendir cuentas a la ciudadanía.

Pero la buena administración de los fondos públicos no se limita al mero manejo de dinero, sino que también responde a la implementación de sistemas de gestión eficientes y procesos claros. Una buena gestión municipal debe ser manejada con mentalidad gerencial, pero nunca olvidando que la Intendencia no es una empresa como todas las otras: tiene fines sociales y gubernamentales que superan cualquier fin lucrativo. La intendencia no es una empresa, pero debe ser eficiente para respetar el dinero de los contribuyentes.

**b. Planificación Estratégica.**

Un gobierno del Partido Nacional deberá ser el impulsor de una mirada integral de todos los temas, deberá liderar procesos de planificación estratégica que permitan pensar un departamento a largo plazo y con proyectos que superen los distintos gobiernos de diversos partidos.

Nos comprometemos a poner en marcha proyectos, inversiones y acciones que tengan objetivos de desarrollo al largo plazo, tenemos la obligación de pensar en las generaciones venideras; tenemos la obligación de construir un Salto al futuro.

**c. Modernización.**

Los recursos tecnológicos que tenemos a disposición deben ser utilizados para mejorar la gestión y el gobierno departamental. Muchos de estas tecnologías facilitan la vida de los ciudadanos además de generar ahorro y eficiencia en el gasto público.

Debemos implementar nuevas tecnologías en todas las áreas de la gestión pública, y se debe fomentar el uso de las mismas para modernizar nuestra ciudad. Base de datos, códigos, sensores, cámaras, sistemas de información; cada una de esas herramientas abre un abanico importante de posibilidades para mejorar el accionar de la Intendencia de Salto en diferentes áreas: transporte, administración, desarrollo social, turismo, datos, cobro de tributos, etc.

Pensar una ciudad moderna implica cambios en el modo de gestionar la Intendencia. No debemos tenerle miedo a la tecnología ya que, lejos de ser una verdadera amenaza para los trabajadores, es una herramienta para mejorar las condiciones laborales y facilitar la vida del ciudadano en general. Apuntamos a encaminar Salto hacia una verdadera “Ciudad Inteligente”, integrando diferentes tecnologías a la vida cotidiana del salteño.

**d. Apertura al Mundo.**

Es de urgencia comenzar a transitar un camino de apertura al mundo, un camino de cambio social que devuelva el carácter cosmopolita y universal que Salto supo tener a principios del siglo XX. Las universidades, el turismo, la cultura y la tecnología son herramientas que nos permiten tener un contacto importante con el exterior, pero es necesario que este contacto se derrame a la sociedad entera; necesitamos volver a ser ciudadanos abiertos al extranjero, una ciudad que viva al mismo ritmo que vive el mundo y que no se retraiga en su cotidianidad.

Un pilar fundamental debe ser la paradiplomacia del Departamento. Existen herramientas que nos permitirán estrechar lazos económicos con otras ciudades del mundo, generando así inversiones, intercambios culturales, intercambios de experiencias y el descubrimiento de una red de Gobiernos Locales dispuesta a colaborar con el desarrollo.

**1.8. Propuestas Transversales.**

Existen determinadas propuestas que cortan de manera transversal todo el Programa de Gobierno. El objetivo de simplificar la vida de los salteños en su relación con la Intendencia de Salto, la búsqueda de colaboración de los actores privados y públicos de la sociedad y la buena administración de los recursos del Estado serán motores que impulsen otras propuestas que en el presente documento se detallan.

**a. App Departamental.**

El acceso a la información por parte de los ciudadanos debe ser uno de los principales objetivos de la gestión departamental, por tal motivo es necesario tener un medio de comunicación efectivo y rápido para generar una comunicación bidireccional entre gobierno y ciudadano.

La APP Departamental será una App de libre acceso donde los salteños tendrán la información de la Intendencia a mano, además de ser un espacio interactivo donde se podrá tener una comunicación fluida con el ciudadano.

La App tendrá cuatro tipos de funciones: Informativa, Evaluativa de la gestión, Administrativas e Interactiva.

Funciones Informativas:

- Centro de Noticias de la Intendencia
- Centro de Noticias de los municipios.
- Transmisiones en vivo de eventos y de sesiones de la Junta.
- Presentación de videos explicativos.
- Presentación de presupuestos
- Herramienta de cálculos impositivos.
- Presentación de las finanzas en un formato claro y amigable.

Funciones Evaluativas:

- Centro de denuncias y quejas.
- Sistema de Puntuación de servicios (También Interactiva)
- Bolsa de propuestas.
- Puntuación de los encargados de zona.

Funciones Administrativas:

- Reserva de lugares.
- Pago de impuestos (asociando la app a una tarjeta).
- Inicio de Trámites.

Funciones Interactivas. (Ciudad Inteligente)

Las funciones interactivas deberán contar con una infraestructura acorde. Las posibilidades de desarrollo son ilimitadas.

Sistema de Puntuación de Servicios para ciudadanos y turistas; esto a través de códigos QR en lugares estratégicos o de interés.

Servicios del Sistema Integrado de Movilidad: creación de un código para andar en ómnibus, cobro de zona azul, sistema de rastreo de ómnibus, etc.

Denuncia de basurales, siniestro de tránsito, ruptura de calles, hecho delictivo (acuerdo con el M.I.), etc. mediante geolocalización.

#### **b. Coordinación Actores Departamentales**

Se apunta hacia una Intendencia Departamental conectada, activa y presente en la vida social de los ciudadanos salteños. La coordinación y formulación de proyectos con actores públicos y privados del Departamento debe ser uno de los factores transversales al actuar de la Intendencia, generando lazos de colaboración y relaciones en beneficio de las partes y los ciudadanos.

Muchas de las propuestas del presente Plan de Gobierno se basan en establecer canales de comunicación continuos con actores sociales, académicos, empresariales y deportivos; la cooperación es una de las bases del buen funcionamiento de los Gobiernos Locales y Departamentales.

La coordinación con las Universidades y centros de formación terciaria será de especial interés para un Gobierno encabezado por Francisco Blardoni. La esencia de una verdadera Ciudad Universitaria radica en el derrame de conocimiento que la academia vierte sobre la sociedad toda, siendo este uno de los grandes “debe” que tiene Salto como “polo universitario” regional.

A través de canales de comunicación con la Universidad de la República, Universidad Católica, ORT, CERP, Instituto de Formación Docente y demás actores, se proponen una serie de medidas que apunten hacia la colaboración de los mismos. Esta colaboración generará un beneficio sistemático para la Intendencia de Salto, las instituciones, los estudiantes y la sociedad salteña en general.

#### **c. Sistemas de Gestión Departamental.**

Como se ha manifestado en el capítulo “Pilares de nuestro gobierno”, se considera que la implementación de Sistemas de Gestión en la gobernanza y administración departamental debe ser transversal a todas las propuestas.

La aplicación de Sistemas de Gestión consiste en procesos detallados y programados que tienen la capacidad de ser controlados y mejorados de forma estandarizada. Tienen como objetivo la determinación real de los procesos, sus límites, responsables, recursos, etc.; y tienen como resultado un aumento superlativo de la eficiencia en términos de recursos humanos, recursos físicos, recursos financieros y tiempo.

Por otro lado es importante entender que la aplicación de Sistemas de Gestión le dará a la Intendencia de Salto el poder de controlar los gastos públicos de mejor manera, aportando al

tan necesario ahorro departamental que apunte a equilibrar las cuentas públicas y mejorar el servicio para los ciudadanos.

Existen diversos estándares de Gestión de la Calidad y los Procesos, destacando las normas elaboradas por la Organización Internacional de Estandarización (ISO por sus siglas en inglés) y el Modelo Iberoamericano de Excelencia en la Gestión Pública.

Es posible llegar a certificar procesos dentro de la administración de los Gobiernos Departamentales, objetivos al que hay que tender al mediano plazo. Entre las diferentes normas de estandarización se encuentra la ISO 18091: “Directrices para la aplicación de la ISO 9001 a los Gobiernos Locales”, hoja de ruta indispensable para la aplicación de Sistemas de Excelencia en la Gestión Pública.

## 2. UN DEPARTAMENTO CONFORTABLE.

Promover acciones en los diversos planos del quehacer político, económico, social, administrativo y ambiental para que los ciudadanos de Salto disfruten de un territorio integrado, más equitativo en oportunidades, de un entorno limpio, dignamente habitable, seguro, ambientalmente sustentable, generador y reproductor de identidad, con acceso a servicios de alta calidad (calles, caminos, alumbrado, transporte, espacios públicos), que favorezcan interrelaciones saludables, la mejora de la calidad de vida y la convivencia ciudadana.

### 2.1. Calles

Se efectuará un análisis exhaustivo desde el punto de vista de la ingeniería del tránsito y de la movilidad urbana, que aporte soluciones y de lugar a la ejecución de las obras necesarias para la mejora continua de la seguridad, la eficacia y la comodidad de la circulación por las calles de la ciudad de Salto.

Tal objetivo comprende entre otras:

- la construcción de cordón cuneta,
- el mantenimiento y reconstrucción de pavimentos de las calles (micropavimento, pavimento de hormigón, tratamientos asfálticos y carpetas asfálticas), teniendo siempre como meta la mayor vida útil de las obras.
- la armonización del flechado de calles para eliminar puntos críticos de circulación;
- el uso eficiente de la calle como vía de circulación racionalizando los espacios de estacionamiento;
- el pintado de líneas demarcatorias de estacionamiento y de circulación, de carga y descarga de mercaderías, de espacios de prohibido estacionar, cebras, reductores, rotondas, así como la señalización vertical correspondiente en base a las normas técnicas vigentes.
- **Estableceremos un sistema de mejora y de mantenimiento vial, definiendo las etapas de diagnóstico, identificación de problemas, planificación, ejecución y evaluación de resultados a modo de dar un buen uso de los recursos disponibles.**
- Estudiaremos las canalizaciones pluviales y resolveremos integral y eficientemente los problemas detectados, para que el agua no deteriore la base de los pavimentos.

- Resolveremos, mediante un sistema de mantenimiento adecuado y sistemático, la endémica presencia de pozos en la ciudad de Salto que la ha caracterizado en los últimos años.
- Construiremos cámaras de decante que permitan el escurrimiento del agua y retengan la basura de los canales. Con ello se resolverán innumerables problemas que afrontan los vecinos los días de lluvia en diferentes barrios, se reducirán costos operacionales al reducir la limpieza a los canales sin necesidad de intervenir a lo largo de todo el cauce (esta tarea se puede realizar con una retro y un camión), se mejorará la calidad de vida de los vecinos y se revalorizará los bienes de dichos espacios urbanos.

## 2.2. Caminería Rural

Analizaremos la dotación de las unidades para mantenimiento vial (cantidad, prestaciones, estado de mantenimiento), así como la necesidad de una eventual adquisición de nuevos equipos, y se los distribuirá estratégicamente en el departamento para que mantengan los caminos luego de las tareas de recarga con equipos pesados. Ello redundará en economía de recursos al distanciar en el tiempo la utilización de los equipos pesados, además de hacer más eficientes la inversión en tiempo y dinero al trabajarse en áreas territorialmente más acotadas (Micro-regiones y/o agrupamiento de micro-regiones).

Mantendremos la Caminería Rural: Los trabajos incluyen el mantenimiento ordinario y el extraordinario. El mantenimiento ordinario corresponde a la ejecución de limpiezas de faja y cunetas, perfilados y aportes de material granular. El mantenimiento extraordinario se complementa con la incorporación al camino de 15 cm. de material granular compactado en toda su extensión. Con ello se busca mejorar la intercomunicación de zonas rurales con centros poblados, y de éstos a la capital departamental, la movilidad de las personas, asegurar el traslado de alimentos e insumos y la salida de la producción de las distintas zonas productivas del Departamento.

Mantendremos el Tratamiento Bituminoso en Caminería Rural en los tramos donde ya se ha realizado pavimentos de este tipo.

Mantendremos un fluido contacto con los municipios al efecto de brindar, cuando sea necesario, apoyo técnico y logístico para el mantenimiento de la caminaría a cargo de éstos, de modo de garantizar una caminería rural homogénea por su calidad constructiva y en mantenimiento, capaz de dar satisfacción a las necesidades y seguridad a sus usuarios.

Revisaremos, junto con la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), el estado de las obras proyectadas y no culminadas en la administración anterior, priorizando su correcta construcción y mantenimiento.

Se trabajará conjuntamente con el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP), en la solución al problema de deterioro o corte de los caminos departamentales como consecuencia de las lluvias, desarrollando las obras de desagües, con la construcción y/o reconstrucción de puentes y alcantarillas.

Asimismo, dado el notorio incremento de la circulación transversal en el departamento, se trabajará con el MTOP en el análisis de factibilidad de dotar a la Ruta 31 de las mejoras necesarias siguiendo estándares adecuados al tránsito pesado.

Se mejorará e incrementará la señalización vertical y la horizontal de rutas y caminos, así como la iluminación de los mismos en tramos próximos a centros poblados.

**2.3. Arquitectura.**

Acondicionamiento y Mejora de Edificios Públicos en el Interior. Comprende obras nuevas, de reforma y/o de ampliación edilicia en las localidades del interior: Salas Velatorias, piscinas, Comedores, Hogar Estudiantil, etc. con el objetivo de mantener e incrementar el patrimonio en infraestructura edilicia.

Acondicionamiento y Mejora de Edificios Públicos en la Ciudad de Salto: Comprende la ejecución de nuevas obras así como de reforma y ampliación de los locales que integran el patrimonio de la intendencia de Salto y que no han sido mantenidos del modo correcto en los últimos años. Comprende los edificios de las Oficinas Centrales, el Palacio Córdoba, destinados a la administración, Hogar de Ancianos, Museos, baños públicos, talleres, área de transporte, Gramon, Hogares estudiantiles, Mercado 18 de julio, cementerios, piscinas barriales, Parque Harriague, etc.

Acondicionamiento y mejora de espacios públicos y áreas verdes: Comprende la limpieza y acondicionamiento de la costa, plazas y jardines, aumento y/o colocación de luminarias, incorporación de bancos, pérgolas, servicios públicos y la reposición o el plantado de vegetación, rampas para uso exclusivo de sillas de ruedas y baños accesibles, todo esto a los efectos de su uso por parte de los ciudadanos y pensando en su incorporación al circuito turístico.

Eliminación de las barreras arquitectónicas que impidan la accesibilidad y libre circulación a personas en situación de discapacidad.

**2.4. Limpieza.**

Cumpliremos y haremos cumplir la Ley N° 19.829 de gestión integral de residuos, cuyo objeto es la protección del ambiente y la promoción de un modelo de desarrollo sostenible.

Con el apoyo técnico correspondiente, formularemos y ejecutaremos un Plan Departamental de Gestión Integral de residuos, incluyendo a los Municipios (y eventualmente a centros poblados de departamentos vecinos), con el objetivo de la protección del ambiente, previniendo y reduciendo los impactos adversos de la generación, gestión y disposición final de los residuos, y el reconocimiento de estos como un recurso reutilizable y reciclable, capaz de generar valor y empleo de calidad, y el desarrollo de nuevos negocios asociados a la cadena de recuperación y valorización de materiales.

El proceso BIOMECÁNICO, compatible con la mencionada ley, que hace un fuerte énfasis en la inclusión social y la generación de empleos de calidad, siendo una buena oportunidad para que la tecnología interfiera positivamente con ello. Es un proceso que además ha sido ampliamente desarrollado en diversas ciudades de donde se cuenta con el conocimiento y la maquinaria necesaria.

Valorar los residuos mediante esta tecnología tiene varias ventajas:

- No usa agua en el proceso.
- Aprovecha la fracción orgánica para generar gas, energía y compost (fertilizante).
- Aprovecha la fracción sintética para fabricar productos termoplásticos reciclados, en base a una mezcla homogénea de varias clases de polímeros y cargas inertes, transformándolos en un compuesto termoplástico, que puede ser moldeado con una prensa hidráulica en varios productos, como ladrillos, pisos, láminas, bordillos, tubos y muchos otros artículos, dependiendo solo del molde.

Entre los residuos de alto valor, procuraremos el máximo aprovechamiento de los restos orgánicos, cuyo compostaje genera gas, con el que es posible alimentar la planta industrial, y compost un producto homogéneo, de alta calidad, esencial para la mejora de los suelos del cordón hortícola de Salto y con ello avanzar hacia un modelo productivo sostenible y con productos hortícolas y frutícolas inocuos, de altísima calidad, y neta posibilidad de ser exportados a los países de la región.

Se generará un registro departamental de organizaciones y de personas dedicadas al reciclaje de residuos, los que tendrán prioridad a la hora de llevar adelante sus propios proyectos y/o de ser incluidos en emprendimientos de valorización de residuos de gran escala, sean estos de orden público-público o público-privado.

Se eliminarán los vertederos a cielo abierto a nivel departamental, sustituyéndolos por rellenos sanitarios regionales, cuya cantidad y localización surgirán de los estudios técnicos correspondientes.

Se generará iniciativas inclusivas de toda la población, desde familias individualmente consideradas, hasta de organizaciones e instituciones públicas y privadas, que les permitan generar recursos económicos con los residuos reciclables (papel, cartón, plástico, envases pet, envases de aluminio, aceite de uso domiciliario), acompañando este proceso con el apoyo a la educación ambiental a todo nivel de la población.

Se estudiará la factibilidad económica – financiera de construir un sistema de contenedores subterráneos de alta capacidad de carga, con los camiones adecuados, en el microcentro de la ciudad, que lo dote de mayor higiene, permita ampliar los espacios de estacionamiento y reducir los costos operativos del manejo del actual sistema.

Se dotará a la ciudad de Salto de la cantidad de camiones necesarios para que la recolección sea un servicio eficiente y predecible, y a los talleres con un stock de repuestos suficiente para que en caso de roturas la reparación de los vehículos sea en el menor tiempo posible, a los efectos de su inmediata puesta en servicio

**2.5. Espacios Públicos.**

La ciudad de Salto cuenta con un invalorable patrimonio en sus espacios públicos y su paisaje (parques, plazas, plazoletas, áreas verdes, la costa y el propio río Uruguay, sus avenidas, sus puntos de entrada, sus sitios históricos, su entorno productivo actual y su historia, áreas vacantes de antiguas industrias, etc.), todo lo cual puede y debe ser aprovechado en su máximo potencial, como factores de atracción turística (revitalización productiva), de regeneración y de la reconducción del desarrollo urbano, de mejoramiento de la habitabilidad

y de la calidad de vida de los ciudadanos (su identidad, la interacción social, la distracción, la diversión, el descanso), todo lo cual favorece el desarrollo social, económico y psicológico de personas y de la comunidad. Este mismo concepto es extensible a los centros poblados del interior del departamento, así como de los complejos termales de Salto.

Será prioridad de la gestión dar solución, en el más breve plazo posible, al intenso proceso de erosión de la costa del río Uruguay en diferentes tramos, comprendido entre la Represa de Salto Grande y Arenitas Blancas. Dicho proceso es consecuencia de inundaciones y de las operaciones de manejo de las mismas que se debe hacer en el complejo hidroeléctrico en esas circunstancias, así como en momentos de alta demanda de generación de energía. Al efecto se gestionará un acuerdo con la Comisión Técnica Mixta de Salto Grande (CTM) que permita el estudio integral del problema y las soluciones, estando a cargo de la CTM el costo de las obras.

Asimismo, se impulsará un convenio con la Facultad de Arquitectura (FADU -CENUR-LN, Instituto de Diseño, Instituto de Teoría y Urbanismo), para estudiar y generar pautas específicas y diferenciales de manejo de los espacios públicos y del paisaje, como recurso para el mejoramiento de la habitabilidad, de la calidad de vida de los ciudadanos y un desarrollo turístico sostenible.

Dichos lineamientos permitirán generar un marco de referencia para futuras intervenciones, en base a las cuales se puedan desarrollar proyectos de alto impacto en el marco conceptual precitado, sean éstos formulados por la Dirección de Arquitectura de la IdS, o mediante concurso público de ideas.

Además de llevar adelante un vigoroso trabajo de rescate, mejora y mantenimiento de los espacios públicos y de la preservación del paisaje, se efectuará un relevamiento exhaustivo de eventuales proyectos ya formulados por la Dirección de Arquitectura de la IdS potencialmente valiosos para su implementación dentro del período de gobierno.

Se trabajará sistemáticamente en el mantenimiento y embellecimiento de los actuales espacios públicos, en lo que tiene que ver con césped en plazas y parques, avenidas con canteros, arbolados, plantación de nuevas especies y recambio de plantas florales, para lo cual se fortalecerá el equipo de trabajo y la infraestructura y la producción del vivero municipal.

El vivero municipal puede co-participar como un centro de formación de grupos de emprendedores en la producción de plantas ornamentales, un rubro deficitario en la mayoría de las intendencias departamentales del país, así como de creciente demanda en la población.

Identificar en sistema Braille las principales oficinas públicas , monumentos y otros de interés cultural y/ o recreativo.

## **2.6. Alumbrado Público.**

Con el objetivo de avanzar en el desarrollo sustentable en los términos explicitados, promoveremos y ejecutaremos en los proyectos propios de la Intendencia de Salto, el uso responsable e inteligente de la energía, mediante la utilización de luminarias LED, la que da lugar a un andamiaje muy amplio de opciones de desarrollo urbano, permitiendo monitorear en tiempo real la iluminación urbana, el funcionamiento de los semáforos, el sistema de video vigilancia (seguridad ciudadana), los niveles de llenado de contenedores de residuos, la



señalética de las calles, el control de tránsito, entre otras posibilidades, lo que podría ubicar a Salto dentro del concepto de ciudad Inteligente.

Nos proponemos mejorar las redes, mantener y fortalecer la trama de iluminación actual para poner a punto y dotar de seguridad la infraestructura de la red lumínica de la ciudad de Salto y de las localidades del interior de departamento. Tal objetivo comprende:

- El mantenimiento rutinario de la red y de las luminarias ampliando la cobertura lumínica con lámparas que cumplan con la normativa nacional que estimula la eficiencia energética;
- La sustitución de redes en mal estado y/o con su vida útil cumplida.
- La mejora del tendido de cables y de soporte de focos de luz colgantes, para reducir riesgos de accidentes y eliminar la contaminación visual que generan.
- La incorporación de un sistema adecuado al consumo eléctrico energéticamente eficiente, pasando de líneas con facturación por conteo a líneas con contador medidor.
- La incorporación de paneles solares como medio alternativo y amigable con el medio ambiente de generación de energía, en aquellos puntos donde la implementación del cableado no sea posible por distancias o costos.

Ampliaremos la red de alumbrado público en la ciudad de Salto, centros termale y centros poblados rurales a partir de la ampliación de las redes existentes y la instalación de nuevas luminarias con sus respectivas postaciones e infraestructura, para mejorar la calidad de vida de los vecinos así como las condiciones de seguridad ciudadana.

**2.7. Seguridad Ciudadana**

Resolver el problema de la inseguridad ciudadana es una de las principales prioridades planteadas por los salteños, ya que la misma es vista como una pérdida de libertad, de calidad de vida y de posibilidades de sostenimiento de procesos de desarrollo en los más diversos planos del quehacer económico departamental.

Al efecto, impulsaremos un acuerdo con el Ministerio del Interior para contribuir en la mejora del sistema de prevención y protección ciudadana dotando a la ciudad de Salto (incluyendo centros poblados y termale), de un sistema de cámaras de video seguridad de alta definición, ubicadas en puntos estratégicos a convenir, que permitan esclarecer todo tipo de situaciones que pongan en riesgo la seguridad pública. Personal idóneo cubrirá las 24 horas del día en turnos, desde un centro de monitoreo de imágenes desde el cual ante hechos de apariencia delictiva la autoridad competente pueda desplegar la acción correspondiente en tiempo real.

**2.8. Salud e Higiene.**

Reordenaremos el Departamento de Salud, para transformar la actual clínica municipal, anacrónica en el actual contexto de las políticas de salud pública, en un centro de control y ejecución de políticas de salud e higiene, en total coordinación con el Ministerio de Salud Pública. Así por ejemplo, procuraremos que los actuales carné de salud municipal sea sustituido por los otorgados por organismos de salud pública debidamente homologados.

Incorporaremos al sector compras la producción de productores familiares locales, en apoyo a la ley 19.292 que otorga beneficios a estos, haciéndolos partícipes de las invitaciones a cotizar en las diferentes modalidades de compra que apliquen, y tengan oportunidad de participar con

ofertas de frutas, hortalizas, huevos, miel, y otros productos amparado en la ley, para abastecer a los hogares estudiantiles y al hogar de ancianos y la intendencia de Salto, esto permitirá incorporar a la dieta de quienes consumen estos servicios productos frescos y mantener una dieta balanceada basada principalmente en productos de estación.

Se realizará un control sistemático y asesoramiento técnico a través del Laboratorio Municipal, de la calidad de aguas de los municipios y de los centros poblados no municipalizados, así como de Escuelas Rurales (en coordinación con OSE cuando corresponda), y de las aguas en todos los puntos habilitadas para baños en el período estival.

Promoveremos cursos de alimentación y vida saludable. Programas a desarrollar en este sentido en instituciones de enseñanza primaria y media.

Realizaremos efectivos controles de los productos alimentarios a los que acceda la población, cumpliendo la normativa vigente y desalentando las formas de venta que por su característica puedan provocar modificaciones en el producto.

Recuperaremos y potenciaremos los cursos departamentales de manipulación de alimentos, otorgando el carnet en forma gratuita.

**2.9. Movilidad Urbana, Tránsito y Transporte.**

El crecimiento del parque automotor en Salto (112.055 vehículos; el 4,5% de total nacional<sup>13</sup>), no ha sido acompasado de cambios sustantivos en la infraestructura vial de la ciudad, ni en la adopción de medidas de ingeniería de tránsito ni de movilidad urbana.

La ingeniería de tránsito se aboca al estudio de las variables propias del tráfico: conductor, peatón, vehículo, calle, señalización y dispositivos de control del tráfico, y la caracterización y estudio del comportamiento de variables como el volumen vehicular, velocidad y densidad, así como la relación existente entre elementos y variables. Del estudio de estos componentes se desprende la mayoría de las soluciones empleadas para el tratamiento de problemas de tráfico como la congestión, las demoras, los tiempos de viaje, el nivel de servicio y la accidentalidad.

Desde el punto de vista de Estado y las políticas públicas, la movilidad urbana se considera un derecho que, al ser garantizado, contribuye al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, con o sin limitaciones, en un marco definido por la igualdad, el ambiente sano y el desarrollo sostenible.

En base a lo anterior, se efectuará un exhaustivo estudio que comprenda ambas perspectivas, en base al cual se adoptarán medidas de mejora integral de los problemas de movilidad urbana para lograr el objetivo de contar con un tránsito ordenado, fluido, seguro e inclusivo, que cumpla con las expectativas y las necesidades de los usuarios.

Se modificarán las intervenciones viales inconvenientes, se mejorará la señalización horizontal y vertical de las calles, las fajas de estacionamiento y de circulación vehicular, las rotondas, las

<sup>13</sup> Fuente: SUCIVE, Febrero 2020.  
[https://observatorio.mtop.gub.uy/planillas/02\\_Parque\\_Automotor/Graficas/PA03.gif](https://observatorio.mtop.gub.uy/planillas/02_Parque_Automotor/Graficas/PA03.gif)

cebras y áreas de circulación peatonal, los dispositivos de accesibilidad, así como la ampliación de la red de semáforos todos debidamente sincronizados.

**Promoveremos el uso de los “corazones de manzana”, muchos de ellos desaprovechados, para uso como estacionamiento vehicular.**

Se propenderá a la eliminación de los “lomos de burro”, manteniéndolos únicamente donde no exista una alternativa inmediata.

Se promoverá la educación en movilidad urbana por sobre la sanción. Los infractores podrán realizar cursos de capacitación sobre la normativa vigente y ser exonerados del pago de multas cuando los aprueben.

Estableceremos un sistema de información al usuario en paradas de buses (posters, folletería), en vehículos y en lugares públicos a los efectos de informar claramente las frecuencias, recorridos y paradas de los ómnibus y micros.

Implementaremos campañas educativas para incentivar la conducta responsable de conductores y peatones en la vía pública.

Servicio urbano de pasajeros:

- Mantener y mejorar flota de ómnibus mediante la incorporación de aire acondicionado y wifi a las unidades y, además, mediante la inclusión de coches accesibles en determinadas rutas y horarios. Apuntar progresivamente, y bajo las estrictas posibilidades financieras y económicas de la Intendencia, hacia la compra de ómnibus eléctricos que favorezcan al cuidado del medio ambiente y a la sustentabilidad.
- Estudiar el recorrido de las líneas existentes en procura de acortarlos y restablecer el boleto de combinación.
- Ofrecer un servicio de calidad tal que lleva a desestimular el uso de vehículos particulares, esto como medio de acotar la circulación de vehículos en zonas claves y su consiguiente beneficio en el cuidado del medio ambiente.

Un estudio profundo en el otorgamiento de líneas suburbanas, rurales y de traslado de estudiantes y la verificación del cumplimiento del servicio pactado.

Construiremos, en convenio con el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP), caminos para ejercicios aeróbicos en distintas áreas de la ciudad, así como en Centros Termales y Poblados Rurales, ciclovías y estacionamientos en parques y espacios públicos, para promover el uso de la bicicleta como medio de transporte.

Se retomará a través de la Escuela de Tránsito, en coordinación con las autoridades de la enseñanza primaria y media, la formación de niños y adolescentes para incentivar la educación vial.

Se brindará apoyo a los municipios en el ordenamiento del tránsito en las plantas urbanas de los centros poblados, revisando todo el sistema de circulación y de supervisión mediante el cuerpo inspector.

Se intentará generar un sistema de cobro de boletos similar al STM de Montevideo. De esta manera se sacará el dinero circulante en los ómnibus, se modernizará la gestión, se acortará el tiempo en las paradas (ya que el conductor no deberá cobrar) y se generará un sistema más efectivo para la aplicación de descuentos a estudiantes y jubilados.

Además se integrarán al SIM otras empresas que hagan recorridos suburbanos o departamentales.

Un tercer paso del SIM es integrar el cobro de Taxis, la Zona Azul (a través de la App Departamental) y todos los futuros servicios que estén vinculados con la movilidad en la ciudad y el departamento.

La revisión de los recorridos de las líneas urbanas, la colocación estratégica de las paradas y la incorporación de nuevas líneas especiales serán temas a considerar antes de aplicar el SIM.

## **2.10. Vivienda.**

**Tenemos la determinación de tornar a Salto en una ciudad sin asentamientos irregulares.**

Apuntamos al asentamiento cero, impulsando la construcción de unidades básicas evolutivas con materiales de nuestra localidad (ladrillos), y la infraestructura necesaria con aportes mixtos; UTE/OSE aportando la obra completa, o los materiales y permisos necesarios, con ejecución mixta.

Las direcciones de la Intendencia de Salto directamente involucradas en este programa (Arquitectura, Desarrollo Social, Obras) trabajarán interdisciplinariamente, y en articulación con los equipos técnicos del MVOTMA, OPP y del MIDES, al efecto de atender de modo específico, y de acuerdo a sus particularidades, a la población de cada asentamiento, en procura de generar procesos inclusivos y de compromiso de las familias con el mismo fin: lograr su vivienda con todos los servicios públicos incluidos.

Apostamos a la mano de obra de construcción de múltiples formas (directa, por convenios, jornales solidarios, aportes propios de los interesados) partiendo de la base de que cada jornal directo en obra es otro indirecto en el suministro de los materiales de una obra.

La construcción de dichas viviendas se realizará con ladrillos, un material genuino de nuestro departamento, lo que generará una importante cantidad de trabajo para su fabricación.

Este proyecto cuenta con el apoyo explícito del gobierno nacional el cual le encomendó a la OPP la erradicación de los asentamientos a nivel nacional. En nuestro caso, al tener un proyecto estudiado y avalado por técnicos en el área, tenemos prioridad en la asignación de recursos.

Realizaremos un inventario completo de la Cartera Departamental de Tierras y, en el caso de resultar necesario, integrar en el Presupuesto Quinquenal las partidas necesarias para la compra de terrenos con la finalidad de facilitar el proceso de construcción de viviendas, bajo diferentes modalidades, incluyendo el sistema cooperativo por ayuda mutua.

Constitución y Belén: Impulsaremos la titularidad definitiva (saliendo del dominio actual), de las viviendas otorgadas a los vecinos en oportunidad de la creación del lago de la represa de Salto Grande.

### 2.11. Planificación Urbana de Salto.

Las principales ciudades del mundo tienen una organización estratégica de la Planta Urbana, teniendo como base la facilidad de la movilidad y el ordenamiento territorial. Existen diversas estrategias de crecimiento urbano, siendo la estrategia de Anillos Perimetrales la más utilizada y aceptada.

Salto debe tener un plan urbanístico al futuro, desarrollando dentro de un perímetro comprendido por Costanera al oeste, Av. Apolón al norte (extendiendo el límite urbano 100 M al norte para facilitar acceso a los servicios existentes), Rodó-Reyles al este y Pascual Harriague al sur, todos los servicios (Agua, Saneamiento, Energía, Cordón Cuneta, Veredas, Pavimentado, Iluminación) en calles de todas las orientaciones con lo cual muchos padrones pasan a ser habitables mejorando el entramado urbano. Además hay que hacer dos avenidas norte-sur y otras dos este-oeste (algunas ya existentes) con semáforos en onda verde que faciliten el desplazamiento urbano.

Se propone la creación de una red de Ciclovías en la ciudad de Salto, las que tengan únicamente un objetivo de transporte y no deportivo.

Se aprovechará la propuesta de reorganización el tráfico en la Ciudad de Salto y se plantea la posibilidad de construir una ciclovía en el anillo perimetral que abarca Avenida Apolón, Rodó, Reyles y Harriague.

Además se propone complementar esta obra con la construcción de ciclovías internas a la ciudad en los canteros de Avenida Barbieri, Juan Harriague, Líber Seregni y ambas costaneras.

### 2.12. Plan “Vereda Salteña”

Este plan apunta a mejorar las condiciones de las veredas de nuestra ciudad y los pueblos del departamento, además de generar un incentivo para la contratación de mano de obra salteña

Es sabido que la tarea de mantener las veredas en condiciones es responsabilidad del dueño del inmueble, pero el estado tiene herramientas a su alcance que generen incentivos para mantener las veredas en buen estado.

Se propone generar un plan de incentivos fiscales para la reparación de las veredas de nuestro departamento; además se podrá planificar los estándares estéticos de las mismas.

En primer lugar el Departamento de Obras deberá elaborar un documento donde se establezca: costo ficto del metro cuadrado de vereda, zonas donde aplica el plan, plazo razonable para la construcción de una vereda y condiciones de construcción de una vereda.

En segundo lugar se abrirá un llamado para aquellos interesados en arreglar la vereda de su inmueble y recibir descuentos fiscales por hacerlo. Un grupo de profesionales del Departamento de Obras visitará cada uno de los inmuebles y determinará (a través de

estándares establecidos por la Intendencia) el porcentaje de vereda que será necesario reconstruir. Se labrará un documento donde se plantee lo observado por los profesionales.

A partir del día de la visita comenzará a correr un plazo de 6 meses (o lo que establezca la Intendencia) para que el propietario restaure la vereda. Una vez transcurrido el plazo los visitantes volverán al domicilio y constatarán el cumplimiento de la obra; con la autorización de los visitantes se hará efectiva la deducción fiscal.

Las deducciones pueden ir desde el 50% al 150% del costo ficto de la obra determinado por la Intendencia, esto será evaluado según la zona, el tipo de vereda, etc.

Es importante tener en cuenta:

No es de interés para la Intendencia de Salto el costo real de la obra. En cuanto el propietario cumpla con lo establecido en el documento será efectiva la deducción de impuesto.

La deducción se hará de la contribución inmobiliaria o de la deuda que el inmueble tenga y/o genere con la Intendencia de Salto.

### **2.13. Medio Ambiente.**

El cuidado del Medio Ambiente es un tema transversal en todo el Programa de Gobierno, y ya ha sido tocado en el capítulo sobre “Limpieza”. Empero, existen determinadas propuestas que son merecedoras de un capítulo aparte.

Uno de los principales aspectos cuando hablamos de Sustentabilidad es el aspecto Ambiental. Estamos en un estado de alerta, y es de suma importancia que los gobiernos, sean del nivel que sean, tomen medidas urgentes para luchar contra la destrucción sistemática del Medio Ambiente.

Existen cientos de experiencias exitosas de cómo los gobiernos de segundo nivel (en Uruguay las Intendencias) han logrado generar políticas públicas y medidas de alto impacto para aplacar los efectos de los vertederos, los plásticos de un solo uso, los vehículos a combustión y toda instalación que provoque, de una manera u otra, un efecto negativo en el Medio Ambiente.

Como se ha dicho con anterioridad, la Situación financiera de la Intendencia de Salto no permite realizar un cambio total de la flota de vehículos dentro de un período de gobierno, pero si es posible generar un plan estratégico a largo plazo que procure introducir vehículos híbridos o eléctricos.

Desde ómnibus, camionetas, motos y transportes de menor porte (monopatines, por ejemplo) la intendencia puede incursionar en la compra de vehículos eléctricos, híbridos o que sean movilizables por biocombustible. De esta manera podrá ayudar a reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> a la atmósfera.

Los vehículos eléctricos, aunque caros en su adquisición, son mucho más eficientes en el consumo, provocando ahorros a las arcas municipales. En promedio, a nivel mundial, los vehículos eléctricos tienen un “costo/km recorrido” que equivale a un tercio del costo de los vehículos a combustión. En nuestro país (a precios de abril del 2020) un auto eléctrico estándar tiene un consumo de \$92,4 cada 100km.

Para realizar el cambio de la flota se proponen algunos pasos a seguir, considerando la volatilidad del mercado de autos eléctricos, la capacidad de compra de la Intendencia y la situación financiera.

1. Realizar una auditoría del estado de la flota departamental. Clasificar en cuatro categorías los vehículos; desde “muy buen estado” a “inminente cambio”.
2. Licitación la compra de los vehículos que estén en “inminente cambio”, aclarando en el pliego de la licitación que la compra se realizará gradualmente según los estándares que maneje la Intendencia de Salto y acuerde con el proveedor.

El Estado uruguayo ha transitado un proceso de cambio de su matriz energética favorable desde el punto de vista ambiental. Sumado a esto, el departamento de Salto es sitio de una de las centrales hidroeléctricas más importantes de toda Sudamérica. Uruguay ha vendido energía eléctrica por debajo del precio de producción por exceso.

En este sentido, y en relación con la propuesta anterior, se propone la coordinación de la Intendencia de Salto con la Comisión Técnica Mixta y UTE para que toda la flota de vehículos eléctricos de la comuna tenga asegurada la carga eléctrica de forma gratuita. Esto, incluso, puede ser enmarcado en el programa de regalías de Salto Grande para con el Departamento.

Es posible generar centros de carga de vehículos eléctricos que tendrán, más allá de la importante función de brindar la carga a dichos vehículos, una función de educar y visualizar el uso de estos medios de transporte.

Bajo el concepto “Salto Sustentable” se propone la instalación de pequeños monolitos de PVC (u otro material similar) donde se puedan cargar los vehículos eléctricos. Cada monolito no tendrá un costo superior a los \$500, y la instalación eléctrica se realizará con mano de obra de la Intendencia de Salto. Se deberán instalar en el Centro de la ciudad, pero también sería importante hacerlo en algunos barrios, Termas del Dayman y Termas del Arapey (aunque en esa localidad existe la estación de ANCAP).

Es importante que esta acción no sea aislada, y que esté acompañada por un programa de comunicación enfocado a concientizar y educar sobre la sustentabilidad ambiental, las energías renovables y la responsabilidad.

“Salto Sustentable” es el nombre propuesto para el Plan de Comunicación Institucional de la Intendencia de Salto en materia de cuidado del medio ambiente. Bajo este paraguas comunicacional se encontrarán los diferentes programas de este capítulo, la reforma del vertedero municipal, etc.

Se trata de un programa multiplataforma, centrándose en medios digitales, cartelería pública, transporte público y programas educativos en centros. Debe comunicar un concepto de modernidad, futurista y enfocado muy especialmente en las nuevas generaciones.

Este plan comunicacional no debe estar aislado. Debe ser acompañado por un Observatorio de Situación Ambiental de Salto, el cuál será coordinado por la Intendencia de Salto pero estará formado por diferentes actores del departamento (UdelaR, Universidades Privadas, Sociedades Científicas, Centro Comercial, etc.)

La disposición de recipientes de basura para la ciudadanía es fundamental a la hora de mantener una ciudad limpia y cuidada. Por esta razón es que se propone la instalación de tachos de basura característicos de nuestra ciudad, con un aspecto particular y funcional.

Se deberán desarrollar recipientes que tengan la capacidad de separar los desechos según las normativas vigentes, funcionales a la hora de vaciarlos e higiénicos. Se propone la colaboración de los estudiantes de la FADU (Diseño Integrado) para poder buscar el modelo óptimo para este propósito.

A su vez se considera oportuno fabricar dichos contenedores con las placas producidas en el vertedero municipal según la propuesta comprendida en el capítulo de “Limpieza”. Esto haría que los recipientes sean, además de útiles para la limpieza de la ciudad, ecológicos desde su fabricación. Se puede financiar la construcción de estos tachos de basura con la colocación de publicidad privada en cada uno de ellos.

A través de la Intendencia de Salto es posible realiza una alianza estratégica con ALUR para la recolección y procesamiento de Aceite de Cocina usado.

La Intendencia de Montevideo ha desarrollado exitosamente este proyecto, el cual tiene costos asumidos por las empresas involucradas y la comuna se encarga de la logística y la comunicación. El proyecto “La Energía se Transforma” de la Intendencia de Montevideo tiene como objetivo transformar aceite de cocina usado en biocombustible.

Este plan, además de tener un objetivo de generar biocombustible, tiene como objetivo principal la concientización sobre el reciclaje de desechos de cocina y desechos en general.

#### **2.14. Gestión de Riesgo.**

La reducción del riesgo de desastres es una inversión rentable en la prevención de pérdidas futuras. Una gestión eficaz de los mismos contribuye al desarrollo sostenible. El grado de exposición de las personas y los bienes ha aumentado con más rapidez de lo que ha disminuido la vulnerabilidad, generando pérdidas con un considerable impacto en los ámbitos económico, social, sanitario, cultural y ambiental a corto, medio y largo plazo, en especial a nivel local y comunitario.

Salto padece diferentes amenazas que requieren una atención permanente que amerita tener activo el sistema de emergencia trabajando en cada una de las diferentes fases de la Gestión Integral del Riesgo (GIR). Algunas de ellas son la presencia de vectores peligrosos para la salud como el Dengue, la Leishmaniosis, Eventos meteorológicos adversos, incendios, inundaciones, enchorradas, olas de calor, olas de frío, períodos prolongados de lluvia en diferentes estaciones, etc.

Se trabajará desde el comienzo de la gestión en el marco del Sistema Nacional de Emergencia (SINAE), presidiendo el Comité Departamental de Emergencias (CDE), integrándolos con los representantes designados de las instituciones que integran ambos órganos, al efecto de estar preparados para diferentes situaciones críticas y potencialmente críticas que afecten a la población de Salto en todo su territorio.

Se sistematizarán las experiencia de intervención ante diferentes eventos adversos ocurridos, se identificarán eventuales fallas o vacíos de información, y se preparará los equipos



responsables de diseñar, coordinar e implementar acciones a nivel de territorio, incluyendo las Alcaldías y a diferentes instituciones públicas, privadas y a voluntarios de la sociedad civil, en la Gestión Integral del Riesgo (GIR) en sus diferentes fases: prevención, mitigación, preparación, respuesta, rehabilitación y recuperación, promoviendo la resiliencia a los desastres a todos los niveles y en asegurar que se cuente con los medios de aplicación adecuados.

Se efectuará un inventario de bienes disponibles eventualmente sobrantes de anteriores intervenciones, su aptitud de uso, así como de los medios para la realización de un trabajo profesional de alta calidad, y contar con elementos que permitan una atención inmediata a eventos que ocurren con mayor frecuencia.

Para cada tipo de evento se formularán protocolos de intervención de acceso público, que recojan las más adecuadas y modernas modalidades de intervención interinstitucionales y en lo específico de cada institución participante.

### 2.15. Consumo de drogas.

Los datos epidemiológicos mundiales permiten afirmar que las drogodependencias constituyen un importante problema de la salud pública. El consumo de drogas sigue causando un daño considerable reflejado en pérdidas de vida y años productivos.

Indicadores indirectos como cantidad de droga requisada, detenciones por tráfico de drogas, procedimientos judiciales, urgencias médicas y tratamientos, así como muerte por sobredosis y urgencias son apenas lo que se ve, ya que en general se trata de negar la utilización. Para las naciones unidas entre el 3,5 y el 7% de la población mundial de 15 a 64 años consume.

El ingreso al consumo problemático de estupefacientes tiene múltiples causales. en los más jóvenes (población a la que hay que atender con una mayor dedicación en este tema) el consumo suele estar asociado a la diversión, el ocio y las “modas” que se imponen en la sociedad, pero detrás de este consumo suelen esconderse un rechazo al sistema, dolencias, sufrimientos, fracasos, etc. Es importante atender la multicausalidad del fenómeno.

La Droga es un flagelo que afecta al individuo, a la familia y a la comunidad toda, por tal motivo el Estado tiene que ser un actor activo en el diseño y la aplicación de políticas públicas y hechos que ayuden a prevenir el consumo, educar en consumo responsable y proteger a aquellas personas que caen en un consumo problemático de alguna sustancia (tanto legal como ilegal).

En tal sentido se propone que la Intendencia de Salto coordine con los Dispositivos Ciudadela, centros de rehabilitación privado, Junta Nacional de Drogas y ASSE la formación de un sistema integrado e integral de atención a personas con consumo problemático. Es importante que la atención sea al individuo y, en los casos que sea posible, a la familia del consumidor. Los enfoques del tratamiento serán los establecidos como política nacional por la Junta Nacional de Drogas y los organismos de gobierno competentes.

Otra de las aristas del consumo de Drogas es la prevención del consumo y la mitigación de efectos no deseados. Es una triste realidad que los jóvenes salteños se están iniciando a muy temprana edad en el consumo de drogas ilegales como la Cocaína, y este consumo generalmente está asociado con los eventos nocturnos.

Se propone que la Oficina de la Juventud tome un rol activo en la lucha por el consumo responsable de drogas en mayores de edad y la erradicación del consumo en menores de 18 años. A través de acuerdos con los diferentes bares, boliches y locales bailables se coordinará una campaña de concientización con este fin. Se buscarán estrategias comunicacionales efectivas y con resultados medibles. Estas estrategias deberán ser más fuertes en momentos puntuales del año, destacando el Carnaval, fin de año y fiestas puntuales.

Ante la normalización del consumo de Marihuana en Uruguay es necesario realizar un esfuerzo por enfatizar el umbral de riesgo entre esta droga y otras, en el entendido que muchos de los componentes de la afirmación “la marihuana como puerta de entrada de otras drogas” obedece a la percepción de la droga en el colectivo. Lo anterior se sustenta, por ejemplo, en el dato que afirma que el 10% de los consumidores de marihuana tendrán consumo problemático, mientras que en la cocaína este guarismo se dispara a más del doble

Es importante que una Intendencia del Partido Nacional sea coherente con las políticas nacionales basadas en la libertad y responsabilidad del individuo en la toma de decisiones, pero una Intendencia debe velar por la vida en sociedad; por tal motivo dotaremos al Departamento de Tránsito de los equipos necesarios para realizar controles de consumo de drogas a los conductores, y formaremos a los funcionarios de Tránsito para un correcto proceder en situaciones que involucren a personas bajo el efecto de alguna sustancia, en especial las que provocan reacciones violentas como la cocaína.

### 3. UN DEPARTAMENTO INCLUSIVO.

Un departamento que no atiende a las poblaciones más vulnerables es un departamento inviable. La Intendencia tiene el imperativo de ser un actor fundamental en el diseño de políticas sociales de inclusión y desarrollo, entendiendo que los niveles gubernativos departamental y municipal son los que tienen mayor contacto con la ciudadanía en general.

Nos comprometemos a desarrollar políticas sociales eficaces, coordinadas y eficientes. Debemos incluir a todos los salteños en nuestra visión de departamento, y eso solo se logra atendiendo a los que más lo necesitan.

En otro sentido este capítulo también incluye aquellas propuestas del ámbito educativo, cultural y generacional; estas son funciones esenciales que la Intendencia debe atender para lograr el objetivo de proyectar un Salto al futuro.

Un departamento integrado es aquel que logra tener una población culta, informada, cosmopolita e inclusiva, objetivos claros del presente Programa de Gobierno.

#### 3.1. Deporte como Política Social.

*“El deporte tiene el poder de cambiar el mundo. Tiene el poder de inspirar, tiene el poder de unir a las personas como muy pocas otras cosas”. Nelson R. Mandela*

El deporte podría potencialmente ayudar a fomentar el desarrollo. En canchas y campos deportivos se inculcan valores cruciales como la responsabilidad y el trabajo en equipo, que luego se aplican en la vida familiar, escolar y laboral. El deporte puede subsanar las deficiencias en capital humano y productividad, mejorando la salud (física y mental), las habilidades

socioemocionales y los niveles educativos. El deporte también puede ser generador de actividad económica, tanto social como individual.

Conjuntamente, estos efectos crean un círculo virtuoso. Por ejemplo, un alto capital social tiende a reducir los niveles de delincuencia, y un menor nivel de delincuencia disminuye la necesidad de utilizar los escasos recursos públicos en la lucha contra el delito en lugar de aplicarlos a fines más productivos. Si los trabajadores están más sanos se reduce el ausentismo laboral y los costos de salud para la sociedad en su conjunto, lo cual libera fondos para otros fines. Una mayor confianza satisface la demanda de bienes públicos y aumenta la voluntad de aportar a la bolsa común, lo cual favorece la acumulación de capital a largo plazo<sup>14</sup>.

En base a lo anterior, impulsaremos el deporte en toda su extensión para el desarrollo físico y también intelectual, sobre todo en las localidades del interior del departamento donde es mínima la posibilidad de practicar deportes.

Incentivaremos instancias de encuentro y competencias deportivas regionales dentro del departamento, para que los jóvenes tengan la posibilidad de desarrollar sus potencialidades en diferentes disciplinas, compartir experiencias, conocer otras realidades, estimular la identidad con su territorio e integrarse al universo de referentes del deporte departamental.

Un país que aliente los sueños y proyectos de los jóvenes, donde y desde donde los jóvenes puedan construir su lugar en la vida y su lugar en el mundo. También programas deportivos para el adulto mayor y personas en situación de discapacidad con la consigna de una mejor calidad de vida.

Se desarrollarán alternativas de uso de las piscinas barriales para el desarrollo de otras actividades recreativas así como de apoyo a la enseñanza. Se generará un programa permanente de intercambio de niños y jóvenes a través de eventos deportivo -recreativo, integrando a todas las localidades del interior.

Haremos hincapié en la Educación Física en todo el departamento, con una verdadera Casa de los Deportes, abriendo las puertas para institucionalizar a todos los deportes menores, que son los menos difundidos y promocionados.

Se apuntará a una fluida coordinación con organizaciones nacionales privadas y públicas; por ejemplo con la Secretaría Nacional de Deportes.

En concordancia con las propuestas planteadas por el Ministro de Desarrollo Social, se plantea la coordinación de un programa de intervención social y deportiva a través de Mentores Sociales apoyados por la Intendencia.

Los MSD serán personas mayores de edad que actualmente están liderando proyectos deportivos con jóvenes o adultos mayores en su comunidad. El objetivo del plan es que estos Mentores se conviertan en referentes comunitarios y se capaciten para poder lograr intervenciones sociales exitosas, identifiquen problemas de la comunidad y establezcan lazos de confianza con los integrantes de sus proyectos.

---

<sup>14</sup> Jaitman, Laura; Scartascini, Carlos. **BID Mejorando Vidas**. Deporte para el desarrollo. IDB-MG-569

Una Comisión Coordinadora (conformada por un profesor de educación física de la Oficina de Deporte, un trabajador social y un psicólogo de la Oficina del MIDES) seleccionará los MSD y los formará para cumplir los objetivos estipulados.

Un MSD podrá ingresar al programa a través de llamados públicos, presentando su proyecto a las autoridades o siendo identificado por los integrantes de la Comisión Coordinadora. Entre las funciones y obligaciones del MSD estarán:

1. Velar por la integridad física y mental de los integrantes del proyecto mientras que estos se encuentren bajo su responsabilidad.
2. Asegurar la permanencia del proyecto que lidere, hacer un buen manejo del presupuesto brindado y rendir cuentas a la Comisión Coordinadora.
3. Formarse continuamente y volcar su conocimiento a los integrantes del proyecto.
4. Identificar carencias en la comunidad, problemas de relacionamiento, situaciones de violencia y cualquier otra problemática. Comunicar inmediatamente a la Comisión Coordinadora.

Los MSD serán apoyados económicamente con el fin de lograr una permanencia del proyecto a los largo del tiempo. Se podrán establecer controles externos para asegurarse la no existencia de clientelismo o favoritismo en la distribución de recursos.

Construiremos en conjunto con el Gobierno Nacional (MTOP, OPP, Secretaria Nacional de Deportes) un Polideportivo para la ciudad de Salto.

Tal obra se justifica en los siguientes motivos:

- a. Porque la comunidad carece y necesita de este espacio físico cuya finalidad es la de promover, difundir y coordinar toda actividad física, socio-recreativa y deportiva del departamento.
- b. Informar y acercar a la sociedad salteña a los beneficios de las actividades físicas para una mejor calidad de vida.
- c. Promover un mayor interés por la práctica del deporte en general como también de las actividades socio –recreativas y hábitos higiénicos de la comunidad.
- d. Para mejorar las actitudes y aptitudes psíquicas y físicas de los individuos.
- e. Para prevenir enfermedades cardiovasculares, hipertensión arterial, etc.

Servicios incluidos en el Polideportivo

- Piscina olímpica climatizada y accesible con vestidores y baños higiénicos masculinos y femeninos.
- Canchas reglamentarias de Básquetbol , Fútbol 5 , Handball y Voleibol con piso flotante.
- Sala de Musculación.
- Salón acondicionado para gimnasia correctiva en general.
- Sala de reuniones y conferencias para desarrollar cursos y/o talleres.

- Asistencia Médica dentro del predio.

Lográndose a través de:

- Programas de gobierno departamental y Nacional que incluya la actividad deportiva, recreativa, social y de salud como promotores de erradicar los agentes externos que están alejando a jóvenes de la práctica activa de actividades físicas.
- Programas de Educación Física y Deportes a nivel infantil, juvenil y adultos.
- Utilización de campañas de difusión para aumentar oportunidades de realización de actividades físicas.
- Implementar proyectos comunes con profesionales de la salud con el fin de promover e incentivar la práctica deportiva y física en general.

Población Objetivo

- A toda la comunidad del departamento de Salto
- Centros de Enseñanza Públicos, Privados, Tecnológicos, Asociaciones, Comisiones vecinales y barriales.
- En lo que respecta a la docencia directa a: niños, adolescentes, adultos y tercera edad.
- En la organización de cursos, talleres, seminarios dirigidos a profesionales y población en general.

Localización Física:

- Predio a determinar por autoridades pertinentes.

### 3.2. Cultura.

La Cultura y la Educación son pilares fundamentales en la construcción de cualquier sociedad. Salto es cuna de grandes artistas: ya sean escritores, cantores o artistas plásticos, nuestra ciudad se ha caracterizado históricamente por darle al mundo talento y creatividad.

Debemos democratizar la cultura, pero no solamente en términos económicos o geográficos. Democratizar la cultura es hacerla más accesible en términos generacionales: no basta con hacerla accesible, también hay que despertar un interés en todos. Democratizar la cultura es desarrollarla más allá de las élites culturales, es hacerla sustentable en el tiempo.

El Museo del Hombre y la Tecnología es uno de los lugares más importante de la cultura salteña, pero el paso del tiempo y el poco cuidado de la administración departamental ha logrado que se deteriore y pocas personas lo visiten.

Es de suma importancia que el Museo del Hombre y la Tecnología tenga una reformulación y una modernización en su forma de transmitir cultura. Por esta razón es que se plantea la creación del Museo Minutti, un espacio que mezcla características de Mercado Cultural, Museo y Plaza de encuentro entre los salteños.

Se priorizarán los emprendimiento que tengan valor cultural, se mantendrá un formato de museo en vitrinas y se establecerán lineamientos culturales que serán transversales a todo el Museo Minutti.

Será Mercado Cultural ya que en ese lugar se encontrarán la demanda y la oferta cultural. Estaremos ante un escenario donde los artistas locales podrán demostrar su talento, donde los pintores podrán exponer, donde se generarán espacios de discusiones políticas y se leerá; una verdadera comunidad cultural de los salteños. En este sentido se plantea desarrollar una serie de alianzas estratégicas con la Biblioteca Municipal, la Usina Cultural y otros centros de referencia cultural a nivel local y nacional.

En tercer lugar será Plaza de Encuentro ya que obrará de espacio de esparcimiento y entretenimiento para las familias salteñas. El objetivo de la democratización cultural es facilitarles a las personas el acceso a la cultura en términos económicos, geográficos y de gustos.

El Museo Minutti estará dirigido por una comisión administradora con un perfil cultural y administrativo, entendiendo que estamos ante una oportunidad inmejorable de transmitir cultura de un modo innovador, transgresor e interesante.

El Museo será, además, un espacio de comidas, bares y tiendas, donde los salteños y los turistas puedan disfrutar de una cerveza mientras que leen un libro de un autor salteño o escuchando una milonga.

Las bibliotecas son parte fundamental en la construcción cultural y educativa de una comunidad; la existencia de la Biblioteca Departamental en un estratégico punto de la ciudad (edificio adquirido bajo gobiernos del Partido Nacional) es una ventaja inmensurable que tenemos los salteños. Pero es verdad que las bibliotecas están comenzando a perder frecuencia en las visitas, y que muchas veces comienzan a perder sentido en el imaginario social.

Proponemos realizar un plan estratégico de modernización de la Biblioteca Departamental, transformándola en un espacio cultural y en una importante agente de difusión de la lectura en nuestro departamento.

A través de cambios edilicios, estratégicos, organizacionales y de objetivos, buscamos que la Biblioteca Departamental brinde servicios modernos sin perder la esencia y el objetivo primario.

Trabajo con tecnología, concursos de escritura, comunicación por redes sociales, actividades de extensión, explotación del patio de la Biblioteca, digitalización del contenido, trabajos de investigación, trabajos periodísticos...la Biblioteca puede observar lo que hacen las bibliotecas del mundo y proyectarlo en nuestro Departamento.

Se propone la producción de audiolibros para personas ciegas o con baja visión, priorizando los clásicos literarios pero tendiendo a tener la totalidad del catálogo en este formato.

Se propondrá reducir el número de direcciones que la Intendencia de Salto cuenta actualmente para su funcionamiento. En tal sentido se propone la unificación de la Dirección

de Turismo y la Dirección de Cultura bajo la Dirección de Turismo y Cultura de la Intendencia de Salto.

Esta unificación no responde únicamente a razones de índole presupuestal, sino que se basa en el concepto de Salto como destino cultural, y de la sustentabilidad de la cultura en nuestro departamento.

Visualizar el desarrollo cultural de Salto como un motor turístico es fundamental para el futuro de nuestra ciudad. Entendemos que Salto tiene un potencial cultural de gran envergadura, y que es responsabilidad de la Intendencia de Salto explotarlo al máximo nivel.

Esto no significa, bajo ninguna circunstancia, tender hacia un proceso de comercialización de la cultura, ya que entendemos que existen diversas expresiones culturales que no tienen objetivos económicos o turísticos (y ellas deberán ser atendidas muy especialmente por la oficina de Cultura).

El enfoque turístico de la cultura abrirá puertas a los artistas para conseguir financiamiento en organismos nacionales e internacionales, además de darle un salto cuantitativo y cualitativo a la actividad cultural en la ciudad.

La escasez de oferta cultural en el interior del Departamento es uno de los aspectos más preocupantes del medio rural. La falta de actividades lleva a la inmersión en el consumo de estupefacientes o problemas de inestabilidad emocional graves.

Se propone la construcción de un Bus Cultural gestionado entre la Oficina de la Cultura y el Conservatorio Municipal. Este Bus Cultural tendrá como objetivo llevar clases de música, espectáculos musicales, libros y proyecciones de películas a los jóvenes del interior del departamento.

Junto con el Conservatorio Municipal, la Biblioteca Municipal y la Usina Cultural es posible llevar contenido cultural de calidad y enfocado en el medio rural.

Nuestra sociedad cuenta con un número elevado de artistas en diversas áreas, que hacen a la cultura de nuestra ciudad.

Sería oportuno fortalecer los vínculos de la intendencia con dichos artistas, para eso se buscará formar una base de datos con artistas locales, apuntar a crear actividades artísticas vinculadas al turismo.

Dentro de estas actividades se propone la creación de una fiesta anual que caracterice nuestra ciudad, con artistas locales y nacionales, teniendo como referencia la fiesta de la Cerveza de Paysandú, Minas y abril u otras de igual tamaño que se realizan en otros departamentos.

Calle Uruguay peatonal: en épocas como semana de turismo o en aquellas donde tengamos fuerte presencia de turistas, se puede hacer peatonal calle Uruguay y en la misma exponer artistas plásticos o colocar escenarios móviles con músicos o bailarines

Ferias temáticas donde cada artista realiza su muestra en relación a un tema determinado (Por ej. medio ambiente, protección de derechos de los animales, apoyo a emprendedores, Oferta de estudio, etc.)

Semana de turismo: Se podrá instrumentar la apertura de museos durante la noche y complementar las visitas con patios de comidas y espacios de arte donde se puedan realizar diferentes espectáculos.

Fortalecer el vínculo entre el arte y los centros educativos;

Brindando talleres por parte de las escuelas de danzas, músicas o artes plásticas a niños en edad escolar, con la posibilidad de brindar becas a niños a niños de bajos recursos.

Como contrapartida al trabajo, la intendencia daría difusión a los artistas, y otorgaría beneficios en los costos de los escenarios.

### **3.3. Educación.**

Impulsaremos fuertemente la llegada a todas las localidades del interior de acceso a internet (trabajando conjuntamente con Plan Ceibal) para que, desde las distintas localidades, puedan tener la posibilidad de teletrabajo, capacitación y acceso a redes sociales que signifiquen posibilidades de mejorar la calidad de vida y desarrollo de las personas individuales y colectivas.

Desde la intendencia se promoverá las acciones necesarias para incluir a las personas en situación de discapacidad en Plan Ceibal como una manera de mejorar el acceso a capacitación y formación.

Se facilitará el acceso de los niños y de jóvenes a los centros educativos del interior del departamento, así como a los servicios de salud.

Es posible que la Intendencia de Salto establezca un canal de comunicación continuo con las diferentes facultades de la UdelaR para coordinar la asignación de créditos.

La práctica laboral y las actividades de extensión son claves en la vida universitaria, por esta razón la Intendencia de Salto puede ser un actor que colabore de manera activa en las oportunidades de los estudiantes de las Universidades y centros terciarios.

Desde la formación de jóvenes, la fiscalización de determinados espacios, el apoyo a la sanidad departamental, etc.; son variadas las opciones de actividades que los estudiantes pueden realizar a cambio de créditos en sus respectivas carreras.

A esto se le puede agregar la posibilidad de que los estudiantes realicen sus Trabajos Finales de grado, pregrado o postgrado, tesis, o trabajos en general, utilizando información brindada por la Intendencia de Salto. De esta manera la Intendencia obtiene insumos de la academia para la toma de decisiones y los estudiantes se ven beneficiados con acceso a la información.

Es necesario darle un nuevo enfoque a la comisión de Salto Ciudad Universitaria. Debemos enfocarnos en promocionar nuestra ciudad como un verdadero destino universitario en la región.



La comisión Ciudad Universitaria está en funcionamiento, pero su alcance no ha sido definido y sus acciones son poco visibles en la realidad estudiantil actual. Proponemos que la intendencia de Salto lidere la comisión con un enfoque moderno y dinámico, enfocando la comunicación y los proyectos que allí se ejecuten hacia los jóvenes.

La comisión debe funcionar como un espacio entre todos los actores involucrados (intendencia, universidades, estudiantes, profesores, etc.).

**3.4. Género**

Se entiende como violencia hacia las mujeres basada en género, toda conducta cometida por particulares, instituciones privadas o agentes del Estado, que sustentada en una relación desigual de poder en base al género, tiene como fin o resultado disminuir o anular los derechos humanos o las libertades fundamentales de las mujeres.

Casi siete de cada diez mujeres uruguayas, han sufrido situaciones de violencia basada en género en algún momento de sus vidas (MIDES, 2013). En los últimos años un número impactante de mujeres, unas 30 por año, son asesinadas en Uruguay a causa de la violencia íntima o intrafamiliar y desde 2015 esta cifra se creció en un 30%.

Atendiendo esta situación, que no es ajena a la realidad de Salto, daremos cobertura y la protección adecuada a las personas afectadas por la violencia de género, así como a quienes potencialmente puedan ser afectadas.

Enfocaremos nuestra área en tres planos: la Prevención, la Atención y el Cuidado de la víctima.

- a. En cuanto a la Prevención, la IdS, con apoyo de MIDES a través de un equipo especializado en la temática, diseñará y ejecutará un programa de difusión a través de los medios de comunicación, de la red de centros educativos de nivel medio, públicos y privados con un programa anual de capacitación y en propia red de por altoparlantes de oficinas centrales aportando información relevante sobre este problema. Además de ello se realizará folletería con información la cual será entregada en cada una de las reparticiones de oficinas centrales que se puede entregar en las propias oficinas centrales y no solo en la Oficina de atención a la víctima.
- b. Atención: En los casos en que de los hechos de violencia ya hayan ocurrido, no re victimizar. Esto es tratar de que la víctima no repita varias veces la historia, sino está viviendo nuevamente la situación. La atención tiene que ser todos los días con un equipo interdisciplinario, psicóloga, asistente social y abogado, todos presentes en la misma entrevista. Estas entrevistas y el estudio de cada caso, derivará en una orientación y derivación con la información ya proporcionada a los otros agentes que trabajan en la problemática, a través de formularios que indiquen que la víctima ya planteó la situación, cuál fue la solución pensada por el equipo, por qué y para qué es derivada a los otros organismos, como el Ministerio del Interior y o el Poder Judicial.
- c. Cuidado de la víctima: Se conformará un equipo especializado en el tema, que entienda la magnitud del problema, y que capte en el diálogo con la víctima, a que se está enfrentando.

Salto supo contar con una Casa de Breve Estadía para las mujeres víctimas de Violencia Doméstica. Es necesario volver a abrir una casa donde las mujeres reciban una primera

contención luego de realizar la denuncia y que no tengan que permanecer bajo el mismo techo que su agresor; entendiendo estas primeras horas como cruciales para la seguridad de las víctimas.

En este orden de ideas se propone que la Intendencia de Salto realice las gestiones pertinentes ante los órganos correspondientes y brinde su voluntad y apoyo para que esta casa vuelva a funcionar en nuestro Departamento.

Se propone que la Intendencia:

- a. Gestione ante el Gobierno Nacional la apertura de la Casa de Breve Estadía.
- b. Brinde el espacio físico. Se propone que la Intendencia realice una auditoría que le permita seleccionar un edificio de su propiedad para la instalación de la Casa de Breve Estadía.
- c. Luego de la reorganización de la gestión de la Intendencia propuesta por el candidato Francisco Blardoni es posible que se deba relocalizar varios funcionarios. Proponemos que la asignación de administrativos, serenos y personal de limpieza para la Casa de Breve Estadía sea prioridad en dicha relocalización.
- d. d. coordinar con el Ministerio del Interior la asignación de la seguridad pertinente del refugio.

### **3.5. Infancia.**

La educación de nuestros niños es fundamental a la hora de planificar el futuro de la sociedad. Entender que la sustentabilidad social comienza en las generaciones más pequeñas es importante a la hora de trazar estrategias educativas, tanto a nivel formal (MEC) como a nivel de instituciones independientes.

Proponemos que la intendencia desarrolle un “Plan Departamental de Educación Ambiental” en el marco del programa “Salto Sustentable” (ya desarrollado en capítulos anteriores), que tenga como objetivo la educación de escolares en materia de reciclaje, cuidado del medio ambiente y prácticas ecológicas. El programa será diseñado por la comisión que encabece “Salto Sustentable” en coordinación con instituciones educativas públicas y privadas, el Ministerio de Educación y Cultura y el Ministerio de Medio Ambiente.

La educación vial es otra de las propuestas ya planteadas. La reinstalación de la Escuela Departamental de Tránsito será importante a la hora de educar a las nuevas generaciones.

### **3.6. Juventud.**

La Ciudad de Salto ha vivido en los últimos 50 años un proceso de desmembramiento del tejido social juvenil. Es común que diferentes núcleos de jóvenes se desarrollen en la ciudad ignorando completamente la existencia de otros, generando un proceso de aislamiento que llega a niveles de violencia y discriminación inmensurables.

El objetivo debe ser asegurar una cohesión social duradera, generando una integración entre los diferentes grupos de jóvenes y las diferentes subculturas que conviven en el departamento.

Es importante generar políticas direccionadas, pero también es importante que esas políticas respondan a un objetivo común: volver a unir a los salteños más jóvenes para tener una sociedad más integrada e integradora.

Es necesario ver en la Oficina de la Juventud (OJ) un organismo capaz de generar las condiciones sociales para el desarrollo de Salto a largo plazo. La OJ deberá ser un actor muy presente en el quehacer diario de todos los jóvenes del departamento.

Se dejará de considerar a la oficina de la juventud como un ámbito de esparcimiento y diversión, y se comenzará a verlo como un actor político fundamental. Tendrá la capacidad de negociar con los actores más influyentes de la vida de los jóvenes (boliches, centros educativos, dueños de residencias, empresas, etc.) para generar las condiciones necesarias para el pleno desarrollo de la juventud.

Otro de los objetivos fundamentales de la OJ es generar una integración entre todos los jóvenes salteños. Es importante eliminar la brecha social que existe en la actualidad, principalmente con miras a un departamento a largo plazo.

Como objetivo secundario se planteará la integración y el continuo contacto con jóvenes salteños que vayan a estudiar a la capital y se tratará de especial manera de que aquellos que vienen del interior del departamento a estudiar en la capital departamental no pierdan el vínculo con su lugar de origen y a su vez puedan replicar el modelo en sus respectivas localidades. Es fundamental que la Oficina de la Juventud esté presente en los principales lugares donde la juventud se mueva, siendo las redes sociales de gran interés.

Salto es una ciudad que cuenta con un considerable número de residencias estudiantiles privadas, las cuales albergan a una gran masa de estudiantes del interior del departamento y otros departamentos cercanos.

Muchas de estas residencias no cumplen con los reglamentos básicos que los diferentes organismos estatales exigen para el funcionamiento de las mismas. Por este motivo es que se propone generar un sistema de denuncia y control de las residencias públicas y privadas en coordinación entre la Oficina de la Juventud, INJU, Gremiales estudiantiles y Universidades públicas y privadas.

Colocando un formulario dentro de la página de la Intendencia (o en una página web propia para el programa) se podrán generar una guía de residencias estudiantiles con sus comodidades, problemas, denuncias, etc. Dicha guía será complementada con un acuerdo entre la Intendencia y la Facultad de Ciencias Sociales donde algunos estudiantes de Trabajo Social (personas preparadas para intervenir en el territorio) puedan operar de “inspectores” ante una denuncia realizada.

Se generará un sistema de puntuaciones donde aquellas residencias con máxima puntuación podrán participar en las ExpoEduca presentando sus servicios como servicios complementarios a las actividades educativas.

Es preciso aclarar que este servicio no es un sistema de control o limitación estatal, y que no se contradice u opone a los controles que puedan hacer las instituciones públicas correspondientes (MVOTMA, MEC, Bomberos, Bromatología, etc.); este sistema funciona

como un servicio privado donde los usuarios puntúan el producto que está consumiendo, por lo que respeta el principio de libertad. La Intendencia es solo el operador del servicio.

Se trabajará especialmente en los hogares estudiantiles municipales de manera que los mismos puedan ser verdaderos “hogares” para los estudiantes del interior de Salto.

La “fuga de cerebros” es una realidad en nuestro País, pero también es una realidad que afecta directamente a nuestro departamento. Muchos estudiantes salteños deciden irse a continuar sus estudios en Montevideo, y luego de un tiempo deciden instalarse definitivamente en la capital.

“De Ida y Vuelta” es un plan público-privado que intenta fomentar el retorno a Salto de los estudiantes universitarios que se fueron a estudiar a Montevideo u otro departamento. Este programa será coordinado por la intendencia pero tendrá gran participación del Centro Comercial y otros actores públicos y privados.

Entre las acciones que el Plan debe desarrollar están: conseguir beneficios para los estudiantes que viven en Montevideo, facilitar el ejercicio profesional de los estudiantes en nuestra ciudad, facilitar la creación de emprendimientos en nuestra ciudad, aumentar la oferta educativa, ofrecer formación continua en nuestro departamento y crear una comunidad salteña sustentable en Montevideo.

La OJ generará contenidos culturales, informativos, sociales y de interés teniendo al joven salteño en el centro de su temática.

A través de canales de YouTube, podcast, artículos, Instagram, videos cortos, etc. se generarán contenidos relacionados a las actividades juveniles, la movida joven, los emprendimientos, debates del momento, debates que se den en redes sociales, temas de actualidad e interés y espacios para colectivos específicos.

Es importante que la OJ genere contenidos de calidad. Esto se puede hacer en acuerdo con canales de TV, radios, profesionales de la filmación, la usina cultural u otro organismo.

Al igual que en el resto del interior, la Ciudad de Salto recibe en el mes de diciembre a todos los estudiantes que están viviendo durante el año en Montevideo. Sumado a esto varios turistas argentinos cruzan el Puente Internacional Salto Grande para hacerse presente en fiestas y eventos que se desarrollan en Salto.

Salto en Diciembre se transforma en una verdadera fiesta que puede ser explotada en un sentido orgánico y comunicacionalmente coherente a través de convenios y acuerdos entre los diferentes actores de la ciudad y el departamento en general. Siempre con un sentido local y teniendo como objetivo el desarrollo de Salto.

En tal sentido se propone que la oficina de la juventud coordine la creación de una marca “Salto en Diciembre” y, luego de acuerdos con los principales productores de eventos de la ciudad, comience a trabajar sobre el concepto. Se deberá comunicar hacia la interna del Departamento y hacia el medio externo, buscando atraer más visitantes de Argentina y los departamentos cercanos.

Bajo la marca en cuestión se podrán desarrollar, además de los eventos privados que se desarrollan con frecuencia en el departamento, concursos y recitales organizados por la oficina de la juventud, campañas de concientización y eventos en general. Esto tendrá como objetivo generar espacios de integración social y cohesión del tejido social joven, además de un movimiento económico importante.

Se propone un nuevo modelo de estructuración de la oficina de la juventud en Salto, teniendo como base la participación en espacios democráticos y abiertos de los diferentes grupos culturales, sociales, etarios y comportamentales de la heterogénea juventud salteña.

Se propone generar espacios de participación donde los integrantes de un grupo puedan acercarse a conversar con las estructuras de la Intendencia sobre las problemáticas y proponer ideas para las mismas. Las Mesas Jóvenes no tienen carácter formal o de decisión, simplemente son espacios de intercambio.

Alguna de las mesas que se proponen crear son:

1. Mesa Universitaria.
2. Mesa Liceal.
3. Mesa Política.
4. Mesa Feminismo.
5. Mesa de Artesanos.
6. Mesa de Clubes de Barrio.

Cada mesa tendrá un funcionamiento diferente según los temas tratados y las dinámicas que allí se desarrollen. Se podrán crear tantas mesas como grupos se presenten, pero el objetivo de todos es generar espacios de participación y, fundamentalmente, solucionar los problemas de los jóvenes.

La participación de la OJ Salto en las redes sociales deberá ser bidireccional: en primer lugar servirá para comunicar, pero también servirá para escuchar sobre los temas de interés de los jóvenes. De esta manera se desarrollarán debates con contenido y forma atractivo para jóvenes, transmitidos por las redes sociales y durante todo el período.

Salto se caracteriza por ser una Ciudad Universitaria. En tal sentido se propone la organización por parte de la OJ de una Liga Universitaria de fútbol y otros deportes.

La integración y al vida universitaria no se da únicamente en las aulas de clase. Una verdadera Ciudad Universitaria debe tener una integración de la vida de los estudiantes a la vida social de la ciudad en general. Por tal razón es que se considera importante generar actividades extracurriculares que fomenten dicha integración.

Se propone la creación de un Capital Semilla para la Vida Universitaria, esto gestionado a través de Salto Emprende y financiado por ANII y/o ANDE.

Este Capital Semilla tiene como objetivo el apoyo a emprendimiento innovadores que tengan un impacto positivo en la vida universitaria de la Ciudad de Salto.

Tendrá como objetivo financiar emprendimientos que se relacionen con el área deportiva, de ocio, comida, bares, bibliotecas, librerías, sala de estudio, mercados culturales, movilidad, vivienda o cualquier rubro que mejore la calidad de vida de los estudiantes y su integración a la vida universitaria.

**3.7. Adultos Mayores**

Se propone la instalación de un Centro de Cuidados Diurno para adultos mayores de nuestro departamento. Esta modalidad de Cuidados apunta específicamente a los Adultos Mayores que cuentan con una condición de dependencia leve y moderada, y tiene como objetivos generales la redistribución de la carga de cuidados de los familiares y el bienestar de los Adultos mayores en cuestión.

El Centro de Cuidados Diurnos tendrá cuatro ejes principales en su funcionamiento: el socio-sanitario, asistencia personal, apoyo a familiares e integración comunitaria. El trabajo se realizará desde una perspectiva individual del Adulto Mayor (en cuanto se trabaja con el individuo en términos sanitarios y de cuidados) y una perspectiva comunitaria (en cuanto se promoverán los ámbitos participativos, de inclusión, las actividades lúdicas y actividades físicas para una convivencia armónica).

El rol de la Intendencia de Salto en la instalación del Centro Diurno será fundamental en términos de articulación entre actores privados y públicos, podrá brindar un espacio físico para su instalación y la logística de traslado de los Adultos Mayores. Naturalmente este proyecto requerirá de la participación y convenios con instituciones locales y nacionales tales como: MIDES (a través de InMayores), REDAM, Agentes comunitarios de UBA 8, Fundación Salto Grande, BPS, etc.

El ejercicio físico en la tercera debe ser impulsado como política de Estado. En tal sentido se propone que la Intendencia de Salto articule un espacio de actividad física para Adultos Mayores en la Plaza de Deportes a través de profesores de educación física de la Oficina de Deporte e instituciones privadas.

**3.8. Discapacidad.**

Los datos del último Censo Nacional (INE, 2011) indican que 517.771 (el 15.9% de la población uruguaya), presentan algún tipo de discapacidad.

Cumplir y hacer cumplir los derechos que establecen las normas nacionales vigentes y convenios internacionales del trabajo ratificados por Uruguay, que constituyen un sistema de protección integral a las personas con discapacidad, tendiente a asegurarles su atención médica, su educación, su rehabilitación física, psíquica, social, económica y profesional y su cobertura de seguridad social, así como otorgarles los beneficios, las prestaciones y estímulos que permitan neutralizar las desventajas que la discapacidad les provoca y les dé oportunidad, mediante su esfuerzo, de desempeñar en la comunidad un rol equivalente al que ejercen las demás personas.

Gestionar ante el Instituto Nacional de Estadística (INE), la actualización de la información sobre discapacidad recogida en el Censo de Población y Vivienda de 2011, que comprende a todas las secciones y localidades censales así como de las áreas gestionadas por Municipios, de

manera de desarrollar esta política social en articulación con el MIDES, del modo que profesionalmente corresponda a nivel departamental, con énfasis en la población del medio rural.

Asegurar la movilidad y la accesibilidad de personas con discapacidad en la ciudad de Salto, en los centros poblados y termales, eliminando toda barrera o impedimento físico que contravenga los derechos de las personas con discapacidad.

Se tomarán las medidas urbanísticas para asegurar el acceso a transporte urbano, edificios, entidades sociales y espectáculos públicos de las personas con discapacidades físicas; y se cumplirá la normativa nacional de cuota mínima de empleo en la administración departamental destinada a personas con capacidades diferentes.

Promover el lenguaje de señas para eliminar la barrera que los excluye de ámbitos educativos, culturales y recreativos.

Coordinar y promover el intercambio de información con las diferentes instituciones público –privadas y ONG para instrumentar campañas de sensibilización y concientización acerca del goce de los derechos, obligaciones y necesidades insatisfechas de la población en situación de discapacidad.

Descentralizar la atención a personas ciegas o de baja visión universalizando su atención en el departamento.

Teniendo en cuenta la necesidad de rehabilitación interdisciplinaria y permanente que hacen indispensable el traslado diario a los diferentes centros de atención, el costo del boleto interurbano se mantendrá en forma gratuita. Para acceder a este beneficio deberá acreditarse situación de discapacidad y concurrencia.

Se acondicionaran espacios públicos de la ciudad con juegos y áreas deportivas específicas para personas con discapacidad, dentro de estos espacios se tratará de acondicionar una de las piscinas barriales de tal manera que pueda ser usada durante todo el año, para eso se buscará dotarla de agua caliente y climatización además del equipamiento específico en la piscina y baños.

Se trabajará en pos de un proyecto que abarque el litoral desde Bella Unión hasta Fray Bentos el cual habilite un transporte especial que traslade a los niños que lo necesiten hasta la fundación Teletón. De esta manera los mismos pueden ser atendidos y trasladados de vuelta en el mismo día, este proyecto deberá complementarse con un alojamiento en la ciudad de Salto que permita a las personas que se trasladan desde el interior del departamento tener un lugar donde descansar y asearse mientras esperan el traslado desde y hacia la fundación desde sus respectivos lugares de origen.

Desde la Intendencia de Salto se promoverán acuerdos entre públicos y privados para generar espacios confortables para personas con autismo y asperger.

### **3.9. Salto Cosmopolita.**

El programa Salto Cosmopolita será el paraguas en el cual se enmarcan todas aquellas medidas y propuestas que tengan como objetivo el acercamiento de inmigrantes a Salto, su vida en la

ciudad, la promoción de una ciudad multicultural y la apertura de nuestro departamento el mundo.

Salto está inmerso en una clara crisis social, donde los canales de contacto con otras ciudades y el mundo son cada vez menos frecuentes. Supimos ser una ciudad cosmopolita, abierta al mundo y con gran influencia europea; necesitamos volver a ver a Salto como una ciudad de vanguardia y abierta a los nuevos tiempos.

En tal sentido se propone:

- Desarrollar un Fondo semilla a través de “Salto Emprende” para emprendimientos innovadores que brinden una propuesta cultural diferente. Dichos emprendimientos, gestionados por inmigrantes, deberán brindarle a Salto una propuesta de culturas extranjeras, tanto gastronómicas, culturales, de servicios, educativas, entre otras.
- Estudiar la situación de los Inmigrantes que se encuentran en situación de calle. Es necesario brindar soluciones habitacionales.
- Fomentar las “Ferias del Inmigrante” como motor económico y educativo. Fomentar la participación de centros educativos en actividades que vinculen a los inmigrantes para generar un sentimiento cosmopolita en las nuevas generaciones.
- Realizar campañas de concientización en Salto. Fomentar el sentimiento cosmopolita en todos los segmentos de la sociedad.

La Paradiplomacia es la actividad que realizan los gobiernos locales en materia de relaciones internacionales. Los Gobiernos Locales pueden establecer diálogo con ciudades de todo el mundo, organismos internacionales o regiones de características similares, esto con el objetivo de establecer lazos de cooperación internacional, búsqueda de inversiones o intercambios educativos y culturales.

En tal sentido se propone la creación de una Oficina de Paradiplomacia, encargada de la estrategia internacional del Gobierno de Salto. Esta oficina, que será presupuestada en el Presupuesto Quinquenal, será unipersonal y se priorizará el perfil técnico.

### **3.10. Reinserción de los privados de libertad.**

La situación de los ex-reclusos está fuertemente relacionada con la seguridad. Desde la Intendencia de Salto es posible tomar medidas para brindarles nuevas oportunidades a los Liberados que desean reinserirse exitosamente en la sociedad.

En este sentido se propone la creación de un Fondo Concursable para emprendimientos gestionados por ex reclusos. De esta manera se le brinda una herramienta de financiamiento, gestión y acompañamiento para los Liberados que deseen establecer un emprendimiento en nuestra ciudad.

El capital semilla será gestionado por Salto Emprende (dependiente de la Intendencia de Salto) y brindado por ANII o ANDE. Además los encargados del proyecto (funcionarios de Salto Emprende, los cuales son presupuestados en la actualidad) deberán estar en continuo contacto con la Dirección Nacional del Liberado (DINALI).



Se propone que las condiciones para que se otorgue el fondo semilla sean más flexibles que las normales, entendiendo que se trata de un grupo de personas en situación de vulnerabilidad. En este sentido se establecerán las siguientes condiciones:

Se podrán presentar grupos de entre 1 y 10 personas, todos mayores de edad. Más del 50% de sus miembros deberán ser ex presos (los plazos para considerarse “ex presos” se establecerán junto con la DINALI).

Se priorizarán aquellos emprendimientos que tengan relación con algún oficio o habilidad adquirida por el Liberado en prisión.

No será excluyente la condición de “innovador y diferencial” del emprendimiento; pero se evaluará la sustentabilidad económica y escalabilidad a la hora de seleccionarlos.

El monto a otorgar dependerá del tipo de emprendimiento, el nivel de desarrollo y los acuerdos conseguidos con la ANII y/o ANDE.

#### **4. DESARROLLO Y TRABAJO**

Se apuntará a promover acciones en los diversos planos del quehacer político, estableciendo alianzas institucionales operativas, estables y eficientes en los planos público-público, público-privado y con la sociedad civil, poniendo en marcha y/o apoyando estrategias, planes, programas y proyectos de desarrollo, con los avales técnicos que garanticen su sustentabilidad política, económica, social, ambiental, cultural y científico- tecnológica con el fin de optimizar el potencial territorial (urbano y rural), y lograr que los beneficios del desarrollo económico permanezcan y sean distribuidos en el departamento.

##### **4.1. Desarrollo Sostenible.**

Las Directrices departamentales de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible, determinan las principales decisiones sobre el proceso de ocupación, desarrollo y uso del territorio. Su objeto es planificar el desarrollo departamental, integrado y ambientalmente sostenible, haciendo que el ordenamiento del suelo sea el más acorde a su aptitud de uso.

Promoveremos el desarrollo productivo del departamento armonizando el incremento de los niveles de producción con el cuidado de los recursos naturales, la mejora del medio ambiente restaurando progresivamente la biodiversidad (suelo y ambiente productivo), y el desestímulo del uso de contaminantes y/o de prácticas generadoras del cambio climático.

Se propondrá la creación de un Fondo Climático, el Intendente podrá disponer de hasta el 5% de lo efectivamente recaudado del Impuesto de Contribución Inmobiliaria Rural hasta el mes anterior al que se produce el hecho climático que deteriore la Caminería rural y atender los efectos de dicha emergencia.

La sustentabilidad ambiental será una dimensión de primer orden a considerar en nuestro plan de obras, así como para la formulación de proyectos de desarrollo. Más aún considerando los recurrentes eventos de impacto negativo que genera el cambio climático en la economía del

departamento (Hortifrutícola), así como en la vida de las personas (en particular las más vulnerables), en la infraestructura urbana y rural.

El aumento de temperatura del planeta está generando el aumento del nivel del mar, cambios en los patrones de la precipitación pluvial, mayor riesgo de sequías e inundaciones, amenazas a la biodiversidad y potenciales desafíos para la salud pública.

Los fenómenos naturales son cada vez más virulentos, lo que sumado a los modelos inequitativos de desarrollo humano, aumenta la vulnerabilidad de las mujeres y hombres de la región frente a los mismos e incrementa el riesgo de desastres. La producción de alimentos también se ve afectada por los cambios en los ciclos de cosecha, convirtiendo la seguridad alimentaria en un reto. El cambio de clima afectará la disponibilidad de los recursos naturales y especialmente de agua, un bien común esencial para la vida y la salud de las personas.

En lo que corresponda a la IdS, se establecerán facilidades para la instalación de emprendimientos destinados a la producción de energías renovables, en especial la eólica, la fotovoltaica y a partir de la valorización de los Residuos Sólidos Urbanos e Industriales.

Existen en la ciudad de Salto un incremento del desempleo en los últimos años y un aumento de las necesidades básicas insatisfechas en las zonas más vulnerables de nuestro departamento. En estas zonas a su vez existen terrenos baldíos con falta de limpieza y en algunos casos se transforman en basurales.

Además la población en general viene revalorizando las actividades de cultivar sus propios alimentos y el reciclaje de residuos orgánicos para disminuir la contaminación del medio ambiente. Estos datos surgen del proyecto “Juntos podemos Huerta en Casa”, llevado adelante por el Partido Nacional durante la Pandemia desde el mes de Marzo de 2020.

Promover la capacitación sobre la producción y desarrollo en Huertas Orgánicas comunitarias en los barrios y en las zonas rurales.

El objetivo principal es que los vecinos se agrupen y mejoren diferentes terrenos baldíos y espacios que existan en sus barrios. Además promover el desarrollo de huertas en los hogares en general. También brindar capacitación y apoyo a diferentes centros educativos que quieran realizar huertas orgánicas.

Con este proyecto se busca promover la cultura de cultivar sus propios alimentos en las familias y comunidades en los diferentes barrios en la ciudad y el medio rural, mejorar el acceso a una dieta de calidad y potencialmente generar ingresos en las familias mediante la comercialización de productos obtenidos en las huertas. También incentivar a mejorar la limpieza de los espacios verdes y sitios baldíos del entorno de los barrios.

El costo total anual se aproxima a \$1.620.000. Costo de semillas y vehículo para movilizarse los técnicos y personal de la Intendencia a los barrios \$30.000 mensuales. Folletería y materiales informativos \$5000 mensuales. Costo de técnicos contratados \$100.000 mensuales.

#### 4.2. Difusión Científica e Investigación.

Se gestionará ante las autoridades nacionales e instituciones universitarias, la generación de un fondo permanente y significativo de recursos presupuestales, orientados al desarrollo, al más alto nivel en el interior del país, de la investigación y de la extensión, haciéndolas confluir con los sectores económicos a nivel local y regional y sus organizaciones representativas, para levantar mediante el conocimiento científico, las restricciones que encuentran para su desarrollo. Dichos fondos, permitirán la formación y radicación en el medio de modo estable, de recursos humanos al más alto nivel, al financiar sus tesis de Grado, Maestría y Doctorado, que aseguren y fortalezcan un sistema de generación, de transferencia, de difusión y capacitación en tecnología vigoroso, integrado a otros organismos presentes en el departamento, que potencien al mismo tiempo una formación profesional del más alto nivel.

Impulsaremos un fuerte programa cooperativo de investigación entre la UDELAR (Facultad de Agronomía, Facultad de Ingeniería, Facultad de Arquitectura –CENUR LN), INIA, Instituto Nacional de la Granja, al efecto de determinar las características de los eventos climáticos que afectan la producción hortifrutícola de Salto y de la ciudad mismas y sus centros poblados, para diseñar estructuras acordes a estos eventos adversos, proteger la producción, la infraestructura y la estabilidad laboral de un sector clave en la generación y reproducción del empleo departamental, aprovechando dichas estructuras para mejorar el manejo de variables ambientales y modificar los estándares de producción local, haciéndola competitiva en la región.

#### 4.3. Promoción de la Hortifruticultura.

Impulsaremos la expansión del sector hortifrutícola aprovechando y potenciando la Central Hortícola del Norte para que más productores puedan desarrollarse y emplear más gente abatiendo parte del desempleo.

También implementaremos una oficina técnica, en acuerdo con el MGAP y el futuro Instituto Nacional de la Granja (INAGRA), orientada a resolver problemas relevantes de estos sub sectores productivos y facilitar la exportación de sus productos en la región, tanto a ciudades de Argentina como de Brasil.

Promovemos un acuerdo interinstitucional entre la IdS, INIA, el Centro Universitario Litoral Norte y la Universidad Católica, que permita incrementar la cantidad de profesionales que centren su accionar en el desarrollo de los principales subsectores productivos de Salto. A modo de ejemplo la implantación anexo a la Central Hortifrutícola del Norte de un complejo de laboratorios de análisis de suelos, de agua, fitopatológico, entomológico, así como de industria de alimentos que permita el desarrollo de bases para la elaboración de bebidas y otros productos tomando como insumo los productos generados en el propio ámbito fruti-hortícola.

La mayoría de los pequeños productores hortícolas del cinturón de Salto no cuentan con tractor ni implementos agrícolas para preparar la tierra en tiempo y forma para realizar sus labores de siembra de cultivos en fecha óptima, y dependen de la maquinaria que consiguen prestada o alquilada. Esto determina que dependen de los tiempos de un tercero que muchas veces no les permite realizar en el momento adecuado la preparación de las tierras y esto los perjudica ya que de los cultivos sembrados en una fecha tardía, generalmente se obtienen menores rendimientos y menores precios.

Proponemos que la intendencia cuente con un parque de maquinaria equipado con 2 tractores de 90 Hp, 2 rastras de tiro excéntrico, 2 encanteradores y 2 rotovadores. Con esos dos equipos de trabajo la Intendencia brinde servicios a los productores pequeños del cinturón hortícola de Salto. Los productores deben estar anotados en un listado con un previo relevamiento de técnicos de la intendencia para corroborar las necesidades de asistencia. Luego en ese listado se planifican las actividades según las prioridades que marquen los técnicos y productores. La coordinación de las actividades se van a planificar además con las diferentes organizaciones y sociedades de Fomentos de productores de las diferentes zonas, para establecer la logística de la distribución de los equipos, priorizando realizar un recorrido por zonas. El mantenimiento de la maquinaria estará a cargo de la Intendencia y también los operarios que estén a cargo de las labores.

El costo de los equipos es de un monto total de U\$S 56.000. 2 tractores de 90 Hp U\$S 40.000, 2 excéntrica de 14 discos U\$S 8.000, 2 encanteradores U\$S 4.000 y 2 rotovadores U\$S 4.000. El financiamiento de este parque de maquinaria se cubrirá un 50 % por medio de la Intendencia de Salto y el otro 50% se buscará financiar con fondos de OPP, y fondos de convenios con MGAP y préstamos del BID y se buscará coordinar apoyos de otros organismos y entidades como CTM.

A modo de comenzar con el proyecto de forma rápida y con pocos fondos se puede utilizar algún tractor de los que ya cuenta la Intendencia y comenzar con la compra de los implementos agrícolas que se pueden financiar. También se pueden realizar convenios y leasing con algunas marcas de tractores. Los operarios que van a realizar las tareas como tractoristas pueden ser operarios que actualmente trabajan en la Intendencia y se redistribuyen en esas tareas. Otra opción es contar con un operario de la Intendencia y otros dos operarios que sean alumnos egresados de escuelas grarias y sean becados como pasantes.

#### **4.4. Inversión Pública y Privada.**

Impulsaremos la creación de una Zona Industrial la cual tenga en puerta la energía, el agua y los efluentes contaminantes hacia la planta de tratamientos, facilitando el establecimiento de inversores con exoneraciones tributarias.

La política de vivienda generará trabajo en la fabricación de ladrillos, la cual contará con una orientación desde la Intendencia para mejorar el proceso (pisaderos mecánicos, secaderos protegidos); incluyendo social y formalmente desde el punto de vista laboral, al mayor número de ladrilleros de Salto.

Apuntamos hacia una generación de estímulos para la inversión privada en la ciudad, en los centros termales, así como en los centros poblados del interior en actividades productivas, en especial con las que generen valor agregado, y de servicios.

Se propone la creación de un Banco de Proyectos de interés departamental de diverso orden y magnitud, a ser difundidos entre posibles inversores locales, nacionales e internacionales. Dichos proyectos deberán ser evaluados económica, financiera, social y ambientalmente, y podrán ser presentados por particulares con la posibilidad de que en caso de ser implementados, sus autores co participen de un porcentaje de las utilidades.

Se plantea la creación de la Oficina de Desarrollo Público-Privado, que actuará como mesa de ingreso y oficina de estudio de los proyectos privados que se planteen en espacios públicos pertenecientes a la Intendencia de Salto.

Esta oficina fomentará la utilización de espacios públicos infrautilizados por parte de emprendimientos privados y emprendedores locales. El interesado deberá enviar el proyecto a la oficina detallando las singularidades del mismo, el espacio que desea explotar, el tiempo de concesión, etc. Luego el proyecto será estudiado por profesionales (Salto Emprende y la oficina competente en cada caso) y se tomará una decisión al respecto.

Se podrá anexar esta función a la de la Oficina de Proyectos Especiales de la Intendencia de Salto.

#### **4.5. Emprendedurismo.**

Impulsaremos la expansión de trabajos manuales (carpintería, herrería, tapicería, sanitaria, eléctrica) en localidades del noroeste del departamento en conjunto con UTU, para potenciar oficios con alta demanda actual orientados a tareas de mantenimiento. Este proyecto se complementa con la propuesta sobre Termas del Arapey, ya que la demanda privada que se generará en dicho centro turístico aumentará la necesidad de trabajos especializados.

Se propone el estudio de Salto Emprende como una herramienta de análisis de viabilidad de proyectos. Este organismo cuenta con un gran número de profesionales en el área de las empresas, lo que permite que, además de cumplir la actual tarea de asesoramiento a emprendimientos, cumplan con la tarea de asesoramiento a los cargos políticos de la Intendencia de Salto.

Como se ha planteado con anterioridad se propone la creación de Fondos Concursables Espaciales para emprendimientos vinculados a la vida universitaria, ex presos e inmigrantes. Cada uno de ellos, aunque con sus singularidades plantadas con anterioridad, deberán atravesar un proceso de validación por los profesionales de Salto Emprende.

Se propone generar vínculos con el programa “Sembrando” y una coordinación más fluida con el Centro de Competitividad Empresarial de Salto.

Se dará especial importancia a la formación de mujeres rurales como parte fundamental en el proceso de comercialización de productos procesados (prendas de lana, conservas, dulces, trabajos en madera, etc.). Esto, además de ser una herramienta de formación individual, fomentará la profesionalización de los procesos, la maximización de los recursos y la aplicación de estrategias comerciales a los productos del medio rural.

#### **4.6. Polo Logístico**

La idea de generar una zona de trasbordo a la que denominamos “Puerto Seco” se ubicaría en los alrededores del puente Salto-Concordia que corona la represa de Salto Grande.

Anualmente cruzan el puente entre 12 y 13.000 camiones; solamente; Paraguayos que van a los puertos del sur, Nueva Palmira y Montevideo generalmente.

Estos camiones vienen de zonas selváticas y pasan por varios lugares que tienen diferentes plantaciones los cuales pueden traer bacterias y otras enfermedades que pueden afectar

seriamente nuestras plantaciones hortícolas, citrus, arándanos etc. y/o ganaderas como aftosa cuyo costo de combatirlas es elevadísimo y muy dificultoso

En esta zona a crear tendremos una barrera sanitaria importante que nos protege y ahorra muchísimo cuando hay que encarar el combate a dichas pestes.

En el “Puerto Seco” se hace el trasbordo de contenedores; que es lo que generalmente traen cargados y llevan vacíos; para que el transporte nacional se encargue del traslado en nuestro territorio.

En ese predio se deberá contar con playa de almacenaje y maniobras, oficinas de control y zona de descanso para los choferes en espera.

Con este “Puerto Seco” estamos generando trabajo genuino para el transporte nacional y gente en la operativa administrativa y logística.

Con ello también estamos iniciando la posibilidad cierta de establecer a futuro una zona franca dado el punto estratégico en la cual se encuentra en la cual confluye mucho movimiento comercial

La zona franca operaría como almacenaje y también de fabricación de productos

Operaría como núcleo central de un centro de operaciones que puede interactuar y articular perfectamente con el desarrollo del transporte fluvial por el río Uruguay que es fuertemente impulsado por el Gobierno Central y que ya está iniciando el transporte entre Paysandú y puertos de Nueva Palmira y Montevideo

Con este proyecto buscamos que la inversión privada asuma los costos de la obra y la operativa general de la misma y el estado ejercerá la fiscalización general y controles

Con la concreción de este proyecto de “Puerto Seco” sin dudas dinamizará la logística en nuestra zona y como indicamos antes concretar posteriormente una Zona Franca es un paso más pero que al contar con la infraestructura básica es mucho más sencilla la implementación de la misma ya que allana muchos caminos y naturalmente atrae inversores ya sea como almacenaje o como fabricantes de productos que tributan impuestos a la salida de dicha zona.

#### **4.7. Turismo.**

El turismo es uno de los motores de desarrollo más importantes que tiene nuestro Departamento, por esa razón se ha puesto un gran énfasis en las propuestas estratégicas sobre este tema.

##### **a. Termas del Dayman.**

Es impostergable la instalación de saneamiento en las Termas del Dayman y zona de influencia. Es necesario para el correcto desarrollo del turismo de calidad y las condiciones de vida de los habitantes de este centro poblado.

Reorganizaremos el centro termal y el barrio “La Chinita” realizando cordón cuneta, veredas, enjardinado y estacionamiento para buses de turismo. Es importante centrarse en el traslado

de los turistas a sus lugares de estadía, entendiendo que desde la terminal de buses de las Termas a los hoteles hay severos obstáculos para su traslado.

Construiremos un caminero liviano entre la rambla y el Río Daymán para paseos y disfrute de todos los visitantes. El destino Dayman no puede limitarse a la oferta termal, la costanera sobre el Río Daymán es un espacio con potencial para transformarse en centro de espectáculos, paseo y ejercicio.

La promoción del “Destino Termas” es fundamental para el desarrollo de la región. Las estrategias del Ministerio de Turismo para unificar todo el litoral uruguayo han sido nefastas para las termas, impulsaremos nuevamente la marca “Destinos Termas” por sobre “Corredor de los Pájaros Pintados”.

Sumado a esto consideramos fundamental la coordinación de la estrategia de comunicación entre privados y públicos. Proponemos la creación de una comisión integrada por la oficina de turismo, el Centro Comercial y el gremio de operadores turísticos y hoteleros de las Termas del Daymán para unificar criterios comunicacionales a la hora de promocionar el destino.

Nos comprometemos a colocar, en temporada alta, una cuadrilla permanente de la Intendencia de Salto que se encargue de realizar trabajos de jardinería y arreglos del ornato público.

#### **b. Termas del Arapey.**

Impulsaremos un fraccionamiento de terrenos en Termas del Arapey, tanto público como privado, para que se construyan viviendas para uso vacacional y/o renta incrementando la ocupación del centro turístico y la generación de puestos de trabajo a través del suministro de los diversos servicios necesarios.

Será necesario un mejoramiento y actualización de instalaciones, modernización, creación de espacios de entretenimientos para niños, jóvenes, adultos; generar espacios de recreación, deportes, diversión; mejoras en camping, suelo y servicios.

Se propone que la Intendencia, a través de la Oficina de Desarrollo Público-Privado (propuesta desarrollada con anterioridad) estudie propuestas de instalación de pequeños emprendimientos privados en espacios públicos. A modo de ejemplo, la piscina techada de las Termas del Arapey es un espacio ideal para que masajistas, podólogos y afines cuenten con un pequeño espacio para ofrecer sus servicios.

En el departamento de turismo nos concentraremos en transformar un déficit que, en el acumulado de los últimos 10 años, ronda los catorce millones de dólares. Para ello transferiremos la operativa del Hotel Municipal a un fideicomiso administrado por la Corporación Nacional para el Desarrollo.

No se perderá la propiedad del Hotel Municipal, y la renta generada por este fideicomiso se destinará a la financiación de las obras de vivienda.

**c. Turismo Rural y Productivo.**

El Turismo Rural ha sido uno de los rubros que más ha crecido dentro del turismo en el último tiempo. Se propone que la Oficina de turismo de la Intendencia de Salto tenga como una de sus prioridades el fomento de este tipo de turismo en el Departamento.

El Turismo Rural tiene varias aristas: turismo de estancias, turismo productivo, pesca y turismo histórico.

En cuanto al turismo de Estancias es posible desarrollar una guía de estancias turísticas, la cual reúna todos los establecimientos que cuenten con alojamiento en el interior del departamento, sus servicios y sus especificaciones. Esto puede ser complementado con el apoyo a congresos nacionales e internacionales sobre razas de bovinos, ovinos o equinos, jornadas de capacitación, etc. Salto, como tierra típicamente ovejera, puede explotar el turismo productivo en ese sentido.

El turismo de estancias puede ser complementado con “Turismo rural Histórico”. Se propone incentivar los puntos históricos en el interior del Departamento, destacando panteones antiguos, estancias históricas, corrales de piedras, etc.

En cuanto al turismo productivo en la ciudad de Salto, las posibilidades de desarrollo son ilimitadas.

Se propone explotar la identidad de Salto como ciudad de la Naranja y generar un desarrollo de turismo hortifrutícola. Experiencias como la feria de Colonia 18 de Julio demuestran que los pequeños emprendimientos familiares pueden ser explotados más allá de la actividad productiva en particular. Esto, sumado al creciente e importante turismo de Bodegas y a la exigencia de los consumidores de Turismo Sustentable, hace del cinturón productivo salteño un destino turístico en potencia.

Salto es el principal destino de pesca deportiva de peces de agua dulce del país, y uno de los principales del Cono Sur. Ha tenido importantes progresos y retrocesos en los últimos años y carece de un marco legal que la potencie. Entre los avances se ha logrado conformar una Gremial de Guías de pesca deportiva con habilitación específica para desarrollar esa tarea por parte del MINTUR y de la Prefectura Nacional Naval. Resta reglamentar la actividad por el MGAP/DINARA.

**d. Destino Salud.**

El turismo de salud integra diversos tipos de asistencias, algunas son descentralizaciones de actos quirúrgicos con pre y post "internaciones" cercanas al centro hospitalario. Por ejemplo, podrían ser actos de cirugía estética, traumatología, oftalmología, urología etc. con convalecencia extra hospitalaria. También los centros de rehabilitación física, post cirugías traumatológicas, con recuperación fisiátrica y de fisioterapia ayudado por las propiedades del agua termal.

Otro tipo de centros de salud es el tratamiento de enfermedades mentales, adicciones, que no cuentan el país con diversidad geográfica.



Finalmente las enfermedades crónicas basadas en el estilo de vida no saludable y que deben modificar sus hábitos y comportamientos en salud. Esta especialidad representa una alternativa moderna para el tratamiento de las enfermedades de la población, en especial las crónicas en los adultos, con importantes ahorros para el sistema de salud en el futuro.

#### **e. Turismo Cultural.**

Es inadmisibles que la Ciudad de Salto siga postergando la explotación de su capital cultural como atractivo turístico Internacional.

Con anterioridad se han planteado propuestas como la remodelación del Museo del Hombre y la Tecnología, pero es fundamental que los centros culturales cuenten con una coordinación y homogeneización de la comunicación. Tener identificados, desarrollados y coordinados los puntos turísticos de una ciudad es fundamental para el desarrollo de esa actividad. La Oficina de Turismo y la Oficina de Cultura (en un espacio común denominado “Circuito Turístico Integral”) deberán realizar un trabajo de investigación y planificación para identificar y desarrollar de forma homogénea todos los atractivos salteños.

Entre las actividades puntuales que el Circuito deberá realizar estarán:

- Relevar los puntos de interés turístico y cultural de la ciudad, realizando un análisis detallado del estado edilicio y administrativo de cada uno.
- Unificar cartelería, folletería y puntos de contactos con el turista.
- Desarrollar circuitos de interés (circuito gastronómico, literario, musical, deportivo) e impulsar a las empresas turísticas para que lo ofrezcan.
- Crear una Agencia Departamental de Turismo que brinde tures por la ciudad (buscar eficiencia).
- Coordinar con la Escuela Departamental de Turismo la formación y asignación de guías.
- Promocionar regional e internacionalmente a Salto como destino turístico y cultural.

Se propone la organización de una Feria Internacional del Libro de Salto, a realizarse anualmente en homenaje a Horacio Quiroga. Esta feria tendrá como eje central la exposición de cuentos, aunque se podrá extender a libros de no ficción, novelas, poemarios, etc.

El 16 de Junio del 2021 se celebrarán 100 años del nacimiento de Víctor Lima, escritor y compositor salteño de gran importancia en la historia de la música popular uruguaya. Se propone la organización de un festival a nivel nacional.

#### **f. Plan de Reactivación Turística.**

La situación internacional generada por la pandemia del COVID-19 producirá una muy lenta recuperación del sector turístico, por tal motivo la intendencia de Salto deberá ser un actor fundamental en la planificación de la salida de la crisis del turismo departamental. Más allá de las planificaciones estratégicas a largo plazo, es necesario que se concreten medidas al corto plazo.

Se propone incentivar a los centros termales como “hub” de alojamiento para el turismo rural, turismo religioso, etc.

Además existen otras modalidades de turismo que pueden ser explotadas con la infraestructura de la hotelería termal: el turismo de convenciones, los negocios, salud y juvenil.

**g. Escuela Departamental de Turismo.**

La Escuela Departamental de Turismo será una institución financiada con fondos públicos y privados que se encargue de formar ciudadanos comprometidos con el turismo, aptos para desempeñar tareas en el área de los servicios turísticos y capacitados con excelencia en diferentes aspectos de dicha actividad.

La EDT será financiada con:

- Fondos públicos: INEFOP, Gobierno Departamental, UdelaR, UTU, Ministerio de Turismo, ANII, etc. Estos fondos serán distribuidos en forma de proyectos especiales o cursos curriculares.
- Fondos Privados: Empresas que colaborarán de diferentes maneras en el desarrollo de la EDT. Estas empresas podrán aportar horas para prácticas laborales remuneradas, espacios para el desarrollo de clases, profesionales con experiencia para actuar de profesores, dinero, vehículos, etc.

La Escuela Departamental de Turismo trabajará de diferentes maneras para cumplir los objetivos establecidos.

- Dictar tecnicaturas, cursos, carreras y especializaciones en el ámbito del turismo.
- Desarrollar cursos puntuales que satisfagan la necesidad de un momento en específico o un evento en especial.
- Recorrer instituciones educativas realizando talleres y cursos que fomenten el trato amable de los salteños para con los turistas.
- Promover talleres, charlas y conferencias de especialistas en lo que respecta a turismo.

La Escuela Departamental de Turismo deberá ser dirigida por una comisión integrada por un representante de la oficina de Turismo, un representante de la Licenciatura en Turismo de la UdelaR, un representante de la tecnicatura en turismo de UTU y un representante del Centro Comercial.

Los talleres deberán ser gratuitos, aunque se podrá fijar una tarifa para situaciones especiales, capacitaciones especiales a los empleados de una empresa u otro evento puntual.

**5. UNA ADMINISTRACIÓN EFICIENTE.**

**5.1. Organigrama y ahorro.**

Se presentará en la Junta Departamental de Salto la propuesta de reducir el sueldo del Intendente a la mitad. Esto, además de reducir el costo de salario del máximo jerarca del Departamento, obligará a disminuir el salario de los directores de la Intendencia.

Reduciremos la cantidad de direcciones municipales a, como máximo, nueve. Ambas propuestas generarán un ahorro de USD 3:000.000 de dólares, que representan casi un 5% del presupuesto anual.

## 5.2. Recursos Humanos.

Hoy las finanzas municipales presentan un deterioro que ha obligado a tomar deudas que condicionan el desarrollo de cualquier acción de la Intendencia, no pudiendo las últimas administraciones siquiera mantener lo que otros intendentes, con mucho menos dinero, construyeron. Es necesario lograr un equilibrio entre los recursos, el gasto y la inversión.

Respetando los derechos laborales correspondientes, racionalizaremos el rubro 0 (plantilla departamental), procurando que los funcionarios de la Intendencia sean solo los necesarios para la función requerida, además de profesionalizar la tarea, respetando el conocimiento de cada uno y remunerado como corresponde.

Tendremos un departamento de recursos humanos moderno y profesional, que será la base para los futuros ingresos, así como del mantenimiento del legajo y de la carrera municipal. Plantearemos una gestión de Recursos Humanos que se pare sobre los estándares organizacionales más modernos, aplicando estrategias de Gestión del Talento y reconocimiento a los trabajadores; implementaremos gestiones profesionales de las CYMAT (Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo) y valorizaremos la carrera administrativa.

## 5.3. Gestión orientada al Ciudadano.

Se establecerá como paradigma una Gestión Orientada al Ciudadano, entendiendo esto como la aplicación de estrategias y tácticas para facilitar el contacto del ciudadano con la Intendencia de Salto.

Para ello se establecerán sistemas de gestión determinados, estándares internacionales de gestión y la creación de una Aplicación Departamental que centralice los trámites, pagos y puntos de contactos de la Intendencia. Esta Aplicación, además de obrar como ventanilla de atención, tendrá un objetivo de recaudación de feedback y evaluación de la gestión; la Aplicación Departamental tendrá un fin de comunicación bidireccional.

## 5.4. Auditorías.

Se planteará una serie de auditorías internas y se realizarán inventarios para conocer con certeza el punto de partida de la gestión. Esto, sin ánimo de ser una persecución a funcionarios o ex jerarcas municipales, determinará si se han cometido ilícitos, además de ser un elemento para juzgar y controlar la administración de Francisco Blardoni.

Se planteará un sistema de auditorías continuas en:

- Finanzas y situación económica de la Intendencia de Salto.
- Inmuebles y patrimonio edilicio de la Intendencia. Determinar ubicación, situación, estado edilicio y tomar decisiones al respecto.
- Patrimonio cultural, museo, obras de arte e inmuebles de valor histórico.
- Propiedades de órganos públicos y análisis de su situación fiscal. Esto con el objetivo de realizar acuerdos de pago.

Las propuestas planteadas pueden sufrir ajustes y/o variantes en su priorización en función de las consecuencias de la pandemia generada por el Coronavirus (COVID 19) a nivel internacional y nacional y sus efectos económicos (profundidad, prolongación en el tiempo), para el país en su conjunto y vastos sectores de su ciudadanía. Dichos efectos se sumarán a la ya muy grave situación económica financiera de la Intendencia de Salto, así como a los indicadores económicos y sociales del departamento. Todo ello deberá ser revisado exhaustivamente de modo previo a la formulación del Plan y Presupuesto Quinquenal de Gobierno, una vez se acceda al mismo.

Quiero agradecer infinitamente a todos aquellos que de una u otra manera colaboraron en la elaboración de este plan de gobierno, asesores técnicos, profesionales, agrupación de jóvenes, militantes, vecinos, organizaciones sociales, sin el aporte de todos ustedes hubiera sido imposible.

Francisco Blardoni.

***#CambiemosJuntos.***