

Treinta y Tres, 28 de agosto del 2020.

Señor Jefe de la Oficina Electoral de Treinta y Tres

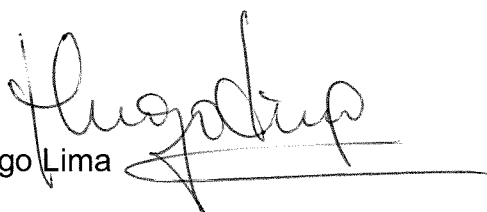
Don Alejandro de LEÓN

PRESENTE

De mi consideración:

Por la presente quien suscribe Sr. Hugo LIMA con Credencial Cívica Serie FAA 46833, candidato a Intendente por el Partido Colorado, hago entrega a Ud. el Programa de Gobierno período 2020-2025.

Sin otro particular saluda a Ud. muy atentamente.

  
Hugo Lima

## **TREINTA Y TRES**

### **Hacia un Programa de Gobierno Departamental 2020 - 2025**

#### **AGOSTO 2020**

El presente documento, es un trabajo en conjunto de la lista 600 y 123, y busca trazar un paralelismo entre el Programa de Gobierno de Ciudadanos a nivel nacional y su aplicación al departamento de Treinta y Tres.

En todo momento se utiliza como documento base el Programa de Gobierno de Ciudadanos y se realiza el ejercicio de aplicarlo en un Gobierno Departamental en forma coordinada con el Gobierno Nacional.

A su vez incorpora algunos temas específicamente pensados como necesarios para nuestro departamento, el cual deberá ser parte del Pequeño País Modelo aportando significativamente a dicho proyecto de País.

Tabla de contenido

1. *Gestión macroeconómica y presupuestaria del Gobierno Departamental* ..... 3

    1.1 Política Tributaria y Presupuesto departamental ..... 3

    1.2 Sistemas de Control, Evaluación, difusión y transparencia en el Gasto Público..... 3

2. *Desarrollo Económico Sostenible* ..... 5

    2.1 Inserción Comercial..... 5

    2.2 Ciencia Tecnología e Innovación ..... 5

    2.3 Emprendedurismo..... 6

    2.4 Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible ..... 6

    2.5 Infraestructura Física y Transporte ..... 7

3. *Desarrollo Sectorial* ..... 8

    3.1 Agro y Recursos Naturales ..... 8

    3.2 Industria ..... 11

    3.3 Servicios globales y logística ..... 12

    3.4 Turismo..... 12

    3.5 Políticas Fronterizas ..... 13

4. *Políticas Sociales*..... 14

    4.1 Educación ..... 14

    4.2 Salud..... 16

    4.3 Deporte ..... 16

    4.4 Vivienda..... 17

    4.5 Cultura..... 18

    4.6 Integración Social ..... 19

5. *Convivencia y seguridad ciudadana* ..... 21

## 1. Gestión macroeconómica y presupuestaria del Gobierno Departamental

### 1.1 Política Tributaria y Presupuesto departamental

Proponemos un **dispositivo legal-institucional que le permita al departamento ahorrar** en tiempos de vacas gordas para poder afrontar tiempos de vacas flacas sin tener que recurrir a ajustes fiscales.

Esto es posible dado que la Intendencia oficia de agente recaudador o tiene potestades sobre determinados impuestos y tasas como ser Contribución Inmobiliaria Urbana, tasa de Alumbrado Público, Impuestos a los remates y venta de semovientes, entre otros. Asimismo deberá ser sumamente eficiente en las gestiones ante oportunidades de fondos extra presupuestales que complementen la gestión y permitan ejecutar proyectos que apuntan a cerrar brechas en desigualdades específicas que muchas veces los gobiernos departamentales no logran solucionar con fondos propios.

Similar a lo planteado a nivel Nacional se propone la **creación de un Comité Fiscal Departamental** independiente que colabore con la gestión y la transparencia del cobro de tributos departamentales. Oficiará asimismo de asesor en la búsqueda de la **justicia tributaria y el mejor uso de estos recursos** procurando en todo momento la mayor justicia social en el cobro y la asignación de los recursos.

Se llevará adelante un sistema de trámites y pagos de tributos ágil, seguro y transparente, focalizado en el usuario final y basado en incentivos, en lugar de obligaciones. Esto contemplará tanto los ciudadanos que vienen en la ciudad capital como los que vienen en cada localidad o en el medio rural.

Las amnistías tributarias serán utilizadas en forma excepcional y no como una herramienta que permanece en el tiempo y debilita la confianza en el sistema tributario.

En la medida que el país crezca, la eficiencia en la recaudación mejore y los ingresos departamentales por tributos también lo hagan, deberá en forma simultánea mejorar la calidad de los servicios públicos prestados por la comuna.

Treinta y Tres al igual que a nivel nacional, no cuenta con sistemas potentes de monitoreo y evaluación de la gestión pública, y en consecuencia se carece de información sistemática y comprehensiva sobre los resultados que el sector público logra (o no logra) con los recursos invertidos. Las Direcciones Generales serán responsables de su ejecución así como de sus correspondientes indicadores y metas.

### 1.2 Sistemas de Control, Evaluación, difusión y transparencia en el Gasto Público

El presupuesto quinquenal departamental será al igual que a nivel nacional un **presupuesto basado en resultados**. Posteriormente se buscará la perfecta consistencia entre la planificación, el presupuesto quinquenal que se apruebe y su ejecución,

enmarcado esto en una **Unidad de Evaluación Presupuestaria** que dependa de la Dirección de Hacienda.

Será implementado un sistema de evaluaciones y control de la efectividad y calidad del gasto (tanto del proceso como de la pertinencia) con un **Departamento de Auditorías** que funcione en forma independiente del ejecutivo departamental.

El **Departamento de Compras** contará también con la responsabilidad de apoyar el **desarrollo de las MIPYMES** (Micro, pequeñas y medianas empresas) **locales a través de las compras públicas**, brindando la posibilidad de crecimiento a las empresas locales que provean bienes y servicios con adecuada calidad y precio.

**Planificación Estratégica** cumplirá roles de apoyo a la mejora de la gestión por resultados, en forma interna, colaborando asimismo con el Ejecutivo al logro de una adecuada comunicación y articulación entre las direcciones generales. A su vez será quien aporte al vínculo con los Ministerios, Instituciones Programas y Proyectos tanto a nivel Nacional como del resto del mundo.

**Readecuar la plantilla de funcionarios.** Proponemos crear un **espacio de trabajo entre la Dirección de Recursos Humanos y delegados de los funcionarios municipales** que tenga como tarea la elaboración de los perfiles de cargo, buscando tener claro que cargo ocupa cada funcionario y cuáles son sus tareas asignadas, tanto para los funcionarios de carrera como para los cargos de confianza. Manifestamos aquí el compromiso de reducir estos últimos al mínimo necesario así como a dar a conocer en detalle el listado de estos con nombre, apellido, tareas asignadas y salario percibido por todo concepto.

Somos conscientes que el gobierno departamental será un éxito en la medida que se logren las mejores condiciones de trabajo, un equipo altamente calificado y justicia salarial entre sus funcionarios.

Se realizará la importancia de cada **expediente y pedidos de informes** cumpliendo en forma permanente con los plazos exigidos y respondiendo a estos con la seriedad que este acto implica.

Será una prioridad para el gobierno departamental sumarse desde el inicio a la experiencia nacional de **cooperación entre academia y Sector Público**. Su cometido es generar, recolectar, sistematizar y analizar evidencia para determinar cuáles políticas y programas funcionan y cuáles no, bajo qué contextos, y a qué costo. Aportará esto a asegurar la total independencia y transparencia en la sistematización, análisis y evaluación de la ejecución de las políticas.

Se dará a todas las acciones anteriormente mencionadas una permanente difusión en el **portal web** (con accesibilidad) y en cada espacio que se considere necesario, siguiendo la línea de datos abiertos.

## 2. Desarrollo Económico Sostenible

### 2.1 Inserción Comercial

Si se analiza la estructura productiva, Treinta y Tres presenta una especialización en el sector primario (32,8%), contando con un desarrollo industrial y de servicios por debajo de la media.<sup>1</sup>

**Alianzas con el resto del mundo.** Se buscará la firma de Hermanamientos con ciudades de países del resto del mundo como primer acción, a los efectos de afianzar los vínculos y comenzar relaciones comerciales y culturales que den a conocer los pobladores, los productos y servicios Olimareños.

Somos un departamento con un alto peso del sector agropecuario y consideramos que Treinta y Tres es un claro ejemplo del Uruguay Natural que debemos dar a conocer.

Se trabajará en forma permanente con AUCI (Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional) y con las Embajadas del resto del mundo situadas en Uruguay como China, Japón, Brasil, Gran Bretaña, Argentina, Suiza, entre otras. Esto permite apertura comercial, intercambios culturales, deportivos, turísticos, etc.

Nos encontramos geográficamente en un lugar privilegiado de frontera con Brasil. Buscaremos la forma de explotar estas oportunidades que nos puede brindar el hecho de compartir frontera con un país de más de 208 millones de habitantes.

### 2.2 Ciencia Tecnología e Innovación

Treinta y Tres cuenta con un Polo tecnológico, de innovación, enseñanza, investigación y extensión en el campus del Predio de INIA. Actualmente comparten este polo INIA, CURE, Plan Agropecuario, INASE, SUL, Flar y próximamente el MGAP. Situado enfrente se encuentra el predio principal de la Sociedad Fomento de Treinta y Tres.

Se deja constancia aquí del compromiso que se asume a los efectos de potenciar este polo y trabajar en forma conjunta con la Intendencia Departamental buscando un desarrollo y crecimiento permanente de los avances en ciencia, tecnología e innovación. Todo esto derramará directamente en el resto de la sociedad Olimareña y nos posicionará no solo a nivel Nacional sino Internacional.

Como se plantea en el Programa de Gobierno Ciudadanos, la clave para producir conocimiento científico es, en primer lugar los recursos humanos. Hoy día el promedio de años de educación de las personas de 25 años y más en Treinta y Tres es de 8,3 años. Con la Universidad presente este polo será la semilla de un futuro Treinta y Tres

---

<sup>1</sup> Fuente: <https://otu.opp.gub.uy/perfiles/pdf?title=Treinta%20y%20Tres>. 09/10/2019

con recursos humanos alcanzando mayores niveles de formación y superando el promedio de 8,3 años de educación.

### 2.3 Emprendedurismo

**Innovación, comercio digital y cómo potenciar a las PYMES.** Somos conscientes que las PYMES superan el 90% de las empresas en nuestro departamento, por lo cual este capítulo será totalmente coordinado con lo planteado en el Programa Nacional de Gobierno con énfasis en: Fomento del ecosistema emprendedor, implementación de planes de capacitación, fomento de herramientas financieras, fomento de uso y desarrollo de TICs, asociación con la academia, impulso al espíritu emprendedor, apoyo a la promoción en el resto del mundo, entre otros. Todo esto es posible de llevar adelante en Treinta y Tres tanto en las ciudades como en el medio rural.

Existe la convicción de que la formación para el empleo es algo que urge en Treinta y Tres y dentro de esto se priorizarán **acciones de política pública digitales** dirigida a la participación activa de las personas, empresas e instituciones en el nuevo ecosistema económico y social.

Se propone contar con un amplio equipo, una **Dirección General de Desarrollo Económico** sólida con recursos humanos y económicos. Deberá ser capaz de articular plenamente con los diferentes actores e instituciones de apoyo a Mipymes a nivel Nacional (ANDE, ANII, INEFOP, DINAPYME, OPP, entre otros) adecuando el mejor aterrizaje de las políticas en lo local buscando que efectivamente sean de apoyo al desarrollo económico local.

### 2.4 Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible

**Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible**, así se llamará una de las Direcciones pensada no solo en las atribuciones tradicionales de las Direcciones de Medio Ambiente sino con un abordaje de sostenibilidad a futuro y de economía circular.

En línea con el Plan Nacional, se Introducirán **instrumentos de economía ambiental a nivel de cuenca**, será una prioridad departamental Contar con un Plan Departamental de Gestión Ambiental. La disposición final de residuos y el tratamiento de efluentes deberán contar con un presupuesto pensado y diseñado desde el inicio de la gestión. Se implementarán instrumentos económicos para la gestión ambiental buscando la sensibilización, la difusión de buenas prácticas y el desarrollo de empresas privadas sostenibles que aporten a la mejora del medio ambiente enmarcado en la **economía circular**.

Serán los edificios municipales ejemplos de buenas prácticas medioambientales implementando medidas en el uso del agua, de la calefacción, de los residuos entre otros.

Sabemos de la preocupación de los productores por el cuidado del medio ambiente e igualmente reforzaremos este compromiso con **instrumentos de fomento del agro ecológicamente responsables**.

Restan en Treinta y Tres Capital, Municipios y localidades problemas por resolver en cuanto a: **vertederos y sitios de disposición final, mantenimiento y control de lagunas de lixiviados, clasificación de residuos en origen y destino final** de los mismos. Se destinarán técnicos y fondos específicos a los efectos de desarrollar y ejecutar las **soluciones adecuadas para cada uno de estos temas** a nivel departamental.

Respecto del **Área Protegida Quebrada de los cuervos** y sus zonas de influencia se trabajará conjuntamente con el SNAP, el Ministerio de Turismo y los productores involucrados a los efectos de alcanzar una adecuada cogestión y desarrollo del área. Serán prioridades la **conservación de los ecosistemas** y en forma conjunta el **Desarrollo Económico Sostenible** de los habitantes de la zona de influencia y del departamento en general.

## **2.5 Infraestructura Física y Transporte**

Una infraestructura extensa y de calidad es clave para el buen funcionamiento de la economía.

La totalidad de la **Obra pública será de calidad y presentada en el Presupuesto quinquenal**. Se realizará una evaluación permanente de las **obras realizadas por administración propia con sistemas de incentivos a los funcionarios públicos**. Para las **obras licitadas** existe el compromiso de realizar **pliegos eficaces, licitaciones eficientes y controles de ejecución continuos**.

Se continuará con las obras de consolidación de barrios, obras de infraestructura que den mejores condiciones de trabajo a las empresas, obras que mejoren la cultura y el deporte de nuestro departamento y por ende la calidad de vida de los pobladores.

En el Programa Nacional encontramos el compromiso de **impulsar el transporte fluvial** a través de Impulsar el dragado de ríos e Implementar la hidrovía binacional en la Laguna Merín. A nivel departamental nos acoplamos a dicho compromiso y colaboraremos en todo lo que esté a nuestro alcance.

Respecto del transporte carretero nuestro compromiso de mantener en **óptimas condiciones la caminería rural** de jurisdicción departamental, vías de comunicación imprescindibles tanto para los habitantes de las localidades como del medio rural (acceso a la salud, educación, salida de la producción, etc.) del departamento de Treinta y Tres.



Será fomentada la movilidad sostenible en forma permanente, con el uso de vehículos eléctricos tanto de transporte público como privado, bici sendas, transporte accesible y seguro, entre otros.

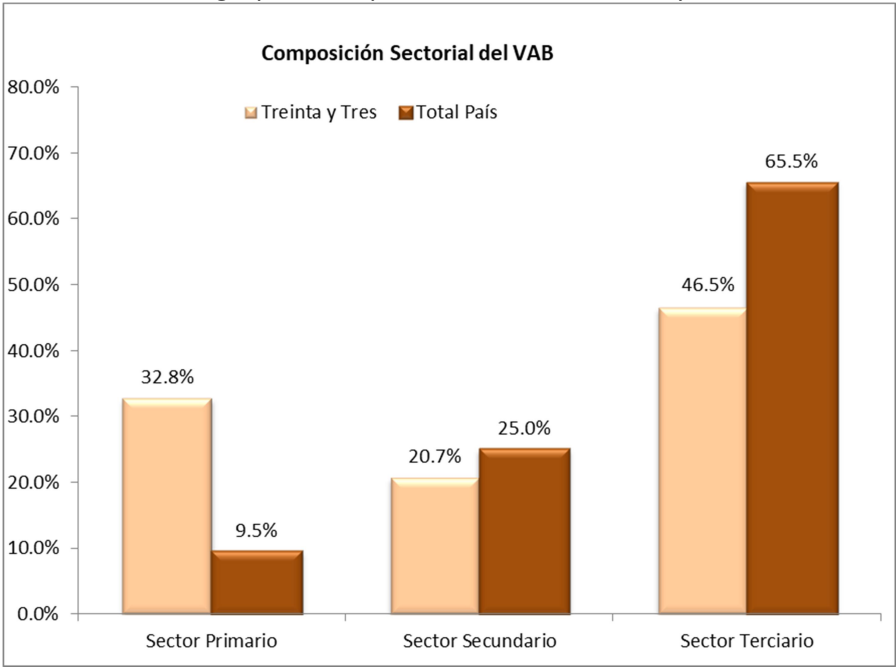
Será analizado en detalle el mejor uso del transporte público licitando el mismo tanto para la ciudad de Treinta y Tres como para el medio rural en acuerdo en el MTOP y con nuevos posibles cofinanciadores. Todo esto se logra contando en primer lugar con un plan departamental de movilidad sostenible el cual nos comprometemos a elaborar en forma participativa con los pobladores y expertos en dicha temática.

3. Desarrollo Sectorial

3.1 Agro y Recursos Naturales

“El agro es el petróleo del Uruguay, con la diferencia fundamental de que saca carbono del aire. Así de importante vemos al sector para el futuro de todos los orientales.” Así comienza el presente capítulo en el Programa Ciudadanos, con esta misma visión nos mantenemos en el programa departamental y redoblamos el compromiso de apoyo al principal sector generador de divisas para Treinta y Tres.

Como mencionamos anteriormente si se analiza la estructura productiva, Treinta y Tres presenta una especialización en el sector primario (32,8%), mientras que el sector industrial y de servicios se posicionan por debajo de la media nacional. Esto reafirma la importancia del sector Agropecuario para el futuro de Treinta y Tres.

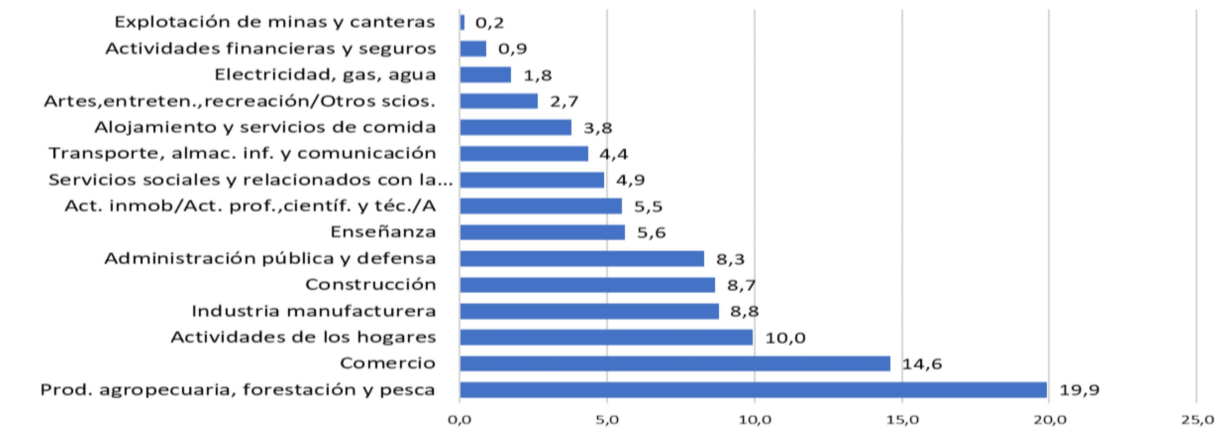


Elaboración Propia en base a datos del Observatorio Territorio Uruguay. Indicadores de Treinta y Tres – Información disponible en Octubre 2019.

Se reconocen como las principales producciones: ganadería, agrícola, forestal y minera, sin desmerecer y asumiendo compromiso de apoyo también a otros sectores como el lechero y la pesca.

Si se analiza la ocupación por rama de actividad para el año 2018 en el departamento, el sector agropecuario, forestación y pesca es quien presenta la mayor fuente laboral con un 19.9% de ocupación.

Ocupados por rama de actividad. Treinta y Tres, 2018 (%)



Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE  
MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL, UNIDAD ESTADÍSTICA DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL  
INDICADORES DE EMPLEO DEPARTAMENTO DE TREINTA Y TRES 2018

**Producir de manera rentable:**

Como se dijo en capítulos anteriores trabajaremos para la **más justa y eficiente recaudación y uso de los recursos derivados de este sector** a los efectos de apoyar la mejora en la rentabilidad de los productores.

Se apoyará la permanente búsqueda de reducción de costos de insumos y mejora de precios de los productos finales a los efectos lograr mejoras en la rentabilidad del sector agropecuario el cual sabemos derrama en la industria, comercios y servicios de nuestro departamento.

La **infraestructura física y el transporte serán claves** y una prioridad tanto para la **mejora de la competitividad**, como para la **mejora de la calidad de vida de la población** buscando su **afincamiento en el medio rural**. Se comenzará por la mejora de las rutas de jurisdicción departamental, así como los puentes que se cortan en épocas de grandes lluvias.

Se contribuirá al **fortalecimiento de los espacios y organizaciones que nuclean productores rurales** como ser Sociedad Fomento de Treinta y Tres, Sociedad

Agropecuaria de Isla Patrulla, entre otros, dado que estamos convencidos que son una herramienta de gran apoyo a la mejora de la competitividad y de la integración del sector.

Se apoyarán desde lo departamental todas las políticas nacionales que se realicen para insertar de los productos locales en el mercado Internacional.

#### **Producir en paz:**

Se apoyará con recursos departamentales la medida propuesta a nivel nacional por parte del Programa Ciudadanos de recreación de la **Guardia Rural** a los efectos de realizar controles aleatorios de propiedad en los movimientos de animales y colaboración con las demandas de los vecinos de cada seccional.

Serán apoyadas todas las políticas de combate a la delincuencia y abigeato en el medio rural, buscando la incorporación de **herramientas innovadoras** disponibles a nivel mundial.

Nos gustaría en **Treinta y Tres** ser el caso piloto planteado en el **Plan Nacional de Ciudadanos para implementar un sistema de seguimiento por posicionamiento global** (GPS) que está siendo implementado en varios países del mundo. Este sistema está basado en la colocación de un chip de bajo uso energético que utiliza energía solar y permite hacer un seguimiento real del ganado desde un celular o una computadora, a la vez que tiene la capacidad de alertar ante movimientos extraños.

**Apoyamos la iniciativa de que sea INAC quien realice** (actualmente en trámite parlamentario), **los controles a los expendios de carne** en todo el país, y no las Direcciones de Bromatología de las Intendencias, quienes por diversas razones han demostrado no poder hacerlo como el país necesita. Se debe controlar y castigar debidamente a quienes promueven el abigeato vendiendo carne robada y arriesgan la salud de los uruguayos vendiendo carne sin los debidos controles sanitarios.

Se incrementarán los **controles sobre tenencia responsable de los animales** especialmente caninos buscando evitar el ataque de jaurías en el medio rural. Se fortalecerán las organizaciones de Treinta y Tres que al día de hoy realizan castraciones y actúan como refugios de animales.

Se **apoyará la expansión de herramientas como los seguros agrícolas** que busquen minimizar los daños causados por eventos climáticos adversos. A través de técnicos del área agropecuaria y financiera de la Dirección de Desarrollo Económico se trabajará en la difusión para la toma de conocimiento por parte de los productores rurales de las ofertas existentes de este tipo de herramientas. Para los productores de pequeña escala se contribuirá con agrupaciones para la búsqueda de contratación conjunta a los efectos de lograr precios accesibles de dichos seguros así como para el uso de cualquier otra herramienta técnica o financiera que mejore su productividad.

**Producir de manera ecológicamente responsable:**

Serán promovidas las técnicas productivas y líneas de investigación para reducir el impacto en el medio ambiente. Incluye esto a los sistemas de producción orgánica buscando el desarrollo de estándares nacionales reconocidos internacionalmente.

Se trabajará codo a codo con el Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, MGAP, INIA, CURE, Plan Agropecuario, ANII, entre otros.

Serán mantenidos y fortalecidos los Planes de Uso y Manejo de Suelos. Se dará mayor difusión al Plan de Ordenamiento Territorial departamental así como seguimiento a su cumplimiento.

Se prestará especial atención a la mejora en las soluciones a los usos seguros y destino final de envases.

Será el área de Quebrada de los Cuervos y su zona de influencia un lugar modelo para estar prácticas, pudiendo ampliar las experiencias pilotos también a la Charqueada.

Con respecto al agua no solo se velará por una cuidadosa política de uso de este recurso sino se fomentará la conservación de las nacientes a través de la implementación de medidas como la implantación de monte nativo en las orillas de los ríos, arroyos y zanjas.

**Acceso a la tierra:**

En lo que tiene que ver a las tierras que la Intendencia cuenta ya sea propias o en comodato se dará una total transparencia en el uso y explotación de las mismas.

**Impulsar el afiancamiento de la familia rural asegurando servicios básicos:**

Claramente esta política deberá articularse en forma permanente y eficiente con las políticas a nivel nacional. Sin desmedro de esto la Intendencia deberá colaborar en el adecuado acceso de las familias rurales a los servicios básicos que el Estado debe proveer: salud, educación, seguridad, energía, agua potable y comunicación. Sumado a esto lo ya mencionado de apoyo desde la Dirección de Desarrollo Económico a herramientas que logren mejorar la productividad de los emprendimientos rurales.

### **3.2 Industria**

**Hacia una industria competitiva e inserta en el mundo:**

Treinta y Tres cuenta al día de hoy con un sector industrial que se destaca por los molinos arroceros y las plantas de procesamiento de minerales en particular proyectos extractivos vinculados a la explotación de calizas.

La Intendencia trabajará en todo lo que esté a su alcance para la captación de inversiones ya sea para la búsqueda de nuevos espacios logísticos, incentivos, exoneraciones tributarias, formación de recursos humanos entre otros que fomenten el crecimiento de la empresas actuales así como la instalación de nuevos complejos industriales. Esto se alinea con la política nacional de promoción de la descentralización geográfica.

A su vez se buscará en todo momento la adecuada integración tanto vertical como horizontal de las cadenas, con el fin último de potenciar el derrame, el crecimiento de la Mipymes vinculadas, la generación de empleo y de valor agregado.

En ningún momento será descuidado el medio ambiente durante este crecimiento del sector industrial, tanto para el sector público como para los controles e incentivos para el sector privado.

### **3.3 Servicios globales y logística**

#### **Departamento de Servicios y puertas al mundo:**

Como fue analizado anteriormente en la composición del Valor Agregado Bruto, el sector terciario en Treinta y Tres alcanza un 46,5%.

Las propuestas son:

Fortalecimiento de la estrategia de captación de inversiones extranjeras.

Profundización de mejora en los procesos que levanten las trabas burocráticas.

Medidas de atracción de talentos extranjeros.

Fomento del trabajo a distancia para el resto del país y del resto del mundo, creando en caso de ser necesario oficinas y espacios de coworking.

Programas de Desarrollo de Proveedores locales con: capacitación, asistencia técnica y promoción de instrumentos financieros acordes.

Trabajo para la consolidación de la Hidrovía para el desarrollo y la integración Uruguay – Brasil. Las hidrovías constituyen un factor importante de integración y desarrollo económico y social. Las potencialidades y beneficios de las cuencas y sus cursos fluviales como Laguna Merín y Laguna de los Patos son reales. Temas como dragado de la Laguna Merín, navegabilidad, terminales portuarias, institucionalidad, vínculos binacionales, normas y modelos de gestión serán parte de la agenda de gobierno.

### **3.4 Turismo**

#### **Ser nuestra mejor versión de departamento:**

Como dice el Programa de Gobierno Ciudadanos “El turismo no solo genera trabajo y moviliza innumerables sectores de la economía de nuestro país, sino que nos impulsa a proteger el medio ambiente, a preservar nuestra cultura y a esforzarnos por ser un país cada vez mejor, más atractivo para nuestros visitantes y para la población local”.

Nada de lo detallado en los párrafos anteriores es ajeno al turismo sino que lo complementan.

Treinta y Tres cuenta con la Primera Área Protegida del Uruguay “Quebrada de los Cuervos” cuya extensión es de 4.412 hectáreas con una belleza única. En forma anual ingresan 15 mil turistas en nuestro principal atractivo turístico.

Tenemos un enorme potencial para seguir creciendo en particular en el Turismo Rural, Turismo Naturaleza y Eco Turismo. Se deberán complementar las rutas turísticas así como fortalecer el entramado empresarial para una mejora sustancial en los servicios que brindan.

El gobierno departamental debe trabajar alineado al Ministerio de Turismo y colaborar en este sector, fomentando a los emprendimiento privados tanto grandes como pequeños a organizarse y participar en otros atractivos locales, regionales y extranjeros. Se continuará con el fomento de festivales, implementación de rutas turísticas, avistamiento de aves y eventos deportivos como regatas, travesías, kayak, cabalgatas, entre otros.

Se asume el compromiso de realizar la mayor cantidad de obras de infraestructura necesarias carentes al día de hoy en dicho sector, profesionalizar la Dirección de Turismo así como todo el personal a cargo.

Asimismo se colaborará con la formación y profesionalización del sector privado principalmente con capacitaciones y asistencia técnica conveniadas con INEFOP (Instituto Nacional de Empleo y Formación). En lo posible la totalidad de acciones direccionadas a este sector serán enmarcadas y en colaboración con la Cámara Departamental de Turismo, buscando la sostenibilidad de las acciones con el sector privado.

Se profundizarán los esfuerzos con los departamentos de la región este para promocionar nuestros destinos en forma conjunta tanto en el Uruguay como en el extranjero.

Se elaborará la agenda departamental de actividades para todo el año.

Se firmarán la mayor cantidad de acuerdos posibles a los efectos de fomentar el Turismo Social como forma de dar a conocer nuestro departamento entre los propios Uruguayos.

### **3.5 Políticas Fronterizas**

En el ranking nacional del Índice de Desarrollo Departamental (IDD), la mayoría de los departamentos fronterizos están entre los últimos puestos a nivel nacional.<sup>2</sup>

El hecho de ser un departamento limítrofe será manejado por el Gobierno Departamental como una oportunidad para lograr potentes entramados de redes de ciudades en los espacios transfronterizos.

Como fue detallado en el capítulo de Inserción Comercial la firma de Hermanamientos con otras ciudades será uno de los primeros pasos. En este caso con Brasil y no solo con un enfoque comercial sino cultural y de integración social, deportiva entre otros.

#### 4. Políticas Sociales

Según datos del Censo 2011, en Treinta y Tres el 41,1% de las personas tiene al menos una Necesidad Básica Insatisfecha (NBI).<sup>3</sup>

Utilizando el método del ingreso para medir la pobreza, hay aproximadamente 5.912 personas del total de la población que se ubican por debajo de la línea de pobreza, representando al 11,7% del total de la población. En el ranking de nivel de pobreza de los departamentos, TREINTA Y TRES se encuentra en la posición 17 de los 19 departamentos, la misma que en el año 2017. Los departamentos que presentan peores guarismos son Cerro Largo (11,8%) y Rivera (12,8%). El registro más bajo lo tienen: Maldonado con 2,4%, San José con 2,7%, y Colonia con 3,0% de población por debajo de la línea de pobreza.<sup>4</sup>

El análisis del Índice de Gini presentado por el INE en su Boletín Técnico año 2018 Estimación de la Pobreza por el método del ingreso, indica que Montevideo, Salto y Treinta y Tres son los departamentos con mayor nivel de desigualdad.

##### 4.1 Educación

El 1,3% de la población mayor de 15 años de Treinta y Tres es analfabeta. El 11,1% de la población entre 25 y 65 años tiene estudios terciarios, las mujeres tienen en promedio 13,7% y los hombres 8,4%. El promedio de años de educación de las personas de 25 años y más es de 8,3 años, Montevideo lidera este indicador con 10,9 años.

---

<sup>2</sup> CINVE, 2018.

<sup>3</sup> Fuente: [https://otu.opp.gub.uy/perfiles/pdf?title=Treinta%20y%20Tres\\_09/10/2019](https://otu.opp.gub.uy/perfiles/pdf?title=Treinta%20y%20Tres_09/10/2019)

<sup>4</sup> Fuente [file:///C:/Users/Usuario1/Desktop/T%20TyT/TREINTA\\_Y\\_TRES\\_2018%20Empleo.pdf](file:///C:/Users/Usuario1/Desktop/T%20TyT/TREINTA_Y_TRES_2018%20Empleo.pdf)  
10/10/2019

En cuanto a la calidad del estudio no poseemos datos departamentales pero no debe ser ajena a la realidad Nacional donde en educación media los resultados de las pruebas PISA 2015 muestran que dependiendo del área (matemática, lectura, ciencias) entre un 40% y más de un 50% de los estudiantes no alcanzan el umbral mínimo de competencias. Esto implica que al menos 40% de los estudiantes uruguayos de 15 años, va a encontrar dificultades para continuar sus estudios y mantenerse con éxito tanto en el sistema educativo como en la integración al mundo del trabajo y a la vida diaria de una sociedad en permanente transformación.

Esta realidad plantea nuevos y grandes desafíos para la educación. Los jóvenes que hoy empiezan su educación formal van a terminar el liceo en 2030, con oportunidades que aún no existen y acceso a tecnologías que aún no se inventaron.

Se plantea aquí el compromiso desde el Gobierno Departamental a continuar con la multiplicidad de acciones que al día de hoy comparte en ejecución de fondos y recursos humanos con las entidades competentes a cada tema a nivel nacional. A modo de ejemplo:

Apoyo a la atención y seguimiento de la primera infancia, en particular a la ampliación de la cobertura y fortalecimiento de los centros CAIF así como de los merenderos de todo el departamento.

Atención a los contextos socialmente vulnerables con acciones específicas que redundan en la familia y la escolarización de niños y jóvenes.

Continuar apoyando como hasta la fecha el transporte de estudiantes del medio rural a los centros educativos con una adecuada articulación con los ministerios e instituciones correspondientes.

Apoyar y fortalecer la comisión departamental de Educación y el Instituto de Formación en Educación el cual sin duda viene siendo un pilar fundamental en la formación de docentes de nuestro departamento y la región.

Fomento de alianzas estratégicas entre tecnología y educación. Convenios con empresas de software, de comunicación, etc.

Clases particulares a través de la oficina de la Juventud para materias claves en el liceo como matemática, física, química, biología, idioma español, inglés, entre otras.

Apoyar la posibilidad de que en Treinta y Tres se implemente un Liceo Público Modelo de las características planteadas en el Programa Ciudadanos.

Apoyo a la generación de oportunidades de pasantías (tanto en Intendencia, como en otros organismos estatales y en empresas privadas) como forma de aproximar en especial los estudiantes de UTU y CURE al mundo laboral.

Continuar apoyando el proceso de descentralización de la Udelar y su vínculo con la sociedad Olimareña. Estamos convencidos que será necesario la instalación de nuevas carreras terciarias en la sede de Treinta y Tres así como deberán ser fortalecidas algunas de las actuales. Para esto trabajaremos y aportaremos recursos en caso de ser necesario.

Será analizada la posibilidad de la realización de nuevos intercambios con Universidades u otros centros educativos de Brasil buscando explotar la oportunidad que nos brinda ser un departamento limítrofe con este país.



El niño y el joven serán el objetivo primordial de nuestro accionar en educación en todo lo que esté a nuestro alcance.

#### **4.2 Salud**

Al analizar el presupuesto quinquenal municipal 2016 - 2020, dentro de los gastos de funcionamiento el programa de Salud e Higiene ocupa el primer lugar con porcentaje de 13%.

Esto será revisado con particular detalle y articulado debidamente con el Ministerio de Salud Pública, ASSE, los Centros Privados y el Seguro de Salud. El uso de los recursos en dicha Dirección al igual que en todas deberá ser un uso con total eficiencia y transparencia, conocido por todos estos actores y agotadas todas las instancias de negociación posible buscando evitar superposición de recursos y por ende mal uso de los mismos.

Existe conocimiento del trabajo en las policlínicas urbanas y rurales, del móvil odontológico del funcionamiento del Seguro de Salud, entre otros, los cuales serán re discutidos y analizada la pertinencia de las acciones en cada uno de los espacios. El uso de tics y la modernización de la gestión para el intercambio de información en estos espacios son ineludibles (digitalizar la información, usos de bases de datos, telemedicina, etc.). En los casos que sea necesario se re adecuará la infraestructura buscando prestar un servicio adecuado y de alta calidad.

Respecto del área de prevención en salud mental y adicciones será un área a fortalecer. Treinta y Tres no es ajeno al problema nacional y mundial que se cuenta con las adicciones; el gobierno departamental realizará todas las acciones y articulaciones que estén a su alcance en busca de la prevención y disminución de consumo de sustancias. Es un tema que requiere especial atención en la articulación con las políticas nacionales evitando superposición de acciones y logrando un abordaje integral a dicha problemática.

#### **4.3 Deporte**

La tarea social que desarrollan las organizaciones sin fines de lucro existentes en el departamento no ha sido valoradas en su real dimensión, las cuales a través del trabajo honorario de ciudadanos, que como única retribución tienen la posibilidad de ver crecer y desarrollarse a los niños , jóvenes y adultos en las distintas disciplinas que se practican. Esta deberá ser potenciada a través de políticas directas de apoyo, para lograr una mayor consolidación de las mismas ya que es en la solidez y fortaleza de estas instituciones donde se encuentran los valores fundamentales de nuestra sociedad. La tarea de la Intendencia será generar las condiciones para que estas instituciones a través del trabajo de sus integrantes logren el mayor desarrollo y crecimiento. Como contrapartida se deberán presentar proyectos de desarrollo en las

distintas áreas y un programa de metas, las cuales serán evaluadas anualmente en su avance y cumplimiento para el mantenimiento del apoyo.

***Desarrollar y potenciar la infraestructura deportiva existente:***

La dirección de deportes, coordinara con las distintas instituciones y organizaciones, la colaboración y apoyo de la Intendencia a través de sus distintas direcciones. Se buscara la mejora y consolidación de las instalaciones existentes y el desarrollo de nuevas organizaciones y emprendimientos social-deportivos en todo el departamento. Dando soporte y asesoramiento profesional y físico, a todas las disciplinas de las distintas ramas de los deportes.

El uso de la infraestructura deportiva municipal existente será potenciada y mejorada buscando el máximo de rendimiento/aprovechamiento, a través de acuerdos de cooperación y gestión con instituciones locales.

A través de convenios y colaboraciones con los distintos Ministerios, dependencias y empresas estatales, y privadas, se buscará la mejora y desarrollo de las instalaciones deportivas municipales y de las distintas instituciones y organizaciones sociales.

***Deportes y procesos educativos:***

Entendemos el deporte grupal e individual, como un formador y desarrollador de valores, como lugar de fomento de buenos hábitos y costumbres. La disciplina, el sacrificio y dedicación, el trabajo en equipo, la necesidad de trabajar fuerte y dedicadamente con un rumbo para lograr las metas que nos planteamos en cualquier ámbito y sentido de la vida. Son valores que a nuestros jóvenes les servirán para su desarrollo personal, más allá del deporte en sí mismo. Fomentaremos y apoyaremos el desarrollo de competencias entre las distintas instituciones educativas y deportivas de la ciudad y los distintos centros poblados del departamento, generando un calendario de intercambio e integración.

***Federaciones deportivas como agente articulador y rector:***

Fomentaremos la creación de una entidad donde estén representadas todas las disciplinas e instituciones deportivas del departamento y desde donde se coordinen y direccionen los esfuerzos y actividades de todos los integrantes.

***Seguridad en el deporte:***

Buscaremos junto con el Ministerio del Interior, la reinstalación del servicio que brindaba la Policía Comunitaria de apoyo a las instituciones en la interacción con la sociedad y control de seguridad en las distintas disciplinas deportivas.

#### **4.4 Vivienda**

En el presente capítulo cobra total vigencia lo planteado en el Programa Nacional de Ciudadanos.

**Lo que soñamos:**

Una política de vivienda que le asegure un techo a cada familia y logre articular un mercado inmobiliario que ofrezca opciones de compra y de alquiler, acordes a los distintos perfiles de las familias. Una propuesta enmarcada en un plan de ordenamiento territorial y urbanismo que haga un uso eficiente de los servicios e infraestructura existentes, proteja el medio ambiente y haga un uso sostenible del suelo.

**Lo que vamos a hacer**

***Vivienda de emergencia:***

Apoyo departamental a la creación de una cartera de viviendas de emergencia de alcance nacional.

Desarrollo de “Portal Vivienda”, una base de datos para informar a usuarios.

Continuar con el Programa de Apoyo Social a la Vivienda, tanto techos como ampliación y baños.

***Urbanismo e intervención urbana en asentamientos irregulares:***

Fortalecer relaciones interinstitucionales entre gobierno nacional y departamental.

Mitigar procesos de segregación y segmentación socio-territorial.

Buscar la sostenibilidad de los Centro Barriales.

***Otros:***

Mejorar el proceso de fraccionamientos

Mejorar y dar facilidades para el acceso a las habilitaciones habitacionales y comerciales.

Trabajo especial en los realojos de poblaciones en viviendas en zonas inundables.

Brindar a aquellas personas e instituciones que, por no poseer conocimientos o los medios económicos necesarios, el asesoramiento profesional en cuanto a las características técnicas y de diseño de viviendas y construcciones que se adapten mejor al lugar de implantación y a los medios disponibles en cada caso.

**4.5 Cultura**

Tenemos que atraer turistas y expandir mercados aprovechando la calidad y dimensión de nuestra producción artística y cultural, que es un privilegio.

**Lo que vamos a hacer**

***Cultura en contextos vulnerables y espacios públicos:***

2 / Integrar el arte a los espacios públicos.

***Turismo cultural, difusión y exportación de arte y cultura:***

- 1 / Circuitos temáticos a nivel departamental y regional.
- 2 / Difusión mediática e incorporación de los circuitos a la Agenda Nacional de Actividades.
- 3 / Difusión y presencia de nuestros artistas en mercados regionales e internacionales.
- 4 / Una diplomacia que potencie alianzas e intercambios artísticos y culturales.
- 5 / Apoyo para la exportación de la cultura.

***Producción audiovisual como apuesta estratégica:***

1 / Fortalecer la industria audiovisual, aprovechando ventajas comparativas y atrayendo empresas internacionales. Existen Productores Olimareños exitosos en el resto del mundo. Se buscará la forma de generar sinergias y beneficios mutuos.

***Museos:*** Treinta y Tres ciudad y localidades.

- 1 / Capacitar el personal de los museos.
- 2 / Proponer actividades innovadoras que contribuyan al proceso educativo.
- 3 / Promover relación fluida entre los museos.

***Arte y cultura desde la educación:***

- 1 / Dar apoyo para que el arte y la cultura presentes en todos los niveles educativos.
- 2 / Formar a los docentes incorporando el arte como instrumento para la Enseñanza.
- 3 / Involucrar a las familias y a la comunidad en los procesos artísticos de los niños y jóvenes.
- 4 / Llevar el arte a las personas que se encuentran fuera del sistema educativo.

Mejorar el Cine Teatro Municipal y darle una adecuada agenda anual de actividades.

Implementar un Plan Estratégico para el Centro Democrático, el mismo fue remodelado por completo y necesita contar con un Plan para revalorizar su contenido anual de actividades. Se buscará contar con un continuo movimiento de público en el mismo y que a su vez sea una oportunidad para darse a conocer los actores locales tanto del arte como de emprendimientos productivos.

La feria de artes escénicas es evaluada como un éxito y se buscará darle continuidad a la misma.

## **4.6 Integración Social**

Se trata de empoderar a las comunidades para que puedan usar los recursos y herramientas que existen y aquellos que se van a generar. Los cambios tienen que surgir de la propia comunidad.

***Solución multidimensional:***

- 1 / Fortalecimiento de los espacios educativos.
- 2 / Soluciones habitacionales.
- 3 / Ampliación del acceso a la salud.
- 4 / Espacios públicos de arte y cultura en contextos vulnerables.
- 5 / Primera infancia.

**Centros de Atención Integral (CAI):**

- 1 / Fortalecer espacios identificados como Centros de Atención Integral en barrios/zonas de mayor vulnerabilidad.
- 2 / Instaurar incentivos que favorezcan el trabajo conjunto.
- 3 / Contar con un responsable de colaboración institucional en cada centro.

Trabajo por la equidad de género.

En la actualidad, sigue persistiendo una serie de brechas sociales importantes entre hombres y mujeres.

Primero, en términos estrictamente económicos, las mujeres tienen menores tasas de actividad que los hombres (proporción de personas que trabajan o buscan trabajo), una diferencia que se acentúa a medida que aumenta la cantidad de menores en el hogar. Será una tarea incansable la búsqueda de generación de igualdad de oportunidades, comenzando por la educación y el empleo.

En violencia basada en género.

- 1 / Programa transversal de educación sobre violencia sexual y roles de género.
- 2 / Campaña de concientización en medios para promover modelos positivos y denunciar conductas abusivas.

Programa Relaciones Seguras: Este programa otorga herramientas a los adolescentes para distinguir entre actitudes de cuidado y apoyo de actitudes controladoras, manipuladoras e incluso abusivas.

Programa Noviazgos sin Violencia: Este modelo tiene como objetivo dar asistencia y acompañamiento a adolescentes víctimas de situaciones de violencia física, emocional o sexual en sus parejas. Además, ofrece atención a las familias de las víctimas.

Continuará el aterrizaje de ambos programas no solo a Treinta y Tres ciudad sino a las localidades del departamento.

Discapacidad.

En el modelo social de la discapacidad al que apuntamos, el foco está puesto en el entorno y no en la persona con discapacidad en sí. Es sobre el entorno que hay que trabajar para eliminar las barreras que impiden que las personas con discapacidad tengan vidas plenas, productivas e integradas a la sociedad.

Hoy no se coordinan las actividades llevadas a cabo por las diferentes dependencias estatales, a tal punto que diferentes organismos requieren diferentes Certificados de Discapacidad. No se recaban datos confiables y actualizados sobre las distintas condiciones

Apoyaremos la:

- 1 / Conformación de una Unidad Estadística de Personas en situación de Discapacidad.
- 2 / Complementación en caso de ser necesario de la cobertura geográfica del programa de Ayudas Excepcionales del BPS.
- 3 / Generación de oferta de capacitaciones para la inserción de personas con discapacidad al mercado laboral.
- 4/ Implementación de Mejoras permanentes en la accesibilidad (Obras de infraestructura, pagina web inclusiva, cartelera adecuada, transporte, etc.).

#### Sociedad Civil.

Una democracia plena necesita de la existencia de espacios asociativos e individuales para la deliberación colectiva y la participación directa de los individuos.

Se buscará fortalecer esos espacios contando con referentes barriales y con fuentes de motivación como puede ser el acceso de las organizaciones a las fuentes públicas de financiamiento.

Creación de Fondos Concursables.

Para fortalecer su labor, democratizaremos de fondo y forma el acceso de las organizaciones a las fuentes públicas de financiamiento para que obedezcan a las necesidades de la sociedad y no a las políticas definidas por el gobierno de turno, sin oír a los actores involucrados. Con ese propósito, crearemos Fondos Concursables que serán asignados de acuerdo a criterios técnicos y decididos por comités de evaluación independientes.

### **5. Convivencia y seguridad ciudadana**

La violencia se concentra en los contextos sociales más desfavorecidos, agudizando las condiciones de vida y generando un círculo vicioso de violencia y marginalidad que conspira contra cualquier intento de desarrollo social. El abandono y la falta de liderazgo político en materia de seguridad han sumido a la Policía, al sistema de justicia penal y al carcelario en un caos absoluto, cuyos resultados empeoran año a año.

Se articulará y dará apoyo en todo lo que esté a nuestro alcance para el fortalecimiento de las comisarias y del rol del policía. Esto puede ser con recursos humanos, cámaras, software, apoyos vehiculares, intercambio de información, etc.

Asimismo se dará apoyo y oportunidades de trabajo a los efectos de conseguir un sistema penitenciario cuyo objetivo principal sea la rehabilitación.