

Jornadas Tributarias 2020

"60 años de la Dirección General Impositiva"

Medidas tributarias para la recuperación económica

Cr. Martín Studer

Ya han transcurrido casi 9 meses desde que se decretó la pandemia y aún estamos lejos de visualizar una solución a la misma.

Los efectos económicos de dicha pandemia, que son los que nos convocan en estas Jornadas, han impactado claramente con carácter general en el empleo y con carácter particular en determinados sectores de actividad (turismo, espectáculos, gastronomía y eventos, por citar lo más notorios).

El grueso de los países de la Unión Europea ha optado por rebajar los impuestos para impulsar las economías. Detrás de estas decisiones está el concepto que gravar una riqueza que es cada vez más difícil de producir, es una vía segura para no tener mañana riqueza alguna de la cual poder recaudar.

Entre las medidas más usadas para garantizar la liquidez también está el aplazamiento en el pago de impuestos, un instrumento que han adoptado más de tres cuartos de los socios de la OCDE.

En nuestro país, teniendo como una de las metas primordiales el problema del empleo, la Ley de Inversiones recibió un renovado impulso mediante un nuevo decreto reglamentario que mejora sensiblemente el perfil de exoneraciones fiscales para las empresas que presenten proyectos, con un sesgo particular a la creación de empleo.

También se han propuesto exoneraciones de aportes jubilatorios patronales a la Seguridad Social a favor de algunas de las actividades que sufrieron en mayor medida el impacto de la pandemia, como es el caso de las Cantinas Escolares, Salones de fiestas y eventos, Organizadoras de congresos, Agencias de viajes y Transporte.

Con relación a la actividad turística, se han realizado una serie de anuncios con medidas que se proyectó tomar para los operadores turísticos y consumidores durante la temporada estival.

Asimismo, se ajustaron diversos aspectos relativos al régimen de promoción de viviendas de interés social, a efectos de dinamizar un sector de actividad con alto impacto en el empleo y con importante derrame en la economía en general.

Con relación a las empresas de menor porte, comprendidas en el régimen de Monotributo Social MIDES, se flexibilizaron las condiciones relativas a la condición que deben cumplir los socios así como a la rotación entre diferentes puestos de venta.

Del mismo modo, se habilitó a los contribuyentes comprendidos en el Literal E para que en los meses que no obtengan ingresos no generen la obligación del pago mensual del IVA Mínimo, por las obligaciones correspondientes a los meses de cargo de Julio a Diciembre de 2020.

También se adoptaron medidas administrativas a efectos de prorrogar ciertos pagos a DGI y BPS.

Jornadas Tributarias 2020

"60 años de la Dirección General Impositiva"

Desde un punto de vista más técnico, el Proyecto de Ley de Presupuesto incluye la derogación de la limitación de las pérdidas fiscales de ejercicios anteriores en un 50% de la renta neta fiscal del ejercicio obtenida luego de realizar la totalidad de los restantes ajustes. En caso de aprobarse, las pérdidas fiscales admitidas de ejercicios anteriores podrán deducirse en su totalidad para ejercicios finalizados a partir del 31 de diciembre de 2020.

No obstante, varios especialistas han planteado la necesidad de algunas medidas complementarias, basados en el hecho de ser contrarias al principio de capacidad contributiva, particularmente en estos tiempos. De todas ellas destacamos:

- Reinstaurar el ajuste por inflación fiscal.
- Flexibilizar la regla candado.
- Eliminar el régimen de Dividendos o Utilidades Fictas.
- Reinstaurar el régimen de Exoneración por Inversiones en el IRAE, sin consideración de los topes de ingresos vigentes.

Dentro de las posibles medidas tributarias post pandemia, la OCDE recomienda mantener los apoyos fiscales el tiempo que sea necesario para impulsar la recuperación. La quinta edición del informe Tax Policy Reforms 2020, publicado en Setiembre por el organismo, recomienda que los impuestos verdes y los gravámenes sobre la propiedad y las ganancias del capital ganen peso en la fase de reconstrucción.

Por el contrario, considera que aumentar los impuestos sobre el trabajo y el consumo, como se hizo a raíz de la crisis financiera mundial de 2008, puede resultar políticamente difícil y, en muchos casos, no deseable desde una perspectiva de equidad.

En el ámbito del BID, algunos especialistas plantean algunas otras alternativas:

- Incrementar el IVA.
- Aumentar las tasas impuesto sobre la renta sobre los rendimientos de capital, en particular sobre las rentas "pasivas" de capital.
- Ofrecer regímenes de facilidades de pago generosos, que no deben convertirse en condonaciones

Recientemente la CEPAL organizó un taller técnico denominado "El rol de la política fiscal verde en la recuperación de la COVID-19", donde se manifestó que las políticas fiscales verdes pueden desempeñar un papel clave en los esfuerzos de recuperación de los países al eliminar las ineficiencias en el gasto público y recaudar ingresos fiscales adicionales que pueden dirigirse hacia medidas de alivio inmediatas de COVID-19.

Conclusiones

Las medidas tributarias que los distintos países han tomado como respuesta al impacto de la COVID-19 en la economía tienen un carácter más reactivo que proactivo, propio de lo impredecible que ha resultado ser su evolución en el tiempo.

Jornadas Tributarias 2020

"60 años de la Dirección General Impositiva"

A su vez, el alcance y la profundidad de las mismas obedecen a la situación económica de cada país, por lo que en general no son idénticamente replicables.

No obstante, podemos afirmar que con carácter general las diferentes medidas han apuntado a combatir la pérdida de empleo y a fomentar el mantenimiento de la inversión en aquellas actividades que no se vieron directamente perjudicadas por la pandemia.

Un complejo desafío queda por delante, una vez que se alcance lo que se ha dado en llamar la post-crisis de la COVID-19. Para ese momento habrá que tener prontas una batería de medidas que permitan sustentar el mayor gasto social y de apoyo a los sectores más perjudicados, y que podría involucrar algunos ajustes en materia de impuestos, al menos de carácter transitorio.

Es una tarea que debería comenzarse cuanto antes.