

**REUNIÓN REGIONAL DEL MARCO INCLUSIVO SOBRE BEPS
PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
Montevideo (Uruguay), 21-23 de septiembre de 2016**

RESUMEN POR LOS COPRESIDENTES

Los Sres. Fernando Serra Semiglia¹ y Márcio Ferreira Verdi² copresidieron la primera reunión regional del Marco Inclusivo (MI) sobre BEPS para América Latina y el Caribe (ALC). La reunión fue auspiciada por Uruguay y coorganizada por la OCDE, el Grupo del Banco Mundial (GBM), el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Este resumen de los debates se redactó por los copresidentes y se compartió con todos los países participantes.

Este evento regional es consecutivo a la primera reunión del Marco Inclusivo celebrado en Kioto, Japón, del 29 de junio al 1 de julio de 2016, y su objetivo era informar a los participantes sobre las conclusiones de la reunión de Kioto y sobre las últimas novedades acaecidas en el Comité de Asuntos Fiscales (CAF) de la OCDE, incluyendo cuestiones de gobernanza y composición. Otros objetivos importantes de la reunión fueron: i) la discusión sobre la aplicación del paquete de BEPS, con especial referencia a los estándares mínimos; ii) el progreso en el desarrollo de herramientas de aplicación, destinadas a responder a las necesidades de los países en desarrollo; iii) preparar a los delegados para poder participar en las próximas reuniones del MI; y iv) recibir aportaciones y comentarios, en particular sobre las necesidades específicas de los países de ALC en cuanto a creación de capacidad y a sus prioridades.

A la reunión asistieron 57 participantes. En concreto, hubo delegados de 10 países de la región (Argentina, Brasil, Ecuador, El Salvador, Honduras, Jamaica, Panamá, Paraguay, República Dominicana y Uruguay), junto a representantes de la sociedad civil (BEPS Monitoring Group, Latindadd, Oxfam), académicos y representantes de la comunidad empresarial (BIAC, Unilever).

Pablo Ferrer³ inauguró la reunión, dando la bienvenida a todos los participantes y dando cuenta de los recientes e importantes cambios acometidos por Uruguay para adaptarse a los estándares internacionales de transparencia, en el contexto de una reforma tributaria más amplia. Especialmente, destacó la adhesión a la Convención sobre Asistencia Administrativa Mutua en Materia Tributaria, ya ratificada por el Congreso. También subrayó la importancia del Marco Inclusivo y la ampliación del CAF para dar acogida a nuevos miembros, y elogió la oportunidad brindada por esta reunión regional para que todos los países de ALC participen en la sustancia del debate y se incorporen al proceso de toma de decisiones sobre las normas internacionales relacionadas con BEPS. En nombre del CIAT, Márcio Ferreira Verdi también dio la bienvenida a los participantes, destacando el hito histórico que representó la puesta en marcha del Marco Inclusivo en Kioto.



El programa se centró en los siguientes temas:

- La organización del Marco Inclusivo sobre BEPS
- La aplicación de los estándares mínimos

¹ Director de Asesoría Tributaria, Ministerio de Economía y Finanzas de Uruguay

² Secretario Ejecutivo del CIAT

³ Subsecretario de Economía y Finanzas de Uruguay

- Una sesión abierta para organizaciones de la sociedad civil y representantes empresariales
- Los últimos avances registrados en el Foro sobre Prácticas Fiscales Perniciosas
- Los últimos avances en el Grupo de Trabajo 6 sobre la tributación de las empresas multinacionales
- El trabajo de seguimiento sobre el establecimiento de estándares para paliar BEPS
- Los últimos avances en el Grupo de Trabajo 1 sobre tratados fiscales y en el Grupo Ad Hoc sobre el Instrumento Multilateral
- Los últimos avances en Grupo de Trabajo 11 sobre la planificación fiscal agresiva
- Las prioridades de los países en cuanto a la creación de capacidad, en el marco de la Plataforma para la Colaboración sobre Fiscalidad
- Las herramientas para suplir la falta de datos comparables a la hora de aplicar los precios de transferencia
- Las herramientas sobre documentación de precios de transferencia
- Las herramientas sobre las transferencias indirectas de activos

Mensajes clave y conclusiones

1. Los participantes reconocieron la importancia del MI y la necesidad de poner en práctica las medidas contra BEPS de modo consistente. Al tiempo, se puso de manifiesto una gran preocupación respecto del calendario de aplicación; los países demandaron una mayor flexibilidad y pidieron plazos específicos para su implementación por los nuevos miembros. Los copresidentes reclamaron que los países que se unan al MI no sean penalizados, habida cuenta su carencia de recursos, y solicitaron plazos de tiempo apropiados para la implementación.

2. Las ONGs y los representantes patronales plantearon la cuestión del acceso más amplio posible a los documentos de BEPS, para mejorar el apoyo a los países no miembros de la OCDE, así como los problemas derivados de la escasez de información disponible en español. En este sentido, los representantes de la OCDE anunciaron que en breve estarán disponibles en español los informes de BEPS publicados a finales de 2015.

3. Los participantes expresaron su preocupación por el alto nivel de complejidad y la cantidad de recursos necesarios para implementar las medidas de BEPS, especialmente para los países cuyas administraciones tributarias tienen menor capacidad.

4. En este contexto, los participantes reiteraron sus peticiones, especialmente la necesidad de formación y de iniciativas eficaces de fomento de la capacidad. En este sentido, encomiaron las reuniones regionales y otras iniciativas que el MI pueda poner en marcha (por ejemplo, programas de hermanamiento entre países) con el fin de facilitar la participación de todos en el proyecto. Además, los participantes propusieron identificar las posibilidades de recibir apoyo directo en temas puntuales por parte del CIAT y de los OOII, en materias como la formación de cara a la negociación de tratados, el apoyo en los procedimientos amistosos y sobre cuestiones relacionadas con el Instrumento Multilateral.

5. La mejora de la cooperación entre las organizaciones internacionales (FMI, OCDE, ONU y GBM) y entre las OOII y el CIAT también se percibe como una mejor manera de obtener acceso a la creación de capacidad, así como la cooperación con los bancos de desarrollo, en particular el BID.

6. Los participantes expresaron también la necesidad de formación en aplicación de tratados fiscales y dieron la bienvenida a la dirección de los trabajos sobre precios de transferencia y herramientas de aplicación, estando en particular interesados en posibles enfoques simplificados y en las orientaciones prácticas.

7. Se destacó como necesidad prioritaria el aumentar la transparencia y el intercambio de información entre los países, en el contexto de una mejor cooperación regional.

8. Los países expresaron la necesidad de participar en las próximas reuniones regionales y todas las posibles iniciativas en la región que puedan proporcionar acceso a información y a mejores prácticas, minimizando así el impacto que supondría sobre sus recursos el participar en todas las reuniones de la OCDE en París.

9. Algunos países expresaron su preocupación por las potenciales consecuencias derivadas de no poder implementar total o parcialmente las medidas de BEPS en los plazos contemplados en el MI, habida cuenta de sus propias prioridades y de las características específicas de los países.

10. El debate abarcó un cierto número de aspectos técnicos, en particular, sobre los estándares mínimos, y los participantes tuvieron la oportunidad de recibir retroalimentación de los representantes de la OCDE sobre cuestiones específicas. También formularon preguntas más detalladas que los representantes de la OCDE se comprometieron a hacer llegar directamente a las unidades pertinentes que se ocupan de cada Acción de BEPS. Además, se acordó que los países seguirían contribuyendo al trabajo técnico con posterioridad a la reunión mediante encuestas de seguimiento y haciendo comentarios a los documentos sujetos a consulta.

