

Fiscalía General de la Nación

Sistema penal uruguayo: balance a tres años de la implementación del CPP

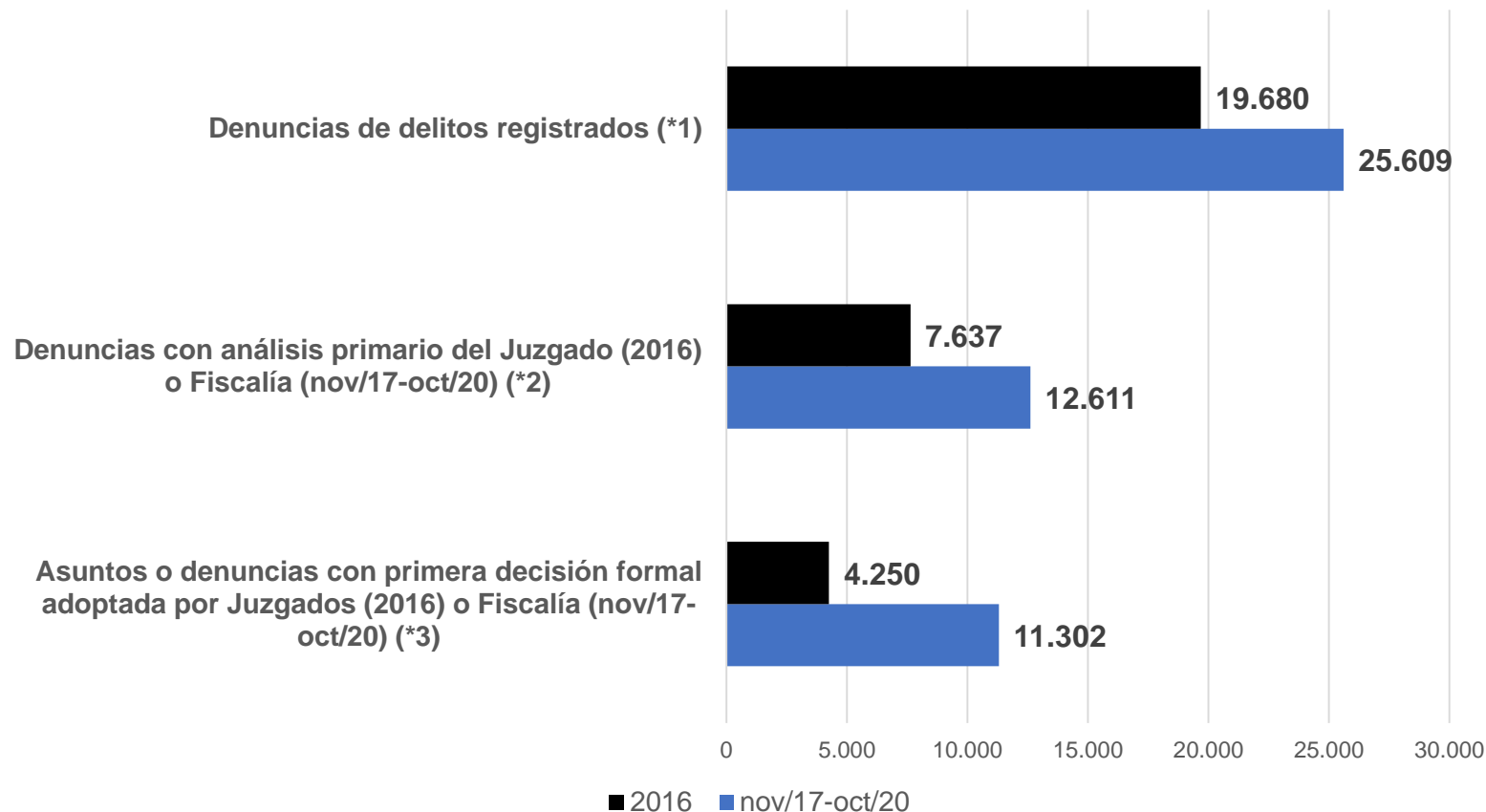
Montevideo, 02 de diciembre de 2020

Contenido.

1. Priorización de las denuncias.
2. Procesamientos e imputaciones a personas.
3. Denuncias formalizadas con al menos una persona imputada.
4. Caracterización de las personas imputadas.
5. Efectos sobre el sistema carcelario.
 - Evolución de personas con prisión preventiva y condenados.
 - Evolución de la cantidad de adultos privados de libertad.
 - Tasa de prisionización.

Priorización de denuncias.

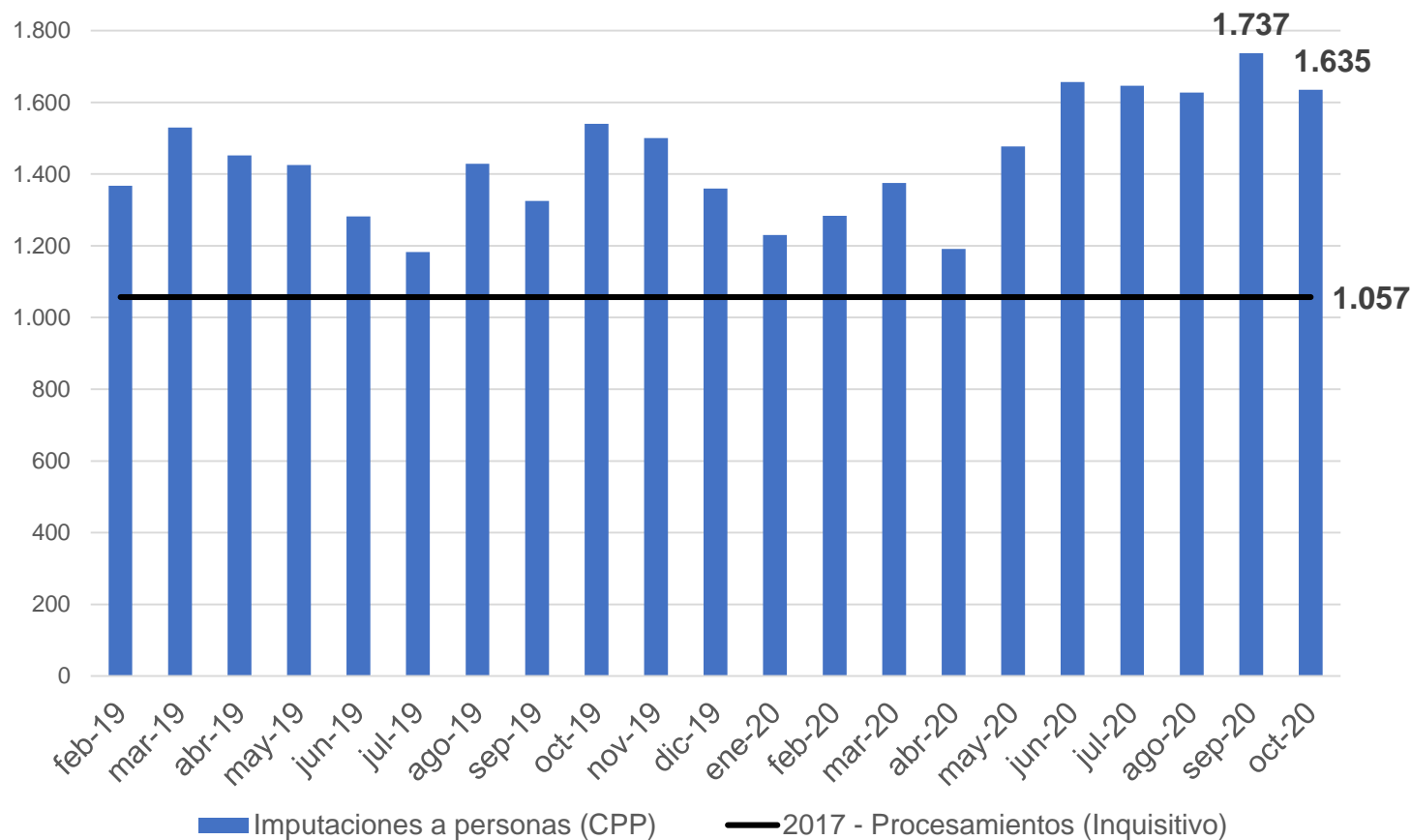
Denuncias de delitos registradas, con análisis primario e iniciadas formalmente, promedio mensual (2016 vs. nov/17 a oct/20).



- La informatización, innovaciones organizacionales y mejoras en la coordinación entre el Ministerio del Interior y la Fiscalía General de la Nación (FGN) permitieron analizar un volumen mucho mayor de denuncias que las que se analizaban antes de noviembre de 2017.
- (2*) En el 2016 la policía comunicó a los Juzgados competentes un promedio mensual de 7.637 denuncias. Sin embargo, la FGN logró analizar un promedio mensual de 12.611.
- (3*) En el año 2016, los Asuntos penales iniciados formalmente por Juzgados fueron un promedio mensual de 4.250. A su vez, la FGN tomó alguna decisión formal en 11.302 denuncias

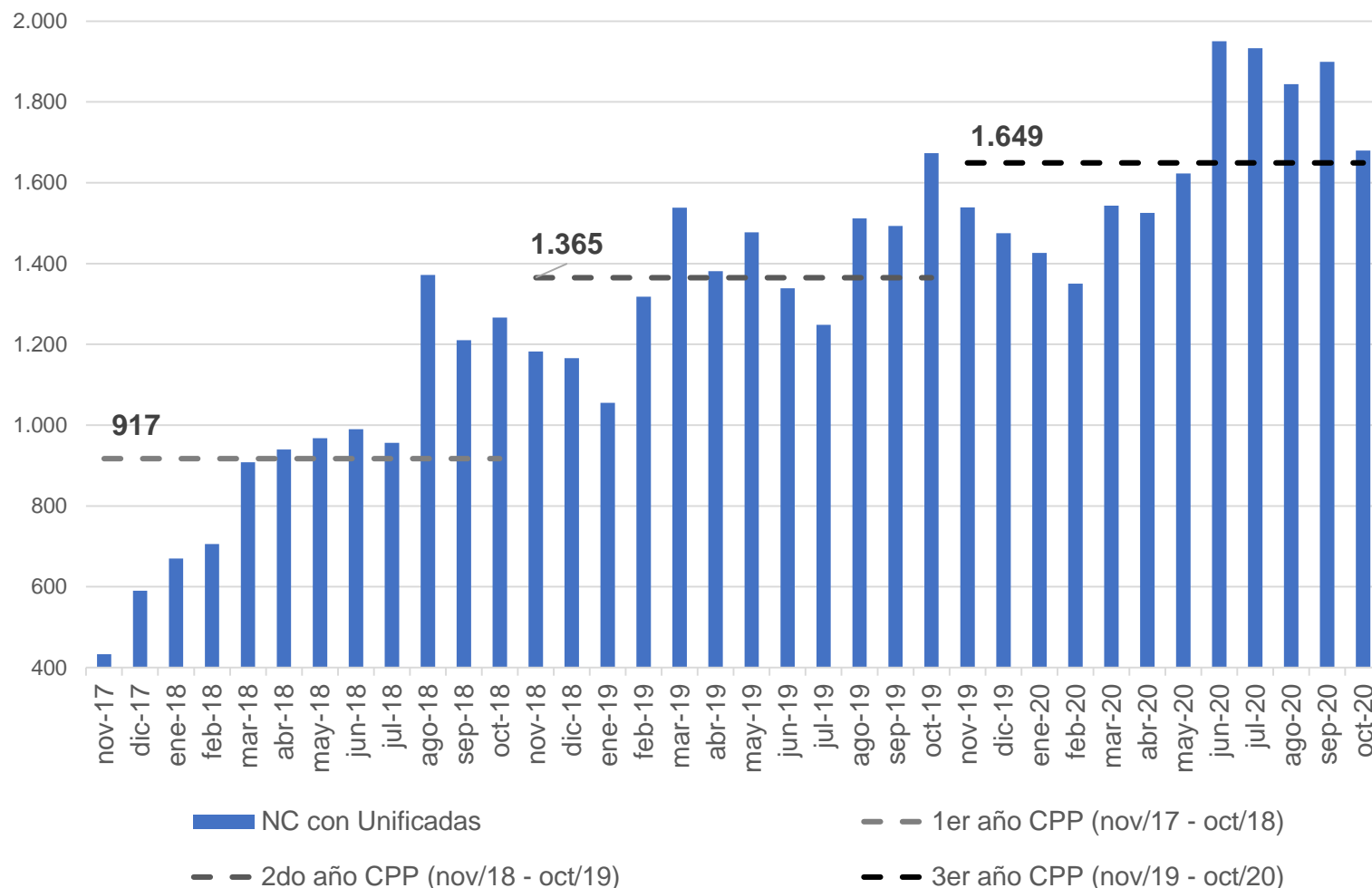
Procesamientos e imputaciones a personas.

Procesamientos e Imputaciones a personas, promedio mensual (2014 – 2020).



- Luego de implementada la reforma del sistema penal, entre febrero y diciembre de 2019 se obtuvieron 1.400 imputaciones a persona promedio por mes. Esto supone que en 2019 se lograron 32% más imputaciones cada mes que durante 2017.
- Por otro lado, en setiembre de este año se registra un **nuevo máximo histórico de imputaciones a personas, llegando a 1.737**. Esto implica un incremento del 31% en relación al mismo mes del año anterior, un 27% en relación al promedio mensual del primer semestre y un 64% en relación al 2017

Denuncias formalizadas con al menos una persona imputada.



- Es posible medir la productividad del sistema penal observando la cantidad de denuncias para las que se logró imputar al menos a un posible responsable.
- Desde el inicio del CPP se observa que la cantidad de denuncias con al menos un imputado sigue una tendencia de crecimiento sostenido.
- Se identifica que el promedio mensual de denuncias con al menos un imputado (incluyendo unificadas) pasó de 917 en el primer año del CPP a 1365 en el segundo, llegando en el tercer año de implementación a 1649.

Caracterización de las personas imputadas.

Personas imputadas por tramo de edad y sexo (01/02/2019 – 31/10/2020).

Tramo de edades / Sexo	Femenino	Masculino	Sin datos	TOTAL
Menores de 18 años	112	1.117		1.229
Entre 18 y 29 años	1.431	10.458	2	11.891
Entre 30 y 39 años	769	5.653	3	6.425
Entre 40 y 49 años	486	2.564	5	3.055
Entre 50 y 59 años	191	1.050	1	1.242
Entre 60 y 69 años	52	407		459
Más de 70 años	23	150	1	174
Sin datos	7	54	77	138
TOTAL	3.071	21.453	89	24.613

- Con el fin de identificar a las personas imputadas, se tomó como unidad de análisis las cédulas de identidad (únicas). De esta forma, se contabiliza a la persona una única vez, independientemente de que haya sido imputada en más de una denuncia.
- El 87% de las personas imputadas son hombres, de ellos el 5% son menor de 18 años y 49% tiene entre 18 y 29 años. En las mujeres, el 4% es menor de 18 años y el 47% tiene entre 18 y 29 años.

Caracterización de las personas imputadas.

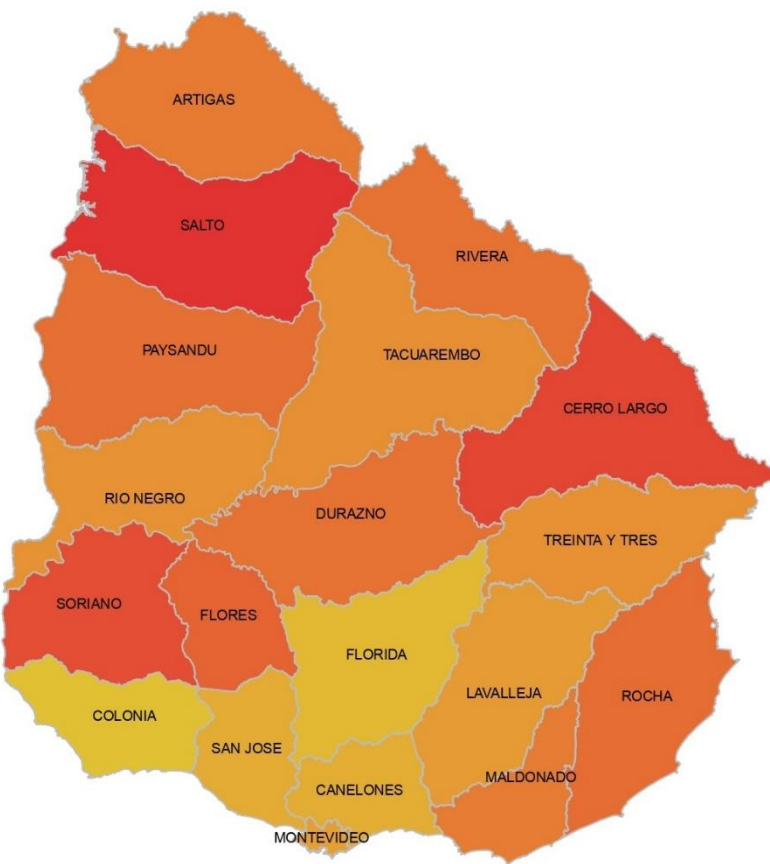
Cantidad de personas imputadas según departamento de hecho.

Departamento	Personas imputadas	
	Cantidad	Porcentaje
MONTEVIDEO	8.816	36%
CANELONES	3.465	14%
MALDONADO	1.577	6%
SALTO	1.456	6%
PAYSANDU	1.044	4%
RIVERA	934	4%
CERRO LARGO	924	4%
SORIANO	849	3%
SAN JOSE	689	3%
TACUAREMBO	679	3%
ROCHA	652	3%
COLONIA	636	3%
ARTIGAS	610	2%
DURAZNO	506	2%
RIO NEGRO	414	2%
LAVALLEJA	396	2%
TREINTA Y TRES	363	1%
FLORIDA	358	1%
FLORES	243	1%
Total	24.611	100%

- Los departamentos que tienen más personas imputadas lógicamente son los que tienen más población.
- De esta manera se identifica en un extremo a Montevideo con el 36% de las personas imputadas y Canelones el 14%. En el otro extremo se encuentran los departamentos de Flores, Florida y Treinta y Tres con el 1% del total de personas imputadas.

Caracterización de las personas imputadas.

Tasa de personas imputadas cada 10.000 habitantes según departamento de hecho.

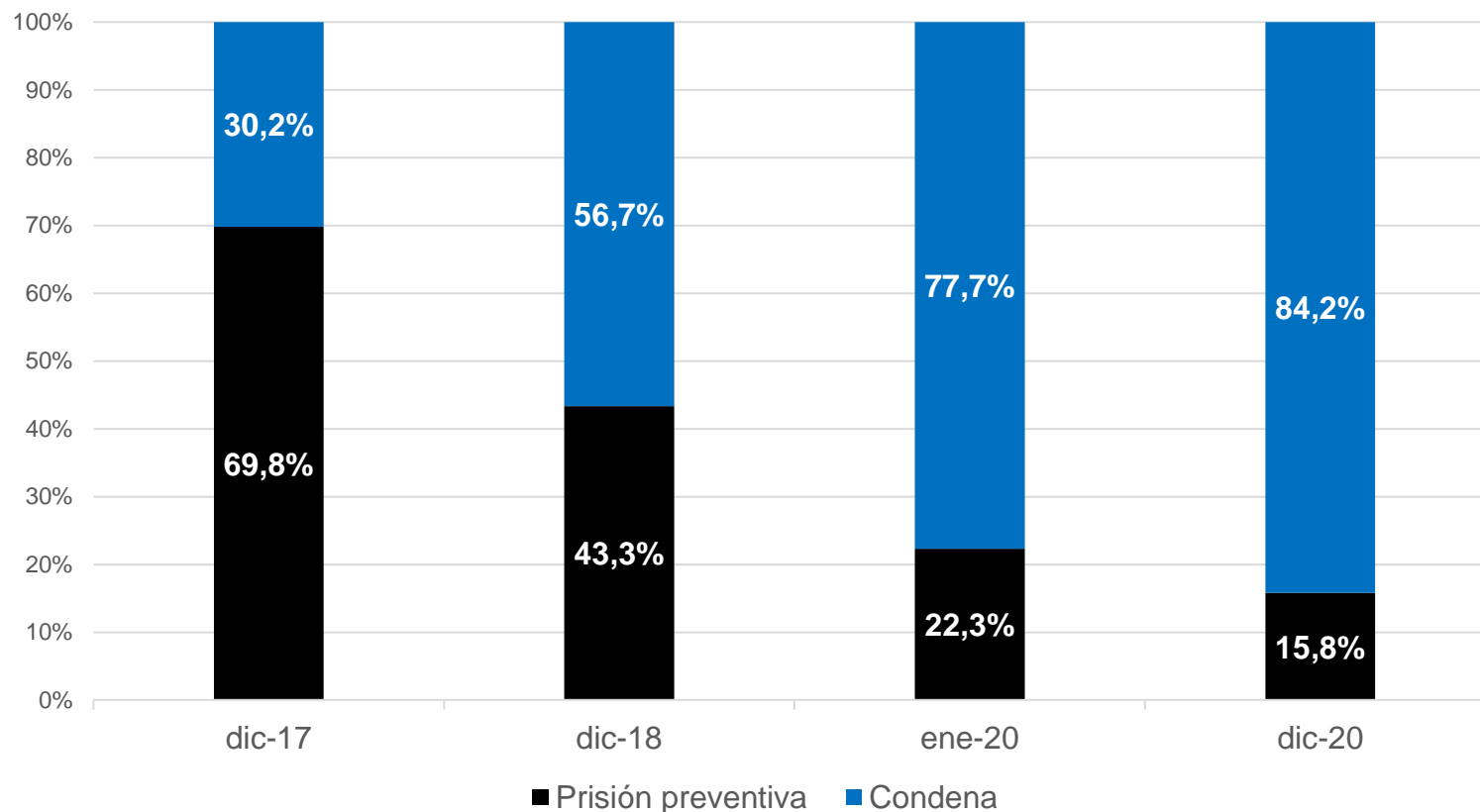


Departamento del hecho	Tasa de personas imputadas c.10.000 habitantes
SALTO	109
CERRO LARGO	103
SORIANO	101
FLORES	92
ROCHA	88
PAYSANDU	87
DURAZNO	86
RIVERA	86
ARTIGAS	82
MALDONADO	81
TACUAREMBO	73
TREINTA Y TRES	72
RIO NEGRO	71
LAVALLEJA	67
MONTEVIDEO	64
SAN JOSE	58
CANELONES	57
FLORIDA	52
COLONIA	48
NACIONAL	70

- Si analizamos la cantidad de personas imputadas cada 10.000 habitantes vemos que los departamentos con mayor tasa de personas imputadas son Salto con 109, Cerro Largo con 103 y Soriano con 101.
- A su vez, los departamentos con menor tasa de personas imputadas cada 10.000 habitantes son Colonia con 48, Florida con 52 y Canelones con 57.
- Es de destacar que la tasa nacional es de 70 personas imputadas cada 10.000 habitantes y Montevideo tiene 64.

Efectos sobre el sistema carcelario.

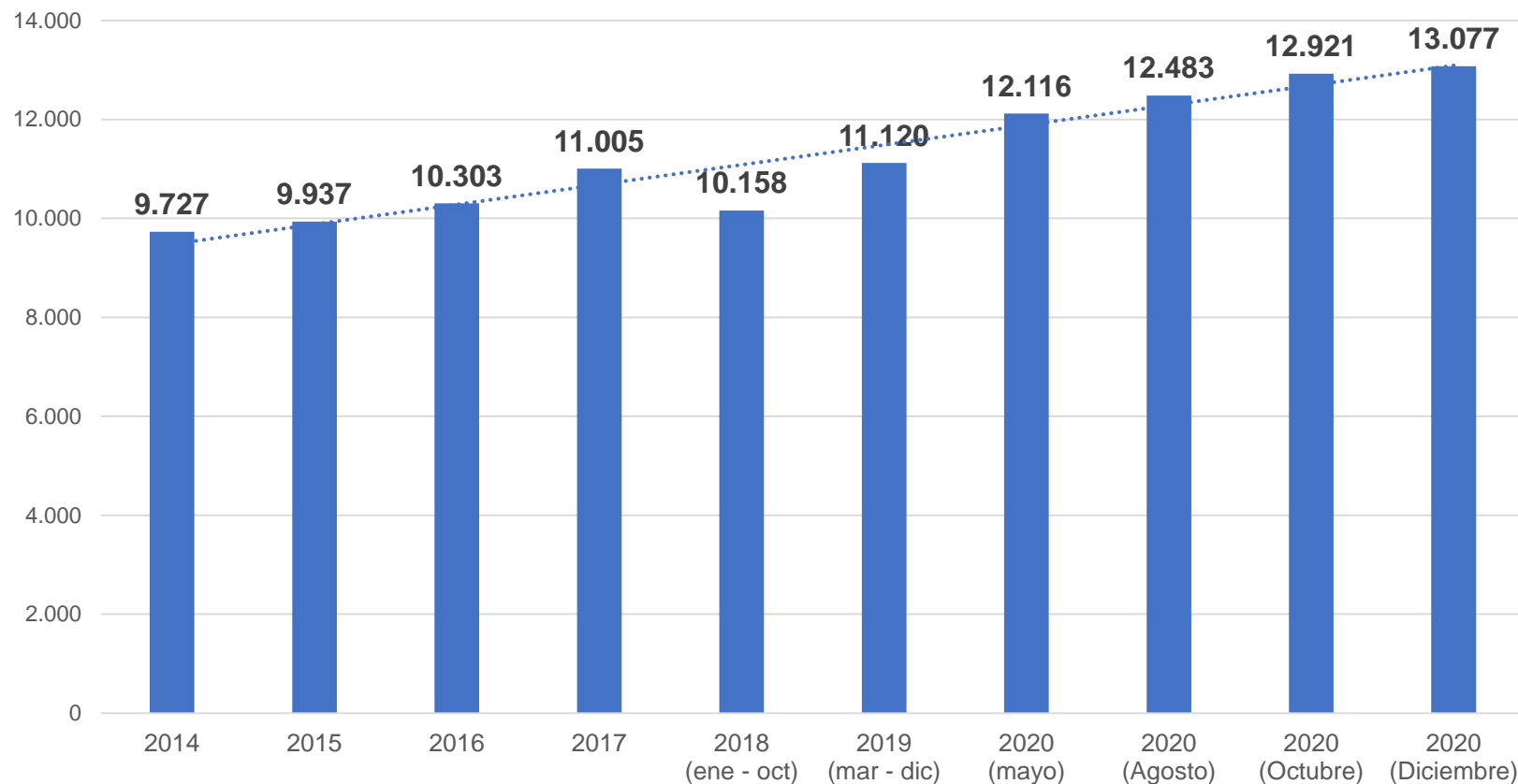
Personas con prisión preventiva y con condena.



- Uno de los objetivos centrales del CPP fue reducir la cantidad de personas privadas de libertad sin condena y el largo tiempo en que se mantenía dicha situación, contraria al principio de presunción de inocencia.
- Gracias a las audiencias orales y en particular, al instrumento del Proceso Abreviado, el CPP permitió una reversión impactante de esa tendencia histórica.
- A la fecha el Instituto Nacional de Rehabilitación (INR) informa que el porcentaje de adultos privados de libertad con condena es de 84,2%. De esta manera, Uruguay se coloca, según los datos más recientes disponibles, como el mejor país de América del Sur (Prison Studies, 2020).

Efectos sobre el sistema carcelario.

Evolución de la cantidad de adultos privados de libertad.

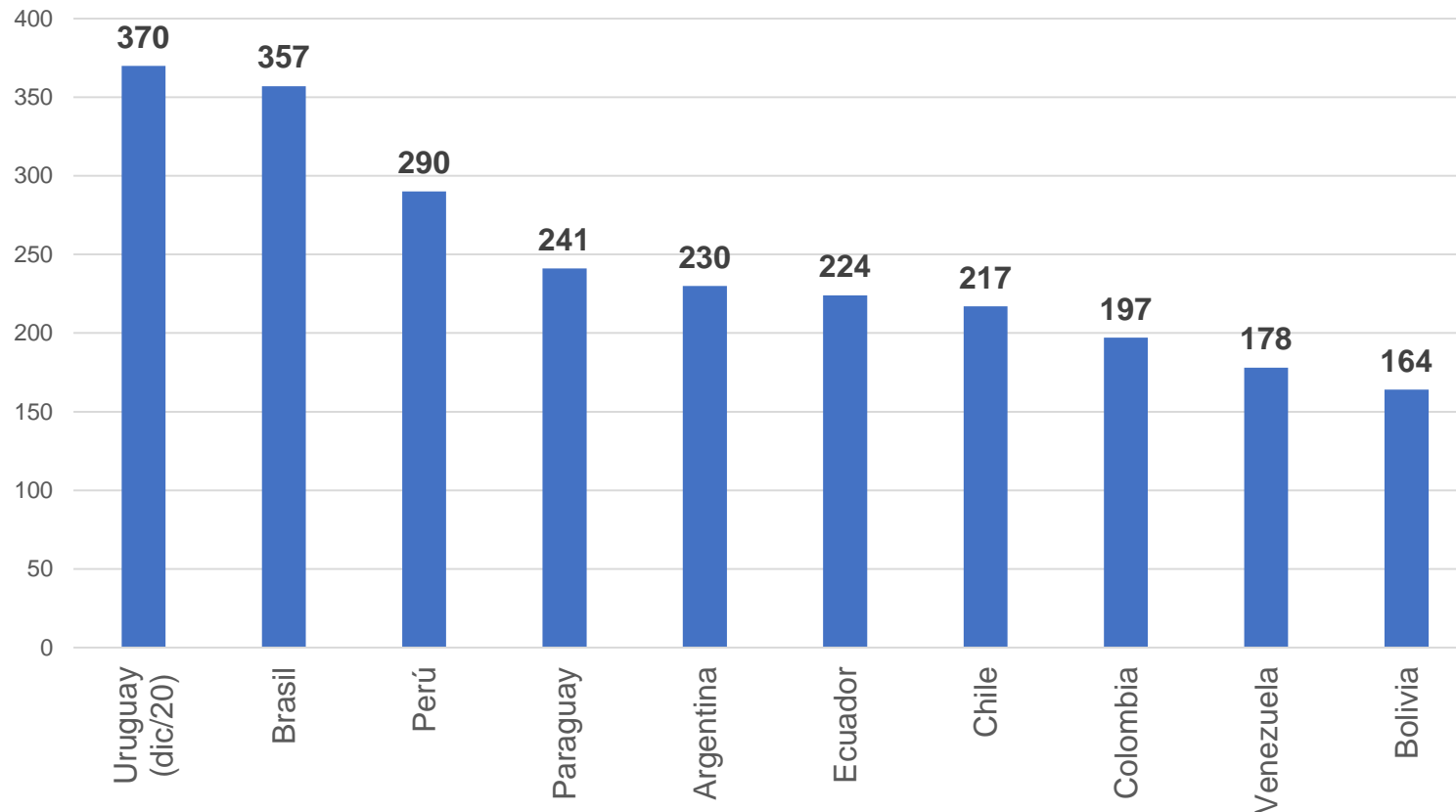


Con la aplicación del CPP se redujo la utilización de la prisión preventiva. Sin embargo, ello no tuvo efectos en la cantidad de personas privadas de libertad.

Desde julio de 2018 la cifra no ha dejado de crecer, superando ya los 13.000 adultos privados de libertad.

Efectos sobre el sistema carcelario.

Tasa de prisionización cada 100.000 habitantes



- Uruguay es uno de los países con mayor proporción de su población encarcelada, con 370 adultos privados de libertad cada 100.000 habitantes. Los datos más recientes lo ubican en el lugar 18 en un ranking mundial de 223 países.
- En América del Sur se encuentra en el primer lugar seguido por Brasil.

Fiscalía General de la Nación

Sistema penal uruguayo: balance a tres años de la implementación del CPP

Montevideo, 02 de diciembre de 2020