



Diagnóstico local sobre la problemática del consumo de drogas en el barrio Malvín Norte del Municipio E de Montevideo

**Investigador Responsable: Psic. Juan E. Fernández Romar
Asistente: Psic. Evangelina Curbelo Arroqui**

Junio-agosto 2012.

Índice:

CAPITULO 1:

Proyecto investigación

1. Resumen Ejecutivo.....	5
2. Introducción.....	6
3. Antecedentes.....	7
4. Justificación.....	8
5. Objetivos.....	9
5.1. Objetivo General	
5.2. Objetivos Específicos	
6. Universo de estudio.....	9
7. Diseño de investigación.....	10
7.1 Metodología y fuentes de información.....	10
7.2 Técnicas y unidades de relevamiento.....	11
7.3 Procedimientos generales.....	13
7.4 Relevamiento institucional y de información secundaria.....	14
7.5 Ámbito territorial del diagnóstico.....	14
7.6 Procesamiento y análisis de la información.....	15

CAPITULO 2:

Principales datos

2.1 Principales características del barrio Malvín Norte.....	17
2.2 Un poco de historia.....	19
2.3 Asentamientos.....	21
2.4 Cooperativas de viviendas.....	24
2.5 Complejos habitacionales de origen público	25
2.6 Agrupamiento urbano tradicional de trazado amanzanado	26
2.7 Visión panorámica.....	27
2.8 Datos demográficos.....	28
2.9 Composición de la población por sexo y edad.....	29
2.10 Situación del sector socio económico.....	30
2.11 Nivel de pobreza.....	31
2.12 Datos del sector educación.....	33
2.12 a Clima educativo de los hogares.....	33
2.12 b: Población escolarizada por tramo de edad, tasa de repetición, abandono y analfabetismo.....	34
2.12 c: Centros educativos en Malvín Norte.....	35
2.13 Datos del sector salud.....	36
2.13 a Principales indicadores.....	37
2.13 b Otras consideraciones.....	38
2.13 c Recursos y prestaciones de los servicios de salud en Malvín Norte.....	39
2.13 d Relación de establecimientos de salud.....	39
2.13 e Instituciones orientadas al tratamiento de adicciones.....	40
2.13 f Análisis de consultas telefónicas formuladas al Portal Amarillo.....	40
2.14 Espacios de participación.....	45
2.14a Programas de articulación institucional con presencia en la zona.....	46

CAPITULO 3:

Análisis multimétodo

3.1 La problemática delictiva en Malvín Norte.....	49
3.2 Drogas y comisión de delitos.....	50
3.3 Percepción y representaciones sociales referidas a la seguridad y los usos.....	53
3.3a Percepción barrial acerca de la seguridad y las drogas.....	55
3.3b Encuesta a comerciantes de Malvín Norte.....	56
3.3c Encuesta a jóvenes del barrio.....	57
3.4 Sobre el territorio.....	63
3.5 Delito y drogas.....	65
3.6 Los problemas del alcohol y la psiquiatrización del malestar infantil.....	73
3.7 El narco, la boca y el perro.....	74
3.8 Sinergias negativas.....	76

CAPITULO 4:

Conclusiones y recomendaciones

4.1 Conclusiones.....	81
4.2 Recomendaciones.....	90
4.3 Bibliografía.	99

ANEXOS

Formulario Encuesta de Percepción.	100
--	------------

CAPITULO 1: Proyecto investigación

1. Resumen Ejecutivo

La presente investigación se realizó en el barrio Malvín Norte de Montevideo en el marco del proyecto de Intervención Comunitaria en Consumos Problemáticos de Drogas instrumentado gracias al apoyo financiero del Plan Nacional sobre Drogas de España. El objetivo primordial de este trabajo fue la producción de un conjunto ordenado de datos y conocimientos sobre la zona que posibiliten una adecuada gestión y planificación de políticas locales vinculadas al uso problemático de drogas así como el diseño de programas, proyectos y actividades *ad hoc* que contemplen las particularidades del territorio.

Se trata de un abordaje multimétodo que incluye herramientas cualitativas y cuantitativas de investigación, las cuales se complementan y articulan para dar cuenta de la complejidad inmanente del objeto estudiado.

La elección de Malvín Norte se debe a que presenta lo que lo distinguen de otros barrios de la capital presentando un entramado urbano variado y complejo y al que los medios de prensa lo suelen mostrar como una “zona roja”, particularmente insegura, donde se verifica una alta tasa de delitos y principalmente aquellos que están relacionados con drogas.

Para el desarrollo de este trabajo se realizaron varios relevamientos institucionales y de información secundaria; observaciones en territorio; encuestas de percepción de la problemática de drogas local; entrevistas a informantes calificados de la zona, una ventana estadística en la comisaría de la zona así como un taller de sensibilización, un grupo de discusión y un taller de devolución de resultados preliminares. De este modo se pudo establecer una descripción general ordenada del barrio en términos históricos, sociodemográficos, urbanísticos, económicos y sanitarios y lograr un relevamiento actualizado de los recursos públicos y privados disponibles en la zona en cuestiones de salud, educación, ciudadanía, seguridad y recreación haciendo énfasis en los que pueden tener alguna relación con usos problemáticos de drogas.

También se pudo conocer la percepción de los vecinos sobre el barrio y sus problemas principales así como la opinión de los actores sociales más significativos de la vida social de la zona en torno a estas cuestiones. Sobre la base de este cúmulo fundado de información se establecieron una serie de conclusiones y recomendaciones.

2. Introducción

El presente Diagnóstico Local sobre el consumo de drogas llevado adelante en el barrio Malvín Norte del Municipio E de Montevideo, se enmarca dentro de la ejecución del proyecto de Intervención Comunitaria en Consumos Problemáticos de Drogas en Uruguay realizado con el apoyo financiero del Plan Nacional sobre Drogas de España. Tiene por objetivo estratégico ser una herramienta de gestión y planificación de políticas y planes locales relacionados a la problemática del consumo de drogas y cuyos resultados sirvan de insumo esencial en el diseño y ejecución de programas, proyectos y actividades relativas a la temática.

Los procesos a impulsar desde la Junta Nacional de Drogas en el marco del mencionado Proyecto, apuntan a efectivizar los lineamientos establecidos en la *Estrategia Nacional para el Abordaje del Problema Drogas*, particularmente en lo que refiere a las *acciones en el ámbito local de la política de drogas, con un compromiso compartido con los gobiernos y los actores municipales y comunitarios* y a la descentralización y territorialización de la Política Nacional de Drogas, entendidas como *un proceso inherente al enfoque de co-gestión de políticas sobre el problema drogas*.

Este proceso de territorialización de la política nacional de drogas implica movimientos concertados de descentralización y desconcentración de competencias hacia diversas entidades locales en numerosas áreas de la política pública, las cuales han ido asumiendo un protagonismo creciente en el diseño e implementación de políticas públicas en materia de drogas. En tal sentido se procura a través del desarrollo de este proyecto propiciar una comprensión más profunda del fenómeno de los usos problemáticos de drogas, particularmente en un nivel más próximo al ciudadano como el ámbito municipal y el comunal.

Cabe aclarar que este esfuerzo comprensivo no intenta englobar la complejidad inmanente al fenómeno sino discernir las características principales de la expresión del mismo en un barrio de Montevideo; el cual a su vez está inserto en un municipio particularmente heterogéneo y dotado de grandes contrastes arquitectónicos, sociales y económicos.

La metodología propuesta en este proyecto responde a necesidades inmediatas de producción de conocimientos científicos sobre los consumos de drogas en ciertos entornos locales en los que se supone una mayor problematicidad.

La investigación que se detalla a continuación es de corte cuali-cualitativo y en virtud de esta característica y de su amplitud se ha tornado necesaria la delimitación de diversos universos de estudios y unidades de análisis para su desarrollo así como la recopilación y aprovechamiento de múltiples datos secundarios para la caracterización de la zona.

3. Antecedentes

Este estudio configura la continuación de un proceso de territorialización de las políticas de drogas realizado por la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas de la Organización de los Estados Americanos (CICAD/OEA) con apoyo la cooperación española. En virtud de la financiación y asistencia técnica de España a la CICAD, desarrollada por la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas (Ministerio de Sanidad y Política Social) y por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), se ha desarrollado durante la última década un proceso sostenido de trabajo con los gobiernos centrales, regionales y locales, así como con organizaciones de la sociedad civil de seis países latinoamericanos (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela y Uruguay).

En el marco de este proceso, y con el fin de desarrollar estructuras institucionales y recursos humanos capacitados para el trabajo en situaciones problemáticas de drogas en el ámbito local, fue concebido el proyecto SAVIA (Salud y Vida en las Américas), iniciativa regional latinoamericana de apoyo al desarrollo de acciones locales de reducción de la demanda de drogas.

Uno de los productos emblemáticos del proyecto SAVIA ha sido la elaboración de una metodología de investigación para la acción, probada y mejorada en la acción que ha orientado y matizado esta investigación: *Diagnósticos locales sobre la problemática del consumo de drogas. Guía metodológica de investigación para la acción.*

Bajo la dirección del Observatorio Interamericano de Drogas (OID) de la CICAD/OEA, y partiendo de experiencias previas desarrolladas por la Comisión para el Desarrollo y

Vida sin Drogas de Perú (DEVIDA) luego adaptadas a otros países como Ecuador y Venezuela el Observatorio Uruguayo de Drogas desarrolló una guía orientadora para diagnósticos locales probados en numerosas localidades de la República Oriental del Uruguay.

Por esta vía se procuró efectivizar el artículo 11 de la Estrategia Hemisférica sobre Drogas (2010) en la que se pide a los Estados miembros de la OEA el desarrollo e instrumentación de “políticas nacionales sobre drogas basadas en evidencias”.

Se trata de una perspectiva que no procura una comprensión abarcativa de toda la complejidad del fenómeno determinado por los usos de drogas sino la generación de una base referencial de datos que posibilite una aproximación del problema en el entorno local propiciando un análisis e investigaciones más específicas y especializadas así como una orientación de las tareas que pueden llevarse a cabo desde las entidades públicas, sociales y comunitarias en relación con esta problemática.

4. Justificación:

Malvín Norte presenta numerosas características que lo distinguen de los otros barrios montevideanos. Por una parte revela un entramado urbano diverso y complejo que incluye diferentes formas de uso del suelo y que contiene tanto extensas zonas baldías como grandes complejos habitacionales.

Por otra parte, se trata de un barrio ubicado sobre una de las grandes arterias de la ciudad y recostado en la franja costera sur, zona caracterizada por sus edificios de altura y residencias de alto valor inmobiliario.

En ese marco urbanístico, Malvín Norte contiene además dentro de su perímetro algunas de las zonas más carenciadas de la capital uruguaya.

Con gran frecuencia los medios de comunicación lo presentan como un ejemplo emblemático de las “zonas rojas” de la ciudad y destacan los delitos que allí ocurren.

A pesar de tratarse de un barrio que cuenta con una amplia infraestructura institucional no existía información disponible que permitiese la elaboración de un panorama ordenado sobre las problemáticas sociales y sanitarias que emergen y hacen figura en esa zona de la capital.

Esa falta de información actualizada y sistematizada tornaba muy difícil la planificación y territorialización de políticas sociales y sanitarias, en especial las relacionadas con usos problemáticos de drogas. Por estas razones se dispuso la realización del presente estudio.

5. Objetivos

5.1. Objetivo General

Realizar un diagnóstico de la problemática existente en relación al uso de drogas en niños, adolescentes, jóvenes y adultos en el barrio Malvín Norte del Municipio E de Montevideo.

5.2. Objetivos Específicos

Recolectar información documental y estadística existente sobre ese barrio (socio demográficas, económicas, salud, educación, judicial, policial y relacionadas con la problemática de drogas).

Caracterizar las actividades que desarrollan las instituciones públicas, privadas, de la Sociedad Civil, vinculadas con la problemática de las drogas de esta zona.

Evaluar fortalezas y debilidades de la red de instituciones vinculadas con la problemática de las drogas en la zona.

Caracterizar la percepción de actores sociales significativos para esa comunidad respecto al consumo de drogas (técnicos vinculados a proyectos y programas sanitarios que trabajan en la zona; docentes de instituciones educativas, agentes locales vinculados al sector policial; vecinos de la zona)

6. Universo de estudio

Niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos residentes en los segmentos censales definidos por el Instituto Nacional de Estadística como correspondientes al barrio Malvín Norte del Municipio E (Segmentos Nos. 110119; 110120; 110128; 110219; 110220; 110228; 110319; 110320; 110328; 110419; 110428; 110519)

Todas las instituciones vinculadas al consumo de drogas de esta zona.

7. Diseño de investigación

7.1 Metodología y fuentes de información

La opción por un abordaje multimétodo (el cual incluye herramientas cualitativas y cuantitativas que se complementan) para abordar e iluminar la complejidad del objeto que se investiga, responde a las recomendaciones establecidas en la guía de elaboración de diagnósticos locales *Conociendo la situación del consumo de drogas en nuestra comunidad* elaborado por la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida Sin Drogas de Perú con supervisión técnica CICAD-OEA y que fuera adaptado oportunamente por el Observatorio Uruguayo de Drogas y el Área Descentralización de la Junta Nacional de Drogas de Uruguay.

En el desarrollo de este trabajo sólo se incluirán comentarios generales y operativos en relación con los aspectos metodológicos pero no se realizará una argumentación de las opciones técnicas establecidas.

Siguiendo las pautas sugeridas en la guía antes mencionada se emplearon cinco métodos de relevamiento de información:

1. Relevamiento institucional y de información secundaria.
2. Observaciones en territorio.
3. Encuestas de percepción de la problemática de drogas local.
4. Entrevistas a informantes claves e informantes calificados de la zona.
5. Talleres de sensibilización y grupos de discusión.

7.2 Técnicas y unidades de relevamiento

En la siguiente tabla se detalla la articulación de las técnicas empleadas con las unidades de relevamiento seleccionadas.

Tabla 1: Técnicas de relevamiento de información utilizadas

Técnica empleada	Tipo de fuente	Tipo de información	Objetivos o resultados esperados	Unidades de relevamiento
Reuniones con actores locales	Primaria	Empírica	Acreditar investigadores, identificar necesidades, identificar informantes, relevar recursos, organizar taller de sensibilización y de devolución	Actores sociales de la localidad
Taller de sensibilización	Primaria	Empírica	Sensibilizar, informar e involucrar a los diferentes actores sociales de la comunidad	Actores sociales, informantes clave e informantes calificados.
Entrevistas a informantes calificados	Primaria	Empírica	Recoger conocimiento, experiencias y opiniones de los diferentes actores. Por tratarse de "expertos" en alguna área vinculada a la problemática, prepondera el interés por la información técnica.	Informantes calificados de la zona
Entrevistas a informantes clave	Primaria	Empírica	Recoger conocimiento, experiencias y opiniones de los diferentes actores.	Informantes clave de la zona
Grupo de discusión	Primaria	Empírica	Permite captar e interpretar, al mismo tiempo, una vivencia individual como comportamientos y producciones	Grupos de personas de la localidad con ciertas características similares
Observación directa	Primaria	Empírica	Conocer qué hacen, dónde, cuándo, porqué los sujetos estudiados.	Segmentos o grupos definidos
Encuesta de	Primaria	Empírica	Indagar en la población local las	Población local

percepción			percepciones sociales sobre el consumo de drogas	
Relevamiento institucional	Secundaria	Documental-estadística	Conocer las actividades que desarrollan las instituciones públicas y privadas y las estadísticas e información que manejan referente a la problemática de drogas. Realizar un mapeo institucional.	Instituciones públicas y privadas. Municipio. Salud. Educación. Religiosas. Ministerio del Interior. Clubes deportivos y sociales.
Relevamiento información secundaria	Secundaria	Documental-estadística	Recabar información documental y estadística existente de la localidad referente a: información socio demográfica, indicadores sociales, información vinculada a drogas.	Institución nacional encargada de las estadísticas nacionales. Otras instituciones públicas y privadas.

7.3 Procedimientos generales

- Se estableció un primer contacto con actores institucionales significativos de la zona.
- Se utilizó el método “bola de nieve” para la elaboración de la agenda de entrevistas.
- Se realizó un taller de sensibilización con diversos actores institucionales de la zona para informar sobre el estudio y recabar algunas opiniones sobre el problema a estudiar en el marco de la Mesa de Coordinación Zonal (MCZ). Concurrieron 14 personas.
- Se instrumentó un grupo de discusión al que se invitó a 10 personas.
- Se desarrolló una ventana estadística en la comisaría de la zona con el fin de conocer la relación existente entre las detenciones efectuadas a lo largo de una semana y el uso de alcohol y drogas.

- Se realizó una encuesta de percepción local sobre usos de drogas en el barrio con jóvenes y comerciantes de la zona.
- Se realizaron tres observaciones en el territorio

Tabla 2: Actividades desarrolladas y actores participantes

Actividad	Número de participantes	Institución u organización	Sector
Taller de sensibilización	14	RAP-ASSE; CAIF; CCZ6; UTU; Educación Inicial; Primaria; Universidad; JND; ONGs; Iglesias; Mesa Local de Convivencia y Seguridad Ciudadana.	Educación; salud; municipal; gubernamental; religioso; comunitario; organizaciones civiles.
Grupo de discusión	10	RAP-ASSE; CAIF; Educación Inicial; Universidad; ONGs; Ministerio de Desarrollo ; JND e IMM	Educación; salud; municipal; gubernamental; comunitario; organizaciones civiles
Entrevistas a informantes calificados y claves	21	Policía; JND; IMM; RAP-ASSE; Udelar; UTU; Educación Primaria y Secundaria; CAIF; Gurises Unidos; Mides; iglesias; vecinos	Educación; seguridad; salud; municipal; gubernamental; comunitario; organizaciones civiles; religioso.
Fichas institucionales	15	Policía; JND; IMM; RAP-ASSE; UTU; Educación Primaria y Secundaria; CAIF; Gurises Unidos; Mides; clubes deportivos; iglesias.	Educación; seguridad; salud; municipal; gubernamental; comunitario; organizaciones civiles; religioso.
Encuesta de percepción de jóvenes	51	Vecinos	Barrial-comunitario
Encuesta de percepción de comerciantes	15	Comercios	Comercial

- Se instrumentó un taller de devolución de resultados preliminares al tiempo que se recogieron sugerencias y comentarios para la mejora del informe final. Concurrieron 14 personas.

7.4 Relevamiento institucional y de información secundaria

- Se realizó un relevamiento documental y de prensa sobre aspectos urbanísticos, sociales e históricos del barrio.
- Se recolectó información sobre recursos, actividades y redes institucionales activas en el barrio con la orientación brindada por los objetivos de este estudio.
- Se consultaron diferentes registros nacionales, departamentales y locales de variables socio-demográficas, económicas y sanitarias.
- Se realizó un relevamiento de los recursos públicos y privados disponibles en la zona en cuestiones de salud, educación, ciudadanía y seguridad haciendo énfasis en los que pueden tener alguna relación con usos problemáticos de drogas.

7.5 Ámbito territorial del diagnóstico

Para la realización de este estudio se tomó como ámbito territorial del barrio Malvín Norte el definido por el Instituto Nacional de Estadística y también utilizado por el Ministerio de Desarrollo Social, aceptando como límites del mismo las calles: Av. Italia (límite sur); Camino Carrasco (límite norte); Hipólito Yrigoyen (este) e Isla de Gaspar (oeste).

7.6 Procesamiento y análisis de la información

- Se realizaron entrevistas semiestructuradas a informantes claves y calificados con una guía de un cuestionario pre-diseñado con preguntas abiertas.
- El registro de la entrevista se realizó en audio digital, simultáneamente se tomaron apuntes de los aspectos más significativos del discurso del entrevistado.
- Estos registros fueron luego desgrabados y codificados para la realización de un análisis de contenido simple de los discursos. Se utilizó el programa Atlas-ti 6.2 para convertir esos materiales en unidades hermeneúicas durante el proceso de análisis.
- En algunos casos se realizaron re-procesamientos (cuadros, tablas).
- Se aplicaron cuestionarios con preguntas cerradas y preguntas abiertas.
- La información de las preguntas abiertas se codificó, agrupó y resumió la información
- La información de las preguntas cerradas se procesó con el programa IBM SPSS 19.0.
- Se realizó una encuesta de percepción del consumo de drogas y la seguridad del barrio a jóvenes y comerciantes de la zona.
- La muestra se diseñó por conveniencia y no por criterios probabilísticos lo que le confiere al relevamiento un carácter exploratorio. Para la distribución de los casos se establecieron los siguientes criterios:

Espacial: Distribución proporcional según la población de cada segmento censal asignándose un encuestador a cada segmento censal que lo recorrió aplicando la encuesta en puerta o en vía pública.

Por edad: de 18 a 35 años. (criterio sólo aplicado a la encuesta de jóvenes).

- Se realizaron dos talleres uno de sensibilización y otro de devolución que fueron registrados en audio digital para su posterior desgrabación, codificación de los discursos y análisis del material.

- Se realizó un grupo de discusión con actores institucionales de la zona y al material recogido se le dio igual tratamiento que en el caso de los talleres.

2.1 Principales características del barrio Malvín Norte

El barrio Malvín Norte se encuentra dentro del perímetro del Municipio E¹ y bajo el área de influencia del Centro Comunal Zonal 6² y cuenta con una ubicación privilegiada en la zona metropolitana, siendo un ámbito de circulación vehicular muy importante, ya que representa la conexión de Montevideo con el este del país. ("Municipio E", 2011)

El Municipio E se caracteriza por ser predominantemente residencial aunque con una gran heterogeneidad interna coexistiendo varios usos del suelo y una gran diversidad en términos urbanísticos, paisajísticos y sociales. La franja costera que atraviesa gran parte del Municipio constituye un factor importante tanto de su identidad como de su historia.

La diversidad socioeconómica de este municipio comprende gran parte del espectro social capitalino, revelando un acceso diferencial de los diferentes segmentos de población a los bienes y servicios. Incluye desde los estratos más altos hasta situaciones de extrema vulnerabilidad social configurando un desafío a la hora de la definición de propuestas comunes de desarrollo.

En los extremos del sur y sur-este del Municipio predominan las casas enjardinadas y con amplias extensiones de espacios verdes que se suman al atractivo de la faja costera.

En la parte norte se encuentran en cambio barrios con alta densidad de población en zonas muy reducidas debido a la existencia de un alto número de cooperativas de vivienda por ayuda mutua y grandes complejos habitacionales y cuyos entramados formales conviven con asentamientos irregulares y tugurizaciones de diversa índole.

¹ El Municipio E cuenta con 157.775 habitantes e incluye los Centros Comunales Zonales 6, 7 y 8 y por ende los barrios: Unión, Malvín Norte, Malvín Nuevo, Las Canteras, Carrasco Norte, Carrasco, Punta Gorda, Malvín, Buceo, La Blanqueada. Los límites físicos de este municipio son las calles: Río de la Plata, Bv. José Batlle y Ordóñez, Av. Italia, Av. Dr. Luis A. de Herrera, Av. 8 de Octubre, Pan de Azúcar, camino Carrasco, arroyo Carrasco.

² Montevideo está dividida en 18 zonas, en cada una de las cuales funciona un Centro Comunal Zonal. El Centro Comunal Zonal es la oficina municipal que tiene a su cargo la gestión de diversos servicios y obras en los barrios de cada zona. Los límites de influencia del Centro Comunal Zona 6, son: Avda. Italia, Avda. Dr. Luis Alberto de Herrera, Monte Caseros, Bvar. José Batlle y Ordóñez, Avda. José Pedro Varela, Dr. Antonio Serratos, Cno. Corrales, Avda. 8 de Octubre, Pan de Azúcar, Cno. Carrasco y Alejandro Gallinal. La zona de influencia del CCZ6 abarca los barrios: Malvín Norte, Unión, Villa Española, Mercado Modelo (Larrañaga) y Blanqueada Este.

Este vasto conjunto heterogéneo da cuenta no sólo de una multiplicidad urbanística sino también de barrios que revelan configuraciones identitarias diversas y trayectorias históricas diferentes.

De igual modo, tratar de definir o caracterizar al barrio³ Malvín Norte apelando a una perspectiva unívoca o a la jerarquización de una determinada dimensión de su compleja identidad barrial no es posible, y en cualquier abordaje el observador se topa con una enmadrada diversidad de características.

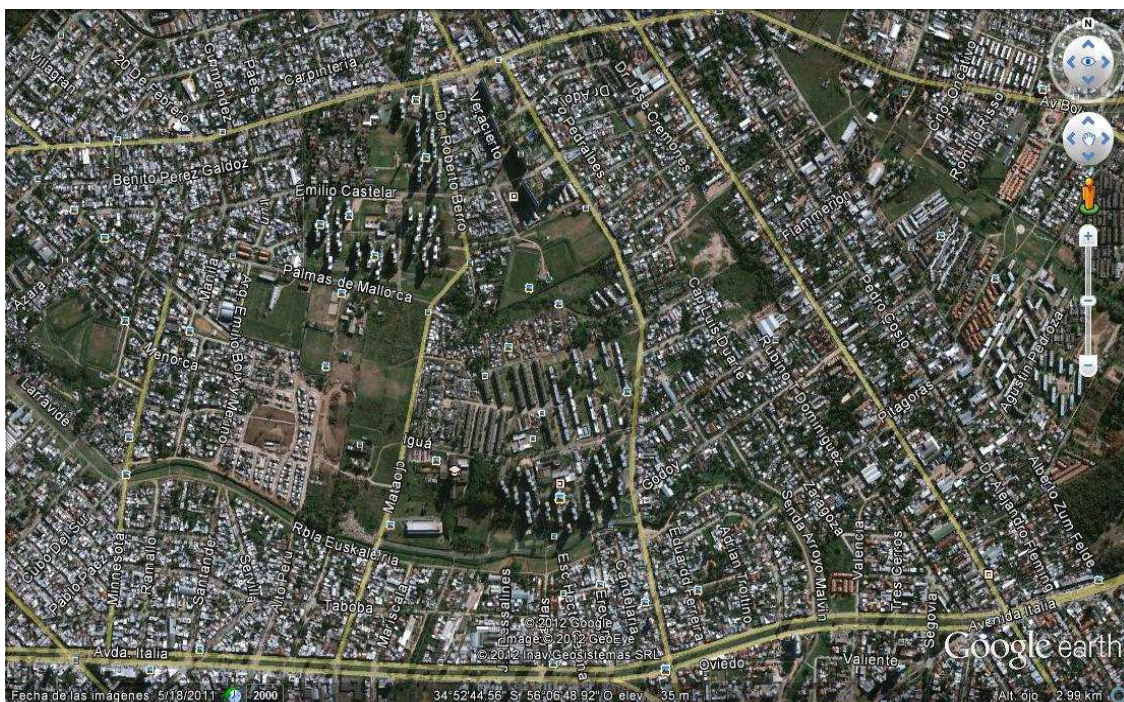


Foto aérea de Malvín Norte tomada con Google Earth

La fisonomía aérea que brinda el Google Earth del barrio es de una amplia zona de morfología abierta y aspecto general baldío, jalonado por diversas canchas de fútbol como la del Estadio La Bombonera del Club Atlético Basañez; la del Club de Baby Fútbol Alumni, la del Club Social y Deportivo Euskal Erría 71; o la del Club Vicman e

³ Tanto para legos como expertos el concepto de barrio es particularmente opaco e impreciso (Gravano, 2003: 139; Fadda & Cortés, 2007:50), ya que su delimitación no se circunscribe -en la mayoría de los casos- a límites físicos o administrativos sino a espacios simbólicos en los que se combinan factores topográficos con otros de carácter administrativo y que terminan siendo definidos en su uso por factores psicológicos identitarios.

Etimológicamente proviene del árabe *barri*, exterior, de las afueras; y habitualmente se entiende que un barrio es una parte del conglomerado urbano, un sector o zona de una ciudad que lo comprende y al que podemos reconocer por características sociológicas comunes; por cierta conciencia de proximidad, identidad, comunidad y vecindario, que es producida y mantenida por sus habitantes. Se trata de una dimensión subjetiva anclada en límites físicos pero dentro de un contorno social imaginario que permite sentirse parte de ese lugar.

inserto en una trama urbana amanzanada y diversa en la que se alternan viviendas unifamiliares con complejos habitacionales, depósitos industriales, asentamientos irregulares, además de dos complejos científicos peculiares: la Facultad de Ciencias de la Universidad de la República y Instituto Pasteur de Montevideo.

La Facultad de Ciencias fue inaugurada en 1987 e integra numerosos laboratorios e instalaciones muy sofisticadas como el Centro de Investigaciones Nucleares; la única infraestructura nuclear concebida en Uruguay y equipada para el trabajo con material radiactivo, y para la investigación básica y aplicada. ("Facultad de ciencias")

Asimismo en 2006 se inauguró en el mismo predio el Instituto Pasteur de Montevideo, una filial del Instituto Pasteur de París, fruto de la cooperación francouruguaya, que se encuentra abocado a la investigación biomédica para la salud humana y animal, especialmente en relación con el cáncer, biología celular, enfermedades neurodegenerativas y transmisibles. ("Institut Pasteur")

2.2 Un poco de historia

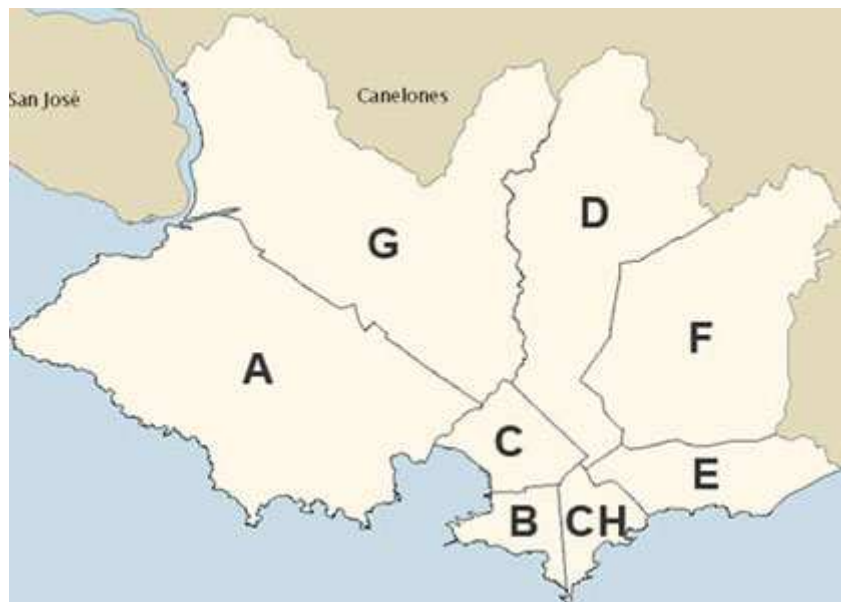
El barrio Malvín surge a fines del siglo XIX a partir de unas urbanizaciones desarrolladas por el famoso empresario uruguayo de la época, Francisco Piria, bajo el nombre de Lavaderos del Este, con el fin de establecer allí a las lavanderas que habían sido desplazadas por el desarrollo de la zona de Pocitos, y a las que se les ofrecía la oportunidad de hacer su trabajo, exoneradas de impuestos y a orillas de una laguna contigua al arroyo Malvín; la que fue desapareciendo con el paulatino progreso de la pavimentación. ("Historia del Municipio E", 2011)

En su proceso de desarrollo la zona adquiere su nombre a partir de una deformación del segundo nombre de Don Juan Balbín González Vallejo, pionero en ese paraje y dueño de un saladero histórico que existió en la época de la colonia.

Ya en la década de 1920 comienzan a establecerse allí veraneantes convirtiéndola en principio en un balneario propiciado por la belleza de sus dos playas: Malvín y Honda; que evolucionó hasta convertirse en un barrio residencial con vista al mar ubicado a unos veinte minutos del centro de la ciudad y que presenta un alto valor inmobiliario.

Malvín al sur se caracteriza por sus edificios de altura, sus casas residenciales con amplios terrenos, sus tres plazas y su rambla.

Del núcleo urbanístico central configurado por el barrio Malvín surgen dos expansiones territoriales: Malvín Nuevo hacia el oeste estableciendo una cierta fusión identitaria con el vecino barrio Buceo y Malvín Norte.



Mapa 1: División municipal de Montevideo. Fuente:

http://www.montevideo.com.uy/ucchasque_109391_1.html

Al norte de Avenida Italia surge Malvín Norte como una progresiva urbanización desencadenada por procesos de migración interna del país y de inmigrantes extranjeros, que podían adquirir a precios muy módicos amplios solares para el desarrollo de quintas productivas; establecimientos que se multiplicaron en la zona hasta la década de 1980, en que se inició la construcción de grandes complejos edilicios tales como el Euskal Erría, los que le brindaron una alta densidad demográfica. Este barrio de trazado trapezoidal (se extiende entre el límite sur de Av. Italia y Camino Carrasco al norte, y las calles laterales de Hipólito Yrigoyen (este) e Isla de Gaspar (oeste) y alberga arquitecturas diversas desde asentamientos⁴ irregulares hasta

⁴ Asentamiento: De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística (INE) uruguayo por asentamiento se entiende un “agrupamiento de más de 10 viviendas, ubicadas en terrenos públicos o privados, construidas sin autorización del propietario en condiciones formalmente irregulares, sin respetar la normativa urbanística.

A este agrupamiento de viviendas se le suman carencias de todos o algunos servicios de infraestructura urbana básica en la inmensa mayoría de los casos, donde frecuentemente se agregan también carencias o serias dificultades de acceso a servicios sociales.” Ver: <http://www.ine.gub.uy/piai3/procedimiento.pdf>

algunas viviendas residenciales bajas y enjardinadas configurando un amplio espectro de valor inmobiliario.

La heterogeneidad de su composición, su proximidad de la rambla (que en su extremo sur no dista más de un kilómetro) y la presencia de un arroyo que corre a cielo abierto, lo vuelven una zona de características singulares en la ciudad y lo revelan como un ejemplo emblemático de los efectos de la falta de planificación urbanística.

Malvín Norte creció principalmente en virtud de diversos embates arquitectónicos.

Los antropólogos Fraiman y Rossal (2009:62) han clasificado la arquitectura política del barrio de acuerdo al origen de su constitución en cuatro órdenes: *asentamientos; cooperativas de vivienda; complejo habitacional de origen público; y el agrupamiento urbano tradicional de Montevideo de trazado amanzanado.*

En virtud de la utilidad descriptiva de esta perspectiva se ha optado en este estudio por adoptarla.

2.3 Asentamientos:

El origen de los mismos está estrechamente relacionado con las dinámicas sociales y productivas articuladas en torno al arroyo Malvín, un curso de agua de 2,82 km de largo que corre al sureste de Montevideo. (González, 1998)

Los extremos de este arroyo (que presenta una cuenca amplia de 828 hectáreas de superficie) se encuentran entubados mientras que en su parte central circula a cielo abierto constituyendo uno de los grandes problemas ambientales de la ciudad.

Desde fines de la década de 1950 se han desarrollado en las proximidades de este arroyo asentamientos precarios dedicados principalmente a la reclasificación de la basura y a la cría de animales domésticos para consumo doméstico o eventual venta.

Los tres principales asentamientos históricos de la zona han sido el de la Cantera de los Presos, Boix y Merino y Aquiles Lanza aunque también han existido derivaciones menores de estos con diversos grados de proximidad.

En forma independiente de su historia y localización, todos ellos se han caracterizado por carecer de servicios básicos y por presentar un altísimo índice de necesidades

básicas insatisfechas así como un elevado riesgo social y ambiental para sus habitantes.

Su arquitectura se ha nutrido de viviendas muy precarias autoconstruidas mediante la utilización de materiales de desechos como chapas, maderas y cartones.

El asentamiento de Larravide e Isla de Gaspar, el más antiguo de éstos, fue conocido durante décadas como el “cantegril”⁵ de la Cantera de los Presos.

Su origen se ubica a mediados del siglo XX en una zona donde hasta 1940 los presos desarrollaban la emblemática y universal tarea de extraer y cortar piedras del lugar para el desarrollo de la caminería.

El espacio abierto de la cantera se fue rellenando con basura y con el tiempo se convirtió en un vertedero municipal.

En derredor, la ocupación gradual de terrenos fiscales transformó a esta zona de chacras en una zona urbanizada en forma fragmentaria, sin amanzanamientos, ni planificación y con vastos espacios baldíos sin destino fijo.

En las márgenes del arroyo se instituyó la tarea del reciclaje de la basura aprovechando ese curso para descartar los más diversos residuos generando así una alta contaminación ambiental y alarmantes condiciones de higiene y salud.

A comienzos de 2010 el 70% de sus habitantes tenían parásitos y en el suelo se encontraron elevados niveles de materia fecal debido a la falta de saneamiento así como preocupantes cantidades de plomo. (Mudanza demorada, 2012)

El aporte clandestino de basura sostenido durante décadas y la falta de un plan ecológico de gestión de la misma han vuelto a este asentamiento ubicado en la periferia de la trama urbana (pero muy próxima a la zona céntrica y residencial) en una de las franjas de mayor riesgo ambiental de Montevideo.

Este asentamiento ubicado a pocas cuadras de Avenida Italia no cuenta con saneamiento y muchas viviendas no tienen baño aunque en algunos casos sus moradores han construido su propio pozo negro.

El riesgo sanitario es tan ostensible como el eléctrico; gran parte de los desperdicios corren por las cañadas donde circulan las aguas servidas; de igual modo las

⁵ Cantegril: Denominación genérica que reciben en Uruguay los asentamientos informales, constituidos por viviendas precarias. Equivalen a las villas miserias argentinas, las favelas brasileras o las chabolas españolas.

instalaciones eléctricas irregulares son notorias en el paisaje revelando la madeja improvisada de cables que cuelgan de las líneas troncales de distribución.

Trimestralmente la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM) desratiza gran parte del lugar procurando disminuir el número de roedores.

Por estas razones el Programa de Integración para Asentamientos Irregulares (PIAI) del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) en acuerdo con la IMM resolvió en 2010 que no era posible una regularización del asentamiento y que debía ser realojado en su totalidad.

En 2012 comenzó el proceso de realojo de las primeras treinta familias de un total de 240 que viven allí.⁶

Aunque este asentamiento no se encuentra dentro del perímetro estricto definido para este estudio resulta insoslayable por encontrarse en la zona lindera entre los barrios Unión y Malvín Norte y por el tránsito permanente de sus habitantes en ambas direcciones.

El PIAI procura de ese modo intervenir en varios asentamientos con la finalidad de regularizarlos y convertirlos en barrios en un proceso programado que culminaría a fines de 2013.

Tales obras contemplan el desarrollo o mejora de la infraestructura básica de saneamiento, agua potable y energía eléctrica, espacios públicos, vialidad, y equipamientos comunitarios tales como salones comunales, locales para centros Caif, locales para centros juveniles y clubes de niños así como para policlínicas.

Se trata de reproducir la experiencia del realojo integral ya completado de otro de sus históricos asentamientos de Malvín Norte, el Boix y Merino compuesto por 289 hogares y 1129 personas. (Viejo barrio, 2012).

6

La primera fase del sistema de realojo consiste en el aporte directo del gobierno de un monto de hasta 30.000 dólares a cada familia seleccionada, monto que se entrega en el momento de la transacción. Los beneficiados (seleccionados por su nivel de ingresos y continuidad en el trabajo) se comprometen a hacerse cargo de todos los gastos de su nuevo hogar y a no vender el viejo predio que habitaban. Al mismo tiempo que la antigua vivienda es demolida para evitar que se ocupada nuevamente.

Dejando de vivir en una zona de riesgo (2012, Agosto 4) Suplemento Qué pasa. El País. Recuperado de:http://www.elpais.com.uy/suplemento/quepasa/dejando-de-vivir-en-una-zona-de-riesgo/quepasa_655395_120804.html

Del conjunto de asentamientos de Malvín Norte falta la regularización y eventual realojo de Candelaria (78 familias) y el Aquiles Lanza, el mayor problema de riesgo ambiental de la zona actualmente, donde viven 280 familias y más de 1200 personas.

En este último caso se trata de un asentamiento construido en terrenos de propiedad privada y que presenta graves problemas de contaminación por plomo que se conocen desde hace más de diez años.

Allí el agua debe recogerse de un único surtidor periférico y existen impedimentos legales para que el Estado pueda mejorar el acceso al agua o el saneamiento.

(Albuquerque, 2012)

2.4 Cooperativas de vivienda:

Otro de los componentes característicos de la arquitectura política de Malvín Norte son varias cooperativas de vivienda de diversas dimensiones, basadas en formas asociativas y el acceso colectivo a programas de financiamiento del Fondo Nacional de Vivienda y Urbanización (FNVU); elementos que posibilitan la obtención de una vivienda digna y decorosa con garantías de permanencia y conservación mediante el esfuerzo colectivo.

Estas formas de cooperativismo posibilitan una autogestión de los procesos de construcción y mantenimiento, permitiendo bajar los costos de construcción mediante la eliminación de los costos de intermediación. Asimismo los miembros de esas asociaciones se orientan por principios de democracia directa posibilitando que las decisiones sean tomadas por los involucrados sin la existencia de intermediarios; y poniendo el acento en elaboración de propuestas de conjunto antes que en la elección de representantes.

En este barrio se pueden encontrar algunos ejemplos emblemáticos del cooperativismo por ayuda mutua de obreros como el Covisunca 8 y otros emprendimientos igualmente cooperativos pero de mayor valor inmobiliario, como la Cooperativa Vicman en los límites del barrio, que se distingue por el cuidado y diversidad de sus espacios comunes (parrilleros, cancha de futbol, complejo deportivo, salón comunal, escuela, amplios espacios verdes, estacionamientos y cocheras) así como por su servicio privado de vigilancia permanente.

2.5 Complejos habitacionales de origen público:

En el conjunto de la heterogeneidad urbanística y paisajística de Malvín Norte, los elementos más llamativos y característicos de ese barrio son sus grandes complejos edilicios como Euskal Erría y Malvín Alto, los que sumados al complejo INVE 16 configuran un grupo arquitectónico de origen público.

Los complejos Euskal Erría 70, 71 y 92 suman un total de 6.000 viviendas en un área de unas 25 hectáreas realizados a comienzos de los años 80 (Fraiman & Rossal, 2009:83) siguiendo un patrón de construcción que por entonces continuaba en auge en gran parte del mundo desde hacía más de una década.

A partir de los años '60 se verificó en Uruguay un cambio significativo en el aprovechamiento del suelo. En un contexto de crisis social, económica y política signado por la liberalización del mercado de la vivienda comienza la construcción de grandes complejos habitacionales de altura concebidos como una solución accesible para sectores de ingresos medios y bajos.

No se trataba de un fenómeno uruguayo sino de una filosofía urbanística internacional basada en la creación de edificios gigantistas de arquitectura simple y uniforme, que presentaban un desarrollo vertical, generalmente emplazados en áreas no amanzanadas, construidos en forma masiva de forma tal que generaban espacios cerrados de alta densidad demográfica y con elevadas necesidades de extensión de la red de servicios básicos.

De acuerdo con los relatos de sus vecinos (Vecinos, 2011) el predio donde se erigen las torres del gran complejo Euskal Erría perteneció inicialmente a un grupo de ciudadanos vascos que habían creado un club llamado Euskalerría, institucionalizando así un error ortográfico en la alusión a la Vasconia (Euskal Herría); error que luego perduró en esa extraña voluntad de bautizar a la nueva construcción con un nombre igualmente erróneo.

Los dueños del lugar terminaron donando el predio a la Universidad de la República con la idea de construir hogares para los para estudiantes del interior pero esta cedió

luego en comodato los terrenos al Banco Hipotecario, el que a su vez decidió la construcción de un gran complejo de viviendas.

La resolución del destino de esos terrenos se produjo bajo la dictadura militar que vivió el país entre los años 1973 y 1985 y las decisiones fueron más políticas que técnicas.

Si bien inicialmente se pensó en alojar militares en esas torres finalmente prevaleció la idea de que era muy riesgoso concentrarlos en una zona debido a las tensiones existentes con la sociedad civil y se optó por ofrecer los apartamentos edificados en el mercado.

Se trataba de construcciones de bajo valor inmobiliario -que incluso no tenían final de obra y con escasa caminería- que fueron entregadas en algunos casos a empleados del Estado, en condiciones de financiamiento muy cómodas (o eventualmente gratis) como saldo de favores de los militares gobernantes hacia colaboradores.

Pronto sobrevendrían una serie de protestas frente al Banco Hipotecario por defectos en la construcción y problemas endémicos en el cobro de los gastos comunes que derivó en un descuido importante de algunas áreas comunes.

2.6 Agrupamiento urbano tradicional de trazado amanzanado:

En el contexto heterogéneo de Malvín Norte, la débil estructuración de su funcionalidad urbana y sus dificultades de integración social se puede observar en este barrio zonas de características tradicionales y trazado amanzanado como el que revelan los barrios más antiguos de la ciudad.

Dentro de una amplia variabilidad arquitectónica es posible reconocer en ese espectro, casas grandes (muchas de ellas de dos plantas y con retiro) de mayor valor inmobiliario ubicadas en el sector más sur del barrio y otras construcciones de calidad arquitectónica variable en diferentes sectores, similares a las casas de las capas medias de los barrios tradicionales.

Con terrenos análogos a los de Malvín, algunas casas son cómodas residencias de clase media y otras son casas de trabajadores, que construyen varias viviendas en el mismo predio en base a las tres generaciones del barrio: una primera casa al frente, de los años cincuenta a sesenta, y nuevas construcciones, más o menos precarias, al fondo. En algunos predios, la casa del fondo es más grande y mejor

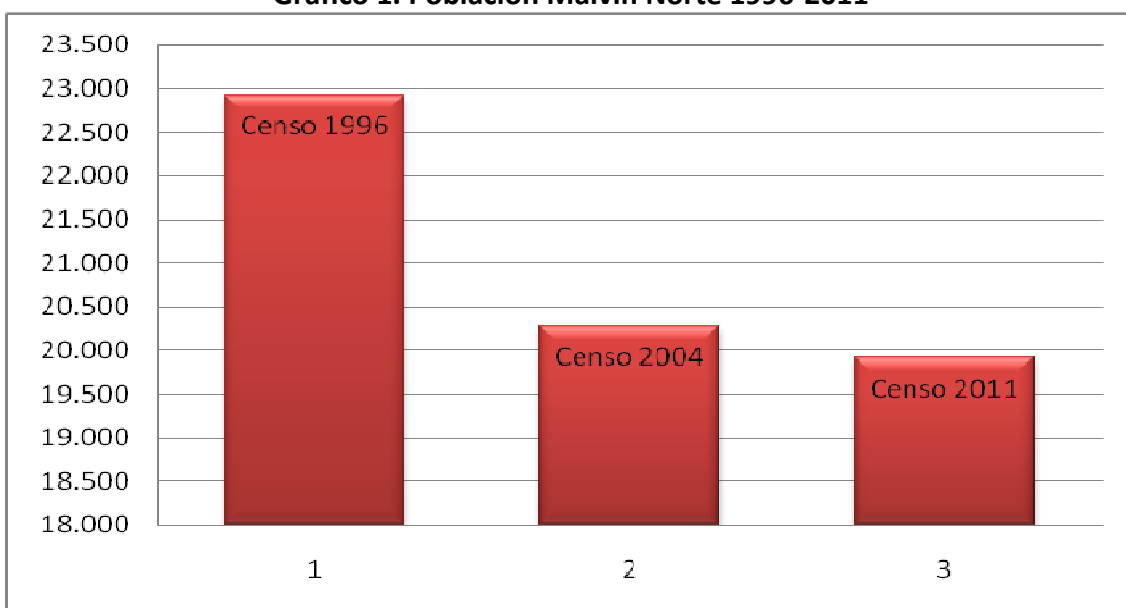
construida que la primera, pero en general ocurre lo contrario. Los vecinos de allí suelen ser propietarios, al menos los de la primera casa y muchas veces, si los hijos se mudan, alquilan las casa de atrás. La situación es similar en todo el resto del Malvín Norte amanzanado. Esto responde a una dinámica existente en todos los barrios de clases trabajadoras montevidéanas, incluso entre las clases medias altas suele encontrarse una casita atrás donde se alberga a un hijo no muy bien acomodado económicamente. (Fraiman & Rossal, 2009:61)

En el marco pues de un paisaje urbano heteróclito, en el que es difícil configurar una idea unitaria de barrio en virtud de las diferencias morfológicas y de consumo del espacio, el sector amanzanado al norte de Avenida Italia ofrece una imagen barrial uniforme y abierta organizada en torno a una estructura parcelaria dotada principalmente de frentes anchos.

2.7 Datos demográficos: Población

En Malvín Norte hay un total de 19.916 residentes según los datos brindados por el Instituto Nacional de Estadística, correspondientes al último censo realizado en 2011. Si se compara esta cifra con los censos del año 1996 y 2004 se percibe un descenso poblacional.

Gráfico 1. Población Malvín Norte 1996-2011



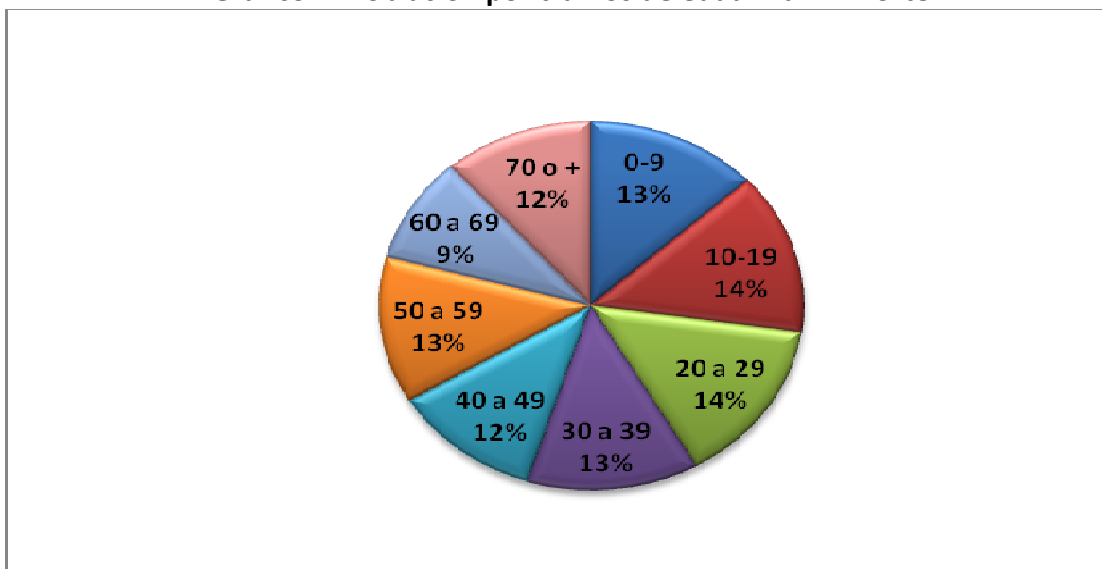
Se trata de una zona de Montevideo que presenta altos contrastes socioeconómicos y en la calidad de vida de sus habitantes.

Entre otras características distintivas, Malvín Norte presenta cuatro asentamientos que marcan su identidad en términos socioeconómicos y demográficos al tiempo que constituyen una de las preocupaciones prioritarias de la municipalidad capitalina y de varios ministerios, debido a las malas condiciones de vida, el deterioro ambiental y la contaminación de la zona.

2.8 Composición de la población por sexo y edad

En relación a la proporción de hombres y mujeres, Malvín Norte acompaña las tendencias demográficas generales del país con un 55% de población femenina (10.932 mujeres) y un 45% de hombres (8.944).

Gráfico 2- Población por tramos de edad Malvín Norte



Fuente: datos Censo 2011, INE.

La distribución por edad también es coincidente con las tendencias representadas a nivel nacional, denotando un progresivo proceso de envejecimiento de la población. No obstante, cuando se segmenta según el nivel socioeconómico se puede observar que el 27,7% las personas que residen en los hogares pobres del Municipio E son menores de doce años⁷

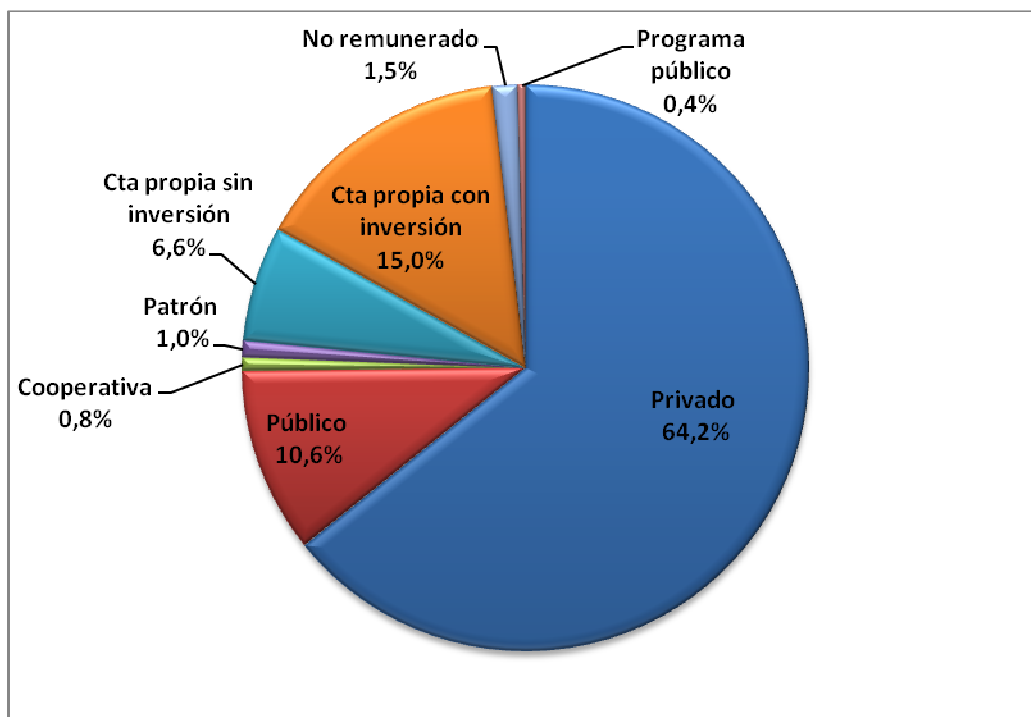
2.9 Situación del sector socio económico

⁷ Información extraída de Información Física y Sociodemográfica por Municipios. Fuente: Fase 1 censo 2004, ECH 2011. Mayo, 2012. IMM – Planificación estratégica http://www.montevideo.gub.uy/sites/default/files/articulo/informe_pobreza_2006_2011_0.pdf

En Malvín Norte el 47% de sus habitantes están *ocupados*, lo que en el código censal significa que “durante la semana de referencia han estado trabajando durante al menos una hora a cambio de una retribución en dinero o especie o quienes teniendo trabajo han estado temporalmente ausentes del mismo por enfermedad, vacaciones, etcétera”⁸.

Si bien el número de desempleados es bajo (4%), el número de inactivos es alto (31%), esta última categoría refiere a personas en edad de trabajar (mayores de 12 años) que durante el período de relevamiento no se encontraban ocupadas ni desocupadas, y que no realizaron gestiones para lograr un empleo, entre los que se deben contar jubilados, pensionistas y rentistas.

Gráfico 3 - Porcentaje de Categoría Ocupacional: Malvín Norte



Fuente: Ministerio de Desarrollo Social. Programa Infancia y Familia. Área de Monitoreo y Evaluación. Junio de 2010

En la población económicamente activa del Municipio E existe un 4% de desempleo aunque si se restringe la franja etárea a jóvenes de 18 a 29 años esa cifra asciende a 22%.⁹, guarismo mayor que el promedial de Montevideo (15%).

Tabla 3 -Tasa de ocupación y desempleo por sexo

Municipio	Tasa de ocupación	Tasa de desempleo
Municipio E	Hombres 69, 4	Hombres 4,8
	Mujeres 55, 9	Mujeres 5,7
	Total 62, 1	Total 5, 2

Fuente: Fase 1 censo 2004, ECH 2011IMM Planificación estratégica.

2.10 Nivel de pobreza

En Malvín Norte el 29.66% de su población se encuentra con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) dato que contrasta con zonas linderas los que parece indicar un enclasmiento segmentado de zonas de la ciudad y el incremento de la distancia social.¹⁰

En cuanto al IPB (Índice de Posición Barrial) Malvín Norte se encuentra ubicado en la categoría de los barrios “medios-bajos” mientras que su vecino al sur, Malvín, se encuentra entre los altos. Este índice considera aspectos económicos, laborales, educativos, sanitarios y bienes de confort, en base a los mismos se generan cuatro agrupaciones de barrios: bajos, medio-bajos, medios-altos y altos.¹¹

⁹ Fuente: Ministerio de Desarrollo Social. Programa Infancia y Familia. Área de Monitoreo y Evaluación. Junio de 2010.

¹⁰ Ver: <http://www.lasociedadcivil.org/docs/ciberteca/130.pdf>

¹¹ Información recuperada de: <http://www.fcs.edu.uy/archivos/RCS%2028%20interior-web-2.pdf>

Como ya se ha indicado cerca de un tercio de la población del barrio se encuentra por debajo de la línea de pobreza, un índice mayor que el general que se ha observado en todo el departamento: 22% en todo Montevideo.

El 56% de la población menor a catorce años del barrio vive en condiciones de pobreza mientras que en esta condición solo se encuentra representada un 3,3% de la población mayor a 65, lo que parece indicar un proceso de infantilización de la pobreza.

En varias entrevistas a informantes calificados se ha hecho referencia al importante número de habitantes del barrio que se dedican a la recolección y clasificación de residuos; lo cual conlleva varios riesgos inherentes, tales como el sanitario así como también el trabajo infantil con el cual se lo ha correlacionado.

Esta problemática ha sido estudiada en el informe *“Trabajo infantil en el Uruguay: la paradoja de la sobrevivencia en la basura, un estudio sobre los niños recolectores y clasificadores de basura”*, desarrollado en el marco del Programa Proniño de Telefónica en coordinación con la ONG Gurises Unidos y el Centro de Informaciones y Estudios del Uruguay (Ciesu).

Según este informe en relación con la problemática de la recolección y clasificación de basura se plantea que:

“...es una manera de no ser lo otro: lateros, vendedores de droga o rastrillos”... “No es que los adultos quieran que el niño trabaje, es que no quieren dejar a los niños en el asentamiento con tiempo libre, porque afirman que eso los lleva a la droga o al robo; entender eso es clave para diseñar una estrategia (...) Entonces hay que pensar otro tipo de estrategias, no sólo en la educación formal de los gurises, sino en el uso del tiempo libre, en darles la posibilidad de ir a un club deportivo, de hacer otras actividades culturales y sociales, como puede hacer un niño de clase media (...) Hay dos mercados desregulados: la venta de droga y la recolección. Ésta es la tarea más neoliberal del Uruguay, porque no está regulada. Aquí están ganando algunos empresarios vinculados con los residuos, y el reciclador en un momento de desesperación sale a buscar algo que le dé dinero inmediato.”¹²

12

Ver:

<http://www.mides.gub.uy/mides/text.jsp?contentid=10580&site=1&channel=mides>

También es importante destacar que en el territorio estudiado hay un menor acceso a computadoras y a Internet que en el resto del Departamento: 51% Malvín Norte frente a 59% en todo Montevideo; e Internet 32% en el barrio y 41% en términos generales para el resto de la capital.¹³

2.11 Datos del sector educación

2.11a Clima educativo de los hogares

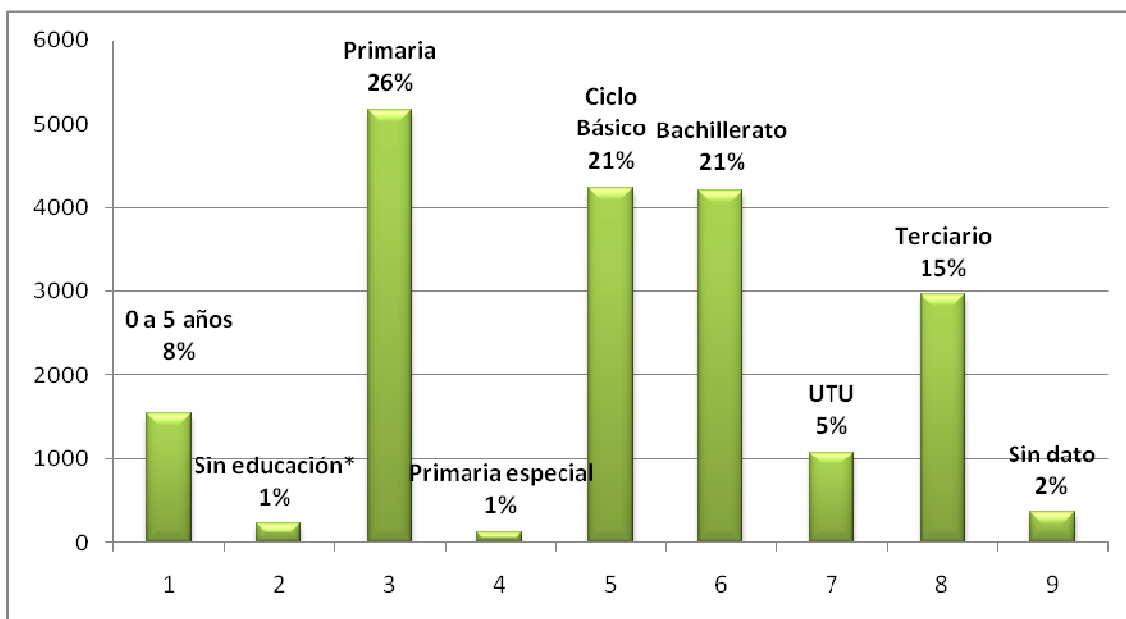
El clima educativo hace referencia al promedio de años de estudios alcanzados por la población considerada. En la fuente usada de referencia se tomó como marco a las personas veinte años o más.

El promedio del clima educativo es de 8,78 años, mientras que un 61% de la población vive en hogares que cuentan con nueve o más años de estudio.

De acuerdo a los datos del último censo nacional en Malvín Norte que tan sólo un 15% alcanzó nivel terciario.

Gráfico 4 - Educación (datos preliminares). Malvín Norte

¹³ Fuente: Ministerio de Desarrollo Social. Programa Infancia y Familia. Área de Monitoreo y Evaluación. Junio de 2010



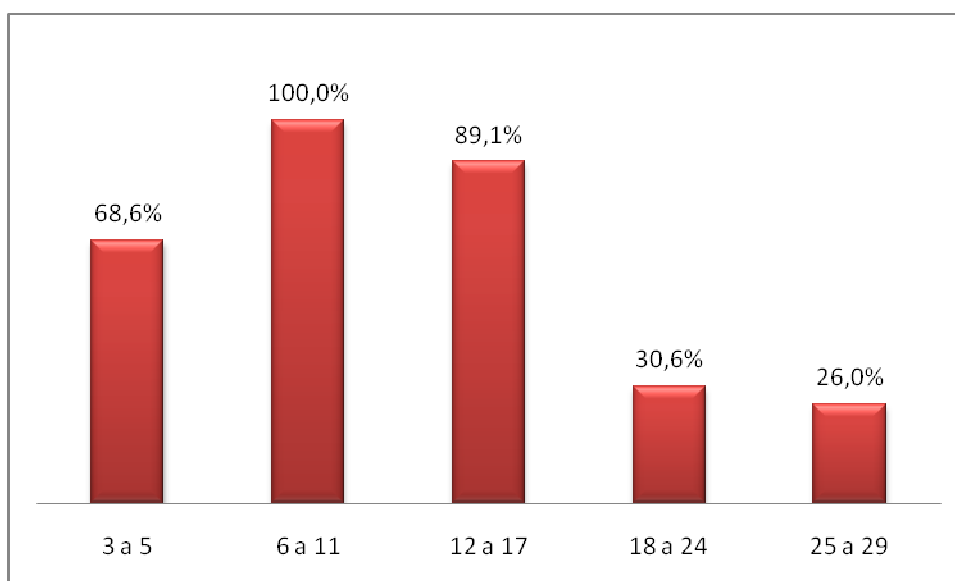
Fuente: Censos 2011, INE.

*Personas que declaran no haber asistido a un Instituto de enseñanza o mayores de 5 años con registro de mayor nivel alcanzado "Preescolar"

2.11b: Población escolarizada por tramo de edad, tasa de repetición, abandono y analfabetismo

Como se puede apreciar en la gráfica expuesta a continuación hay un abandono temprano del sistema educativo a partir de los 12 años, edad coincidente con el inicio de la educación secundaria.

Gráfico 5 – Asistencia a educación por tramo de edad. Malvín Norte



Fuente: Ministerio de Desarrollo Social. Programa Infancia y Familia.

Área de Monitoreo y Evaluación. Junio de 2010

De acuerdo con este informe del Ministerio de Desarrollo Social en este barrio hay un porcentaje de jóvenes de 14 a 23 años del orden del 20,4% que ni trabajan, ni estudian; cifra más elevada que el 14,1% observado para todo el Departamento de Montevideo.

En cuanto al rezago educativo¹⁴, un 29,3% de la población entre 8 y 15 años se encuentran en esta posición o bien ha abandonado los estudios.

Complementariamente, el 11,3% de la población masculina de 15 a 24 años que no estudia, no trabaja, ni busca trabajo.

2.11c: Centros educativos en Malvín Norte:

En la actualidad el barrio cuenta con 16 centros educativos que se detallan¹⁵ :

Servicios y centros educativos de INAU o en convenio

- CAIF Juan XXIII¹⁶, gestionado por la Asociación Civil Juan XXIII.
- CAIF el Coyote. Es gestionado por la Asociación Civil El Coyote.

Servicios municipales o en convenio

- Centro de Educación Inicial Valparaíso. Gestionado por la Asociación Civil Isla de Gaspar.
- Centro de Educación Inicial La Cantera¹⁷. Es gestionada por Asociación Civil La Cantera.

Centros Educativos de ANEP

- Jardín 311. Doble horario. Preescolares de 3, 4 y 5 años.
- Jardín 287. Niños de 3,4 y 5 años
- Jardín 278. Preescolar 3, 4, 5 años. Cuentan con sala de Educación Psicomotriz.

Centro Educativo Privado de Ciclo Inicial:

¹⁴ Se define que hay rezago cuando deducidos siete años de su edad, el resultado supera el número de años de estudio que ha completado.

¹⁵

¹⁶ Queda fuera del territorio pero es de influencia en la zona.

¹⁷ Queda fuera del territorio pero es de influencia en la zona.

- La escolita. Atiende niños desde 8 meses a 5 años. *Escuelas Públicas:*
- Escuela 267. Escuela de doble turno.
- Escuela 268
- Escuela 317 Isla Baleares. Escuela de contexto social crítico.

Centro de Adultos

- Centro N° 6. Escuela primaria para adultos con turno nocturno.

Educación Secundaria y UTU

- Escuela Técnica-UTU Malvín Norte.
- Liceo N° 42 “José Pedro Cardoso”.
- Liceo N° 10 Dr. Carlos Vaz Ferreira. Bachillerato diversificado. Turno nocturno para adultos.

Universidad de la República

- Facultad de Ciencias.

2.12 Datos del sector salud

La *V Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas*¹⁸ realizada por el Observatorio Uruguayo de Drogas y la Junta Nacional de Drogas, entre setiembre y noviembre de 2011 ha brindado los datos epidemiológicos más nuevos sobre los consumos de drogas en Uruguay.

Se transcriben a continuación textualmente los principales resultados de la misma

2.12a Principales indicadores

- Nueve de cada 10 personas entre 15 y 65 años ha probado alcohol alguna vez en la vida y tres de cada cuatro lo ha consumido en los últimos 12 meses.
- El consumo habitual es declarado por más de la mitad de las personas (55,3%).
- En todos los rangos de edad, los hombres presentan mayor consumo que las mujeres, excepto en las edades más chicas donde las prevalencias tienden a acercarse, mostrando una equiparación en el consumo.

¹⁸ Quinta Encuesta Nacional sobre Consumo de Drogas en Hogares – 2011. Recuperado de: http://infodrogas.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=331&catid=14&Itemid=59

- Uno de cada cuatro de los consumidores de alcohol del último año presentan uso problemático de alcohol, ya sea por abusos por ingesta, consumo de riesgo, consumo perjudicial o dependencia. En términos absolutos esto representa a 260.000 personas.
- El 31% de las personas entre 15 y 65 años es consumidor habitual de tabaco.
- El 16% de la población estudiada ha consumido alguna vez en su vida tranquilizantes.
- Uno de cada seis lo hizo sin prescripción médica y cuando la hubo, sólo en el 42% de los casos un psiquiatra fue quien hizo la prescripción.
- El consumo de las mujeres es sensiblemente mayor que el de los hombres, fundamentalmente en los adultos.
- La marihuana es la droga ilegal mas consumida. El 8,3% de la población representado ha consumido marihuana en los últimos 12 meses (128.000 personas).
- El 20% de las personas entre 15 y 65 años ha consumido marihuana alguna vez en su vida.
- De cada 10 personas que probaron la sustancia, cuatro mantienen el consumo en el último año.
- El consumo habitual de marihuana es el doble en hombres que en mujeres y el de Montevideo triplica al del interior del país.
- El 16,6% de los consumidores del último año presenta signos de uso problemático de marihuana de acuerdo al criterio CIE 10 recomendado por la OMS. Con datos expandidos éstos representan a 21.138 personas (1,4% del total de la población bajo estudio).
- El 1.9% de la población representada consumió cocaína en los últimos 12 meses.
- El 6,2% de las personas entre 15 y 65 años ha consumido cocaína alguna vez en su vida.
- El 34% de los que consumieron cocaína en el último año presenta signos de dependencia, lo que representa a 10.204 usuarios.
- El consumo de cocaína se da mayormente en hombres, residentes en Montevideo y menores de 35 años de edad.

- El consumo de pasta base para el total del universo de estudio es marginal y no representa cambios significativos con respecto a la medición de 2006. El 1,1% declara que consumió pasta base alguna vez en su vida.
- El consumo es mayor en hombres que en mujeres y en menores de 30 años que en mayores de esta edad.
- En Montevideo se duplica la prevalencia del interior del país, alcanzando en algunas zonas vulnerables al 4%.
- El 1.5% de la población consumió éxtasis alguna vez en su vida.
- El consumo de éxtasis presenta una importante segmentación territorial y socioeconómica, en este caso presentando mayores tasas de consumo en los segmentos más altos.
- El 3% de la población declara que consumió haschis alguna vez en su vida.
- El 2,3 % ha consumido alucinógenos por lo menos una vez en su vida.
- Las demás sustancias (inhalantes, anfetaminas, metanfetaminas, ketamina, etc.) muestran un uso aún más marginal, no alcanzando en ningún caso al 2% de la población.

2.12b Otras consideraciones:

Para los fines de este estudio resulta necesario observar más detenidamente algunos de estos datos emanados de la *V Encuesta*.

- En relación con el consumo de pasta base se apreció que se ha mantenido desde 2006 una segmentación territorial y socioeconómica de su uso, alcanzando en zonas aledañas a Malvín Norte, hacia el norte y noroeste las mayores tasas de prevalencia del entorno del 4%.
- Más de la mitad de los consumidores del último año de pasta base revelan signos de dependencia.
- Ocho de cada diez son hombres, tres de cada cuatro son menores 30 años y siete en diez residentes en la capital del país.
- Por otra parte, en términos generales se pudo conocer que un quinto de la población uruguaya ha experimentado alguna vez con alguna droga de comercio ilegal.

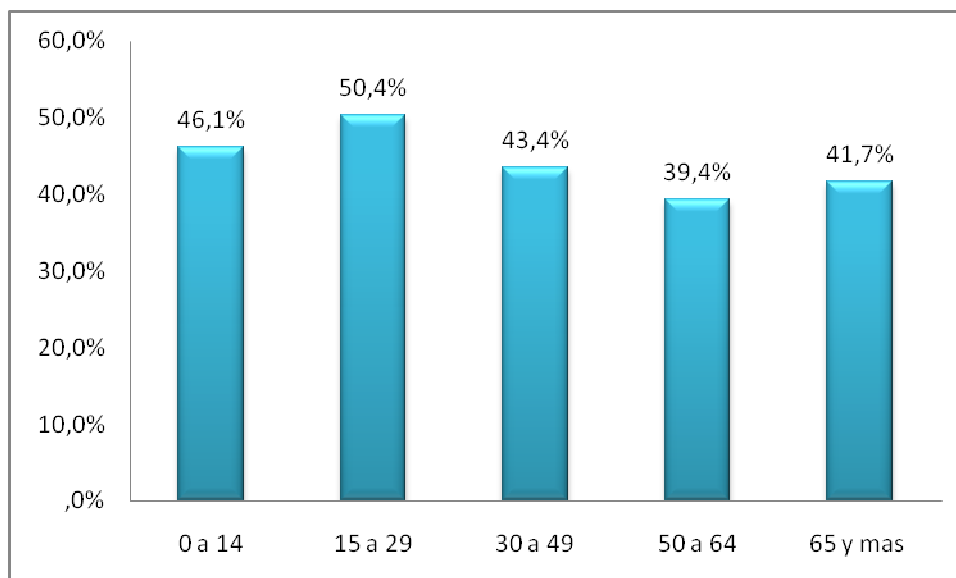
- De todos quienes alguna vez probaron alguna droga seis de cada diez (64,2%) son monoconsumidores, siendo la marihuana la más popular de todas esas sustancias.
- El restante 35,8% de los que usaron alguna droga ilegal son poliexperimentadores, lo que representa al 7,5% de la población nacional.

2.12c Recursos y prestaciones de los servicios de salud en Malvín Norte:

Con respecto a las prestaciones de los servicios de salud¹⁹ encontramos que un 46,6% de la población del territorio recurre a los servicios públicos, cifra bastante más elevada que el promedio montevideano que se ubica en el 30,9%.

Gráfico 6. Asistencia en salud pública por edad. Malvín Norte

¹⁹ En primer lugar es necesario destacar la dificultad que se presenta a la hora de intentar para acceder a datos georeferenciados del sector salud para este barrio. Se realizaron varios intentos infructuosos de recolección de datos sobre consumos de alcohol y drogas; internaciones y emergencias asociadas a tales consumos en los centros de salud de referencia para la zona; comorbilidad entre patologías psiquiátricas y usos de drogas; etc. No se llevan registros estadísticos específicos del barrio sobre estas cuestiones.



Fuente: Ministerio de Desarrollo Social. Programa Infancia y Familia.
Área de Monitoreo y Evaluación. Junio de 2010

2.12d Relación de establecimientos de salud

En Malvín Norte existen varias policlínicas del sector público (Policlínica de UTE, Policlínica Yanicelli, Policlínica Municipal INVE 16) además del Centro de Salud La Cruz de Carrasco que pese a encontrarse fuera del perímetro del barrio es un centro de referencia para la zona.

Cabe destacar que la Policlínica UTE cuenta con médicos de familia y comunitarios que cotidianamente recorren su zona de influencia para tomar contacto con las familias de usuarios del servicio o que potencialmente pueden llegar a serlo.

Allí también se ha instrumentado un espacio adolescente y se desarrollan diversos talleres tanto en el Centro Juvenil como en los diferentes centros de educación inicial.

En el límite del territorio se encuentran también dos policlínicas pertenecientes a mutualistas privadas.

2.12e Instituciones orientadas al tratamiento de adicciones

No hay ninguna institución de salud que realice abordajes específicos de usos problemáticos de drogas en el barrio. Cabe destacar que la Policlínica INVE contó años atrás con un equipo de atención a usuarios problemáticos pero con el correr del tiempo el equipo se disolvió.

En La Cruz de Carrasco funcionan los denominados Grupos T²⁰ para usuarios y familiares de usuarios problemáticos de drogas organizados por el Centro de referencia nacional Portal Amarillo.

2.12f Análisis de consultas telefónicas formuladas al Portal Amarillo

Procurando esclarecer algunas características de los usuarios problemáticos de drogas a nivel nacional y observando además la participación estadística de la población consumidora y problemática de sustancias psicoactivas de Malvín Norte, se recurrió a la base de datos del Portal Amarillo, Centro Nacional de Información y Referencia de la Red Drogas, que brinda información y asesoramiento en el tema así como tratamiento y rehabilitación mediante internación o tratamiento ambulatorio.²¹

Este centro configura un "nodo de la red drogas" que opera en los centros de Primer Nivel de Atención Pública articulando diferentes niveles de abordaje de ésta problemática. Atiende a personas de entre 12 y 30 años de edad y de cualquier zona del país que presente modos de consumo problemático de sustancias y que revelen la intención de realizar un tratamiento para abandonar el consumo.

El tratamiento con modalidad de internación que ofrece el Portal Amarillo es para jóvenes de 15 a 30 años de edad que no tengan cobertura médica privada o que sean beneficiarios del Hospital Policial o bien del Militar.

Para poder acceder al tratamiento se exige carné de asistencia expedido por el servicio de Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE) y el desarrollo de una serie

²⁰ Denominación que refiere al carácter transitorio, transicional y terapéutico de estos Grupos T de acogida, el primer contacto directo del usuario y sus familiares con el dispositivo de atención. En estos grupos instrumentados en diferentes zonas el consultante va a participar de algunas entrevistas grupales antes de acceder al comité de recepción del Portal Amarillo, el centro de referencia nacional, para luego pasar por una evaluación médico, psiquiátrica y psicológica mediante las cuales se le propondrá empezar un tratamiento residencial, ambulatorio o por el centro diurno.

Ver: Sarkissian, P., & Miguez, E. (2012, abril 20). [Entrevista]. El mensaje es que la familia y toda la sociedad deben comprometerse con el problema de las drogas, Recuperado de: <http://www.ecosregionales.net/?edicion=1662-icia=19183>

²¹ Ver sitio web: http://www.asse.com.uy/uc_5229_1.html

de entrevistas de admisión con el equipo técnico del Centro. Por esta razón recibe la mayor parte de la demanda que no es absorbida a nivel privado.

Para su aceptación se tiene en cuenta también la existencia de conflictividad familiar moderada y severa; riesgos altos de ruptura de inserciones sociales, educativas o laborales; y eventuales fracasos en tratamientos previos.

Para los fines de este estudio se consideraron tres informes elaborados por el servicio de atención telefónica de ese Centro, correspondientes a los meses de agosto, setiembre y noviembre de 2011. Este servicio telefónico brinda asesoramiento, apoyo y orientación a personas, grupos e instituciones.

Los informes de este servicio fueron elegidos porque brindan una aproximación estadística de gran exactitud con respecto al tipo de demanda existente en materia de problemas asociados con drogas ya que se trata de un servicio de alcance nacional que registra y geo-referencia las llamadas, y al que se puede acceder a través de los teléfonos centrales (lunes a viernes de 08:00 a 18:15 hs) 2305 30 81/ 2305 30 86/ 2309 10 24 o bien gratis (todos los días las veinticuatro horas) desde teléfonos celulares por el *1020.²²

En los tres informes estudiados se pudo observar que las proporciones y características de población que hace uso de ese servicio se mantiene con mínimas variaciones de pocos puntos porcentuales de un mes a otro. De todos ellos se eligió el de setiembre por ser el más nutrido en cantidad de llamadas.

En virtud de las llamadas recibidas entre el 1º y el 30 de Setiembre, de lunes a domingos las 24 horas -y de su comparación con los otros dos informes- pudo saberse que:

- Fueron 408 llamadas procedentes en un 70% de Montevideo (las consultas formuladas desde la capital suelen ser aproximadamente dos tercios del total).
- En un 46% la consulta fue realizada por la madre del consumidor (las madres formulan la gran mayoría de las consultas)

²²

Según informes de: Cor, Espinoza, Rosendo, Silvera, Gamazo, Téliz, Varela & Vique, 2011.

- En un segundo lugar figuran las consultas formuladas por el propio consumidor (17%) siendo el resto llamadas realizadas por otros familiares, principalmente hermanos.
- Cerca de la mitad de las llamadas fueron pedidos de orientación sobre consumo problemáticos (48%) seguido de solicitudes de hora para la consulta del Portal Amarillo o bien de información sobre otros nodos de la red de asistencia.
- Más del 80% de los consumidores problemáticos por los que se consulta son varones y en su mayoría menores de 25 años.
- Más del 60% de las llamadas refieren a consumo de pasta base de cocaína, seguidas de preocupaciones por diferentes formas de policonsumo y en tercer lugar en relación con el consumo de cocaína.
- Más de la mitad de los usuarios que consultan llevan una experiencia sostenida de consumo problemático de entre uno y cinco años sin haber intentado ningún tratamiento.
- De igual modo en los tres estudios algo más del 50% de los usuarios referidos en el informe no trabajaba ni estudiaba y sólo una quinta parte mantenía un régimen de trabajo continuo.
- Los consultantes que estudiaban en todas las muestras no superaron en ningún caso el 10%.
- En cuanto a la participación relativa del CCZ6 en el total puede observarse en los tres informes considerados que se ubica cerca de la mitad de la tabla (16 llamadas, es decir aproximadamente 7% de las 245 geo-referenciadas) denotando que no es una de las zonas de Montevideo que más consulta al Portal ni tampoco de las que menos lo hace.

Tabla 3: distribución de la muestra según sexo y edad

		Sexo		Total
		Hombre	Mujer	
Edad	18	4	3	7
	19	4	4	8
	20	2	1	3

Diagnóstico local sobre la problemática del consumo de drogas en Malvín Norte - 2012

21	2	0	2
22	1	2	3
23	1	0	1
24	0	1	1
25	0	2	2
26	3	3	6
27	2	1	3
28	0	3	3
29	1	0	1
30	2	1	3
31	0	1	1
32	0	1	1
33	0	1	1
34	1	1	2
35	0	2	2
Total	23	27	50

Tabla 4: Distribución de las llamadas según CCZ.

Llamadas		
CCZ	cantidad	%
CCZ 1	12	4,90
CCZ 2	6	2,45
CCZ 3	8	3,27
CCZ 4	3	1,22

CCZ 5	7	2,86
CCZ 6	16	6,53
CCZ 7	5	2,04
CCZ 8	13	5,31
CCZ 9	28	11,43
CCZ 10	19	7,76
CCZ 11	31	12,65
CCZ 12	20	8,16
CCZ 13	12	4,90
CCZ 14	20	8,16
CCZ 15	4	1,63
CCZ 16	1	0,41
CCZ 17	28	11,43
CCZ 18	12	4,90
Total	245	100,00

Setiembre 2011 (Fuente Portal Amarillo)

2.13 Espacios de participación

En el barrio existen diversos espacios de comunicación y trabajo en red a nivel interinstitucional. No obstante, su existencia no implica necesariamente una articulación eficiente de los actores y recursos presentes en el barrio. De todos modos es ostensible para quienes se aproximan al campo la voluntad de cooperación e intercambio de los agentes institucionales que trabajan a terreno.

Redes funcionando en Malvín Norte

- *Mesa de Coordinación Zonal (MCZ)*. Es un espacio de encuentro y desarrollo de propuestas a nivel comunitario, que busca aportar en los trabajos que se desarrollan en el barrio, con el fin de mejorar las condiciones de vida de niños, niñas, adolescentes y sus familias. Está compuesta por Instituciones, servicios, grupos, comisiones barriales y organizaciones, así como también por vecinos que vivan en Malvín Norte. Los referentes son el equipo técnico SOCAT.
- *Red de Instituciones Educativas de Malvín Norte*. Es un espacio de propuestas e intercambio de las instituciones y organizaciones vinculadas a la educación formal e informal. Aquí es en donde se plantean los lineamientos y estrategias de trabajo en conjunto en función de las características de los niños, niñas y adolescentes de la zona de Malvín Norte y sus instituciones educativas de referencia. Los referentes son las Instituciones educativas del barrio.
- *Mesas Locales de Convivencia y Seguridad Ciudadana*. Su finalidad es abordar las situaciones que afectan la convivencia entre diferentes grupos, vecinos y sectores del barrio y las necesidades de seguridad que demandan los vecinos/as, grupos e instituciones presentes en Malvín Norte. Referente: Raquel Gianni.
- *Nodo Familia*. Trabaja en torno a temas, situaciones y problemáticas específicas a nivel familiar y/o comunitario, elaborando estrategias interinstitucionales de atención a familias en situación de especial vulnerabilidad. Esta compuesta por instituciones, servicios y organizaciones del territorio. Los referentes son el equipo técnico SOCAT.

A estas también se les puede sumar actualmente de programas como ETAF, Aleros y Jóvenes en Red ya que todos priorizan el trabajo y la articulación de las redes existentes.

Cabe destacar también que durante 2012 las mesas de Coordinación Zonal han desarrollado una serie de gestiones con el fin de atender una de las problemáticas prioritarias de la zona como es la inclusión de los niños de 0 a 5 años en los centros educativos.

2.13a Programas de articulación institucional con presencia en la zona:

- *Aleros:*²³ A partir de un acuerdo entre la Junta Nacional de Drogas (JND) y la Intendencia de Montevideo se ha instrumentado en 2012 el programa “Aleros”, con el que se procura promover la atención de usuarios problemáticos de drogas (UPD) en los municipios A,D,E,F y G. Se trata de un programa multidisciplinario (sustentado por licenciados universitarios de diversas disciplinas: psicólogos, médicos, trabajadores sociales, profesores de educación física) y de proximidad (operando a nivel barrial), que incluye tanto el trabajo de captación en calle de UPD así como la promoción de redes sociales locales para la prevención, asistencia e inclusión social.

- *ETAF:*²⁴ El Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU) ha implementado en el correr de 2012, una serie de Equipos Territoriales de Atención Familiar (ETAF) para el abordaje de familias en situación de alta vulnerabilidad y/o riesgo social, que no son atendidas por otros equipos o sobre las que se ha agotado la posibilidad de trabajo desde los dispositivos tradicionales. Se trata de una estrategia de abordaje familiar en clave territorial de carácter interdisciplinario e intersectorial que apunta al fortalecimiento de las familias conectándolas con la red local interinstitucional para el usufructo de diversos beneficios y derechos sociales (educación, salud, seguridad social, vivienda, protección)

²³ Presidencia de la República Oriental del Uruguay, (2012). *Programa aleros jnd e intendencia de montevideo asisten a usuarios problemáticos de drogas*. Recuperado de: <http://presidencia.gub.uy/wps/wcm/connect/presidencia/portalpresidencia/comunicacion/comunicacionnoticias/programaaleros-aleros>

²⁴ ETAF (Inau) Recuperado de: http://www.inau.gub.uy/component/docman/doc_details/941-etaf-montevideo.html

- *Jóvenes en red:*²⁵ Es un programa interinstitucional (integrado por el Ministerio de Educación y Cultura, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Turismo, Ministerio de Defensa, INAU, Universidad del Trabajo del Uruguay y coordinado el Ministerio de Desarrollo) que busca promover el ejercicio de derechos de jóvenes de 14 a 24 años, desvinculados del sistema educativo y del mercado formal de empleo. Con un abordaje integral, territorial y en comunidad, este programa iniciado en 2012 está orientado a jóvenes que no hayan culminaron el Ciclo Básico, pertenecientes a hogares con ingresos por debajo de la línea de pobreza y que no tengan empleo formal. Funciona designando un docente o técnico con perfil socio-educativo (contratado con 30 horas semanales) cada 20 jóvenes con el fin de conectarlos con organizaciones e instituciones, orientándolos en su proyección educativo-laboral y su proceso de inserción laboral.

²⁵

Jóvenes en red. Recuperado de:

<http://www.mides.gub.uy/mides/text.jsp?contentid=18005&site=1&channel=mides>

CAPITULO 3: Análisis multimétodo

3.1 La problemática delictiva en Malvín Norte

Aunque duplica o (dependiendo del mes) triplica el número de delitos violentos que tienen lugar en los barrios más seguros de Montevideo tales como Lezica o Melilla, en cuestión de criminalidad, Malvín Norte es un barrio de segundo orden de gravedad.

Durante el período comprendido entre febrero y julio de 2012 fueron denunciadas en Montevideo un promedio de 35 rapiñas por día, lo que equivale a una cada 41 minutos.

Los barrios en que se verificaron la mayor cantidad de rapiñas fueron Jardines del Hipódromo, Flor de Maroñas e Ituzaingó con un promedio de 116 rapiñas al mes; seguido por Cerro y Cerro Norte con 106 rapiñas al mes y recién en tercer lugar encontramos a los barrios Unión y Malvín Norte donde el número fue de 74 rapiñas mensuales algo similar a lo que ocurre en otros barrios como La Teja, Belvedere, Paso de la Arena o Nuevo París.

De todos modos, a partir de una valoración integral de la problemática del barrio, Malvín Norte ha sido integrado a las zonas que más preocupan en materia de seguridad y se la incorporado al Programa de Gestión Integrada Local de Seguridad Ciudadana que con fondos del Banco del Banco Interamericano el gobierno procura reducir el delito violento.

En un reciente informe del BID ampliamente recogido por la prensa²⁶ y que guarda relación con este programa, se destacaron tres dimensiones vinculadas con la alta criminalidad observada en algunos barrios: la ineficacia del efecto disuasivo de la Policía en materia de delitos violentos; una baja capacidad para realizar tareas de prevención comunitaria y de investigación de la actividad criminal; y una notoria

²⁶ Ver en relación con esta cuestión los siguientes artículos en relación con muchos otros que salieron poco después en otros medios:

Mecanismos de tratamiento. (s.f.). Recuperado Setiembre 17, 2012, de <http://www.vozyvos.org.uy/index.php/resena/3438-mecanismos-de-tratamiento>

Barrios pobres son los que sufren más rapiñas - Diario EL PAIS - Montevideo - Uruguay. (s.f.). Recuperado Septiembre 17, 2012, de <http://www.elpais.com.uy/120912/pciuda-663347/ciudades/las-rapinas-golpean-en-los-barrios-mas-pobres/>

debilidad de los programas sociales de prevención secundaria y terciaria orientados a la población con mayor concentración de factores de riesgo de violencia.

En el marco de este programa se prevé capacitar 375 funcionarios en “policiamiento comunitario”, y otros 375 en investigación y análisis criminal. Asimismo se ha planeado lanzar un servicio de atención y acompañamiento de adolescentes infractores de entre 12 y 17 años, con el fin de “activar tempranamente mecanismos de tratamiento”. Esto va implicar la derivación del adolescente que fuese detenido a un “referente educativo” encargado de planificar un abordaje socioeducativo tendiente a una rápida reinserción social. Se estima que en Malvín Norte al igual que en el resto de las zonas comprendidas por este programa el 29% de los delitos son cometidos por adolescentes.

3.2 Drogas y comisión de delitos

La Seccional Policial N° 15 encargada del servicio de comisaría de la zona, se encuentra ubicada 8 de Octubre 3720 esq. Gobernador Viana, a unos tres kilómetros del centro de Malvín Norte. No obstante, en el corazón del barrio se encuentra una garita y una sub-comisaría pero que funcionan sólo parcialmente debido a la carencias de recursos. Procurando establecer posibles relaciones entre consumos de drogas y la comisión de delitos, se implementó una ventana estadística, análoga a las ventanas epidemiológicas que se suelen ensayar en centros asistenciales de salud, donde se registra a lo largo de un período de tiempo acordado todas las consultas, clasificándolos de cierto modo para observar la evolución de una problemática y de este modo generar diagnósticos localizados que permitan el diseño e implementación de acciones puntuales.

En esta línea se instrumentó una ventana estadística en la Comisaría de la Seccional 15 (encargada de la vigilancia de la zona) entendiendo por tal una instancia informativa y de sensibilización de los recursos humanos locales para que luego asuman convenientemente la tarea de registro (mediante un formulario específico) y sistematización de información de base sobre detenciones y su relación con el consumo de sustancias psicoactivas.

Una detención constituye una la privación temporal de la libertad de una persona ante la sospecha de que sea responsable de una infracción penal. En tal sentido cabe recordar que las comisarías son receptoras y además evaluadoras de las diferentes denuncias, oficiando de filtro frente a situaciones en que resulta pertinente o no una derivación judicial. Las comisarías configuran así uno de los primeros eslabones de la cadena institucional que determina qué sujetos son judicializables y cuáles no.

La ventana se mantuvo abierta desde las 0 horas del 28 de junio hasta la medianoche del 4 de julio de 2012.

En ese período se registraron 38 detenciones.

Trece de estas detenciones (34%) presentaron algún tipo de relación con el consumo de sustancias psicoactivas aunque en un sentido estricto sólo en cuatro de éstas (10%) se presumía que hubiese una posible infracción a la ley de drogas dado que se les encontró algo de marihuana, pasta base o cocaína entre sus pertenencias.

En todos estos casos las personas en cuestión fueron detenidas por otras causas (presuntos desórdenes o delitos contra la propiedad) y al ser revisados pudo constatarse la tenencia de bajas cantidades de las sustancias mencionadas quedando a criterio del juez si en virtud del volumen encontrado eso configuraba un delito o simplemente se trataba de una cantidad para consumo personal.

En otros cinco casos de personas detenidas por diversas razones si bien no se les encontró ninguna sustancia de comercio ilegal pudo apreciarse que se encontraban bajo los efectos de alcohol, psicofármacos u otras sustancias psicoactivas.

Por último en cuatro de las detenciones realizadas a lo largo de la semana por presuntos delitos contra la propiedad aunque no se le encontró ninguna sustancia ni se observó que estuviesen bajo los efectos de alguna droga en el momento de prestar declaración tres de estas personas se declararon consumidores habituales de pasta base y la cuarta se declaró espontáneamente ser ex-consumidor en abstinencia durante las últimas tres semanas.

Durante la coordinación de la ventana estadística en la Seccional 15 se pudo acceder al registro de todas las detenciones efectuadas durante los primeros seis meses del año, que como las que se detallaron en primer lugar podía presumirse alguna infracción a la ley de drogas.

Fueron 28 detenciones desde el 1 de enero al 30 de junio de 2012 distribuidas sin una regularidad ostensible. Enero y junio fueron los meses con menos detenciones por este motivo presentando tan sólo dos y tres acciones de esta naturaleza respectivamente y mayo fue el mes con mayor frecuencia revelando ocho detenciones.

Tabla 5: Detenciones presumiblemente vinculadas a una infracción a la ley de drogas.

Sexo	Edad	Causa de detención	Ocupación	Antecedentes penales	Tenencia de sustancia	Bajo los efectos de...
Mujer	21	Agresión a terceros	Estudiante	No	Marihuana	No
Hombre	28	Delito contra la propiedad	Desocupado	Sin datos	Pasta base (PBC)	Alcohol y PBC
Hombre	25	Desorden	Sin datos	Sin datos	Marihuana y PBC	Marihuana y PBC
Hombre	58	Otros	Trabajo fijo	No	Cocaína	Cocaína

Tabla 6: Detenciones en la que se observó algún estado de embriaguez

Sexo	Edad	Causa de detención	Situación laboral	Antecedentes penales	Tenencia de sustancia	Bajo los efectos de...
Hombre	26	Amenazas	Trabajo ocasional	No	No	Psicofármacos
Hombre	26	Delitos contra la propiedad	Trabajo Fijo	No	No	Alcohol
Hombre	23	Rapiña	Trabajo Fijo	No	No	Alcohol y PBC
Hombre	24	Desacato	Sin dato	No	No	Alcohol y PBC

Hombre	25	Rapiña	Desocu- pado	Si	No	Marihuana
--------	----	--------	-----------------	----	----	-----------

Tabla 7: Detenciones no vinculadas a drogas en que la persona declara ser consumidor habitual

Sexo	Edad	Causa de detención	Ocupación	Ante ce dentes penales	Tenencia o bajo los efectos de sustancias psicoactivas	Declara ser consumi- dor habitual de...
Hombre	25	Delito contra la propiedad	Desocupado	Si	No	PBC
Hombre	23	Delito contra la propiedad	Trabajo fijo	No	No	PBC
Hombre	29	Delito contra la propiedad	Sin datos	Si	No	PBC
Hombre	17	Rapiña	Estudiante	No	No	PBC y marihuan a (en abstinen- cia en últimas tres semanas)

3.3 Percepción y representaciones sociales referidas a la seguridad y los usos problemáticos de drogas

El concepto de representaciones sociales (Moscovici,1961) refiere a un conjunto sistemático de valores, creencias y valores que permiten que las personas se comuniquen, actúen y se orienten en su contexto social, racionalizando sus acciones y construyendo su identidad.

Las representaciones sociales sobre los barrios están vivencialmente integradas a las interacciones colectivas configurando una parte operativa fundamental de los modos de relacionamiento entre los diferentes segmentos socioeconómicos y culturales, en forma independiente de la exactitud sociológica de las percepciones.

Asimismo el sistema de representaciones sociales en relación con un objeto determinado influye decisivamente en el planteamiento de los problemas y de las soluciones posibles frente a los mismos, propiciando las acciones políticas correspondientes. Es decir, las respuestas políticas frente a los problemas sociales no dependen tanto a las características objetivables del mismo como de las representaciones que se desarrollen sobre los mismos.

La construcción social y mediática del problema de las drogas ha generado polaridades universales que se verifican en el seno de -por lo pronto- las sociedades occidentales.

La mera presencia de drogas de comercio ilegal produce en un sector de proporción variable en las diferentes comunidades un sentimiento de rechazo y malestar que se asienta en una percepción del problema como un fenómeno ajeno compuesto por elementos exteriores al propio grupo de pertenencia, elementos que desencadenan acciones defensivas con componentes de agresividad variable.

Se trata de un sector que suele cimentar respuestas crecientemente represivas con demandas de mayores penas para infractores de la ley de drogas y tratamientos de encierro para los adictos

Contrapuesto a este sector se ubica un grupo que tiene una visión desdramatizada, normalizada y pragmática de los diferentes tipos de consumos de drogas de comercio ilegal, considerándolos una realidad histórica y permanente, que presenta problemas sociales que exigen regulaciones coyunturales y variables. Este sector suele promover posiciones liberalizadoras, alentando tratamientos con regímenes abiertos y poniéndose a la penalización de los consumos.

El debate sobre los usos posibles y deseables de los vehículos de la embriaguez se remontan a la antigüedad clásica. Según el filósofo español Antonio Escotado en su

Historia general de las drogas ya en la Grecia antigua las opiniones estaban repartidas y matizadas en relación con el uso de los vehículos capaces de producir embriaguez. Desde entonces la humanidad ha discutido diferentes alternativas de regulación de las sustancias psicoactivas oscilando entre períodos y políticas altamente represivas a estadios de mayor liberalidad.

3.3a Percepción barrial acerca de la seguridad y las drogas

La percepción continua de estar viviendo en un barrio inseguro y peligroso potencia la desconfianza y los mecanismos de segregación social al tiempo que altera la organización de la vida cotidiana modificando los desplazamientos básicos hacia el trabajo, los centros de estudios o de salud o bien minimizando los movimientos en virtud del temor a una exposición del hogar al riesgo del robo.

Por otra parte, cuando ese temor prima en la mayor parte de una comunidad es porque la policía ha dejado de ser vista como el garante de la seguridad y ese colectivo comienza percibirse inerme y desamparado frente a potenciales agresores, los que aparecen muy habitualmente asociados a los consumidores problemáticos de drogas.

Un estudio del año 2004 reveló que el 68% los habitantes de Malvín Norte percibían a su barrio como muy o bastante inseguro al tiempo que un 77% creía que tenían muchos delincuentes residiendo en la zona y que había muchos consumidores de drogas en el barrio (71,5%).

Intentando conocer y caracterizar la percepción actual sobre el tema de algunos segmentos de la población de Malvín Norte se instrumentaron dos encuestas a comerciantes y a jóvenes de la zona. Se trató en ambos casos de muestras diseñadas por conveniencia y no por criterios probabilísticos lo que les confiere a ambos relevamientos un carácter exploratorio.

La jerarquización de la opinión de comerciantes se justifica por la visión panorámica de la vida social que habitualmente desarrollan desde el otro lado del mostrador. Procurar la de los jóvenes en cambio responde a la intención de recabar una opinión sesgada generacionalmente y enunciada por el segmento de la población que suele tener más intercambio con consumidores de drogas de comercio ilegal.

Secundariamente se buscó también comparar ambas entre sí.

3.3 b Encuesta a comerciantes de Malvín Norte

- La muestra de comerciantes consultada estaba integrada por 9 (60%) mujeres y 6 hombres con una edad media de 44 años, un mínimo de 18 y un máximo de 72 y cuya moda se ubicó en los 43 años.
- En un 83% de los casos se trataba de personas que habían superado el nivel primario de instrucción, habiendo completado sus estudios secundarios en un 27% o bien con estudios terciarios o universitarios incompletos (20%).
- Un 40% de la muestra también se hacía cargo de las tareas de hogar y una quinta parte seguía estudiando.
- Se trataba en su mayoría de dueños de un pequeño comercio administrado familiarmente (quiosco, provisión, puesto callejero de tortafritas, videoclub, panadería, etc) y en el tercio restante de empleados.
- Un 40% de todos ellos no residía en el barrio y en un 60% no tenía ni familiares ni amistades en la zona aunque en todos los casos presentaban más de un año de experiencia comercial en Malvín Norte.
- En un 80% señalaron la inseguridad como el principal problema del barrio, un 13% en cambio destacaron problemas de limpieza, higiene y salud y el restante 9% consideró que el consumo de alcohol y drogas configuraban el mayor problema de la zona.
- Algo más de la cuarta parte (27%) consideraba haber sido alguna vez objeto de violencia por parte de vecinos o clientes aunque sólo en dos casos (13%) habían sido víctimas de hurtos o rapiñas.
- Un 80% de la muestra creía que el consumo de drogas era frecuente en el barrio mientras que un 13% no lo veía como un fenómeno tan evidente y el resto no tenía opinión sobre el tema.
- De ese 80% que consideraba frecuente el consumo local de drogas la mitad (40%) pensaba que el consumo mayoritario era de marihuana, un 27%

consideró que se trataba de varias sustancias (alcohol, pasta base y marihuana) y el 13% restante que el consumo principal era de pasta base.

- Más de la mitad de los consultados consideraba que esos consumos acarrearán problemas al vecindario y que se daban de igual forma en cualquiera de las diferentes regiones del barrio, un 13% pensaba en cambio que se trataba de consumos más localizados en las zonas más deprivadas y un tercio declaró no conocer suficientemente la totalidad del barrio.
- Un 47% creía que los hombres consumen más drogas que las mujeres mientras que un 40% creía que el consumo era igual en ambos sexos.
- Consultados sobre posibles soluciones u alternativas para los problemas principales que habían observado: un 26% planteó diversas variantes de intervenciones institucionales socio-comunitarias (buscar más inserción laboral para los que no hacen nada; desarrollo de nuevos programas recreativos o deportivos para jóvenes; etc); un 20% propuso una mayor vigilancia en la zona; otro 20% nuevas soluciones educativas para los jóvenes; un 7% mayor y mejor organización vecinal para protegerse de la delincuencia y otro 7% mayor represión y castigo para los infractores.

3.3 c Encuesta a jóvenes en el barrio

- La muestra de jóvenes consultada estaba integrada por 27 (54%) mujeres y 23 hombres (46%) con una edad media de 24 años, un mínimo de 18 y un máximo de 35.
- En el 58% de los casos vivían con sus padres u otros familiares, un 26% con pareja e hijos y en pareja un 14% siendo muy infrecuente la vida en soledad.
- Un 22% señaló no tener cobertura médica.
- En un 80% manifestó contar con familiares o amigos en la zona.
- Un 16% declaró haber sido alguna vez objeto de agresión física o psicológica en el barrio.
- El 58% creía que los consumos no eran uniformes en todo el barrio sino que se daban con más frecuencia en ciertas zonas mientras que el 30% pensaba que se daba en todos lados del barrio por igual.

- El 82% consideraba que los consumos que observaban en el barrio tenían consecuencias negativas para el consumidor y además acarreaban problemas al vecindario.
- Una proporción similar consideraba que el consumo de drogas se verificaba tanto en varones como en mujeres (46%) mientras que un 44% creía que los varones consumían más que las mujeres.

Al ser consultados con respecto a posibles soluciones u alternativas para los problemas un 34% propuso mayor represión, un 28% no presentó sugerencias, un 14% planteó diversas medidas de corte sociocomunitario, un 12% sugirió trabajo educativo y un 8% mayor oferta de centros o clínicas de rehabilitación para farmacodependientes.

Tabla 8: Escolaridad. Encuesta de percepción jóvenes

	Frecuencia	Porcentaje
Primaria incompleta	2	4,0
Primaria completa	25	50,0
Secundaria incompleta	6	12,0
Secundaria completa	3	6,0
Terciaria completa	4	8,0
Universitaria incompleta	8	16,0
Universitaria completa	2	4,0
Total	50	100,0

Tabla 9: Principales problemas del barrio. Encuesta de percepción jóvenes.

N/s	1	2,0
Pasta base	5	10,0
Alcohol y drogas	8	16,0
Inseguridad	25	50,0
Salud/higiene/educación	11	22,0
Total	50	100,0

Tabla 10: Actividades. Encuesta de percepción jóvenes

	Frecuencia	Porcentaje
NC	6	12,0
Trabaja	18	36,0
Estudia	7	14,0
Expresión artística (música, baile, pintura, etc)	4	8,0
Deportes	4	8,0
Labores	2	4,0
Ni trabaja y estudia	3	6,0
Trabaja y estudia	6	12,0
Total	50	100,0

Tabla 10: Actividades. Encuesta de percepción jóvenes

	Frecuencia	Porcentaje
NC	6	12,0
Trabaja	18	36,0
Estudia	7	14,0
Expresión artística (música, baile, pintura, etc)	4	8,0
Deportes	4	8,0
Labores	2	4,0
Ni trabaja y estudia	3	6,0
Trabaja y estudia	6	12,0
Total	50	100,0

Tabla 11: Residencia en el barrio.

Encuesta de percepción jóvenes

	Frecuencia	Porcentaje
Menos de un año	3	6,0
Menos de cinco años	5	10,0
Más de cinco años	26	52,0
No vive en Malvín Norte	16	32,0
Total	50	100,0

Tabla 10: Actividades. Encuesta de percepción jóvenes

	Frecuencia	Porcentaje
NC	6	12,0
Trabaja	18	36,0
Estudia	7	14,0
Expresión artística (música, baile, pintura, etc)	4	8,0
Deportes	4	8,0
Labores	2	4,0
Ni trabaja y estudia	3	6,0
Trabaja y estudia	6	12,0
Total	50	100,0

	Frecuencia	Porcentaje
Menos de un año	3	6,0
Menos de cinco años	5	10,0
Más de cinco años	26	52,0
No vive en Malvín Norte	16	32,0
Total	50	100,0

Tabla 12: Consumo de drogas en el barrio.

Encuesta de percepción jóvenes

	Frecuencia	Porcentaje
No sabe o no contesta	9	18,0

Diagnóstico local sobre la problemática del consumo de drogas en Malvín Norte - 2012

Pasta base	7	14,0
Marihuana	7	14,0
Más de una: alcohol, pasta base, marihuana	27	54,0
Total	50	100,0

3.4 Sobre el territorio

Como ya se ha indicado, la historia de Malvín Norte se anuda en torno al arroyo Malvín, el que configuró durante décadas un espacio de atracción, recreación y desarrollo tal como ha sucedido con muchos cursos de agua en todo el mundo. No obstante, la progresiva contaminación con residuos industriales y sólidos modificó negativamente la imagen y la calidad del entorno, generando lo que los geógrafos a veces denominan topofobia.

Por otra parte, las diferencias establecidas a partir de un crecimiento urbanístico desregulado determinaron grandes diferencias arquitectónicas internas al barrio y notorios contrastes entre sus diversos segmentos, revelando un uso social del entorno no para diversas formas de encuentro vecinal sino para una suerte de insularización, jalonada por diques simbólicos en un progresivo enclavamiento y segmentación de zonas, hecho que ha robustecido estigmas y potenciado las distancias sociales que los separan.

La falta de políticas de vivienda y territorialización eficientes condujo a Malvín Norte a una configuración pautada por conglomerados de espacios habitacionales muy discriminados tanto en sus aspectos estructurales y arquitectónicos, como en la clase social de sus ocupantes; definiendo territorios poco integrados entre sí y que propician la segregación y exclusión.

El autismo orgánico de la vida social de los grandes complejos habitacionales, evidenciado en su escaso intercambio con el entorno barrial y observable en la falta de espacios colectivos de esparcimiento común, revela una trama urbana desagregada y disímil al tiempo que denota un modo peculiar de compartir un determinado territorio sin una auténtica convivencia.

“Malvín Norte si bien es bastante denso en población y como bastante diversificado como por bloques ¿no? Está el bloque de Euskal Erría que hay como un tipo de familia, están los asentamientos, en este caso está Candelaria e Isla de Gaspar y Aquiles Lanza, después está el realojo de Boix y Merino...y está toda la población de INVE 16 que también es como otra población.”

(Informante del sector público)

Paralelamente, Malvín Norte alberga algunas áreas ostensiblemente degradadas del punto de vista ambiental, con escaso mobiliario urbano que reflejan una imagen de periferia cercada por grandes edificios y que se recuesta sobre una zona sur, culturalmente cosmopolita y habitada por los sectores globalizados.

La existencia de amplios terrenos baldíos y poco iluminados generan zonas de escaso tránsito luego de oscurecer debido a la inseguridad que promueven en el transeúnte nocturno al tiempo que constituyen espacios propicios para ocultarse transitoriamente y escabullirse de una eventual persecución policial. No en vano muchas de estas persecuciones comienzan inicialmente en otras zonas pero terminan en algunos de estos puntos ciegos del barrio.

La Seccional 15 intenta cumplir con sus obligaciones de vigilancia y control de un amplio territorio definido por los barrios Unión y Malvín Norte con 144 policías y ocho agentes comunitarios, seis de los cuales pertenecen al *Programa Comunidad Educativa Segura: custodia y vigilancia de centros educativos*.

Malvín Norte es la zona más crítica y la más alejada de la comisaría:

“(...) se va a allá cuando está tranquilo (...) Malvín Norte queda demasiado lejos para tener allí una presencia, digamos, importante. Allí se encuentra una subcomisaría... que no esta cumpliendo la función de sub-comisaría. Allí hay un policía o dos por turno... porque no hay más gente para tener allí.

Hay un kiosco también que se cubre con un solo policía porque no hay mucho...no hay mas gente. Entonces, ahora lo que se esta tratando de hacer con el Comando, es incrementar diferentes operativos para poder darle respuesta a todos los vecinos ¿no? Los vecinos allá de Malvín Norte... muchas veces se quejan de que no ven a los policías o que no ven presencia policial entonces estamos tratando con diferentes operativos de llegar a ese barrio.”

(Informante del sector policial)

La policía no es vista como un recurso accesible y en las entrevistas no surge espontáneamente el tema.

Al ser consultados sobre este aspecto, los informantes clave de la zona suelen hablar de la policía más como una figura ausente en el entramado institucional que como un elemento de apoyo.

“(...) yo me he cruzado dos veces con la policía comunitaria. ... Nunca me encontré después con ellos.... No es algo que se vea comúnmente... por

ejemplo acá en la garita policial frente a la policlínica, yo solo una vez ví a un policía... No sé, capaz que están de noche, no sé.” (Informante del sector público)

3.5 Delito y drogas

Los consumos descontrolados de drogas preocupan tanto a vecinos como a los diferentes actores institucionales que trabajan en la zona por su vinculación con ciertas formas de delitos.

En términos generales la relación entre los usos problemáticos de drogas y la comisión de delitos puede englobarse en tres categorías: los delitos que son cometidos bajo los efectos de alguna sustancia y debido a los mismos; los que son cometidos para conseguir alguna droga; y los que se desarrollan por la criminalidad inherente a los mercados negros y circuitos ilegales de tráfico y distribución de artículos y bienes de comercio ilegal.

De todas las formas de delito asociadas a los diferentes usos de drogas la más visible y cotidiana en Malvín Norte ha sido el robo impulsivo y poco premeditado que se realiza en un radio próximo al lugar de residencia.

“El hurto es uno de los temas principalísimos. Muchísimo hurto menor, ese hurto que molesta y que preocupa porque muchas veces la gente ni siquiera denuncia...porque se llevan yo que sé... una planta o un juego de patio y es para cambiarlo por drogas, para venderlo para consumir.” (Informante del sector policial)

La gran protagonista en la mayor parte de los relatos es la PBC; no porque no exista otro consumo sino por el “ruido” que genera en el barrio.

El deterioro y descuido personal característico de los consumidores inveterados de PBC así como su insistente demanda de algunas monedas a los transeúntes, los vincula a los ojos de los vecinos como sujetos potencialmente peligrosos y en ciertas zonas del barrio son personajes ineludibles del paisaje tanto de día como luego de noche.

“A mi me parece que hay un gran abismo entre el consumo de pasta base y todas las demás. Hay una brecha importante. Por lo menos en el territorio asociado acá, si caminas por la calle te vas a encontrar con gente consumiendo pasta base.” (Informante del sector público)

De todos modos la mayoría de los entrevistados reconocían la diversidad y complejidad de los consumos problemáticos de drogas.

“(...) en función de cada una de estas zonas uno puede distinguir como tipos de... no sé si tipos de consumo pero como tipo de situaciones asociadas al consumo (...) dentro de los asentamientos la situación de consumo es mucho más precaria, mucho más de abandono o desvinculación de las redes... y dentro de Euskal Erría las situaciones que se nos han presentado en general son familias que tienen algún vínculo con el ámbito salud (...) y cuando consultan es que ya es una situación que los desbordó...en INVE ahora está pasando cada vez más, por el hacinamiento que están viviendo las familias (...) en INVE, el consumo está muy asociado a los jóvenes que vienen de los asentamientos. De hecho pasa acá que la gente de INVE se empieza a vincular fuerte con la gente de los asentamientos o con las bocas que están dentro del asentamiento, y empiezan a surgir como otras dificultades que tienen que ver con consumo y la convivencia de estas familias con los asentamientos.”

(Informante del sector público)

Los consumos observados como más problemáticos aparecen en el discurso de los entrevistados asociados a las zonas de mayor vulnerabilidad social tales como los asentamientos Boix y Merino; el de Larravide e Isla de Gaspar; Candelaria y Aquiles Lanza:

En particular el asentamiento Aquiles Lanza aparece frecuentemente como un importante lugar especializado en venta al menudeo de drogas; principalmente marihuana y pasta base.

“La zona más complicada para nosotros acá es la zona del asentamiento, el Aquiles Lanza. El tema es el consumo de pasta base e incluso el de la gente que ingresa a veces a comprar ¿no?

La pasta base -dentro de las zonas esas- hay lugares donde bien se las venden o intercambian por mercadería que roban o juntan de la calle. También tienen lugares específicos... ahí en la zona en donde se quedan a consumir para no andar consumiendo en la calle y ¿que pasa? Después... cuando ellos tienen el efecto ¿qué pasa?

Los delitos que ellos cometen son en los alrededores, son a cien metros o doscientos metros de donde consumieron.

E: Sin mucha planificación...

H: Entonces salen de ahí, todos los hurtos y rapiñas que tenemos en Malvín Norte que hay...Hoy por hoy; tenemos rapiñas a ómnibus, transeúntes, comerciantes que ingresan ahí vendiendo gas, agua...Son víctimas de esas rapiñas porque claro, ellos consumen en esa zona y salen...pero no salen muy lejos quiero decirle...se están manteniendo a doscientos metros, a trescientos metros de su terrenos entonces cometen esos delitos e ingresan nuevamente en la zona.

E: ¿A su juicio es gente que habita allí o que viene de otros barrios?

H: No, no. Gente que habita. (Informante del sector policial)

En relación con los problemas observables vinculados a drogas en el asentamiento Aquiles Lanza, varios vecinos que se negaron a ser entrevistados por temor a represalias, señalaron en conversaciones informales que la distribución de pasta base estaba relacionada con los lugares donde se realiza el depósito y clasificación de residuos.

De acuerdo con estas versiones durante el día se verifica un comercio formalizado y legal de cartones, botellas y otros elementos, ya que allí se pesan, compran y almacenan estos productos, pero al caer de la noche el lugar se transforma en un centro de intercambio de materiales por pasta base.

Esta modalidad de comercio les resultaba preocupante por generar una circulación continua de consumidores nocturnos que por el estado de "fisura"²⁷ en que llegan en busca de una dosis y especialmente por las demostraciones de poder de la organización clandestina que se hace cargo de esas prácticas. Entre otras anécdotas recordadas figuraba el que algunos de los jefes de la empresa que comercializa los residuos ya clasificados habían impedido con amenazas los intentos de organización de los vecinos para el desarrollo de mejoras ambientales.

Otro hecho ostensible que informa sobre el crecimiento del negocio de la intermediación en el reciclaje de residuos sólidos es la ampliación de las instalaciones que han desarrollado para la clasificación primaria, pesaje y acopio de estos materiales las que han crecido mediante la ocupación de una superficie cada vez mayor de terrenos fiscales en los bordes del asentamiento.

²⁷ Fisura: en la jerga de los consumidores refiere al síndrome de abstinencia, al craving, al malestar generado por la deprivación.

Llama la atención también la cantidad de camiones y de personal que estas empresas movilizan a lo largo de toda la jornada en los límites del asentamiento así como la escasa regulación estatal de todo el proceso.

Asimismo, resulta significativo el temor que muchos vecinos e incluso algunos informantes evidenciaron al ser consultados sobre el tema, manifestando no saber nada sobre cómo estaba organizado ese comercio.

Algunos de estas cuestiones pudieron ser confirmadas luego por un informante calificado.

“En el caso de Aquiles (...) está asociada la venta con el lugar de acopio de la basura. Entonces tenés a las familias que por un lado están vinculadas con el lugar porque le venden, o sea, le compran el reciclado...pero además sabemos que en ese mismo lugar, pasadas ciertas horas no solo se cambia el reciclado por dinero sino que por algunas drogas. Me parece que más específicamente por pasta más que por otras. No tengo con claridad si hay otra droga asociada pero si se sabe que después de ciertas horas... Inclusive me han contado que llega gente que ni siquiera es de acá, de la zona, llegan jóvenes de otras zonas cercanas a Malvín Norte, que se vienen recolectando todo tipo de cosas, botellas o lo que sea en el camino, que llegan acá porque saben que pueden hacer el canje por pasta principalmente y que después se quedan a rondar acá. Los vecinos estaban como con bastante susto porque no sabían quienes eran (...) al parecen salían de su lugar recolectando lo que encuentran por la calle, vienen a acá a cambiar y se quedan.”(Informante del sector público)

El territorio cambia drásticamente según la hora, después del atardecer aparecen otros protagonistas.

(...) es como que hay gente que se retira y hay gente que llega. Los que llegan son los más vinculados a esto del consumo...Hay una historia pintoresca de esta zona entre el INVE 16 y el asentamiento... de esa parte a donde a vos te cuentan los consumidores que (...) fue copada por la gente que viene a consumir... del barrio o de afuera incluso ¿no? (Informante del sector público)

Aunque varios de los entrevistados también coinciden en que gradualmente también el consumo diurno ha aumentado.

“Cuando ya están muy mal (...) es como bien visible desde las diez de la mañana, a las tres de la tarde, a las seis de la tarde... Capaz... después de las

seis, siete de la tarde...capaz que haya más gente. Yo paso a la diez de la mañana para allá y ya hay gente al lado de los blocks de INVE, o detrás de esta calle que se llama la “calle de los pasteros” consumiendo y ya como con mucho daño ¿no? En una situación de mucho daño.” (Informante del sector público)

Debido al fácil acceso geográfico así como a la disponibilidad de pasta base, Malvín Norte es considerado por muchos consumidores como un lugar de “achique”²⁸. Cuando los consumidores inveterados de zonas aledañas se encuentran desamparados, a la deriva, y viviendo muchas veces en situación de calle llegan hasta este barrio.

“(…) muchos de los consumidores cuando están en las etapas más críticas vienen a parar a Malvín Norte como lugar que se ve que hay gran suministro. Están como haciendo ese tiempo en que cortan con la familia y vienen a parar acá a Malvín Norte (...) Están en calle, pero no en cualquier calle, están en Malvín...Malvín Norte.” (Informante del sector público)

Según la visión policial acerca de la criminalidad asociada al comercio de drogas se está observando un crecimiento y sofisticación de las organizaciones delictivas que operan en la zona.

“Lo que pasa es que hay una mala información de la sociedad y de los medios. Cuando se dice que se cometió un delito, una rapiña o un homicidio en Malvín Norte la gente lo primero que asocia es “¡ah! el cantegril”... la zona marginada, pero no es así (...) Los delincuentes más organizados no están dentro de la zona marginada sino dentro de los complejos habitacionales tanto en Euskal Erría y en INVE 16 como en los alrededores.

Los delincuentes de las zonas marginales son espontáneos y sin embargo los que viven en los complejos se organizan y son delincuentes que tienen vehículos, que tienen un buen vivir, que tienen un buen pasar. Nosotros los hemos detenido acá y dicen “llamen a mi abogado (..) Son profesionales.

Se mezclan con los otros porque los otros vendrían a ser sus “perros”²⁹...en términos no normales de decirlo... El poder adquisitivo que ellos tienen, un menor de trece, catorce años, no lo tiene entonces cualquier trabajo que

²⁸ “Achique”: refugio, escondite.

²⁹ “Perro”: ladero, ayudante.

pueda hacer ese menor va a estar bien pagado...sea con un equipo deportivo...con unos champions... que con los padres no los tienen...

La delincuencia ha cambiado. Ya no es más aquello de dos o tres delincuentes o cualquier medio loco que salía a robar así no más... No. Hoy por hoy se ve que las casas están siendo marcadas para robar, entonces eso ¿qué es? Es una organización; es un trabajo que están haciendo. Se organizan, se fijan en una casa, ven el movimiento.

Ingresan en un banco para fijarse en una persona que sacó dinero...salen del banco y llaman a otro que la sigue... Es una organización para delinquir(...)se están profesionalizando.

Todos los días vemos a una persona en el informativo que aparece muerta por ajustes de cuentas...y antes mirábamos y decíamos que en Méjico era horrible (...) Todos quieren tener el poder sobre la droga...esto hace que esta gente se organice de esta manera” (Informante del sector policial)

Casi todos los informantes han coincidido en que el comercio de drogas y en particular el de pasta base configura una de las estrategias de supervivencia económica posibles en el barrio y una de las más rentables. Las personas en situación de alta vulnerabilidad como los residentes de los asentamientos, con escasa calificación laboral y magra escolaridad pueden encontrar en la venta de drogas una fuente de recursos particularmente atractiva.

“Las estrategias adentro del barrio son esas: la recolección, la venta de pasta y la prostitución...bueno, aparte de las changas... es como una parte mucho mas solapada pero que se da en muchísimas familias” (Informante del sector público)

“Lo que pasa que viven en urgencia a todo nivel y bueno eso es fácil, y bueno tá...es plata ya. De repente en un momento del mes tenés una estrategia y en otro momento tenés otra. De repente hay familias que durante un tiempo no venden...pero durante un tiempo sí.” (Informante de ONG)

“En algunos sectores por lo menos...es asumido como una estrategia, como un laburo.” (Informante del sector público)

La venta al menudeo de drogas también puede constituir un negocio familiar que se perpetúa a nivel familiar cuando alguno de ellos es encarcelado.

“Vas viendo como códigos...como cuando alguien cae preso... como la mujer...la mamá sigue como forma de sostener la economía o en fin, como protección a su familiar preso. Está como ese tipo de lógicas.” (Informante de ONG)

“Porque me parece que justamente la característica de Malvín Norte, lo que salta como particular es la existencia de un mercado problemático de drogas, donde las familias, primero que ya están insertas en el mercado como oferentes... o porque de alguna manera, por el solo hecho de vivir ahí pasa a ser una opción... Por el solo hecho de vivir allí las personas quedan atrapadas por este mercado...

A su vez, eso con la marca simbólica de que ‘soy de Malvín Norte y somos chorros’, todo junto ¿no?

Proveemos drogas que es un mercado ilegal(...) un mercado que además está signado por la violencia, porque el oferente es alguien que entró en un marco...donde impone quien vende y quien no...donde, cuando.

No es porque haya obtenido un permiso del Ministerio de Salud Pública para vender cocaína sino, porque simplemente tiene peso efectivo para decir “acá vendo yo... le compro a fulano”.

Hay bandas organizadas que operan Malvín Norte y que de repente no son de acá, pertenecen a las mafias...

Como que es un problema muy complejo como para abordarlo desde el consumo. Porque además el consumidor, no es solamente un consumidor. Pertenece a la comunidad donde o se es recolector y clasificador... una actividad legal pero estigmatizada...y a su vez controlada también corrosivamente por los mismos que además controlan la trata de personas, el tráfico de drogas, el robo y la delincuencia. “(...) la seguridad te la garantiza en realidad tu comunidad. De una forma u otra pero te relacionas con quienes tienen el poder. No puedes hacerle la guerra a los dueños.” (Informante de ONG)

Según la opinión de varios informantes la oferta es muy grande y en el territorio abundan los lugares de comercialización de drogas. Por ese motivo es que se generan con frecuencia luchas territoriales

“(...) hay conflictividad. Los gurises que aparecen a veces los cagan a palos porque está vendiendo y lo vio otro... o le debe plata. Fue vendió y no pagó o quedó debiendo. Es un mercado... que todo se pauta por la violencia que se pueda ejercer. Eso hace que todos los demás mercados también se alineen. Todo, incluso la justicia en la comunidad se administra por la fuerza que impone.

En Candelaria, si uno vive en Candelaria y no quiere participar, no hay chance. En algún momento, me imagino...Yo este ejemplo lo estoy tomando de otro barrio... “Esto de la bolsa va pa’ ahí... Me van a allanar... va pa’ ahí”.

No tenés chance de decir no: “Yo no soy narcotraficante”...porque ese tipo es el que te puede salvar... quedás mal con este y fuiste’. (Informante de ONG)

En relación con la violencia vinculada al comercio de drogas varios informantes señalaron su preocupación por los problemas de rivalidades ya existentes entre las mafias locales y las que se pueden desencadenar con los nuevos realojos ya que implican una nueva territorialización de los mercados.

“Hay (...)situaciones de enfrentamiento que al parecer tienen que ver con bocas que trabajan ahí en el INVE y con la competencia que se genera con las dos bocas más grandes que están instaladas en Aquiles. Son como un grupito más de la mafia.” (Informante del sector público)

“(...) en Boix y Merino ha habido problemas entre vecinos, entre jóvenes yo diría (...) Ahí si yo me acuerdo que ha habido varios...algunos hasta con resultados de muerte. Armas y enfrentamiento entre chiquilines de Boix. (...) por rivalidad territorial.” (Informante del sector público)

3.6 Los problemas del alcohol y la psiquiatrización del malestar infantil

A pesar de la importancia evidente de los problemas asociados con pasta base en el barrio algunos informantes subrayaron el hecho de que la consideración de esta cuestión suele invisibilizar otros problemas igualmente significativos y graves como ser el consumo problemático de alcohol y la creciente psiquiatrización de la infancia.

El consumo salvaje o incontrolado de bebidas alcohólicas apareció en reiteradas ocasiones en el discurso de varios informantes asociado principalmente a las situaciones de violencia intrafamiliar y doméstica así como a situaciones de confrontación entre vecinos, principalmente entre varones.

Algún informante del sector educativo destacó como problema los abusos de alcohol entre estudiantes adolescentes y jóvenes.

“He escuchado en varios grupos que cuando hablan de la “previa”³⁰ hablan del alcohol, lo he escuchado bastante, del alcohol y de tomar para manejar. Les gusta como estar en los límites... demostrar que “yo puedo”, o sea...tomar para manejar, lo contrario de lo que se recomienda... Bueno, ellos lo hacen conscientes (...) vos le planteas las consecuencias que pueden tener y te dicen: “De algo hay que morir”. Es la respuesta que te dan.” (Informante del sector educativo)

De igual modo, en el grupo de discusión instrumentado emergió con intensidad el problema de la medicalización de los niños y la naturalización del uso de psicofármacos en población escolar, ese chaleco químico con el que se busca domeñar las diferentes expresiones de malestar infantil. Varios participantes se mostraron alarmados por el alto porcentaje de niños del barrio que se encuentran en tratamiento psiquiátrico.

“Participante 1: El 30% de los niños uruguayos.

Participante 2: Acá la cifra es más alta.

Participante 3: ¿Vos decís que esa lógica se reproduce más en Malvín Norte?

Participante 2: Si, si, si.

³⁰ “La previa” es la denominación juvenil de las reuniones previas a ir a una discoteca o un pub. Refiere al consumo –generalmente- de alcohol en alguna casa para ya ir “entonado” de modo de abaratar el costo de la salida nocturna.

Participante 5: Los varones están todos medicados.

Participante 2: Había un dato de la escuela ¿no?

P1: No me acuerdo, pero era más del 50%.

Participante 5: Las maestras los mandan al psiquiatra y los psiquiatras los medican así nomás. Todos contentos.

Participante 2: Y hay una gran parte de la población que no identifica a los psicofármacos como drogas. Los adolescentes me parece que sí, a mí me da la impresión de que sí. Toman bolas, alcohol...

P1: Claro, mezclan.

Participante 5: Pero es una cuestión, como más vinculada te diría a la depre...¿viste?(...) me alcoholizo, me empastillo. Como una cosa así.

Más en las mujeres... no es que no haya en el varón."

3.7 El narco, la boca y el perro

Otra dimensión interesante vinculada a los usos problemáticos de drogas que apareció varias veces en las narrativas desarrolladas por educadores, fue la de la emergencia de nuevas representaciones sociales asociadas a algunas sustancias y a sus consumidores. En los relatos de algunas educadoras surgieron referencias a madres de escolares que habían emigrado del barrio hacia el interior del país y que habían mejorado sensiblemente su estatus gracias a la venta de pasta base y otras drogas. En igual sentido destacaron que la condición de "boca" (distribuidor de droga) o "pastera" que en los años 2006 o 2007 podía operar como insulto grave entre niños escolarizados para referirse a la madre de otro, en la actualidad ha perdido esta intensidad estigmatizadora o despectiva.

Paralelamente, las figuras del "narco", "boca" o bien la de "perro" (mandadero de un narco) parecen haberse naturalizado en la comunidad y en lenguaje de los niños y jóvenes.

"(...) en los juegos de los chiquilines como que se reproduce todo eso... Juegan a vender, a comprar, y como que esa figura se magnifica, se respeta y es casi "¡que bien!" (...) Claro, no son conscientes de lo que para afuera significa, pero si empieza a ser esto como un modo de vida reproducible... Y como única

opción también, como única alternativa posible de vida. (Informante del sector educación)

“(...) les pedís algo y los niños te contestan muchas veces: no, yo no soy “perro” de nadie” (Informante del sector educación)

“(...) una vez empezamos a hacer un video ahí con los gurises...una actividad... a representar las situaciones de su cotidianidad y ellos automáticamente empezaron a volcar eso...imágenes, escenas de sus tíos...o cómo por lo menos ellos fantaseaban su... y la forma que los gurises representaban al narcotraficante...a esa figura, como se daba... era increíble. Como lo manejan de una manera valorizada positivamente” (Informante del ONG)

“El tema con la droga lo tienen muy presente en el sentido que uno personalmente cuando le va a preguntar en que quieren o les gustaría trabajar y todo eso, la mayoría te contesta...capaz que un poco en broma pero en toda broma también hay cierto grado de realidad: Quiero ser narco.

Alguno te lo dice en broma y hay algunos que sí...porque tienen conocidos que son narcotraficantes...y es algo que está presente constantemente en algunos de los gurises (...) es como un tema cotidiano también para ellos” (Informante del sector educación)

Cada sustancia psicoactiva tiene una inscripción imaginaria y se asocia con algún segmento específico de la población que la consume.

La marihuana se ve como la sustancia más universal en cuanto a su consumo debido a su extendido uso que atraviesa todo el espectro social. No hay que olvidar que según la última encuesta nacional sobre consumos la quinta parte de las personas entre 15 y 65 años la han probado.

La cocaína aparece principalmente asociada con un sistema de distribución más organizado, restringido; y su consumo vinculado con quienes tienen fuentes de ingreso permanentes por la vía del trabajo u otras vías (“gente que trabaja o que puede bancársela”) especialmente gente de afuera del barrio.

La pasta base en cambio aparece relacionada -por un lado- con un comercio más extendido lucrativo y vinculada a la triste figura del consumidor de pasta base, el

“latero”; persona desvinculada o en vías de desvinculación de gran parte de la vida social.

En ambos casos, tanto en materia de PBC como de cocaína hubo acuerdo entre los informantes que opinaron sobre el tema de que la franja etárea de sus consumidores era amplia y llegaba incluso a personas de 35 o más años. También se destacó el inicio temprano de muchos niños del barrio en el consumo de pasta base.

“Existe un consumo aparentemente muy concentrado en la pasta base como sustancia. Fundamentalmente, que aparece más que nada de manera visible vinculada a los daños, como muy vinculado a gente peligrosa, a gente irrecuperable. Como algo que casi no se ve, como que está en la sombra en la noche en algunos lugares.” (Informante del sector público)

“(…) es un padecimiento social. Tienen que ver como con determinada fragilidad y desvinculación a nivel educativo, laboral, en el proyecto de vida... El otro día (...) dijo al pasar “cuando estamos ahí flotando en el cante”... Como flotando en el cante...más como un síntoma de un padecimiento social que hace mucho mas ruido... cuando su proyecto es muy acotado”(Informante del sector público)

“(…) Nosotros llegamos al domicilio de la mamá como a las diez de la mañana y ella no tenía conocimiento de que se había ido y él se presentó acá que no quería estar más con la madre. Terminó en el juzgado de familia, internándolo en el INAU y era consumidor desde los ocho o nueve años” (Informante del sector policial)

3.8 Sinergias negativas

Algunos informantes también vincularon el consumo de pasta base con sinergias negativas derivadas de situaciones de gran sufrimiento y extremo desamparo como el de mujeres solas con hijos y en situación de desalojo, destacando la falta de alternativas específicas para estas coyunturas.

“(...) desalojos, ya sea porque no pagan o porque están ocupando el terreno de otra familia o cuando se vuelve muy problemático el asunto los expulsan (...) te das cuenta de que hay problemas de consumo vinculados al de exclusión. No hay tampoco como dar respuesta a vivienda de emergencia.

Lo otro también con mujeres en situación de consumo... no creo que hayan crecido pero capaz que son más visibles ahora...madres, generalmente solas, con una cantidad de hijos importantes en una situación...de desprotección absoluta y que a propósito del consumo se dan situaciones en la escuela con los chiquilines...o no los llevan a los controles, o ellas mismas no controlan el embarazo, siguen consumiendo durante todo el embarazo... y en algunos casos (...)situaciones de maltrato visible hacia los hijos (...) desalojos que se dan bastante cuando hay situaciones de consumo asociados a violencia o abandono (...)(Informante del sector público)

“Hay una: (...) carencia de cuidado, primero de ellas y de sus niños, que eso es lo que vemos todos los días, hasta accidentes en su casa con los niños, que los traen quemados...la higiene terrible, la discontinuidad en los controles. Eso es lo que notamos en la asistencia, y para nosotros es realmente un problema, por la misma persona, la madre o el padre, pero también por el niño que no tiene... ni apego tiene con los padres (...) Siempre está ese deseo de querer salir pero no saber cómo. Yo por ejemplo que he ido a los Grupos T, uno ve el sufrimiento del consumidor. Es cruel.” (Informante del sector salud)

La violencia no solo se circunscribe a los actos delictivos y a los problemas intrafamiliares o vecinales sino que circula de múltiples maneras.

“(...) las condiciones de existencia de esas personas con las que trabajamos es violenta en si misma. Eso ya es violento, vivir en las condiciones en que se vive entonces es violento, la mirada (...) con que muchas veces algunas instituciones se acercan a esas situaciones también es violenta. “Ah se enojó no lo llamo más” (...)

Y creo que este es el gran problema que tenemos. Poblaciones enteras ubicadas en toda una estructura de exclusión social”

(Informante del sector público)

Una impresión compartida por varios informantes es que hay una baja demanda de asistencia por parte de usuarios problemáticos ya que los dispositivos generales (Portal Amarillo; Hospital Maciel; INAU; Policlínicas) - tal como están montados- no logran captarlos ni son capaces de integrarlos a sus modalidades de funcionamiento. La cantidad que recurre a los dispositivos no parece guardar relación con las familias que reconocen tener problemáticas de consumo en su seno. Asimismo el problema de la co-morbilidad entre patologías psíquicas severas y abusos de drogas al igual que los problemas más generales de salud mental no cuentan con dispositivos de atención adecuados, siendo además las listas de espera especialmente largas.

Resulta al menos llamativo que existiendo la preocupación generalizada que existe sobre el uso de drogas en el barrio no haya un equipo especializado que aborde esta problemática dentro del perímetro del barrio. Varios informantes reclamaron de diferente modo el desarrollo de equipos de proximidad con perspectivas integrales.

“Un aspecto es el sanitario pero el problema es mucho más complejo, entonces el acompañamiento tienen que estar mucho más próximo y la proximidad tiene que ver con como se capta a ese otro. ¿Desde que lugar se lo capta? Una captación más compleja que mire más allá de... por ejemplo lo sanitario” (Informante del sector de salud)

“(...) el problema que me salta más rápido es el tema de la imposibilidad de atención. Nos vamos quedando como frenados en la posibilidad de atender situaciones que son urgentes...que requieren un equipo. No sé si internación pero un equipo que te de respuesta rápida y no contamos con ningún tipo de dispositivo en el territorio. Acuden al psicólogo, al médico más o menos pero ellos mismos se ven como sin posibilidad de atender porque no es su especificidad tampoco...

Se necesitan equipos de proximidad, de cercanía... no sé como se llamarán ¿focales?... que vayan como abordando el nivel de acompañamiento, de seguimiento, de articulación de esa integralidad necesaria para que el usuario pueda ir como haciendo sus tránsitos y sostenerlos. Por ahí me parece más el desafío...

Están las distancias geográficas pero también están las otras distancias. Que son las que más pesan. La distancia de decir “no tengo lugar en esta policlínica

que queda pegada a mi casa” es como otro tipo de distancia, más simbólica y más sin un dispositivo que pueda captar y abordar esa problemática, (...) la internación como recurso idealizado muchas veces “si me voy de del barrio”, “mientras esté siempre en este lugar voy a seguir en la misma”... hasta la cárcel puede aparecer el lugar donde paro ¿no?, donde corto.” (Informante del sector público)

“Es necesario un equipo bien, con seguimiento...con inclusión de la familia y todo. Un equipo bien formado... y haría falta (...) involucrarlos en otras actividades, ya sean recreativas o de inserción laboral o de formación educativa...que el tratamiento no sea solo esto de la asistencia puntual sino complementar todo lo otro” (Informante del sector de salud)

En algunos casos los informantes destacaron la necesidad de programas que sean desarrollados “desde un enfoque que no sea abstencionista únicamente”; programas de reducción de daños que contextualicen convenientemente los consumos en términos barriales y familiares.

“Prevención del consumo pero con una mirada amplia también...Porque en realidad muchas de las familias que vienen y te dicen que los gurises están consumiendo pasta son familias alcohólicas o con miembros alcohólicos. Entonces el consumo está anclado ahí la pasta por ejemplo capaz que hace un deterioro más rápido pero hay muchísimos de los adultos alcoholizados” (Informante del sector público)

Otro reclamo generalizado en el sector educación es el de asesoramiento y capacitación tanto de los cuerpos docentes como de los estudiantes para una mejor valoración y enfrentamiento de las situaciones problemáticas relacionadas a los usos de drogas. Complementariamente algún informante reclamó el desarrollo de equipos de seguimiento para los casos ya abordados institucionalmente como una forma de preservación de la intervención y optimización de sus efectos.

Paralelamente también destacaron la existencia de prejuicios por parte de algunos docentes que tienden –por desconocimiento o desinformación- a responsabilizar a las drogas de gran parte de las dificultades que experimentan los estudiantes.

“Para mi una de las cosas que falta es asesoramiento al cuerpo docente, a los educadores porque uno no sabe como enfrentar una situación de ese tipo.

¿Cómo llevarla adelante? ¿Cómo identificarla también antes de que ocurra? Capaz que ya se veía o hay algunos síntomas que te indican algo y como uno no trabaja en el tema y no tiene mucho conocimiento capaz no se daba cuenta que esta muchacha estaba en crisis...

Tampoco hay un equipo interdisciplinario que haga un seguimiento (...) es un tema que tienen muy presente y hablan mucho y dudo que estén informados sobre el tema, también capacitación para ellos, información para ellos (alumnos). Porque ellos hablan mucho pero conocen lo que conocen a la vuelta. Ver cuales son las consecuencias a corto, mediano y largo plazo también del consumo de drogas. Me parece que hay mucha falta de información también.

Que vean realmente cuales son las consecuencias, que es lo que produce ¿Cuáles son las mas difíciles de dejar? ¿Cómo se pueden dejar? También eso, que sepan a donde puedo recurrir si en realidad yo quiero dejar esto. ¿Qué es lo que te lleva a consumir? Muchas cosas que si bien ellos hablan y hablan como si supieran todo, están muy desinformados.

Y el que no habla también es por miedo capaz a preguntar, porque tampoco nunca te van a ir a preguntar a delante del resto. Ellos se hacen como que lo saben todo, pero en realidad después cuando preguntas por los talleres sobre drogas es lo primero que quieren saber.”

“(...) los docentes también en el sentido de que hay mucho prejuicio, mucha estigmatización por falta de información. Porque capaz que un docente ve, lo digo porque sale en las reuniones, a un chiquilín que no presta mucha atención y ya lo culpa de que va todos los días fumado, capaz que no es eso, capaz que el botija tiene una problemática de aprendizaje que no puede encararlo por ese lado. Capaz que es algo totalmente diferente, pero ya le asignan, “está fumado”, “va con lata encima” o “va merqueado”... Hay casos que si, pero hay casos que ya por falta de información los docentes le asignan “la droga”. Capaz que alguien que está desatento no es por la marihuana...capaz que alguien que es hiperactivo no es por la cocaína, o capaz que sí, bueno ¿Cómo sabemos la diferencia? “

CAPITULO 4: Conclusiones y recomendaciones

4.1 Conclusiones:

1. Malvín Norte se caracteriza por su heterogeneidad urbanística, paisajística y social, revelando una diversidad socioeconómica y accesos diferenciales de su población a bienes y servicios.

En conjunto, el barrio revela una trama urbana disímil, escasamente agregada y signada por la ausencia de espacios colectivos de esparcimiento común, lo que denota un modo *sui generis* de compartir un territorio sin una auténtica convivencia entre los diferentes segmentos que lo componen. Por estas razones, las generalizaciones sobre las problemáticas sanitarias o sociales de la zona no son siempre posibles y a menudo es necesario el establecimiento algunas restricciones a la hora de su consideración, asignándoles un valor heurístico de alcance exclusivo para una parte de su población.

2. Dado que Malvín Norte incluye desde grandes complejos habitacionales de altura hasta asentamientos irregulares tampoco es sencillo elucidar propuestas comunes de desarrollo ni ser unívocos en sus prioridades. Por otra parte, la existencia de espacios muy discriminados en términos estructurales y arquitectónicos así como en la clase social de sus ocupantes propicia procesos continuos de segregación y exclusión.
3. No resulta razonable tampoco suponer que se puede lograr un nuevo régimen de intercambio y comunicación entre los diferentes segmentos barriales sin una adecuada transformación de los espacios públicos comunes y una modificación de las zonas más degradadas ambientalmente.
4. La evolución del barrio se articula en torno a la deriva histórica del arroyo Malvín, un curso de agua que corre parcialmente entubado y que en su parte central circula a cielo abierto constituyendo un importante problema ambiental de la ciudad.
5. Desde fines de la década de 1950 se han desarrollado en torno a este arroyo edificaciones precarias y sus habitantes se han dedicado a la reclasificación de la basura y a la cría de animales domésticos para consumo y/o eventual venta. Estos asentamientos se han caracterizado por la ausencia de servicios básicos, un alto índice

de necesidades básicas insatisfechas y un elevado riesgo social y ambiental para sus habitantes.

6. En Malvín Norte existen aún dos asentamientos (Candelaria y Aquiles Lanza) y un tercero (Larravide e Isla de Gaspar) justo en la zona lindera con el barrio vecino de la Unión.

Algunos meses atrás, en el correr de 2012 se completó el realojo total de otro asentamiento histórico, el Boix y Merino, compuesto por 289 hogares y 1129 personas. Si bien este proceso se considera finalizado aún pueden verse muchas obras en curso.

7. Actualmente el Programa de Integración para Asentamientos Irregulares (PIAI) del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) en acuerdo con la IMM está abordando el proceso de regularización y realojo de Candelaria (78 familias) y del Aquiles Lanza (280 familias y 1200 personas). De todos modos este proceso se encuentra en una fase aún muy primaria.

8. Sea por razones empíricas o imaginarias pero los asentamientos concentran buen parte de las preocupaciones vecinales en cuestiones de seguridad, higiene y convivencia.

9. Debido al peso demográfico y a su impacto arquitectónico el rasgo identitario más notable de Malvín Norte son sus grandes complejos habitacionales y sus cooperativas de vivienda, los cuales en virtud de su propia estructura y funcionamiento presentan características diferenciables del resto, con perfiles singulares de socialidad.

9. Esas grandes estructuras con apariencia homogénea revelan divisiones internas en virtud de los vínculos con los demás vecinos y entre éstos y las diversas instituciones de la zona o bien internas del barrio (comisiones administradoras y de vecinos; policía; centro comunales; etc). Asimismo la alta concentración demográfica torna difícil la gestión de las diferencias entre vecinos.

10. El otro componente importante del barrio es el sector tradicional amanzanado que presenta un comportamiento social similar al de los barrios vecinos.

11. En términos generales Malvín Norte revela tendencias demográficas análogas al resto del departamento de Montevideo en cuanto a la composición por edad y sexo. No obstante, en otros aspectos se pueden observar diferencias con los datos generales:

- mayor presencia de niños en los segmentos más pobres.

- mayor índice de desempleo.
- el 30% de su población se encuentra con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)
- menor acceso a computadoras e Internet.
- presenta índices de deserción escolar mayores que los promediales del país.
- sólo un 15% alcanzó nivel terciario.
- una quinta parte de los jóvenes de 14 a 23 años no trabajan ni estudian.
- cerca de la mitad de su población (47%) se atiende en salud pública.

12. En materia de recursos educativos y sanitarios Malvín Norte cuenta con una buena cantidad de centros educativos y de salud aunque ninguno de estos últimos incluye un servicio especializado en el abordaje de usos problemáticos de drogas.

13. Malvín Norte es la zona más crítica y alejada del territorio asignado a la Seccional 15 de Policía, la cual también se encarga de la vigilancia de Unión, el barrio contiguo, con 144 policías y ocho agentes comunitarios (seis de los cuales pertenecen al Programa Comunidad Educativa Segura: custodia y vigilancia de centros educativos).

14. En el desarrollo de este estudio se observó una preocupación generalizada de los vecinos y los actores institucionales consultados por las carencias existentes en materia de vigilancia y seguridad así como por ciertas expresiones de los consumos de drogas que generan temor e intranquilidad.

15. Se realizaron dos encuestas exploratorias, una a comerciantes de la zona y la otra a jóvenes del barrio.

- El 80% de los comerciantes consultados señalaron la inseguridad como el principal problema del barrio.
- Algo más de la cuarta parte (27%) declararon haber sido objeto de violencia por parte de vecinos o clientes aunque sólo un 13% habían sido víctimas de hurtos o rapiñas.
- El 80% de la muestra consultada de comerciantes creía que el consumo de drogas era frecuente en el barrio.
- Aproximadamente la mitad de todos los consultados pensaba que este consumo acarrearía problemas al vecindario; que ese fenómeno se verificaba de igual modo en cualquier zona del barrio y que las soluciones frente al mismo pasaban por el desarrollo de programas, laborales, educativos, recreativos y deportivos.

- Una quinta parte en cambio, reclamó más vigilancia.

16. En una encuesta callejera realizada a jóvenes de 18 a 35 años del barrio se pudo observar algunas similitudes con la anterior.

- El problema más relevante del barrio era para la mitad de los jóvenes encuestados la inseguridad.
- El 82% de los consultados pensaba que el consumo de drogas acarrearía consecuencias negativas tanto para el consumidor como para el vecindario y más de la mitad creía que la forma de consumo que primaba en el barrio estaba relacionada con varias sustancias.
- Un 16% declaró haber sido alguna vez objeto de agresión física o psicológica en el barrio.
- Un 58% creía que los problemas de consumo estaban concentrados mayormente en ciertas zonas del barrio y aproximadamente la mitad entendía que estos consumos se verificaban de la misma forma tanto en varones como en mujeres.
- Las opiniones sobre eventuales soluciones por parte de los jóvenes se dividieron aproximadamente por tercios: una parte propuso medidas socioeducativas o clínicas; otra no tenía posición formada y por último una tercera parte demandó mayor represión.

17. En la Seccional 15 se efectuaron durante los primeros seis meses del año 28 detenciones vinculadas con alguna infracción a la ley de drogas.

Para conocer mejor la relación entre comisión de delito y drogas se habilitó una ventana estadística durante una semana desde el 28 de junio hasta el 4 de julio de 2012 que permitió obtener los siguientes datos:

- En este período se registraron 38 detenciones por diversos motivos.
- En 13 detenciones (34%) se pudo establecer algún tipo de relación con el consumo de sustancias psicoactivas aunque -en un sentido estricto- sólo en cuatro (10%) existieron pruebas tangibles, encontrándose alguna sustancia psicoactiva de comercio ilegal.
- En todas estas situaciones las personas fueron detenidas por desórdenes o delitos contra la propiedad y no por un eventual delito relacionado con drogas.

- En cinco casos (13%) aunque no se les encontró ninguna droga pudo apreciarse que se encontraban bajo los efectos de alcohol, psicofármacos u otras sustancias.
- Por último, en cuatro casos (11%) de detenciones realizadas por presuntos delitos contra la propiedad, tres de estas personas declararon espontáneamente ser consumidores habituales de pasta base y la cuarta declaró ser un ex-consumidor reciente en abstinencia.

18. De todas las formas de delito asociadas a los diferentes usos de drogas la más visible y cotidiana en Malvín Norte es el robo impulsivo y poco premeditado, así sea hurto o rapiña; generalmente realizado en un radio no muy alejado del lugar de residencia.

19. Según la visión de la policía local la criminalidad asociada al comercio de drogas de la zona evidencia un crecimiento y sofisticación tanto de sus métodos como de su nivel de organización. También perciben una articulación entre las “bocas” de distribución al menudeo existentes en los asentamientos con intermediarios de droga dotados de un mayor poder organizativo y económico que residen en los complejos habitacionales de la zona.

20. De todas las sustancias de comercio ilegal referidas en los distintos discursos, la gran protagonista en la mayoría de los relatos ha sido la pasta base de cocaína (PBC) especialmente por ser la que mayor preocupación genera en virtud de sus efectos y de los circuitos clandestinos de distribución en los que está inserta.

21. En vecinos y actores institucionales del barrio existe la convicción generalizada de que la oferta de drogas en el barrio es grande y que en el territorio abundan los lugares de comercialización de drogas.

22. Existe la convicción generalizada de que en Malvín Norte el comercio de drogas -y en particular el de pasta base- constituye una estrategia de supervivencia económica posible y una de las más rentables para personas en situación de alta vulnerabilidad social, con escasa calificación laboral y baja escolaridad como los residentes de los asentamientos.

23. La venta al menudeo de drogas parece constituir también un negocio familiar perdurable, pasible de ser continuado aún cuando alguno de sus miembros sea encarcelado.

24. Aunque los informantes reconocen diferentes vías y estrategias de comercialización de drogas en diversas zonas del barrio tales como los complejos habitacionales o las cooperativas, de todas formas la mayor visibilidad de este comercio la tienen los asentamientos. Tanto Cadelaria como Aquiles Lanza aparecen referenciados como lugares importantes en la distribución de marihuana y pasta base.

25. En virtud de su geografía y ubicación, Malvín Norte se revela como un lugar de fácil acceso desde el resto del departamento, con salidas rápidas a algunos barrios de alto poder adquisitivo, lo que lo vuelve un emplazamiento privilegiado para la comercialización de drogas.

26. La conjunción de laberínticos asentamientos con terrenos baldíos y gigantescos complejos habitacionales de gran densidad demográfica lo vuelven un buen refugio o lugar de “achique” para los consumidores inveterados de otras zonas que se encuentran desamparados y viviendo -muchas veces- en situación de calle.

27. El espectro etéreo de los consumidores de PBC parece particularmente amplio en la zona, con edades de inicio muy tempranas (8 o 9 años) y que se extienden hasta los 35 o más años.

28. En gran medida la sensación de temor e inseguridad generalizada que revelan los diferentes informes se debe en forma significativa al tránsito continuo por algunas zonas del barrio de consumidores en condiciones de gran fragilidad y al aumento ostensible de esa circulación luego del atardecer, hecho que inhibe otras expresiones de vida social de los vecinos en esas franjas de territorio.

29. Hay indicios de ciertas prácticas coercitivas hacia el vecindario inmediato por parte de personas u organizaciones vinculadas al negocio del reciclaje, almacenamiento e intermediación de residuos sólidos en Aquiles Lanza, los cuales parecen estar asociados también de algún modo a la comercialización de pasta base.

30. Hay también indicios de rivalidades territoriales entre mafias locales por el control del comercio de estas sustancias. Los realojos inciden también indirectamente en estos fenómenos al redefinir territorios y poblaciones.

31. Otra dimensión que apareció varias veces en las narrativas desarrolladas por educadores, fue la de la emergencia de nuevas representaciones sociales asociadas a algunas sustancias y a sus consumidores. La condición de “boca” (distribuidor de droga), “narco”, “pastero” o “pastera”, parecen haberse naturalizado en juegos y

bromas habiendo perdido la intensidad estigmatizadora que tenía hace cinco o seis años.

32. La marihuana es la sustancia psicoactiva de comercio ilegal que revela mayor aceptación. En las narrativas desplegadas por los informantes aparece relacionada con otros consumos y por esa vía vinculada a una eventual conflictividad. De todos modos, los diferentes relatos no le atribuyen una relación directa con los problemas y conflictos reseñados sino como componente generalizado y frecuente de los policonsumos de drogas.

33. La cocaína aparece principalmente asociada con un sistema de distribución más organizado y restringido, revelando un mercado de consumo definido por un sector que cuenta con fuentes de ingreso permanente y mayor poder adquisitivo, especialmente gente de afuera del barrio.

34. El consumo abusivo de bebidas alcohólicas apareció en varias ocasiones en el discurso de varios informantes asociado principalmente a situaciones de violencia intrafamiliar y doméstica así como a contextos de confrontación entre vecinos, principalmente entre varones.

Algún informante del sector educativo también resaltó la problemática del consumo abusivo de bebidas alcohólicas entre estudiantes adolescentes y jóvenes.

35. Otra impresión compartida por varios informantes es que hay una baja demanda de asistencia por parte de usuarios problemáticos ya que los dispositivos generales (Portal Amarillo; Hospital Maciel; INAU; Policlínicas) tal como son ofertados e instrumentados no logran captarlos ni son capaces de integrarlos a sus modalidades terapéuticas.

La demanda que se percibe en el trabajo a terreno no parece guardar relación con la que se verifica luego en esos dispositivos terapéuticos.

36. Las consultas formuladas por residentes de Malvín Norte al Portal Amarillo son del orden del 7% del total. Si se considera que el promedio general es del orden del 5% se puede observar que se trata de un barrio apenas un poco por encima del mismo lo que parece reforzar la hipótesis anterior ya que no refleja la relevancia que el tema tiene en el barrio.

37. De acuerdo con los registros estadísticos del Portal Amarillo ha sido posible definir las siguientes regularidades.

Las madres son las que formulan la mayor cantidad de consultas al Portal Amarillo (46%) seguidas por las realizadas por los propios consumidores problemáticos (17%) siendo el resto llamadas hechas por otros familiares, principalmente hermanos.

La gran mayoría de las consultas refieren a varones menores de 25 años consumidores de PBC (o bien policonsumidores) que llevan entre uno y cinco años de consumos problemáticos sin haber intentado algún tipo de tratamiento y cerca de la mitad de todos ellos no trabaja ni estudia.

38. Asimismo el problema de la co-morbilidad entre patologías psíquicas severas y abusos de drogas, al igual que los problemas más generales de salud mental no cuentan con dispositivos de atención adecuados, siendo las listas de espera en los centros generales de derivación, especialmente largas.

39. Varios informantes reclamaron de diferente modo el desarrollo de equipos de proximidad con perspectivas integrales y capacidad de derivación en virtud de las articulaciones institucionales.

Se destacó también la necesidad de programas que sean desarrollados “desde un enfoque que no sea abstencionista únicamente”; programas de reducción de daños que contextualicen convenientemente los consumos en términos barriales y familiares.

40. El trabajo en red a nivel local ha adquirido una saludable intensidad en el correr del 2012, al iniciarse numerosos programas articuladores de recursos institucionales, lo que permite albergar fundadas expectativas de buenos resultados a mediano plazo si continúa este impulso. De todos modos, dada la novedad de la mayoría de los nodos y programas en curso no es posible realizar aún evaluaciones o balances.

41. La espectacularidad de la problemática definida por el comercio ilegal de drogas en la zona suele invisibilizar otros problemas igualmente graves como la naturalización y banalización del uso de psicofármacos en población escolar, una suerte de mordaza y chaleco químico con el que se procura contener diversas expresiones de sufrimiento y malestar infantil. Varios informantes del sector salud manifestaron su preocupación por el altísimo porcentaje de niños del barrio que se encuentran en tratamiento psiquiátrico.

42. Un reclamo generalizado en el sector educativo es el de asesoramiento y capacitación tanto de los cuerpos docentes como de los estudiantes para una mejor

valoración y enfrentamiento de las situaciones problemáticas relacionadas a los usos de drogas.

Asimismo algún informante demandó el desarrollo de equipos de seguimiento para los casos problemáticos de los diferentes institutos que ya han sido derivados.

4.2 Recomendaciones:

Las recomendaciones que se desarrollan en este apartado se fundamentan en la idea de que el camino más efectivo para la minimización de la criminalidad y la violencia es el desarrollo social. En tal sentido, optar por la persecución y represión de los delitos asociados al comercio de drogas como solución principal y privilegiada no hace más que multiplicar las situaciones de sufrimiento y violencia social.

En este estudio se han priorizado deliberadamente recomendaciones basadas en el supuesto de que la mejora de las condiciones sociales y económicas, acompañadas de medidas que fortalezcan los lazos vecinales e institucionales, modifican positivamente las causas estructurales de la criminalidad reduciendo así en forma significativa su expresión.

También se ha partido del supuesto de que el desuso generalizado de los espacios públicos debido a una estigmatización de los mismos como territorios inseguros y desordenados, termina vaciándolos como escenarios posibles de socialización y convivencia.

Cualquier intento propiciatorio de nuevas formas generales de coexistencia y convivencialidad en Malvín Norte requiere pues de intervenciones urbanísticas, sanitarias y ambientales que permitan la emergencia de nuevas funcionalidades, racionalidades y emotividades asociadas al uso del suelo y del espacio.

Si bien cualquier proyecto que atienda a todas estas dimensiones constituye una inversión significativa se debería tener en cuenta que se trata de un barrio de 20.000 habitantes tan heterogéneo como el Municipio E en el que se encuentra integrado, y en donde se verifican grandes problemas ambientales y sanitarios.

A nivel urbanístico y arquitectónico se sugiere³¹:

- buscar soluciones definitivas a problemas de larga data como los asociados al curso del arroyo Malvín.
 - efectivizar los realojos totales de los asentamientos existentes.
 - creación de espacios recreativos comunes en el barrio.
 - incorporación de mayor equipamiento urbano y mejor iluminación en los espacios más abandonados de la zona.
-
- Por otra parte en cuestiones de seguridad es necesario el desarrollo de lazos de trabajo entre la comunidad y la policía que consoliden un capital social que posibilite nuevas formas concertadas de prevención de situaciones de violencia y criminalidad. En tal sentido la policía debería recuperar presencia y confianza en los vecinos.

Sería oportuno garantizar una presencia continua en la subcomisaría así como de la policía comunitaria atendiendo, de esta forma, a los reclamos de los vecinos e informantes.
-
- Las instituciones implicadas (IMM; Ministerio del Interior; Mides; etc.) deberían propiciar, apoyar y proteger los intentos de organización barrial que apunten al desarrollo social, ambiental y sanitario, fortaleciendo así la conciencia colectiva sobre estos problemas. En tal sentido habría que buscar en diálogo con los vecinos formas de protección de estos emprendimientos de posibles prácticas intimidatorias por parte de grupos mafiosos. Paralelamente, sería recomendable una mejor regulación estatal del proceso de clasificación y comercio de residuos sólidos en la zona, especialmente en lo que refiere a los mecanismos de intermediación.

³¹ La consideración de estos aspectos excede ampliamente las competencias, posibilidades y atribuciones de este estudio y exige evaluaciones técnicas de profesionales competentes. Las sugerencias expresadas aquí sobre este aspecto son generales y fundadas en la impresión que puede desarrollar cualquier ciudadano sin formación específica en cuestiones urbanísticas.

- Los procesos de realojo deberían considerar pragmáticamente los efectos que estos pueden tener en el mercado local de drogas. No se debería soslayar esta dimensión sobre la base de que se trata de una realidad ilícita e indeseable. Los realojos implican cambios en los sistemas de distribución de drogas y de los territorios asociados a su comercio. Obviamente que no se trata de subordinar proyectos o acciones -que procuran mejoras colectivas- a los eventuales movimientos de grupos mafiosos organizados sino de comenzar a discutir sobre estas cuestiones con la comunidad, propiciando la enunciación de la verdadera naturaleza de estos problemas.
- En lo que refiere a la problemática asociada al uso de drogas se debería atender los reclamos de varios informantes en cuanto a la necesidad de instrumentar equipos de proximidad capacitados para la intervención en situaciones de crisis y problemas urgentes de drogas.
Quizás esto pudiera lograrse mediante una nueva economía de recursos técnicos y materiales aportados por las instituciones públicas y privadas de la zona. No se trata de agregar suplementariamente nuevos dispositivos sino de redimensionar sobre la base de lo que ya existe mediante un proceso de elaboración comunitaria de soluciones.
- De igual modo, los dispositivos de salud deberían proponer e instrumentar mejores alternativas de atención psiquiátrica a nivel local contemplando las peculiaridades de las situaciones de co-morbilidad entre patologías psíquicas y consumo de drogas.
- Es necesario también el desarrollo de nuevas investigaciones específicas que permitan valorar el problema de la psiquiatrización intensiva de la infancia así como el desarrollo de programas específicos que posibiliten la búsqueda de respuestas no farmacológicas frente a las diferentes expresiones de malestar y sufrimiento infantil.

- Resulta recomendable la elaboración de programas *ad hoc* de reducción de riesgos y daños relacionados con drogas, haciendo particular hincapié en la pasta base. Los mismos deberían ser desarrollados en forma coordinada por las organizaciones públicas y privadas de los diferentes sectores que operan en la zona y que están trabajando en red,
- También resulta prioritario la instrumentación de programas de prevención de usos abusivos de alcohol y la elaboración de campañas específicas orientadas hacia los jóvenes de la zona.
- Complementariamente resulta igualmente aconsejable la instrumentación de programas de asesoramiento y capacitación de docentes de UTU y secundaria sobre los problemas asociados al uso de drogas así como sobre los recursos locales disponibles y los modos de derivación efectivos.

4.3 Bibliografía

- Albuquerque, C. Naciones Unidas, (2012). Informe de la relatora especial sobre el derecho humano al agua potable y el saneamiento. Misión al Uruguay. Febrero 2012.
- Recuperado de: Consejo de Derechos Humanos sitio web:
http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session21/A-HRC-21-42-Add2_sp.pdf
- Alvarez, D. et al. (2010). Cartografía social del entorno geográfico de facultad de ciencias.
- Disponible en:
<https://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:yTZN1SKog6kJ:www.agb.org.br/evento/download.php?idTrabalho=2810>
- Barrios pobres son los que sufren más rapiñas - Diario EL PAIS - Montevideo - Uruguay.
- (s.f.). Recuperado Septiembre 17, 2012, de <http://www.elpais.com.uy/120912/pciuda-663347/ciudades/las-rapinas-golpean-en-los-barrios-mas-pobres/>
- Bogliaccini, J. A. (2005). Inseguridad y segregación en Montevideo. Las claves territoriales de la fractura social urbana. REVISTA SEMESTRAL DE CIENCIAS HUMANAS, 169.
- Cor, R., Espinoza, C., Rosendo, C., Silvera, M., Gamazo, C., Téliz, J., Varela, E., & Vique, D. (2011). Servicio de atención telefónica del portal amarillo: Informe agosto de 2011. Informe setiembre de 2011. Informe noviembre de 2011. Montevideo: Portal Amarillo.
- Diagnósticos locales sobre la problemática del consumo de drogas. guía metodológica de investigación para la acción.. Washington D.C., EEUU: OEA-PNSD-AECID. (Suárez, Cheroni, Failache, Méndez & Suárez, 2011)
- Etaf (Inau) Recuperado de: http://www.inau.gub.uy/component/docman/doc_details/941-etaf-montevideo.html

Facultad de Ciencias. (s.f.). Recuperado de página web de <http://www.fcien.edu.uy/>

Fadda, G., y Cortés, A. (2007). Barrios. En busca de su definición en Valparaíso. URBANO on line, 10(16), 50–59.

Fraiman, R. Rossal, M. (2011) Políticas de ciudadanía y relaciones de vecinazgo en un barrio de Montevideo. En Papeles del CEIC, 69, marzo, 1-36. Edición electrónica:
<http://www.identidadcolectiva.es/pdf/69.pdf>.

Fraiman, R., & Rossal, M. (2009). Si tocas pito te dan cumbia - esbozo antropológico de la violencia en monteideo. (1 ed.). Montevideo: Ministerio del Interior-AECID-PNUD.

Generación de Un sistema de Información Geográfica y Propuesta de Gestión Territorial en la Cuenca del Arroyo Malvín, Montevideo Uruguay. (n.d.). Recuperado Agosto 18, 2012, de:

<http://www.mides.gub.uy/mides/text.jsp?contentid=18005&site=1&channel=mides>

González, A. et al. (1998). Generación de Un sistema de Información Geográfica y Propuesta de Gestión Territorial en la Cuenca del Arroyo Malvín, Montevideo Uruguay.
Recuperado Agosto 18, 2012 de:

<http://www.chasque.net/sema/castellano/proyectos/solidaria/c-cuencas/uy-mvd.malvin.html>

Gravano, A. (2003). Antropología de lo Barrial. Estudios sobre producción simbólica de la vida urbana. Buenos Aires, Espacio Editorial.

Harán barrios en siete asentamientos. (2012, Febrero 3) La República. Recuperado de:
<http://www.diariolarepublica.net/2012/02/asentamientos-convertiran-barrios/>

Historia del Municipio E (s.f.). Recuperado del sitio web:

<http://municipioe.montevideo.gub.uy/tu-lugar/historia>

Instituto Pasteur de Montevideo. (s.f.). Recuperado de página web:

<http://www.pasteur.edu.uy/>

Intendencia Municipal de Montevideo. (2010). Municipio E. Recuperado del sitio web:

<http://municipioe.montevideo.gub.uy/node/156>

Intendencia Municipal de Montevideo. (2010). Municipio E. Recuperado del sitio web:

<http://municipioe.montevideo.gub.uy/node/252>

Jóvenes en red. Recuperado de: Jóvenes en red. Recuperado de:

<http://www.mides.gub.uy/mides/text.jsp?contentid=18005&site=1&channel=mides>

Mecanismos de tratamiento. (s.f.). Recuperado Setiembre 17, 2012, de

<http://www.wozyvos.org.uy/index.php/resena/3438-mecanismos-de-tratamiento>

Moscovici, S. (1961). El psicoanálisis, su imagen y su público. Buenos Aires. Huemul.

Mudanza demorada (2012, Marzo 10) Suplemento Qué pasa. El País. Recuperado de:

http://www.elpais.com.uy/suplemento/quepasa/Zona-de-riesgo/quepasa_629332_120310.html

Planificación estratégica, Unidad de Estadística Municipal - IMM. (2012). Evolución de la pobreza 2006 - 2011. Recuperado del sitio web de la Intendencia Municipal de Montevideo:

http://www.montevideo.gub.uy/sites/default/files/articulo/informe_pobreza2006.pdf

Presidencia de la República Oriental del Uruguay, (2012). Programa aleros jnd e intendencia de montevideo asisten a usuarios problemáticos de drogas. Recuperado de:

<http://presidencia.gub.uy/wps/wcm/connect/presidencia/portalpresidencia/comunicacion/comunicacionnoticias/programaaleros-aleros>

Quinta Encuesta Nacional sobre Consumo de Drogas en Hogares – 2011. Recuperado de:

http://infodrogas.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=331&catid=14&Itemid=59

Sarkissian, P., & Migues, E. (2012, abril 20). [Entrevista]. El mensaje es que la familia y toda

la sociedad deben comprometerse con el problema de las drogas, Recuperado de:

<http://www.ecosregionales.net/?edicion=1662-icia=19183>

Suárez, H., Cheroni, S., Failache, F., Méndez, A., & Suárez, M. Comisión Inter-americana

para el Control del Abuso de Drogas de la Secretaría de Seguridad Multidimensional de

la Organización de los Estados Americanos (CICAD/SSM/OEA), (2011).

Vecinos del Complejo Euskal Erría 70. (2011, Octubre 2). Recuperado Agosto 18, 2012, de:

<http://complejoeuskalerria70.blogspot.com/2011/10/historia-del-complejo.html>

Viejo barrio que venís (2012, Febrero 2) Recuperado de:

http://www.montevideo.com.uy/pda/pdanoticia_159513_1.html

Wikipedia contributors. (2012, julio 15). Malvín Norte. Wikipedia, la enciclopedia libre.

Wikimedia Foundation, Inc. Recuperado de:

http://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Malv%C3%ADn_Norte&oldid=57951076

ENCUESTA JÓVENES DE MALVÍN NORTE

Fecha de aplicación:

Lugar: (Calles)

Hora de aplicación:

Encuestador:

1. Nombre del encuestado:

2. Sexo:

3. Edad:

4. Escolaridad: (último año aprobado)

5. ¿Con quién vive?

6. Actividades que realiza:

7. ¿Tienes cobertura médica?

8. ¿Desde cuando vives en el barrio?

9. ¿Tienes amigos o familiares en el barrio?

10. ¿Cuáles es el principal problema del barrio según la visión de un joven como tú?

11. ¿Has sido objeto de algún tipo de violencia física o psicológica por parte de otras personas en el barrio?

12. ¿Es frecuente el consumo de drogas en el barrio?

13. ¿Cuáles? (Si corresponde preguntar. Si no ha visto ningún tipo de consumo pasar a la última pregunta.)

14. ¿Ese (esos) consumo(s) se da(n) de igual forma en todas las zonas del barrio?

15. ¿Tiene consecuencias negativas para la persona ese tipo de consumo?

16. ¿Consumen tanto las mujeres como los varones?

17. ¿Acarrea algún tipo de problemas al vecindario el que exista ese tipo de consumo?

18. ¿Qué propondrías como solución o alternativa para ese tipo de problema(s)?

ENCUESTA A COMERCIANTES

Fecha de aplicación:

Lugar:

Tipo de comercio: (Rubro; grande; mediano; pequeño)

Hora de aplicación:

Encuestador:

1. Nombre del encuestado:

2. Sexo:

3. Dueño(a) o empleado(a):

4. Edad:

5. Escolaridad: (último año aprobado)

6. ¿Con quién vive?

7. ¿Realiza otras actividades además de la actividad comercial?

8. ¿Desde cuando vive en el barrio?

9. ¿Tiene amigos o familiares en el barrio?

10. ¿Cuáles es el principal problema del barrio según la visión de un joven como tú?

11. ¿Ha sido objeto de algún tipo de violencia física o psicológica por parte de otras personas en el barrio?

12. ¿Es frecuente el consumo de drogas en el barrio?

13. ¿Cuáles? (Si no ha visto ningún tipo de consumo pasar a la última pregunta.)

14. ¿Ese (esos) consumo(s) se da(n) de igual forma en todas las zonas del barrio?

15. ¿Tiene consecuencias negativas para la persona ese tipo de consumo?

16. ¿Consumen tanto las mujeres como los varones?

17. ¿Acarrea algún tipo de problemas al vecindario el que exista ese tipo de consumo?

18. ¿Qué propondría como solución o alternativa para ese tipo de problema(s)?