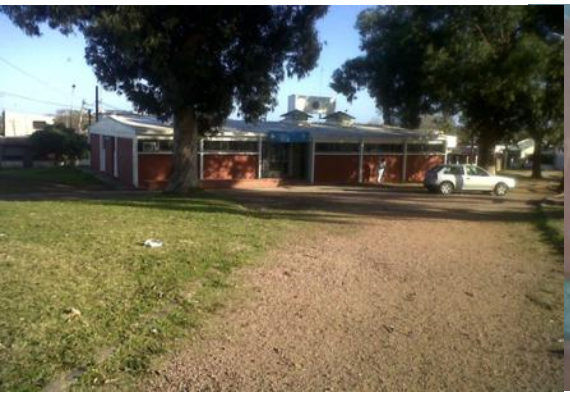
Diagnóstico local sobre la problemática del consumo de drogas en el Cerro



Investigador Responsable
Soc. Richard Delgado

Equipo de Investigación
Rafael Zeni
Liliana Miraballes
Fabiana Castillo

OUD
Observatorio Uruguayo de Drogas

Junta Nacional de Drogas
Presidencia de la República

Octubre 2012

Bueno, no sé si hay alguna otra cosa que me quieras decir…

No, que le diga a los pibes que se pongan las pilas que se puede salir, se puede salir de verdad

Entrevista Consumidor en proceso de rehabilitación

Índice.

Capítulo I Proyecto de Investigación	7
1.1 Resumen Ejecutivo	9
1.2 Introducción	10
1.3 Metodología	12
1.3a Objetivos	14
1.3b Métodos de relevamiento de información	14
1.3c Procesamiento de información relevada	16
Capítulo II El Territorio	17
2.1 El territorio: Municipio A, CCZ 17, Casabó, Cerro Norte	19
2.2 Un poco de historia	30
2.3 Casabó	32
2.4 Cerro Norte	36
Capítulo III Análisis	41
3.1 Percepción y representaciones sociales de la problemática.	43
3.1a Percepción y representación social de la problemática droga en el Cerro.	43
3.2 Drogas: acceso y tipos.	46
3.3 Patrones de consumo.	49
3.3a Contexto, patrones y caracterización del consumidor de Pasta Base.	50
3.3b Contextos, patrones y caracterización de los consumidores de otras drogas.	53
3.3b.1 Alcohol.	53
3.3b.2 Marihuana.	58
3.3b.3 Otras drogas.	61
3.4. Relatos de la complejidad: mercado de drogas, ilegalidad y Estado.	63
3.5 Redes, prevención, tratamiento	72
3.6 Mi fortaleza es mi debilidad: el caso de la Red Oeste	75
3.7 Prevención	76
3.7a Mi Cerro sin Drogas: una experiencia local exitosa	78
3.8 Sobre los dispositivos de atención	79
3.8a Atención de los consumidores: entre las Iglesias Evangélicas y los Centros de Salud	81
Capítulo IV Conclusiones y recomendaciones	93
4.1 Conclusiones	95
4.1a Respecto del contexto	95
4.1b Respecto de los consumos	95
4.2 Recomendaciones: desde la voz de los actores	100
4.2 Recomendaciones: desde la investigación	101
Capítulo V Bibliografía	103
5.1 Bibliografía	105
5.2 Otros recursos	

CAPITULO I

PROYECTO DE INVESTIGACION

1.1 Resumen Ejecutivo

La presente investigación se realizó en el marco de la ejecución del proyecto de Intervención Comunitaria en Consumos Problemáticos de Drogas en Uruguay, realizado con el apoyo financiero del Plan Nacional sobre Drogas de España.

Tiene por objetivo estratégico ser una herramienta de gestión y planificación de políticas y planes locales relacionados a la problemática del consumo de drogas y cuyos resultados sirvan de insumo esencial en el diseño y ejecución de programas, proyectos y actividades.

El diseño metodológico es multimétodo incluyendo herramientas cualitativas y cuantitativas, que se complementan para abordar la complejidad del objeto a investigar.

El equipo de investigación orientó el estudio, del extenso y complejo territorio del Cerro, a los barrios de Casabó y Cerro Norte. Está decisión encontró su fundamento en los elementos recogidos en el Taller Inicial del diagnóstico y en las primeras entrevistas con actores locales.

El trabajo intenta echar luz sobre las características con las cuales se desarrolla el consumo, distribución, prevención, atención y tratamiento relacionado con drogas en los territorios seleccionados. También se esfuerza por ahondar en el conocimiento acerca de las drogas más consumidas, los contextos de consumo, las características de los consumidores, el vínculo droga-delito y las consecuencias que provoca tanto a nivel individual como societal dicho consumo.

La estructura del presente informe consta de un primer capítulo donde se presenta la propuesta metodológica; un segundo donde se presentan datos de los territorios objeto de estudio; un tercero en donde se presenta el análisis multimétodo de los datos recogidos y un cuarto en donde se presentan las conclusiones de la investigación y las recomendaciones a partir de las mismas.

1.2 Introducción

El presente Diagnóstico Local sobre el consumo de drogas llevado adelante en el Barrio Cerro, del Municipio A, del departamento de Montevideo, se enmarca dentro de la ejecución del proyecto de Intervención Comunitaria en Consumos Problemáticos de Drogas en Uruguay realizado con el apoyo financiero del Plan Nacional sobre Drogas de España.

Tiene por objetivo estratégico ser una herramienta de gestión y planificación de políticas y planes locales relacionados a la problemática del consumo de drogas y cuyos resultados sirvan de insumo esencial en el diseño y ejecución de programas, proyectos y actividades relativas a la temática.

Los procesos a impulsar desde la Junta Nacional de Drogas en el marco del mencionado Proyecto, apuntan a efectivizar los lineamientos establecidos en la *Estrategia Nacional para el Abordaje del Problema Drogas*, particularmente en lo que refiere a las *acciones en el ámbito local de la política de drogas, con un compromiso compartido con los gobiernos y los actores municipales y comunitarios* y a la descentralización y territorialización de la Política Nacional de Drogas, entendidas como *un proceso inherente al enfoque de co-gestión de políticas sobre el problema drogas*.

El diseño de estrategias de intervención para el tratamiento del uso problemático de drogas, y sus consecuencias en la salud individual y colectiva, demanda la realización de diagnósticos previos que permitan sustentarlas en un conocimiento cabal de la situación problemática individual y social a prevenir con el fin de evitar aproximaciones, suposiciones o mitos que puedan resultar ajenas a la realidad.

Por ello, antes de invertir recursos en programas de reducción de la demanda de drogas, es esencial conocer la naturaleza y la extensión de la problemática de su consumo, identificar los recursos que están o podrían estar disponibles para responder a esto, así como identificar aquellas intervenciones que sean cultural, social, económica y políticamente apropiadas.

Para lograr un diagnóstico viable y operativo la lógica y función primordial debe ser producir conocimiento para la acción.

El diagnóstico es una intervención de tipo transversal, una “fotografía” de lo que sucede en un tiempo determinado, pero a su vez forma parte de un proceso constante y dinámico en el cual se pueden identificar cuatro fases: Diagnóstico – Propuesta de Valor – Ejecución – Evaluación.

La metodología y los instrumentos a aplicar están orientados a la ejecución de un estudio diagnóstico sobre la problemática de drogas en una localidad/barrio/zona, relevar sus recursos disponibles y obtener información sustancial para implementar políticas y planes locales, así como diseñar programas, proyectos y actividades inmediatas que respondan a la realidad concreta de la problemática en cuestión. A partir de la identificación de las necesidades se propondrán los objetivos que regirán el estudio.

En la presente investigación, la tarea de identificación de necesidades estuvo a cargo de un Investigador responsable en coordinación con actores locales del Cerro y de los barrios objeto de estudio.

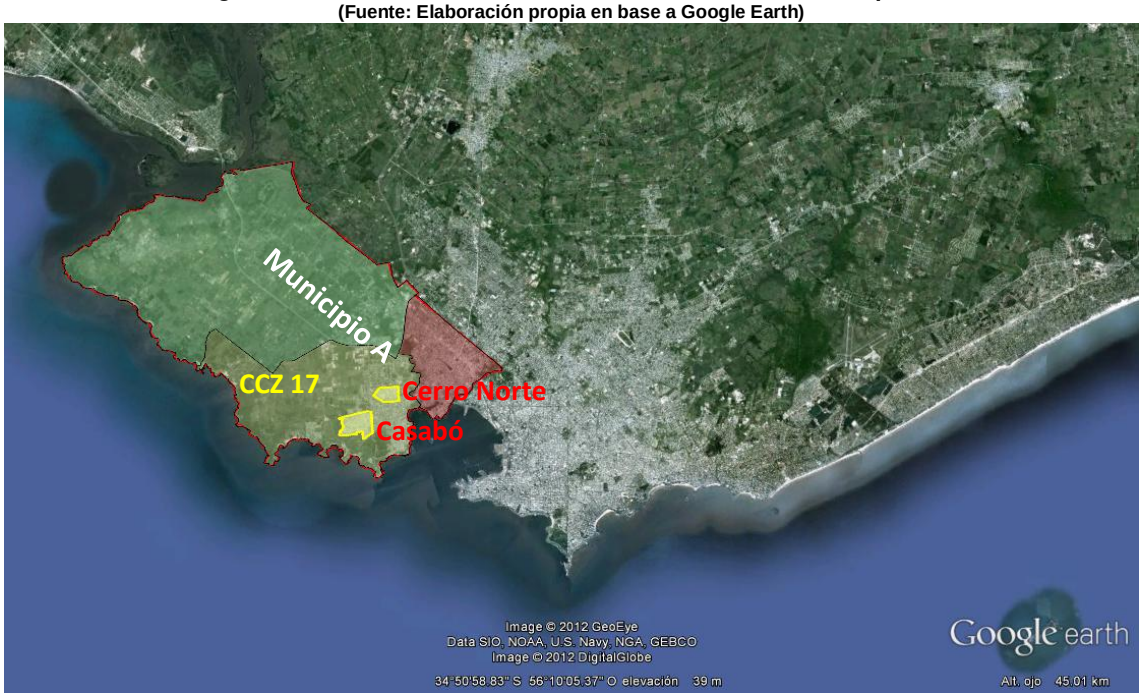
El estudio propuesto es de corte cuali-cuantitativo e implica la utilización de diversas técnicas de investigación. Estas serán aplicadas en las poblaciones específicas definidas en el anteproyecto (actores e informantes clave, instituciones, entre otros).

1.3 Metodología

La metodología utilizada en el presente estudio es la recomendada por la guía "Elaboración de diagnósticos locales sobre la problemática del consumo de drogas". Publicación de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas de la Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (CICAD/SSM/OEA).

El ámbito territorial seleccionado para realizar el diagnóstico fue la totalidad del territorio de Casabó y una parte del territorio de Cerro Norte. Ambos integrantes del "Municipio A" y del Centro Comunal Zonal 17 de la Intendencia de Montevideo (ver "Figura 1").

Figura 1 – Ubicación territorios de estudio, CCZ 17, "Municipio A"
(Fuente: Elaboración propia en base a Google Earth)



El equipo de investigación realizó un primer acercamiento a los actores y al territorio del Cerro, designado por la Junta Nacional de Drogas y el Observatorio Uruguayo de Drogas como objeto de estudio, con fin de poder reunir elementos para focalizar la investigación en alguna de las partes que constituyen ese todo complejo y extenso del territorio del Cerro.

Es así que en el Taller Inicial de consulta y sensibilización a los actores locales, como en algunas de las primeras entrevistas a los actores, surgen como los territorios percibidos más problemáticos, respecto a la temática de consumo, Casabó y Cerro Norte.

> Acá tenemos dos lugares complejos, uno es por naturaleza y por historia que es Cerro Norte, que no es el mismo Cerro Norte de hace 20, 30 años atrás, pero es complicado Cerro Norte y después en mayor o menor medida la zona de Casabó. (Entrevista 5)
>
> .....
>
> Si yo tuviera que hacer algo de esto lo haría en Casabó, primero, y después en Cerro Norte. En los dos hay mucha problemática relativa al tema, quizás en uno más tapado que el otro. (Entrevista 14)
>
> .....

> La droga y sus problemas son democráticos, están en todo el Cerro. Capaz que en algunos lugares no se ven porque hay recursos y todo el tema se arregla en casa, y hay otros lugares que capaz que no llegamos y por eso pensamos que no pasa nada, ¿me entendés? Y, ahora, de lo que conozco y escucho de otros yo pienso que Casabó y una parte de Cerro Norte, la más tradicional… (Entrevistado 8)

El universo de estudio fue la población residente en los segmentos censales, de la Sección 13, definidos por el INE como 12, 48, 49, 50, 51, 232, 332 y 432 de la ciudad de Montevideo. Y todas las instituciones vinculadas al consumo de drogas en cada uno de las unidades territoriales seleccionadas, o sea, Casabó o Cerro Norte.

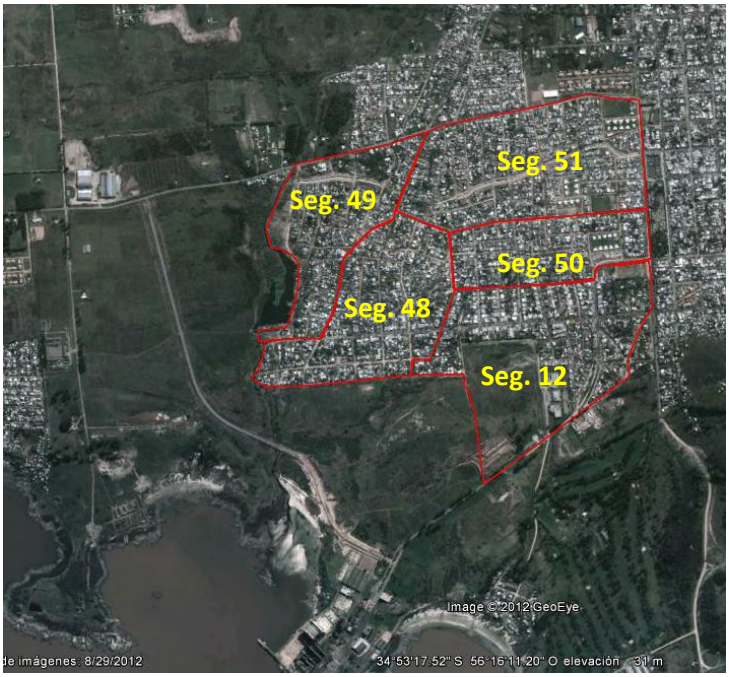


Tabla 1 – Segmentos parte del estudio con población INE CENSOS 2011.

Segmento	Población total
012	2050
048	2732
049	2044
050	1635
051	3996
Total	**12457**

Figura 2 – Imagen Satelital de Casabó con Segmentos Censales definidos para el estudio.
Fuente: Elaboración propia en base a INE y Google Earth.

Tabla 2 – Segmentos parte del estudio con población INE CENSOS 2011.

Segmento	Población total
232	2392
332	1735
432	1248
Total	**5375**

Figura 3 – Imagen Satelital de Cerro Norte con Segmentos Censales definidos para el estudio.
Fuente: Elaboración propia en base a INE y Google Earth.

1.3a Objetivos

Objetivo general:

Realizar un diagnóstico local sobre la problemática existente en relación al uso de drogas en la población del barrio Casabó y Cerro Norte del “Municipio A”, del departamento de Montevideo.

Objetivos específicos:

1- Recolectar información documental y estadística existente sobre los territorios a investigar (socio demográficas, económicas, salud, educación, judicial, policial y relacionadas con la problemática de drogas).

2- Conocer las actividades que desarrollan las instituciones públicas, privadas, de la Sociedad Civil, vinculadas con la problemática de las drogas de esta zona.

3- Evaluar fortalezas y debilidades de la red de instituciones vinculadas con la problemática de las drogas en la zona.

4- Conocer la percepción de los diferentes actores sociales significativos presentes en la zona de estudio respecto al consumo de drogas.

1.3b Métodos de relevamiento de información

En la investigación se utilizaron cinco métodos de relevamiento de información:

1. Relevamiento institucional y de información secundaria.

Se procedió a relevar información documental procedente de las diversas instituciones contactadas para el estudio (Ficha de Relevamiento Institucional), de prensa, de organismos públicos locales así como de alcance nacional.

2. Entrevistas a informantes calificados.

Se realizaron 30 entrevistas semi estructuradas a personas que por su trayectoria de trabajo, inserción laboral, historia de vida, posición en la comunidad, manejaban información relevante acerca de la situación de los consumos de droga, tanto en la zona del Cerro como en los enclaves territoriales de Casabó y Cerro Norte (ver “Tabla 3”).

Tabla 3 – Cantidad de entrevistas por sector de procedencia entrevistado

Entrevista	Sector
Entrevista 1	Consumidor
Entrevista 2	Consumidor
Entrevista 3	Consumidor
Entrevista 4	Consumidor
Entrevista 5	Sector Interior - Oficial Policía Secc. 24
Entrevista 6	Sector Interior - Policía Comunitario Secc. 24
Entrevista 7	Sector Sociedad Civil – Prof. Social (trabaja consumos)
Entrevista 8	Sector Estatal – INAU
Entrevista 9	Sector Educación – UdelaR Prof. Social APEX
Entrevista 10	Sector Educación – UdelaR Prof. Educación APEX
Entrevista 11	Sector Educación – Secundaria Prof. Educación
Entrevista 12	Sector Vecinal – Integrante Com. Barrial Cerro Norte
Entrevista 13	Sector Vecinal – Vecino Cerro Norte
Entrevista 14	Sector Salud – ASSE Prof. Salud
Entrevista 15	Sector Salud – Policlínica Prof. Salud

Entrevista 16	Sector Interior – Brigada Anti Droga Zona Oeste
Entrevista 17	Sector Salud – Policlínica Personal Apoyo
Entrevista 18	Sector Religioso – Miembro Iglesia Evangélica
Entrevista 19	Sector Religioso – Miembro Iglesia Evangélica
Entrevista 20	Sector Sociedad Civil – Prof. Social/Prog. Mides
Entrevista 21	Sector Vecinal – Vecino Cerro Norte
Entrevista 22	Sector Vecinal – Joven Casabó
Entrevista 24	Sector Intendencia – Prof. Social
Entrevista 25	Sector Vecinal – Vecino Casabó
Entrevista 26	Sector Comercial – Comerciante Cerro
Entrevista 27	Consumidor en NA
Entrevista 28	Consumidor en NA
Entrevista 29	Consumidor en NA
Entrevista 30	Sector Educación – CETP Prof. Educación
Entrevista 31	Sector Educación – CETP Prof. Educación

3. Grupos de discusión, entrevistas colectivas y talleres.

Se realizó 1 grupo de discusión, 6 entrevistas colectivas y 2 talleres. Respecto a los talleres uno fue al inicio de la investigación y otro como devolución y retroalimentación de los participantes a la misma (ver “Tabla 4”).

Tabla 4 – Detalle de grupos de discusión, entrevistas colectivas y talleres realizados

Detalle	Sector	Participantes
Entrevista Colectiva 1	Consumidores en proceso de rehabilitación	2
Entrevista Colectiva 2	Policías Secc. 24	3
Entrevista Colectiva 3	Vecinos Cerro Norte	4
Entrevista Colectiva 4	Jóvenes Cerro Norte	3
Entrevista Colectiva 5	Jóvenes Casabó	3
Entrevista Colectiva 6	Pastores Evangélicos	2
Grupo de Discusión Vecinos	Grupo de discusión vecinos Casabó	12
Taller Inicial		6
Taller Devolución		16

4. Observación participante y recorridas del territorio.

Se realizaron tres recorridas de los territorios. Dos de ellas acompañados de actores convocados para la investigación y otra solos con el fin de observar in situ diversos emergentes de los discursos relevados.

5. Estudio piloto de modalidad “ventana” sobre el consumo problemático de drogas y delitos asociados en población detenida en la jurisdicción de la Seccional Policial 24.

En el contexto del diagnóstico local de drogas del Cerro, se implementó un estudio “ventana”, en la Seccional Policial 24, para la recolección de datos referidos a la problemática de drogas.
Este estudio abarcó temporalmente una semana tipo, que para el caso de la presenta investigación fue del día 28 de junio al día 4 de agosto.
El Observatorio Uruguayo de Drogas (OUD) proveyó al equipo de investigación del formulario para la recogida de datos y realizó las gestiones ante el Ministerio del Interior para obtener los permisos necesarios con el fin de realizar el relevamiento.
El equipo de investigación, por su parte, entreno al personal calificado para la recogida de datos en la Seccional, retiro los formularios una vez culminado el estudio y proceso la información recogida, la cual integra el presente informe.

Tabla 5 – Resumen de datos "estudio ventana" Seccional 24 Cerro

Población objeto de estudio	Todas las personas detenidas recientes, de 18 años o más, durante el período temporal del 28 de junio al 4 de agosto de 2012, en la Seccional 24.[1]
Semana realización estudio	28 de junio al 4 de agosto de 2012
Número de días de duración del estudio	7 días
Seccional	24
Detenidos en días de estudio	26
Detenidos vinculados con drogas	1

1.3c Procesamiento de información relevada

La mayoría de las entrevistas realizadas fueron grabadas en soporte digital, previo consentimiento de los informantes involucrados. Mas algunos de los informantes solicitaron que no se grabara su entrevista.

También algunos entrevistados requirieron, al equipo de investigación, que se resguardara su anonimato cuando se utilizara su discurso en la construcción del informe. El equipo ha procedido en consonancia con los compromisos asumidos con aquellos que desinteresadamente aportaron su tiempo y relato a la investigación.

Toda la información recabada fue analizada según plan de análisis de la investigación con apoyo del software Atlas-Ti. Para el caso de los gráficos los mismos fueron realizados en el software MS Excel o Corel Draw.

[1] Para los efectos del estudio el "detenido de interés" no debe corresponder a una persona cuya detención obedezca a una diligencia de los tribunales de justicia por un juicio en trámite.

CAPITULO II

EL TERRITORIO

2.1 El territorio: Municipio A, CCZ 17, Casabó, Cerro Norte.

En el marco del proceso de descentralización política y administrativa, la nueva legislación adicionó a los niveles de gobierno nacional y departamental un tercero, el municipal. Por ello en el departamento de Montevideo se crearon ocho Municipios: A, B, C, CH, D, E, F, G (ver "Figura 1" al respecto).

La presente investigación se desarrolló en territorios del "Municipio A", específicamente en uno de sus tres Centros Comunales Zonales[2], el 17

Figura 1 – Plano del Dpto. de Montevideo dividido por Municipios

Dicho Municipio se encuentra delimitado geográficamente por el Arroyo Miguelete, Carlos M. de Pena, camino Lecocq, camino del Fortín, camino Tomkinson, camino de la Granja, camino Luis E. Pérez, camino Los Camalotes, Av. de los Deportes, Arroyo Melilla (Pista de Regatas), Río Santa Lucía, Río de la Plata, Bahía de Montevideo.

En su territorio coexisten áreas residenciales con otras que albergan industrias e infraestructuras logísticas, así como una extendida zona rural con actividad productiva agrícola, en particular hortícola. Posee zonas comerciales entre las que se destaca la del Paso Molino, una de las principales centralidades del departamento de Montevideo. En el límite oeste del Municipio se encuentra el pueblo Santiago Vázquez, única planta urbana del departamento fuera de la ciudad capital.

En su modalidad de trabajo el "Municipio A" se organiza en Comisiones o Áreas Temáticas, a saber: Cultura, Medio Ambiente, Salud, Vialidad, Tránsito, Transporte y Alumbrado Público. El Municipio cuenta con una importante inversión en servicios de apoyo a políticas sociales como la primera infancia y la salud, reforzado en dos zonas con "móviles" (ómnibus acondicionados como policlínicas) de salud.

A nivel de participación, cabe destacar la Red Oeste de Drogas así como también la Red de Infancia.

Relacionado con la infancia es relevante destacar que el "Municipio A" es el territorio municipal que aporta la mayor cantidad de nacimientos a Montevideo y al país. Nacen unos 4.000 niños por año, de los 17.000 que nacen anualmente en Montevideo, y de los 47.000 que nacen en el país. Y más de la mitad lo

El "Municipio A" aporta la mayor cantidad de nacimientos a Montevideo y al país.

[2] De aquí en más CCZ.

hacen en hogares pobres. [3]

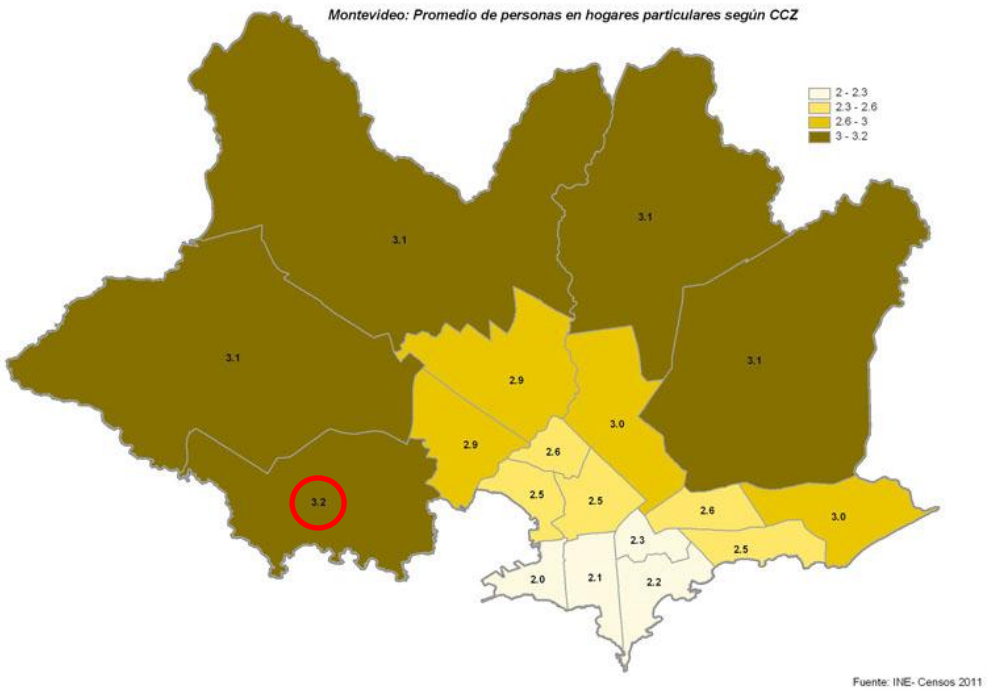
Según datos extraídos del INE Censo 2011, en el "Municipio A" residen 207.933 personas, lo que corresponde al 15,76% del total de población de Montevideo. De ellas 83.136 personas habitan el CCZ 17; de las cuales 40.351 son hombres y 42.782 son mujeres.

Tabla 1 – Población y vivienda de los CCZ 14, 17, 18, "Municipio A" y Dpto de Montevideo
Fuente: INE CENSO 2011

	CCZ 14	CCZ 17	CCZ 18	Municipio A	Montevideo
Población total	83128	83136	41669	207933	1319108
Hombres	39015	40351	21988	101354	613990
Mujeres	44111	42782	19621	106514	705014
Ignorado	2	3	0	5	
Viviendas	30642	26455	13401	70498	520538
Ocupadas	28146	25047	12274	65467	472013
Desocupadas	2496	1408	1127	5031	48525

Del Censo 2011 también se desprende que el promedio de personas en hogares particulares del CCZ 17 es de 3,2. Siendo el promedio más elevado de todos los CCZ del departamento de Montevideo.

Figura 2 – Promedio de personas en hogares particulares según CCZ del dpto. de Montevideo
Fuente: http://www.ine.gub.uy/censos2011/resultadosfinales/mapastematicos/index.html



[3] Datos extraídos de: http://municipioa.montevideo.gub.uy/participacion/redes/red-de-infancia

Del total de personas habitantes del "Municipio A", el 31,6% se encuentra por debajo de la línea de pobreza, convirtiéndolo en el municipio con mayor porcentaje de población en dicha situación, en conjunto con el "Municipio D".

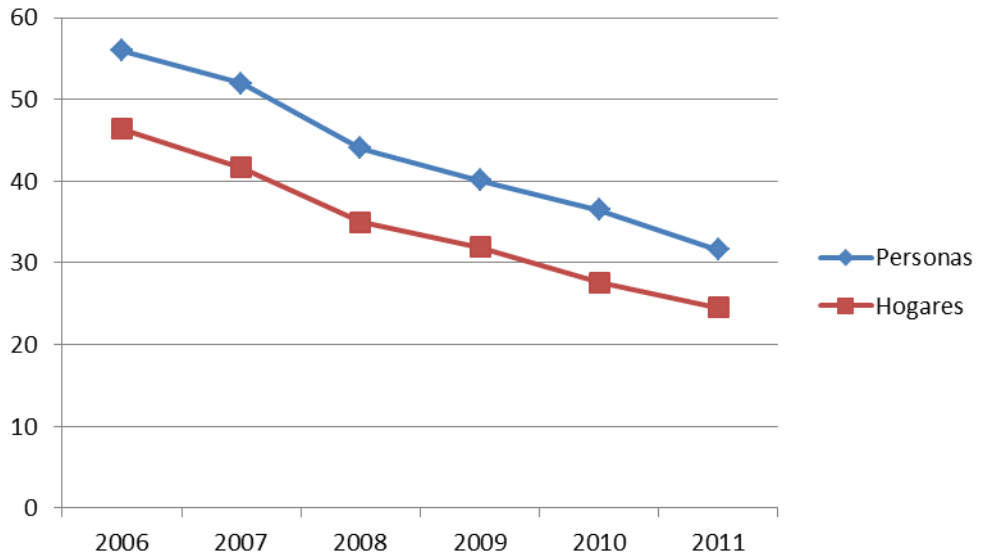
En cuanto al porcentaje de hogares pobres, el municipio posee un 24,5% de los mismos en dicha situación siendo el territorio municipal con mayor porcentaje de hogares pobres del departamento (ver "Tabla 2").

Tabla 2 – Porcentajes de personas y hogares pobres en Municipio A y Montevideo
Fuente: Intendencia de Montevideo, Observatorio de Montevideo en base a ECH[4] - INE

Año	Municipio A		Montevideo	
	Personas	Hogares	Personas	Hogares
2006	56	46,4	34,1	25,5
2007	52	41,7	30,9	22,2
2008	44	35	25,7	18,3
2009	40,1	31,9	24	17
2010	36,5	27,6	21,6	14,6
2011	31,6	24,5	16,8	11,6

Es de resaltar la tendencia decreciente que muestran los datos de personas y hogares pobres en el "Municipio A" (y también en el departamento de Montevideo). Pasando, de 56% de personas pobres en 2006 a 31,6% en 2011. Y de 46,4% de hogares pobres en 2006 a 24,5 en 2011. Esta tendencia se visualiza con claridad para el "Municipio A" en el "Gráfico 1".

Gráfico 1 – % de personas y hogares pobres en Municipio A
Fuente: Intendencia de Montevideo, Observatorio de Montevideo en base a ECH - INE



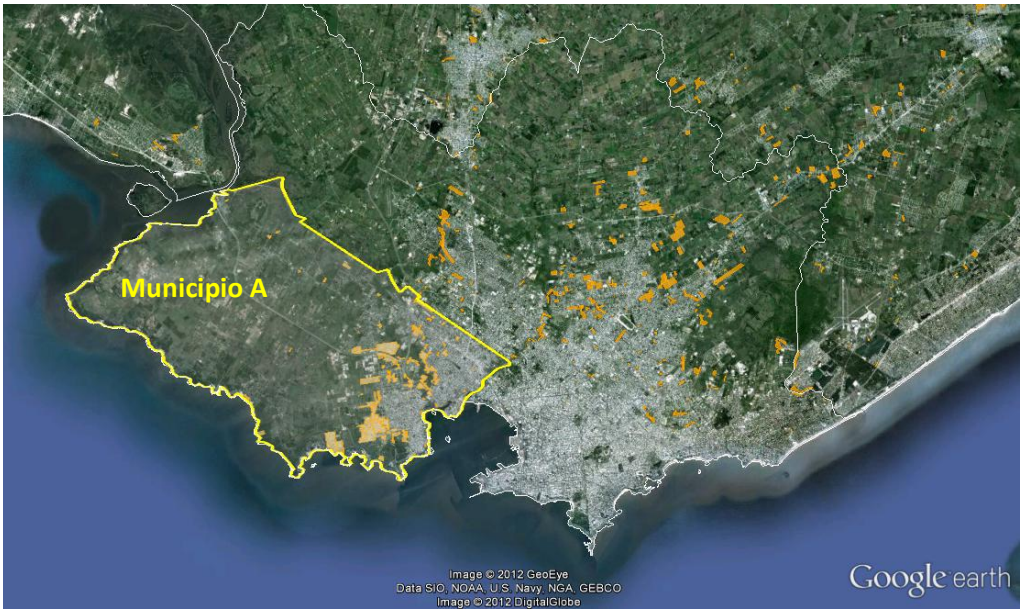
El mismo comportamiento descripto para la pobreza se registra con el porcentaje de personas en situación de indigencia que habitan en el "Municipio A", pasando de 4% en 2006 a 0,9% en 2011.[5]

[4] ECH: Encuesta Continua de Hogares.

Aún con esta tendencia decreciente, el "Municipio A" concentra importantes sectores de población en condiciones de pobreza urbana. Actualmente existen más de 100 asentamientos en su mayoría no regularizados.

Los asentamientos irregulares son una medida de la insatisfacción de la población en el pleno goce de su derecho a la vivienda. Los asentamientos "configuran una apropiación del espacio sin la intervención de mecanismos de control, afectando la calidad de vida de las familias y limitando el pleno desarrollo del potencial del territorio; en el corto, mediano y largo plazo".[6]

Figura 3 – Asentamientos Irregulares en el Dpto. de Montevideo (polígonos naranjas)
Fuente: Imagen Satelital Google Earth con shape AI_2011_Uruguay_589_geo (INE 2011/PIAI)



Según informes de la División Estadística de la Intendencia de Montevideo, en base a la ECH 2011 y Fase I Censo 2004[7], en el departamento existe un total de 36.357 viviendas ubicadas en asentamientos irregulares, correspondiente a 35.025 hogares, dónde viven 133.545 personas (Ver "Figura 3").

El "Municipio A", contiene en cifras la mayor presencia de asentamientos irregulares. Un 41% de los hogares de Montevideo ubicados en asentamientos irregulares, se localizan en este municipio (ver "Figura 4").

La problemática de la vivienda es uno de los emergentes en los discursos relevados:

> En toda esta zona el tema de la vivienda es un tema hoy central, todos los días atendemos a familias por ese tema, existen muchos asentamientos y con una diversidad de situaciones enormes. (Entrevista 24)

.....

[5] Todos los datos de pobreza e indigencia fueron extraídos del Observatorio de Montevideo de la Intendencia de Montevideo: http://www.montevideo.gub.uy/ciudad/aplicacion/observatorio-de-montevideo

[6] Extraído de: Información física y sociodemográfica por Municipios (en base a ECH 2011 y Fase I Censo 2004), Mayo 2012. Intendencia de Montevideo. Planificación estratégica, División Estadística.

[7] Los datos que aportará el Censo 2011 INE, respecto a los asentamientos irregulares, modificará los datos presentados con base al Fase I Censo 2004. Ello porque se constata un decrecimiento de la población que residía en asentamientos irregulares en el país. Al respecto ver: http://www.piai.gub.uy/adjweb/doc/novadj158.pdf

Por más que se afirme que al país le va bien, ¿sí?, en estos barrios seguimos teniendo habitantes con sus derechos como ciudadanos vulnerados, tener a casi la mitad de la población de la zona viviendo en asentamientos sobra como indicador. (Entrevista 8)

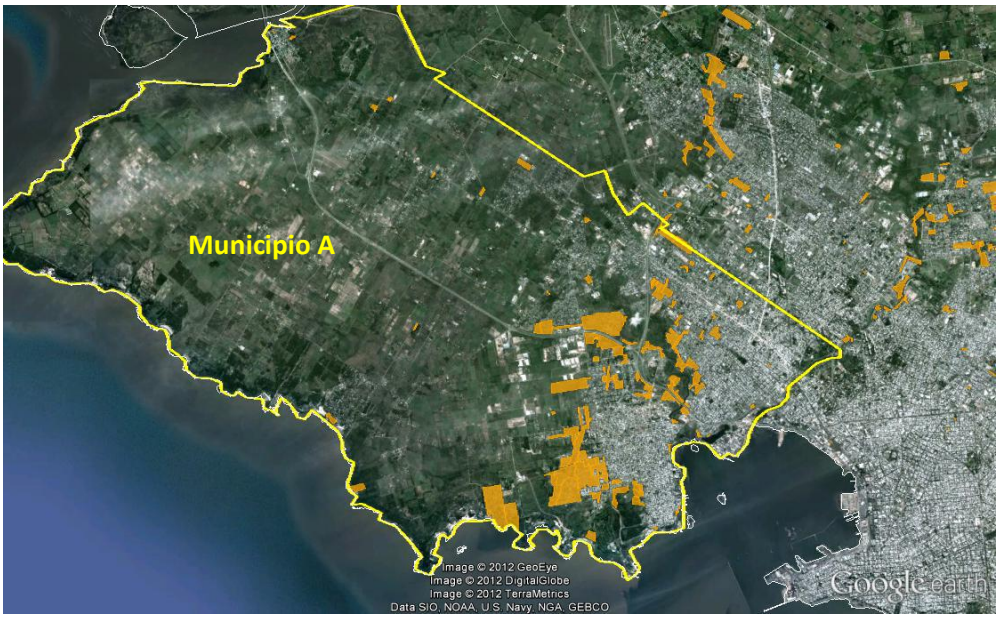


Figura 4 – Detalle Asentamientos Irregulares en Municipio A (polígonos naranjas)
Fuente: Imagen Satelital Google Earth con shape AI_2011_Uruguay_589_geo (INE 2011/PIAI)

Tan importante es el tema vivienda en el territorio que ha desplazado al tema consumos en las consultas al equipo social del CCZ 17, del "Municipio A".

A partir del año 2004 empezamos a tener consultas por el tema consumos con mucha fuerza, así como ahora tenemos consultas focalizada en la temática vivienda. En aquel momento 30%, 40% de las consultas era por temática droga, vino como un sacudón. Y yo creo que los abordajes realizados en la zona, o sea, Mi Cerro sin Droga fue relativamente exitoso porque si no, nosotros, estaríamos teniendo en atención de público nuestra, en trabajo social, una demanda por lo pronto similar o capaz que menor y no, es muy, muy menor. (Entrevista 24)

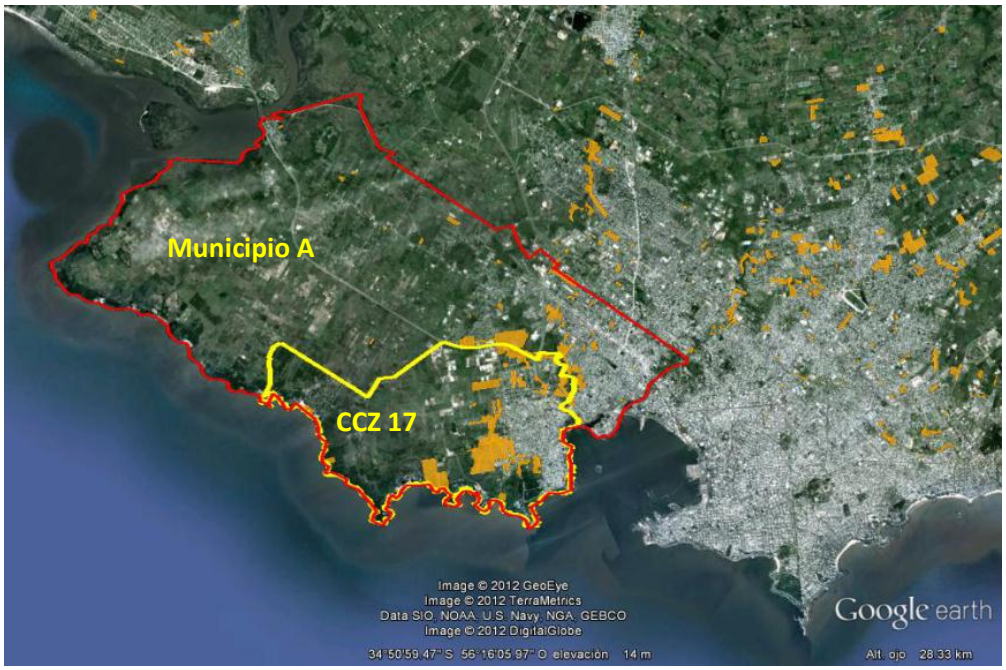


Figura 5 – Asentamientos Irregulares en el CCZ 17 del "Municipio A" del Dpto. Montevideo (polígonos naranjas)
Fuente: Imagen Satelital Google Earth con shape AI_2011_Uruguay_589_geo (INE 2011/PIAI)

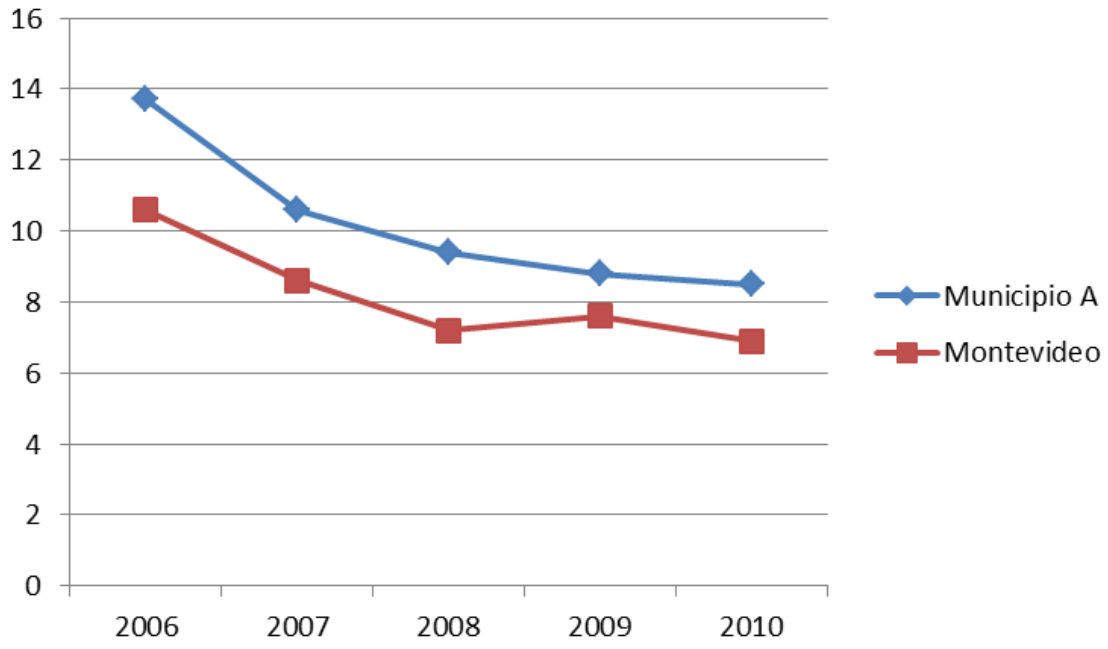
En el "Municipio A" se observa una tendencia decreciente de la tasa de desempleo[8] (ver "Tabla 3"). En 2010 la tasa del territorio se sitúa en el 8,5% siendo la más alta del departamento de Montevideo en conjunto con la tasa del Municipio D (ver "Tabla 3" al respecto).

Tabla 3 – Tasas de desempleo por Municipio y del dpto de Montevideo
Fuente: Intendencia de Montevideo, Observatorio de Montevideo en base a ECH - INE

	Municipio A	Municipio B	Municipio C	Municipio CH	Municipio D	Municipio E	Municipio F	Municipio G	Montevideo
2006	13,7	8,4	8,3	8,3	12,1	9,1	12,9	11,8	10,6
2007	10,6	6,5	7,5	6,6	10,4	7,1	10,7	9,6	8,6
2008	9,4	6,3	5,2	5,6	8,5	5,8	7,8	8,5	7,2
2009	8,8	6,5	7,2	5,9	8,5	5,8	9,4	8,3	7,6
2010	8,5	6,1	5,5	4,6	8,5	5,9	8,1	7,5	6,9

Es relevante constatar como la tasa de desempleo para el "Municipio A", del periodo de tiempo considerado, es siempre más elevada que la del departamento de Montevideo (ver "Gráfica 2") y casi siempre la más elevada en comparación con la de los otros municipios (ver "Tabla 3").

Gráfico 2 – Evolución tasa de desempleo 2006-2010 del "Municipio A" y del Dpto. de Montevideo
Fuente: Intendencia de Montevideo, Observatorio de Montevideo en base a ECH - INE



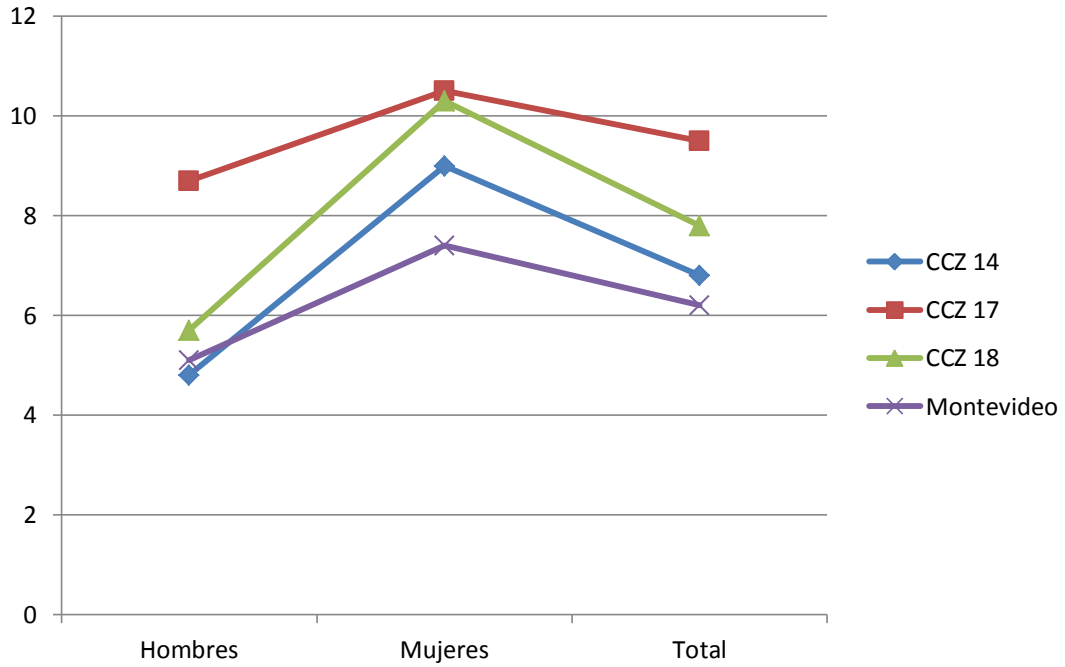
Respecto al comportamiento del desempleo por CCZ constitutivo de "Municipio A" tenemos que, el CCZ 17 es la unidad territorial que presenta los mayores valores de la tasas de desempleo del municipio. Y eso tanto en desempleo de hombres, mujeres o en el total (ver "Tabla 4" y "Gráfico 3").

[8] Tasa de desempleo es la relación porcentual entre las personas desempleadas y las personas económicamente activas.

Tabla 4 – Tasa desempleo por CCZ integrante del "Municipio A" y del Dpto de Montevideo.
Fuente: I.M. División Estadística en base a ECH 2011

Zona	Hombres	Mujeres	Total
CCZ 14	4,8	9	6,8
CCZ 17	**8,7**	**10,5**	**9,5**
CCZ 18	5,7	10,3	7,8
Montevideo	5,1	7,4	6,2

Gráfico 3 – Tasa de desempleo 2011 CCZ integrantes "Municipio A" y del Dpto. de Montevideo
Fuente: I.M. División Estadística en base a ECH 2011



También por grupos de edades el CCZ 17 posee los mayores valores de la tasa de desempleo del municipio, tanto en menores a 25 años como en mayores de dicha edad (ver "Tabla 5).

Tabla 5 – Tasa desempleo por grupo de edades por CCZ integrante del "Municipio A" y del Dpto de Montevideo.
Fuente: I.M. División Estadística en base a ECH 2011

	Menores a 25 años	25 años o más	Total
CCZ 14	18	4,3	6,8
CCZ 17	**22,2**	**6,1**	**9,5**
CCZ 18	19	5,2	7,8
Montevideo	18	4	6,2

Y repite el mismo comportamiento de los datos para las tasas de desempleo en jefes de hogares (ver "Tabla 6").

Tabla 6 – Tasa desempleo de los jefes de hogar por sexo por CCZ integrante del "Municipio A" y del Dpto de Montevideo.
Fuente: I.M. División Estadística en base a ECH 2011

	Hombres	Mujeres	Total
CCZ 14	2,3	6,1	3,8
CCZ 17	**5,1**	**7,4**	**5,9**
CCZ 18	1,6	6,5	3,3
Montevideo	2,2	4,3	3

El desempleo, a la interna del "Municipio A", tiene sus mayores tasas en el territorio del CCZ 17, tanto en la población en general como por grupos de edades o por jefes de hogares.

Respecto a la educación tenemos que en el CCZ 17, el 7,2% de las personas poseen primaria incompleta, el 44,3% Ciclo Básico y el 8,2% presenta rezago[9] en su escolaridad. El mayor porcentaje de población con primaria incompleta, del "Municipio A", lo exhibe el CCZ 17. No así con Ciclo Básico, aquí es el CCZ 18 quien exhibe el mayor porcentaje poblacional, y con rezago en la escolaridad en donde comparte el máximo porcentaje con el CCZ 14. Es relevante señalar que todos los CCZ integrantes del "Municipio A" poseen porcentajes mayores que los que exhibe el departamento de Montevideo (ver "Tabla 7").

Tabla 7 - Porcentaje de personas con Primaria o Ciclo Básico Incompleto y Rezago en la Escolaridad
Fuente: I.M. División Estadística en base a ECH 2011

	Primaria Incompleta	Ciclo Básico Incompleto	Rezago Escolaridad
CCZ 14	4,5	34,5	8,2
CCZ 17	**7,2**	**44,3**	**8,2**
CCZ 18	7,1	44,7	5,9
Montevideo	3,5	23,3	5,4

La educación es un tema que de forma recurrente los diversos entrevistados del territorio abordan.

> En el momento que no se encuentre una solución o un mejoramiento para el sistema educativo, creo que esto va a seguir siempre tratando de apagar el incendio y bien tarde. Acá faltan centros CAIF, no hay centros CAIF para toda la población que necesitaría ir a un centro CAIF, faltan escuelas de tiempo completo, hay chiquilines que aún no han ido ni siquiera a Jardinera de 5 años, seguimos con clases súper pobladas, y ni que hablar de Secundaria, son pocos los chiquilines que siguen estudiando. (Entrevista 15)

Desde los diversos vecinos y vecinas de la zona, que participaron en la investigación a través de sus discursos, se plantea como una idea central la necesidad de "más UTU" para el Cerro y para sus barrios en particular. Y este

[9] Rezago escolar es el hecho de no correspondencia entre los años de estudio alcanzados y los esperados de acuerdo a la edad entre las personas de 8 a 15 años. Años de instrucción formal independiente del nivel.

reclamo de impulso a la enseñanza técnica se asocia a una crítica de la enseñanza secundaria. Quizás los debates al respecto de la educación secundaria, la desafiliación de estudiantes y el rol en el sistema educativo de la enseñanza técnica han llegado a los diversos habitantes del territorio y así emerge en sus discursos.

> Habría que fomentar más la UTU, no tanto el liceo... El liceo, el otro día estaba escuchando como que en el liceo no hay incentivo, primero, repetición, segundo, me aburrí y chau. Hay mucha más motivación en las maestras que en los docentes en secundaria, y para mí ha decaído totalmente la enseñanza, o sea, es fácil de detectar eso. Inclusive UTU como que está chica, como que el Estado no se ha preocupado mucho por la UTU, dentro de acá del Cerro, tenemos una UTU acá y… aparte el Cerro es una ciudad dentro de Montevideo, tendría que haber más UTU para que los gurises tengan un oficio, la puedan buscar por ahí. Y escuelas de tiempo completo, acá tiene que ser todas de completo y que los guíen después para los cursos de UTU ya. (Entrevista 12).
>
> **.....**
>
> -Nosotros necesitamos escuelas con más años, yo sé que en Santa Catalina pusieron una, acá necesitamos una escuela con más años y después UTU.
> *¿Por qué le parece eso?*
> -Porque la escuela, la maestra no pierde a los chiquilines, si dejan de ir los van a buscar a la casa.
> -Y la gente le tiene respeto a la maestra.
> -Pero cuando van a un liceo los gurises quedan en la calle, dejan enseguida, capaz que para Pocitos y eso sirva, pero para acá sirve más la UTU. (Grupo discusión Casabó).
>
> **.....**
>
> No puede ser que la gente tenga que hacer dos días de cola y tener que ir a las 3 de la mañana para poder anotar el hijo en la UTU, tamos diciendo que queremos que la gurisada estudie y no entran todos a la UTU. Acá en el Cerro no entran todos, entra el que se puede anotar. Porque vos a los gurises no le podes dar la calle, hay que sacarlos de la calle, la calle los mete en cana, los tenés que meter a estudiar, a que aprovechen la vida. Por eso hay que hacer UTU y dar curso de mecánica, tornero, carpintería… (Entrevista Colectiva 3)

Según datos del año 2011, en el "Municipio A" el 28,9% de los jóvenes, entre 15 y 24 años, estudia, el 38,5% trabaja, el 8,6% estudia y trabaja y el 24% no estudia ni trabaja (ver "Tabla 8").

Tabla 8 – Porcentaje de jóvenes entre 15 y 24 años por condición de actividad en "Municipio A" y en el Dpto. de Montevideo

Fuente: Intendencia de Montevideo, Observatorio de Montevideo en base a ECH - INE

Año	Municipio A				Montevideo			
	Estudia	Trabaja	Estudia y trabaja	No estudia ni trabaja	Estudia	Trabaja	Estudia y trabaja	No estudia ni trabaja
2006	34,3	30,6	8,6	26,5	23,6	44,6	14,2	17,6
2007	33,8	32,3	9,9	24,1	26,1	41,5	16,1	16,3
2008	36	29,8	11,2	23	26,3	40,7	17,3	15,6
2009	33,8	33	10,5	22,7	27	41,3	16,9	14,8
2010	31,4	35,1	10,8	22,7	26,8	41	16,8	15,4
2011	28,9	38,5	8,6	24	29,8	36,5	17,1	16,6

Respecto a este último dato, jóvenes entre 15 y 24 años que no estudian ni trabajan, el "Municipio A" es el territorio que con un 24% exhibe el porcentaje más alto de todo el departamento de Montevideo, siendo el "Municipio B" el que exhibe el menor valor con 7,9% (ver "Tabla 9" y "Gráfico 4").

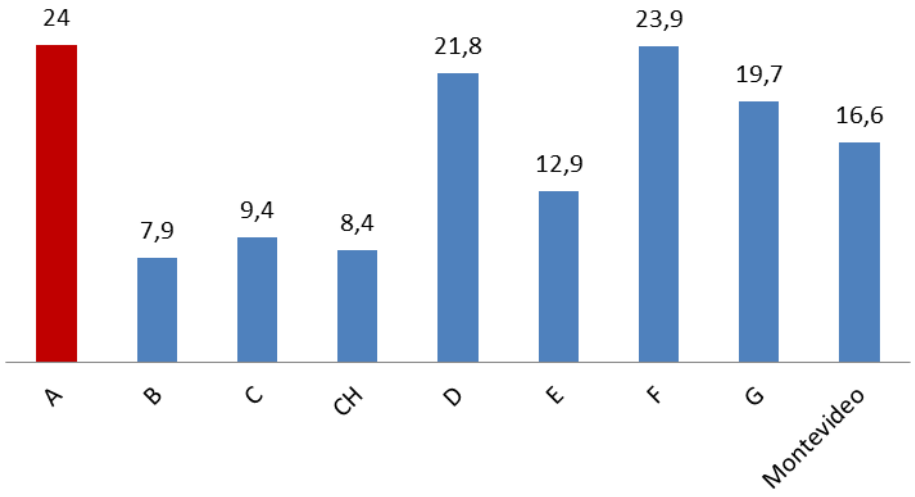
Tabla 9 – Porcentaje de jóvenes entre 15 y 24 años que "No estudia ni trabaja" por Municipio y Dpto. de Montevideo

Fuente: Intendencia de Montevideo, Observatorio de Montevideo en base a ECH - INE

Año	A	B	C	CH	D	E	F	G	Montevideo
	No estudia ni trabaja	No estudia ni trabaja	No estudia ni trabaja	No estudia ni trabaja	No estudia ni trabaja	No estudia ni trabaja	No estudia ni trabaja	No estudia ni trabaja	No estudia ni trabaja
2006	26,5	7,2	9,6	5	27,4	10	25,1	22,5	17,6
2007	24,1	6,7	11,1	4,6	26,5	8,2	24,7	19	16,3
2008	23	7,3	10,4	5,8	23	7,2	22,9	17,4	15,6
2009	22,7	5	7,6	4,7	21,7	8,4	21,9	17,4	14,8
2010	22,7	4,6	8,6	5,1	24	8	21,6	18,8	15,4
2011	24	7,9	9,4	8,4	21,8	12,9	23,9	19,7	16,6

Gráfico 4 – Porcentaje de jóvenes entre 15 y 24 años que "No estudia ni trabaja" por Municipio y del Dpto. de Montevideo, año 2011

Fuente: I.M. Observatorio de Montevideo en base a ECH - INE



Este tema, el no estudio y trabajo por parte de jóvenes, es tematizado por los entrevistados.

> Yo creo que tiene que haber más espacios para los jóvenes que muchas veces no siguen ni el liceo ni la UTU, a veces van un año y no van más que son los chiquilines que a veces andan molestando en las esquinas, que no son chiquilines malos y no tienen a veces que hacer. (Entrevista 10)
>
> .....
>
> *¿Y qué consejo darían ustedes? O sea, ustedes dirían que hay algo que se puede hacer en el barrio frente a esto de los consumos, en base a la experiencia de ustedes.*
> -Quitarles la calle, la calle es la que te lleva a todo.
> -Te come la calle.
> -Y no es la influencia tampoco, porque uno porque quiere, no es la mala juntas, es la situación que vos estás en la calle expuesto a cualquier cosa, y a la larga

> o a la corta, si estás en la calle, siempre vas a consumir, no quiere decir que vas a consumir específicamente pasta base pero, siempre te vas a fumar un porro… siempre, si vos estás en la calle… tenés que sacarte la calle de la cabeza. (Entrevista Colectiva 1)

Es indudable que los discursos, de los diversos actores relevados, posicionan a la vinculación con lo educativo y con el mundo del trabajo como un factor protector frente a los consumos. Por contrario el no vínculo con ellos, y por consiguiente ser parte de la "calle", como un factor de riesgo.

Respecto a la cobertura de salud, el CCZ 17 es el Centro Comunal del "Municipio A" que posee el mayor porcentaje de población sin cobertura, 3,7% del total, y con cobertura por el sistema público de salud, 48,4% del total.

Tabla 10 – Cobertura de salud para la población en general
Fuente: I.M. División Estadística en base a ECH 2011

	Sin cobertura	Sólo EM	Pública	Mutualista	Seg. Privado	Otros
CCZ 14	3,5	0,6	34,2	62,4	0,5	2,8
CCZ 17	**3,7**	**0,6**	**48,4**	**48,8**	**0,1**	**2,6**
CCZ 18	4	0,6	43,5	53,9	0,3	2,9
Montevideo	2,2	0,5	27,9	67,3	4,6	2,6

Como reseñamos, en parte, en algunos barrios y enclaves territoriales del "Municipio A" se han identificado índices altos de desocupación, rezago, abandono escolar, de jóvenes que no estudian ni trabajan, entre otros. Teniendo especialmente en el CCZ 17 el territorio en donde varios de esos indicadores exhiben el valor más alto del Municipio. Todo ello parte de las sucesivas crisis que impactaron y dejaron sus huellas en el territorio. Así lo describe una entrevistada:

> Acá hay un montón de situaciones que se arrastran, como huellas de las crisis, el tema de la violencia no es nuevo, la vulnerabilidad de los niños y niñas no es nuevo, los problemas de alimentación de algunos sectores no es nuevo, y algunos sucesos del país, como la crisis del 2000 y pico, los potenció. Tenemos un tejido social, que en algunos lugares es frágil, no es historia esto, es hoy, hoy es frágil, actualmente, desde ahí hay que entender esto de la droga porque se inserta en esta cuestión social y territorial… (Entrevista 8)

Y es el CCZ 17[10] el territorio en donde se enclavan las zonas objeto de estudio de la presente investigación (una parte de Cerro Norte y el barrio de Casabó), o sea, que los diversos indicadores y situaciones descriptas del territorio son el marco en el cual debemos tematizar y problematizar los consumos de droga.

Desde esta óptica, los elevados porcentajes que tiene el "Municipio A", y el CCZ 17 en particular, de personas con estudios incompletos, sean primarios o secundarios, o de jóvenes que no estudian ni trabajan, relacionado con las situaciones de pobreza y la urbanidad informal, nos indica que una parte de la población se encuentra en situación de riesgo relacionado con los consumos de droga.

[10] Es limitado por las calles Santín Carlos Rossi al este, La Paloma al norte, Camino de Tropas y Av. Federico Capurro al oeste, y Carlos María Ramírez al sur. Los barrios que lo conforman son: Casco del Cerro, Casabó, Pajas Blancas, Santa Catalina, Cerro Norte, La Boyada, Cerro Oeste y zona rural.

2.2 Un poco de historia

El barrio del Cerro se ubica al oeste de la ciudad de Montevideo, en un enclave territorial coincidente con la zona 17 de la ciudad (según la delimitación territorial de la Intendencia de Montevideo).

Las comunidades que habitan la zona 17 de Montevideo, tienen una historia que condensa en un territorio, en las diferentes etapas de su formación y desarrollo, las características más significativas de construcción cultural, territorial y poblacional del Uruguay. En este sentido podemos distinguir tres etapas bien diferenciadas en el Cerro de Montevideo desde su fundación hasta la actualidad.

Un primer momento, en los albores mismos del país, marcado por un impulso inmigratorio; consecuencia de que los industriales saladeros propusieron al entonces gobierno de turno patrocinar la inmigración de europeos para trabajar en sus establecimientos. Por ello se decretó en 1834 la fundación de Villa Cosmópolis[11] para darles alojamiento.

> "Con el objeto de dar a la industria doméstica todos los ensanches que están al alcance del Gobierno y sus recursos; con el de ofrecer a la inmigración extranjera un asilo dotado de todas las proporciones que por el momento puede prometerse a la feracidad de nuestro suelo y su inmediación al primer mercado de la República"
>
> Decreto Fundacional de Villa Cosmópolis 1834

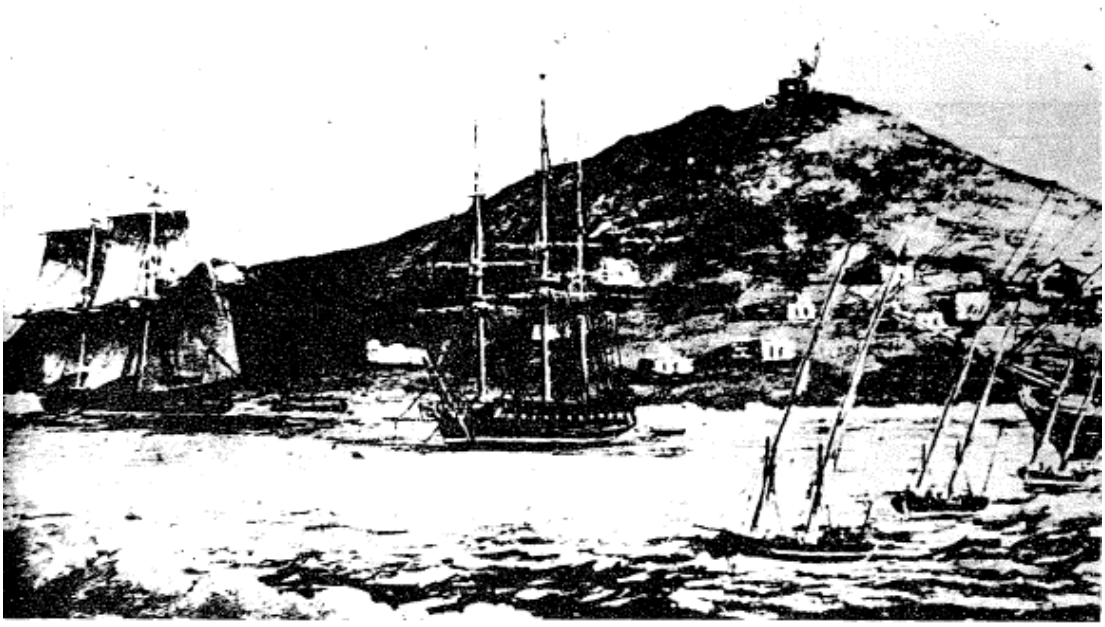


Figura 6 - Villa del Cerro de Montevideo 1844, acuarela de Juan Manuel Besnes e Irigoyen.

Fuente: Montevideo. Los Barrios I. Aníbal Barrios Pintos

Un segundo momento, producto de una serie de reformas estructurales que dan lugar, a fines del siglo XIX y principios del XX, a la puesta en marcha del Uruguay moderno y del consiguiente proceso de industrialización. Se instalan importantes frigoríficos en el Cerro, dándose un proceso de urbanización donde

[11] NAHUM, Benjamín (1995). "Manual de Historia del Uruguay". Ediciones de la Banda Oriental, Montevideo.

emergen los barrios obreros, "acompañando" un modelo de sustitución de importaciones.

La Villa del Cerro maduró su destino cárnico con la irrupción de una moderna tecnología que desplazaría a los saladeros: los frigoríficos.

Figura 7 - Trabajadora del Frigorífico Nacional empacando Corned Beef.
Fuente: http://quierocosas.blogspot.com/2010/08/la-suiza-de-america-montevideo-en-la.html

En 1902 se instaló el primer emprendimiento frigorífico de Montevideo. Se trataba de la Frigorífica Uruguaya, empresa de capitales uruguayos surgida bajo el amparo de políticas proteccionistas, ubicada en Punta de Sayago, al Oeste del barrio. Hacia 1912 las compañías estadounidenses Swift y Armour, pertenecientes al mismo trust con base en Chicago, instalaron cerca de la Punta de Lobos, extremo meridional de la Villa del Cerro, el Frigorífico Montevideo. En 1916 pasó a denominarse Frigorífico Swift de Montevideo. Un año después adquirieron el recién inaugurado Frigorífico Artigas, ubicado al borde del arroyo Pantanoso (donde hoy se ubican el CCZ 17 y el Programa Apex-Cerro).

Fue la época dorada del barrio, donde la práctica totalidad de sus habitantes de entonces vivía, directa o indirectamente, del negocio de la carne, donde los barrios obreros se extendieron por doquier para acoger a los inmigrantes que llegaban sin cesar de todas partes del globo, lo que queda evidenciado en los nombres de sus calles.

> Según estimaciones, los establecimientos frigoríficos llegaron a emplear a 6.000 habitantes del Cerro cuando la población de Montevideo era de unos 600.000 habitantes en total.

Sin embargo, la decadencia sobrevendría. A mediados de la década de 1950 finalizó el ciclo inmigratorio uruguayo, así como se iniciaba un período de contracción económica en el país que alcanzaría sus puntos álgidos en la década de 1960. En la Villa del Cerro, esto se tradujo en la retirada del país de la firma frigorífica Swift, que regenteaba dos de los tres frigoríficos de la zona.

El gobierno intentó revertir la situación creando la ley 12.542 del 16 de octubre de 1958, que creó el complejo frigorífico EFCSA (Establecimiento Frigorífico del Cerro Sociedad Anónima), absorbiendo ambas plantas y reanudaron sus actividades en forma de cooperativa durante varios años para posteriormente cesar sus actividades. El Frigorífico Nacional, en cambio, se mantuvo hasta 1978, cuando el gobierno dictatorial abolió su monopolio del abasto a Montevideo liberalizando los precios del sector agropecuario.

Con el cierre del Frigorífico Nacional culminó oficialmente la era frigorífica en la Villa del Cerro, aspecto que le dio una particular identidad al barrio en Montevideo además de ser su principal motor económico. Ello le provocó al barrio la pérdida de su principal fuente de autoabastecimiento, aspecto que desde la fundación de Villa Cosmópolis hasta esa fecha la había aislado de Montevideo, literalmente; puesto que las fuentes de empleo así como los servicios se encontraban dentro del mismo barrio y, por ende, la vida de los obreros también permanecía allí.

Tras el cierre de los frigoríficos, los habitantes debieron superar la frontera física y psicológica del puente para buscar empleo en otros puntos de la ciudad, algo que nunca había acontecido en la historia del barrio. Por ello, al promediar la segunda mitad del siglo la Villa del Cerro pasó de ser un símbolo obrero e industrial de Montevideo a una especie de ciudad dormitorio.

Con ello llegamos al tercer momento, pasadas las guerras mundiales, habiéndose modificado sustancialmente la matriz productiva del país, con su impacto en el barrio, se comienza a desarrolla un proceso de urbanización irregular y precaria en el Cerro que instala un conjunto de asentamientos irregulares.

Este proceso debe ser entendido en el contexto departamental de Montevideo puesto que mientras la zona del Cerro crece en captación de población y se dispara la ocupación de tierras con destino de vivienda, el resto de la ciudad pierde dicha población. Está dinámica migratoria se debió a variadas crisis que "expulsaron" población de ciertas áreas de la ciudad y las llevaron a afincarse a otras. Al respecto entrevistados de Cerro Norte afirman:

> -Yo estoy en el barrio desde hace un rato, me vine cuando no pude pagar más el alquiler en Montevideo, que vivía, y éramos como veinte familias. Todo esto de acá hasta allá era campo, con vacas y todo. Después empezó a caer más y más gente y se pobló todo.
> -Se hicieron las viviendas por un lado y vino gente a hacer su casa por otro.
> -Algunos eran familiares de los que estaban acá o amigos, que ojo, venían en la misma, no poder pagar el alquiler, con desalojo. Al inicio eran todos trabajadores, gente de laburo que no le daba para vivir, de repente, en el Centro de Montevideo.
> -Se empezó a complicar. (Entrevista Colectiva 3)

Las historias de "ocupación", si bien son dolorosas pues traen consigo el recuerdo de la vivencia de la crisis, dejan entrever la esperanza y solidaridad en base a la cual muchos "pedazo de tierra" se transformaron en barrio en la zona del Cerro.

> Casabó era un pedazo de tierra cuando llegue. Al inicio me quería morir, no podía consolarme porque mirabas para allá y campo, para allá campo, lejos de todo, no podía dormir. Pero después gracias a los vecinos, trajimos el agua, la luz, hicimos la planchada de la casa. Acá, y esto preguntale a cualquier vecino, todos metimos manos en la planchada de todos. Casabó hoy es barrio por todo eso, por eso no nos puede pasar lo de la droga y los robos y eso. (Grupo discusión adultos Casabó)

2.3 Casabó

En la falda del Cerro y cerca del Frigorífico Uruguayo, el 18 de julio de 1921 fue inaugurado el barrio "Jardín Antonio Casabó". Eran 200 viviendas de dos, tres y

cuatro dormitorios todas con mejoras, tales como servicios sanitarios, luz eléctrica y calles pavimentadas.

Figura 8 – Barrio Jardín Juan Antonio Casabó.
Fuente: http://municibioa.montevideo.gub.uy/node/187

Hoy constituye un barrio, principalmente conformado por asentamientos irregulares, delimitado al norte por Burdeos, al sur por el Rio de la Plata (incorporando a Puntas de Sayago), al este por Camino Cibils, y al Oeste por la cañada del Arroyo Tala.

Según el Censo 2011 (INE), la población de Casabó es de 12.457 personas, de las cuales 49,33% son hombres y un 50,67% son mujeres (INE, Censo 2011). La población es predominantemente joven, el 37% tiene menos de 19 años y un 12,43% es mayor de 60 años (ver “Tabla 11“ y “Gráfico 5”).

Tabla 11 – Población de Casabó por grupo de edad
Fuente: Censo 2011

Tramo Etario	Frecuencia Población	Porcentaje Población
0 a 9	2237	17,96
10 a 19	2383	19,13
20 a 29	1912	15,35
30 a 39	1782	14,31
40 a 49	1397	11,21
50 a 59	1198	9,62
60 a 69	841	6,75
70 y más	707	5,68
Total	**12457**	**100,00**

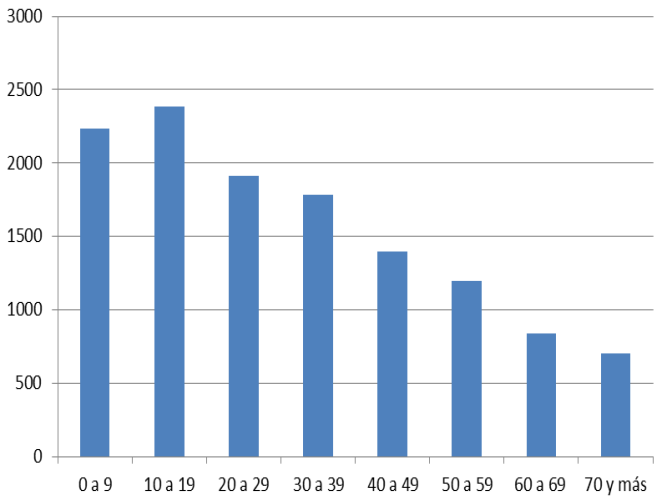


Gráfico 5 - Población de Casabó por grupo de edad
Fuente: Censo 2011

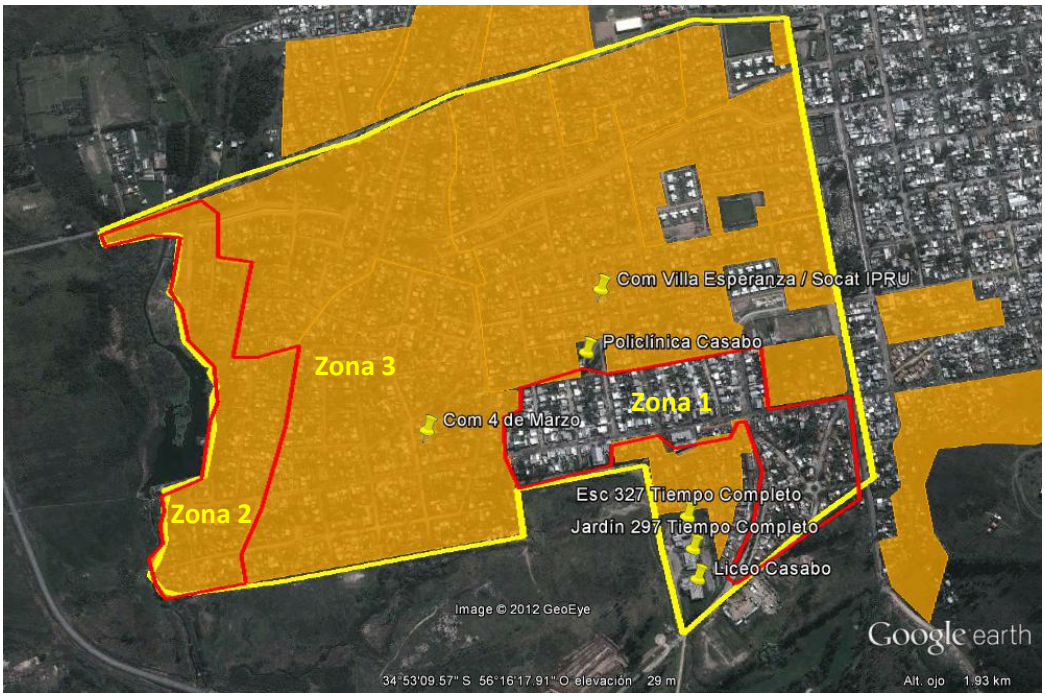
La mancha urbana del barrio se compone de tres zonas de diferente urbanización y características.

Una primera zona formal. Con todos los servicios, habitada predominantemente por personas de clase media. Básicamente corresponde al barrio Obrero, urbanizado en los comienzos del barrio Casabó, a propósito de la creación del Frigorífico Nacional.

Otra segunda zona informal. Sobre las márgenes de las cañadas y del Arroyo Tala y sus afluentes. De reciente formación y expansión con aproximadamente 3000 habitantes. Al momento de realizado este trabajo se está terminando de desarrollar el Plan de Saneamiento Urbano IV, por parte de la Intendencia de Montevideo, que incluye entre otras cosas realojos de viviendas en esta zona de Casabó.

Y una tercera zona informal ocupada desde la década del 60. Intermedia a las precedentes en sus características habitacionales y sociodemográficas.

Figura 9 – Territorio de Casabó.
Fuente: Elaboración propia en base a Google Earth



Casabó se caracteriza por tener una población mayoritaria de personas de bajos recursos. En base a este perfil sociodemográfico el Consejo de Educación Primaria define a sus escuelas en la zona como de “contexto crítico”, teniendo el Jardín de Tiempo Completo 297 y la Escuela de Tiempo Completo 327 todos sus cupos completos. Otro organismo del Estado, INDA, distribuye en el barrio 225 canastas de alimentos y 310 viandas diarias de comida. De las canastas que se distribuyen 133 son por riesgo nutricional (ver “Tabla 12”).

Tabla 12 – Canastas INDA por tipo
Fuente: INDA

Riesgo nutricional	133
Diabéticos	25
Oncológicos	11
Renales	4
HIV	8
Pensionistas	44
Total	**225**

En relación a la tasa de desocupación, para el año 2011 esta era de un 12,24%, estando muy por encima de la del CCZ 17 que era de 8,7% y la del departamento de Montevideo que era 6,2%. El elevado porcentaje de personas en situación de desempleo se constata en el SOC, el Servicio de Orientación y Consulta del SOCAT que opera en el barrio. Del total de consultas recibidas entre marzo 2011 y agosto 2012 el 42% fueron referidas a temas de empleo.

Al respecto de las características del territorio y relacionado con los consumos de droga, un entrevistado afirma:

> Bueno, yo estimo que tiene una característica Casabó que lo separa de las otras culturas barriales. Casabó es un barrio muy encerrado en sí mismo, donde inclusive las madres son muy jóvenes, tienen muchos hijos, son familias numerosas, el padre como referente masculino falta, generalmente, o porque están separados, o porque vive en otro lado, o porque sencillamente no está, se ha apartado definitivamente de la familia. Los chicos viven muy solos, toman responsabilidades de trabajo muy tempranamente, a veces abandonan el liceo para hacerse cargo de los hermanos porque la madre trabaja generalmente en servicio doméstico y trabaja todo el día, por lo tanto yo estimo que hay factores asociados de esa cultura que facilitan el ingreso a la droga, porque el joven está muy desprotegido, o sea, está más en la calle que con referentes familiares, y a veces inclusive se le deja a cargo de abuelos y nosotros hemos tenido hasta vecinos que han venido a inscribir alumnos, porque los padres están ausentes, entonces, eso crea una problemática en el menor que lo torna muy agresivo, ¿no verdad? conviviendo con una gran cantidad de frustraciones, con una demanda afectiva muy grande y que es sensible a cualquier cosa y reacciona generalmente en forma agresiva (Entrevista 11).

Una entrevistada, sin dejar de reconocer las dificultades del tejido social del barrio, resalta fortalezas comunitarias importantes:

> Casabó es una zona un poco encerrada y cuesta mucho que los vecinos salgan, además de lo que ya hablamos que persiste el desempleo, tenemos niños con riesgo nutricional importante, bueno el tema de los consumos que tú estás viendo. Pero los vecinos tienen una característica importante y es que hay como una capacidad de organización, así fue que trabajaron todo el tema de robo a los ómnibus, que te comente recién, y reaccionaron para que su barrio no fuera una zona roja, este, y esto no se da tanto en otros barrios del Cerro. (Entrevista 24).

A nivel de recursos, Casabó cuenta con diferentes servicios y programas:

- Educación:

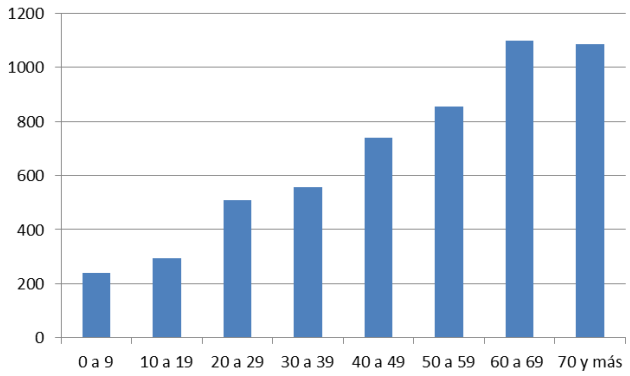
  - Un centro CAIF.
  - Dos jardines públicos (uno de ellos es de tiempo completo).
  - Tres escuelas públicas (dos de horario simple, que comparten edificio y una de tiempo completo).
  - 1 liceo.
- Salud:
  - Una policlínica municipal.
  - Servicios asistenciales y de promoción del Programa Apex-Cerro.
- Asistencia Social:
  - Un consultorio jurídico (del Centros de Estudiantes de la Fac. de Derecho).
  - Dos servicios SOCAT (Mides).
  - INDA (servicio de entrega de canastas y viandas).
- Otros Programas:
  - Uruguay Crece Contigo (convenio Apex-Cerro con IM).
  - Un Equipo Territorial de Atención Familiar (ETAF), Mides.
  - Un equipo del Programa Jóvenes en Red, Mides.

2.4 Cerro Norte.

Los datos del Censo 2011 (INE) indican una población de 5.375 personas, distribuidas en general, con un mayor peso relativo de mujeres (52%) sobre los hombres (48%).

Tabla 13 – Población de Cerro Norte por grupo de edad
Fuente: Censo 2011

Tramo Etario	Frecuencia Población	Porcentaje Población
0 a 9	238	4,43
10 a 19	293	5,45
20 a 29	510	9,49
30 a 39	557	10,36
40 a 49	738	13,73
50 a 59	855	15,91
60 a 69	1098	20,43
70 y más	1086	20,20
Total	**5375**	**100,00**



Gráfica 6 – Población de Cerro Norte por grupo de edad
Fuente: Censo 2011

El territorio se ubica al norte de la antigua Villa del Cerro y al sur de los Accesos a Montevideo de las rutas N° 1 y N° 5 siendo parte del CCZ 17 y del "Municipio A".

Figura 10 – Territorio de Cerro Norte considerado para la investigación.
Fuente: Google Earth

Es de destacar que los asentamientos que constituían parte de Cerro Norte fueron regularizados por el Programa PIAI (Asentamientos San Rafael, 33 Orientales, Amanecer y Nuestra Casa).

Un entrevistado afirma que después de los primeros ocupantes la forma de expansión urbana del barrio ha sido a través de las nuevas familias formadas por los hijos o nietos de los habitantes asentados.

> Mucha gente en la vivienda, o sea, el primero que vino con la vivienda, una persona de 55, que ya tiene a la nena o al nene que son papás, y está el abuelo, el yerno, la nuera, los nietos, entonces, en un espacio que tendría que albergar 4 personas hay 8 o 10. Entonces, dicen bueno, vayan para la calle porque en la casa molestan y ahí esa familia agarro un pedazo de tierra y así se hizo la zona. Aunque algunos están todos juntos en una casa. (Entrevista 12)

Respecto a la violencia, entrevistados afirman que es un "rasgo" de la zona. Y ello debido a que existe una cultura de la violencia que se trasmite y reproduce de generación en generación.

> Hay un poco más de violencia, también vamos a ser sinceros, toda esa gente que vive ahí, que se educó ahí, ya viene con esa educación de la violencia y la historia del barrio, entonces es como que se percibe más, indudablemente de repente en otras zonas no se está tan atento al delito, a la violencia, a la droga, al ladrón, a la boca de droga, son lugares donde se percibe más, o sea, se ha hecho como una tradición del barrio, trasmitir boca a boca también ¿no? (Entrevista 5)
>
> .....

> El gran tema con barrios como el Cerro Norte es que nadie habla, capaz que ya te lo dijeron esto, pero la cosa es que nadie habla van a los fierros de una. Antes iban a las manos pero ahora van a los fierros directos y eso hace que cualquier enfrentamiento termine mal. Además es una zona que hay mucha arma. (Entrevista 6)

Vecinos del lugar visualizan muchos "gurises ociosos", o sea, que no estudian ni trabajan en la zona.

> Vos a los gurises les decís que no hagan tal cosa o tal otra pero les tenés que dar otra actividad, no los podés dejar ociosos. Para empezar a cambiar las cabezas tenés que tener actividades, nosotros como comisión tratamos de empezar a hacer cosas, deporte, canchas, cine en el barrio y para toda edad porque acá hay mucha gente veterana que está encerrada en cuatro paredes. Y bueno, tratamos de hacer cosas para los gurises y tratamos de engancharlos a trabajar con un emprendimiento que tiene la Asociación, porque hay mucho gurí, acá, que no estudia y no labura que pasa el día en al esquina… (Entrevista 12)
>
> **.....**
>
> *Entonces ven que en el barrio hay mucho "gurí suelto" como me dijeron.*
> -Mucho gurí ocioso.
> -Sí, dejaron el liceo, no trabajan…
> -Ociosos y en la calle. (Entrevista Colectiva 3).

A nivel de recursos, Cerro Norte cuenta con diferentes servicios y programas:

- Educación:
  - Un centro CAIF.
  - Dos jardines públicos (uno de ellos es de tiempo completo).
- Educación:
  - 3 escuelas primarias: 152, 271, 303 y 126.
  - 2 CAIFs: Ventura 2 y Ventura 3.
  - Centro Infantil "Regazo de Lita" (0 a 4 años).
  - Club de Niños "San Rafael" (INAU).
  - Centro Infantil "Los Teritos"
  - Centro Juvenil "Adra".
- Salud:
  - Centro de Salud de Cerro.
  - Policlínica La Paloma.
- Deportes:
  - Plaza de Deportes N° 10.
  - Plaza de Deportes "El Sauce".
- Otros programas:
  - SOCAT "Al Norte del Cerro", IPRU.
  - Uruguay Crece Contigo (convenio Apex-Cerro con IM).
  - Un Equipo Territorial de Atención Familiar (ETAF), Mides.
  - Un equipo del Programa Jóvenes en Red, Mides.
  - Plan Juntos (Santín Carlos Rossi y La Cañada).
  - Último Recurso (prevención del suicidio)
- Recursos Vinculados Consumos:
  - Mi Cerro sin Drogas (días de atención y días de trabajo grupal con familiares).

- Otros: una vez al mes se reúne el Comité Local (analiza las políticas que funcionan en el territorio y que casos quedan fuera de derivación) y analiza los nudos problemáticos de las políticas públicas en el territorio (INAU, ASSE, MIDES, BPS).

CAPITULO III

ANALISIS

3.1 Percepción y representaciones sociales de la problemática.

Las representaciones sociales poseen la fuerza para determinar la conducta de los individuos, para impulsar y guiar su acción.

Desde el origen mismo de la Sociología Émile Durkheim reflexionaba sobre la noción de las representaciones que él denominaba "colectivas":

> "Las representaciones colectivas son el producto de una inmensa cooperación extendida no sólo en el tiempo, sino en el espacio; una multitud de espíritus diferentes han asociado, mezclado, combinado sus ideas y sentimientos para elaborarlas; amplias series de generaciones han acumulado en ellas su experiencia y saber. Se concentra en ellas algo así como un capital intelectualidad muy particular, infinitamente más rico y complejo que el individual" (Durkheim, 2007: 14).

Jodelet, discípula de Moscovici, propone definir al concepto de representación social como "…una forma de conocimiento específico, el saber de sentido común, cuyos contenidos manifiestan la operación de procesos generativos y funcionales socialmente caracterizados…" los cuales "…constituyen modalidades de pensamiento práctico, orientadas a la comunicación, la comprensión y el dominio del entorno social, material e ideal…" (Jodelet, 1984:474).

Las representaciones sociales sobre el consumo de droga guían la acción, comunicación, el pensamiento y posicionamiento de los individuos respecto al tema variando según los actores involucrados, las drogas consumidas y los contextos en que se produce dicho consumo. Por ello es relevante profundizar en las representaciones sociales relacionadas con los consumos de droga: reconocerlas, desentrañarlas, exponerlas, para luego poder reflexionar sobre las mismas y los procesos que desencadenan.

3.1a Percepción y representación social de la problemática droga en el Cerro.

De los diversos discursos relevados emerge, casi como un acuerdo que trasvasa edades, saberes y situaciones sociales, la percepción colectiva acerca de que el consumo de drogas es una problemática presente en el territorio.

> Yo, por lo que percibo, ha ido en franco aumento. Pasó de una época cuando empezamos a trabajar que de este tema casi ni se hablaba, se hablaba… años 90… se hablaba que había algún chiquilín que consumía pegamento, cuando yo empecé a trabajar acá, después hubo un tiempo que este tema quedó más o menos quieto, nos inquietaron otro tipo de temática, y después se instaló de tal manera que nos está siempre golpeando. De poca cosa paso a ser un problema muy serio. (Entrevista 8)

Y está problemática, en los últimos años, se ha transformado profundamente en sus múltiples dimensiones constitutivas.

> En los últimos años hubo un cambio muy fuerte, fuerte para mal … consumo siempre hubo pero era un consumo menos expuesto y en lo que nosotros llamaríamos grandes y no en gurises. El consumo se ha extendido en las edades de más grandes a chicos y mucho más abierto, visible … lo otro que ocurrió, y no es menor, es que acá en el barrio creció muchísimo la venta, la distribución, la facilidad de dinero adquirido por unos y por otros, esto llevo a familias enteras a dedicarse a vender… (Entrevista 17)

.....

Nosotros lo que vemos, en el Cerro en general pero sobretodo en la zona al Norte del Cerro, Casabó y Bajo Valencia, es como mayor visibilidad del fenómeno, más allá del consumo individual, sobretodo de la venta y del tráfico. (Entrevista 20)

Desde un punto de vista cuantitativo se percibe que el consumo se transformó en diversas dimensiones: aumentaron los consumidores, aumentaron los puntos de venta, aumentaron las personas vinculadas al mercado del consumo, aumento el volumen de dinero que se mueve en ellos. En definitiva se procesó una expansión del mercado de drogas en todos sus componentes.

> "…el mercado se amplió, es mucho dinero que gana una micro empresa de esas, o el micro negocio que tienen, está ganando treinta, cuarenta mil pesos por vender una tiza por día"
> (Entrevista 16)

Dirigiendo la mirada a la cualidad de los procesos de transformación, se señalan cambios en cuanto a la disminución de la edad de los consumidores, la incorporación de la mujer a los consumos, visibilidad-exposición de los consumos en el espacio público, migración del consumo de marihuana al de pasta base, incorporación de familias al mercado de droga, violencia y delito vinculado a los consumos.

La transformación, a la cual los diversos actores se refieren en sus discursos, encuentra en los años 2003-2004 su caldo de cultivo y punto de inflexión.

Los procesos acaecidos en esos años son los configuradores de la actual situación territorial en lo que respecta, entre otros procesos, a los consumos de droga. Está convicción se refleja en diversas ideas, ejemplos y datos aportados por los actores entrevistados.

Yo creo, igual, que la cosa se complicó con la pasta. Tipo por el 2003, por ahí, fue cuando se comenzó a complicar y se complicó más cuando vecinos de siempre empezó a ser vendedores, la familia vendía. Hubieron muchas guerras entre las familias, muy internas, entre cuadras, de peleas duras, feas, porque, yo que se, se entero fulano que vos fuiste mi vecino de toda la vida, que conocías a mi familia, que se ayudaron a hacer la casa, y les estas vendiendo a mi sobrino a mi hijo… te agarro a patadas, te mato y así empezó. Y eso llevo a que las bocas se armaran, el que tenía la boca se armó, y empezaron a pasar cosas raras, gente que denunciaba la boca y cuando llegaba de la comisaría los de la boca los esperaban en la puerta de la casa y haberles roto toda la casa y amenazarlos de muerte y tener que irse del barrio por eso… (Entrevista 17)

.....

¿Y cuándo probaste pasta base más o menos?
Pasta base probé en el 2005.
¿Después del 2000?
No, 2005 porque mi hijo nació en el 2004 y yo hasta ese entonces no había consumido.
¿A vos también te pasó lo mismo, empezaste a consumir por ahí pasta base?
Sí, por ahí. Antes no había pasta en el barrio, por el 2004 empezó a pintar la pasta. (Entrevista Colectiva 1)

.....

> Habían muchos vecinos que se quedaron sin trabajo y agarraron lo de vender droga como una changa, este…, pero bueno al inicio solo vendían para afuera del barrio pero después se fue todo, o sea, empezaron a hacer cualquiera en el barrio.
> *¿Esto fue por que tiempo más o menos?*
> Y esto fue por el 2003, más en el 2004, por ahí… (Entrevista 13)
>
> .....
>
> Si vos me decís cuando arranco el desastre, fue en el año 2004. No había laburo, la gente empezó a juntarse en las casas de los familiares, los asentamientos crecieron… gente que te cuento que se fue a vivir al Pantanoso, ¿vos sabes lo que es estar a la orilla del Pantanoso? No, no sabes… un olor a podrido, ratas, ninguna persona sino ta desesperada raja pa ahí. Y bueno, en el medio de todo eso, pum la pasta, ahí empezó el descalabro… y obvio nadie la vio venir y nadie hizo nada a tiempo… (Entrevista Colectiva 3)

Expansión urbana irregular, desconfianza en los servicios estatales de control social, desempleo, venta de droga, nuevos consumos, violencia, problemas de convivencia, son los procesos a los cuales se hacen referencia una y otra vez en los discursos. Esto desnuda una situación territorial percibida como anómica con la cual los habitantes viven y conviven proponiendo, algunos, trabajar para volver a tener "confianza" en un nosotros barrial.

> - Yo creo que tenemos que dar la lucha, como hicimos cuando trajimos la UTE y el agua, hacer las comisiones, juntarnos un poco.
> - Si, yo creo que recién ahora salimos de la crisis, recién ahora, pero es muy difícil juntarse con los vecinos, tenemos problemas para la juntada.
> - Nadie quiere hacer nada acá, tan pa la queja. Miran la comedia y se quejan, eso es lo que sabe hacer la gente.
> - Antes se preocupaba por el vecino, porque el vecino era su familia, lo que pasa que ahora, el barrio como familia se desintegró. No hay confianza.
> - Ahora el vecino mira su casa y nada más, no le importa los vecinos de al lado, así le estén saliendo con un televisor al hombro o el hijo se esté matando con la pasta en la esquina. (Grupo discusión adultos Casabó)

Uno de los elementos con más peso, en la configuración de la problemática de los consumos en el territorio estudiado, fue la aparición y expansión del tráfico y consumo de la Pasta Básica de Cocaína (PBC).

> "Claro, un día encontramos que teníamos cemento, vamos a ver… después en un cumpleaños también probamos cocaína, hasta que fueron pasando los años y estaban esas tres solo, nada más, porque la pasta base no existía. La pasta se empezó a curtir, yo este, en el 2002, 2003"
>
> (Entrevista 2)

Con la PBC "la cosa se complicó", porque "puso a todos los pibes de la cabeza" y "re locos" pero además introdujo al micro tráfico a familias que hasta ese momento no estaban dentro del circuito de venta de drogas, las cuales encontraron en dicha actividad una "actividad familiar" de generación de recursos económicos. Dicho proceso se refleja en el discurso de un entrevistado al afirmar: "cuando dan cursos de PYMES, yo digo que acá en el Cerro deberían dar esos cursos a todas las familias que tienen una boca de pasta, porque son pequeña empresa familiar ellos, está toda la familia adentro" (Entrevista 5).

A su vez el perfil de la población consumidora de PBC (en su mayoría personas en situación de vulnerabilidad) hace que estos consumos se relacionen, por parte de los demás habitantes, con el delito ("acá está lleno de pasteros rastrillos") y su exposición-visibilidad en los diversos espacios públicos barriales ("no se puede ir a ningún lado porque los gurises tan quemando pasta por todos lados, en las plazas, en la rambla, en las esquinas") refuerza la sensación de anomia en el territorio y descontrol estatal de la problemática.

En varios discursos vecinales está sensación de anomia y descontrol desemboca en la emergencia de representaciones y discursos del miedo. Miedo al otro, al adolescente, al espacio público.

Ante la crisis de confianza, debida a la percepción de incapacidad multiactoral en la gestión de la problemática, las representaciones sociales del miedo generan posturas de encierro en lo privado, con el consiguiente debilitamiento del espacio público tanto físico como simbólico, y de represión del "otro", principalmente del adolescente-joven etiquetado como "pastero" y "rastrillo".

> Acá en sí lo que hay que hacer es tener más policía y dejarlos que trabajen, que limpien un poco la cosa. El otro día apedrearon a los policías… ¿y que pasó? La Policía se tuvo que ir porque no los puede tocar. Ta mal, yo creo que es la única forma de arreglar este relajo de la pasta base, limpiar un poco las manzanas podridas para que las buenas no se contaminen. (Entrevista 13)
>
> **……**
>
> -Yo ya ni puedo salir, después de las cinco de la tarde te tenés que quedar en tu casa.
> -Sí, si no te roban la casa y a vos en la calle.
> -Ta muy bravo, ahora está la moda de robarte en moto… (Grupo discusión adultos Casabó)
>
> **……**
>
> -A mí no me va mucho todo esto que se habla de la minoridad pero la verdad que la mano está pasada… no se, algo hay que hacer, además las mismas familias de ellos piden que se lleven a los chiquilines para que no roben más.
> -Yo estoy de acuerdo.
> -Pero el gobierno no hace nada, nada. (Grupo discusión adultos Casabó)

Muy relacionado con lo anterior, se constata que la mayoría de los discursos relevados enfoca en los adolescentes y jóvenes el problema del consumo de drogas; dejando de lado los consumos del mundo adulto y la provisión de drogas, tanto legales como ilegales, a los adolescentes que el mismo mundo adulto realiza. Al respecto una entrevistada reflexiona:

> En esto de las drogas hay que tener cuidado en no caer en moralinas. De noche en muchos barrios adultos venden alcohol a niños, y otros adultos son los que tienen las bocas y también los que consumen otras drogas. Te digo esto porque me parece que a veces no nos sinceramos con esto de la droga y terminamos hablando del consumidor de pasta base adolescente, que es problemático sí, pero que no es el único que está en esto de la droga y muchas veces es el más vulnerable. (Entrevista 8)

3.2 Drogas: acceso y tipos.

La facilidad y disponibilidad caracteriza el acceso a la droga, tanto legal como ilegal, en el Cerro.

> *¿Cómo era para vos conseguir lo que consumías? ¿Era fácil, difícil?*

> Fácil. Seee, claro, pateas una piedra en lo que es mi barrio, Las Torres, en el Maracaná, que ta enfrente, en el Cerro, hay un montón de lugares, de bocas para conseguir lo que quieras. (Entrevista 28)
>
> **.....**
>
> Conseguís lo que quieras a la hora que quieras… es un poco más difícil de día en algunos lugares, pero sale.
> *¿Es difícil porque los lugares están cerrados?*
> A veces es difícil, este, no es tanto lugar porque vos la conseguís más en movimiento, ¿entendés? Vos sabes que vas por ahí y por allá y ta, no vas a un lugar así.
> *Compras en la calle, no tanto en una casa, en una boca.*
> Se. Hoy hay mucho así. Igual tene que tener cuidado con lo que te venden. Hay algunos que estiran todo… pero si tas ya los conoces. (Entrevista 29)

Existe en el territorio un proceso de cambio, en cuanto al patrón de acceso a las drogas ilegales: la distribución se fragmentó, comenzando a abandonar los lugares fijos (la tradicional "boca") para ser dinámica y flexible (venta en la calle, entregas en bicicletas, entre otros). El modelo de distribución estático, centrado físicamente en un lugar denominado "boca", se encuentra transformándose a uno móvil que fluye por todo el territorio.

> Muchas veces tenemos que salir a la puerta de la institución porque sabemos que andan tratando de vender a los estudiantes. Cuando no tenemos el 222 salgo yo mismo o el subdirector y por ahora los que andan en esas se van, no arman problemas … Nos preocupa un poco de que cada vez se da más eso de andar vendiendo en bicicleta o moto, como que aquello de la boca cambio… (Entrevista 30).
>
> **.....**
>
> …hay mucha gente que anda en moto distribuyendo droga a pedido... (Entrevista 5)

Solo se dificulta el acceso y disponibilidad de las drogas ilegales algunas veces en verano o cuando hay "aprietes".

> -En verano se complica un poco, a veces hay sequía.
> -Te das cuenta enseguida porque tan todos para arriba, pa bajo…
> -Se ponen re locos los guachos.
> *¿No hay nada de droga digamos?*
> -Como no haber no, hay como menos y más cara.
> -Pasta hay, eso siempre. Ta eso es nuestra época…
> -Ahora igual. (Entrevista Colectiva 1)
>
> **.....**
>
> A veces no se consigue porque hay aprietes. Algún pibe se pasa, o los canas tienen que mostrar algo, entonces salen a apretar y revolver un poco la cosa. Pero después queda todo tranquilo de nuevo.
> *¿Y cómo es ese apriete?*
> Naaa, normal. Todos esconden, nadie tiene, esos días los milicos tan re ortibas.
> *¿Ortibas cómo?*
> Nada. Ellos hacen la de ellos, yo todo bien con ellos. A ellos los mandan y hacen la que tienen que hacer… mimos no tan para hacer (risas). Para los planchas es un problema porque uno de repente arranca para el Paso o Colón, que hay abundante ahí, pero los planchas de acá no salen entonces quedan recolgados. (Entrevista 4)

Los relatos sobre “ausencias” o “aprietes” de drogas ilegales también emergen en técnicos que trabajan la temática consumos en la zona:

> Y pasta, chasqui como le dicen ellos, bazoco, con todas esas nomenclaturas, siempre hay, después en el Cerro hay etapas que han oscilado las sustancias. Marihuana también siempre está pero hay veces que se ausenta la marihuana, eso es un gran problema por la sustitución de ese consumo. (Entrevista 7).
>
> **…….**
>
> Yo a veces escucho que agarran marihuana y no sé si es bueno porque si no hay marihuana los que consumen, acá en el Cerro, no van a comprar Cocaína, van a bajar, no suben de sustancia, bajan… y si bajan, bajan a la pasta base… (Entrevista 13)

La ausencia temporal de marihuana en el mercado de venta, es percibida por los técnicos como una problemática grave debido al riesgo de corrimiento de algunos consumidores al consumo de pasta base. Reforzado con el hecho de que está es una droga que al parecer no presenta “ausencias” en los redes de distribución.

Pasta Base, Marihuana, Cocaína, Éxtasis, Pegamento, Ácido, Ketamina, Alcohol, emergen de los discursos como las drogas presentes en el territorio (ver al respecto “Cuadro 1”).

Es relevante notar que algunas de estas drogas aparecen mencionadas como consumos marginales teniendo en la Pasta Base, Marihuana, Cocaína, Alcohol el epicentro de las sustancias consumidas en la zona de estudio.

Cuadro 1 – Discursos acerca de la drogas presentes en el territorio

Droga	Mención
Pasta Base	Y ellos de lo que te hablan es de la pasta base, yo te digo que no es lo que predomina, acá todo el mundo dice: “pasta base, pasta base, consume pasta base” pero yo qué sé, yo lo que veo es sentados en el banquito que parece que están consumiendo marihuana algunos, alcohol también, el cigarrillo. La pasta es lo que trae más problemas pero no lo que se consume más… E15 Yo creo que en el consumo problemático, la mayoría son consumidores de pasta base, ese es el tema. Por eso se cree que hay mucho consumo de pasta, hay muchos problemáticos pero no tanto consumo, la marihuana es mucho más consumida pero no hay tantos consumidores problemáticos o el alcohol… E8
Marihuana	…la marihuana es una de las cosas que más consumen…E10 No. Se consume de todo, pero lo que más se ve… o sea, hay mucho pibe que ante diferentes conversaciones y lo que se ve sobre la marihuana y todo, consumen más marihuana, o sea, está siempre… E12
Cocaína	…la cocaína indudablemente es la droga por excelencia menos consumida en la zona porque es cara, o sea, de repente se abastece para otros barrios donde hay más poder adquisitivo…E5
Éxtasis	…éxtasis como algo que resaltó la atención el año pasado, como un momento en el que hubo bastante consumo… E7 …una cosa rara es que últimamente hay consumo de éxtasis, poco, pero antes ese no se veía… TI
Inhalables	Pegamento si hay, pero muy poco lógicamente desde que entró la pasta base… E7 A veces se ve algún gurí dándole a la nafta o al thinner, porque también le dan al thinner, muy poquitos. Te diría que son consumidores de pasta también… E16
Alcohol	En jóvenes, gurises, ves mucho alcohol los fines de semana, está como normal, inclusive la marihuana, no consultan por eso, a no ser el guacho que llega en coma… E14 ...alcohol toma todo el mundo, no es una cosa que se hable tanto, pero es por lejos la droga más consumida en estos barrios… TI
Otras drogas	**Ketamina** …hubieron unos que quisieron preparar Keta sin saber cómo hacerlo y los agarramos, pero la idea la tuvieron… E16 **Ácido**…hemos conocido caso de consumidores de ácido pero muy pocos, los sellitos no son cosas que abundan por estos barrios, son muy esporádicos y por lo general lo consumen como un extra o por experimentar con otra cosa distinta… E18

3.3 Patrones de consumo.

Los patrones de consumo de droga describen tres aspectos importantes, a saber: las personas y los grupos que consumen; los entornos del consumo y las conductas que pueden generar riesgos.

Los discursos relevados, acerca de las características constitutivas de los patrones de consumo de droga en los territorios de estudio, giran mayoritariamente en derredor del consumo de pasta base.

La densidad de discursos que se relevan en torno a la pasta base no significa que sea la droga más consumida sino la más problematizada. Así lo expresa una entrevistada del sector salud:

> Y ellos de lo que te hablan es de la pasta base, yo te digo que no es lo que predomina, acá todo el mundo dice: "pasta base, pasta base, consume pasta base" pero yo qué sé, yo lo que veo es sentados en el banquito que parece que están consumiendo marihuana algunos, alcohol también, el cigarrillo. La pasta es lo que trae más problemas pero no lo que se consume más… (Entrevista 15).

En cambio tenemos en el alcohol, el tabaco y la marihuana drogas menos problematizadas pero con consumos naturalizados y más extendidos que la pasta base.

La "V Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas", realizada por el Observatorio Uruguayo de Drogas (OUD) de la Junta Nacional de Drogas (JND) en Octubre-Noviembre 2011, aporta los datos epidemiológicos más actuales sobre el consumo de drogas en el país demostrando que la percepción acerca de las drogas más consumidas en el territorio del Cerro se corresponde con lo que establecen los porcentajes allí presentados (ver al respecto "Tabla 1").

Tabla 1 - Prevalencia de consumo de drogas (vida, año, mes) según ámbito geográfico y sustancia (%)

	Montevideo		Montevideo	Interior	País
	Secciones más pobres	Resto secciones	Total	Total	Total
Alcohol mes	52,7	61,5	58,9	50,6	55,3
Tabaco mes	34,3	31,5	32,4	29,3	31,0
Marihuana vida	20,0	29,8	26,9	11,1	20,0
Marihuana 12 meses	8,6	12,6	11,4	4,2	8,3
Cocaína vida	7,7	9,1	8,7	3,1	6,2
Cocaína 12 meses	2,4	3,3	2,6	1,1	1,9
Pasta base vida	2,3	1,1	1,5	0,7	1,1
Pasta base 12 meses	0,7	0,3	0,4	0,3	0,4
Inhalables vida	2,5	1,7	2,0	0,8	1,5
Extasis vida	1,1	2,7	2,2	0,6	1,5

Fuente: OUD-JND "V Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas", 2011.

Según los datos de la encuesta el consumo de pasta base para el total del universo de estudio es marginal y no representa cambios significativos con

respecto a la medición de 2006. Mas es interesante destacar que en Montevideo se duplica la prevalencia del interior del país, alcanzando en algunas zonas vulnerables del departamento el 4% de consumo.

Respecto al consumo de alcohol tenemos que, 9 de cada 10 personas entre 15 y 65 años han probado alcohol alguna vez en la vida y 3 de cada 4 lo ha consumido en los últimos 12 meses. El consumo habitual de alcohol es declarado por más de la mitad de las personas (55,3%).

Respecto al tabaco, tenemos que el 31% de las personas son consumidoras habituales de dicha droga. En cuanto a la marihuana emerge el dato que la posiciona como la droga ilegal más consumida: 8,3% de la población ha consumido marihuana en los últimos 12 meses.

En definitiva nos es relevante destacar, en el contexto de nuestro estudio, que el consumo de pasta base es marginal en la canasta de drogas consumidas pero con una fuerte territorialización en zonas vulnerables. Y también que a nivel país la droga legal más consumida es el alcohol y la droga ilegal es la marihuana cuestión que también se reproduce en el territorio objeto del presente estudio emergiendo dichos datos de los discursos relevados.

Debido a la fuerte tematización del consumo de PBC realizaremos una caracterización en especial de dichos consumos, sus patrones y contextos, para luego abordar la caracterización del resto de los consumos de drogas.

3.3a Contexto, patrones y caracterización del consumidor de Pasta Base.

El consumidor de PBC es caracterizado principalmente como varón, adolescente-joven, de nivel socio económico bajo, algunos con primaria no culminada, desafiliado del sistema educativo secundario, sin vinculación con el mundo laboral, con historia de poli consumos de drogas, con una marcada debilidad en cuanto a la contención que le pueda proveer su entorno familiar y la mayoría de las veces en problemas con la ley.

Al respecto entrevistados del sector salud e INAU afirman:

> *Y de lo que han visto ustedes ¿qué perfil de consumidor?*
> Varones en su mayoría, las pocas mujeres que son contadas con la mano, venían por orden de Juez, porque tenían niños, entonces después quería valorarse si los niños se los sacaban, se los dejaban.
> *¿Varones de que edad?*
> Varones jóvenes, menos de 30, algunos puntuales mayores de 30 con cocaína, no con pasta base, con cocaína mismo tuvimos alguno, pero la mayoría con pasta base y menores de 30.
> *¿Y el nivel socioeconómico?*
> Bajo, bajo, llama la atención cuando nos dicen fui a secundaria, y terminé, lo recordamos, ese llama la atención. (Entrevista 14)
>
> **.....**
>
> …después oís los cuentos de las familias, las familias grandes que tienen hijos de todas las edades y tienen algún niño chiquito, muchos de ellos tienen problemas con los chiquilines mayores de consumos, principalmente pasta base… (Entrevista 15)
>
> **.....**
>
> …aparecer, aparecen, en nuestro servicio adolescentes, o sea, tenemos situaciones de consumo que aparecen con bastante frecuencia de

> adolescentes varones que por lo general vienen de situaciones de pobreza, con abandono de Ciclo Básico, sin trabajo y con problemas de consumo de pasta… (Entrevista 8)
>
> **……**
>
> …yo creo, por lo que se ve acá, que la mayoría de los gurises que consumen pasta no empiezan con la pasta, ¿viste? Digo, empiezan por los porros y después prueban pasta… (Entrevista 17)
>
> **……**
>
> …los muchachos que se ven en los servicios o en las Iglesias son varones de 17 a 30 años, con multiconsumo pero principalmente con problemas de consumo de pasta base… (Taller Inicial)
>
> **……**
>
> …el tema de pasta base generalmente se da en adolescentes que por distintas circunstancias no estudian, no tienen un control de la familia, no hay contención por parte de la familia, o hay problemas familiares, y los muchachos se van criando como pueden … aparte el consumo de drogas te obliga tener un dinero, si no trabajás, no te lo proveen tus padres, de alguna forma el dinero te lo tenés que conseguir. Entonces vos entrás en el circuito del tráfico de drogas, que hoy por hoy se llama los que son delivery, hay mucha gente que anda en moto distribuyendo droga a pedido, que existe, o de lo contrario salís a delinquir para conseguir la droga que necesitás… (Entrevista 5)

Se afirma que este perfil de consumidor tiene la característica de ser cada vez "más joven", o sea, que cada vez a menores edades se consume pasta base.

> …cada vez son más jóvenes, 12 años para arriba, no hay edad, he visto desgraciadamente gurises de 10, 11, que es imposible… y sin embargo los es visto con pasta. (Entrevista 12)

Algunos entrevistados ponen de relieve que hay que considerar a las mujeres y su consumo de pasta base pues hasta ahora han sido consumidoras que se han mantenido "invisibles" aunque sus consumos poco a poco comienzan a ser tan visibles y expuestos como el de los varones. Al respecto una entrevistada afirma: "…yo creo que hay un tema que se nos escapa y es el de las mujeres y sus consumos. Las futuras mamás y sus consumos, sobre todo las adolescentes…" (Entrevista 8).

> "Las mujeres se acercan menos, no encuentran lugar, parece medio loco pero las mujeres con las drogas tienen distintos problemas que los hombres, es el mismo problema, es el consumo pero llegan a puntos en donde el hombre no lo entiende y más la de pasta"
> (Entrevista 27)

Las mujeres comparten con los consumidores varones la mayoría de las características, a saber: adolescencia y juventud, desafiliación educativa, poli consumos y problemas con la ley. Mas agregan el continuo riesgo de agresión sexual a sus "marcas" distintivas como consumidoras.

> …tengo madres que son consumidoras, lo admiten, más o menos, abiertamente y lo conversan … Y después los abuelos que se están haciendo cargo de niños pequeños, las abuelas, porque sus madres adolescentes no los pueden tener, o bueno, ellos directamente han resuelto ocuparse de los niños porque prácticamente son chiquilinas que prácticamente están en situación de calle, eso es una realidad que golpea muchísimo, cada vez más frecuente, y

> acá, quizás sea por mi inserción pero tengo muy presente a las mujeres consumidoras, que es un perfil de mujeres jóvenes, las consumidoras mujeres son bien jóvenes. (Entrevista 15)
>
> **……**
>
> …hoy se ven más mujeres que antes no veía, es más el consumo en mujeres, siendo madres, atrás una problemática con los hijos que no los atienden, alguna los tienen en estado de abandono debido a ese consumo de drogas, atrae todo un montón de cosas. Eso es un problema que como que nadie le mete mano porque hay tantos otros, pero este me parece que es serio porque hay muchas madres, madres, y gurisas embarazadas que están en la pasta y eso para los hijos es muy malo… (Entrevista 6)
>
> **……**
>
> Nosotros vemos a chiquilinas que tiene un continuo riesgo de agresión sexual, por estar en calle, en situación de consumo de pasta, y muchas tienen historias muy fuertes, de violaciones, de agresiones, y todo muy callado con pocos canales para que ellas puedan ser contenidas y defendidas.. (Entrevista 20)

Si en algunos varones consumidores de pasta base se reconoce como estrategia de obtención de recursos el "rastrillaje", el robo por descuido, en algunas mujeres la prostitución es reconocida como la estrategia principal de acceso a recursos con el fin del consumo.

> …uno las ve y dice "mirá, está consumiendo", se olvidan de su aseo, se olvidan de que son mujeres y llegan hasta la prostitución… (Entrevista 12)
>
> **……**
>
> …llegado el momento una mujer, por el hecho de ser mujer, como yo te digo, el hombre al no tener trabajo, no tener quien le dé nada, no tener trabajo, necesita consumir y sale a rapiñar, a robar, la mujer de repente no tiene esa iniciativa de salir a rapiñar o a robar, lo que puede hacer es vender el cuerpo por plata para abastecerse, eso se da, se da mucho. No digo que sea muy notorio porque no lo ves mucho, pero digo, a veces se da que la mujer tiene relaciones sexuales con otro por dinero para satisfacer sus necesidades del vicio ¿no? O tiene relaciones por un trueque de droga, ¿no? Le da un par de chasquis para tener relaciones… (Entrevista 5)

Si en hombres y mujeres la condición de "pastabasero/a" es resumen y refuerzo de múltiples procesos de exclusión y marginalidad emerge, en uno de los discursos relevados, que aún lo es más en la población trans:

> …conozco unos flacos travestis… que pobres, están muertos con la pasta y a ellos se les complica porque ya por ser traviesos nadie les da bola y al ser pasteros menos, ni changar pueden. Y si no hacen la calle no tienen plata pero están re pirados… y no los aceptan en ningún lado, ni en las Iglesias estas de acá… (Entrevista 29).

A medida de que se adentran en el consumo problemático de pasta base, tanto hombres como mujeres, van perdiendo contacto con sus grupos de socialización. Esto trae como consecuencia el alejamiento de los circuitos formales de la sociedad para transitar por intersticios informales. Y es en estos pliegues de informalidad en donde se construye una verdadera socialización en la exclusión.

> *Me decían, hace un rato, algo de las personas en situación de calle…*
> -Que hay un montón.
> -Sí, sí, sí, porque nosotros hicimos un seguimiento de todos los que están en situación de calle y la mayoría de ellos es todo por consumo.

¿Y cuántas personas son más o menos?
-No te sacaría la cuenta ahora, pero debe haber 20 o un poco más.
¿Esto lo hicieron este año o…?
-Todos los años lo hacemos, este año también.
¿Y todos vinculados al consumo?
-Pasta, porro y alcohol es lo que consumen en general. Algunos los ves juntado los restos de porros de otros para fumárselos, por eso sabemos.
-En sí son todos pasteros por eso están así…
¿Están en una zona especial o…?
-No, ellos se van rotando en las zonas que encuentren para hacer dormideras como le llaman ellos, no tienen puntos clave donde se queden, se quedan donde se puedan tirar para dormir un rato. Pero andan más cerca de la zona comercial (Entrevista Colectiva 2).

Este distanciamiento de grupos socializadores es un distanciamiento de los lazos que unen al consumidor con la sociedad, es decir, es un proceso de construcción de exclusión que también aleja al consumidor de las posibilidades de "rescatarse": lo aleja del sistema sanitario y de posibles vías de contención de su situación.

> Los consumidores de PBC "…llega un momento que son una sombra de lo que eran, flacos, sucios, comiendo de la basura, llega un momento que tan más solos que el uno…"
>
> (Entrevista 13)

Este fenómeno es visualizado por los entrevistados en el territorio, en sus barrios, afirmando que los consumidores "…cada día se van degradando más la parte física y la parte ética y moral de los muchachos, se pierden, tanto mujeres como hombres…" (Entrevista 12).

3.3b Contextos, patrones y caracterización de los consumidores de otras drogas.

En este punto abordaremos los consumos de drogas diferentes a la PBC que emergen de los discursos relevados, a saber: alcohol, marihuana, cocaína y otras drogas con menciones marginales.

3.3b.1 Alcohol.

El alcohol es una droga presente, de fácil acceso y consumida por todos los estratos sociales del territorio. En algunos discursos se afirma que la existencia de consumidores de dicha sustancia desde los 10, 11 años.

-Acá todo el mundo se toma una, los chiquilines a partir de los 10, 11 años, por ahí…
-Cuando dejan la escuela empiezan.
-¿Mira que antes, eh? Porque en las casas los gurises los domingo a veces toman.
-Ta, pero eso es otra cosa. El señor pregunto por tomar alcohol así, de verdad (Grupo discusión adultos Casabó).

Las diferencias en los patrones de consumo de alcohol se explican, a través de los discursos relevados, por el nivel socio económico, la edad y el contexto del consumo.

Surge de los discursos que a menor disponibilidad de recursos para adquirir alcohol se opta por el consumo de vino. Siendo, a su vez, esta la bebida alcohólica más consumida por los adolescentes-jóvenes de la zona por su relación precio/efecto.

> -Nosotros siempre tomamos un vino antes de salir, acá tranquilos…
> -*Y una cerveza u otra cosa…*
> -Vino, siempre compramos vino.
> -Nos rinde mucho más, la cerveza no rinde nada.
> *¿Cómo es eso de rendir?*
> -Que te deje enseguida. (Entrevista Colectiva 5)
>
> **……**
>
> Acá se vende mucho vino. Como la cosa mejoró se vende un poco menos del suelto, pero se vende igual. El Cerro es un barrio vinero, se toma mucho vino ... La gurisada es la que compra más en caja pa tomar más fácil en la calle. Y los que tienen un pesito más, de repente te toman un whisquicito nacional. Si no lo normal es el vino y los veteranos también se vende caña y grappa. (Entrevista 26)
>
> **……**
>
> -En La Teja son más caretas, toman más cerveza.
> -Se hacen los cosos.
> -A nosotros nos gusta más el vino.
> -Y es más barato tomar vino para prepararte que otra cosa. (Entrevista Colectiva 4)

Es relevante hacer emerger el proceso que se encuentra operando en algunos adolescentes/jóvenes consumidores de alcohol: la búsqueda del "pegue", el "prepararse". Lo cual no es otra cosa que la búsqueda del "efecto" del alcohol como droga.

Con esta búsqueda el consumo de alcohol se aleja del patrón de consumo familiar, socializador, para acercarse al patrón de consumo de otras drogas ilegales (marihuana, cocaína, entre otras), es decir, se consume en búsqueda de un "efecto".

Algunos discursos señalan que a menor edad los episodios de consumo excesivo de alcohol se registran con mayor asiduidad, hasta que se "aprende". Aprendizaje que es demandado por el grupo de pares, puesto que al consumidor problemático de alcohol no se le "aguanta la cabeza".

> -Los gurises chicos tan re pasados.
> -Toman re mal.
> -Toman y se matan, hasta que aprenden.
> *¿Qué se aprende?*
> -No podes mezclar, que tenés que comer algo antes o tomarte un buche de aceite…
> -Yo a mi primo le digo "Ta, vos salís, vos sos tu problema porque yo no te aguanto la cabeza todas las salidas"
> *¿Y si no aprende?*
> -No sale más conmigo.
> -Es un problema, un pasado es un problema, te para la cana, no te dejan entrar a un baile y lo tenés que traer de nuevo a la casa.
> -Te caga la salida.
> *Pero ustedes me dijeron que dos por tres se toman de más.*
> -Pero no somos borrachos.

> *¿Qué es ser borracho?*
> -El que siempre toma, toma, toma y no para hasta quedar muerto. (Entrevista Colectiva 5)

Si la tematización del consumo de pasta base es extensa y densa, el consumo de alcohol es de las drogas que menos se tematiza pues se acepta su consumo como "normal" y casi sin "consecuencias".

La no tematización del consumo de alcohol encuentra su fundamento en que es un consumo que se realiza en "privado", en la "casa" o en los "boliches", siendo un consumo extendido y legitimado en el mundo adulto.

> Eso queda adentro de la casa, o sea, salvo excepciones pero no es lo más… uno ve a un vecino que viene medio entonado "buen día, buenas noches" pero no… el hombre sigue y de repente tuvo algún problema en el trabajo, se bajó y se distiende un poco y de golpe se toma una, pero no es problema… (Entrevista 12)

El consumo de alcohol no "público" es considerado como normal y sus consecuencias quedan dentro de la casa; como la violencia doméstica a la que algunos entrevistados hacen referencia:

> -Los bares en Montevideo, los bares cerraron, pero antiguamente en los barrios el berretín era ir para los bares, pero el alcohol existe y la sociedad nuestra lo asume como una cosa normal, vamos a decir las cosas como son, el tabaco que yo soy fumador, y el alcohol como una cosa normal. Como es normal también que el hombre le pegue a la mujer, esa violencia es muy normal, porque uno ve en las familias alrededor se toma como una cosa normal y queda adentro de la casa. (Grupo de Discusión Vecinos Casabó)

Desde el actor policial se reconoce que los fines de semana el consumo de alcohol genera problemas de convivencia relacionados con episodios de violencia doméstica protagonizados por hombres.

> El alcohol es un problema con los problemas familiares, acá nosotros llega los fines de semana y los problemas familiares, como en todas las jurisdicciones, aumentan… uno descansa, tiene más contacto con la familia, quiere ver los hijos y ahí se originan los problemas familiares, y a veces también se originan los problemas si están consumiendo alcohol, y bueno, las cosas no se toman de la misma manera si se está consumiendo alcohol… (Entrevista 5)
>
> **……**
>
> …a veces hablas con el tipo después y le decís "¿qué paso?" y el tipo te dice "ta no quería hacer nada pero lo que pasa que no me deja ver los gurises entonces junte rabia tome unas copas y fui y se armó quilombo". Esto los fines de semana es muy común… (Entrevista 6)

Relacionado con este punto, surge del estudio ventana[12] que el causal de detención de 8 de los 26 detenidos, en el período de tiempo de estudio, fue violencia doméstica. Es decir que el 30,8% de los detenidos en la referida jurisdicción policial fue por dicho causal aunque en ningún caso se vinculó el hecho con drogas (al respecto ver "Tabla 2").

Los discursos relevados, acerca del vínculo consumo de alcohol-violencia doméstica, no condicen con los datos recabados en el estudio ventana. Ante esta constatación se podría suponer que no todos los casos de violencia domestica son denunciados en la seccional y de los que lo son el victimario

[12] Realizado como parte de esta investigación en la Seccional 24, entre los días 28/06 y 04/07.

cuando es detenido ya no está bajo los efectos de la droga. Al respecto una entrevistada afirma:

> Los mayores casos de violencia doméstica, en esta zona, no están relacionados con el uso y abuso de drogas ilegales sino con la vieja droga del alcohol. Y eso está clarísimo.
> *Ahora no se refleja eso en las estadísticas de detenciones de la zona.*
> Porque quizás la forma en que llegan y como se procesa la detención no tiene en cuenta este tema. (Entrevista 24)

El vínculo alcohol-problemas de convivencia-violencia doméstica merece ser profundizado en futuras investigaciones en la zona.

Tabla 2 – Resumen Estudio Ventana Seccional 24
Fuente: "Estudio en Detenidos Recientes Seccional 24" OUD

Causa Detención	Frecuencia	Porcentaje
Delitos contra la propiedad	10	38,5
Violencia Domestica	**8**	**30,8**
Desacato	2	7,7
Agresión a Terceros	2	7,7
Desorden	2	7,7
Averiguaciones	1	3,8
Rapiña/Arrebato	1	3,8
Total	**26**	**100,0**

Solo en un caso de detención por "Agresión a Terceros" se vinculó el hecho con drogas (suministro de marihuana).

Algunos entrevistados ponen en duda los discursos estatales construidos en derredor del consumo de alcohol y sus consecuencias, puesto que para ellos desvían la atención del problema principal que son las "drogas". Estos discursos no hacen otra cosa que reafirmar la percepción que algunos habitantes de la zona poseen acerca de que el alcohol es un consumo naturalizado con escasas consecuencias o riesgos.

> A veces pienso que eso del alcohol es para hacernos olvidar del problema real que es la droga. El gobierno dale que te dale con el alcohol pero tomar un vino, una cerveza, no hace nada, no mata a nadie, te deja alegre, contento… (Grupo discusión adultos Casabó)
>
> **……**
>
> Usted pregunta por el alcohol, pero acá tomar no es problema. Problema es la pasta base, los robos… (Entrevista Colectiva 3)

Uno de los mecanismos que refuerza la percepción del alcohol como un consumo sin consecuencias y con escasos riesgos es contraponerlo a la percepción de las consecuencias y riesgos que se le asigna al consumo de las drogas ilegales, principalmente la pasta base.

> -Hay una diferencia entre el que toma y el que fuma, porque el que fuma y el que toma, usted no sabe de un caso que haya ido a la casa de alguien a robar "me das esto o te mato" el que se deriva a la droga no mira las consecuencias, ni a su propia madre llega a respetar, o sea, que ahí hay una gran diferencia.

> -Claro, el que toma y fuma no hace daño a nadie. No es así con los que se drogan.
> -Ta, yo fumé 41 años, no fumé 2 días, y sé que el cigarrillo trae sus pro y sus contras, pero no salí… si no tenía compraba un cigarro suelto o fumaba un tabaquito, pero nunca en mi vida en 59 años que voy a cumplir, vi a alguien apuntar con un revolver o lastimar por un cigarro, ni por un litro de vino tampoco. (Grupo de Discusión Vecinos Casabó)

En este contexto resulta interesante contraponer algunos datos que aporta la "V Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas".

Tomando en cuenta los datos para las secciones censales más pobres de Montevideo la prevalencia del consumo de alcohol por mes es de 52,7% del total de encuestados y la prevalencia vida para la pasta base es de 2,3%. A su vez, uno de cada cuatro de los consumidores de alcohol del último año presentan uso problemático de alcohol, ya sea por abusos por ingesta, consumo de riesgo, consumo perjudicial o dependencia. En términos absolutos esto representa a 260.000 personas.[13]

Los datos aportados por la referida encuesta sitúan en contexto al consumo de alcohol así como sus consecuencias y riesgos, los cuales no son percibidos por parte de los habitantes del territorio.

Desde el actor policial tampoco se reconoce en el alcohol una droga con consecuencias problemáticas para su trabajo, o sea, no se lo reconoce como una droga que pueda estar asociada al delito:

> …y el alcohol se ve sí, sí, sí, pero a nivel policial nosotros no tenemos tantos detenidos por estar alcoholizados, eso no. Una cosa que a mí me llama poderosamente la atención cuando hablan, porque yo he sentido que hablan como primera droga el alcohol, pero el alcohol no lo vemos nosotros como policía tan asociado al delito. (Entrevista 5)

El mismo actor reconoce como consecuencia del consumo problemático de alcohol a los suicidios:

> Acá tenemos un suicido por mes relacionado con más que nada con el alcohol, hay de todo, yo conocí un caso de un muchacho que sintió que no tenía salida y se suicidó, además de forma muy violenta … ahora los que tienen como esa tendencia más al suicidio lo veo más en los alcohólicos, los que tienen problema con el alcohol, que dos por tres asistimos… (Entrevista 6)

Se evidencia que el actor policial constata algunos problemas derivados del consumo de alcohol (de convivencia, violencia doméstica, suicidios) en el territorio mas no los considera como problemas de seguridad pues no los percibe como "asociados al delito". Quizás los procesos de naturalización del consumo de alcohol y sus consecuencias operen en dicha percepción.

Son los técnicos vinculados a algunos servicios sociales y de salud los que reconocen en el alcohol una droga con consecuencias en la salud y en el relacionamiento de las personas.

> En jóvenes, gurises, ves mucho alcohol los fines de semana, está como normal, inclusive la marihuana, no consultan por eso, a no ser el guacho que llega en coma… (Entrevista 14)

.....

[13] Datos extraídos de: http://www.infodrogas.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=331&catid=14&Itemid=59

> El alcohol es fuertísimo y poco nombrado. En esta zona es uno de los flagelos más fuerte asociados a la violencia doméstica. Los mayores casos de violencia doméstica, en esta zona, no están relacionados con el uso y abuso de drogas ilegales sino con la vieja droga del alcohol. Y eso está clarísimo. (Entrevista 24)
>
> **.....**
>
> *¿Y alcohol? ¿Se consume?*
> Uh, sí, perdón, claramente. De hecho se habla que el barrio cambia en la tarde por el alcohol, los gurises se juntan en la esquina a tomar. Esto del alcohol uno como que también lo naturaliza pero esta super instalado. (Entrevista 20)

La naturalización del consumo de alcohol provoca que la mayoría de los discursos acerca del consumo de droga se centren en las drogas ilegales no tematizando las consecuencias y los riesgos del consumo de ese producto no "ordinario"[14] que es el alcohol.

Tal cual se establece en varios estudios, la reacción social frente al consumo de alcohol es clave en el reconocimiento y control social de las consecuencias de dicho consumo. Los posibles cambios conductuales asociados con la intoxicación son influenciados por las expectativas culturales y sociales.

Por ello se vislumbra relevante promover a nivel de la población y de los diversos actores institucionales de la zona, respecto al consumo de alcohol, la desnaturalización de lo naturalizado y la visibilidad de lo aparentemente invisible de sus consecuencias[15].

3.3b.2 Marihuana.

A los consumidores de marihuana se los caracteriza como "gurises, jóvenes y adultos", de diversos niveles socioeconómicos y educativos, tanto hombres como mujeres.

Para el caso de las mujeres se afirma que "…las gurisas también consumen marihuana pero entran siempre un poco más tarde que los gurises varones, eso como que se ve en todos los consumos…".[16] Ahora el problema es que en los últimos años "…cada vez se empareja más el tiempo de inicio de la mujer con el hombre, esto es realmente un problema…".[17]

> Los consumidores de marihuana son "…mayormente hombres, varones, al inicio, la mayoría de compradores son varones, pero no tienen fin, tienen un inicio 13, 14 años, ahí arranca, pero no tiene fin…"
>
> Entrevista 16

La marihuana es percibida como una droga consumida en forma extendida por la población del territorio, de fácil acceso, cuasi naturalizada y sin represión por su consumo.

> No. Se consume de todo, pero lo que más se ve… o sea, hay mucho pibe que ante diferentes conversaciones y lo que se ve sobre la marihuana y todo,

[14] Al respecto ver: http://new.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=17944&Itemid=

[15] Consecuencias como: la ebriedad pública, la conducción en estado de ebriedad, los problemas relacionados con el trabajo, los problemas familiares, los problemas de convivencia a nivel social, entre otros.

[16] Taller Inicial, actor del sector salud.

[17] Ibím.

consumen más marihuana, o sea, está siempre. Además te dicen “yo me fumo un porro así estoy bien”, como medicamento… (Entrevista 12)

……

¿Qué droga ven ustedes que es la más consumida?
-Generalmente el porro y…
-La pasta base.
-La pasta base, generalmente empiezan con el porro, pero después le dan a la pasta base. (Entrevista Colectiva 2)

……

-El tráfico se reprime todo, todo, de cualquier droga. Pero el consumo es permitido en el país y más si es de marihuana.
-La marihuana dicen que es menos mala que el cigarro.
-Este, porque deja tranquilo al drogadicto, no es una droga que se use para el robo como la pasta o la cocaína.
O sea, en la calle es diferente, para ustedes, unos gurises consumiendo pasta a unos gurises consumiendo marihuana.
-Los pastabaseros siempre andan con el delito, los porreros no. Y nosotros tenemos que prevenir y siempre que hay pasteros sabes que pasó algo o va a pasar y tenés que ver eso. (Entrevista Colectiva 2)

Es interesante como en algunos discursos surge la evolución de las representaciones sociales asociadas a la droga, en este caso marihuana. En está “línea de tiempo de los consumos” se muestra como el consumo de marihuana mutó de “problemático” a “no problemático”, de “reprimido” a “preferible ante otros consumos”. Entrevistados afirman:

Figura 1- Marihuana incautada en procedimiento de la Brigada Antidrogas Zona 4 en el barrio Cerro Norte (Fotografía R. Delgado).

Lo que hoy no se ve como problema hace unos veinte años eran los grandes problemas, o sea, que tu hijo fumara marihuana. Imagínate que si tenés un gurí hoy, que consume pasta base te pones de rodillas para que consuma marihuana… Pero hace años eso era los problemas, es muy dinámico esto. (Entrevista 17).

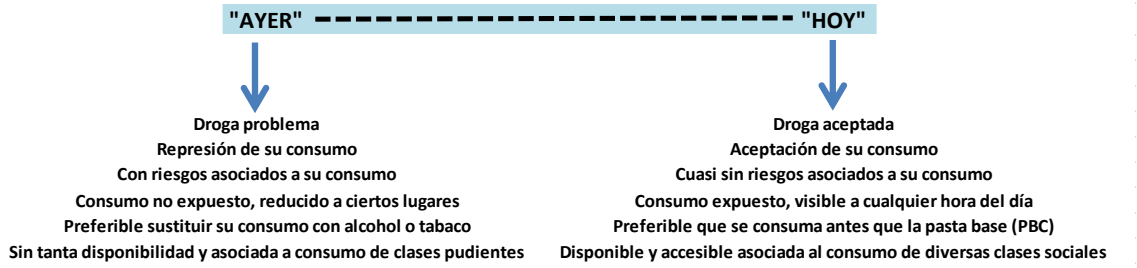
……

-Antes el que se drogaba era como un bicho raro, tampoco había tanta droga. Siempre se sabía que había marihuana, por ejemplo, pero si alguno andaba en esas cosas raras vos lo agarrabas y le decías “Déjate de joder con eso que es de caficho, tomate un trago, fúmate un buen pucho y deja esa porquería”. Siempre hubo gente que se quiere hacer el Isidoro Cañones. (Entrevista 26)

……

El gran tema con la marihuana quizás es la disponibilidad, porque antes había pero no tan a la mano y era más cara, te salían más caros los pegues que ahora. Acá en el barrio como que no había, la veías cuando salías a algún lugar tipo Caras y Caretas, Caracol me acuerdo, o te juntabas con gente que andaba en esa… (Entrevista 28)

Figura 2 – Percepción del consumo de marihuana "ayer" – "hoy"
Fuente: Construcción propia en base a discursos relevados



La visión del "hoy" tiene lugar en un contexto en donde la marihuana es la droga ilegal más consumida, tal y como se desprende de los datos de la "V Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas".

Siguiendo dicho estudio tenemos que el 8,3% de la población representada ha consumido marihuana en los últimos 12 meses. El 20% de las personas entre 15 y 65 años ha consumido marihuana alguna vez en su vida. Teniendo que el 16,6% de los consumidores del último año presenta signos de uso problemático de marihuana de acuerdo al criterio CIE 10 recomendado por la OMS.[18]

En algunos Centros Educativos de enseñanza media, de la zona de estudio, los incidentes de consumo de droga protagonizados por estudiantes dentro de la institución han estado relacionados con el consumo de marihuana.

> Hemos encontrado alumnos consumiendo en los baños, porros, que para la cantidad de alumnos no han sido tantos porque han sido 4 o 5. Rápidamente en estos casos citamos a los padres y trabajamos con la psicóloga de la escuela. (Entrevista 31)

Y en otros Centros Educativos si bien no se han registrado incidentes dentro del establecimiento los equipos de dirección manejan que la población estudiantil está al tanto de la disponibilidad de droga y que hay estudiantes que son consumidores de marihuana.

> En la institución nosotros, a no ser un par de intervenciones puntuales en los 11 años, no hemos tenido problemas de drogas en la institución. Sabemos sí que los alumnos están muy informados de dónde se vende, cómo se consigue, ¿verdad?, de los distintos tipos de droga, así como es esporádico encontrar algún joven que es consumidor sobre todo de marihuana, no hemos tenido problemas de consumo dentro del liceo, de tráfico dentro del liceo, que nos haya generado problemas la droga en sí. Si hemos tenido episodios de violencia, y conductas agresivas, propias de los factores culturales del barrio, pero no hemos tenido problemas con la droga. (Entrevista 11)

En cuanto al impacto de la marihuana, en los estudiantes de enseñanza media del país, la "Cuarta Encuesta Nacional sobre Consumo de Drogas en Enseñanza Media"[19] plantea que:

> La marihuana continúa siendo la droga ilegal más consumida por los estudiantes uruguayos pese a que presenta un descenso estadísticamente significativo tanto en la experimentación como en los niveles de consumo reciente y actual respecto a los datos del año 2007.

[18] Datos extraídos de: http://www.infodrogas.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=331&catid=14&Itemid=59
[19] Realizada por el OUD en el año 2010.

> En 2009, el consumo alguna vez en la vida de marihuana alcanza al 16,2 % de los estudiantes, con variaciones importantes según área geográfica, edad y curso. Desagregado por grandes áreas, la experimentación en Montevideo es el doble que en el interior del país. En efecto, los estudiantes de Montevideo presentan un porcentaje de experimentación del 22,1% mientras este porcentaje para los pares del interior se encuentra en el 11,4%.

3.3b.3 Otras drogas.

Respecto a la cocaína se afirma que es una droga presente pero consumida marginalmente en el Cerro, principalmente por su precio.

> *¿Y hay un mercado para la cocaína en el Cerro y La Teja?*
> No, no son barrios para la cocaína, no son barrios para la cocaína, pero hay cocaína sin duda, hay una cosa grande: la cocaína del Cerro o de La Teja puede ir para otros lugares, es el estudio que estamos evaluando, la investigación que estamos haciendo, que la cocaína de acá sale de acá y llega con otro barrio con un poder adquisitivo que no es el del Cerro ni de La Teja. (Entrevista 16)
>
> **……**
>
> …la cocaína indudablemente es la droga por excelencia menos consumida en la zona porque es cara, o sea, de repente se abastece para otros barrios donde hay más poder adquisitivo… (Entrevista 5)

Aunque se percibe como un consumo en aumento desde que la "gente está un poco mejor" económicamente debido a que "el tema de la plata hace … variar el tema de la droga", o sea, la situación económica impacta en la oferta/demanda de cocaína en particular y de las drogas ilegales en general.

> Como te decía, capaz que soy medio bestia para hablar, no se si te sirva, pero acá en la zona la gente está un poco mejor, hay más plata, se nota. Mira que no hago política, te digo lo que veo. Entonces el tema de la plata te hace variar el tema de la droga. Cuando hay más plata se empieza a consumir más coca, porque a ellos es una pegada diferente y de más calidad que andar matándose con los restos de la coca o capaz que al haber más plata te caen a una boca y se animan a comprar otras cosas y por ahí se dan un saque de coca (Entrevista 16).

Otros entrevistados manejan que el consumo de cocaína existe en el Cerro pero en una población con perfil diferente al consumidor tipo de la zona. La cocaína es una droga de jóvenes grandes o adultos jóvenes, hombres, que manejan su consumo de una forma reservada sin consecuencias visibles para el territorio y por ello es escasamente tematizada.

Figura 3- Cocaína incautada en procedimiento de la Brigada Antidrogas Zona 4 en el barrio Cerro Norte (Fotografía R. Delgado)

> La cocaína es otro tipo de consumidor, adultos, muchachos grandes, por lo general. Hay casos de adolescentes pero, por lo que conozco, no es el núcleo grande de la cosa … no se ven porque no tienen las consecuencias que tiene

> la pasta base o no se ven fumando como la marihuana, pero hay consumo de cocaína y para mi es importante... (Entrevista 27)

Según un informante del sector policial, la cocaína es la droga utilizada para prepararse previo a la realización de un "chorreo de verdad", más allá del robo "rastrillo" o el arrebato oportunista.

> …el rapiñero, rapiñero, si está drogado no es de pasta base, si está drogado es de cocaína, y eso vale mucha plata, es de cocaína, la experiencia me dice que el que se prepara para el chorreo, de verdad, la rapiña, el robo importante, se encanuto un par de líneas. (Entrevista 16)

El consumo de éxtasis se describe como un emergente nuevo del mercado de droga local. Si bien se maneja que en el territorio no existe cultura de consumo de esta droga su consumo irrumpió, marginalmente, desde hace un par de años.

> …éxtasis como algo que resaltó la atención el año pasado, como un momento en el que hubo bastante consumo… (Entrevista 7)
>
> **.....**
>
> …una cosa rara es que últimamente hay consumo de éxtasis, poco, pero antes ese no se veía… (Taller Inicial)
>
> **.....**
>
> Hay algunas drogas que no serían problema, todavía, y les falta para ser problema porque no hay esa cultura de su consumo.
> *¿Cómo cuales no hay esa cultura que decís?*
> Éxtasis, ácidos y otras que son de otras culturas de consumo, no de la que hay aquí en el Cerro, más de Carrasco, Pocitos. Porque no es solo un tema de plata, de recursos, en el consumo hay un componente de cultura… (Taller Inicial).

Los relatos acerca de la presencia de ácidos dan pista sobre otro consumo marginal en la zona:

> …hemos conocido caso de consumidores de ácido pero muy pocos, los sellitos no son cosas que abundan por estos barrios, son muy esporádicos y por lo general lo consumen como un extra o por experimentar con otra cosa distinta… (Entrevista 18)

Los inhalantes también son percibidos como consumos marginales dentro de la canasta de consumos de la zona. Y esto en buena medida se debe a que se lo considera un consumo sustituido por el consumo de pasta base.

> Pegamento si hay, pero muy poco lógicamente desde que entró la pasta base… (Entrevista 7)
>
> **.....**
>
> A veces se ve algún gurí dándole a la nafta o al thinner, porque también le dan al thinner, muy poquitos. Te diría que son consumidores de pasta también… (Entrevista 16)

Aunque algunos entrevistados perciben que se encuentran más presente que otras drogas, como el éxtasis, no debiendo dejar de trabajar para prevenir su consumo.

> Yo no descartaría trabajar para bajar lo del pegamento o naftas o algunas otras mezclas que hacen para aspirar porque siguen presente y en algunos lugares con cierta importancia. En algunos lugares es más problema que otras, que

> casi no se consumen, y hablamos recién el tema del éxtasis por ejemplo. (Entrevista 8)

Es relevante desatacar que los discursos construidos en derredor de estás drogas guardan concordancia con los resultados obtenidos de la "V Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas en Uruguay" (al respecto ver "Tabla 1" en la página 11 del presente informe).

3.4. Relatos de la complejidad: mercado de drogas, ilegalidad y Estado.

El proceso de exclusión que sufren algunos consumidores de droga, principalmente de pasta base, en algunos casos también va acompañado de un proceso de segregación territorial, puesto que muchos consumidores problemáticos comienzan a "refugiarse" en territorios con escasa presencia del Estado.

> *Me decían que tenían un rancho para el achique. ¿Cómo era eso?*
> Hicimos un rancho allá, en el Bajo… y nos fuimos todos para allá.
> *¿Todos?*
> Éramos como siete.
> No podíamos estar con la familia porque no nos querían.
> Además allá no te molesta nadie.
> Sí. No va nadie, ni la policía, no es como acá… (Entrevista Colectiva 1).

Asimismo esos procesos se relacionan y refuerzan con los límites invisibles que operan en el Cerro y el escaso tránsito de los territorios por parte de las personas más allá de la zona en la cual habitan. Esto es un indicio de que en el territorio podría estar operando un conjunto de procesos definidos por Weber como de "cerrazón excluyente".[20]

> …el barrio es un poco como le decía, cerrado. Ellos salen poco del barrio, inclusive nosotros hacemos muchas salidas didácticas durante el año, a los efectos de ponerlos frente a otros modelos, y que tengan otras alternativas y nos sorprende a veces el desconocimiento que tienen de la propia ciudad de Montevideo, o sea, como que ellos se sienten seguros en su barrio, y cuando salen de su barrio andan con temor, porque desconocen, no se mueven muy habitualmente (Entrevista 11).
>
> **……**
>
> Una vez organizamos una recorrida por la rambla del Cerro, La Teja y toda esa zona, y los gurises contentos decían "Hoy conocimos Montevideo, conocimos Montevideo" Ahí ves que hay un encierro muy grande en los barrios del Cerro (Entrevista 10).
>
> **……**
>
> -Pero hay mujeres que compran de la Curva de ahí arriba para acá. Que son las que compran con el librito de NUVÓ… Y yo que trabajé, me jubilé con 41 años de trabajo, y andaba por todo Montevideo, un día mi hija vino con un librito de NUVÓ y me dice: "¿Querés comprar algo?" Y miro el librito y le digo "¿Sabés qué estos jaboncitos que vos tenés acá a 21 pesos en TATA están a 15?" Dijo: "Ay mamá no digas eso que me corrés a los clientes", porque ella

[20] "Por cerrazón, Weber designa al conjunto de procesos a través de los cuales un colectivo restringe "el acceso a las posibilidades (sociales o económicas) que existen en un dominio dado"" extraído de: Wacquant, L. (2007) "Los Condenados de la Ciudad. Gueto, periferias y Estado". Madrid, Siglo XXI. Pág. 15.

> misma, eso es para las que están acá. Acá hay mujeres que no salen al Multiahorro o al Paso Molino.
> -Pero fíjate que el almacenero de allá abajo compra la azúcar y la yerba en un Supermercado del Cerro y después te la vende acá más cara y la gente compra porque como que no quiere salir (Grupo discusión vecinos Casabó).

El mercado de consumo encuentra, en los enclaves en donde se registra una suerte de desertificación organizativa estatal, territorios propicios para el desarrollo y expansión de su negocio. Y si bien en los últimos años se registra una presencia del Estado a través de diversas políticas públicas las mismas no siempre llegan a la totalidad del territorio y en forma coordinada.

> En el norte del Cerro sigue sucediendo, si bien hay más presencia de políticas públicas, hay sub zonas en la interna del barrio que no tienen un recorrido tan fácil para actores de afuera y el Estado no llega. Eso sigue pasando. Nos pasa a nosotros mismos y le pasa al propio MIDES. Además hay territorios en donde durante muchos años estuvo ausente la presencia estatal. (Entrevista 20)

> **.....**

> …si vas a los últimos lugares, a las últimas calles, a los bordes del Arroyo, te das cuenta que a veces en un terreno, hay viviendo hasta cinco familias, tienen una piecita cada una, viven en condiciones que no tienen a veces baño, van al baño de la abuela o de la tía que está al lado, llueve y se les inunda todo o le entran ratas, no, las condiciones que viven y más te voy a decir, a muchos de ellos muchas veces no llega la tarjeta del MIDES, ni hablar otros beneficios. En este cuadro tenés que pensar el tema del consumo de droga y ahí lo ves en su dimensión: no es el problema, es uno más de tantos… (Entrevista 10)

> **.....**

> Una cuestión problemática es la caída al territorio de políticas desgajadas, totalmente sectoriales, o sea, yo tengo que hacer esto y lo hago. Se implementa una regularización pero se termina y no hay políticas efectivas de apoyo, o sea, que la policía no puede cuidar las infraestructuras nuevas, que quizás Salud Pública no puede cubrir los servicios de una policlínica nueva, que los servicios para jóvenes el INAU va a ver como se cubren. Eso es un problema, quizás hay que hacer menos y más coordinado porque a los vecinos les genera mayor percepción de que no hay pienso ni control. (Entrevista 24)

En algunos casos se percibe el corrimiento de los mercados ilegales de territorios en donde la actividad estatal ha ido recuperando presencia y espacio a otros en donde se registra su vacío.

> Este fenómeno de bajada yo lo vi con la compra de casas de vecinos del barrio por parte de familiares de ----------, con eso empezó a haber mayor presencia de circuitos de extranjeros para el barrio, de caras nuevas, de familias que se asentaban nuevas y montaban bocas … Muchas de esas personas lo que buscan son lugares en donde no encuentren molestias para su negocio y la presencia de más servicios estatales lo es. (Entrevista 20).

Y estos mercados al encontrar "vacíos estatales" hallan las condiciones territoriales-sociales para instalarse y operar "duramente".

> En los territorios siempre hubo consumo pero en los últimos tiempos creo que se conformó más duramente un mercado de droga.
> *¿Y qué significa eso de mercado?*
> No es solo consumo. Hay vendedores, proveedores, personas que cuidan y otras cosas más que antes no estaban.
> *¿Qué otras cosas trae?*

> Trae todo lo que el mercado instala alrededor que es, que de a poco, instala mayor ilegalidad en todo el territorio, no solo en la familia o las personas que están como directamente involucradas. (Entrevista 20)

Una operativa en donde el micro tráfico, operando en algunos casos como medio de vida familiar, es el último eslabón de una cadena que culmina con el tráfico a gran escala.

> …lo que nosotros vemos, que me parece que no es sorpresa de nadie, que es como un medio de vida el vender droga, entonces, cualquier lugar es propicio para vender droga y en cualquier lugar se puede hacer un pequeño mercado de consumo.
> *O sea que en la zona hay un mercado de venta establecido.*
> Sí. Con la característica de que son muchas pequeñas empresas. Lo que sí puede darse que esos pequeños micro lugares de venta de drogas sean suministrados por otras zonas donde sí de repente se acopia y ahí se distribuye. Ahí ya el sistema es mucho más complicado y donde ya hay tráfico, grandes traficantes, y hay grandes referentes que ya tienen todo un organigrama en cuanto a la distribución y todo eso, pero que abarca todo el Cerro. (Entrevista 5)

Los mercados de droga incorporan, en los territorios en los cuales operan y se expanden, a nuevos actores a sus redes; ya sea en el consumo, vigilancia, venta, transporte o en algún otro negocio conexo como la trata de personas. Esto tiene como consecuencia que, de una forma u otra, algún miembro de múltiples familias comienza a ser partícipe del circuito ilegal promovido por el negocio de la droga.

> Vemos que en realidad la mayoría de las familias, no todas, empiezan a estar relacionadas de una u otra forma, como si fuera una empresa, con las cadenas de producción vinculadas al mercado ilegal. Léase o está vinculado algún miembro a la situación de consumo duro, o a la situación de venta, o en algunos casos aparecen entrando y saliendo de situaciones de transa o de mula. Esto se maneja mucho en el barrio por parte de jóvenes, hombres y mujeres, y hasta se decía que el que tenía moto tenía como mayor capital en la capacidad de ofertarse para mover paquetes de un lado a otro. Obviamente nunca hablamos de la totalidad de las familias. Pero esto poco a poco empieza a ser parte de la estrategia de sobrevivencia de algunas familias. También hay algunas que están un tiempo y pasan a otra, o una que vende y otra que guarda los insumos u otra que vigila. (Entrevista 20)
>
> **……**
>
> …desde el punto de vista más barrial creo que como problema lo que se instala es la guerra de ellos y nosotros, cuando en realidad están muy difusos los límites, porque conozco pocas familias, de esta zona al menos de este trabajo de calle que hacemos, que no esté en algún eslabón, que venda, que compre objetos robados, o que consuma, o que tenga algún familiar, este… entonces se instala el negocio de la droga y muy fuertemente instalado ya hace tiempo en estos barrios, y justamente, ya hay generaciones que van creciendo, lo que yo noto es que ya… esto no es reciente, por lo tanto hay generaciones que ya tienen a sus padres y abuelos en este "negocio" por lo tanto está muy lejano la postura del empleo como lo entendemos nosotros y otro tipo de cosas. (Entrevista 7)
>
> **……**
>
> -Intentamos hablar con ellos, porque yo los conozco a los gurises porque los vi nacer, y uno intenta hablar para darles una mano, para ayudarlos, porque le da

> pena que esos gurises, porque son gurises que apenas llegan a los 25 años y son más viejos que yo, porque ya están como liquidados, y voy y hablo "Che, gurises me robaron la garrafa ayer". Y los gurises "Pahh que cagada vamo a hablar con ------ y le vamo a traer la garrafita vecina". Si vo hablas los gurises responden lo que pasa que cuando tan con la cosa tan revoleados.
> -Son enfermitos, no jorobes.
> -Pero ---------, todas acá tenemos a un familiar o conocido que anda en la droga, no digas eso. Tu vecino, ---------, el de la esquina, son gente re bien y hace poquito lo llevaron con una sobre dosis, ¿no?
> -Me dan lástima porque, yo tengo hijos y tengo nietos, me dan pena porque de tanto afanar para la droga un día van a encontrar una bala.
> - Como ---------- y el ----------, que se la dieron. (Grupo discusión adultos Casabó)

Algunos actores del sector social son críticos en la "pasividad" que poseen diversos organismos del Estado ante esta situación de instalación de los mercados ilegales basados en el negocio de la droga.

> Lo problemático es que quizás no nos demos cuenta de cómo avanza la cosa de introducir a gurises, familias, en el tráfico de droga. Hay como una pasividad de muchos organismos públicos, y mira que de la Sociedad Civil también, se debería ser más proactivo con el tema. Porque desarmar esta construcción va a ser mucho más costosa, en la amplia expresión, yo te digo, de tiempo y de dinero y de mucho esfuerzo, que hacer algo ya para que no se siga dando. (Entrevista 8)

La relación que habitantes del territorio tienen con las "cadenas de producción vinculadas al mercado ilegal" reducen las posibilidades de generar respuestas asociativas de deconstrucción de dichos circuitos y procesos.

> …hacia el norte está bastante naturalizado que fulanito vende droga, pero tal familiar mío consume o tal vez tal otro sé que ayudó en algo, entonces al final de la madeja es difícil que alguien denuncie o trate de hacer algo porque están metidos dentro… (Entrevista 9)

La cultura construida en algunos enclaves territoriales en cuanto al relacionamiento con la policía y la extendida desconfianza a dicho servicio suman mayor complejidad a las posibilidades de denuncia y control de la "ilegalidad".

> …se ve mal que venda droga, pero no se denuncia porque se ve más negativa la denuncia, para muchos es preferible callar que denunciar… (Entrevista 24)
>
> **……**
>
> …la relación con la 24 siempre fue más o menos acá en el Cerro. Vos ibas a la comisaria y veías como los teléfonos estaban descolgados, los policías no daban mucho corte a nada … Ahora la cosa está más prolija, vos vas y decís "Buenos días" y ellos te contestan "Buenos días, en que podemos ayudar". Ta bien, mejor, pero en la verdadera siguen sin combustible, sin móvil, sin personal. Te tratan mejor, parece que cortaron un poco con la corruptela pero pueden hacer poco, entonces la gente sabe que no ayudan mucho y que te la tenés que rebuscar medio solo… (Entrevista 26)
>
> **……**
>
> Yo creo que la palabra clave de hoy en día es el miedo, la gente tiene miedo y por eso no se denuncia y está todo callado y tapado esto de la venta y las bocas. Además no hay confianza en la policía, capaz que ahora cambiaron. No

> se, yo me mude del barrio, pero hay experiencias muy jorobadas con la policía en la zona… (Entrevista 17).
>
> **……**
>
> Lo policial aparece desde la ausencia. La ausencia para las instituciones de la protección y la presencia en el discurso como involucrada en los circuitos ilegales.
> *¿Y eso era antes o es actualmente?*
> Mira, desde el año pasado a esta parte no aparece en el discurso de los vecinos identificado como, en un momento se hablaba de la camioneta de la 24 levantando dinero en las bocas, ahora no estamos en ese nivel. Ahora lo que circula es que ante algunos allanamientos que ha habido, que son pocos, a ellos les llega la información antes de que llegue la policía. El año pasado paso con un operativo grande que hicieron que las familias se decían el día anterior "Mira que mañana…". Nosotros nos enteramos antes también y fue tal cual. (Entrevista 20)

Desde el actor policial se reconoce la complejidad de la acción en territorio mas se considera que los habitantes no comprenden su rol dentro del sistema de justicia.

> El trabajo de la policía es bravo, siempre al borde, pero nosotros somos auxiliares de la justicia, dependemos de ellos. Somos auxiliares de la justicia, nosotros les damos los elementos que tenemos, después somos indagados como corresponde y tenemos que ser muy prolijos en todo lo que hacemos. La policía no actúa porque si, actúa conforme a reglas, a leyes y no podemos saltearnos las reglas de nuestro trabajo y eso la gente no lo sabe, no lo conoce, y muchas veces nos encasilla mal. (Entrevista 16)

En el negocio de la droga existen mecanismos de control del mercado y pujas por su control territorial. Estos procesos se diferencian de los de antaño en que se han tornado más visibles y violentos. En base a los discursos relevados se podrían caracterizar en tres los procesos emergentes relacionados con dichos mecanismos y pujas: mayor violencia y visibilidad de los mecanismos de control interno del mercado de drogas; implementación de acciones de defensa del territorio hacia "afuera"; imposición de orden en el territorio hacia "adentro".

Respecto al ítem 1, tenemos que en los últimos tiempos se ha extendido el uso del "ajuste de cuenta" como un mecanismo de resolución de conflictos a la interna de los actores del mercado de droga. "Ajuste de cuenta" que, según los entrevistados, va desde la amenaza personal o familiar hasta el homicidio.

> Nosotros acá tenemos dos puestos de venta de drogas, uno acá al lado, en el mismo predio de la policlínica, ya todo el mundo sabe, está denunciado. Ahí entran, salen, como Perico por su casa, gente que está totalmente arruinada, o sea que esos son consumidores de pasta base seguros. Y otro a media cuadra más allá, por eso se han dado esas balaceras, esas muertes acá que dicen que son por deudas, uno se entera después de las cosas por los familiares… (Entrevista 15)
>
> **……**
>
> …se generan deudas con el traficante, entonces, si mañana va la policía y te lleva determinada cantidad de droga vos al traficante le debés y de alguna forma tenés que pagar, o conseguís la plata o seguís vendiendo, y hay una presión por parte del traficante
> *O sea, la droga incautada es como si se hubiera vendido.*

> Y para el traficante si, él quiere la plata, él quiere la plata, entonces genera cierto compromiso que muchas veces termina en ajuste de cuentas, ¿no?
> *¿Eso en la zona se ve, eso de los ajustes de cuentas?*
> Acá se ve mucho sí.
> *¿Qué provocan esos ajustes de cuenta?*
> Homicidios, lesiones personales, a veces se generan también delitos de amenaza, porque se amenaza a la familia, y hay gente que todavía cree que la solución la tenemos nosotros y acude a la policía y denuncia, otros por miedo no denuncian y tratan de solucionar sus problemas con el traficante, el tema es que es un circuito cerrado, es un círculo vicioso, y yo diría que la única solución que tiene esa gente de salir de ese círculo vicioso sería mudarse, trasladarse, pero hay gente que vivió toda la vida ahí, los padres, los abuelos…
> *No pueden salir.*
> No salen, no salen. (Entrevista 5)
>
> **……**
>
> Con delitos sí, una cantidad de muchachos jóvenes que están presos, que empezaron consumiendo y están presos, bueno, capaz que estaban las dos cosas juntas, no sé qué tanto es causa de delito sólo el consumo, me parece que no es tan así. Y después sí, padres, muchachas muertas en la calle, en circunstancias que no quedan del todo claras hemos tenido en lo que va del año dos chicas y dos padres de chiquilines que se atienden acá que murieron por esos ajustes, o que deben plata. (Entrevista 15)

El actor policial es uno de los principales blancos en cuanto a las acciones de "defensa" de territorios con fuerte presencia de los mercados ilegales. Esas acciones van desde la vigilancia a través de los "porteros" o "perros" de determinadas zonas o la agresión directa en algunos casos.

> *Tú decías hoy que estás en una jurisdicción que es atípica a todas las demás de Montevideo ¿en qué te parece que es atípica, dada tu experiencia que has estado en otras zonas?*
> Y atípica en el sentido que nosotros, hay lugares específicos donde es resistida la presencia policial, donde la gente nos pide mayor patrullaje, no es que no se le quiere dar, sino que a veces se evita generar conflictos mayores con la presencia policial, no quiere decir que no haya presencia policial, pero como que en esos lugares la presencia policial la toman como una provocación y como el enemigo a atacar o a correr de la zona, ya sea porque son mandados por alguien que los digita, o por algún interés creado porque no les convienen que haya patrullaje policial … nos han recibido a los tiros, a los balazos y a pedradas, muchas veces han resultado policías heridos producto de esos enfrentamientos, ni que hablar de los daños de los vehículos, lo cual ocasiona que un vehículo dañado esté entre 15, 20 días fuera de servicio y merma el patrullaje, que ellos lo saben y también lo hacen, que es una forma de combatir el patrullaje de la policía (Entrevista 5).
>
> **……**
>
> -En ---------- está lleno de "perros" entonces uno está llegando y ya saben todo, por donde va la patrulla, cuantos somos, todo.
> *¿Perros?*
> -Exactamente, es un código para ellos.
> -Es una manera de trabajo que tienen ellos.
> -Ya entran los niños.
> -Claro, es un grupo organizado, son gurises que están jugando y lo que ven avisan por los celulares.
> *¿Eso ustedes lo ven mucho?*
> -Y a veces se ve, no se ve con frecuencia, pero se ve.

-Son los porteros de la zona (Entrevista Colectiva 2).

Y esos enfrentamientos, como otros sucesos que se desarrollan en los barrios, impactan simbólicamente en la confianza que los habitantes de los territorios poseen del actor policial, impactando también en la confianza de la capacidad del Estado en gestionar estos territorios en disputa.

> -A veces acá la policía no entra.
> -Tamos regalados.
> -Como nos van a cuidar, digo, si ni ellos pueden lograr mantener la Comisaría Móvil abierta.
> *-¿Cuál es esa?*
> -La del contenedor.
> -Anda a verla, los gurises la usan para practicar al tiro con los chumbos. (Entrevista Colectiva 3)

Es relevante señalar que el discurso de los habitantes del territorio, acerca de las problemáticas de los territorios en disputa, es refrendado por el discurso del actor policial:

> …pero ya Cerro Norte es más complicado, tienen que ir más policías, como dijo él, se han apedreado móviles, se han lastimado policías, la Comisaría Móvil que está allí mismo está apedreada, baleada, lo que menos se usa es para lo que está, para que la gente vaya a plantear problemáticas, a que le tomen una denuncia. (Entrevista Colectiva 2)

En cuanto a los procesos de imposición de orden hacia "adentro" tenemos que los discursos nos brindan elementos para caracterizar a dos tipos: uno basado en la agresión y violencia y otro basado en la negociación y cooperación con el entramado social.

El primero serían acciones vinculadas a un actuar más tradicional y el segundo serían prácticas emergentes de los "nuevos" líderes del mercado ilegal.

> A los del Tambo[21] se la dieron porque, dicen, que le hizo perder a una gente.
> *¿Los robaron?*
> Fue como un aviso, eso dicen. (Entrevista 4)
> **.....**
>
> En algunos asentamientos hay un nivel de violencia en la interna dirigida a las familias que están posicionadas mejor económicamente y a la vez están por fuera del tema de la droga y a la vez incorporados a organizaciones sociales. O sea, que pueden ser de peso y que les pueden significar una ida a la cárcel a ellos. No agreden directamente sino que van al entorno, hijo, hija, ha habido problemas por cuestiones como estás últimamente. (Entrevista 24)
> **.....**
>
> Lo que hay es pequeños grupos de líderes vinculados al lugar que ocupan en estos circuitos ilegales que empiezan a asumir lugares que ocupaban antes las comisiones barriales, que hoy quizás lo siguen ocupando para otros temas más político-territoriales. A la interna de poder hay barrios que identifican a dos o tres personas que están vinculadas con el circuito de ilegalidad. Además, como que esos líderes han aprendido quizás no ir tan al choque sino generar apoyos de los vecinos, brindarles algunas cosas como por ejemplo seguridad en el barrio… (Entrevista 20)

[21] Una organización de la Sociedad Civil que trabaja con diversos proyectos sociales en la zona objeto de estudio.

A veces ese liderazgo se ejerce en diálogo con vecinos que ante la desconfianza y/o la falta de soluciones estatales comienzan a recurrir, para la resolución de algunos aspectos de convivencia, a la negociación informal con líderes del mercado ilegal.

> Algunos vecinos nos dicen que es mejor ir y hablar con tal o cual, que si bien vende no es tan mal tipo y el arregla la cosa, o sea, baja el perfil de los que están robando, deja más tranquilo al barrio. (Entrevista Colectiva 3)

Y este proceso de asunción de liderazgo a nivel vecinal es precedido de otro proceso a la interna de los mercados de la ilegalidad: el cambio de liderazgo en los negocios ilegales. El "chorro" de antaño fue desbancado por los "transas", o sea, el ladrón "común" fue sucedido por el traficante.

> …acá antes mandaban los chorros, se la daban a los que transaban, ahora no cabe, ahora los chorros se cuidan de los transas y trabajan pá ellos.
> *¿Por qué es así eso?*
> Tienen fierros y plata, mandan. (Entrevista 4)

El proceso de apropiación de un territorio, por parte del mercado de droga, por parte de la ilegalidad, convierte a dicho espacio en un lugar socialmente estigmatizado al cual quienes no pertenecen deciden no acudir y algunos de quienes pertenecen prefieren no residir allí.

> …yo creo que hoy por hoy si a mucha gente se le da la posibilidad de mudarse de esos lugares críticos, con determinadas prorrogativas, la gente se va, la gente se va … esas casas en cualquier otro lugar valen diez veces más, pero sin embargo, ahí no vale un peso, las hacen gente que hace años viven ahí, se afincaron ahí, pero esa casa no se la venden a nadie. ¿Por qué? ¿Quién quiere ir a vivir a Cerro Norte? Nadie. ¿Quién quiere ir a Casabó? Nadie. Solamente la gente que ha vivido toda la vida ahí y no tiene recursos para ir a otro lugar. (Entrevista 5).

Estos procesos traen como consecuencia la perdida de capital social y el abandono del espacio público, tanto en lo territorial como en lo simbólico, puesto que el encuentro de distintos grupos o actores sociales y la superposición de funciones en el territorio son esenciales para la mantención del espacio público (Sennett, 1977) siendo ello esencial para la reducción de la percepción de riesgo e inseguridad.

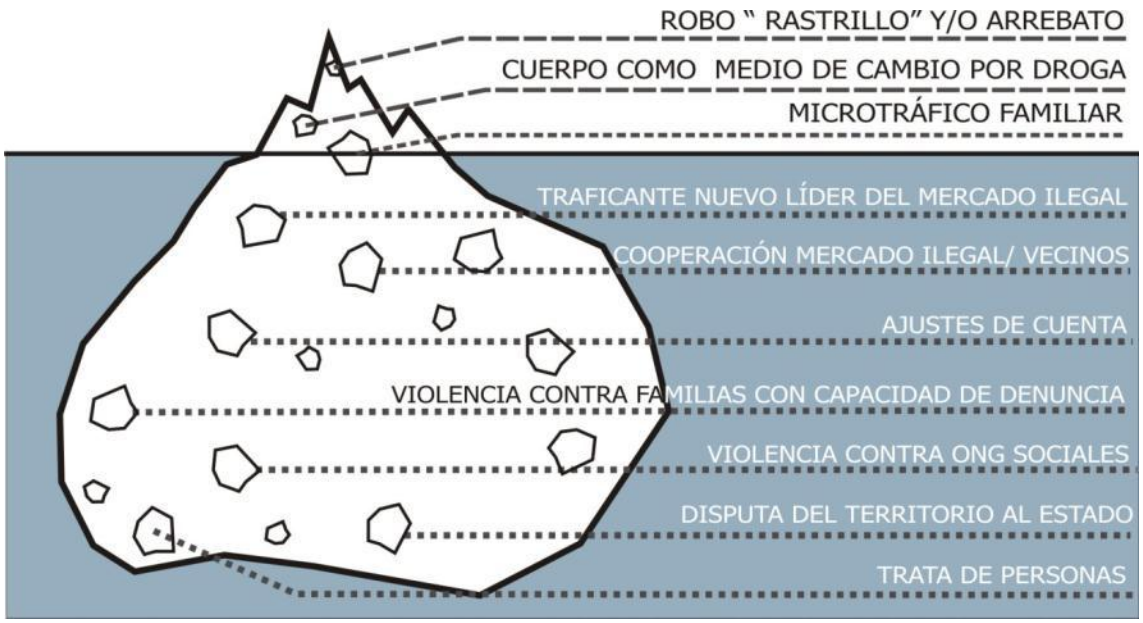
En definitiva, los negocios relacionados con la droga generan procesos de alta complejidad en los territorios objeto de estudio. Para visualizarlos se debe ir más allá del vínculo droga-delito enfocado en los casos de robo "rastrillo", principalmente protagonizados por consumidores problemáticos de pasta base, y tematizar los procesos que se encuentran operando en la construcción y mantenimiento de los mercados ilegales en torno a los consumos de droga.

> *Muchos vecinos afirman que el gran problema es la pasta base y su influencia en el delito…*
> Vos sabés que yo no comparto esa percepción, yo no comparto, no es la pasta base, sin duda, un pastoso lo traes detonado y… perdóname con mi léxico policial, un pastoso lo traes y no se puede ni mover, este… te podrán robar una canilla, pero no te van a hacer grandes cosas, el rapiñero, rapiñero, si está drogado no es de pasta base, si está drogado es de cocaína, y eso vale mucha plata, es de cocaína, la experiencia me dice que el que se prepara para el chorreo, de verdad, la rapiña, el robo importante, se encanuto un par de líneas.
> *Entonces digamos que hay una percepción que lleva a la pasta base pero el problema no es para ti…*

> Es social, para mí el problema es social. Es de familia, de cuna, esto no es la droga, la droga existió toda la vida, se está ampliando, la están conociendo y el mercado se amplió, es mucho dinero que gana una micro empresa de esas, o el micro negocio que tienen, está ganando treinta, cuarenta mil pesos por vender una tiza por día, entonces ahí va la cosa, en la organización de los delincuentes, de los traficantes, ese es el problema. Eso trae armas, enfrentamiento con la policía, se quedan con partes de los barrios, meten adentro a los vecinos, yo creo que la gente con los pasteros se comen la del Tero, van al grito pero no ven el nido… (Entrevista 16)

Reconocer la existencia de múltiples componentes, en la conformación de los negocios ilegales en torno a la droga, permitirá reconocer la complejidad del fenómeno y descentrar parte de los discursos que anclan la problemática "droga-delito" en uno de los eslabones más débiles de la cadena: el/la consumidor/a problemático/a de PBC. Consumidores que quizás, como afirmaban Tocqueville y Beaumont, "han sido desdichados antes de llegar a ser culpables"[22].

Figura 4
Vínculo droga-delito: más allá de la punta del iceberg
Fuente: Construcción propia en base a análisis de discursos relevados



[22] Tocqueville, Alexis de; Beaumont, Gustave de (2005). "Del Sistema Penitenciario en Estados Unidos y su aplicación en Francia". Madrid. Tecnos. P. 117.

3.5 Redes, prevención, tratamiento

En los territorios del Cerro existe una diversidad de actores locales vinculados al trabajo en la temática consumos. También existe la referencia a actores extra zona que intervienen o son utilizados por la población del territorio. Mas en los discursos relevados los grupos, instituciones, redes, con al menos dos menciones por parte de diferentes informantes son:

Cuadro 2 – Resumen de instituciones, grupos, redes, con al menos dos menciones por parte de diferentes actores relevados

Organización	Inserción Territorial
Mi Cerro sin Drogas	Local
Portal Amarillo	Zonal
Apex/Udelar	Local
Equipo Social I.M. - CCZ 17	Local
Equipo Referencial en Adicciones del Centro Coord del Cerro (ASSE)	Local
Iglesia Evangélica “Mi Fortaleza”	Local
Otras Iglesias Evangélicas	Local
Centro Cristiano Remar	Nacional
Beraca	Nacional
Red Oeste	Zonal
Grupos NA	Local

Si bien algunos entrevistados hacen énfasis en que “…a ése que necesita atención ya, yo creo que los recursos son insuficientes...” (Entrevista 10), se debe resaltar que el territorio posee una densidad importante de organizaciones locales trabajando en la temática.

Algunas de estas organizaciones son respuestas locales a la problemática emergente de los consumos de droga en el territorio, tales como “Mi Cerro sin Drogas”, el emprendimiento de la Iglesia Evangélica “Mi Fortaleza” y las acciones de otras Iglesias Evangélicas. También se afirma que ASSE constituye un equipo de atención en la zona debido a “…yo estoy convencida que el equipo de salud que tenemos, que no todos los lugares lo tienen, se logró por la problemática, sí, pero por el trabajo de las organizaciones y vecinos del Cerro…” (Entrevista 9). Y se visualiza la fortaleza de la inserción en la zona a la UdelaR pero “…me parece que no le sacamos el jugo a la Universidad, hacen mucha charla y eso, pero capaz, con mucho respeto, que tenemos que sacarle más jugo o ellos tendrían que dar un poquito más…” (Entrevista 13)

En definitiva, el territorio ha tenido la fortaleza, ante una temática compleja con impactos importantes en su población, de buscar, negociar y construir caminos locales que aporten a la gestión de la problemática. Fortaleza que no todos los actores visualizan y tienen presente en su discurso.

> El territorio ha tenido la fortaleza de buscar, negociar y construir caminos locales que aporten a la gestión de la problemática de los consumos.

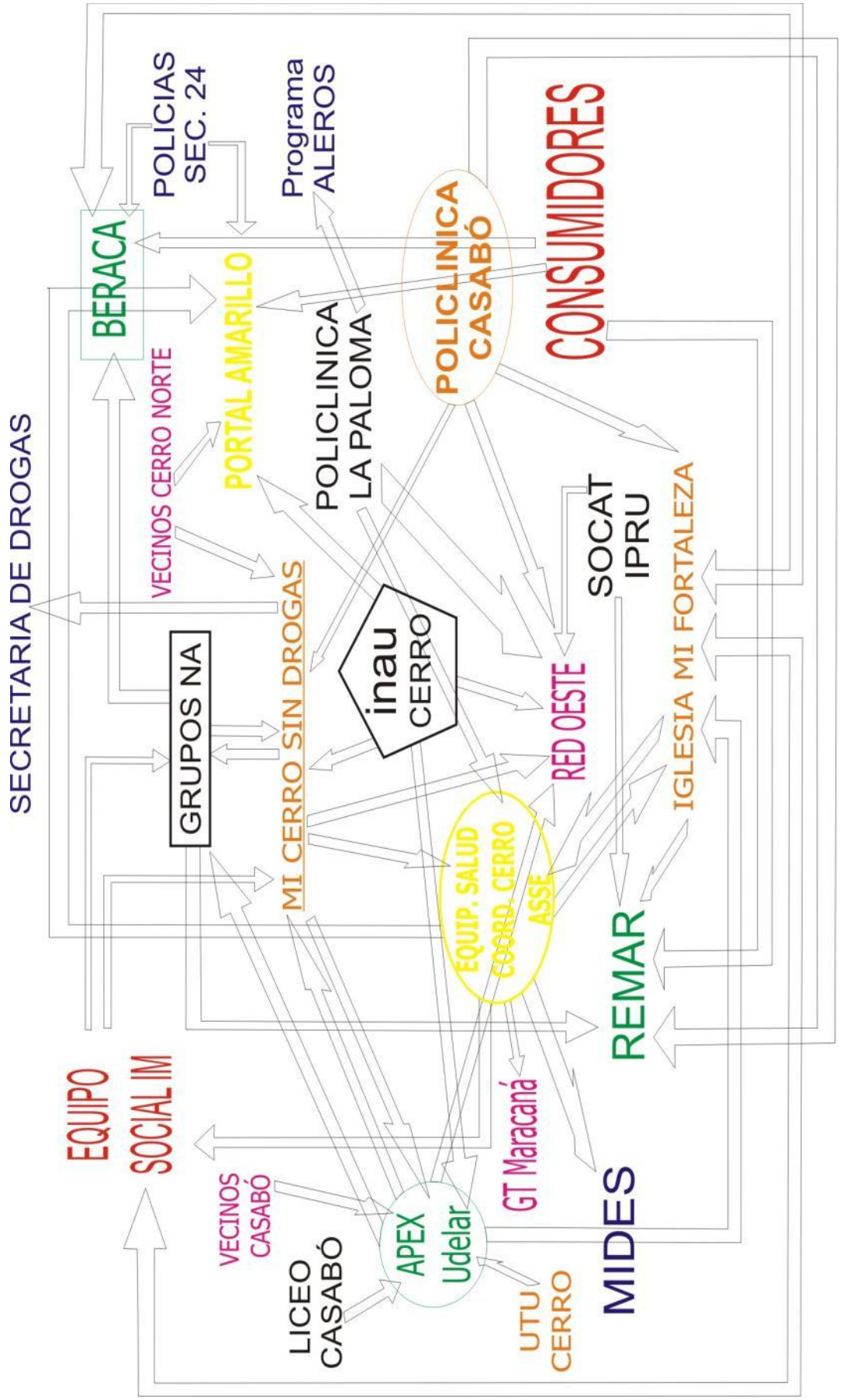


Figura 5 - Mapa de actores y sus relaciones que emergen de los discursos de los actores relevados

Cuadro 3 – Discursos acerca de las instituciones, grupos, redes, que trabajan prevención y tratamiento de consumos (de aquellas con al menos dos menciones de diferentes actores entrevistados)

Mi Cerro sin Drogas	…tenés también acá, en el Comunal, tenés el grupo "Mi Cerro sin droga". Tienen un dispositivo más bien de escucha, es como un centro de escucha, y que trabajan también con la gente de Narcóticos Anónimos y NARANÓN, los familiares de Narcóticos. (Entrevista 10) Fundamentalmente escuchar, comprender, poner la oreja y después les damos algunas orientaciones de donde se pueden mover en cuanto a las redes locales, el Centro de Escucha, y bueno… mucha cosa más no hay acá. (Entrevista 15) …el Centro de Escucha tiene desde el año 99 que se firmó un convenio y vive allí, el cargo que tengo es de trabajadora social aunque nunca se licitó con cargos por profesión, más bien se conformó un equipo interdisciplinario y en este caso mezcla de vecinos, vecinas y técnicos… (entrevista 7)
Portal Amarillo	*¿Y ahora a ustedes acá se les presenta una familia, o un chiquilín que tiene problemas de consumo y pide ayuda, a dónde se le manda?* -Nosotros tenemos el Portal Amarillo y… -Claro se trata de llevar o hablar con alguna gente del Portal Amarillo o alguna gente que esté trabajando a nivel de droga, de derivarlo para esa zona a ver si puede llegar a alguna… *Bien. O sea, el Portal Amarillo brinda soluciones.* -Es muy mínimo, pero sí. (Entrevista Colectiva 2) El Portal es bueno tenerlo pero la mayoría de las veces no nos resuelve nada por los protocolos que tiene y por la situación de nuestra población… (Entrevista 8)
APEX/UDELAR	Y ahí desde el APEX por ejemplo trabajás el tema droga, lo trabajás con los estudiantes, hacés mucha prevención, hacés talleres, trabajás con los chiquilines, todos los años con medicina trabajás el tema droga, trabajás en sexto año principalmente, eso sí, nosotros a lo largo de los 10 años que yo tengo como equipo barrial operativo, siempre el tema droga en lo que es prevención, en darle argumentos, en trabajar, en hacer taller, hicimos una experiencia con teatro en la escuela nocturna con los padres y los chiquilines, con respecto al consumo. (Entrevista 9) La Psicóloga de la institución deriva los casos de consumo que tenemos a redes de apoyo, como el APEX … hacemos talleres para los estudiantes de la Escuela con apoyo del equipo de psicólogos del APEX… (Entrevista 30) Nosotros trabajamos muy bien con APEX, organizamos charlas y talleres con ellos… (Entrevista 11)
Equipo Social I.M. CCZ 17	Nosotros trabajamos
Equipo Referencial en Adicciones del Centro Coordinado del Cerro (ASSE)	Nosotros hacemos talleres relacionados a la temática y entonces nos llaman de repente de algún Club de Niños, de Jóvenes, yo qué sé, hemos ido a Monserrat, Santa Catalina, que nos llaman a hacer un taller, ellos lo organizan, nos dicen qué temas quieren hablar por la problemática que ellos ven, y vamos y hacemos el taller. Aunque tenemos 4 horas para dedicarle a nuestro trabajo, porque todos tenemos un cargo aparte, o sea son pocas. (Entrevista 14) …nuestra tarea en una primera parte es la asistencial, el tema es que no llegan los gurises, no nos llegan, muy pocos, entonces salimos a buscarlos… (Entrevista 14) Y en la parte de consultas directas vienen a atenderse algunas embarazadas que son consumidoras y bueno, se las deriva a un lugar que es de asesoramiento en esta temática también los jueves de mañana en el Centro de Salud del Cerro, pero es muy difícil que vayan, uno da el asesoramiento pero después… (Entrevista 15)
Iglesias Evangélicas	El grupo AVANCE está en una iglesia, no sé si es metodista, no te quiero arriesgar porque no sé, y trabajan con muchas dificultades porque no tienen

	apoyo económico, incluso ellos no tienen nada de BPS, porque como no hay dinero de por medio. *¿A chiquilines consumidores, les brindan atención?* Si, además los internan, tienen como un lugar de internación, no sé cuántos chiquilines, pero tienen si un lugar (Entrevista 10) Remar y las Iglesias son las que si te reciben, incluso le decimos acá en la policlínica a ellos mismos "anda a Remar" o "anda a tal Iglesia", son una buena respuesta porque sabes que los reciben estén como estén… (Entrevista 17) También está BERACA, que es como REMAR pero de otra Iglesia… (Entrevista Colectiva 2) Conozco tres iniciativas en la zona del Cerro y Casabó, todas son distintas, lo que sí veo es que dieron una respuesta rápida y eficaz, cuestión que no se le dio en otros lugares, a un número pequeño de hombres jóvenes y adultos, porque a las mujeres les cuesta un poco más, a pesar de que ahí hay un enlace para poder hacer ingresar alguna mujer, que es concretamente en un lugar físico para dormir, para comer y para comenzar un tratamiento. Como carencia veo que le faltan herramientas, metodológicas, teóricas, conceptuales, del tema adicciones y en algunos de esos casos nosotros hemos hecho alianzas o coordinaciones o trabajos en conjunto para poder como un poco hacer esas cosas, bueno, ellos tienen esas cosas que nosotros no tenemos, como la posibilidad de decirle bueno, quedate a dormir hoy acá, y nosotros… (Entrevista 7)
Red Oeste	En redes está la del Oeste, que es la más grande y te diría que la formal de la zona, aunque está como más volcada al trabajo del barrio La Teja… (Entrevista 10)
Grupos N.A.	Nosotros desde el Municipio apoyamos a los grupos de Narcóticos porque realmente han sido una propuesta que faltaba en la zona y que ha tenido mucho crecimiento porque ha dado respuestas concretas a necesidades concretas… (Entrevista 24) La verdad que hemos tenido un crecimiento que nos sorprende y no. Nunca pensamos tener más de cinco grupos en tan poco tiempo… (Entrevista 27)

3.6 Mi fortaleza es mi debilidad: el caso de la Red Oeste

A nivel de "fortalezas-debilidades" de las redes que trabajan los temas relacionados con los consumos de droga en la región, en donde se insertan los territorios objeto de la presente investigación, se percibe:

- Fortalezas:
  - Se reconoce una red como referente: la Red Oeste.
  - Se reconoce la existencia de redes de carácter local no institucionalizadas.
- Debilidades:
  - A la Red Oeste se la percibe como una red "oficial", de carácter institucional, con falta de anclaje barrial, comunitario.
  - Se constata un no reconocimiento, por parte de las redes institucionales, de las redes de tipo local no institucionalizadas.

> Ahí hay como un punto de tensión, porque hay otros intentos de generar redes pero son muy barriales, débiles y se reflotan cada vez que hay un problema. Por eso si bien la Red Oeste, es una red con poca bajada a lo comunitario es una red que se mantiene y sostiene y eso es muy importante para una red y las instituciones que la integran. Lo ideal sería que la Oeste baje un poquito, que dialogue más con lo comunitario, que enlace esas organizaciones locales (Entrevista 9)

.....

…está la Red Oeste pero viste que no todo el mundo participa en la red, porque como te voy a decir, es más bien una red marco.
¿Una red marco?
Si, o sea, una red como muy institucional con poca bajada a los barrios, creo que ahí tiene una debilidad. (Entrevista 17)

.....

…cuando yo trato de derivar, que viene un familiar y me dice "yo tengo este problema con la nena, o con el nene" le digo "mirá, andá a hablar con Andrés a Cerro Escucha, andá al Portal Amarillo, buscando todas las redes sociales que puedan…
¿Y ustedes están integrados a las redes, las conocen?
Las conocemos, no estamos porque son redes oficiales, con gente más bien del Estado… aunque a veces la gente viene sin respuesta… (Entrevista 12)

.....

…las redes, que esta red que está en el momento funcionando es de un carácter institucional, hoy por hoy tiene ese carácter y creo que tiene que madurar en ese sentido y bueno, está bien, es un proceso, aparte la gente que lo está llevando adelante lo toma así, lo evalúa positivo así, yo lo que creo es que en algún momento tendría que darse que usuarios, o vecinos referentes puedan tener acceso a esas redes… (Entrevista 7)

.....

…redes que se denominan redes y funcionan como redes, y después están las redes invisibilizadas que funcionan en todo el territorio, y creo que lo que no está pasando es un buen entrelazamiento entre las redes institucionales y oficiales y las estas de otro tipo más informales y no institucionalizadas. (Entrevista 7)

Algunos técnicos visualizan como un obstáculo los orígenes vinculados al barrio La Teja de la Red Oeste. Obstáculo en cuanto que a diversos actores del Cerro les cuesta vincularse con experiencias por fuera de su territorio y además la Red Oeste no trabaja con algunos de los mecanismos con los cuales se trabaja en el Cerro.

A veces lo que pasa con la Red Oeste, en el Cerro, es que es de la Teja. Se ve como de la Teja y el Cerro es muy Cerro, Cerro. Eso tranca un poco, capaz, no se, que no se le reconozca tanto o cueste que el Cerro trabaje en la red. También acá hay como mucha costumbre de trabajar con el "vecino referente", que es una costumbre muy política del Cerro, y la Red Oeste no tiene vecinos referentes, no tiene esa lógica, y eso complica. (Taller Inicial)

3.7 Prevención

En la zona se desarrollan una diversidad de propuestas de trabajo en pos de la prevención de los consumos de droga. Propuestas animadas por una diversidad de actores, tales como: Organizaciones de la Sociedad Civil, Centros Educativos, Servicios de Salud, Iglesias, Comisiones Vecinales, entre otros.

Casi todos trabajan en prevención, como la Red Oeste, hay algunos equipos en los Centros de Salud también, además de que hacen atención, internación, acá en la zona mismo, las Iglesias Evangélicas también, a su manera, los Centros Educativos, APEX… (Entrevista 7)

……

…el dispositivo apunta a todo el Cerro pero algunas líneas, como la línea de trabajo en la calle hubo que delimitar más a lo que es la zona norte del Cerro por un tema de amplitud de la zona y bueno, de que no daba tiempo como para… no es por tiempo, es porque considerábamos que un trabajo que apuntaba a lo vincular y el trabajo cara a cara con presencia constante, sistemática requería una delimitación geográfica … y después existe un local físico donde allí se recibe un día a la semana a gente, familiares, usuarios, vecinos o vecinas interesadas o instituciones a veces llegan a preguntar, a consultar y se les da una orientación… (Entrevista 7)

……

En la Escuela[23] hemos coordinado talleres con los equipos del APEX, principalmente para trabajo con los estudiantes. (Entrevista 31)

……

Nosotros acá constantemente recibimos apoyos de la Universidad a través del APEX, vienen del ISEF o de la Facultad de Medicina y se hacen trabajos muy lindos en el barrio. (Grupo de discusión adultos Casabó)

……

Nosotras, como equipo ASSE para estos temas, hemos ido a dar charlas de prevención, de cuidados, a muchas Iglesias en la zona y clubes de baby football… (Entrevista 14)

……

En la escuelita de los sábados reservamos una parte para trabajar temas de los valores, el cuidado y ahí hablamos de esto de la droga, la violencia… (Entrevista 19)

Es de resaltar que si bien varias instituciones o grupos realizan actividades de prevención la mayoría de ellas cuenta con el respaldo de instituciones que una y otra vez se repiten en los discursos: Red Oeste, APEX/UDELAR, Equipo Referencial en Adicciones del Centro Coordinado del Cerro (ASSE), Mi Cerro sin Drogas.

Como debilidad de estos trabajos desarrollados se señala, por parte de los entrevistados, que no se coordina una línea común de acción para los diversos territorios de la zona del Cerro. Evaluando que dicha falta de coordinación resta impacto a todos los esfuerzos que se llevan adelante en el territorio.

…sería más potente si las diversas instituciones que trabajan, haciendo talleres, charlas con los gurises y todo eso, coordinaran un poquito más. Acá no es que nadie mande a nadie, ni que sea solo un equipo que trabaje el tema, es que nos pongamos a hablar. Y capaz que para eso sirve un diagnóstico, y nos pongamos de acuerdo en dos o tres puntos para que trabajemos, porque lo que a veces pasa es que cada cual va por su lado y eso no suma y mira que acá hay mucho trabajo, es una zona que hay trabajo, gente formada y también a veces pasa que está todo el mundo en un mismo barrio y hay otros que quedan descubiertos… (Entrevista 8)

También se problematiza la falta de sostenibilidad de algunas propuestas.

A mí me parece que lo realmente lindo es que se diera una continuidad al trabajo que se hace en las escuelas, porque nosotros trabajamos, cuando

[23] UTU.

> tenemos estudiantes y que se compromete con el tema, entonces hacemos talleres, sensibilizamos, pero no es una cosa que tenga una continuidad.
> *Un trabajo más sostenido.*
> Claro, más sostenido, lo mismo con las familias, si vos vas a hacer un trabajo tiene que ser un proceso que los apuntale y desgraciadamente nosotros dependemos de los avatares de la Universidad, fijaté que a veces no tenemos ni siquiera estudiantes de Trabajo Social. (Entrevista 10)
>
> **.....**
>
> …una línea de trabajo que nosotros le llamamos "Hablemos en casa" que fue una serie de talleres que se realizaba en casa de vecinos que ellos ofrecían sus casas para hacer talleres pequeños, o grupos pequeños de discusión sobre el tema, de intercambio, y realmente fue una experiencia muy novedosa, que después costó sostenerla por parte nuestra … el equipo nuestro que al no tener continuidad en lo laboral no podía sostener todo…(Entrevista 7)

Falta de sostenibilidad que puede deberse a una falta de financiamiento que se traduce en reducción de algunas acciones debido a que se basan en el trabajo voluntario de las personas involucradas.

> Y hoy se hace una recorrida más que nada para difundir, informar los grupos de auto ayuda que están funcionando en el local del centro y hasta ahí, porque hoy por hoy es voluntario el trabajo que estamos haciendo y es lo que el tiempo dá … hoy el equipo somos todos honorarios, somos cuatro personas y algunos otros que figuran en "El Cerro sin drogas" que es el grupo, digamos, que integra "El Cerro sin drogas" que integra el Movimiento de Usuarios de Salud del Cerro, pero después, para la parte de equipo operativo quedamos dos personas trabajando. (Entrevista 7)

Otro emergente de los discursos es acerca de la necesidad de evaluación de las propuestas que se desarrollan para conocer sus impactos.

> Hay toda una cuestión que sería super interesante que es la de evaluar lo que se hace en materia de prevención y atención de consumos. Aquí tenemos la Universidad, sería un buen aporte, una tarea bien necesaria para ver si lo que hacemos sirve, en términos de si realmente cambia lo que queremos cambiar, porque la verdad, yo digo pero no creo que muchos lo reconozcan, acá hay cosas que se hacen, muchas, y nos parece que salen bien a nosotros los que las hacemos pero no hay nadie que realmente vea el impacto. (Taller Devolución Investigación)

3.7a Mi Cerro sin Drogas: una experiencia local exitosa

Algunos entrevistados visualizan "Mi Cerro sin Drogas" como una experiencia de éxito local en el trabajo referido a los consumos de droga. Al respecto se afirma:

> A partir del año 2004 empezamos a tener consultas por el tema consumos con mucha fuerza, así como ahora tenemos consultas focalizada en la temática vivienda. En aquel momento 30%, 40% de las consultas era por temática droga, vino como un sacudón. Y yo creo que los abordajes realizados en la zona, o sea, Mi Cerro sin Droga fue relativamente exitoso porque si no, nosotros, estaríamos teniendo en atención de público nuestra, en trabajo social, una demanda por lo pronto similar o capaz que menor y no, es muy, muy menor. Estos grupos de referencia son claros en la zona. (Entrevista 24)

A la visión desde el territorio, “Mi Cerro sin Drogas” aporta una visión desde fuera del mismo al compartir que sus acciones fueron evaluadas positivamente por la Secretaría Nacional de Drogas.

> Y yo considero que nosotros tuvimos en parte del 2009, 2010, y parte del 2011 estuvo interesante, pero claro, digo yo, fue evaluada buena en su momento por la Secretaría de drogas y por Susana Ferguson cuando venía a Montevideo… (Entrevista 7)

Figura 6 - Las carteleras hablan: en diversas carteleras de organizaciones de la zona se encuentra información acerca del Centro de Escucha llevado adelante por Mi Cerro sin Droga. (Fotos R. Delgado)

Y esta buena experiencia fue generadora de otros dispositivos comunitarios de trabajo en el territorio.

> …en estos pocos años, desde que está esta propuesta, se han abierto más dispositivos de trabajo a nivel comunitario, por lo menos hay dos dispositivos que pretenden abordar la temática de adicciones... (Entrevista 7)

Algunos actores plantean que el gran desafío con “Mi Cerro sin Drogas” se centra en la sostenibilidad de la propuesta. O sea, que pueda seguir desarrollándose en la zona superando algunas dificultades presentes en el hoy, básicamente el carácter voluntario de parte de su trabajo técnico.

> Con Mi Cerro el problema que hay es que a veces se quedan sin financiación y se siente en las propuestas que hacen, ojo trabajan muchísimo, pero muy en lo voluntario. Eso tiene cosas buenas pero también algunas dificultades. ¿Cómo mantenes a un equipo técnico formado y bueno si no les podes pagar? Tarde o temprano este es un desafío, o sea, ¿sirve lo que están haciendo los compañeros? Yo creo que sí, mucho, entonces hay que buscar concreción. (Taller Inicial)

3.8 Sobre los dispositivos de atención

En cuanto a los dispositivos de atención se percibe:

- Fortalezas:
  - Se reconoce que en los últimos tiempos se han creado nuevos dispositivos.

Y en el momento hay grupos de auto ayuda, que son grupos de NA, que se unieron a la propuesta. Si bien funcionan independientes están en el mismo local y nos dan como una respuesta a eso de poder dar una respuesta cuando te piden quiero hacer algo… (Entrevista 7)

……

…en estos pocos años, desde que está esta propuesta, se han abierto más dispositivos de trabajo a nivel comunitario, por lo menos hay dos dispositivos que pretenden abordar la temática de adicciones... (Entrevista 7)

……

La Iglesia "Mi Fortaleza" tiene un centro de internación con varios muchachos, esto es de hace no más de unos meses, es un aporte muy interesante para la zona… (Entrevista 14)

……

Tenemos un equipo especial para consumos en el Coordinado. Eso no es poco y son varias personas, trabajando muy bien a nivel comunitario, pocas zonas creo que tienen estos recursos… (Entrevista 10)

……

Bueno, está Maracaná, ¿conocés el equipo de salud mental de Maracaná? que ellos tienen los grupos técnicos de asesores a familiares los viernes, que no tienen mucha cantidad de pacientes, pero es un recurso muy bueno que se tiene… (Entrevista 14)

- Debilidades:
  - Que todavía no se llega a ciertos perfiles de consumidores.
  - Que todavía hay ciertas partes del territorio que los dispositivos existentes no llegan.
  - Escasez de dispositivos de atención en la zona.
  - Falta de preparación de parte del personal de salud en la temática consumos.

…yo sigo sintiendo es que no se llega… que hay un perfil de población que no se le llega de todos maneras aun existiendo estos equipos. Nos entrampa a veces las palabras, creyendo que estamos en territorio porque funciona un equipo en la calle Carlos María Ramírez y está dentro del Cerro, claro sí, es más fácil y más cerca de que esté en la Aduana para un vecino del Cerro, pero eso no dice nada… (Entrevista 7)

……

Se ha trabajado desde la prevención, y el otro problema que queda como la pata, que queda la gente insatisfecha eso sí es con la atención. Yo tengo problemas, ahora, vos me decís ahora es esto, esto y esto, y también hasta el que tiene, o sea, porque también con la población que trabajamos, pueda tener sociedad y todo pero hay como un gran agujero en este tema de recibir atención, no digo internación, digo atención. (Entrevista 8)

……

Yo creo que desde la prevención evidentemente con charlas, y con todo es fundamental, o sea, tenés que los que están bien no caigan, creo que eso se tiene que seguir multiplicando y es más que necesario, pero después tenés lo otro, el que necesita atención ya, entonces, a ése que necesita atención ya, yo creo que los recursos son insuficientes. (Entrevista 10)

……

> Antes de empezar a trabajar, hicimos un estudio para ver con qué nos encontramos, como un corte de lo que teníamos, hicimos una encuesta. La encuesta fue a todos los médicos de ASSE de las policlínicas periféricas y los técnicos y del centro de salud del Cerro. Se hicieron 100 encuestas. Ahí queríamos saber qué información teníamos, adónde ellos los derivaban a los pacientes, si les venían los pacientes, qué necesitaban, si necesitaban que existiera un grupo, si realmente era una necesidad que existiera un equipo, y bueno, ahí tenemos los resultados que fueron que la mayoría se sentía que no estaba capacitado en el tema, que no les llegaban muchos usuarios por el tema del consumo, sí llegaban era si tenían ansiedad y no podían dormir (Entrevista 14).

- Necesidad:
  - Generar dispositivos que no reproduzcan la lógica de Centro Sanitario.
  - Fortalecer y generar nuevos dispositivos comunitarios.

> …si en la interna se reproduce la misma lógica de centro sanitario, asistencial, considero que hay una franja de población grande que queda sin cobertura igual… (Entrevista 7)
>
> **.....**
>
> …necesitamos que los servicios salgan a los barrios, estén con las personas y trabajen en comunidad, desde allí, ese es un gran desafío que tenemos… (Entrevista 7)

3.8a Atención de los consumidores: entre las Iglesias Evangélicas y los Centros de Salud

Las Iglesias Evangélicas se están constituyendo en las puertas privilegiadas de entrada a procesos de consulta, contención y atención de consumidores en el territorio.

> *Me decías, que en el Cerro está funcionando como puerta de entrada son las iglesia.*
> Sí, sí, los gurises no te van a los centros de salud, no te van a las escuelas a pedir ayuda los padres de los gurises que están consumiendo ni a los CAIF, no te van a los grupos, pero sí te van a las iglesias a pedir ayuda quizás "donde dan comida mueve el pueblo" ¿no? Y ahí te dan un plato de comida y una ropa, estás en calle y… Yo una vez le pregunté a uno de los gurises que iba a una iglesia por qué nunca fue a un centro de salud a pedir ayuda y me dice "no quiero esperar, yo soy un bicho y no estoy como para estar sentado en una policlínica" tiene sus explicaciones ¿no? No tenía carné, y si no tenés carné no te podemos atender, este, "No tengo cédula, estoy en la calle, no tengo nada". Y lo otro es como que las iglesias se han organizado a puro fuerza de pulmón en hacer un comedor con la idea de dar la comida, y a través de dar la comida que se acerquen los gurises de la calle, les dan la comida, o salir a repartir la comida y para ofrecerles que estamos ahí, cuando quieras algo… está bravo… tenés que bajar a ellos para… (Entrevista 14)

Si bien hay otras organizaciones religiosas que trabajan y realizan aportes en el campo de los consumos, son las Iglesias Evangélicas las que se han posicionado en el rol descripto.

> Hay diversas experiencias de la Iglesia Católica pero no logran el acercamiento de las Iglesias Evangélicas. Las pequeñas iglesias estás logran, si tienen gente seria al frente que no todas la tienen, un vínculo directo porque no tienen una

> relación tan masiva con el barrio. Es muy personalizado y a través del vínculo personal logran captar y logran un seguimiento. (Entrevista 24)
>
> **.....**
>
> No es que otras Iglesias no hagan nada, porque acá tenemos a un sacerdote que estuvo en Caritas y trabaja muy bien, pero lo que digo es que las Evangélicas tienen otra llegada porque casi que están 24 horas abiertas, o sea, están en el barrio, no tenés que esperar que nadie las abra o que alguien llegue porque los pastores están siempre ahí o hay alguien ahí… (Entrevista 10)

Son organizaciones que, en su mayoría, no se encuentran mapeadas en las guías de recursos, de las diversas instituciones de la zona, pero si en las estrategias de rescate y sobrevivencia de muchos consumidores

> …vos no encontrás una guía de recursos de dónde están las iglesias, no existen, caminás y las encontrás, pero de otra manera, no están en ninguna guía, hablas con los consumidores y ellos las conocen porque van, son sus centros de atención y rescate… (Entrevista 17)

Estas organizaciones religiosas son percibidas como cercanas, siempre a mano y sin la burocracia de los Centros de Salud.

> Entonces ahí ellos dicen que es posible salir y te reciben. Y hay pocas preguntas como vos decís, no es como el Portal Amarillo o las policlínicas, no te piden carné de salud, no te piden nada… (Entrevista 1)
>
> **.....**
>
> Acá muchos más que ir a los Centros de Salud van a las Iglesias.
> *¿Y a usted por qué le parece que se da eso?*
> Y capaz que por la parte de sicología, como que se sienten… o sea, llegado el momento…me parece, cuando ya se sienten tan perdidos, capaz que hasta la religión puede servir, yo soy totalmente escéptico para la parte de religión pero si les viene bien vamo arriba…Además en el Estado hay mucha burocracia, hay mucho papelerío, tienen mucha cosa para agarrar a un gurí, en cambio las Iglesias vas y decís “tengo este problema así” y ellos dicen “mandámelo”, sin vueltas… (Entrevista 12)

Y este rol que juegan las Iglesias Evangélicas, no solo emerge en los discursos de vecinos, vecinas y diversos actores institucionales sino que desde los consumidores (actuales o en proceso de rehabilitación) también se reconoce.

> *Te fuiste solo…*
> Me fui nomás. Lo que pasa es que se me habían cerrado todas las puertas de mi casa y todo y me sentía solo, mal, muy solo y camine.
> *¿Y llegaste allá y te recibieron? (REMAR RIVERA)*
> Sí, sí. Llegue y me abrazaron, sabían que el Señor me había guiado ahí. Pase el portón y me dijeron: “Afuera queda la calle y todo lo malo”.
> *¿Cuánto tiempo estuviste?*
> Ahí estuve casi ocho meses, estuve cuatro meses y me vine, y antes de recaer en la droga me fui de vuelta.
> *¿Y acá en el barrio no encontraste nada que te ayudara?*
> No, lo que hay no me servía, porque tenía que alejarme del ambiente, en el entorno acá lo que hay es siempre lo mismo. Además vas a un lugar y te mandan a otro y de ese a otro, y tenés que llevar un montón de papeles y alguien de la familia y cuando estás como yo la familia no te quiere, no tenés nada, pudriste todo… familia, amigos, no tenés papeles, tenés lo puesto y así no te atienden. El único que te acepta así es el Señor. (Entrevista Colectiva 1)

……

O sea, que acá en el Cerro, en Casabó, si hay un muchacho con problemas hay ciertos lugares que puede ir, sobre todo iglesias. ¿Y policlínicas?
-Yo no he escuchado que existan policlínicas.
Centros médicos que te den una mano ¿no hay ninguno?, o sea, vos y tus amigos no conocían.
-Lo que pasa es que los centros médicos no te sirven de nada porque siempre te van a medicar con pastillas, con ansiolíticos, vos capaz que dejás la pasta base y te hacés adicto a la pastilla, te pasás de una droga a otra.
¿Vos tenés amigos que les pasó eso?
-A mí me pasó, porque yo estuve en el Portal Amarillo también, y ahí fue cuando empecé a tomar pastillas.
-Sí, los médicos te empastillan para que no jodas y te vayas a tu casa.
¿Y en las Iglesias o Remar o en Beraca?
-En Remar no tenés pastillas, es Dios nomás, es Dios. (Entrevista Colectiva 1)

……

Yo achique en una Iglesia acá y después me fui a Remar. Estoy de visita porque no me sirve mucho quedarme acá en el barrio, y estoy en Remar y a mi Remar me ayudo porque me ayudaron a sacarme todo lo malo, yo puse la fe para salir adelante y entre los hermanos acá y los de Remar y gracias a Dios ya estoy curado. (Entrevista 3)

Varios agentes comunitarios ya tienen en estas organizaciones un recurso de derivación ante casos de consumo que se les presentan y no encuentran otros canales de derivación institucional.

Yo a veces le digo a algún familiar que viene acá… "mira nosotros no podemos hacer nada con tu muchacho porque no está en crisis, no tenemos lugares para él ¿Por qué no lo llevas a Avance, la Iglesia? Yo estoy segura que ahí te van a dar una respuesta"… (Entrevista 17)

……

Nosotros muchas veces recurrimos a las Iglesias para que nos den una mano con algún muchacho en calle y todo eso, la verdad no tenemos ningún problema ahí. Coordinamos bien la Comunitaria con ellos… (Entrevista 6)

O si bien tienen opciones de derivación, "saben" por experiencia que no los van a aceptar o no le va a servir el recurso a un consumidor con determinado perfil, ante estas situaciones se tiene a las Iglesias Evangélicas como receptoras de la derivación.

Acá siempre hay alguien que escucha, y ta, pero muchas veces te quedas así, porque escuchar y no resolver. Te queda como eso adentro de decir "ahhh que hago con esto" y ahí hechas mano a lo que tenés y preferís antes que esté dando vuelta en cosas que sabes que no lo van a tomar o no le van a servir que vaya a una Iglesia… (Entrevista 17)

Informalmente y no registradas en su mayoría por los canales institucionales, estas organizaciones religiosas se están convirtiendo en una parte importante dentro del sistema de contención y atención de los consumidores en el territorio.

Si sacas a las Iglesias público a mano no hay nada… el Portal, que es muy difícil… (Entrevista 17)

……

> Los pastores dan soluciones rápidas, yo no sé si son las mejores, esto es otra discusión. Ahora dan una respuesta que no la da el Estado o ninguna organización civil. (Entrevista 9)

La construcción simbólica constituida en derredor de las Iglesias Evangélicas nos remite, por contrario, a la construcción simbólica establecida en torno a los Centros de Salud. Estos son percibidos como burocráticos, con múltiples requisitos a la hora de atender a un consumidor, lo cual se interpreta por algunos actores como una acción de expulsión de la demanda de atención.

> Acá se necesita cabeza abierta, preguntarnos por nuestras prácticas y siempre enfocarnos en la gente, en los usuarios, dejando las chacras de lado y si es con Iglesias bien. Los consumidores están entrando por las Iglesias no por los Centros de Salud ¿Por qué? Creo que es una pregunta que los servicios de salud se tienen que hacer, más allá de la fe y todo eso hay otras cosas de fondo… yo siento que muchas veces nos escudamos en los requisitos y expulsamos a los consumidores para no hacernos cargo del problema y las Iglesias reciben esos expulsados. (Taller Inicial)

Otros actores territoriales también plantean el corrimiento de la demanda de consulta y atención hacia las organizaciones religiosas.

> *Y hoy en día, ¿las situaciones de consumo llegan a la consulta del Socat?*
> Ahora nos está pasando desde el año pasado, inquietud que hemos transmitido a Infamilia, de que las situaciones de consumo no están llegando a puerta. No sabemos si es que las situaciones se empezaron a naturalizar, las situaciones cuando llegan, llegan de un tercero pero planteando situaciones duras de gurises que ni el barrio están. Pero son muy pocas.
> *Pero ustedes saben si van a otro lugar.*
> Perdón, sí sabemos. Sabemos que están llendo, van a REMAR. En esto del tratamiento es como el actor en la zona. (Entrevista 20)

En el caso de los Servicios de Orientación y Consulta (SOC), llevados adelante por los SOCAT de las zonas de estudio, en el período de Marzo 2011-Agosto 2012 recibieron 4 consultas referidas a la temática consumo sobre un total de 926. O sea, solo un 0,4% de las consultas que llegan a los SOC en el territorio son referidas a los consumos (ver "Tabla 3" al respecto).

Tabla 3
Resumen consultas al SOC de los SOCAT
(que incluyen los territorios de Casabó y Cerro Norte)
Datos Marzo 2011/Agosto 2012
Fuente: Informes Bimestrales SOCAT. MIDES.

Motivo Consulta	Casabo		Cerro Norte	
	15510		15512	
	Frec	%	Frec	%
Salud	44	8,10%	18	4,70%
Psicológica	8	1,50%	50	13,20%
Maltrato	6	1,10%	10	2,60%
Documentación	61	11,20%	66	17,40%
Educación	85	15,60%	39	10,30%
Seguridad	25	4,60%	13	3,40%
Alimentación	22	4,00%	31	8,20%
Programas MIDES	3	0,50%	11	2,90%
Otras	25	4,60%	44	11,60%
Jurídicas	20	3,70%	24	6,30%
Vivienda	14	2,60%	41	10,80%
Trabajo	230	42,10%	32	8,40%
Sustancias	**3**	**0,50%**	**1**	**0,30%**
Totales	546	100	380	100

Gráfico 1 – Consultas SOC Casabó, Marzo 2011-Agosto 2012

Fuente: Informes Bimestrales SOCAT. MIDES.

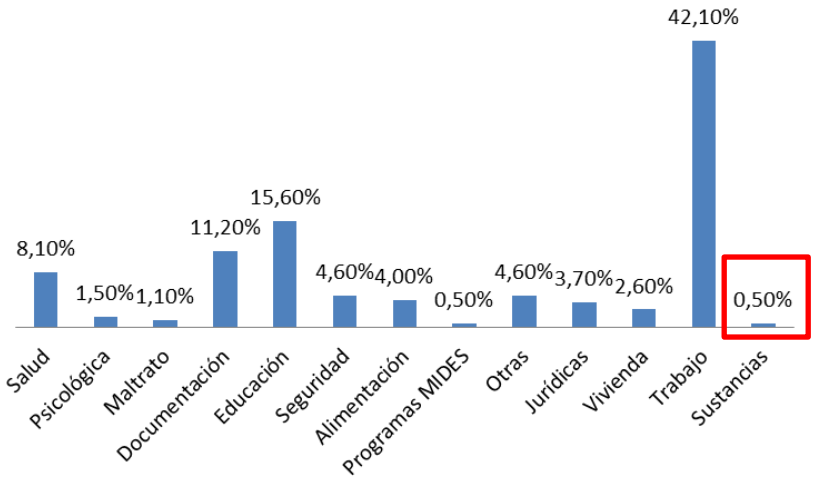


Gráfico 2 – Consultas SOC Cerro Norte, Marzo 2011-Agosto 2012

Fuente: Informes Bimestrales SOCAT. MIDES.

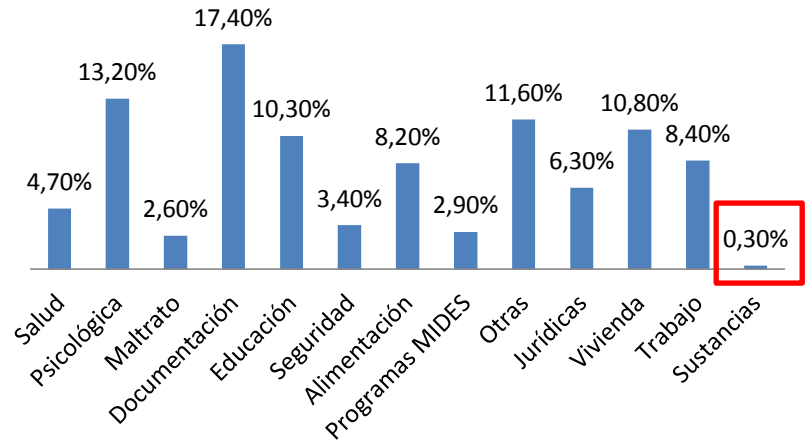
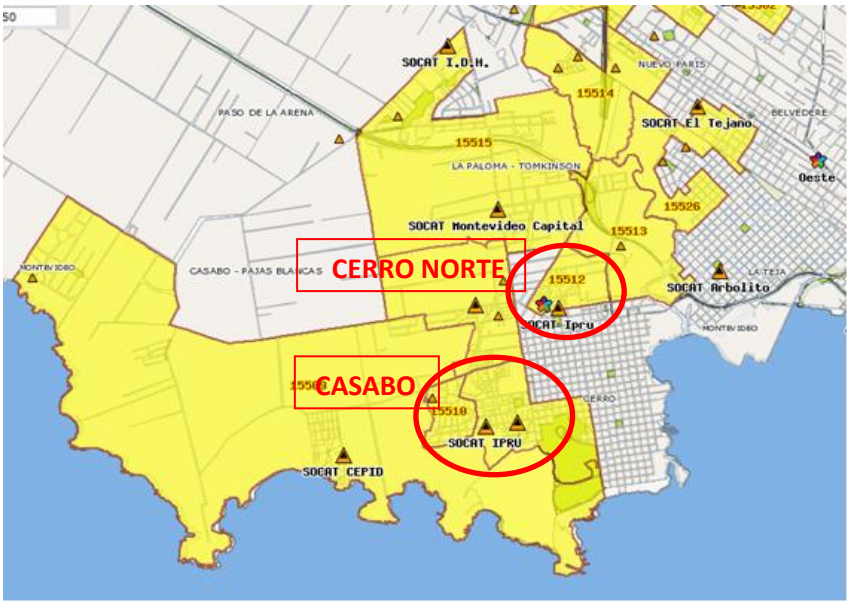


Figura 7 - Localización SOCAT zona Casabó y Cerro Norte

Fuente: MIDES. SIG INFAMILIA



Respecto al Portal Amarillo, analizaremos los datos de las consultas telefónicas, por CCZ de procedencia, de los meses de agosto, setiembre y noviembre de 2011.

De allí se desprende que 60 consultas, que representan el 11,28% del total, fueron realizadas desde el territorio del CCZ 17, o sea, desde la zona en donde se inserta la presente investigación. Siendo el CCZ con la mayor cantidad de consultas al servicio de Montevideo.

Tabla 4 – Acumulado de consultas telefónicas al Portal Amarillo de los meses de agosto, setiembre, noviembre 2011.
Fuente: Elaboración propia en base a informes del Portal Amarillo.

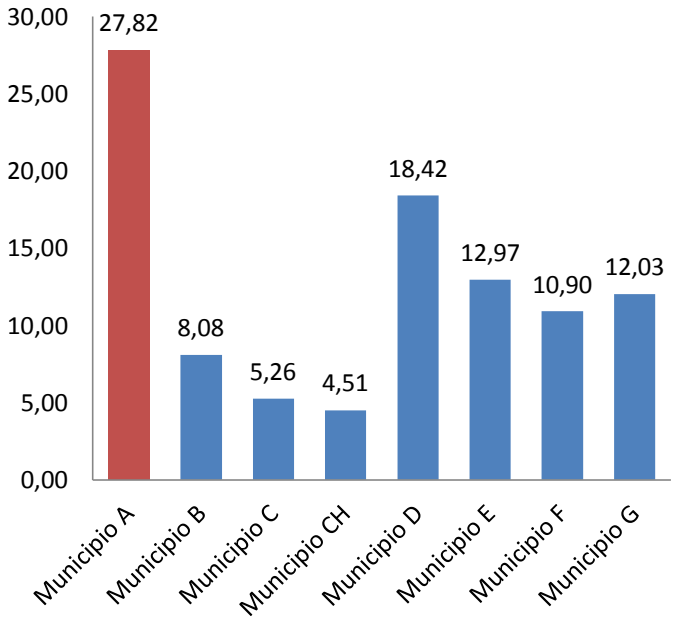
	Frecuencia	Porcentaje
CCZ 1	22	4,14
CCZ 2	21	3,95
CCZ 3	16	3,01
CCZ 4	7	1,32
CCZ 5	17	3,20
CCZ 6	35	6,58
CCZ 7	7	1,32
CCZ 8	27	5,08
CCZ 9	58	10,90
CCZ 10	39	7,33
CCZ 11	59	11,09
CCZ 12	38	7,14
CCZ 13	26	4,89
CCZ 14	57	10,71
CCZ 15	10	1,88
CCZ 16	2	0,38
CCZ 17	**60**	**11,28**
CCZ 18	31	5,83
Total	**532**	**100,00**

Y acumulando estos datos por municipio tenemos que el “Municipio A” es el territorio con el mayor número de consultas telefónicas al Portal Amarillo, 148 consultas que representan un 27,82% del total de las mismas (Ver “Tabla 5” y “Gráfico 3” al respecto).

Tabla 5 – Consultas telefónicas al Portal Amarillo acumuladas por Municipios de Montevideo, de los meses de agosto, setiembre y noviembre 2011.
Fuente: Elaboración propia en base a informes del Portal Amarillo.

	Frecuencia	Porcentaje
Municipio A	**148**	**27,82**
Municipio B	43	8,08
Municipio C	28	5,26
Municipio CH	24	4,51
Municipio D	98	18,42
Municipio E	69	12,97
Municipio F	58	10,90
Municipio G	64	12,03
Totales	**532**	**100,00**

Gráfico 3 – Consultas telefónicas al Portal Amarillo acumuladas por Municipios de Montevideo, de los meses de agosto, setiembre y noviembre 2011.
Fuente: Elaboración propia en base a informes del Portal Amarillo.



Los discursos relevados manejan un flujo de 60 a 80 personas por mes realizando consultas y recibiendo atención en las Iglesias Evangélicas del Cerro. Por ello, para algunos actores, hoy en día esas organizaciones religiosas se han convertido en una "puerta de entrada" a la consulta y atención para algunos consumidores del territorio.

> Nosotros no atendemos en la Iglesia, nosotros recibimos y apoyamos espiritualmente a los muchachos. Si están muy mal lo recomendamos con Remar.
> *¿Y cuántos muchachos llegan a pedir apoyo?*
> No sé, no se los cuenta. Pero unos 15 a 20 por mes, algunos repiten, van y vienen. (Entrevista 19)
> .....
>
> Hay una pastora que trabaja muy bien, que está un poco más allá de la zona que tú me dices. Pero hace un trabajo impecable, ella sale a buscar a los chiquilines, los lleva a la casa, les da de comer y los saca de la calle. La mayoría son consumidores de pasta. (Taller Inicial)
> .....
>
> -El pastor de ahí arriba, yo no sé, pero debe tener unos 15 gurises en la vuelta.
> -Más, tiene más.
> -No, tiene como 10 de él, que entraron y quedaron, pero atiende a como 20 por mes que van, le piden un plato de comida, una noche para quedarse.
> -Casi todos son gurises que están en la droga.
> -Y le han robada mil veces ya.
> -Ta, pero hay que reconocer que la gente no afloja, sigue ahí. (Grupo discusión adultos Casabó)
> .....

> Por arriba te digo que las Iglesias deben nuclear unos 80 gurises en situación de consumo más los que van y vienen y los que están por fuera de la zona en lugares como Remar. (Entrevista 9)

Existen dos circuitos "evangélicos" de atención a los consumidores: uno local y otro extralocal.

A nivel local tenemos a las diversas Iglesias Evangélicas del territorio. De ellas, "Mi Fortaleza" ha logrado configurar un dispositivo de atención y rehabilitación, sostenido a través de una Asociación Civil denominada AVANCE.

> Avance es una Asociación Civil que surge a iniciativa la Iglesia que es "Mi Fortaleza". Hace un par de años que nos empezamos a fijar para trabajar un poco más específicamente en el tema adicciones. De acá surge lo de crear la Asociación Civil, no está solo integrada con personas de la comunidad religiosa sino también con integrantes barriales, otros profesionales que asisten y eso, y se está uniendo esfuerzos. (Entrevista Colectiva 6)

La historia de constitución de la organización comenzó con mucho "corazón" pero transito rápidamente caminos de formación de sus miembros a nivel técnico y de construcción de una red de apoyos institucionales a la propuesta.

> Al principio empezó con mucho corazón y poca idea del tema, era todo muy difícil para poder dar lugar, porque eran muchos en situación de calle que los tenías que acoger. Pero nos fuimos capacitando, tratando de saber más del tema, de ver otros lugares, no solo religiosos. Pedimos ayuda, a ASSE del Coordinado, APEX, Centro Comunal, la Asociación de Cristianos Profesionales y bueno, nos organizamos y llegamos a algo más sólido. Nosotros nos capacitamos en Operadores Terapéuticos en Adicciones. (Entrevista Colectiva 6)

En la actualidad AVANCE atiende a 17 consumidores varones estando colmada su capacidad operativa.

> Nosotros arrancamos y sin hacer publicidad tenemos a 17 muchachos. Nuestra capacidad es de 15 pero hicimos lugar a 2 muchachos más y tenemos 17. No nos queremos pasar de ese número porque no tenemos capacidad locativa para hacerlo, además son personas y tenes que trabajar con calidad para realmente poder hacer que salgan de su situación. Por supuesto que tenemos lista de espera porque siempre nos está llegando gente con esta problemática principalmente pasta base y alguno de cocaína. (Entrevista Colectiva 6)

El pastor responsable de la Iglesia y de la ONG AVANCE reconoce que no todas las Iglesias Evangélicas transitan por caminos de profesionalización, en lo referente a la atención de las personas con adicciones, quedándose solo en lo espiritual.

> Muchas veces lo que sucede en las Iglesias es que, esto que es tan uno, muchas veces se queda en la evangelización, no, o algo por el estilo. En nuestro caso hemos pensado en asistir integralmente a la persona, no solo en el aspecto espiritual, también en otros aspectos y es ahí en donde necesitamos de otras herramientas que en el aspecto religioso no las teníamos. Seguimos estudiando, aprovechar los recursos. (Entrevista Colectiva 6)

Cuestión que acontece hasta en otras Iglesias miembros de su institución religiosa.

> Quizás hay Iglesias que no le parezca apropiado que un psicólogo sea parte del equipo en nuestro caso tenemos interés de consolidar un equipo multidisciplinario ... Pero creo que eso queda en la visión más personal de cada

> Iglesia. Es más, nosotros pertenecemos a una institución más grande, no solo a nivel nacional sino internacional. En este país son unas 200 y pico de Iglesias. Y sin embargo este tema lo trabajamos nosotros y otra Iglesia del Pinar y otra Iglesia en, por aquí cerca. Y estas no han incorporado psicólogos y eso pero si la parte asistencial. (Entrevista Colectiva 6)

La Iglesia "Mi Fortaleza", así como lo hizo "Mi Cerro sin Drogas", se encuentra construyendo una respuesta local a la problemática de los consumos. La cual podría constituirse en una buena práctica y guía para otras Iglesias de la zona y del país que estuvieran o decidieran trabajar en la temática.

Figura 8 – Local Iglesia Evangélica Mi Fortaleza
(Fotografía R. Delgado)

A nivel extralocal tenemos a las organizaciones REMAR y BERACA. Estas organizaciones reciben, de parte de las Iglesias Evangélicas y de otros actores del Cerro, derivaciones de consumidores.

> Con las contradicciones que nos generó, nosotros acompañamos a dos familias a asesorarse a REMAR. Vimos que las herramientas pasan mucho más por la palabra religiosa y el trabajo… pero bueno a muchos gurises esto es un recurso, ahí aparece la chacra de Rivera para varones como opción. No tengo muchos datos para evaluarlos sé que a unos gurises les rindió la opción. (Entrevista 20)

También muchos consumidores recurren por *motus* propio sin ser derivados o recomendados por ninguna organización.

> *¿Salió de vos internarte y a dónde fuiste?*
> A una Iglesia de acá.
> *¿Cuánto estuviste en la Iglesia?*
> Y… un par de semanas, me quede, comí, pero seguía en la droga…
> *¿Y qué hiciste?*
> Me fui a Remar.
> *¿Cómo te enteraste de Remar?*
> Porque había pegotines y yo ya había escuchado, yo ya había estado en Beraca.
> *¿Y cómo llegaste a Beraca?*
> Por intermedio de un amigo de acá del barrio.
> *¿Qué estaba en la misma problemática que vos?*
> Sí, muy mal.
> *¿Y qué, se enteró en el barrio?*
> Sí, sí, pero son modelos de trabajo diferentes. Beraca es de la iglesia Misión Vida.

Contáme un poco la experiencia en Beraca.
Beraca, es un Centro Cristiano que ahí te piden, no es como en Remar que en Remar no te piden nada, ahí te piden un surtido de 1800 pesos por mes y te hacen trabajar, que es por medio de la venta de las cosas.
¿Y dónde queda Beraca?
En Aiguá, Maldonado
¿Y cuánto estuviste en Beraca?
En Beraca estuve un mes, mes y medio, maso…y no aguante.
¿No aguantaste?
No. No era para mí.
¿Y volviste a…?
Recaí, pasta base y me fui para Remar, a Rivera. Fui caminando… creí que me moría pero llegue. (Entrevista Colectiva 1)

.....

Y de todos sus amigos, que hacían el achique juntos en el rancho ¿pudieron salir todos o alguno queda enganchado?
-La mayoría trata de salir, sí.
¿Y cómo salieron?
-Encontraron lugares como la iglesia que decía el…
¿Todos fueron a alguna iglesia?
-El --------- nomás se fue a internar a la iglesia, el --------- también.
-El primero que empezó de todos fue el ---------.
-El ----------, no sé que fue lo que hizo.
-Fue para Beraca. Sí, la mayoría… todos…
-Hay otro compañero que le perdimos el rastro, sabemos que está preso, pero no sabemos cómo está la situación de él, porque igual allá puede consumir también o más que acá, y el otro era… el ---------.
-Él ---------- está en Rivera, se fue conmigo y decidió quedarse a vivir allá.
O sea, que de los 8 que eran ustedes, 7, aprovecharon esto de las iglesias, BERACA, REMAR, y uno está preso, o sea, que esto de las iglesias acá en el barrio es como muy importante ¿no?
-Sí.
Digamos que los muchachos que están con problemas van ahí.
-Acá la ayuda de verdad te la brindan solo los centros cristianos.
-Es que la gente no sabe lo que pasas en ese momento, haces cosas terribles hasta a tu familia, después te das cuenta y te querés matar pero seguís y seguís…Y necesitas que alguien te abrace y te diga que te vas a salvar.
-Sí, sí, lo peor… porque de última te sentís una basura, vamo a decir, y ta, yo fui a REMAR y lo primero que hicieron fue abrazarme y te dan parte de amor que vos no tenías.
¿Y qué te dijeron cuando llegaste?
-Y te dan pa delante, que sí podía salir, que era con Dios de la mano.
Y los que están ahí ¿habían tenido experiencia en consumo?
Sí, los responsables de la casa fueron consumidores, ellos decidieron quedarse a ayudar a muchachos que llegan día a día por su adicción a la pasta base. (Entrevista Colectiva 1)

Algunos consumidores con experiencia en ambas organizaciones prefieren a Remar antes que a Beraca. Mas no explicitan los fundamentos de dicha preferencia.

Y después que estás adentro tenés que trabajar…
No, trabajar no, tenés tareas para mantener la mente ocupada.
¿Tareas?

> Hay una quinta y todo lo que trabajamos es pa nosotros, porque mucha gente ve que los chiquilines de REMAR andan vendiendo pegotines por la calle y dicen "pah, estos drogadictos", pero estos drogadictos si vieran la casa que tienen en REMAR, que con la plata de los pegotines se pagan los alquileres, de las casas de niños, de las casas de mujeres, no hay nada raro, peso que entra va para las casas.
> *Vos decís que es trasparente…*
> Sí, ahí no te cobran nada como otras Iglesias.
> *¿Y Beraca?*
> Estuve, no me sirvió, me sirvió Remar, pero no me gusta criticar son cristianos igual. (Entrevista 2)

Un consumidor rehabilitado posee una visión crítica acerca de Beraca.

> A mí lo que me interesa es que no sufra más el adicto, si le sirve ta bueno vamo arriba no voy y me paro en la puerta de esa Iglesia y digo ehhh acá condenan y esclavizan, no, no, paraste bueno vamo arriba hermano, porque es un hermano de sufrimiento para mí.
> *Pero, ¿cuáles son los reparos que tenés con las Iglesias?*
> Yo estuve muy cerquita de Beraca, por los lugares en donde hace trabajar Beraca, y me parece que es una explotación sutil lo que hacen con ellos, que paran de drogarse también lo entiendo pero también abusan de que están parándose de drogar para enriquecer a ciertos personajes… es una opinión muy personal, ¿no? (Entrevista 27)

Y miembros de la comunidad religiosa, integrantes de la ONG AVANCE, se muestran críticos ante la forma de recaudar fondos de dichas organizaciones.

> La forma que tiene Remar y Beraca de recaudar fondos a nosotros nos trajo rechazos, y nosotros los respetamos pero no estamos de acuerdo con esa estrategia porque es exponer a los muchachos a la calle. (Entrevista Colectiva 6)

Ante esta realidad algunos actores afirman la necesidad de realizar un fortalecimiento de las personas a cargo de la recepción y atención de los consumidores en las organizaciones religiosas locales.

> Creo que las iglesias son… yo no soy en absoluto creyente, no tengo ningún credo en ese sentido, reconozco que las iglesias juegan un papel, deberían ser más aprovechadas o más preparadas para trabajar en cercanía con la gente, porque es una cosa a la que la gente se aferra, porque busca una esperanza, porque cree en eso de la salvación y creo que hay que entrar por otros lados, porque por el lado este tan pasional… (Entrevista 15)
>
> **.....**
>
> No tengo nada contra las Iglesias en sí, pero cuando comienzan a asistir personas creo que hay que tener cuidado. ¿Cómo asisten? ¿Qué garantías tienen? ¿Quién controla lo que se hace? Creo que hay que trabajar juntos con ellos y fortalecernos en conjunto. (Taller Devolución)

También de evaluar el impacto de su accionar a nivel local.

> …habría que dejar pasar el tiempo y evaluar qué pasa con esos jóvenes, yo he conocido varias cosas, gente que le fue bien, gente que no, como en todos los dispositivos que he conocido hasta ahora… (Entrevista 7)

Y de trabajar en conjunto el eje género debido a que la labor que realizan se la percibe como fuertemente anclada en la atención a varones dejando de lado a las mujeres.

> Como te dije que las mujeres en general son la población invisible en estas problemáticas y no hay dispositivos pensados específicamente para ellas, creo que en Santa Catalina están trabajando con muchachas con problemas de consumo, las Iglesias estas que hablamos atienden a varones, este, todo lo que me llega son varones. (Entrevista 8)

Desde actores de la salud se propone integrar a las organizaciones religiosas locales como un actor más en el sistema de prevención, consulta y atención de los consumos en el territorio. Un sistema que debe sumar y no fragmentarse.

> Yo qué sé, yo creo que ante la necesidad van a donde… ¿entendés? La madre ante una necesidad va a la iglesia, porque… "no lo quiero ver más en la calle, ni que robe" inclusive han venido… yo qué sé… una partera del coordinado porque un vecino que está en la calle y lo quiere ayudar y a ver qué podemos hacer, y le dijimos de una iglesia del Cerro y lo llevó y entró, o sea, hasta la misma gente técnica ¿no? profesional bajando a bueno, si esto es lo que funciona… y lo otro que yo creo viste que no hay una receta única, un gurí lo metés en una iglesia y funciona fantástico, engorda, quizás tiene recaídas, porque sabemos que el tratamiento es en base a recaídas pero como que va evolucionando. Y a otro gurí no, no funciona, y lo medicás, y terapia sicológica y ahí funciona, entonces como que hay que unir todo para pegarle al gurí, ¿viste? para saber con cuál de todas le pegás. Yo creo que nos tenemos que unir, con lo que hay, lo que funciona, la gente tiene que tener la cabeza muy abierta, porque si nos peleamos entre nosotros, la chacra en esto no aporta nada… (Entrevista 14).

Desde el Equipo Referencial en Adicciones del Centro Coordinado del Cerro (ASSE) ya se está trabajando en conjunto con algunas organizaciones religiosas.

> Empiezan a llegar de la iglesia, la primera que nos llega es buscando atención médica en un principio, bueno y ahí valoramos, es una iglesia Evangélica que queda en el Cerro, la sicólogas hacen unos talleres de autoestima y temas relacionados al consumo con los gurises, se llama a los referentes, etc, y se les da algunas nociones de por qué consumen, qué es un control, cómo enfrentar la abstinencia, etc, y valoramos medicamente a todos los chiquilines con análisis de sangre y eso, y eso se entró a correr entre las iglesias evangélicas, de ahí que nos empezaron a llamar otras iglesias que también están trabajando en el tema y que tienen la mejor voluntad, pero quizás sí reconocen su deficiencia en la parte técnica y además están como fuera de las redes, de los servicios que existen. (Entrevista 14)
>
> **……**
>
> Algo en todos los equipos de salud que estamos, que los números de pacientes que vienen por sus propios medios son muy pocos, pero contados eh, nosotros nos hicimos de pacientes permitiendo a estas iglesias traernos sus chiquilines que estaban en rehabilitación a hacerles la asistencia, si no, capaz que también teníamos muy pocos
> *¿Y cuánta gente han así en estos años…?*
> Pocas… 50 (Entrevista 14)

CAPITULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.1 Conclusiones

4.1a Respecto del contexto

De los datos secundarios relevados emerge que 17.832 personas habitan los territorios objeto de estudio. Dicha población se distribuye en 12.457 habitantes para Casabó y 5.375 para Cerro Norte (INE 2011).

Es relevante destacar que la población del barrio Casabó es predominantemente joven, teniendo con ello el territorio una destacada participación en los procesos de reproducción social de la zona y del departamento.

Si bien la tasa de pobreza de la zona acompaña la tendencia al descenso, registrada desde el año 2006 al año 2011 de la tasa país como del departamento de Montevideo; la misma se sitúa para las personas y hogares en valores que doblan a los del departamento de Montevideo (ver “Tabla 2” en página 21 al respecto).

En la tasa de desempleo opera la misma tendencia. Las tasas de los territorios del “Municipio A” acompañan a la baja que se registra en el país y en el departamento de Montevideo. Pero siempre se presentan más elevadas que ellas. Es más, casi siempre es la tasa más elevada en comparación a la de otros municipios (ver “Tabla 3” en página 24 al respecto).

Respecto a la interna del “Municipio A”, es en el Zonal 17 que se encuentran las tasas más elevadas de desempleo, tanto en la población en general como en menores de 25 años o por jefes de hogares. Y es en este territorio que se encuentra tanto el barrio de Casabó como de Cerro Norte (ver “Tabla 4, 5, 6” en páginas 25 y 26 al respecto).

Respecto a la vivienda la situación difiere en uno y en otro territorio. En tanto en el barrio de Cerro Norte operaron importantes procesos de regularización de viviendas y mejoras de barrio promovidas desde el Programa PIAI. En Casabó la gran mayoría de las viviendas del barrio continúan siendo irregulares.

En algunas zonas del territorio la violencia es una forma de relacionamiento ya naturalizada. Cuestión que se agrava cuando intervienen procesos vinculados al consumo de drogas.

4.1b Respecto de los consumos

En los diversos actores relevados existe la percepción de que el consumo de drogas es una problemática presente en el territorio y por ello es un fenómeno que los preocupa en sus múltiples dimensiones: consumo, tráfico, atención.

Desde los actores barriales, y algunos institucionales, se reconoce en los grupos etarios adolescente y joven a los consumidores de droga. Reconocimiento que se refuerza con la visibilidad que han tomado los consumos en la zona, ocupando lugares públicos con tal fin.

Este proceso de depósito de toda la carga del consumo en adolescentes y jóvenes impide hacer visible consumos vinculados a otros grupos etarios con consecuencias importantes: el consumo de alcohol y su relación con la violencia doméstica en el mundo adulto; el consumo de cocaína de jóvenes adultos y sus consecuencias para la salud del consumidor.

Respecto al consumidor de PBC, se lo caracteriza principalmente como varón, adolescente-joven, de nivel socio económico bajo, algunos con primaria no culminada, desafiliado del sistema educativo secundario, sin vinculación con el mundo laboral, con historia de poli consumos de drogas, con una marcada debilidad en cuanto a la contención que le pueda proveer su entorno familiar y la mayoría de las veces en problemas con la ley.

Si bien en el perfil principal se establece que el consumidor de pasta base es "varón", varios actores advierten la necesidad de hacer visible el consumo de PBC de las mujeres.

Lo anterior se relaciona con la constatación de un proceso creciente de incorporación de las mujeres a los consumos de droga; cuestión que para muchos actores es escasamente abordada por las instituciones en la construcción de estrategias adecuadas de atención de esa población.

El perfil de las consumidoras mujeres de PBC es similar al de los varones: adolescentes, jóvenes, desafiliadas del sistema educativo, con historias de poli consumos y problemas con la ley. Pero agregan una vulnerabilidad más a su perfil y es el continuo riesgo de agresión sexual.

El varón consumidor de PBC encuentra en el arrebato ocasional o robo "rastrillo" las estrategias para proveerse de recursos en pos de su consumo. Y la mujer encuentra en la venta de su cuerpo la estrategia de obtención de recursos con el mismo fin.

Respecto a la vinculación consumidor de PBC y delito, actores policiales y vecinos/as ven enfrentadas sus percepciones: para el actor policial la gran mayoría de los delitos de los consumidores de PBC son menores y ocasionales. Para los vecinos y vecinas son constantes e importantes. Ello genera una percepción de falta de control por parte del Estado de la situación que trae como consecuencia anomía, miedo y propensión a medidas duras contra los consumidores.

La condición de "pastabasero/a" es resumen y refuerzo de múltiples procesos de exclusión y marginalidad. A medida que las personas se adentran en el consumo problemático de PBC van perdiendo contacto con sus grupos de socialización, alejándose cada vez más de las posibilidades de "rescatarse". Es de destacar que estos procesos, según uno de los discursos relevados, se agudizan más en la población trans de la zona.

La marihuana es la droga ilegal más consumida en los territorios estudiados. Este dato está en consonancia con los resultados de la "V Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas", realizada por el Observatorio Uruguayo de Drogas.

A los consumidores de marihuana se los caracteriza como "gurises, jóvenes y adultos", de diversos niveles socioeconómicos y educativos, tanto hombres como mujeres.

La diferencia entre hombres y mujeres, en el consumo de marihuana, es que la mujer "entra" al consumo un "poco más tarde", si bien en los últimos años se viene "emparejando" las edades de inicio.

Se constata una evolución en las representaciones sociales asociadas a la droga ilegal marihuana: de droga problemática a droga no problemática y

preferible frente al consumo de otras drogas; de droga reprimida a droga casi permitida, casi legal (ver “Figura 2” en página 61).

La cocaína es una droga presente pero consumida marginalmente en los territorios estudiados. Ello porque es una droga “cara” que la hace ser consumida mayoritariamente por jóvenes grandes o adultos, hombres, con capacidad económica, que manejan su consumo de una forma reservada sin consecuencias visibles para el territorio y por ello es escasamente tematizada.

Desde el actor policial se vincula el consumo de cocaína con la acción de “colocarse” previo a la realización de delitos, que van más allá del arrebato o robo rastrillo, tales como la rapiña.

El consumo de éxtasis, inhalantes, ácidos, se registran en la zona mas son reconocidos como marginales.

El alcohol es la droga presente, de fácil acceso y consumida por todos los estratos sociales del territorio. Es sin dudas la droga más consumida de todo el conjunto de drogas del territorio, cuestión que concuerda con los resultados de la “V Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas”.

Las diferencias en los patrones de consumo de alcohol son explicados, en los discursos relevados, por el nivel socio económico, la edad y el contexto del consumo. A menor disponibilidad de recursos se opta por el consumo de vino, siendo una de las bebidas alcohólicas más consumidas en la zona.

Es relevante el proceso que se encuentra operando en algunos adolescentes/jóvenes de la zona respecto al consumo de alcohol: se lo consume como una forma de buscar el efecto del “pegue”, o sea, se lo consume para buscar su efecto como droga. Con esto el consumo de alcohol se aleja del patrón de consumo “familiar” para acercarse al patrón de consumo de otras drogas ilegales.

La pasta base se presenta como la droga más tematizada en los discursos aunque no la más consumida en el territorio. En cambio se tiene en el alcohol, el tabaco y la marihuana drogas menos problematizadas pero con consumos extendidos y naturalizados a nivel territorial.

La naturalización que opera en los consumos de alcohol y marihuana, tiene como consecuencia una escasa problematización de los riesgos que implica su consumo.

En el caso del alcohol el mundo adulto encuentra fundamento en no tematizarlo como problemático, debido a que es un consumo que se realiza en privado, dentro de la casa, y no tiene las consecuencias del consumo de PBC. Esto provoca que varios actores duden de los datos que organismos nacionales brindan sobre la evolución del consumo de drogas, por ejemplo los de la “V Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas”, y de las estrategias gubernamentales que se plantean en torno a dicha droga legal.

Se constata en el estudio una facilidad y disponibilidad en el acceso a drogas tanto legales como ilegales en el territorio.

El acceso solo se dificulta en verano, por el flujo de drogas hacia los polos turísticos del país en donde se obtienen mayores beneficios económicos de su venta, o cuando hay acciones de la policía contra el tráfico local.

La dificultad en el acceso a la marihuana es evaluada por técnicos de diversas instituciones como una problemática grave. Ello porque aumenta el riesgo de corrimiento del consumo de marihuana, que no hay cuando el consumidor va a comprar, a pasta base, que por lo general nunca presenta “sequía” en el mercado de droga local.

Diversos actores posicionan a la vinculación con el sistema educativo y el mundo del trabajo como un factor protector frente a los consumos. Ello se plantea en contraposición con la “calle”, la cual se percibe como uno de los principales factores asociados al riesgo de ingreso a la “droga” en niños/as y adolescentes.

Relacionado con lo anterior se percibe un sistema educativo primario que contiene y realiza un seguimiento cercano del proceso de cada niño y niña. En cambio, a la enseñanza secundaria se la visualiza no adaptada a las necesidades de los adolescentes del territorio.

En algunos casos se plantea que su lógica es de propensión a la desafiliación más que al estímulo de la trayectoria educativa del estudiante. También existe una crítica hacia la falta de cupos en enseñanza técnico profesional para los adolescentes de la zona.

Respecto a la educación técnico profesional, principalmente los vecinos y vecinas del territorio la visualizan como una opción educativa que posibilita la inserción, de sus estudiantes, en un corto plazo de tiempo en el mercado laboral. O sea, se posee una visión que dicho espacio de formación brinda posibilidades de construcción de caminos de integración a la sociedad a los adolescentes y jóvenes.

Acompaña a la fortaleza de la visión constructora de horizontes de futuro e integración social, que posee en los vecinos y vecinas la educación técnica profesional, la debilidad de valorar a ese espacio de formación como el único en que “gurises” de la zona pueden ir, porque el liceo es para otros barrios del departamento, como Pocitos.

Se constata en ciertas partes del territorio una débil o descoordinada presencia del Estado encontrando los mercados ilegales de droga condiciones propicias para su desarrollo.

Y lo anterior se enmarca en un cambio de liderazgo del mercado ilegal: antes mandaban los “chorros” hoy mandan los “transas”. O sea, el delincuente común dio paso al delincuente vinculado a los negocios de droga.

En el desarrollo de los mercados de droga se ha incorporado al micro tráfico a diversas familias de los territorios, ya sea, en la venta, la distribución o en la vigilancia. Y con ello el mercado de lo ilegal, principalmente de droga, pasa a ser la estrategia de sobrevivencia de varias familias de la zona; involucrando a todos sus miembros, en algunos casos hasta los niños y adolescentes.

Estas relaciones, que múltiples habitantes de los territorios tienen con las “cadenas de producción” vinculadas al mercado ilegal, reducen las posibilidades de generar respuestas asociativas de deconstrucción de dichos circuitos y procesos.

La cultura de relacionamiento con la policía, basada en la extendida desconfianza a dicho actor, suma mayor complejidad a las posibilidades de denuncia y control de la “ilegalidad”.

En algunos territorios el mercado ilegal genera acciones de defensa de su territorio hacia afuera, control hacia adentro y visibilidad de las violentas pujas por el control territorial.

Estos procesos impactan en la confianza de los vecinos y vecinas en la capacidad estatal para gestionar estos territorios en disputa, llevando en algunos casos a tratar de negociar por su parte, con los líderes del mercado ilegal de turno, algunas reglas de convivencia en la cuadra o zona que se vive.

La operativa del mercado ilegal de droga convierte a los territorios en espacios urbanos estigmatizados, a los cuales quienes no pertenecen allí prefieren no ir y algunos de quienes pertenecen prefieren no residir allí.

Los procesos de miedo se encuentran operando fuertemente en partes del territorio, teniendo como expresión el retiro de los habitantes de los espacios públicos, tanto físicos como simbólicos, y un encierro en lo privado del hogar.

El territorio estudiado ha demostrado poseer fortalezas, a nivel organizacional, generando respuestas locales frente a la problemática de los consumos:

1. Diversos actores han generado respuestas locales frente a la problemática.
    a. Al respecto se cita a la integración de la Red Oeste, la iniciativa de Mi Cerro sin Drogas, la labor de varias Iglesias Evangélicas de la zona y el dispositivo de atención constituido por la Iglesia Evangélica “Mi Fortaleza”.
2. Existen redes comunitarias informales que trabajan la temática.
3. Se han generado nuevos dispositivos locales de atención.
4. Existe una diversidad de acciones de prevención relacionadas con los consumos, llevadas adelantes por diversas organizaciones del territorio.
5. El territorio cuenta con la presencia y trabajo de la UdelaR a través de Apex-Cerro.
6. ASSE constituyó un equipo referencial para el trabajo en la temática consumo de droga (Equipo Referencial en Adicciones del Centro Coordinado del Cerro).

También se reconocen debilidades:

1. Se percibe a la Red Oeste demasiado institucional y con poca llegada a las organizaciones comunitarias.
2. Las redes comunitarias que trabajan en la temática perciben no ser reconocidas por la institucionalidad.
3. La labor en prevención se desarrolla en forma poco coordinada restando impactos al trabajo.
4. Existe falta de sostenibilidad de algunas propuestas.
5. Existe falta de evaluación de las diversos trabajos realizados y que se realizan en torno a la temática de los consumos.
6. Se sigue sin llegar a ciertos territorios y perfiles de consumidores en la población.
7. Escasez de dispositivos de atención en la zona.
8. Falta preparación del personal de salud en la temática consumos.

Respecto a las Iglesias Evangélicas, las mismas se están constituyendo en puertas privilegiadas de entrada a procesos de consulta, contención y atención de consumidores en el territorio.

Dichas organizaciones son parte de las estrategias de rescate y sobrevivencia de los consumidores en el territorio, siendo percibidas como cercanas, siempre a mano y sin la burocracia y requisitos de los Centros de Salud.

Varios actores ya cuentan entre sus recursos de atención y derivación estas organizaciones religiosas locales o también extra locales.

El Portal Amarillo es otro de los recursos de derivación que trabajan las instituciones del territorio.

4.2 Recomendaciones: desde la voz de los actores

El conjunto de actores entrevistados acumulan sus recomendaciones, de trabajo en el tema consumos, en los ejes de prevención, atención y de control-represión del mercado ilegal de droga.

En cuanto a la prevención, los diversos actores reconocen la realización de toda una serie de importantes esfuerzos en los territorios. Mas afirman que se debe intensificar las actividades con adolescentes y jóvenes que están por fuera del sistema educativo y del mundo laboral. Y dichas actividades deberían incluir caminos de reinserción en la educación o en el trabajo.

En este punto se reclama, principalmente desde los actores vecinales, mayores infraestructuras educativas de tiempo completo. Y esto a todo nivel, desde educación inicial a educación secundaria o técnica. Este reclamo es problematizado por actores técnicos, los cuales visualizan un traslado de la responsabilidad en la socialización, de los miembros más jóvenes, de las familias a las instituciones educativas. Ante ello se plantea la priorización de las políticas públicas que fortalezcan, promuevan y apoyen a las familias en sus desarrollos.

Algunos actores son críticos con los “talleres” o “charlas” de prevención que se hacen sin coordinación con otras acciones, pues los califican como esfuerzos que no suman, que dejan a los “gurises” en la misma situación. Por ello, principalmente desde los técnicos de programas vinculados a lo estatal, se hace hincapié en la necesaria coordinación de las diversas políticas públicas territoriales y su posterior evaluación.

De los discursos técnicos, también emerge el énfasis de que las propuestas de prevención que se construyan sean sustentables en el tiempo, o sea, que basen su implementación en una planificación a mediano plazo y que se cuente con recursos para llevarlas adelante.

En la mayoría de los discursos emerge la necesidad de incorporar saberes experticios, tanto en lo preventivo como en la atención, mas difieren en la modalidad de trabajo de la figura experta y su procedencia institucional.

Al respecto se plantea: un técnico especialista que apoye a facilitadores barriales; un equipo de técnicos que trabajen en los barrios; promotores de salud comunitarios que sean quienes insertos en el barrio promuevan la prevención y articulen la atención en coordinación con los servicios de salud instalados en los territorios. Y estos técnicos para algunos actores deberían pertenecer a Organizaciones de la Sociedad Civil, para otros deberían ser equipos estatales pues es una forma de presencia directa del Estado en el territorio, en cambio otros actores afirman que deberían ser experiencias mixtas de Organizaciones de la Sociedad Civil y el Estado.

Es de resaltar que todos los discursos coinciden en la necesidad de que el trabajo se inserte en los territorios y trabaje con los habitantes del barrio allí donde los mismos tienen sus problemas. Y con esto, para algunos actores, se lograría generar efectos educativos en la población, y hasta en los técnicos de los diversos servicios y programas territoriales, disminuyendo ansiedades y generando conciencia de que no todos los caminos de recuperación y rehabilitación necesariamente pasan por un dispositivo de internación.

Las posibilidades de internación rápida, frente a casos específicos de consumo, son reclamadas por la totalidad de los actores vecinales y algunos de los actores técnicos más vinculados con el trabajo directo con la población en el territorio.

Unos y otros expresan el desestímulo que genera tener casos, de consumidores o familiares de consumidores, a los cuales no se les puede dar respuesta.

Desde actores técnicos, vinculados al trabajo de atención en consumos, se afirma la necesidad de un diálogo formativo con todos los técnicos insertos a nivel territorial. Ello se fundamenta en que muchas veces son los propios técnicos de trabajo territorial que incentivan, sin proponérselo, ansiedades en los habitantes de los barrios con respecto al tema atención y tratamiento.

Por último, se maneja la necesidad del control y represión del mercado ilegal de drogas.

Un accionar que se lo reclama continuo y efectivo. De una forma u otro todos los discursos marcan su distancia con las intervenciones puntuales que "…vienen y se van, dejándonos más solos que el uno…" (Entrevista 25) proponiendo intervenciones integrales en donde el Estado se haga presente en el territorio con todos sus servicios coordinados y el de control-represión sea uno más entre otros.

4.3. Recomendaciones: desde la investigación

En las diversas estrategias que se construyan, por parte de los actores locales, para el trabajo en la temática consumos se recomienda:

- La articulación, entre las diversas instituciones, en pos de la construcción de una hoja de ruta conjunta en materia de drogas. A priori se visualiza como un camino posible a recorrer en la zona debido a la densidad de actores relevados, su diversidad y las experiencias positivas acumuladas.
- En algunos enclaves territoriales es necesario trabajar no solo por la reducción de la demanda sino por el control y la reducción de la oferta de droga. Y este trabajo debería estar incorporado en una propuesta global de recuperación del espacio público, físico y simbólico, que es una recuperación y construcción de urbanidad.
- Trabajar por la implementación de procesos de monitoreo y evaluación de las diversas acciones relativas a los consumos en el territorio, como forma de generar insumos para fortalecer y mejorar las intervenciones. La UdelaR, presente en la zona, podría generar un aporte al respecto.
- Ante la emergencia de nuevos actores locales en el campo de la contención/atención (como ser el caso de las Iglesias Evangélicas),

sería recomendable poder incorporarlos a las dinámicas de redes locales, a procesos de formación en la temática y a experiencias de trabajo colaborativo coordinado a nivel territorial.

- Incorporar la mirada de género en las diversas acciones y estrategias a implementar.
- Trabajar por deconstruir los procesos de naturalización del consumo de alcohol y marihuana, haciendo visible lo invisible, o sea, exponiendo los riesgos y consecuencias asociados a sus consumos.

CAPITULO V

BIBLIOGRAFIA

5.1 Bibliografía

Barrios Pintos, A. (1994) “Montevideo. Los Barrios”. Servicio de Prensa, Difusión y Comunicaciones de la Intendencia Municipal de Montevideo.

Durkheim, É. (2007). “Las formas elementales de la vida religiosa”. Madrid, Ediciones Akal (Versión Original 1912).

Faillace, F. (et al) “Guía Metodológica de Investigación para la acción. Elaboración de Diagnósticos Locales sobre la problemática del consumo de drogas” (2011). CICAD. SSM. OEA. Washington DC.

Jodelet, D. (1984) “Représentations Sociales: phénoménes, concepts et théorie”. En: Moscovici, S. (editor) “Psychologie sociales”. París, Press Universitaire Francais.

Junta Nacional de Drogas. Observatorio Uruguayo de Drogas (2011). “Sobre ruidos y nueces. Consumo de drogas legales e ilegales en la adolescencia”. Montevideo.

Nahum, B. (1995). “Manual de Historia del Uruguay”. Ediciones de la Banda Oriental, Montevideo.

Observatorio Uruguayo de Drogas (2010). “Cuarta Encuesta Nacional sobre Consumo de Drogas en Enseñanza Media”
---------- (2011). “Quinta Encuesta Nacional en Hogares sobre Consumo de Drogas”.

OPS (2009). “El alcohol: un producto de consumo no ordinario”.

Sennett, R (1978) “El Declive del hombre público”. Madrid. Ed. Península (Versión original 1977).

Tocqueville, Alexis de; Beaumont, Gustave de (2005). “Del Sistema Penitenciario en Estados Unidos y su aplicación en Francia”. Madrid. Tecnos (Versión original 1834).

Wacquant, L. (2007) “Los Condenados de la Ciudad. Gueto, periferias y Estado”. Madrid, Siglo XXI.

5.2 Otros recursos

Google Earth

I.M. “Observatorio de Montevideo” (web).

I.M., Planificación Estratégica, División Estadística (2012) “Información física y sociodemográfica por Municipios”.

INE Censo 2011.

MIDES (2012). “Informes Bimestrales SOCAT. Marzo 2011 – Agosto 2012”.

---------- (2012). SIG INFAMILIA.

PORTAL AMARILLO (2011) “Informes Consultas Telefónicas al Portal Amarillo Acumuladas por Municipios de Montevideo”. Meses agosto, setiembre y noviembre 2011.