

ACTA N°1116 - SESIÓN ORDINARIA 3/2026 - En la ciudad de Montevideo, a los cinco días del mes de febrero del año dos mil veintiséis, en su sede de la calle Rincón 528, piso 8, se reúne en sesión ordinaria el Directorio de la Junta de Transparencia y Ética Pública, con la participación de la Presidenta Dra. Ana Ferraris, el Vicepresidente Cr. Alfredo Asti y el Vocal Dr. Luis Calabria. Por Secretaría Leticia Nasso. Abierto el acto siendo las 14:00 horas se pasa a la consideración del orden del día.

Asuntos fuera del orden del día

Expediente 2019-34-1-0000077 - Designación de Uruguay en carácter de examinador de la República de Seychelles en relación al Mecanismo de Examen de la Aplicación de la Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción.

Se resuelve:

1) Actualizar la nómina de expertos para la evaluación de la Republica de Seychelles incorporando como expertas titulares a la Dra. Ana Ferraris, Presidenta de la Junta de Transparencia y Ética Pública, y a la Dra. María Beatriz Fernández Frontini.

2) Pase a Secretaria a fin de realizar las comunicaciones correspondientes a la Dirección de Asuntos Multilaterales del Ministerio de Relaciones Exteriores.

1. Consideración del Acta de la sesión anterior

1.1- Se da lectura al Acta N°1112, Sesión N°42/2025 de 18 de diciembre del 2025.

Se resuelve:

Aprobar la referida Acta sin observaciones.

1.2- Se da lectura al Acta N°1113, Sesión N°43/2025 de 30 de diciembre del 2025.

Se resuelve:

Aprobar la referida Acta sin observaciones.

1.3- Se da lectura al Acta N°1114, Sesión N°1/2026 de 20 de enero del 2026.

Se resuelve:

Aprobar la referida Acta sin observaciones.

2. Asuntos repartidos por Asesoría Letrada

2.1- Expediente 2025-34-1-0000376 – Solicitud de acceso a la información pública - ID 8519. [REDACTED]

Se resuelve:

1) Autorizar el acceso a la información, en referencia a la solicitud efectuada por [REDACTED] [REDACTED] titular de la cédula de identidad número [REDACTED] al amparo de la Ley N°18.381, de 17 de octubre de 2008.

2) Pasar a Transparencia Pasiva, a efectos de notificar la presente Resolución al solicitante, adjuntando copia del informe letrado.

3) Comunicar al interesado que la información solicitada queda disponible para su entrega en nuestra oficina; a tales efectos, el solicitante deberá proveer el soporte físico (memoria USB) para realizar la transferencia de los archivos digitales.

4) Cumplido, archívese.

(Resolución N°5/2026 en anexo)

2.2- Expediente 2020-34-1-0000008- Denuncia nominada por velero varado en el puerto de Piriápolis por disposición de prefectura.

Se resuelve:

Tomar conocimiento.

Pase a conocimiento de la Dra. Valeria Martínez y posteriormente archívese.

2.3- Expediente 2024-34-1-0000100 - Denuncia anónima por presuntas irregularidades administrativas relacionadas con la presentación de declaraciones juradas de IRPF de funcionarios de OSE. ID-19987.

Se resuelve:

Archivar las presentes actuaciones por considerarse improcedente la denuncia y carecer de elementos formales esenciales basándose únicamente en situaciones genéricas e hipotéticas, en las que los sujetos activos presuntamente responsables no son identificados o identificables, no realiza una delimitación cronológica y, además, carece de elementos probatorios que permitan realizar una investigación.

2.4- Expediente 2025-34-1-0000177 - Denuncia nominada contra el exrector de la Universidad de República, por presunta omisión de información en el contenido de sus declaraciones juradas de bienes e ingresos -ID-25962 del 19 junio del 2025.

Se resuelve:

- 1) Dar vista del expediente por el término legal.*
- 2) Vuelva a la oficina de Declaraciones Juradas y posteriormente a Asesoría Letrada a sus efectos.*

3. Asuntos a conocimiento de los señores Directores

3.1-Expediente 2025-34-1-0000159 – Actualización de nómina de Expertos Gubernamentales UNCAC Y MESICIC. (Incorporación del Director Vocal Dr. Luis Calabria).

Se resuelve:

Tomar conocimiento de la Res. MEC 093/2025 de fecha 29/12/2025 que luce en folios 120 y 121.

Archívese.

3.2- Expediente 2025-34-1-0000140 – Recurso de revocación y anulación para ante el Poder Ejecutivo contra resolución 64/2025 JUTEP (en relación a exp. 2022-34-1-0000148). (Resolución MEC)

Se resuelve:

1)Tomar conocimiento de la resolución del MEC N°2276/2025 de fecha 30/12/2025 de folios 56 a 58.

2) Notifíquese al recurrente.

3)Pase a Asesoría Letrada para su conocimiento.

4)Cumplido, archívese.

3.3- Expediente 2025-34-1-0000171- Misión oficial - fortalecimiento de la UNCAC, conferencia plataforma regional, Asunción, Paraguay, 29 al 31 de julio de 2025.

Se resuelve:

1)Tomar conocimiento.

2)Aprobar los informes de la Misión Oficial que lucen en folios 36 a 47 y 57 a 58 presentados por las Dras. Valentina Vilar y Ana Ferraris.

3)Cumplido, archívese.

3.4- Expediente 2025-34-1-0000156- Misión oficial MESICIC - 44 reunión del comité de expertos del MESICIC - 8 al 11 de setiembre de 2025.

Se resuelve:

Tomar conocimiento.

Aprobar los informes de la Misión Oficial que lucen en folios 30 a 40 y 87 a 90 presentados por las Dras. Gabriela Mendiguibel y Beatriz Fernández.

Cumplido, archívese.

3.5- Expediente 2025-34-1-0000372- Convenio de Cooperación

Interinstitucional entre la Junta de Transparencia y Ética Pública y la Junta Departamental de Lavalleja.

Se resuelve:

Cumplidas las comunicaciones, archívese.

3.6- Expediente 2025-34-1-0000197- Misión oficial - UNCAC - Reuniones del Grupo de Examen de la Aplicación, grupo de trabajo sobre recuperación de activos y reunión para mejorar la cooperación internacional contra la corrupción - 1 al 5 de setiembre de 2025.

Se resuelve:

Tomar conocimiento.

Aprobar el informe de la Misión Oficial que lucen en folios 24 a 46 presentado por la Dra. Valeria Martínez.

Cumplido, archívese.

3.7- Expediente 2025-34-1-0000185- MISION OFICIAL - Conferencia regional de datos abiertos de América Latina y el Caribe ABRELATAM-CONDATOS - La Paz, Bolivia - 22 al 24 de julio de 2025.

3689

Se resuelve:

Tomar conocimiento.

Aprobar el informe de la Misión Oficial que lucen en folios 15 a 25 presentado por la Sra. Natalia Güira.

Cumplido, archívese.

3.8- Expediente 2026-34-1-0000021- Denuncia nominada de representante nacional por presunta violación de normas de ética pública en designaciones del Ministerio de Defensa vinculadas a la presidencia del Instituto Antártico Uruguayo.

Se resuelve:

En virtud de la comunicación del denunciante [REDACTED] y de la oficina de Transparencia Activa de esta Junta de la misma fecha, se dispone el archivo.

3.9- Expediente 2023-34-1-0000067 - Denuncia anónima por presuntas incompatibilidades de la Sra. Ministra de Economía y Finanzas en el ejercicio de su función ID-16780.

Se resuelve:

A solicitud del Director Vocal Dr. Luis Calabria, mantener a despacho las presentes actuaciones.

4.0- Expediente 2025-34-1-0000404 – Oficio 137/2025 de Fiscalía Penal de Delitos Económicos y Complejos de 2do. Turno.

Se resuelve:

Pase a Asesoría Letrada (Dra. Valentina Vilar) para dar respuesta al oficio.

4.1- Expediente 2025-34-1-0000295 - Situación de incumplimiento en el horario laboral de una funcionaria de la JUTEP. (Expediente MEC 2026-11-00001-0140)

Se resuelve:

1) Conceder la prórroga solicitada del procedimiento sumarial ordenado por resolución de la Junta de Transparencia y Ética Pública N°357/2025 de 16 de octubre del 2025, por un plazo de 30 (treinta) días.

2) Comuníquese al Ministerio de Educación y Cultura y a la instructora sumariante.

(Resolución N°7/2025 en anexo)

Asunto a solicitud del Vocal Dr. Luis Calabria

1. Política y Gestión de vacantes del organismo

Como política de gestión de recursos humanos de la JUTEP corresponde proceder al llenado de las vacantes de ascenso existentes, no solo como una opción de buena administración, sino como una exigencia institucional y jurídica derivada tanto de la correcta gestión de la estructura organizativa como del derecho de los funcionarios a desarrollar una carrera administrativa. El llenado de vacantes de ascenso constituye una herramienta esencial para asegurar la profesionalización, estabilidad y fortalecimiento del cuerpo técnico del organismo, y evita que la estructura funcional se transforme en un esquema rígido, carente de incentivos y de progresión razonable.

Esta política encuentra sustento en que el derecho a la carrera administrativa, reconocido por el artículo 60 de la Constitución, no se agota en el acceso inicial

3691

al cargo, sino que comprende la posibilidad real y efectiva de progreso funcional cuando se cumplen los requisitos legales y estatutarios. La existencia de vacantes de ascenso no provistas, frente a funcionarios que reúnen las condiciones objetivas para acceder a ellas, desnaturaliza dicho derecho y transforma la carrera administrativa en una expectativa meramente formal, vacía de contenido real. En tales condiciones, la omisión de proveer vacantes no puede considerarse jurídicamente neutra.

Debe considerarse, además, la singularidad organizacional de la JUTEP dentro del aparato estatal. Su configuración institucional, diseñada para garantizar independencia técnica y funcional, la ubica en una posición de aislamiento estructural que, si bien resulta necesaria para el cumplimiento de sus cometidos, genera consecuencias relevantes en materia de gestión de personal. A diferencia de lo que ocurre en la Administración Central, en la JUTEP no existen mecanismos reales de movilidad horizontal, redistribución funcional amplia ni reubicación interinstitucional que permitan compensar la supresión o la no provisión de vacantes. En un organismo cerrado y de pequeña escala, cada vacante no provista, y en particular cada vacante de ascenso suprimida o transformada, produce un impacto directo, definitivo y no compensable sobre la estructura funcional y sobre los derechos de los funcionarios que integran el escalafón correspondiente.

En este contexto, la no provisión de vacantes de ascenso implica, en los hechos, la clausura de etapas completas de la carrera administrativa y consolidando escenarios de estancamiento funcional que resultan incompatibles con los principios de profesionalización y buena administración. La inactividad administrativa en esta materia no puede ser interpretada como una simple opción de gestión, sino como una omisión con efectos jurídicos relevantes, en

3692

tanto posterga indefinidamente el ejercicio de derechos estatutarios y vacía de contenido el mandato constitucional de protección de la carrera administrativa.

Si bien la Administración Pública posee potestades de autoorganización, que incluyen la facultad de crear, transformar o suprimir cargos y vacantes, dichas potestades no son absolutas y deben ejercerse dentro de los límites impuestos por la Constitución y el ordenamiento jurídico. En particular, no pueden ejercerse de modo tal que lesionen derechos funcionales ni producir efectos regresivos injustificados. La supresión o transformación de vacantes de ascenso, cuando existen funcionarios que reúnen los requisitos para acceder a ellas, no puede utilizarse como un mecanismo indirecto para neutralizar el derecho a la carrera administrativa ni para eludir la obligación de resolver situaciones funcionales legítimamente planteadas.

Por todo lo expuesto, resulta jurídicamente razonable y necesario que, previo a cualquier proceso de reestructura organizacional, se proceda al llenado de las vacantes de ascenso, evitando la afectación de derechos constitucionalmente protegidos. Esta secuencia no solo respeta el artículo 60 de la Constitución de la República, sino que se ajusta a los principios de legalidad, razonabilidad y buena administración, fortaleciendo institucionalmente a la JUTEP y previniendo eventuales conflictos administrativos o jurisdiccionales derivados de la lesión de la carrera funcional.

Sometido el planteo a consideración:

La adecuación de la estructura organizativa de la JUTEP es parte de los objetivos de gestión planteados para el periodo 2025 – 2030.

Entre las metas cumplidas en 2025 se encuentra precisamente el inicio del proceso de rediseño organizacional contando con la asistencia técnica de la ONSC en virtud del convenio de cooperación interinstitucional que nos vincula.

Esto fue dispuesto en sesión de Directorio N°18/2025 de 9 de junio del 2025.

Las razones que se esgrimieron en sala para comenzar este proceso tienen que ver con la necesidad de fortalecer su rol como órgano autónomo de control y promoción de la transparencia, la ética pública y la lucha contra la corrupción. Esto implica adaptar su funcionamiento a los compromisos internacionales, mejorar la eficiencia en la recepción y custodia de declaraciones juradas, y asegurar la especialización técnica de sus áreas.

Los fundamentos clave incluyen:

***Fortalecimiento Institucional:** La creación de la JUTEP como Servicio Descentralizado exige una estructura que responda a mayores competencias, superando la anterior dependencia del MEC.

***Eficiencia Operativa:** Necesidad de organizar las áreas de trabajo y definir líneas de autoridad claras para gestionar la creciente carga de declaraciones juradas y denuncias.

***Capacidad de Fiscalización y Control:** Implementar protocolos estandarizados y mejorar la capacidad técnica para investigar, asesorar al Poder Judicial y vigilar el cumplimiento de la normativa anticorrupción.

***Especialización Funcional:** Ajustar la estructura para contar con equipos especializados en para tareas de capacitación y control.

***Cumplimiento Normativo:** Alinear la estructura a las normativas de transparencia y a las convenciones internacionales que Uruguay ha asumido en la materia.

Asimismo, es dable señalar que si bien se asignó una partida destinada a reestructura, fue recién en junio de 2025 que el Directorio decidió avanzar en el cumplimiento de este objetivo.

En materia de provisión de vacantes se deja constancia que las mismas se fueron produciendo en el periodo 2020 – 2024 pero no han sido cubiertas.

Es por tal razón y ante la grave situación que desde entonces atraviesa el Organismo está prevista, en el marco de proceso de reestructuración de los puestos de trabajo, proceder a su llenado previo análisis de las mismas a fin de evaluar posibles transformaciones de cargos vacantes y a la vez, tener en cuenta la necesidad de implementar ascensos, justa aspiración del personal de la JUTEP que hasta el presente nunca fue contemplada.

Como primera medida se aprobaron las bases para el llamado a concurso para la provisión del cargo de Contador creado en 2022 (art. 519 de la ley 20212) y a la vez se encuentra en proceso el convenio con UTU para el llamado a becarios según lo dispuesto en la ley de presupuesto No 20446.

Todo ello en el marco de la normativa vigente y sujeto a la aprobación oportuna por parte del Directorio.

Asunto a solicitud del Vicepresidente Cr. Alfredo Asti

1. Contratación de escribana/o pública para finalizar el proceso de destrucción o devolución de declaraciones juradas con más de 10 años (artículo 14 de la Ley N°17.060 de 23 de diciembre de 1998)

Se resuelve:

Tomar conocimiento.

Comuníquese a la oficina de Declaraciones Juradas y luego pase a Administración y Finanzas a sus efectos.

Las resoluciones adoptadas en la presente acta forman parte integrante de la misma. No siendo para más, se da por concluida la sesión a la hora 15:30. La presente será aprobada por los señores Directores en la próxima sesión del Directorio.

Firmado por:

Presidente Dra. Ana María Ferraris

Vicepresidente Cr. Alfredo Asti

Vocal Dr. Luis Calabria