

RESOLUCIÓN 24/2026 de 5 de marzo del 2026

Expediente N.º 2023-34-1-0000050

VISTO: la denuncia presentada por presuntas irregularidades vinculadas a Licitaciones en la Administración de los Servicios de Salud del Estado.

RESULTANDO:

1) que la JUTEPA con fecha 24 de febrero de 2023, recibe denuncia nominada por parte de [REDACTED]

2) que, dentro de los hechos denunciados, se relatan los siguientes:

1. Un funcionario sumariado por un caso de corrupción que ha sido removido del cargo, en conjunción con su amante – quien continuaba en el cargo- direccionaban licitaciones en beneficio de una empresa en particular; para la cual trabaja hoy en día el exfuncionario sumariado.
2. El Sr. José Pedro Larrañaga Luz ocupaba el puesto de Intendente de ASSE en el Edificio Libertad (2015-2022), junto a otro funcionario Fabian Pérez (exdirector administrativo) fueron sumariados y removidos del cargo. José Pedro Larrañaga Luz empezó una relación amorosa con una funcionaria Cintia Paola Benedetto a su cargo, actualmente dicha persona está encargada de armar los pliegos de licitaciones y su pareja le dice que las pautas que requiere cada licitación (aunque ya no trabaje en ASSE).
3. Ambos tienen una relación con la empresa Varinter S.A quienes resultaron adjudicatarios de la licitación de mantenimiento del edificio de INOT, mientras José Larrañaga era aún intendente y manejaba también ese sector.
4. Actualmente José Larrañaga trabaja tercerizado para VARINTER S.A y asiste a la casa central de la empresa regularmente. Casualmente a dicha empresa se le ha adjudicado como ganadora de la licitación 502/2022 de nov. 2022 de ASSE por mantenimiento del Edificio Libertad por dos años con opción a renovación de contrato automática por dos periodos más. Lo cual le asegura 6 años de trabajo y ganancias a costo del estado y gracias a sus

manipulaciones.

5. Cabe destacar que durante más de 10 años las licitaciones para mantenimiento del Edificio Libertad solicitaban ciertas tareas que podrían ser cumplidas por varias empresas, pero en este último pliego particular de condiciones se agregaron requisitos que calzan como un guante a los servicios y certificados que posee la empresa Varinter S.A.
6. Se adjunta informe, donde se detalla que la empresa Varinter S.A ha sido adjudicada en licitaciones donde paga por debajo del laudo establecido, para las tareas solicitadas. Al pagar por debajo del laudo se generan gastos extras, y además están defraudando al BPS por no hacer los aportes correspondientes. Además de haber ofrecido en la licitación personas con cargos técnicos de oficial, pero que cobran como medio oficial o peones. En las licitaciones anteriores se solicitaba expresamente que las empresas cotizaran bajo la Ley N°14.411 para asegurar el pago correspondiente al personal idóneo y no defraudar al Estado en estos aportes patronales y de BPS. Dicha modificación fue realizada recientemente en la licitación 502/2022 para beneficiar a la empresa Varinter S.A.

CONSIDERANDO:

- 1) que, con fecha 22 de julio de 2025, se remitió Oficio N° 76/2025; mediante el cual se daba conocimiento de la denuncia recibida y se solicitaba información.
- 2) que, con fecha 04 de febrero de 2026, se remitió Oficio N° 07/2026 a ASSE. Dado que, a la fecha de la remisión del oficio, no se había recibido respuesta, se reiteró el Oficio, solicitando los siguientes recaudos: **1.** Información detallada respecto a la tramitación de la licitación pública N°502/2022, incluyendo el pliego de condiciones, resolución de adjudicación, informes técnicos y todo otro antecedente que resulte relevante. **2.** Eventuales actuaciones administrativas que se hubieren iniciado a nivel interno de ASSE en la relación con los hechos denunciados. **3.** Informar si la empresa Varinter S.A mantiene vínculo contractual con ASSE y en caso de que la respuesta sea negativa; informe los periodos y motivos por los que ha mantenido vínculo. **4.** Copia de las actuaciones sumariales correspondientes a los funcionarios Sres. José Pedro Larrañaga Luz y Fabián Piriz. **5.** Toda otra información que esa

Presidencia entienda pertinente aportar en relación con los hechos descritos.

3) que, con fecha 06 de febrero del corriente, desde ASSE se informa que el Oficio N° 76/2025 fue respondido el día 04 de noviembre de 2025. Como se expresó en actuación de APIA de fecha 25 de febrero del corriente, seguramente dicha respuesta se envió a la casilla electrónica de la Letrada que informó dicho expediente en su oportunidad, y al no encontrarse en este organismo actualmente, no se pudo acceder a la misma.

4) que, de la respuesta proporcionada por ASSE, se desprende que:

- 1) La mencionada funcionaria - Cintia Paola Benedetto-. No es la encargada de realizar los Pliegos, ya que los Pliegos modelo son elaborados a nivel Central de ASSE por el sector de Control compras y Contrataciones y adaptados por el Departamento de Compras.
- 2) En las licitaciones, las adjudicaciones son asesoradas técnicamente por la Comisión Asesora de Adjudicaciones, conformada por diferentes integrantes,
- 3) no una única persona. En este caso puntual, la funcionaria antes mencionada no participó en ninguna etapa decisiva respecto a la adjudicación de este Procedimiento.
- 4) Se adjunta copia del Pliego Particular de Condiciones, copia de Actas de la
- 5) Comisión Asesora, copia de Resolución del Tribunal de Cuentas y copia de la Resolución de Adjudicación dictada por el Directorio con la intervención sin observaciones.
- 6) Respecto a los laudos y aportes, se adjunta informe de la Gerencia Financiera a fojas 4 y 5.

5) que, de la documentación aportada por ASSE se desprende que:

1. Pliego Particular de Condiciones: establecen las especificaciones, requisitos técnicos y condiciones legales que deben cumplirse por parte de los participantes, en la Licitación Pública 502/2022, Servicio de mantenimiento edilicio para el Edificio Libertad y dependencias de ASSE.

2. Copia de Actas de la Comisión Asesora:

- por Acta de fecha 26 de diciembre de 2022, se consideraron las ofertas presentadas y cumplen con todos los requisitos solicitados en el Pliego Particular de Condiciones y que son válidas desde el punto de vista técnico, así se presentaron: Roda SRL, Varinter SRL y Cooperativa Parque Colón. En la misma participaron: Ing. Ramiro Leira, el Sr. Mario Rodríguez y la Cra. Isabel Zapata;
- por Acta de fecha 25 de enero de 2023, se analiza la información de los Balances de las empresas y los Ratios de acuerdo al cumplimiento del punto 10.5 del Pliego Particular de Condiciones. En la misma participaron: Ing. Ramiro Leira, el Sr. Mario Rodríguez y la Cra. Isabel Zapata;
- por Acta de fecha 01 de febrero de 2023, de acuerdo al análisis de las ofertas recibidas todas cumplen con los criterios de admisibilidad establecidos en el Punto 10.5 del Pliego Particular de Condiciones. Además, los laudos mínimos del Grupo de actividad se recomendó la adjudicación a la empresa Varinter SA por ser la de menor precio que cumple con todo lo solicitado en el pliego particular de condiciones. En la misma participaron: Ing. Ramiro Leira, el Sr. Mario Rodríguez y la Cra. Isabel Zapata;
- por Acta de fecha 01 de febrero de 2023, se realizan algunas aclaraciones en función de lo solicitado por la Asesoría Letrada con relación a la limpieza de pozos de tanques de agua, que no es un requisito excluyente pero que la Comisión considero que el requisito está correctamente planteado dentro de la tarea y objeto del llamado. Con respecto al punto de que la empresa Varinter no aclara por qué grupo realiza la aportación, la misma figura a fojas 693, donde establece que pertenece al Grupo 19 Residual, para dicho laudo la empresa cumple los mínimos establecidos y todas las partidas salariales correspondientes tal como se establece en el informe de Costos de fojas 550 y 551. En la misma participaron: Ing. Ramiro Leira, el Sr. Mario Rodríguez y la Cra. Isabel Zapata;
- por Acta de fecha 08 de mayo de 2024, se dejó constancia que la Comisión Asesora atendió las observaciones recibidas por las firmas RODA LTDA y COOPERATIVA PARQUE COLÓN. Dichas observaciones fueron

desestimadas tal como figura a fojas 781 en el AD Referéndum. Dicha Comisión comparte lo expresado por el Tribunal de Cuentas de la Republica, la única oferta valida es la Oferta 3 de la firma Varinter S.A, por cumplir con lo solicitado en el Pliego Particular de Condiciones, sin perjuicio de ser la oferta de menor precio. En la misma participaron: Ing. Ramiro Leira, el Sr. Mario Rodríguez y la Cra. Isabel Zapata;

3. Copia de Resolución del Tribunal de Cuentas – 11 de setiembre de 2024:
 - el Tribunal por Resolución N° 1152/2023 de fecha 03 de mayo de 2023, acordó observar el gasto según lo expresado en los Considerandos 1 y 3 de la referida Resolución: que no contaba que la Administración se haya expedido sobre las observaciones presentadas por las empresas RODA LTDA y COOPERATIVA PARQUE COLÓN, lo que debió haber realizado por razones de buena administración. Además, la habilitación para la limpieza de pozos de tanque de agua no está prevista como requisitos mínimos ni como documentación a presentar en el Pliego de Condiciones Particulares de la Licitación de referencia y, si la Administración la entendía como imprescindible, así debió establecerlo en el referido Pliego. Por tanto y en cumplimiento de la normativa vigente, podía haber otorgado la Administración el plazo consagrado en el artículo 149 del TOCAF, máxime cuando a una de las oferentes se le otorgó dicho plazo para realizar aclaraciones. El fundamento no resulta valido para el descarte del oferente.
 - Todos los oferentes presentan documentación calificada como confidencial, sin perjuicio de ello, la única que agrega un resumen de confidencialidad en cumplimiento del artículo 30 del Decreto N° 232/2010 es VARINTER S.A, por lo que debió haberse descartado a los demás oferentes por incumplimiento de la normativa relacionada.
 - ASSE por informe de la Secretaria Letrada del Directorio de fecha 13 de noviembre de 2023, solicitó la reconsideración de la observación formulada.
 - Como consecuencia, la Administración -ASSE- mantuvo en todos sus términos la propuesta de adjudicación- remitida anteriormente habiéndose

modificado únicamente el motivo de descarte de las ofertas presentadas por las empresas RODA LTDA y COOPERATIVA PARQUE COLÓN, en atención a lo señalado y observado por el Tribunal de Cuentas.

- La modificación realizada no altera la propuesta de adjudicación a la empresa VARINTER S: A.

- Atento a que la administración ajustó su proceder a lo expresado por el Tribunal, se procedió a levantar las observaciones oportunamente formuladas.

4. Copia de la resolución de adjudicación de fecha 28 de noviembre de 2024, dictada por el Directorio con la intervención sin observaciones: por la misma se adjudica la Licitación Pública N° 502/2022 para la contratación de "Servicio de Mantenimiento edificio con destino al Edificio Libertad y Dependencias de ASSE", a la firma VARINTER S.A (oferta 3).

ATENCIÓN: A lo precedentemente expuesto y a lo dispuesto en el artículo 2 de la Ley 19.340 de 28 de agosto de 2015;

EL DIRECTORIO DE LA JUNTA DE TRANSPARENCIA Y ÉTICA PÚBLICA

RESUELVE:

- 1) Archivar las presentes actuaciones dado que, el propio organismo, evacuó las dudas relacionadas al objeto de la denuncia, sin identificar responsabilidad alguna.
- 2) Comuníquese a los denunciantes.
- 3) Cumplido, archívese.

Firmado por:

Presidente Dra. Ana María Ferraris

Vicepresidente Cr. Alfredo Asti

Vocal Dr. Luis Calabria