

## RESOLUCIÓN N°338/2025 de fecha 2 de octubre del 2025

Expediente 2025-34-1-0000201

**VISTO:** la denuncia presentada en relación a las presuntas irregularidades en la designación del Sr. Juan Manuel Texeira como Director de Obras en la Intendencia de Salto.

### RESULTANDO:

1) que con fecha 14 de julio de 2025 esta Junta la JUTEP recibió una denuncia anónima mediante la cual se expuso que *"De acuerdo con lo publicado en <https://www.carasycaretas.com.uy/polemica-saltodesignacion-del-hijo-del-secretario-general-como-director-obras-n86090> el ingeniero Texeira acaba de ser designado como Director de Obras -la publicación transcribe la designación- cargo que, de acuerdo con el organigrama vigente y disponible en <https://www.salto.gub.uy/estructura> depende de la Secretaría General, que es ocupada por su padre. Esto constituye una flagrante violación de lo dispuesto por el Art 9 Literal i) y 36 de la Ley 19823";*

2) que en virtud del análisis preliminar de los hechos denunciados, con fecha 25 de julio se libró a la Intendencia de Salto el Oficio N° 66/2025, dirigido al Sr. Intendente, a través del cual se solicitó la siguiente información: 1°) *Si efectivamente el Sr. Juan Manuel Texeira Núñez reviste en la Intendencia de Salto, y en caso afirmativo, se sirva indicar:* a) Fecha de ingreso y naturaleza jurídica del cargo que desempeña, informando, si fuera procedente, cual fue el proceso de selección aplicado, aportando toda la documentación inherente a su designación. b) Si lo vincula algún grado de parentesco con el secretario general de la Intendencia Departamental de Salto, Sr. Walter Texeira. 2°) *Si la designación fue realizada por un secretario Ad hoc, Sr. Alejandro Secco y, en caso afirmativo, tenga bien informar desde cuando ocupa ese cargo, cual es el alcance de sus funciones y norma que las regula, agregando la documentación correspondiente;*

3) que, de la información y alegaciones aportadas por la Intendencia Departamental de Salto, surge que:

A - El Ingeniero Juan Manuel Texeira reviste en la Intendencia de Salto como

Director de Obras, habiendo sido designado por Resolución de fecha 10 de julio de 2025. Dicha resolución fue remitida junto con el Oficio.

B -El cargo de director es de particular confianza del Intendente, por lo que la designación fue directa, conforme al marco jurídico vigente y a la práctica, adjuntando el currículum y copia del título profesional del Director de Obras designado,

C - La vinculación con el Sr. Secretario General de la Intendencia es la de parentesco por consanguinidad ascendente de primer grado, o sea que es su hijo.

D - Las designaciones son realizadas por el Sr. Intendente en el marco de las disposiciones contenidas en el artículo 277 de la Constitución, según el cual "El intendente firmará los decretos, las resoluciones y las comunicaciones con el secretario o el funcionario que designe...". La misma norma dispone en su párrafo final que: "El Secretario será nombrado por cada Intendente y cesará con él, salvo nueva designación, pudiendo ser removido o reemplazado transitoriamente en cualquier momento".

E - Ambas designaciones fueron efectuadas por el Intendente dentro de las atribuciones que constitucional y legalmente le corresponden, cumpliendo el rol de secretario para ambas (la del secretario y la del Director de Obras) el funcionario Alejandro Secco, quien fue designado por Resolución del Intendente N° 178 de 10 de julio de 2025 para desempeñar tal función cuando las circunstancias lo ameriten o requieran. Hasta aquí la información y alegaciones del Sr. Intendente de Salto.

**4)** que, según surge del organigrama que luce en el portal web de la Intendencia de Salto, se advierte que de la Secretaría General dependen diversas Direcciones, entre las que se encuentra la Dirección de Obras.

**5)** que, la Secretaría General tiene como titular al Sr. Cr. Walter Texeira, unidad de la que depende -entre otras direcciones- la Dirección de Obras mientras que el cargo de Director de Obras es ocupado por el Ing. Juan Manuel Texeira hijo del Secretario General;

**6)** que, por resolución del Intendente de Salto de fecha 10 de julio del corriente, se resolvió designar, al funcionario Sr. Alejandro José Secco Gutiérrez, como la persona que firmará Decretos, Resoluciones y Comunicaciones, en las oportunidades en que el Secretario General (Cr. Walter Texeira) se vea impedido de hacerlo. Como



fundamento expresan el artículo 277 de la Constitución cuando dice: “*el Intendente firmará los Decretos, las Resoluciones y las Comunicaciones con el secretario o el funcionario que designe...*”;

7) que, por Resolución de la Intendencia de Salto de la misma fecha, 10-07-2025, se designó como director del Departamento de Obras, al Ing. Juan Texeira. La resolución establece que por el artículo 279 de la Constitución; se faculta al Intendente a determinar la competencia de las Direcciones Generales de Departamento. A su vez, en la misma resolución, se resuelve designar como secretario Ad-hoc, a los solos efectos de la firma de la presente resolución, al Sr Alejandro José Secco Gutiérrez;

8) que, el marco normativo en la materia se encuentra previsto en el Decreto 30/003 de 2003, y se vio modificado por la promulgación de la Ley 19.823 de 18 de setiembre de 2019 denominado “Código de Ética de la Función Pública”;

9) que, debe tomarse en cuenta que la citada Ley 19.823 mantuvo en su artículo 2 una definición amplia de funcionario público. En consecuencia, las prohibiciones establecidas en el artículo 36 no están condicionadas ni al tipo ni cargo (de carrera, de confianza), ni a la forma de acceso (por concurso, por designación directa, por pase en comisión), ni a la condición del funcionario ni a su remuneración. La norma mantuvo el concepto de “actuación dentro de la misma repartición u oficina” por lo que se trata de una situación objetiva cuya configuración no depende de quien realizó la designación ni de la carrera del funcionario implicado.

#### **CONSIDERANDO:**

1) que de acuerdo a lo previsto por el artículo 36 del Código de Ética, se prohíbe revistar en la misma oficina por razones de parentesco: “Queda prohibida la actuación dentro de la misma repartición u oficina del funcionario que se halle vinculado con su jerarca por lazos de parentesco dentro del segundo grado de consanguinidad o afinidad o por ser su cónyuge o concubina. Si ingresare a la oficina un funcionario que mantenga los vínculos mencionados en el inciso anterior,

la autoridad competente dispondrá los traslados necesarios, sin que se perjudique la categoría de funcionario alguno”;

**2)** que, por su parte el artículo 9 i) de la Ley 19.823 refuerza la prohibición del artículo anterior, estableciendo la prohibición de actuar bajo dependencia directa dentro de la misma repartición u oficina de aquellos funcionarios que se vinculen por lazos de parentesco dentro del segundo grado de consanguinidad y afinidad, matrimonio o unión concubinaria. Prohibición que no está condicionada al tipo de cargo, forma de acceso, condición del funcionario, ni su remuneración.

**3)** que la vinculación con el jerarca y su correspondiente prohibición apunta a evitar implicancias y eventuales conflictos de intereses que se pueden producir cuando hay una relación de dependencia, supervisión y control más allá de las figuras y estructuras administrativas.

**4)** que, por imperio del artículo 13 del Código de Ética en la Función Pública, la actuación de los funcionarios públicos debe ser proba, desarrollando una conducta honesta, recta e íntegra; debiendo evitar cualquier acción en el ejercicio de su función que exteriorice la apariencia de violar las normas de conducta pública.

**5)** que, además de las consideraciones expresadas precedentemente, este Cuerpo concluye que, con la designación señalada, se han transgredido otras disposiciones normativas, a saber: artículos 9, 11, 13 y 14 del Decreto 30/003 de 23-01-2003, configurando con su actuación, un acto de corrupción, acorde a la definiciones dadas por los artículos 10 del Decreto mencionado y 12 del Código de Ética, entendiendo por tal: “...el uso indebido del poder público o de la función pública, para obtener directa o indirectamente un provecho económico o de cualquier otra naturaleza para sí o para otro, se haya consumado o no un daño al Estado...” . Asimismo, se vulneró lo establecido en los artículos 15 y 16 de la Ley 19.823. Es como consecuencia de la conducta detallada, que se vulneran las previsiones sobre parentesco contempladas en los artículos 9 literal I) y 36 del Código de Ética, así como el artículo 35 del Decreto 30/003.

**6)** que el nepotismo es una práctica que debilita las bases del Estado y corroe la confianza que la ciudadanía deposita en sus instituciones, que en modo alguno debe naturalizarse porque puede abrir la puerta a otras prácticas corruptas como el clientelismo o el tráfico de influencias, entre otras.



**ATENCIÓN:** a lo dispuesto en los artículos 9, 10, 11, 13, 14 y 35 del Decreto 30/003 y artículos 9 literal I), 12, 13, 15, 16 y 36 de la Ley 19.823.

## **EL DIRECTORIO DE LA JUNTA DE TRANSPARENCIA Y ÉTICA PÚBLICA**

### **RESUELVE:**

- 1.-** Comunicar a la Intendencia de Salto y a la Junta Departamental la presente Resolución, por la que la JUTEP, en su calidad de órgano de control superior en materia de corrupción, ha podido comprobar los extremos denunciados, resultando las actuaciones del Sr. Cr. Walter Texeira Núñez, Secretario General de la Intendencia de Salto y del Intendente de Salto, Dr. Carlos Albisu, violatoria de los artículos 9, 11, 13, 14 y 35 del Decreto 30/003 y artículos 9 literal I), 13, 15, 16 y 36 de la Ley 19.823 - Código de Ética en la Función Pública -, incurriendo en un acto de corrupción acorde a lo definido en los artículos 10 del Decreto 30/003 y 12 de la Ley 19.823 al haber designado al Ing. Juan Manuel Texeira (hijo del Cr. Walter Texeira), a fin de desempeñarse en el puesto de Director del Departamento de Obras de la Intendencia de Salto, puesto que depende en forma directa de la Secretaria General que ostenta Walter Texeira y quien - al igual que el Intendente firmante de la resolución- a sabiendas de lo irregular de la actuación, realizó la designación, firmando la resolución en lugar del Secretario General, el funcionario Alejandro Secco, a quien en la misma fecha, autorizaron a firmar, entre otros, resoluciones en sustitución del Secretario General de la Intendencia de Salto.
- 2.- Exhortar** a la Intendencia de Salto, a que se adopten las medidas correspondientes, revirtiendo asimismo la situación denunciada conforme lo dispuesto en el art. 36 del Código de Ética en la Función Pública, de lo que se solicita se informe a este organismo en un plazo de treinta días.
- 3.-** Cumplido, archívese.

Firmado por:

Presidente Dra. Ana María Ferraris

Vicepresidente Cr. Alfredo Asti