



**PARA: Comisión de Cuenca Laguna del Cisne**

**DE: Secretaría Técnica de CC-Laguna del Cisne**

**ASUNTO: Síntesis de Grupos de trabajo CC-LCISNE**

---

## **I. ANTECEDENTES**

En el marco de la Comisión de Cuenca de la Laguna del Cisne se planteó la necesidad de analizar, definir y redefinir aspectos del **Proyecto de Reglamentación por la Categorización Cautelar Laguna del Cisne**; en especial lo referente a la revisión de la cartografía de la cuenca, monitoreo, revisión de la información, reconversión de los sistemas productivos, control de actividades, gestión ambiental, ámbitos de consulta, participación.

En este sentido se crearon tres grupos de trabajo: i) Cartografía, ii) Estudios de Línea de Base y Monitoreo, y iii) Reconversión Productiva.

## **II. SINTESIS DE LAS REUNIONES REALIZADAS**

### **i) Grupo de Trabajo Cartografía**

Fecha: 1 de marzo de 2016

Participantes:

Institución	Nombre
MVOTMA -DINAGUA	Rodolfo Chao
	Amalia Panizza



	Valentina Ribero
MVOTMA - DINAMA	Nestor López
MVOTMA - DINOT	Carlos Cohn
MAGAP - RENARE	Eyal Yussin
Planificación de la IDC	Sergio Ashfiel
	Rodrigo Fernández
Municipio de Salinas	Marcelo Batista
Junta Departamental de Canelones	Cecilia Martinez
	Miguel Sanguinetti
Productor de la zona	Felipe Portas

El Director General de Secretaría de Planificación de la IDC, Sergio Ashfiel, realizó un breve resumen de los antecedentes de la cartografía propuesta; en especial el Decreto No. 84/2014. Asimismo se informó que la cartografía será complementada con el censo que realizará la IDC en la zona que abarca la medida cautelar y que relevará datos sobre la población con asiento en la misma.

Se visualizaron las principales problemáticas que se representan en la cartografía

- 1- Delimitación del perímetro que abarca la medida cautelar. Dicha delimitación será tomada en cuenta para la gestión del territorio. En este punto la principal discusión consistió en la inclusión del Arroyo Tropa Vieja en el ámbito de la medida.
- 2- Diferenciación de zonas (Rural Natural, Rural Productiva y Suburbana) en el área que abarca la medida cautelar. Se plantea la necesidad de incluir en el Proyecto de Reglamentación el canal que comunica la laguna con el humedal del Estero. Según lo visualizado las áreas que comprenden la Zona Rural Natural son el Humedal del Estero, el canal que comunica la Laguna con el Humedal, La Cañada del Cisne y el Arroyo Piedra del Toro que desembocan en la Laguna. Por otro lado surge la



duda de cómo serán delimitadas, en particular el espejo de agua de la Laguna ya que se pudo constatar a través de imágenes satelitales que el mismo puede cambiar año a año

Para los puntos 1 y 2 finalmente se sugirió realizar un trabajo de campo a través de un ingeniero agrimensor de la I.D.C., para delimitar el perímetro de la medida cautelar puntualmente en la zona del Arroyo Tropa Vieja, así como la Zona Rural Natural correspondiente al espejo de agua.

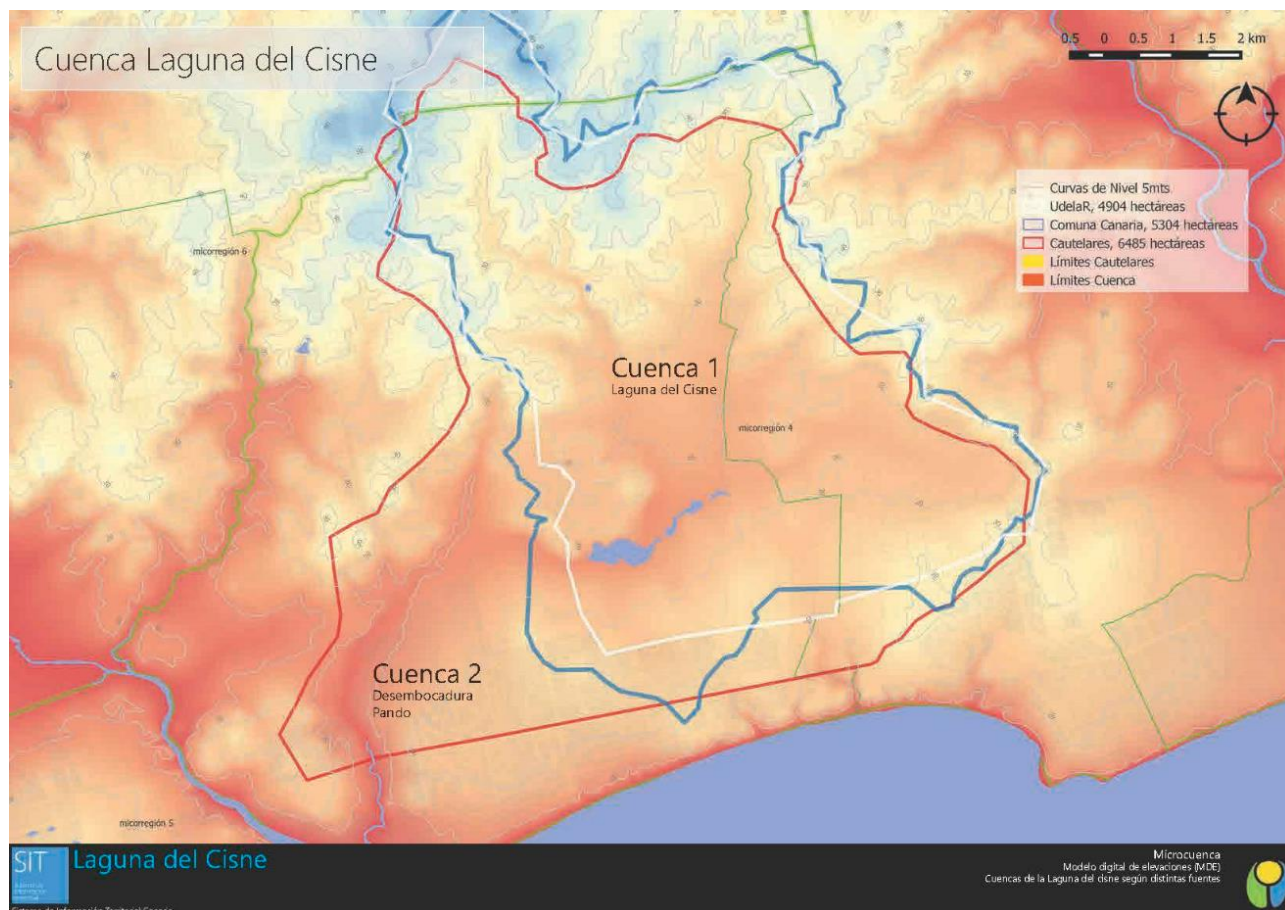
Finalmente y luego de un intercambio y comparación de metodologías para el cálculo de la cuenca se acordó:

- 1- La metodología utilizada para el cálculo de la cuenca es correcta y a pesar de algunas imprecisiones sirve como base para trabajar sobre él y poder definir precisamente los límites.
- 2- Solicitar a OSE información de registro de niveles máximos de la laguna para incorporar criterios que permitan establecer el límite de la Laguna y las distancias mencionadas.
- 3- Realizar un relevamiento de las curvas de nivel a través de un agrimensor en el entorno del eje de la Laguna y el Arroyo Tropa Vieja que permita definir el vaso inmediato de la Laguna, el contorno exterior, así como el contorno de los humedales. La IDC puso para esta tarea un agrimensor a disposición que realizará dicho relevamiento.
- 4- RENARE enviará los planes de uso que dispone a la IDC



**MVOTMA**  
Ministerio de Vivienda  
Ordenamiento Territorial  
y Medio Ambiente

**DINAGUA**  
Dirección Nacional  
de Aguas



La presente cartografía describe las distintas propuestas de límites de la medida cautelar.

## ii) Grupo de Trabajo Estudios de Línea de Base y Monitoreo

**Fecha: 01 de abril del 2016**

Tabla de participantes

Institución	Nombre
MVOTMA - DINAMA	Lizet de León
MVOTMA - DINAGUA	Valentina Ribero

Av. Rondeau 1921 piso 12 – Montevideo Uruguay  
[www.mvotma.gub.uy](http://www.mvotma.gub.uy)

(+598) 2924 9949 int. 5000  
[dinagua@mvotma.gub.uy](mailto:dinagua@mvotma.gub.uy)



División de Gestión Ambiental de la IDC	Leonardo Herou
	Sandra Acevedo
Junta Departamental de Canelones	Cecilia Martinez
CURE - UdelaR	Guillermo Goyenola
	Franco Teixeira
OSE	German Saralegui
	Álvaro Roland
Vida Silvestre	Verónica Echebarne
	Gonzalo Cortés
Colectivo Cultural Laguna del Cisne	Natalia Perciante
	Olga Pareja
Facultad de Agronomía	Giannina Orcasberro
CNDV	Nancy Espasandin
Comisión Defensa del Agua Costa de Oro y Pando	Octavio Silveira
Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne	Gerardo Padilla
Productora de la Zona	Portas

German Saralegui de OSE realizó una presentación en la que expuso el área y los balnearios que se abastecen de agua de la Laguna del Cisne. Aclaró que el abastecimiento de la zona se realiza con aporte de la toma de Aguas Corrientes. Respecto al monitoreo aclaró que el realizado por OSE no es representativo de la Laguna ya que el mismo se hace en base al agua que se va a potabilizar. Agregó que OSE cuenta con datos por fecha y hora de caudal, turbidez, pH, color, olor, nivel de agua. Esta información se encuentra almacenada en un software SPA desde el 2009. Anterior a dicha fecha, la información se almacenaba en planilla Excel y papel.

La Intendencia de Canelones y el CURE firmaron un convenio que incluye el monitoreo de la Laguna de Cisne. En este sentido se está realizando el diseño del modelo de monitoreo así como la posibilidad de



agregar estudios que aporten a la gestión. Otro componente del convenio es generar información de calidad de agua, para esto se va a solicitar información a distintas instituciones.

Lizet de León de DINAMA resalto la importancia de elaborar un plan de trabajo que abarque un programa de vigilancia del estado de la laguna y su evolución y en otro aspecto la vigilancia del ambiente.

Finalmente y a modo de síntesis se realizarían tres programas de monitoreo:

- 1- Primer nivel: Calidad del agua como fuente de agua para potabilizar.
- 2- Segundo Nivel: Unidades ecológicas como espacio que ofrecen servicios ecosistémicos que hay que evaluar y valorar.
- 3- Tercer Nivel: Ambiente en general como el hábitat de muchas especies, entre ellas la humana y que requiere ser relevado y relacionado con el segundo programa de monitoreo. (este tercer nivel de monitoreo involucra la participación ciudadana. En este sentido habrá que adecuar un método para que se trabajen temas como comunicación, relevamiento y procesamiento de datos)

Se deberá empezar por el punto 1 ya que los recursos humanos son escasos y tomar esta etapa como una primera fase para luego plantear las otras series de medidas.

Resulta fundamental ver de qué forma aprovechar los recursos –escasos- y la información generada, para luego definir las propuestas y ponerlas a consideración de la Comisión de Cuenca.

En síntesis se acordó realizar un documento que deberá incluir la información con la que contamos, que información hace falta y como obtenerla.



### iii) Grupo de Trabajo de Reconversión Productiva

**Fecha 15 de marzo de 2016**

Tabla de participantes

Institución	Nombre
MVOTMA	Amalia Panizza
	Valentina Ribero
Intendencia Departamental de Canelones	Sergio Ashfield
	Matías Carambula
	Laura Gonzalez
Junta Departamental de Canelones	Cecilia Martinez
	Miguel Sanguinetti
Municipio de Atlántida	Gustavo Gonzalez
CURE UdelaR	Guillermo Goyenola
Facultad de Agronomía	Inés Gazzano
	Guillermo Galván
	Giannina Orcasberro
Comisión Nacional de Fomento Rural	Gustavo Cabrera
Liga de Fomento de Atlántida	Carlos Schiavo
Slow Food	Laura Rosano
Colectivo Cultural Laguna del Cisne	Natalia Perciante
	Daniel Calleros
ASOBACO	Lorena Rodriguez
	Gabriel Picos



Red de Agroecología del Uruguay	Alberto Gómez
Regional Toronjil de la Red de Agroecología	Julián Hugo Bertola
	Abayuba Rodriguez
Red de Semillas	Marcelo
	Silvana
Productores de la zona	Pablo Benia
	Daniel Fernandez

La reunión comenzó con una introducción general de la medida cautelar por parte de Matías Carambula de la Agencia de Desarrollo Rural de la Intendencia de Canelones. Primeramente expuso los artículos e incisos que se vinculan a los temas que deberá tratar el Grupo de Trabajo así como los antecedentes de las medidas cautelares formalizadas en abril del 2015 y reglamentadas en octubre del mismo año. Expresó también que las medidas cautelares se realizaron en base a tres argumentos básicos que refieren a: afectación del suministro de agua, ecosistema frágil e intensificación del uso del suelo. Así mismo se identifican dos conflictos: uno refiere a un conflicto social entre dos sistemas de producción y el segundo refiere a la afectación de los sistemas productivos sobre los cuerpos de agua. Mostró también datos generales de la cuenca como población y actividades productivas que se irán identificando mejor con el censo previsto. Luego expuso los objetivos del Grupo de Trabajo (Revisión y actualización de Reglamentación de Cautelares, Línea de Base, Productores y Sistemas de producción en el área rural productiva, Estado de RRNN y Propuestas y seguimiento del proceso de Reconversión Productiva) así como los avances (Mitigación del Conflicto, Censo de población y producción en la Cuenca del Cisne, Línea de base RRNN y Programas y proyectos de la ADR-IDC)

Laura González de la Agencia de Desarrollo Rural de la Intendencia de Canelones expuso las líneas y programas de la Agencia que se vinculan a la cuenca.



Luego Sergio Ashfield de Planificación de la IDC explico el proceso del censo. Este en primera instancia se haría por teléfono y luego se pasaría a territorio.

Guillermo Galván del Departamento de Producción Vegetal de Facultad de Agronomía comento que han estado trabajando para contribuir al rediseño productivo de sistemas de producción y pueden aportar en este punto en el marco de la reconversión de la cuenca a formas sostenibles

Posteriormente Laura Rosano de slow food expreso la importancia de poder generar una línea de base y planificar estrategias en base a los datos que vuelque el censo, así como sumar a la Red Toronjil al grupo de trabajo.

Inés Gazzano del Grupo disciplinario de Agroecología del Departamento de Sistemas Ambientales de la Facultad de Agronomía expresó que pueden aportar en otras etapas pudiendo realizar análisis de vulnerabilidad de riesgo, amenaza y capacidad de respuesta de los productores. Estos son elementos guía para orientar los rediseños productivos junto con las evaluaciones de indicadores de sustentabilidad, huellas de carbono, gases de efecto invernadero, huellas hídricas de los distintos sistemas productivos y análisis de deficiencia energética. Todo esto de cara al rediseño del sistema productivo. Así mismo pueden realizar talleres conceptuales de agroecología.

Gustavo Gonzalez, Alcalde de Atlántida, expreso que en los datos del censo se pueden encontrar datos que sirvan para el desarrollo de la localidad, en virtud de identificar distintas realidades y empezar a buscar las transformaciones que tengan que ver con la calidad de vida de la gente que vive en la cuenca. Luego expreso que también hay que realizar un estudio del valor de la tierra una vez transformado. Así mismo manifestó que con posteridad al censo 2011, se han perdido pobladores en la cuenca. Resalto que el proceso comenzó en el 2011 cuando el Municipio de Atlántida emitió declaraciones (en contra del modelo de producción existente en la cuenca) y los productores toman conocimiento de la problemática.

Carlos Schiavo de Liga de Fomento de Atlántida expreso la importancia de identificar a los actores de la cuenca para lo cual el censo es fundamental, pero resaltó la necesidad de la participación de los productores en este proceso.

Guillermo Goyenola del CURE-UdelaR, expreso que le quedan dudas en el planteo de la reconversión agroecológica para la cuenca y como éste se va a vincular con los problemas ambientales de la cuenca ya que la producción agroecológica puede ser tan perjudicial como la convencional para fuentes de agua potable si no se ve la complejidad del comportamiento de la red pluvial y las interacciones con los cuerpos de agua. También expreso preocupación en cómo se va a fiscalizar las actividades permitidas.

Alberto Gómez de la Red de Agroecología del Uruguay explico brevemente la organización de la red y expreso la posibilidad de poder identificar las distintas instituciones que pueden participar. Por otro lado se comprometen a realizar un taller donde se explique que es la agroecología, las distintas formas de producción y de comercialización así como el vínculo entre productores y el resto de la sociedad.

Gustavo Cabrera de la Comisión Nacional de Fomento Rural expreso la pertinencia de realizar coordinación técnica, por su parte pueden aportar con recursos técnicos de la zona, pueden colaborar en la lectura que se haga del censo y en la generación de propuestas en base a distintos convenios que tienen con DIGEGRA, a nivel de coordinación institucional y de base a nivel político y administrativo. También hay información de declaraciones juradas tanto de productores familiares como de DICOSE y datos del censo agropecuario de 2012.

Hugo Bertola de la Regional Toronjil (Red de Agroecología) expreso que pueden aportar en el proceso tanto sobre las formas de producción como en la comercialización y certificación.

Gabriel Picos de ASOBACO expresó que lo fundamental es el convencimiento a los productores y que sepan porque se realizó la medida, así como porque se va a realizar la reconversión productiva. Para esto se deberán generar instancias de trabajo e intercambio.

Finalmente Laura González de la Agencia de Desarrollo Rural mafiesto que se va a realizar un listado de las instituciones participantes y en función del mismo, la IDC va a solicitar la formalización de la participación en los distintos ámbitos en los que pueden aportar para poder armar un primer mapa de actores representantes del Grupo de Trabajo y luego con los primeros datos del censo poder trabajar en las próximas reuniones por áreas más concretas.