



Ministerio  
**de Ambiente**

Sistema Nacional de  
Áreas Protegidas

## **PLAN DE MANEJO**

### **Área con Recursos Manejados** **Montes del Queguay**

---

**Setiembre 2022**





# Contenidos

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>5</b>
<b>MÓDULO A. DIAGNÓSTICO DEL ÁREA .....</b>	<b>8</b>
A.1. Evaluación general del área .....	8
A.2. Síntesis del análisis de integridad: ¿cómo está el área protegida? .....	16
A.3. Síntesis del análisis de la gobernanza del área protegida .....	19
<b>MÓDULO B. SITUACIÓN PREVISTA CON LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE MANEJO.....</b>	<b>22</b>
B1. Visión estratégica que se busca alcanzar con la implementación del plan de manejo ....	22
B.2. Objetivos del plan de manejo .....	22
<b>MÓDULO C. ESTRATEGIAS PARA CUMPLIR CON LOS OBJETIVOS DEL PLAN .....</b>	<b>25</b>
C.1. Estrategias .....	25
1. Programa para la mejora de prácticas ganaderas que contribuyan a la conservación de la biodiversidad .....	25
2. Programa control de fauna exótica invasora con fines de conservación de la biodiversidad .....	27
3. Programa de protección y restauración de bosques .....	28
4. Programa de control de flora exótica.....	29
5. Programa de ordenamiento del turismo como estrategia para la conservación de la biodiversidad y el desarrollo local.....	30
6. Programa de apoyo a instrumentos complementarios en la Zona Adyacente y paisaje asociado .....	33
7. Programa de generación de conocimiento para la gestión .....	35
8. Programa de comunicación.....	37
<b>MODULO D: CONDICIONES DE USO .....</b>	<b>39</b>
D.1. Zonificación.....	39
D.1.1. Zona de intervención mínima .....	39
D.1.2. Zona de intervención baja .....	40
D.1.3. Zona de intervención media .....	40
D.1.4. Zona de intervención alta .....	41
D.2. Regulaciones .....	43
D.2.1. Regulaciones previstas en el Decreto de ingreso .....	43
D.2.2. Referencia a actividades específicas.....	43
a) Tala de bosque nativo y alteración o destrucción de vegetación .....	44
b) Actividades de pesca .....	47
c) Actividades de caza .....	49
d) Sustitución o modificación de ecosistemas con fines productivos.....	49
e) Desarrollo de proyectos urbanísticos, construcciones y obras de infraestructura ....	50



## INTRODUCCIÓN

El Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay fue ingresada al Sistema Nacional de Áreas Protegidas en el año 2014, a través del Decreto 343/014. Los montes del Queguay hacen parte de la cuenca del Río Queguay, ubicada en el Departamento de Paysandú, litoral oeste del Uruguay. Es un área única a nivel nacional debido a la diversidad de ambientes que se encuentran integrando este sistema y a la complejidad de su funcionamiento. Dentro de esta gran planicie de inundación formada en la confluencia de los ríos Queguay Grande y Queguay Chico existen diversidad de ecosistemas interconectados, destacándose albardones, islas, zonas de bañados, lagunas permanentes, lagunas ribereñas semi-permanentes, humedales, pajonales, bosque de parque y de quebrada asociados a algunas elevaciones, además de un complejo sistema hídrico de gran variabilidad en función de las condiciones climáticas.

El presente Plan de Manejo se elaboró a través de un proceso que se basó en las “directrices para la elaboración de planes de manejo” del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP). El documento presenta las decisiones sistemáticas sobre el rumbo de la gestión del área, generadas como producto de una priorización estratégica realizada en cada una de las etapas de planificación. Estas decisiones fueron discutidas con los actores claves, derivando en una selección de estrategias que se consideran prioritarias para lograr una gestión efectiva del área protegida. La metodología de elaboración del Plan de Manejo permite concentrar las acciones en aquellos aspectos que se asocian a fuentes de presión que requieren atención más urgente y estrategias prioritarias por su impacto positivo y factibilidad de implementación. A continuación, se describe el alcance geográfico, temporal, de las medidas de protección y temático del presente plan.

El **alcance geográfico** del presente plan de manejo corresponde al Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay. Constituye el sitio de confluencia de los ríos Queguay Grande y Queguay Chico y sus afluentes (arroyos Guayabos, Buricayupi, Sauce del Queguay, Capilla Vieja, Juncal y Ñacurutú Grande) en el departamento de Paysandú, a 40 km de la ciudad de Guichón (figura 1). El área está comprendida por una superficie de 19.390 hectáreas, correspondientes a Área Protegida y 24.243 hectáreas correspondientes a Zona (medidas a partir de Sistema de Información Geográfica), que se corresponde a un territorio compuesto por 87 padrones, incluyendo a la Colonia Juan Gutiérrez, del Instituto Nacional de Colonización.

El **alcance temporal** del plan de manejo está organizado por dos horizontes temporales; uno a 2030 y un periodo específico de 5 años. Esta combinación de horizontes temporales permite una planificación que toma en cuenta los procesos a largo plazo necesarios para lograr cambios a nivel de ecosistemas, así como –en un contexto cambiante- la necesidad de definir y ajustar metas a corto plazo. Así, el contenido del plan de manejo describe y comunica lo que la Administración del área aspira a ejecutar en los primeros cinco años, para alcanzar una visión a futuro que se espera lograr a 2030. El cumplimiento de los resultados a lograr en esos cinco años, así como su contribución a los objetivos de largo plazo son los que determinarán la efectividad en la gestión del área protegida.

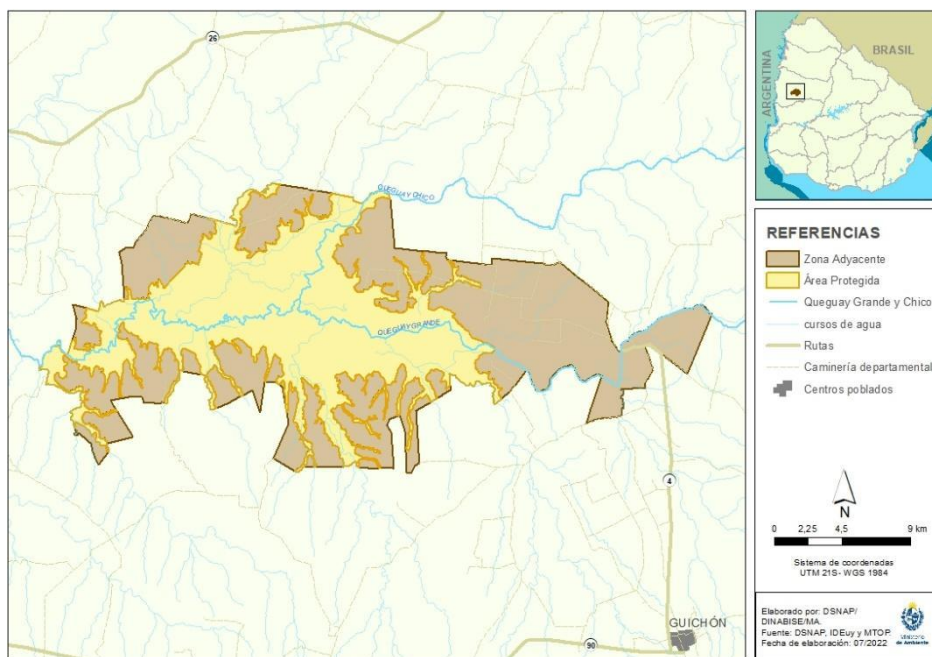


Figura 1. Ubicación del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay. En amarillo se observa la superficie del área protegida y en marrón la superficie de la zona adyacente.

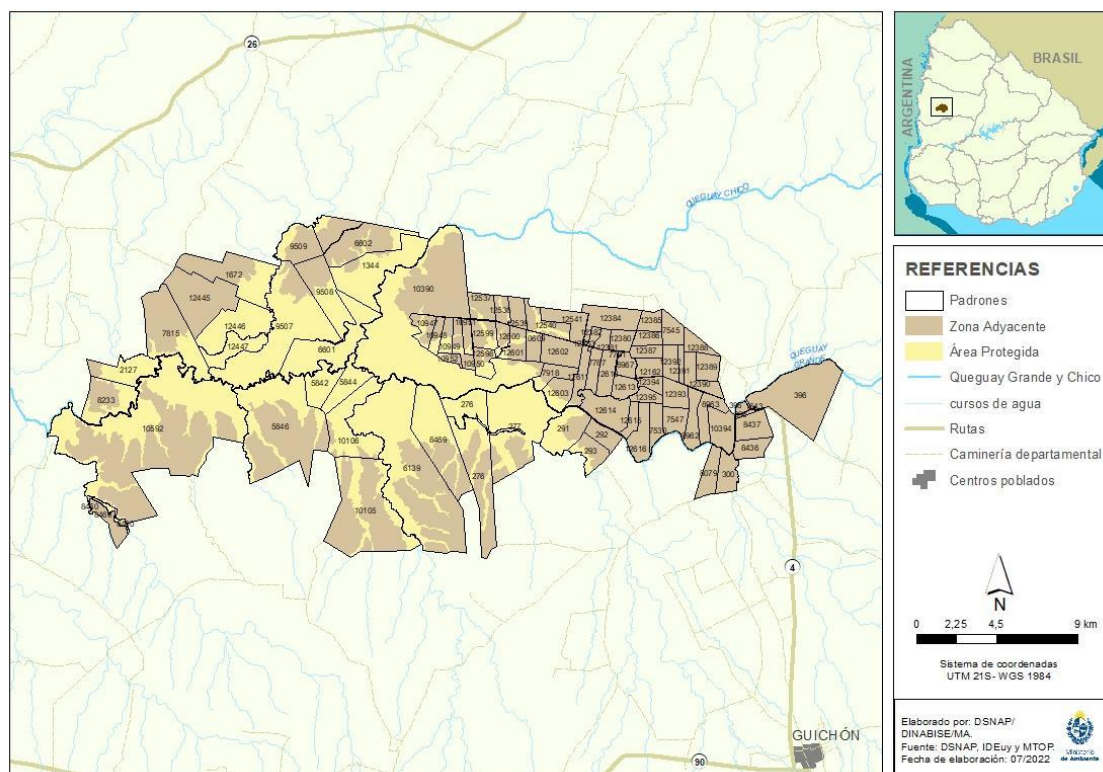


Figura 2. Padrones afectados en el Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay y su zona adyacente.

Las **medidas de protección** del Plan de Manejo están establecidas en el Decreto 343/014, según lo dispuesto así mismo por el artículo octavo de la ley Nº17234 de 22 de febrero de 2000 (Ley de creación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, y por la priorización realizada durante la elaboración del plan de manejo.

El alcance **temático** del plan de manejo se enmarca en las definiciones y compromisos que se desprenden del Decreto 343/014. Durante el proceso de elaboración del plan de manejo se discutieron y acordaron acciones de conservación en los padrones incorporados al área protegida, dirigidas a abordar temáticas priorizadas durante el proceso de planificación. Las acciones se organizaron en los siguientes programas:

- Mejora de prácticas ganaderas que contribuyan a la conservación de la biodiversidad
- Ordenamiento y control de la caza con fines de conservación de la biodiversidad
- Protección y restauración de bosques
- Control de flora exótica invasora
- Ordenamiento del turismo como estrategia para la conservación de la biodiversidad y el desarrollo local

La definición de estas acciones se basó en su prioridad, así como en las conversaciones mantenidas con actores clave.

El plan de manejo cuenta también con acciones priorizadas para la zona adyacente y entorno del Área Protegida Montes del Queguay, y con acciones de soporte para viabilizar la implementación del plan. Estas, se encuentran organizadas en los siguientes programas:

- Apoyo a instrumentos complementarios en la Zona Adyacente y paisaje asociado
- Generación de conocimiento y ordenamiento de la información para la gestión
- Difusión del Plan de Manejo para audiencias clave



## MÓDULO A. DIAGNÓSTICO DEL ÁREA

Este capítulo presenta el diagnóstico realizado como parte de un proceso de toma de decisiones dirigido a definir las prioridades de gestión del área protegida para el periodo 2022 - 2027. Se espera que el mismo comunique adecuadamente los elementos que han sido jerarquizados y por qué, y que dé cuenta asimismo de los aspectos que no han sido priorizados para este periodo de gestión y su fundamentación.

En primer lugar, se presenta una evaluación general del aporte del área protegida al SNAP, siendo este el punto de partida para planificar su gestión. La gestión del área será efectiva -en el contexto del sistema- siempre y cuando logre la conservación de los elementos que justifican su integración al SNAP.

Posteriormente se presentan los objetos focales de conservación. Estos son los elementos de la biodiversidad del área protegida (especies, hábitats, ecosistemas o procesos ecológicos) que se seleccionaron como foco para la elaboración del plan de manejo. Su selección surge de un análisis que busca definir un conjunto estratégico de objetos que representen la biodiversidad del área (considerando particularidades su relación con otros objetos y sus fuentes de presión). El análisis de sus atributos claves, su estado actual, las fuentes de presión y las oportunidades existentes permiten priorizar puntos clave de intervención para este periodo, que son la base para la definición de las estrategias que se presentan en el plan de manejo (Módulo B).

### A.1. Evaluación general del área

#### Aportes del Área Protegida a los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas



Figura 3. Imagen representativa del área. Foto de Martín Paiva, José Luiz. Tomada de “Memorias del Queguay. Aportes para el Plan de Manejo del Área Protegida. Montes del Queguay. Contribuciones de los usuarios locales del Río Queguay” (2011, p. 72).



El Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay y su zona adyacente se ubica en ecorregiones destacadas en el contexto nacional por una alta riqueza de especies (cuenca sedimentaria del litoral oeste y cuesta basáltica). Los elementos singulares que el área protegida debe conservar según sus objetivos de creación son la planicie de inundación del río Queguay, sus ecosistemas, especies prioritarias y servicios ecosistémicos, así como los elementos históricos-culturales asociados. La figura 3 contiene una imagen representativa de la naturalidad del área protegida.

### Área protegida

Particularmente el área protegida se destaca por contener una superficie continua de bosques con dos características distintivas fundamentales, constituye uno de los bosques de mayor tamaño de Uruguay y está compuesto por sitios primarios muy bien conservados, singularidad poco común a nivel nacional (Gautreau, 2010). Adicionalmente, cabe señalar que representa ambientes singulares; los bosques ribereños del norte del país se caracterizan por especies vegetales de gran talla y fauna diversa y abundante (Carrere 2010; Grela 2004), siendo los Ríos Paraná y Uruguay las vías por las que llegan diferentes especies que encuentran en Uruguay su límite sur de distribución (Nordes *et al.* 2005). El Río Queguay actuaría como un corredor biológico natural perpendicular al Río Uruguay, permitiendo que especies subtropicales asociadas a grandes ríos amplíen su rango de distribución hacia el este (Guido & Mársico, 2011).

El macizo boscoso del Queguay está compuesto por una alta heterogeneidad de tipo de bosques, con un gradiente longitudinal que va desde zonas altas sin inundación hasta zonas inundables cerca a los cursos de agua. Su composición florística varía a medida que se aleja de la costa y cambian las condiciones de humedad. Entre el bosque ribereño y los pastizales inundables que ocurren en su periferia se desarrolla un tipo de bosque con importante riqueza de especies, el “bosque parque”, ambiente relictual de la ecorregión del Chaco formado por bosque espinoso con árboles aislados bajo los que existe vegetación herbácea. Específicamente, los bosques ribereños y de parque ubicados en relieves planos con suelos profundos, inundados de forma intermitente y rocosidad baja-nula (entre otras características) han sido categorizados como ecosistemas vulnerables a nivel nacional debido a su baja distribución en el país, existiendo en estas zonas las mayores extensiones de bosque parque.

En las zonas bajas existen además bañados, cursos fluviales y lagunas asociadas, ecosistemas importantes por su función en la dinámica fluvial del Sistema Queguay (cuenca del Queguay chico y grande), para la purificación del agua y su fauna asociada.

El área protegida contiene una serie de especies prioritarias que justificaron su ingreso al SNAP. En cuanto a su fauna, 56 especies de tetrápodos prioritarios para la conservación fueron incluidos en el proyecto de ingreso del área al SNAP (1 reptil, 34 aves y 21 mamíferos). A nivel de especies de flora se destacaron especies asociadas al monte parque.

### Zona adyacente

En la superficie ingresada al SNAP como Zona Adyacente del área protegida se destacan relictos de pastizales no inundables que ocurren en las zonas de mayor altura, sobre suelos de areniscas. Estos pastizales presentan una gran reducción a nivel nacional.

Se destacan a su vez cerritos con forma de meseta, valorados por su belleza escénica, con una formación boscosa particular y rara. Estos bosques de cerritos están constituidos por especies xerófilas ubicadas en la topografía del lugar, con suelos pobres y bien drenados de difícil acceso para agentes transformadores del paisaje como el ganado y el fuego.

Finalmente, se destaca que el área posee elementos culturales a conservar como la calzada de Andrés Pérez, sitio emblemático a nivel local y departamental, el cerro San Patricio y la Cueva del tigre, carbonerías antiguas, corrales de piedra, cementerios abandonados, cascos antiguos, petroglifos, memorias históricas y leyendas.

### **Servicios ecosistémicos destacados del Área Protegida**

Los servicios ecosistémicos son la multitud de beneficios que la naturaleza aporta a la sociedad. Las áreas protegidas se caracterizan por conservar ecosistemas cuyas funciones mantienen servicios ecosistémicos que podrían verse afectados en condiciones de menor naturalidad.

En el marco del proceso de elaboración del plan de manejo se identificaron una serie de servicios ecosistémicos, proceso que tomó como insumo también un ejercicio realizado a nivel local con apoyo de BirdLife International en febrero de 2018<sup>1</sup>. Así, en el Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay se destacan los siguientes servicios ecosistémicos, cuyo enunciado tomó como referencia la Clasificación Internacional Común de Servicios Ecosistémicos (CICES, v5.1):

- Regulación de la composición química de la atmósfera: a través de la captura directa de gases de efecto invernadero por los ecosistemas del área protegida.
- Regulación hídrica y amortiguación del movimiento de agua: la cobertura de bosque disminuye la energía erosiva del río, retarda el escurrimiento y disminuye la erosión luego de inundaciones o fuertes precipitaciones.
- Provisión de agua de calidad para consumo y recarga de acuíferos: los humedales del área, las lagunas, los cursos fluviales, el bosque y los pastizales contribuyen a la provisión de agua de calidad por sus funciones asociadas a la retención de sedimentos, el ciclado de nutrientes y la dilución de contaminantes.
- Mantenimiento de poblaciones y hábitats (incluyendo la protección del acervo genético): dada su alta naturalidad, el área constituye un reservorio genético, de especies y ecosistemas, siendo un importante refugio para especies amenazadas por diversas presiones de origen antrópico, incluyendo el cambio climático.
- Provisión de forraje para alimento animal: particularmente asociado a los pastizales presentes en una sección del área protegida y gran parte de la zona adyacente.

---

<sup>1</sup> Informe. Servicios Ecosistémicos de los Pastizales Naturales en Guichón, Paysandú, Uruguay. Daniela Schmidt Schossler. 2018.

- Regulación de la temperatura y humedad a nivel de micro-clima: los bosques del área, particularmente el bosque parque por su interacción con los pastizales, proveen sombra y abrigo para el ganado.
- Regulación de la calidad del suelo: los procesos de descomposición y fijación de nutrientes tienen un efecto sobre la calidad del suelo del área protegida y zona adyacente.
- Provisión de materiales (leña y madera): los bosques del área proveen leña y madera para distintos usos dentro de los establecimientos.
- Oportunidades para la recreación, turismo y deporte: la biodiversidad del área, sus valores culturales y su belleza escénica conforman características únicas de la zona, destacadas para actividades de recreación, turismo de naturaleza y deporte.
- Interacciones espirituales y simbólicas con el medio ambiente natural: las características del paisaje e historias asociadas son la base para un sentimiento de apego e identidad cultural.

### **Beneficios para el bienestar humano de la biodiversidad del Área Protegida y sus servicios ecosistémicos**

La biodiversidad genera una serie de servicios ecosistémicos, que pueden derivar en beneficios que la sociedad valora por su contribución al bienestar humano. La percepción de las personas sobre estos beneficios incide directamente en cómo se manejan los factores que afectan negativamente a la biodiversidad.

La figura 4 presenta el alcance en bienestar humano en términos de los beneficios que se derivan de la conservación de la biodiversidad del área y los servicios ecosistémicos destacados, cuya puesta en valor se prioriza para este ciclo de gestión. Se señala además la contribución del área a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) directamente vinculados a estos servicios ecosistémicos:

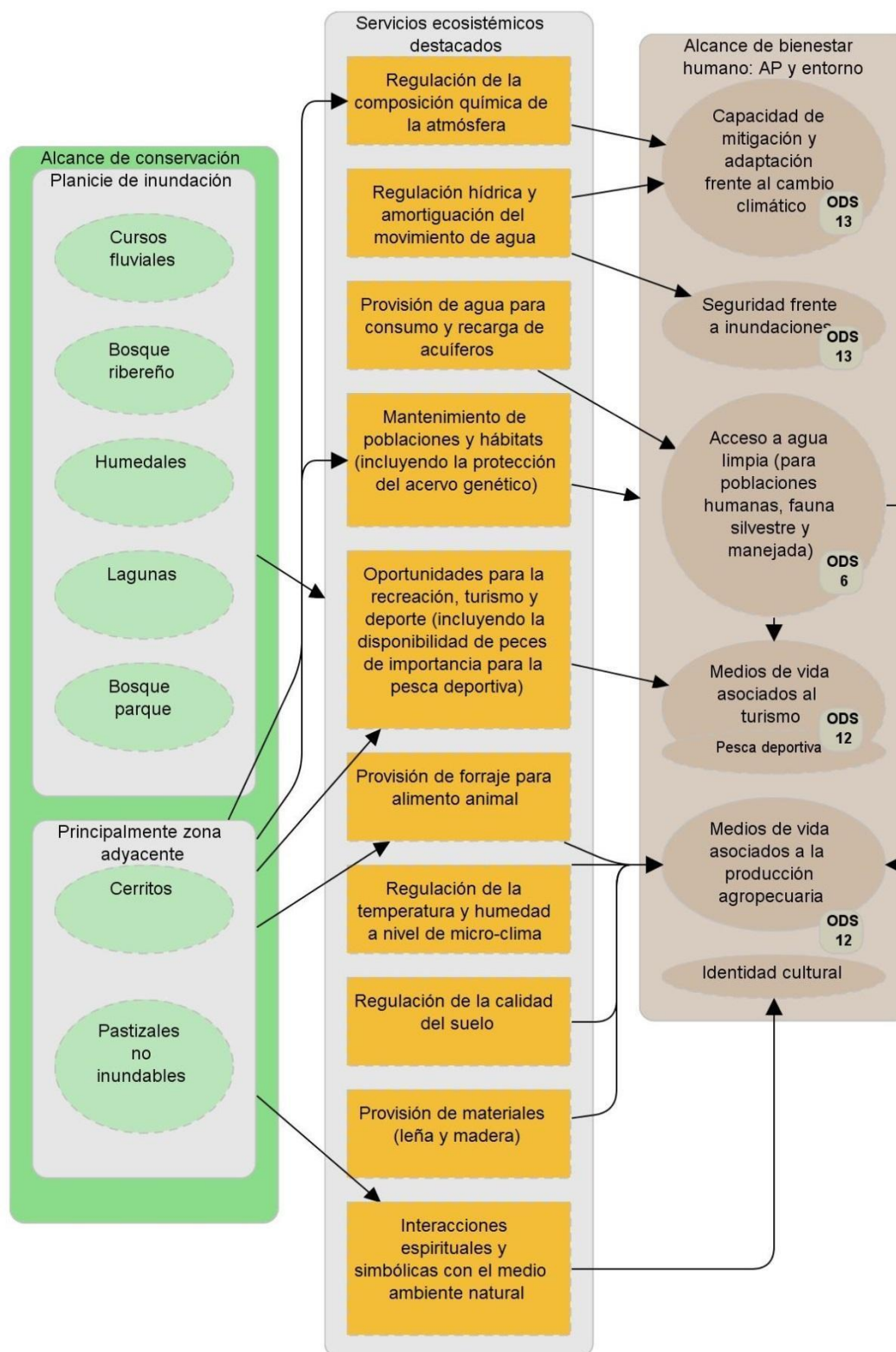
- Capacidad de mitigación y adaptación frente al cambio climático y seguridad frente a inundaciones: el uso de los ecosistemas es parte de una de las estrategias con las que cuentan las sociedades frente al cambio climático, por lo que particularmente las áreas protegidas se conocen como “soluciones basadas en naturaleza”. Estos beneficios contribuyen al ODS 13: adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
- Acceso a agua limpia (acceso a agua de calidad por poblaciones humanas, fauna silvestre y producción animal): este beneficio se genera a partir del servicio ecosistémico provisión de agua de calidad para consumo y recarga de acuíferos. Este beneficio contribuye al ODS 6 que se enfoca en garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible.
- Medios de vida asociados al turismo y pesca deportiva: las oportunidades para la realización de actividades recreativas y turísticas en base a naturaleza genera ingresos económicos por comercialización de servicios y productos asociados a actividades como canotaje, pesca deportiva, caminatas y travesías, así como empleo local. El área

protegida contribuye así al ODS 12 relativo a garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.

- Medios de vida asociados a la producción agropecuaria: Diferentes servicios ecosistémicos como la provisión de forraje, la regulación de la temperatura y humedad, la regulación de la calidad del suelo o el acceso a agua limpia, se traducen en viabilizar medios de vida asociados particularmente a la producción ganadera. Mediante este beneficio el área protegida contribuye asimismo al ODS 12 (garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles).
- Identidad cultural: la naturalidad del área proporciona la posibilidad de interactuar con un paisaje natural que acuña una serie de elementos culturales inmateriales de relevancia local, departamental y nacional (historias y leyendas). Está asociada asimismo a elementos culturales materiales presentes en la zona, de reconocida relevancia local y departamental.

El Anexo 1 presenta un análisis en detalle de los servicios ecosistémicos identificados para el área así como los beneficios humanos que derivan de ellos.

Figura 4. Alcance de bienestar humano, en términos de aquellos beneficios que se derivan de la conservación de la biodiversidad del área y los servicios ecosistémicos destacados, cuya puesta



en valor se prioriza para este ciclo de gestión. Se señala además la contribución del área a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

### Objetos focales de conservación

Los objetos focales son la base para la definición de los objetivos del plan de manejo, para la definición de estrategias y para evaluar la efectividad del plan. Se definen como especies, ecosistemas o procesos elegidos para representar y abarcar el conjunto de la biodiversidad del sitio. Se entiende que la conservación de estos objetos focales permitirá, además, mantener los servicios ecosistémicos provistos por el área protegida y sus beneficios asociados.

Definir objetos focales constituye un ejercicio de priorización donde se seleccionan aquellos objetos que serán el foco de la gestión del área en el periodo del plan de manejo. Los criterios que pueden utilizarse para realizar la priorización incluyen su prioridad a nivel nacional, su grado de conservación o deterioro, su relevancia de conservación en el área, la posibilidad de englobar a otros objetos y sus fuentes de presión.

Los objetos focales de conservación listados a continuación (tabla 1) representan la primera decisión estratégica realizada al inicio del proceso de planificación. La selección de estos objetos fue realizada con participación de técnicos de la Intendencia de Paysandú (Dirección de Desarrollo y la Unidad de Gestión Ambiental e Higiene), la Dirección General Forestal del Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (DGF-MGAP), el Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable (IIBCE), el Laboratorio de Ecología Fluvial de la Udelar – CENUR Litoral Norte, Acqua – Investigaciones pesqueras, Vida Silvestre Uruguay, el Club Queguay Canoas, personal del equipo del área protegida, personal del SNAP central y delegados de los propietarios y pobladores.

Tabla 1. Objetos focales de conservación seleccionados durante el proceso de elaboración del Plan de Manejo.

<b>Objeto focal</b>	<b>Justificación</b>	<b>Objetos asociados</b>
Cursos fluviales	El área protegida contiene numerosas cañadas y arroyos asociados al Río Queguay. Estos brindan importantes servicios ecosistémicos como la provisión de alimentos y la generación de oportunidades para actividades recreativas, turísticas y deportivas.	Peces migratorios (dorados, tararira) y área de cría de diversas especies de peces
Bosque ribereño	El área protegida se destaca por contener una superficie continua de bosques con dos características distintivas fundamentales, constituye uno de los bosques de mayor tamaño de Uruguay y está compuesto por sitios primarios muy bien conservados. La continuidad del bosque a lo largo del curso del Río Queguay (sin fragmentaciones asociadas a actividades antrópicas) representa una característica única en el contexto nacional.	Monte galería, zonas riparias, anfibios y arácnidos asociados. Especies: yacaré, puma, carpincho, aguara guazú
Bosque parque	Ambiente muy bien conservado en el área protegida, altamente amenazado a nivel nacional. Ambiente relictual de la ecorregión del Chaco	Ensamblajes de aves
Humedales	En la periferia de la planicie de inundación se encuentran las zonas más bajas con pendiente casi nula que contienen pajonales, islas boscosas y praderas inundables. En la unión del Queguay Chico y Grande se encuentra una zona de bañados delimitada por los	Capuchinos (pajonales)  Nutrias (bañados)



	albardones de ambos ríos, donde se acumula el agua por las inundaciones de los ríos Queguay o por escurrimiento desde zonas de mayor altura al este (Gautreau, 2010). Los humedales son importantes por su fauna asociada y sus servicios ecosistémicos.	Marmosa
Lagunas	En el área protegida existen diferentes lagunas marginales asociadas a los canales de los ríos Queguay Chico y Queguay Grande, con una función importante en relación a la conectividad lateral necesaria en el ciclo de vida de muchas especies de peces y hábitat fundamental de <i>Austrolebias queguay</i> , especie endémica de la zona.	<i>L. chaquensis</i> / Tarariras <i>Austrolebias queguay</i> Yacaré
Pastizal no inundable	En la zona adyacente existen relictos de pastizales no inundables, con presencia de arbustales y chircales. Ocurren sobre suelos de basalto y arenisca sobre cretácico. Estos últimos presentan una gran reducción a nivel nacional.	Ensamblajes de aves
Cerritos	En la zona adyacente del área protegida se ubican cerritos con forma de meseta, elementos que aportan a la belleza paisajística del lugar a la vez que constituye lugares con importante cuenca visual. Presentan un bosque con alta riqueza florística y con características particulares ligadas a su topografía. Está constituido por especies xerófilas, con suelos pobres y bien drenados de difícil acceso para agentes de transformadores del paisaje (ganado, fuego).	

El mapa a continuación presenta la distribución de los objetos de conservación en el área protegida y zona adyacente (figura 5).

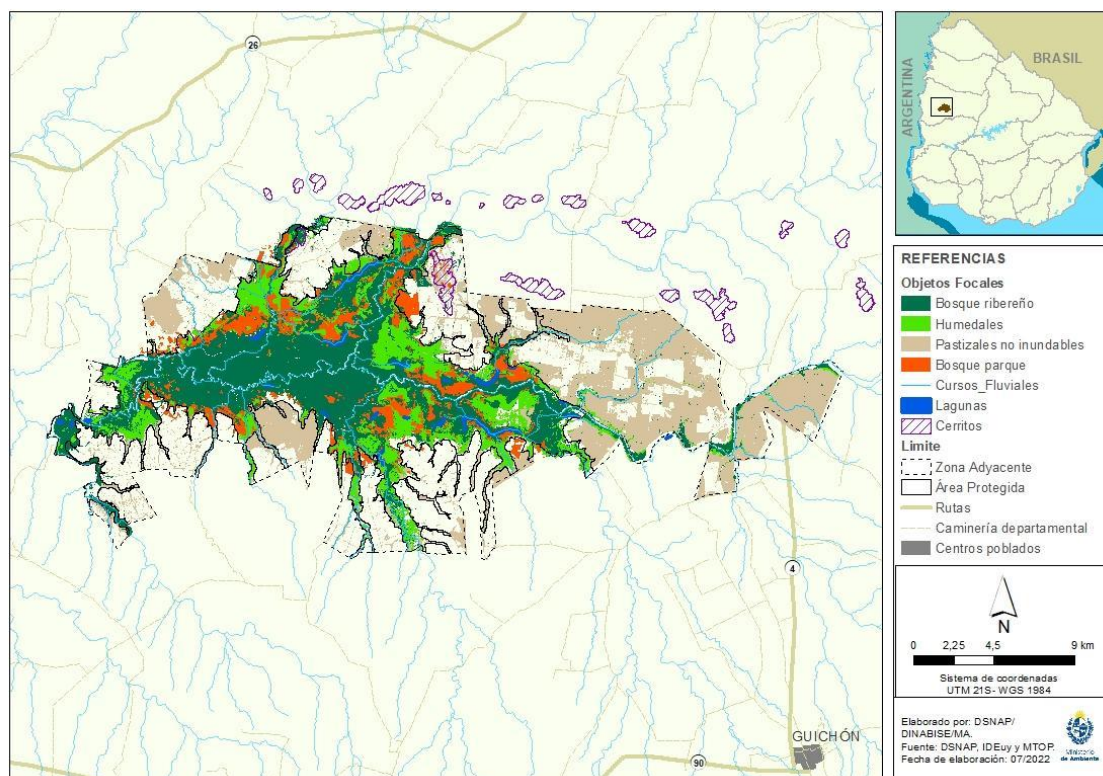


Figura 5. Distribución de los objetos de conservación en el área protegida y zona adyacente.

## A.2. Síntesis del análisis de integridad: ¿cómo está el área protegida?

El análisis de integridad proporciona información sobre el estado de los objetos focales de conservación. Para eso, en base a bibliografía y consulta a expertos y actores clave, se identifica cuáles son los atributos clave que definen si un objeto focal de conservación se encuentra saludable y cómo medir esas características de forma viables y costo-efectivas.

En base al análisis de integridad, el área protegida define objetivos que detallan el impacto deseado de la implementación del plan de manejo, para lo que cada plan define estrategias. La medición de los atributos realizada al inicio del plan de manejo o etapa inicial de su implementación constituye la línea de base del estado de los objetos de conservación al inicio del periodo de gestión. Las mediciones progresivas darán cuenta del impacto logrado por la gestión del área con relación a esas condiciones a mantener o mejorar. Esta sección es clave, por tanto, para transmitir las prioridades del área en cuanto a los aspectos a mantener o mejorar, aspectos que deben tomarse como norte para las decisiones de gestión. Por lo tanto, es clave también como referencia para posteriormente dar cuenta del impacto de la gestión del área protegida en los objetos focales de conservación.

En la tabla 2 se presenta la situación global de los objetos focales de conservación y en el Anexo 2 el análisis en detalle de atributos clave por objeto focal.

Tabla 2. Situación global de los objetos focales de conservación de acuerdo a evaluación realizada en taller. Rangos posibles: muy bueno (el indicador se encuentra en un estado ecológicamente deseable), bueno (el indicador se encuentra dentro de un rango de variación aceptable, pero se puede requerir alguna intervención para su mantenimiento), regular (el indicador se encuentra fuera del rango aceptable de variación, se requiere intervención humana para su mantenimiento), malo (la restauración es cada vez más difícil; puede resultar en una extinción local).

Objeto focal	Estado actual estimado
Cursos fluviales	Regular
Bosque ribereño	Muy buen estado
Bosque parque	Regular
Humedales	Bueno - regular
Lagunas	Regular (en función de ensamble de peces y parámetros bióticos)
Pastizales no inundables	Regular
Cerritos	Muy buen estado.

### Síntesis del análisis de fuentes de presión

Las fuentes de presión son típicamente actividades humanas o fenómenos naturales alterados por actividades humanas, que directamente degradan los objetos de conservación. Ponderar las fuentes de presión ayuda a enfocar los recursos disponibles en aquellas actividades que, por su alcance, severidad y/o irreversibilidad requieren una atención más urgente.

En el proceso de elaboración del plan de manejo del área se identificaron 18 fuentes de presión sobre los objetos focales: canalización de cursos de agua, agricultura, forestación, tala, ganadería, quema por ganadería, especies leñosas exóticas invasoras, especies herbáceas exóticas invasoras, mamíferos exóticos invasores, especies acuáticas exóticas invasoras, efluentes, residuos sólidos, caza furtiva, pesca comercial no sostenible, pesca deportiva, canteras, caminería rural vehicular interna y turismo. Una vez ponderadas, se identificaron como prioritarias de atención a las siguientes fuentes de presión (tabla 3).

Tabla 3. Fuentes de presión priorizadas calificadas en función de su alcance, severidad e irreversibilidad sobre cada uno de los objetos focales de conservación.

Fuentes de presión \ Objetos	Cursos fluviales	Humedales	Cerritos	Bosque parque	Pastizales no inundables	Lagunas	Bosque ribereño	Calificación de fuentes de presión
Agricultura	Medio	Alto	Bajo	Alto	Medio	Alto	Bajo	Alto
Forestación	Medio	No especificado	Bajo	Medio	Medio	No especificado	Bajo	Medio
Tala	Bajo		Bajo	Alto			Bajo	Medio
Ganadería	No especificado	Bajo	Medio	Medio	No especificado	Bajo	Bajo	Medio
Especies exóticas invasoras leñosas	Bajo	Medio	Bajo		Bajo	No especificado	Bajo	Bajo
Caza furtiva		Bajo	Bajo	Medio	Medio	Bajo	Bajo	Medio
Especies exóticas invasoras mamíferos		Bajo	Bajo	Bajo	Bajo		Bajo	Bajo
Turismo	Bajo			Bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Calificación del objeto y calificación general de las fuentes de	Medio	Medio	Bajo	Alto	Medio	Medio	Bajo	Medio

Fuentes de presión \ Objetos	Cursos fluviales	Humedales	Cerritos	Bosque parque	Pastizales no inundables	Lagunas	Bosque ribereño	Calificación de fuentes de presión
presión del área								

A continuación, se presenta una breve descripción por fuente de presión, encontrándose en el Anexo 2 el análisis detallado por objeto focal de conservación para las tres dimensiones evaluadas: alcance, severidad e irreversibilidad y un análisis en detalle de las fuentes de presión identificadas. La figura 6 presenta la distribución actual de la agricultura, forestación, ganadería y turismo.

Tabla 4. Descripción de las fuentes de presión identificadas y seleccionadas para el Plan de Manejo

Fuente de presión	Categorización	Descripción
Agricultura	alta	En la zona existe una importante presencia de agricultura intensiva que genera afectaciones a fundamentalmente sobre los ecosistemas de bosque parque y pastizal ya que son reemplazados por superficie agrícola. Indirectamente, el uso de agroquímicos puede afectar ecosistemas acuáticos como humedales y lagunas.
Forestación	media	La actividad forestal ocupa un alto porcentaje de tierras en la zona. Esto ocasiona una alta concentración de la tierra en muy pocas empresas y un cambio socio-cultural, productivo y paisajístico de alto impacto en la región. Fundamentalmente se identifica su impacto sobre ecosistemas de pastizales en la zona adyacente, ya que implica la sustitución de esos ecosistemas por plantaciones
Ganadería	media	La actividad ganadera afecta a diferentes ecosistemas, identificándose principalmente el impacto sobre el bosque parque, evitando su regeneración y sobre ecosistemas frágiles como lagunas y humedales por pisoteo y contaminación. Estas presiones pueden minimizarse y revertirse con buenas prácticas ganaderas.
Caza furtiva	media	La caza furtiva es una de las fuentes de presión priorizadas en este plan, por su afectación a la fauna nativa, siendo relativamente más significativa en el bosque parque y pastizales, y menor en el bosque ribereño, humedales y lagunas.
Tala	media (alta para el bosque parque)	La tala de ejemplares (incluyendo tala rasa y raleo selectivo) afecta fundamentalmente al bosque parque, disminuyendo su superficie, afectando ejemplares longevos y de porte excepcional y limitando su posibilidad de regeneración.
	baja	

Leñosas exóticas invasoras	media para humedales	Se identifica la presencia de leñosas exóticas invasoras, fundamentalmente <i>Gleditsia triacanthos</i> en zonas de humedales. También aparece presencia de fresno ( <i>Fraxinus lanceolata</i> ) en ecosistemas fluviales y paraíso en bosques de cerrito.
Mamíferos exóticos invasores	baja	se destaca la presencia de jabalí y ciervo axis, con distribución que afecta al bosque ribereño, humedales, bosque parque, cerritos y pastizales no inundables, de forma extendida en cada uno de ellos, particularmente en las zonas más protegidas – ya sea por bosque ribereño sin fácil acceso o forestación- o aquellas con presencia de grandes extensiones de cultivos
Turismo	baja	Se selecciona abordar esta actividad por (1) constituir una oportunidad para disminuir otras presiones y, (2) ser necesario ordenarla para evitar que se convierta en una fuente de presión alta. El impacto negativo de mayor relevancia, se encuentra en los cursos fluviales, lagunas y bosque ribereño (por ejemplo, se detecta, de forma acotada, alteraciones asociadas a ingresos desde el río, alteraciones de la vegetación para ingresar al río con botes, presencia de basura, alteraciones asociadas a campamentos).

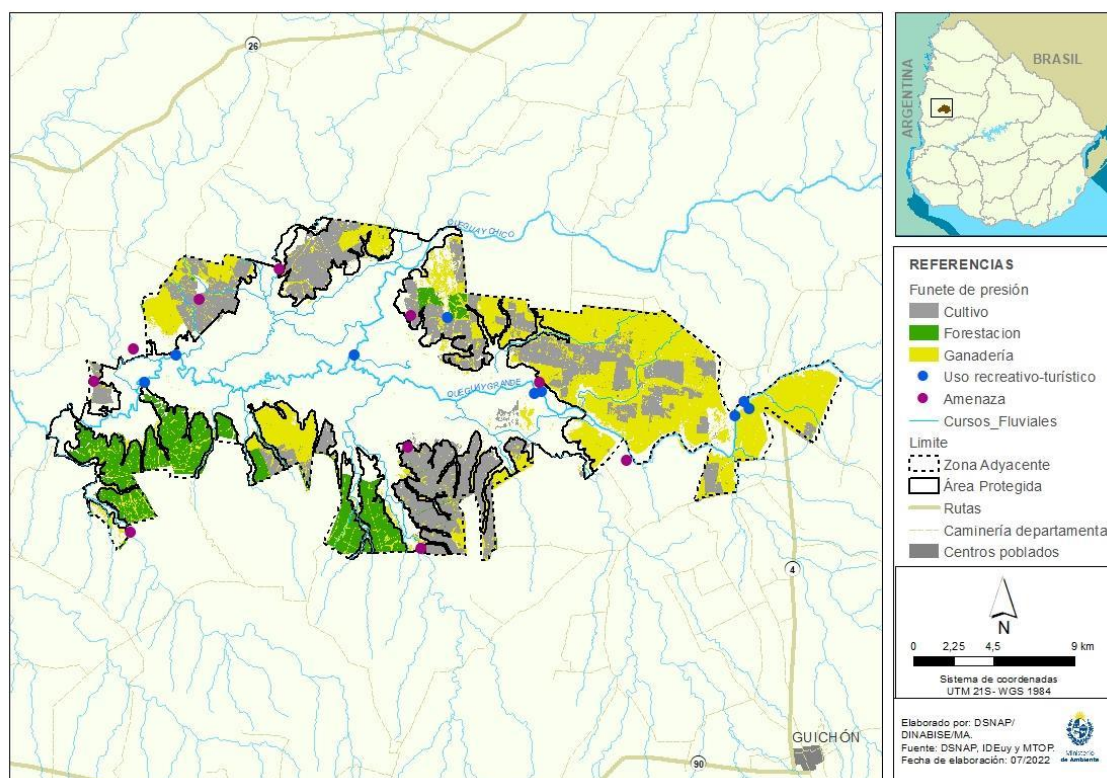


Figura 6. Distribución de fuentes de presión en el Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay y zona adyacente

### A.3. Síntesis del análisis de la gobernanza del área protegida

La administración del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay es competencia del Ministerio de Ambiente. Hasta abril de 2021 existió un convenio de coadministración entre la entonces DINAMA y la Intendencia de Paysandú. Sin embargo, se trata de un territorio mayoritariamente de propiedad privada, donde las acciones de sus propietarios son determinantes para la viabilidad de la conservación de sus predios.

El Ministerio de Ambiente a nivel local cuenta para su asesoramiento con una Comisión Asesora Específica (CAE) constituida formalmente el 16 de diciembre de 2016. La misma se encuentra conformada por el Ministerio de Ambiente, la Intendencia de Paysandú, el Ministerio de Turismo, la DGF/MGAP, la Jefatura de Policía de Paysandú, el Instituto Nacional de Colonización, delegados de propietarios, delegados de pobladores locales, delegados por las ONGs, municipios y juntas locales. Actualmente este ámbito se encuentra en funcionamiento y constituye una fortaleza para el área. Una debilidad para superar es su integración en lo relativo a la representación y participación de los gobiernos municipales y de las Juntas Locales (El Eucalipto, Guichón, Piedras Coloradas, Cerro Chato).

El proceso de elaboración del plan de manejo involucró además un estrecho diálogo con propietarios y tenedores de tierras del área protegida. En este proceso se identificó la importancia de mantener el diálogo con propietarios, tenedores y pobladores locales, también de la zona adyacente y el paisaje asociado al área protegida.

Se identificó además un tercer grupo vinculado a actores con competencias sobre los recursos u objetivos del área protegida, quienes por tanto deben tener una proximidad al proceso no sólo técnica sino a nivel de toma de decisión en lo que refiere a sus competencias.

Asimismo, los siguientes actores participaron en el proceso de planificación, quienes actualmente se encuentran vinculados a la gestión del área: MINTUR, SFR Juan Gutiérrez (inactiva desde 2021), Club Queguay Canoas, Gensa, Policía, División Territorial 2, Centros educativos locales, UDELAR.

El proceso de elaboración del plan de manejo identificó actores que inciden en la capacidad de implementar el plan de manejo. Es recomendable que estos actores sean incluidos en el abordaje de las diferentes estrategias (por ejemplo, pescadores deportivos, segmento de visitantes de actividades recreativas, cazadores autorizados, emprendimientos privados de turismo). También se identificaron actores institucionales que si bien no están directamente involucrados en la gestión del área podrían aportar en situaciones puntuales, esperándose lograr un involucramiento incremental durante la gestión del área (por ejemplo, OPP debido a los proyectos existentes, poder judicial, MTOP (nacional), DINAMIGE-MIEM (nacional), Ministerio del interior (nacional), MGAP/Dirección General de Desarrollo Rural (departamental) y OSE (nacional).

### **Síntesis del análisis de la gestión del área (capacidades, insumos, sistemas y procesos de gestión)**

A partir de la aplicación de la herramienta de Seguimiento de la Efectividad de Manejo, METT (por sus siglas en inglés) y la Herramienta de Monitoreo de Efectividad del Uso Público en las áreas protegidas, se identificó que desde la primera aplicación de estas herramientas al inicio



de su gestión (2015), la Administración del área protegida muestra mejoras significativas en sus insumos y procesos gestión, pasando de una calificación de 39 a 53%. Se identifica que mejoró la categoría “planificación” con un incremento de 6 a 11 puntos, valoración asociada principalmente al proceso participativo de elaboración del plan de manejo. Aparece en la evaluación también que el área cuenta con mayores “insumos” con un incremento de 8 a 14 (incluyendo por ejemplo mayor información para la gestión del área, mayores recursos económicos, personal y equipos; se cuenta con un bote, moto, vehículo, motosierras). También se identificó una leve mejora a nivel de “procesos” incrementando de 17 a 20 puntos, incluyendo aspectos como un mejor conocimiento de los límites del área por parte de los actores locales, una mejora en la coordinación con los productores para controlar el acceso al área, una mejora en los procesos de mantenimiento del equipamiento e infraestructura existente y un incremento en monitoreo y evaluación. Se identificó asimismo una mejora en la generación de “productos” con un incremento de 1 a 4, dada principalmente porque se valora que los productos previstos en los planes operativos del área se cumplen, y por la consolidación de un centro de visitantes que constituye asimismo la sede del guardaparques del área.

## MÓDULO B. SITUACIÓN PREVISTA CON LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE MANEJO

### B1. Visión estratégica que se busca alcanzar con la implementación del plan de manejo

La visión se construyó en una etapa avanzada en el proceso de planificación, en el que primero se utilizó como referencia la visión de creación del área<sup>2</sup> y una vez realizado el diagnóstico e identificadas las prioridades, se acotó la visión con un horizonte temporal de 2030.

La visión que guía el presente plan de manejo se presenta a continuación:

*Al 2030 el Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay cuenta con un modelo de gestión con alta participación de los propietarios del área, cuenta con productos y servicios que se distinguen por su contribución a la conservación de la biodiversidad y, a través del aprovechamiento sustentable de la misma, genera beneficios para su comunidad. El área protegida ha logrado controlar los impactos negativos de las actividades priorizadas para este ciclo de gestión, ha logrado **conservar y mejorar el estado de uno de los macizos boscosos de mayor tamaño de Uruguay, y posicionar sus servicios ecosistémicos y beneficios para la población.***

### B.2. Objetivos del plan de manejo

A continuación, se presentan los objetivos del plan de manejo definidos en base a la priorización realizada durante el diagnóstico. Los mismos enuncian el impacto deseado de la gestión del área al 2030 en la conservación de la biodiversidad y en el bienestar humano. Utilizan un horizonte temporal de 8 años debido a considerarse este, un tiempo mínimo necesario para evaluar el efecto en la condición que se desea alcanzar.

---

<sup>2</sup> Visión de creación del área protegida Montes del Queguay: un área protegida que ha logrado la conservación y restauración de la dinámica natural de la planicie de inundación y los ecosistemas y poblaciones de especies de interés para la conservación que la componen, con un macizo boscoso que está en vías de alcanzar características ecológicas similares a las que tenía a comienzos del S. XX, que ha expandido su dimensión territorial y logrado aumentar la conciencia social sobre la temática ambiental en la región, revalorizado sus elementos culturales y el saber popular, y en la que las nuevas generaciones disfrutan de realizar actividades en contacto con la naturaleza.

Un área gestionada de forma coordinada por los propietarios privados, las instituciones gubernamentales y de la sociedad civil, y la comunidad local, en la que el compromiso de todos con los objetivos del área ha sido continuo y creciente; apoyado por un equipo científico técnico interdisciplinario; con planes de manejo consensuados y una zonificación según la cual los usos del área y su zona de influencia utilizan modelos productivos sustentables y en la que hay un alto grado de cumplimiento de las normativas vigentes.

Un área con usos públicos regulados, que promueve la recreación y el ecoturismo, reconocida a nivel departamental y nacional como un sitio de excelencia para el desarrollo de esas actividades, y en la que se desarrollan actividades de investigación y educación ambiental.

### **Objetivos de conservación de la biodiversidad:**

- Cursos fluviales:
  - Al 2030 la calidad del agua se mantiene al menos igual a la conocida al momento de aprobación del Plan de Manejo.
- Bosque ribereño:
  - Al 2030 la superficie de bosque ribereño se mantiene igual a la actualidad o aumenta y la calidad del bosque se mantiene igual a la actualidad o mejora.
  - Al 2030, al menos se mantiene la presencia de especies prioritarias de fauna identificadas (bosque ribereño).
- Humedales:
  - Al 2030, se mantiene el tamaño de los humedales y el régimen hídrico natural.
  - Al 2030 se mantienen las especies endémicas y características del humedal.
- Lagunas:
  - Al 2030 se mantiene la conectividad natural de las lagunas con la red hídrica.
  - Al 2030 al menos se mantiene la calidad de las lagunas medidas en la línea de base.
- Bosque parque:
  - Al 2030 se mantiene o aumenta a superficie actual del bosque parque con regeneración.
  - Al 2030, en sitios piloto el bosque parque se encuentra en recuperación.
- Cerritos:
  - Al 2030 se mantiene la belleza escénica de los cerritos y su cuenca visual.
  - Al 2030 se mantiene la flora y fauna típica de bosque de cerritos según la línea de base.
- Pastizales:
  - Al 2030 no disminuye la superficie de pastizal por actividades antrópicas.

### **Objetivos de bienestar humano:**

- Mitigación y adaptación frente al cambio climático:
  - Al 2030 el aporte a la mitigación y adaptación al cambio climático de la conservación del macizo boscoso de Montes del Queguay se mantiene, y se incrementa considerablemente su reconocimiento en las políticas, planes, estrategias nacionales.
- Medios de vida asociados al turismo y pesca deportiva:
  - Al 2030, la mayoría de los prestadores de servicios asociados al turismo y pesca deportiva indican que cuentan con hábitat, fauna (principalmente peces) y

paisajes naturales de calidad para las visitas turísticas y de pesca deportiva que generan beneficios económicos a su actividad.

- Medios de vida asociados a la producción agropecuaria:
  - Al 2030, la mayoría de los productores ganaderos indican que cuentan con servicios ecosistémicos de calidad asociados a la conservación del área y su zona adyacente (principalmente provisión de forraje, regulación de temperatura y humedad, disponibilidad de sombra, provisión de materiales provenientes del bosque parque, suelo de calidad y agua limpia, control de especies exóticas invasoras) que generan beneficios económicos a su actividad.
- Identidad cultural:
  - Al 2030 la mayoría de los pobladores y actores clave del área declaran conocer las representaciones de la zona del área protegida en manifestaciones artísticas y en la literatura.

### **Objetivos de gobernanza**

A continuación, se presentan los objetivos con relación al modelo de gobernanza del área. Los mismos responden a tres componentes centrales de la gobernanza de un área protegida: (1) el marco jurídico (quiénes tienen competencias en las decisiones y asimismo quiénes tienen ingresos y utilizan el área, (2) los procesos de participación y toma de decisiones, y (3) las capacidades institucionales (gubernamentales y no gubernamentales). Responden asimismo a la particularidad de la gestión de un área protegida compuesta por tierras privadas y al reconocimiento, durante el proceso de elaboración del plan de manejo, de que la trayectoria del trabajo articulado con propietarios constituye una fortaleza.

Así, al analizar la gobernanza deseada para el proceso de planificación, propietarios y tenedores de tierra fueron identificados como personas fundamentales a participar en los procesos de planificación y gestión del área protegida. Se identificó asimismo como un elemento central el trabajo articulado y de fácil coordinación con aquellos organismos con competencias sobre los recursos del área protegida. En este marco, los objetivos en relación a la gobernanza del área son:

- Al 2030, propietarios del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay y su zona adyacente y pobladores locales consideran que los procesos formales y no formales de toma de decisión son adecuados y facilitan el respaldo de las decisiones vinculadas a sus predios y a la gestión del área protegida en general.
- Al 2030 los actores con competencias sobre los recursos u objetivos del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay consideran que las regulaciones y procedimientos asociados facilitan la articulación de políticas y el logro de los objetivos de conservación del área protegida.

## **MÓDULO C. ESTRATEGIAS PARA CUMPLIR CON LOS OBJETIVOS DEL PLAN DE MANEJO**

### **C.1. Estrategias**

En este módulo se presentan estrategias para lograr los objetivos del plan de manejo definidos con un horizonte a 2030 en el módulo B. Se entiende por estrategias a un grupo de actividades con un enfoque común que operan de forma conjunta para lograr objetivos y metas específicas. Se definen con un horizonte de 5 años, menor a los objetivos del plan, ya que se prevé que los cambios de contexto ameriten una actualización importante de las mismas. Se plantean metas a 5 años con el fin de redefinir al final de este periodo las mejores opciones para seguir avanzando hacia los objetivos del plan de manejo. Las estrategias que se encuentran fuertemente asociadas por contribuir a lograr resultados comunes se presentan organizadas temáticamente bajo programas. Así, el plan contiene 8 programas. Para cada estrategia se presenta en el Anexo 3 la teoría de cambio (los resultados a corto, mediano y largo plazo que durante la elaboración del plan de manejo se identificó permitirán lograr el impacto deseado). Los objetivos de gobernanza mencionados previamente serán abordados de forma transversal en los programas definidos.

#### **1. Programa para la mejora de prácticas ganaderas que contribuyan a la conservación de la biodiversidad**

Este programa busca contribuir a la conservación del bosque parque, humedales y lagunas del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay, a la conservación de los bosques de cerritos ubicados en la zona adyacente, y la conservación de la fauna que forma parte de estos ambientes. Para esto, se identificaron dos estrategias dirigidas a reducir los efectos negativos de la ganadería sobre estos objetos de conservación, particularmente en relación al impacto causado por la presencia de perros asociados a la actividad ganadera y jaurías, la presencia de ganado en humedales y lagunas, la contaminación por la utilización de productos veterinarios, el remplazo de cobertura natural por chacras de producción forrajera, y una estrategia complementaria vinculada a la investigación necesaria para generar información que permita avanzar en el logro de estos objetivos y metas.

Busca también contribuir al objetivo de bienestar humano dirigido a que la mayoría de los productores ganaderos visualicen servicios ecosistémicos de calidad asociados a la conservación del área protegida y su zona adyacente (principalmente provisión de forraje, regulación de temperatura y humedad, disponibilidad de sombra, provisión de materiales provenientes del bosque parque, suelo de calidad y agua limpia) que generan beneficios económicos a su actividad.

Las metas de reducción de fuentes de presión que estas estrategias buscan reducir son:

- Para el año 1, se definen criterios para las excepciones de tala dentro del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay y para la zona adyacente y paisaje asociado
- Para el año 1, se elimina la presencia de jaurías en el área protegida y disminuye la presencia de perros asociados a la actividad ganadera y otras actividades realizadas por los propietarios y usuarios del área.
- Para el año 5, la contaminación por la utilización de productos veterinarios disminuye significativamente.
- Para el año 1, y en los años subsiguientes, la superficie cubierta por chacras forrajeras se mantiene igual a la actual.
- Para el año 2, se cuenta con un plan de gestión ganadera para llevar al mínimo la presencia de ganado en las lagunas y humedales, que se implementa y evalúa en los años subsiguientes.

A continuación, se presentan las estrategias identificadas.

### **E1.1. Articulación interinstitucional para minimizar impactos negativos asociados la práctica ganadera**

Para lograr los objetivos de conservación, particularmente mantener la superficie actual de bosque parque y mantener la flora de los bosques de cerritos, esta estrategia busca fortalecer la articulación entre instituciones con competencia, principalmente la Dirección General Forestal, para unificar criterios de autorización y compatibilizar criterios dentro del área protegida y en la zona adyacente y paisaje asociado.

Por otra parte, con el fin de reducir la fuente de presión que constituyen los perros asociados a la actividad ganadera, esta estrategia busca aumentar la articulación con el Instituto Nacional de Bienestar Animal, aumentar la conciencia en empleados de campo y productores sobre la afectación causada a la fauna silvestre por los perros domésticos y avanzar hacia una posible reglamentación para la tendencia de perros y control de jaurías en el área protegida y su zona adyacente.

### **E.1.2. Apoyo a la implementación de buenas prácticas ganaderas en base a campo natural que contribuyan a la conservación de la biodiversidad**

Esta estrategia se dirige a lograr que los predios con actividad ganadera implementen buenas prácticas para la conservación de los valores de biodiversidad dentro de los mismos y en el área protegida. Incluye por ejemplo la disminución de contaminación por utilización de productos veterinarios, evitar la ampliación de superficie cubierta por chacras forrajeras, evitar la presencia de ganado en zonas de alta fragilidad como lagunas y humedales, evitar o disminuir el sobrepastoreo y evitar la corta de ejemplares de bosque nativo y permitir su regeneración. Para esto, un resultado central de la estrategia es que los predios cuenten con una planificación del manejo ganadero acorde a su contexto y que considere estas dimensiones, así como un seguimiento a su implementación.

Esta estrategia requiere que los productores conozcan los impactos positivos de medidas de manejo ganadero que favorecen la conservación de la biodiversidad y de los servicios



ecosistémicos, y que conozcan y accedan a mecanismos para implementar medidas de manejo ganadero que contribuyen a la conservación de la biodiversidad.

Requiere asimismo mayor conocimiento de las cargas ganaderas adecuadas para los diferentes tipos de pasturas y su productividad, y profundizar en el conocimiento sobre el impacto del uso ganadero en humedales y lagunas. Por este motivo, esta estrategia se apoya en el Programa de Generación de conocimiento para la gestión (líneas de base, monitoreo y sistemas de alerta temprana, cuya estrategia asociada a la ganadería busca generar esta información.

## **2. Programa control de fauna exótica invasora con fines de conservación de la biodiversidad**

Este programa busca contribuir a la conservación de las especies de fauna, actuando sobre dos fuentes de presión, (1) la fauna exótica, dado su efecto por depredación o competencia con las especies nativas y, (2) la caza ilegal y la caza de mamíferos exóticos, dado el efecto negativo de sus modalidades (ejemplo, caza con perros) sobre especies de fauna nativa. Las metas de reducción de amenazas son:

- Para el año 3, disminuye significativamente la caza furtiva de especies nativas y exóticas dentro del área protegida
- Para el año 4, se evidencia una disminución en la presencia de jabalí, ciervo axis y carpa.

A través del logro de los objetivos de conservación, el programa busca también contribuir a que los medios de vida asociados a la producción agropecuaria se vean menos afectados por la presencia de densidades altas de jabalí. Busca, asimismo, contribuir al desarrollo de medios de vida asociados al turismo, al contribuir a la conservación en buen estado de poblaciones y hábitat que ofrecen oportunidades de recreación.

Para lograr estas metas se identificaron tres estrategias que se presentan a continuación.

### **E.2.1. Control de la caza furtiva**

Esta estrategia busca disminuir significativamente la caza furtiva, para lo que en primer lugar se dirige a lograr las condiciones habilitantes para la implementación de un adecuado control y vigilancia; es decir, se buscará contar con los recursos financieros y apoyo institucional para el control a largo plazo de la caza ilegal en el área protegida y establecer una buena coordinación con las autoridades policiales y judiciales competentes. Esto se espera facilite la formalización y consolidación de un protocolo acordado con propietarios e instituciones competentes, para la correcta actuación para el control de la caza. Este protocolo, de forma conjunta con las condiciones habilitantes mencionadas, se espera permita aumentar el control efectivo de la caza en terreno.

### **E.2.2. Caza y pesca organizada de fauna exótica (jabalí, ciervo y carpa) con fines de control y aprovechamiento productivo**

Con esta estrategia se espera, por un lado, lograr una disminución de la presencia de fauna exótica en el área protegida y por otro disminuir la caza furtiva. Este doble propósito responde

a la fuerte vinculación entre la presencia de jabalí y la aceptación de la caza por parte de propietarios o cuidadores de los establecimientos, por la necesidad de ejercer cierta presión sobre esta especie exótica. Se espera lograr generar acuerdos voluntarios con propietarios para ordenar la caza en sus predios y limitar la caza realizada por terceros, y lograr asimismo que aquellos interesados en la caza de especies exóticas conozcan, valoren y acaten las medidas de ordenamiento de la caza en los predios privados. Este esquema podría estar implementado por un grupo organizado y registrado. que permita reducir la presencia de cazadores ilegales en el área protegida.

De la misma manera se buscará promover que grupos organizados y registrados de pescadores deportivos puedan incorporarse a la estrategia de control de fauna exótica, promoviéndose actividades de pesca dirigida a la carpa común (*Cyprinus carpio*).

### **3. Programa de protección y restauración de bosques**

El programa de Protección y restauración de bosques contribuye a lograr cuatro objetivos de conservación del plan de manejo:

- Al 2030 se mantiene o aumenta a superficie actual del bosque parque con regeneración.
- Al 2030, en sitios piloto el bosque parque se encuentra en recuperación.
- Al 2030 la superficie de bosque ribereño se mantiene igual a la actualidad o aumenta y la calidad del bosque se mantiene igual a la actualidad o mejora.
- Al 2030 se mantiene la flora y fauna típica del bosque de cerritos.

Lograr estos objetivos permiten mantener servicios ecosistémicos de regulación, provisión y culturales que aportan al bienestar humano. Particularmente, aportan a la capacidad de mitigación y adaptación frente al cambio climático (a través de la regulación de la composición química de la atmósfera), a la seguridad frente a inundaciones (a través de la regulación hídrica y amortiguación del movimiento del agua), al acceso a agua limpia (a través de la provisión de agua para consumo para poblaciones silvestres, de producción y humanas, y recarga de acuíferos), a los medios de vida asociados al turismo (a través de las oportunidades para la recreación), a los medios de vida asociados a la producción agropecuaria (a través de la provisión de forraje para alimento animal, la regulación de la temperatura y humedad a nivel de micro-clima, la regulación de la calidad del suelo y la provisión de materiales), y a la identidad cultural (a través de las interacciones espirituales y simbólicas con el medio ambiente natural).

Para esto, se plantean dos estrategias que buscan asegurar las siguientes metas de reducción de fuentes de presión:

- Para el año 1, la corta de ejemplares nativos se realiza únicamente bajo criterios homologados entre las instituciones con competencia.
- Para el año 1, se elimina la corta de árboles nativos de especies escasas y porte excepcional que denotan longevidad

Las dos estrategias planteadas para lograr esos objetivos de conservación y metas de reducción de fuentes de presión son:

- Fortalecer la articulación interinstitucional y articulación de instrumentos para facilitar la conservación, manejo y restauración del macizo boscoso de Montes del Queguay.
- Implementar experiencias piloto de restauración del bosque parque.

Adicionalmente, para lograr los objetivos y metas planteados es necesario articular con el Programa de Mejora de prácticas ganaderas que contribuyan a la conservación de la biodiversidad.

### **E.3.1. Fortalecer la articulación interinstitucional y de instrumentos de gestión**

A través de la implementación de esta estrategia se busca lograr que las autorizaciones para manejo forestal dentro del área protegida se otorguen acorde a los objetivos y metas del plan de manejo y a la zonificación del área. Esto, acompañado de la coordinación en el seguimiento de las acciones autorizadas, se espera que redunde en que la corta de árboles ocurrirá únicamente bajo criterios acordados.

Por otra parte, esta estrategia busca generar las condiciones habilitantes para la restauración del bosque parque en Queguay. Para esto, en primer lugar, se espera promover un acuerdo entre el MA, MGAP y otros actores institucionales para implementar acciones de restauración en Queguay, asociadas a la Estrategia Nacional de Conservación del Bosque Nativo.

### **E.3.2. Implementar estrategias piloto de restauración del bosque parque**

En el marco de la implementación de esta estrategia se espera contar en primer lugar con sitios candidatos para las experiencias piloto de restauración de bosque parque identificados. En estos sitios se espera llevar a cabo experiencias de restauración implementadas directamente por los propietarios y/o tenedores de la tierra en el Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay. Para lograr concretar esta experiencia, se buscará en primer lugar que los propietarios de la tierra conozcan las oportunidades de realizar una experiencia de restauración, sus aspectos operativos y beneficios. Se buscará que los propietarios y/o tenedores accedan a incentivos para la restauración y a las capacidades para implementarla. De esta forma, se espera que propietarios y/o tenedores de la tierra de sitios candidatos decidan implementar acciones de restauración del bosque parque, y lograr implementar acciones concretas de restauración. Las técnicas de restauración específicas, así como los eventuales permisos necesarios, se definirán durante el proceso. A través de esta estrategia se espera lograr sostener y/o acelerar procesos de restauración natural, y procesos de restauración activa.

## **4. Programa de control de flora exótica**

En el marco del presente plan de manejo, el programa de control de flora exótica al momento cuenta con una estrategia enfocada al control de especies leñosas exóticas invasoras. Esta amenaza fue calificada como baja para el bosque ribereño, cerritos y pastizales, pero con potencial de incrementar su magnitud de no realizarse acciones a corto plazo. En el caso de los

humedales, ya en la actualidad la amenaza fue calificada como media, por la presencia estimada de *Gleditsia triacanthos* en cerca del 30% del mismo.

Este programa busca contribuir a la conservación de los humedales, bosque de cerritos y bosque ribereño. Específicamente se buscan alcanzar las siguientes metas:

- Para el año 5, la invasión de *Gleditsia Triacanthos* se encuentra bajo control en los humedales del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay.
- Para el año 3, la presencia de paraíso (*Melia azedarach*) ha sido erradicada en los cerritos de la zona adyacente del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay.
- Para el año 3, disminuye la presencia de especies leñosas exóticas invasoras en el bosque ribereño.

#### **E.4.1. Estrategia de control de especies leñosas exóticas invasoras**

Para lograr disminuir la presencia de especies leñosas exóticas invasoras, esta estrategia busca en primer lugar que los pobladores estén en conocimiento de información que motive su control. Se espera que puedan identificar las especies exóticas invasoras, tengan información sobre su comportamiento y daño potencial, así como sobre la posibilidad de libre corte y utilización de estas especies (de conocimiento también de la policía con fin de facilitar el control), y de los usos posibles. Con esto se espera lograr, por lo un lado, que los pobladores no realicen acciones voluntarias de introducción de especies leñosas exóticas invasoras, y por otro, que los pobladores estén interesados en realizar acciones de control.

Finalmente, se espera que los pobladores y el personal del área protegida implementen acciones de control, para lo que la administración del área en primer lugar buscará generar alianzas para incrementar las capacidades para el mapeo y monitoreo de especies exóticas, y desarrollar una caja de herramientas que defina los métodos a utilizar según las diferentes situaciones encontradas en el área protegida, aprovechando también los aprendizajes generados tanto por parte de privados como en otras áreas protegidas dentro del SNAP.

Estos esfuerzos son importantes para mantener la calidad de los ecosistemas y sus servicios ecosistémicos, particularmente se destaca el potencial transformador de hábitat de la *gleditsia* y la competencia del fresno con algunas especies que contribuyen a evitar la erosión. La presencia de estas especies, particularmente de la *gleditsia*, altera asimismo las oportunidades para la recreación y turismo, tanto por su impacto en la alteración de la belleza escénica como por el riesgo asociado a la presencia de espinas de alto riesgo.

### **5. Programa de ordenamiento del turismo como estrategia para la conservación de la biodiversidad y el desarrollo local**

El programa de ordenamiento del turismo como estrategia para la conservación de la biodiversidad y el desarrollo local busca aprovechar el turismo como oportunidad para disminuir otras fuentes de presión y, por otro lado, en evitar efectos negativos del desarrollo y crecimiento

del turismo en el área protegida y su zona adyacente. De esta forma, este programa busca contribuir a lograr la conservación de los valores del área, particularmente del bosque ribereño y del bosque parque. Sus estrategias se dirigen a contribuir a los siguientes objetivos de conservación:

- Al 2030 el tamaño y calidad del bosque ribereño se mantiene al menos igual a la superficie actual.
- Al 2030 al menos se mantiene la superficie actual del monte parque con regeneración natural de especies características.
- Al 2030, en sitios piloto el bosque parque se encuentra en recuperación.

Asimismo, este programa se dirige a potenciar el aprovechamiento de las oportunidades para la recreación, turismo y deporte generadas a partir de la conservación del área (incluyendo la disponibilidad de peces de importancia para la pesca deportiva), y a visualizar sus beneficios. Busca, finalmente, contribuir al siguiente objetivo de bienestar humano:

- Al 2030, la mayoría de los prestadores de servicios asociados al turismo y pesca deportiva indican que cuentan con hábitat, fauna (principalmente peces) y paisajes naturales de calidad para las visitas turísticas y de pesca deportiva que generan beneficios económicos a su actividad.

Las metas de reducción de presiones de este programa son:

- Para el año 3, no existe presencia de los efectos negativos del turismo evidenciados al inicio de la implementación del plan de manejo (incluye remoción de vegetación para acceder con embarcaciones al río, remoción de vegetación para acceder desde el río al área, presencia de basura asociada a la visita y acampada en el área) (presiones actuales).
- Para el año 1, y en los años consecutivos, el bosque a las márgenes del río se mantiene sin elementos antrópicos que afecten la percepción de naturalidad (presiones actuales – futuras).
- Para el año 3, no existen efectos negativos asociados al crecimiento de la actividad turística en el área protegida (presiones a futuro).

Este programa busca contribuir a disminuir otras presiones existentes en el área protegida, particularmente los efectos negativos de la ganadería, la tala y la caza furtiva.

Las tres estrategias que forman parte de este programa son:

- Ordenamiento y mejora de la capacidad de gestión de la actividad turística.
- Identificación y apoyo a productores rurales en sitios clave, en el desarrollo de experiencias vivenciales de turismo que complementa la actividad productiva para disminuir presiones (por ejemplo, productores ganaderos vinculados a la restauración del bosque parque).
- Articulación institucional para la promoción de productos y servicios turísticos que incorporan la conservación de la biodiversidad en su sistema de producción, y para su incorporación en cadenas de valor locales.

Las estrategias en su conjunto esperan lograr una serie de resultados que fueron identificados como relevantes tanto en las reuniones de análisis de las fuentes de presión, como durante la aplicación de la Herramienta de Monitoreo de la Efectividad del Uso Público en las Áreas Protegidas del SNAP.

#### **E.5.1. Ordenamiento y mejora de la capacidad de gestión de la actividad turística**

La estrategia de ordenamiento y mejora de la capacidad de gestión de la actividad turística por un lado abordará el ordenamiento del turismo en el área, para lo que espera lograr una zonificación del área protegida que defina adecuadamente el espectro de actividades recreativas admisibles para las diferentes zonas. En base a la zonificación del área se espera: 1) facilitar la implementación de una red de senderos, planificada adecuadamente en función a los objetivos de conservación del área, la zonificación y las pautas de gestión, 2) lograr que los sitios habilitados para turismo tengan medidas de gestión turística que aseguren su conservación, y 3) lograr un protocolo para el acceso a sitios habilitados para turismo por sus propietarios y la Administración del área.

Para esto, la estrategia se enfocará también en la generación de una visión común y articulación multiactoral. El área protegida espera lograr que los actores claves tengan una visión del turismo que integre la conservación de la biodiversidad en el “corazón” de la actividad (a diferencia de la situación actual, donde la misma se focaliza únicamente en lo recreativo y en la pesca). Con este fin, se buscará asimismo lograr un ámbito de articulación con los operadores turísticos vinculados al área, con una agenda compartida y en implementación.

Por otro lado, esta estrategia se enfocará también en mejorar ciertas capacidades de gestión. Con este fin, se espera contar con mecanismos establecidos para el control de las actividades realizadas dentro del área protegida y con suficientes personas capacitadas para realizar actividades de interpretación ambiental (lo que prevé potenciar las alianzas con grupos locales). Se espera, asimismo, lograr que las actividades turísticas en el Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay estén cubiertas por planes de emergencias y primeros auxilios que permitan una mejor capacidad de respuesta para resguardar la integridad física de los visitantes y la seguridad de los propietarios de los predios habilitados para turismo.

Al mejorar el ordenamiento, la visión común, la articulación multiactoral, y las capacidades de gestión, se espera estar en mejores condiciones para mejorar la coordinación con prestadores turísticos y visitantes. Con este público objetivo, se espera: 1) lograr que tenga información clara sobre el área protegida, las medidas de gestión del turismo y las buenas prácticas esperadas, 2) fortalecer la participación de los prestadores turísticos en el registro de visitantes que soliciten sus servicios, la implementación y promoción de buenas prácticas, y el monitoreo de las actividades realizadas por los visitantes, 3) lograr que los visitantes registren su acceso al área y soliciten autorización para ingresar a predios privados y 4) lograr que los prestadores turísticos se registren como aliados de la conservación del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay.

Se entiende que, si se logran los resultados descritos, entonces será posible alcanzar dos resultados clave: 1) los visitantes respetan las pautas establecidas para la actividad turística, 2)



los prestadores turísticos implementan la actividad bajo buenas prácticas, definidas en el Sello Sistema Nacional de Áreas Protegidas para Montes del Queguay. Con esto se espera reducir las presiones actuales y evitar presiones futuras mayores a través del turismo. El éxito en esta estrategia se tendrá cierta contribución indirecta a que otros usuarios del área que acceden a través de predios privados y por vía fluvial tengan más información del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay (al existir mayor presencia), lo que eventualmente podría incidir en la reducción de otras amenazas no asociadas al turismo (por ejemplo, caza). Por otro lado, el éxito de esta estrategia es importante también para lograr los resultados de la estrategia vinculada al turismo vivencial.

#### **E.5.2. Identificación y apoyo a productores rurales en sitios clave, en el desarrollo de experiencias vivenciales de turismo que complemente la actividad productiva para disminuir presiones**

La estrategia de apoyo a productores rurales en sitios clave busca promover experiencias vivenciales como forma de complementar la actividad productiva y disminuir presiones no asociadas al turismo. Las experiencias diseñadas incluirán productos y servicios locales que incorporan la conservación de la biodiversidad en su sistema de producción. Este apoyo estará especialmente dirigido a los productores que se encuentren vinculados a la estrategia de restauración del bosque parque, o aquellos vinculados a la implementación de buenas prácticas ganaderas. Se espera que con el desarrollo de estas experiencias vivenciales el turismo genere oportunidades de desarrollo para los productores en sitios clave, y que los productores reciban y visualicen beneficios asociados a la conservación de la biodiversidad.

#### **E.5.3. Articulación institucional para la incorporación de productos y servicios turísticos vinculados a la conservación de la biodiversidad en las cadenas de valor locales, y para su promoción**

Esta estrategia es clave para que el turismo genere oportunidades para el desarrollo local. Procura lograr que los productos y servicios turísticos que incluyen la conservación de la biodiversidad en su sistema de producción, se incorporen en las cadenas de valor locales. Busca, asimismo, lograr que la promoción turística se realice en base a las estrategias de turismo del área, es decir, que tome en cuenta la visión del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay, las capacidades existentes, que contribuya a lograr sus objetivos, que acompañe el desarrollo de la actividad y que evite que el turismo se convierta en una fuente de presión. Para esto, se busca en primer lugar continuar fortaleciendo la articulación y trabajo coordinado entre Ministerio de Turismo, Dirección de Turismo de la IP, Municipio de Guichón y Ministerio de Ambiente/SNAP.

### **6. Programa de apoyo a instrumentos complementarios en la Zona Adyacente y paisaje asociado**

Este programa se dirige a lograr los objetivos de conservación del plan de manejo del área definidos para la zona adyacente y para la planicie de inundación, particularmente en lo referente a la conservación de los pastizales no inundables, cerritos, bosque parque, cursos fluviales, bosque ribereño, humedales, y lagunas. Para esto, contiene dos estrategias que se enfocan en reducir los efectos negativos de la agricultura y forestación en la zona adyacente y el paisaje asociado del APRM Montes del Queguay.

Las estrategias priorizadas para este Programa son:

- *Apoyo a procesos de ordenamiento territorial de la zona adyacente y paisaje asociado al Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay, para armonizar actividades con los objetivos de conservación del área*
- *Apoyo a iniciativas de conservación voluntaria en la zona adyacente y paisaje asociado*

Las metas finales (metas de reducción de fuentes de presión) a las que apunta estas estrategias son:

- Para el año 5, en la zona adyacente y paisaje asociado del APRM MQ disminuye significativamente la sustitución de bosque parque y bosque ribereño, se permite su regeneración y no se altera la belleza escénica de los cerritos.
- Para el año 5, disminuye significativamente el aporte de agroquímicos que llega por las vías de drenaje a los cursos fluviales, lagunas y humedales del APRM MQ.

#### **E.6.1. Apoyo a procesos de ordenamiento territorial de la zona adyacente y paisaje asociado al ARM Montes del Queguay, para armonizar las actividades (principalmente agricultura y forestación) con los objetivos de conservación del área**

El Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay es una zona de planicie y, por tanto, es receptora de efectos que ocurren en zonas más altas. Este hecho hace que sea fundamental que se promuevan acciones de conservación y buenas prácticas productivas fuera de los límites del área protegida. Con esta estrategia se espera aprovechar instrumentos y políticas complementarias a las áreas protegidas que minimicen los posibles impactos que se puedan generar en la zona adyacente y el paisaje asociado. Para lograr este resultado se requiere asimismo la articulación con el Programa de Generación de conocimiento y ordenamiento de la información para la gestión. Con esto se espera generar, entre otros resultados, mayor información sobre los efectos ambientales de la aplicación de agroquímicos, así como información que respalde la definición de medidas adicionales para la conservación de la biodiversidad en la zona adyacente y el paisaje asociado al área protegida. Se entiende que, si estos objetivos se cumplen, será factible lograr un ordenamiento del uso del territorio y agua que tenga en cuenta las necesidades del área protegida, permitiendo así disminuir los efectos negativos de la agricultura y forestación particularmente sobre los cursos fluviales, humedales, lagunas, bosque parque, cerritos y pastizales no inundables.

#### **E.6.2. Apoyo a iniciativas de conservación voluntaria en el paisaje asociado**

Esta estrategia surge del interés de generar sinergias entre los esfuerzos de conservación voluntaria presentes en el territorio y de la administración del área protegida. Está dirigida a dar a conocer diversas herramientas de conservación voluntaria disponibles en el país, incluyendo las reservas forestales, las reservas privadas y otras iniciativas impulsadas por la sociedad civil y el sector privado. También plantea generar herramientas concretas de apoyo para la toma de decisiones, por ejemplo asesorando sobre los valores de conservación de sitios específicos, sobre procedimientos para la incorporación de estas figuras y sobre pautas de manejo específicas.

## **7. Programa de generación de conocimiento para la gestión**

Este programa busca generar la información clave para poder implementar un manejo adaptativo del área protegida. Se enfoca por un lado en definir indicadores y generar las líneas de base que permitirán monitorear la efectividad del manejo y el estado general del área. Y por otro, generar el conocimiento necesario sobre los posibles impactos de las actividades productivas que se desarrollan en el área y alternativas de prácticas para permitir el diseño de buenas prácticas para que las actividades sean compatibles con los objetivos de conservación del área.

Este programa requiere como elemento central la articulación entre instituciones con capacidad de desarrollar conocimiento, como institutos de investigación, centros tecnológicos, instituciones del estado con bases de datos clave y la Universidad de la República, fundamentalmente con su regional en el litoral para poder optimizar recursos y fortalecer capacidades clave. También será indispensable la articulación con agencias financiadoras de investigación que puedan apoyar de forma sostenida los requerimientos de conocimiento para el área.

Algunas de las instituciones con las que ya han ocurrido articulaciones incluyen el Laboratorio de Ecología Fluvial del CENUR de la Udelar, el Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU), la Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA), la Dirección Nacional de Calidad y Evaluación Ambiental (DINACEA), el Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable (IIBCE), el Museo Nacional de Historia Natural (MNHN-MEC), Programa para la conservación de los Murciélagos de Uruguay, Vida Silvestre Uruguay y diversos grupos de investigación de la Universidad de la República.

El Programa tiene tres estrategias:

### **E.7.1. Sistematización y Promoción de la investigación para la efectividad de gestión**

Esta estrategia busca aportar a que la gestión del área sea basada en la mejor información disponible. Para eso, se plantea dos acciones fundamentales. Por un lado, recopilar y sistematizar la información que se encuentra disponible para el área, en un formato accesible para la toma de decisiones, aprovechando información generada por instituciones con perfil de

investigación, pero también por privados para monitoreo de sus predios o estudios de impacto ambiental.

Se plantea también llevar un registro en línea de las solicitudes de investigación dentro del área para contar con un mapeo actualizado de especialistas que puedan ser consultados en caso de necesidad.

Por otro lado, se plantea el impulso de líneas de investigación clave para la gestión del área, asociadas a procesos físico-químicos y ecológicos, así como profundizar en el entendimiento sobre el impacto real y potencial de las actividades humanas sobre los valores de conservación del área.

Algunas de las líneas de investigación ya identificadas incluyen:

- Determinación de distancias mínimas de actividades productivas a cursos de agua dentro y fuera del área protegida para evitar impacto sobre sus valores de conservación.
- Estructura comunitaria y dinámica de las poblaciones de peces del Río Queguay, fundamentalmente especies objetivo de pesca deportiva.
- Análisis sobre el uso de agroquímicos en las subcuencas del Queguay, sus impactos actuales y potenciales y los umbrales clave para garantizar la conservación de la biodiversidad del área.
- Definición de cargas ganaderas por ecosistemas y mejores prácticas asociadas a la fragilidad de los mismos.
- Evaluación de impacto potencial de turismo en sitios priorizados
- Monitoreo y características de avance de EEI
- Evaluación del patrimonio cultural del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay

#### **E.7.2. Desarrollo de Sistemas de alerta temprana para inundaciones y floraciones algales nocivas**

Esta estrategia se centra en el desarrollo de sistemas de alerta temprana de al menos dos fenómenos clave para el manejo del área protegida:

- *Inundaciones*: ponen en riesgo la seguridad de las personas, afectan directamente la actividad ganadera y determinan que el manejo ganadero requiera aperturas en el bosque para retiro de animales, acción que busca minimizarse.
- *floraciones algales nocivas*: pueden afectar a personas y ganado y tienen además un efecto sobre la biodiversidad del área protegida, principalmente la comunidad de peces.

Para esta estrategia se apuesta a la articulación con equipos técnicos dentro del Ministerio de Ambiente (DINAGUA y DINACEA) y con instituciones clave como la Intendencia de Paysandú, el Laboratorio Tecnológico del Uruguay y la Universidad de la República.

#### **E. 7.3. Monitoreo de indicadores clave para el manejo adaptativo**

En el proceso de elaboración del Plan de Manejo se realizó un primer ejercicio con especialistas para identificar atributos ecológicos clave de los objetos focales de conservación y posibles indicadores de su salud. Esta estrategia propone tomar ese ejercicio como base y complementarlo con un mapeo de las capacidades de monitoreo que existen para el área, incluyendo equipamiento, recursos humanos y logísticos en instituciones públicas y por actores privados. Este ejercicio permitirá ajustar los indicadores y su metodología de obtención en base a los requerimientos y capacidades del área protegida, así como también identificar las necesidades de mejora para un monitoreo efectivo.

## **8. Programa de comunicación**

Este programa busca que los contenidos del Plan de Manejo sean accesibles a todos los actores vinculados a la gestión del área y usuarios de la misma, así como en garantizar una comunicación fluida entre el equipo de gestión del área y los actores locales.

Se centra en tres estrategias fundamentales: la generación de documentos con lineamientos de buenas prácticas para ser distribuidos, la divulgación en medios pertinentes de los contenidos del Plan de Manejo y estos documentos complementarios y el mantenimiento de canales de comunicación en el marco de la Comisión Asesora Específica.

### **E.8.1. Desarrollo de protocolos y guías para garantizar buenas prácticas**

Durante el proceso de elaboración del plan de manejo se identificó la necesidad de contar con planes y protocolos para viabilizar sus objetivos. A continuación, se listan los documentos subsidiarios que se identificaron como necesarios:

- Protocolo de turismo en predios privados y modelo de contrato entre propietarios y proveedores de servicios turísticos
- Guía de buenas prácticas de pesca deportiva con devolución para que pueda ser entregada a los usuarios y divulgar públicamente
- Guía de buenas prácticas para el manejo de especies exóticas invasoras arbóreas
- Protocolo de registro de ingreso al área según actividad
- Protocolo de fiscalización de caza furtiva

### **E.8.2. Divulgación de valores de conservación del área, contenidos del Plan de manejo y buenas prácticas**

El APRM Montes del Queguay es visitada tanto por pobladores locales como por visitantes externos y el ingreso al área puede ocurrir por diversos puntos de acceso. Esto hace que sea fundamental que existan diversos canales a través de los cuáles las personas que accedan estén al tanto de los objetivos de conservación, las medidas de manejo que se implementan y las regulaciones que aplican al área.

Se plantea entonces cuatro mecanismos básicos:

1. la existencia de cartelera informativa de ingreso al área protegida, mencionando que se está ingresando a un área protegida y a una propiedad privada, con información de contacto.
2. El desarrollo de cartelera digital, plataforma web con acceso a través de código QR y banners que puedan ser enviados a través de mensaje telefónico a las personas que ingresan con detalles sobre las regulaciones.
3. Presencia en medios locales (radio, televisión, sitios web locales) una vez aprobado el Plan de Manejo para hacer de público conocimiento sus contenidos.
4. Desarrollo de contenidos audiovisuales sobre el área protegida para proyectar en el Centro de visitantes y en plataformas digitales.

### **E.8.3. Fortalecimiento de la comunicación de acciones de gestión entre sesiones de la Comisión Asesora Específica**

Tal como se menciona en el diagnóstico de gobernanza del área protegida, la Comisión Asesora Específica (CAE) funciona de manera regular y con amplia participación de sus delegados. Esta amplia participación se identifica como una característica de gran relevancia para la buena gestión del área. En ese sentido, esta estrategia propone generar canales de comunicación fluidos entre sesiones de la CAE que permitan mantener a sus delegados (y a través de ellos a los diversos sectores representados en la CAE) actualizados sobre la gestión cotidiana del área. Se identifica por ejemplo el valor de informar sobre nuevas líneas de investigación y sus resultados, la posibilidad de dar aviso sobre situaciones de gestión diaria como la realización de acciones en terreno de control de especies exóticas invasoras, actividades organizadas como travesías o para comunicar alertas respecto a posibilidad de nuevas floraciones algales o previsiones de crecidas de los cursos de agua, etc.

Para esto se plantea la posibilidad de contar con grupos de difusión en aplicaciones telefónicas o grupos cerrados en redes sociales en donde pueda además compartirse documentos de interés. No se busca con esta estrategia reemplazar las sesiones de la CAE, que son el ámbito formal de vínculo de la gestión del área con actores locales, sino fortalecer el flujo de información entre sesiones de la misma.

## MODULO D: CONDICIONES DE USO

### D.1. Zonificación

La Zonificación de un Área Protegida nos permite distribuir espacial y temporalmente un conjunto de actividades a desarrollar en un área determinada, de manera tal que se optimice el uso del espacio y se minimice el riesgo o interacción negativa con los elementos y procesos que se busca conservar, así como entre las actividades proyectadas. Este componente es fundamental en un Área Protegida con Recursos Manejados, ya que desde su categorización se la concibe como un área donde ocurrirán actividades humanas y hay que buscar su compatibilidad con los objetivos de conservación.

Para la gestión del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay y su zona adyacente se definieron cuatro categorías (Figura 7):

Zona	Descripción
Zona de intervención mínima	Aquella dirigida a conservar con el mayor grado de naturalidad los objetos de conservación. El alcance (proporción del objeto afectada) y severidad (nivel de daño a los objetos) de las actividades humanas, es casi nulo.
Zona de intervención baja	Aquella dirigida a que los procesos ecológicos se mantengan con la presencia de actividades humanas de bajo alcance, baja severidad y baja irreversibilidad.
Zona de intervención media	Aquella dirigida a que los procesos ecológicos se mantengan con la presencia de actividades humanas de mediano alcance, mediana severidad y baja irreversibilidad.
Zona de intervención alta	Aquella en la que es admisible perder cobertura natural, en función a las actividades de soporte para la gestión del área u otras actividades necesarias

#### D.1.1. Zona de intervención mínima

Definida por la porción de macizo boscoso, sin fragmentación evidente dentro del área protegida. Queda definida por el sector de bosque ribereño en muy buen estado de conservación, sin evidencia de fragmentación, con diversidad estructural y de composición de especies. A nivel acuático incluye el encuentro entre ríos Queguay Chico y Queguay Grande, sitio que ha sido identificado como fundamental para la migración y reproducción de la comunidad de peces.

En esta zona se visualiza el desarrollo de actividades de impacto prácticamente nulo como la investigación, el turismo náutico de muy bajo impacto y actividades de conservación como el control de especies exóticas invasoras.

Quedan comprendidos en esta zona parte de los padrones N° 276, 5842, 5844, 5846, 6139, 8469, 10106, 10592 y 10390 de la 3° Sección Catastral, y parte de los padrones N° 1344, 2127, 6601, 7815, 8233, 9507, 9508, 12446, 12447 de la 10° Sección Catastral del departamento de Paysandú.

#### **D.1.2. Zona de intervención baja**

Corresponde a la planicie de inundación del área protegida y al cauce del río Queguay grande, exceptuando el encuentro entre ríos Queguay Chico y Queguay Grande. Esta zona abarca un sistema complejo e interrelacionado de cursos de agua, humedales, lagunas, pastizales inundables y parches de bosque parque y ribereño que están dominados por el régimen hídrico del Río Queguay Grande y sus afluentes. Esta zona permite el desarrollo de actividades de bajo alcance, severidad e irreversibilidad incluyendo turismo, pesca deportiva con devolución, ganadería en campo natural y apicultura. Para cumplir con los objetivos de la zona es necesario que se implementen las mejores prácticas de las actividades permitidas, incluyendo la promoción de restauración de pastizales y bosque parque. Puede implicar la delimitación de zonas de exclusión y/o manejo temporal de humedales, lagunas y cursos de agua en aquellos sitios donde se identifiquen presiones que aumenten su alcance o severidad, fundamentalmente asociados a la actividad ganadera, o donde ocurran fenómenos biológicos clave para la conservación del área, como sitios de reproducción y cría de especies.

Quedan comprendidos en esta zona parte de los padrones N° 276, 277, 5842, 5844, 5846, 6139, 8460, 8469, 10105, 10106, 10592 de la 3° Sección Catastral; parte de los padrones N° 291, 293 de la 5° Sección Catastral; parte de los padrones N° 7918, 10390, 10609, 10947, 10948, 10949, 10950, 10951, 10952, 12537, 12538, 12539, 12540, 12541, 12598, 12599, 12600, 12601, 12603, 12611, 12614 de la 8° Sección Catastral y parte de los padrones N° 1344, 1672, 2127, 6601, 6602, 7815, 8233, 9507, 9508, 9509, 12445, 12446, 12447 de la 10° Sección Catastral del departamento de Paysandú.

#### **D.1.3. Zona de intervención media**

Correspondiente al sector Norte y Este de la Zona Adyacente. En esta zona coexisten actualmente un mosaico de ambientes (pastizales, bosque parque, bosque ribereño y cerritos) y de actividades productivas (ganadería, forestación, agricultura y turismo). En esta zona se buscará promover la restauración de pastizales y bosque parque para lograr una matriz amigable con el Área Protegida y la conservación de bosque xerófilo asociado a cerritos. Se promoverán también las mejores prácticas agropecuarias y la protección y puesta en valor de bienes culturales. En caso de surgir evidencia sobre impactos no identificados previamente de actividades productivas sobre los objetos de conservación del área o sobre el impacto positivo



de mejores prácticas, podrá promoverse la definición de zonas de amortiguación a cursos o cuerpos de agua y la incorporación de conectividad ecológica en el diseño de nuevas actividades productivas.

Quedan comprendidos en esta zona la totalidad de los padrones N° 292, 300, 396, 1643 y parte de los padrones N° 291, 293 de la 5° Sección Catastral; la totalidad de los padrones N° 7530, 7545, 7547, 7787, 7791, 7859, 8079, 8436, 8437, 8962, 8963, , 8967, 10394, 12162, 12380, 12381, 12382, 12383, 12384, 12385, 12386, 12387, 12388, 12389, 12390, 12391, 12392, 12393, 12394, 12395, 12602, 12612, 12613, 12615, 12616 y parte de los padrones N° 7918, 10390, 10609, 10947, 10948, 10949, 10950, 10951, 10952, 12537, 12538, 12539, 12540, 12541, 12598, 12599, 12600, 12601, 12603, 12611, 12614 de la 8° Sección Catastral; y parte de los padrones N° 1344, 1672, 6022, 7815, 9507, 9508, 9509, 12445, 12446 de la 10° Sección Catastral del departamento de Paysandú.

#### **D.1.4. Zona de intervención alta**

Correspondiente al sector Sur de la Zona Adyacente, que se encuentra actualmente con un alto porcentaje cubierto por agricultura y forestación, dos actividades productivas de alta irreversibilidad, pero con el potencial de implementar prácticas ejemplares. Incluye también la zona asociada al centro de visitantes y la Calzada de Andrés Pérez. En caso de surgir evidencia sobre impactos no identificados previamente de actividades productivas sobre los objetos de conservación del área o sobre el impacto positivo de mejores prácticas, podrá promoverse la definición de zonas de amortiguación a cursos o cuerpos de agua y la incorporación de conectividad ecológica en el diseño de nuevas actividades productivas.

Quedan comprendidos en esta zona parte de los padrones N° 2127 y 8233 de la 10° Sección Catastral y parte de los padrones N° 276, 277, 5846, 6139, 8460, 8469, 10105, 10106, 10592 de la 10° Sección Catastral del departamento de Paysandú.

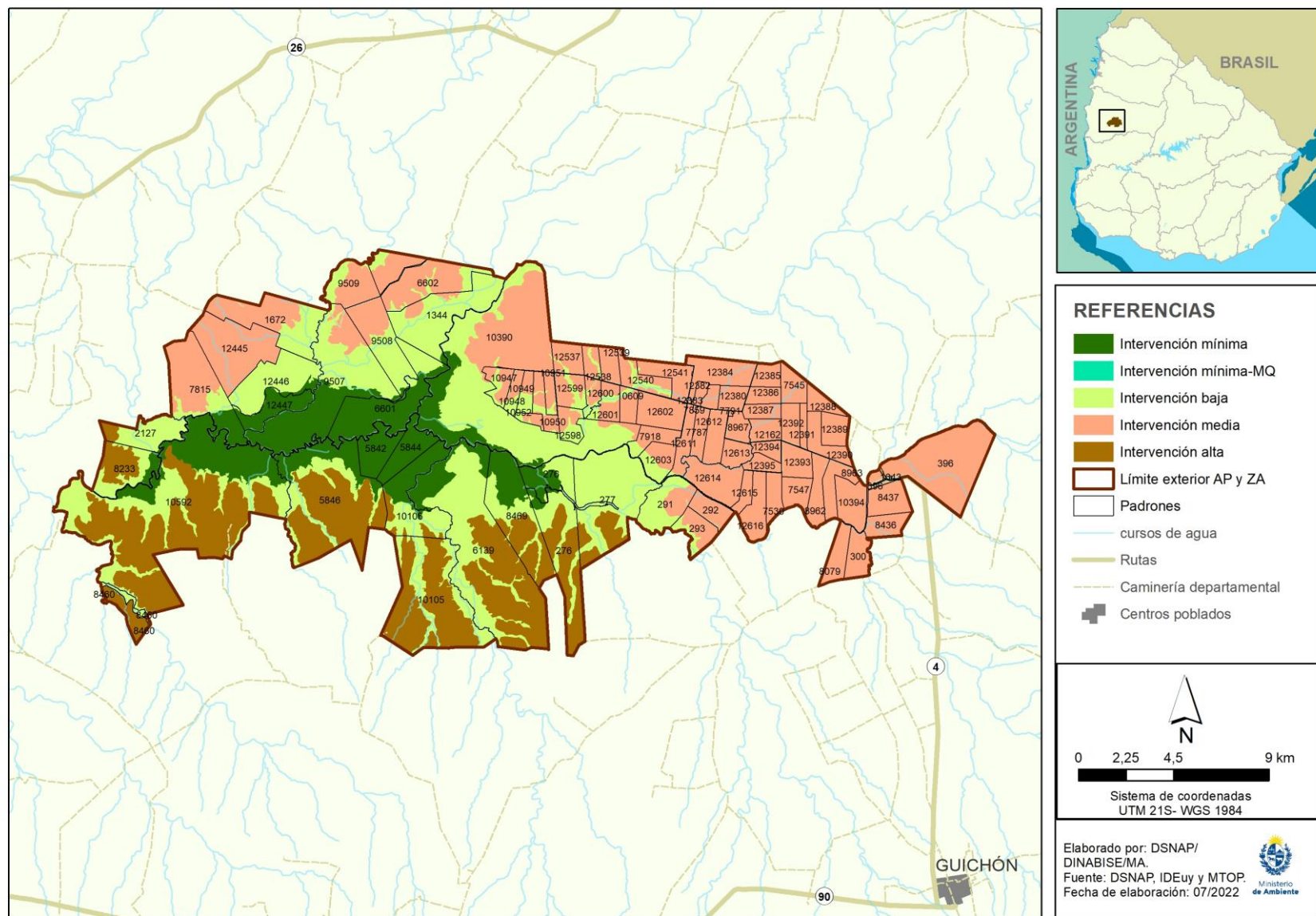


Figura 7. Zonificación propuesta para el Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay.

## **D.2. Regulaciones**

### **D.2.1. Regulaciones previstas en el Decreto de ingreso**

Dadas las medidas de protección establecidas en el Artículo 4º del Decreto N° 343/014, de 25 de noviembre de 2014, queda prohibido, en el área protegida:

- a) La edificación o urbanización, salvo aquellas contenidas expresamente en los planes de manejo del área.
- b) La ejecución de obras de infraestructura o la instalación de monumentos que alteren el paisaje o las características ambientales del área.
- c) La introducción de especies alóctonas de flora y fauna.
- d) Los vertidos de residuos, así como el desagüe de efluentes o la liberación de emisiones contaminantes, sin el tratamiento que se disponga.
- e) Las actividades de tala de monte nativo, así como la alteración o destrucción de la vegetación, pesca y caza dentro del área protegida que no cuenten con autorización de la Dirección Nacional de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.
- f) La sustitución o modificación de ecosistemas con fines productivos (incluyendo la implantación de especies forrajeras exóticas sobre el campo natural) que no cuenten con autorización de la Dirección Nacional de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, hasta tanto el administrador del área sea designado, y posteriormente de éste último.
- g) Modificaciones, aprovechamientos y usos de los cursos de agua, que puedan resultar en una alteración del régimen hídrico natural.
- h) El uso del fuego para actividades productivas. Podrán establecerse excepciones las que deberán ser autorizadas por la Dirección Nacional de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, hasta tanto el administrador del área sea designado y posteriormente de este último.

Estas prohibiciones se corresponden con las zonas de intervención mínima y baja de la Sección D.1 de este módulo.

Asimismo, de acuerdo al Artículo 5º del Decreto N° 343/014, de 25 de noviembre de 2014, queda prohibida en la Zona Adyacente, la urbanización, salvo aquellas contenidas expresamente en los planes de manejo del área.

Esta prohibición se corresponde con las zonas de intervención media y alta de la Sección D.1 de este módulo.

### **D.2.2. Referencia a actividades específicas**

En esta sección se plantean ciertas excepciones a las prohibiciones explicitadas en los Artículos 4 y 5 del Decreto 343/014 de Creación del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay.

#### **a) Tala de bosque nativo y alteración o destrucción de vegetación**

El literal (e) del Artículo 4º del Decreto 343/014 prohíbe las actividades de tala de monte nativo, así como la alteración o destrucción de la vegetación que no cuenten con autorización, salvo el caso de excepciones que cuenten con autorización de la Dirección Nacional de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (DINABISE).

A continuación, se definen las actividades que quedan excluidas de la prohibición referida, sin perjuicio de la obtención de los permisos o autorizaciones que sean necesarios conforme la normativa vigente, en el entendido de que, realizadas bajo los criterios explicitados, dependiendo del caso, pueden no representar un impacto significativo sobre los objetos de conservación del área protegida y que son prácticas fundamentales para la actividad ganadera.

- a) Extracción de madera para uso del establecimiento
- b) la limpieza y mantenimiento de alambrados ya existentes que no implique el retiro de madera del establecimiento
- c) la limpieza y mantenimiento de alambrados ya existentes que implique el retiro o comercialización de madera fuera del establecimiento
- d) la limpieza y mantenimiento de aperturas para manejo de ganado (sendas de circulación, picadas, trochas)

Asimismo, se identifican tres actividades que eventualmente podrán realizarse si se obtuviere de forma previa por parte de los interesados, la autorización de la DINABISE, sin perjuicio de la obtención de los permisos o autorizaciones que sean necesarios conforme la normativa vigente, y se ajusten a los criterios detallados más abajo:

- a) la instalación de nuevos alambrados
- b) la implementación de nuevas aperturas para manejo de ganado (sendas de circulación, picadas, trochas)
- c) El manejo de avances de bosque con fines de manejo ganadero.

#### **a. Extracción de madera para uso del establecimiento**

En zonas de intervención baja podrá realizarse la poda de ejemplares para uso del establecimiento. Deberá priorizarse el corte de árboles secos, con problemas sanitarios, especies nativas con respuesta agresiva (por ej. Espinillo), o especies exóticas, siempre buscando llevar al mínimo la intervención. Deberá de evitar la tala y poda de algarrobos, y aquellas especies nativas escasas y de porte excepcional.

#### **b. limpieza y mantenimiento de alambrados ya existentes que no implique el retiro de madera del establecimiento**

En Zona de intervención baja, para el desarrollo de intervenciones de limpieza y mantenimiento de alambrados ya existentes, que no implican el retiro o comercialización de madera, siempre deberá buscarse minimizar la intervención. La intervención deberá realizarse, siempre que sea posible, en un solo lado del alambrado

con un ancho máximo de 3m medidos desde el alambrado. Deberá de evitar la tala y poda de algarrobos, y aquellas especies nativas escasas y de porte excepcional. Por lo que se deberá de priorizar la extracción de árboles secos, con problemas sanitarios, especies nativas con respuesta agresiva (por ej. Espinillo), o especies exóticas.

Para el desarrollo de esta actividad será necesario informar la intención de intervenir a la Dirección del Área Protegida quien realizará una inspección al sitio previo a la intervención o designará un técnico para la misma. Deberá, además, comunicarse el inicio de la actividad. Para quedar comprendido en la excepción deberá sin excepciones comunicar la intención de intervenir y la fecha de inicio de la actividad.

**c. limpieza y mantenimiento de alambrados ya existentes que implique el retiro o comercialización de madera fuera del establecimiento**

En Zona de intervención baja, la limpieza y mantenimiento de alambrados ya existentes, que implican el retiro o comercialización de madera, siempre deberá buscar minimizar la intervención. La misma deberá realizarse, siempre que sea posible, en un solo lado del alambrado, con un ancho máximo de 3m medidos desde el alambrado. Deberá de evitar la tala y poda de algarrobos, y aquellas especies nativas escasas y de porte excepcional. Deberá priorizarse la extracción de árboles secos, con problemas sanitarios, especies nativas con respuesta agresiva (por ej. Espinillo), o especies exóticas.

Para el desarrollo de esta actividad será necesario informar la intención de intervenir a la Dirección del Área Protegida quien realizará una inspección al sitio previo a la intervención o designará un técnico para la misma. Deberá, además, comunicarse el inicio de la actividad. Para quedar comprendido en la excepción deberá comunicarse la intención de intervenir y el inicio de la actividad.

**d. limpieza y mantenimiento de aperturas para manejo de ganado (sendas de circulación, picadas, trochas)**

En Zona de intervención baja, para el manejo de sendas de circulación para el ganado, picadas y trochas siempre deberá buscarse minimizar la intervención y se intervendrán zonas que muestren evidencia de haber sido cubiertas recientemente. La intervención se limitará al ancho de la apertura ya existente. Deberá de evitar la tala y poda de algarrobos, y aquellas especies nativas escasas y de porte excepcional. Por lo que se deberá de priorizar la extracción de árboles secos, con problemas sanitarios, especies nativas con respuesta agresiva (por ej. Espinillo), o especies exóticas.

Para el desarrollo de esta actividad será necesario informar la intención de intervenir a la Dirección del Área Protegida quien realizará una inspección al sitio previo a la intervención o designará un técnico para la misma. Deberá, además, comunicarse el inicio de la actividad. Para quedar comprendido en la excepción deberá comunicarse la intención de intervenir y el inicio de la actividad.

**e. instalación de nuevos alambrados**

En Zona de intervención baja, con relación a la instalación de nuevos alambrados, siempre deberá buscarse minimizar la intervención. Solo podrá implicar tala rasa en el caso de especies nativas con respuesta agresiva a colonizar espacios libres (por ejemplo espinillo o chirca). La intervención deberá tener, siempre que sea posible, un ancho máximo de 4m. Deberá de evitar la tala y poda de algarrobos, y aquellas especies nativas escasas y de porte excepcional. Por esto, se deberá de priorizar la extracción de árboles secos, con problemas sanitarios, especies nativas con respuesta agresiva (por ej. Espinillo), o especies exóticas.

Pese a que el desarrollo de esta actividad no queda excluido expresamente de la prohibición referida mediante el presente plan, eventualmente podrá realizarse si se obtuviere de forma previa por parte de los interesados, la autorización de la DINABISE. A tales efectos, deberá comunicar la actividad proyectada utilizando los canales que se harán públicos desde la Dirección del Área. En los casos en los que se otorgue autorización, personal de DINABISE realizará inspección previa y posterior a la ejecución de la actividad para su consideración.

**f. la implementación de nuevas aperturas para manejo de ganado (sendas de circulación, picadas, trochas)**

En Zona de intervención baja el trazado de la infraestructura ganadera buscará llevarse al mínimo. Solo podrá implicar raleo, poda y aclareo de cepas de especies abundantes. Abarcará un ancho máximo de 6m totales de apertura, el cual puede reducirse según la carga de ganado y actividad de manejo planteada. Deberá de evitar la tala y poda de algarrobos, y aquellas especies nativas escasas y de porte excepcional. Por lo que se deberá de priorizar la extracción de árboles secos, con problemas sanitarios, especies nativas con respuesta agresiva (por ej. Espinillo), o especies exóticas.

Pese a que el desarrollo de esta actividad no queda excluido expresamente de la prohibición referida mediante el presente plan, eventualmente podrá realizarse si se obtuviere de forma previa por parte de los interesados, la autorización de la DINABISE. A tales efectos, deberá comunicar la actividad proyectada utilizando los canales que se harán públicos desde la Dirección del Área. En los casos en los que se otorgue autorización, personal de DINABISE realizará inspección previa y posterior a la ejecución de la actividad para su consideración.

**g. Manejo de zonas de avance de bosque con fines ganaderos**

El objetivo general de manejo para este escenario es ejecutar técnicas orientadas a favorecer la composición florística de bosque nativo tipo parque y recomponer sus servicios ecosistémicos y contribuciones al bienestar humano. El manejo deberá de combinar podas y raleos orientadas en tal sentido. Por lo que el manejo se deberá de

ajustar a cada caso en particular, en función de las características cualitativas y cuantitativas del “avance” y del sistema productivo. Este escenario puede abarcar los otros escenarios mencionados previamente en diferentes zonas, y sus combinaciones, por lo que se considerarán todos los factores para su evaluación.

Algunos criterios generales que orientarán la evaluación son:

A. Que el manejo del avance podría ocurrir en zonas de pastoreo dentro de las zonas de intervención baja y media.

B. Que dependerá de cada potrero el manejo que se recomiende en función de la propuesta del titular, los ecosistemas presentes en el potrero y zonas circundantes y los posibles impactos de la actividad sobre los mismos.

C. Que donde existan parches cercanos de bosque nativo (ribereño o bosque parque denso), se priorizará la sucesión natural. En esos sitios se buscará articular con investigadores para promover la investigación sobre los procesos de sucesión y posibles necesidades de manejo asociadas.

D. Que en las zonas de avance de bosque deberá mantenerse como mínimo un ejemplar de las especies de la composición florística de avance, seleccionando los de mayor porte (mayor a 15cm de diámetro de cepas) cada 5-10 metros. En los ejemplares seleccionados se realizará aclareo de cepas para favorecer las de mayor porte y asegurar un crecimiento fustal que sirva para promover la aparición de otras especies y proveer sombra y protección al ganado. En estos sitios:

E. Deberá de evitar la tala y poda de algarrobos, y aquellas especies nativas escasas y de porte excepcional.

F. En esta práctica se exigirá el control de especies exóticas invasoras.

Pese a que el desarrollo de esta actividad no queda excluido expresamente de la prohibición referida mediante el presente plan, eventualmente podrá realizarse si se obtuviere de forma previa por parte de los interesados, la autorización de la DINABISE. A tales efectos, deberá comunicar la actividad proyectada utilizando los canales que se harán públicos desde la Dirección del Área. En los casos en los que se otorgue autorización, personal de DINABISE realizará inspección previa y posterior a la ejecución de la actividad para su consideración.

## **b) Actividades de pesca**

El Decreto 343/014 establece en su artículo 4, literal e) la prohibición de las actividades de pesca y caza dentro del área protegida que no cuenten con autorización de la Dirección Nacional de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos. A modo de ejemplo, esta prohibición incluye toda actividad de pesca comercial y cualquier actividad de pesca en la zona delimitada por la horqueta de los ríos Queguay Chico y Grande. Asimismo, se encuentra prohibida la utilización de cualquier tipo de red o malla dentro del Área Protegida, con la excepción de actividades de investigación.

Como excepción a dicha prohibición, podrá desarrollarse la pesca de investigación científica, la pesca deportiva con devolución por particulares y la pesca de subsistencia, siempre que se ajuste a las condiciones de uso detalladas en este plan.

Las actividades de pesca con fines científicos, sin perjuicio de la obtención de los permisos o autorizaciones que sean necesarios conforme la normativa vigente, deberán ser debidamente informadas a la Dirección del Área protegida, incluyendo información sobre el proyecto de investigación en el que se enmarcan, sus objetivos y actividades principales, así como los responsables del mismo. En cada actividad de campo que se realice dentro del área protegida, deberá informarse el inicio de la actividad, detallando punto de acceso al río, embarcación a utilizar, artes de pesca a utilizar, nombre del responsable y de los integrantes del grupo y sitios a los que se concurrirá. Una vez finalizada la actividad deberá informarse lo realizado y las especies capturadas, anexando evidencia fotográfica.

Podrán desarrollarse actividades de pesca deportiva con devolución por particulares, dirigida a dorado, tararira y boga, siempre que se utilicen artes y modalidades que garanticen la supervivencia y bienestar de los ejemplares capturados y devueltos al sistema natural. Deberán utilizarse anzuelos redondos sin rebarbas, un anzuelo simple por señuelo y deberá utilizarse, siempre que exista en el mercado, alternativas inocuas a plumadas.

Con el fin de garantizar la permanencia de grandes reproductores, solo se podrá extraer ejemplares de pequeño porte para subsistencia, dentro de los límites del área protegida, quedando prohibido el retiro de ejemplares de especies nativas fuera de los límites del área protegida, con excepción del retiro con fines científicos. Deberá darse prioridad al consumo de especies exóticas como la carpa (*Cyprinus carpio*), para la que no existirá tope de tamaño para su captura. Esta medida podrá ajustarse en función de nueva evidencia.

La captura sin devolución de la especie exótica invasora *Cyprinus carpio* está permitida en el área.

La DINABISE podrá, en base a información actualizada sobre inicio de temporada de nidificación de especies priorizadas como tarariras, definir zonas de veda temporal como medida de protección de la especie.

Para el desarrollo de esta actividad, ya sea accediendo a través de predios privados, o a través de espacios públicos, será necesario informar la intención de la misma a la Dirección del Área Protegida, detallando punto de acceso al río, embarcación a utilizar, artes de pesca a utilizar, nombre del responsable y de los integrantes del grupo y sitios a los que se concurrirá. Esta comunicación podrá realizarse por los canales que se harán públicos desde la Dirección del Área, quien a su vez enviará a la persona de referencia las condiciones bajo las que está habilitada la actividad, la posibilidad de sanción en caso de incumplimiento a dichas condiciones y una invitación a reportar los ejemplares capturados y devueltos y otras observaciones realizadas.

Pese a que las actividades organizadas por operadores o proveedores de servicios turísticos que ofrecen pesca deportiva como actividad económica, no quedan excluidas expresamente de la prohibición referida mediante el presente plan, eventualmente podrán realizarse si se obtuviere de forma previa por parte de los interesados, la autorización de la DINABISE. A tales efectos, deberá comunicar la actividad proyectada utilizando los canales que se harán públicos desde la Dirección del Área, comunicando las generalidades de la actividad como frecuencia, cantidad de embarcaciones a utilizar, cantidad de personas a bordo por embarcación, modalidades de pesca



involucradas, sitios en los que realizará la actividad (circulación y caladeros), descripción de impactos posibles identificados sobre objetos focales de conservación del área y especies objetivo de la actividad, así como medidas de mitigación.

En los casos en los que se otorgue autorización, personal de DINABISE podrá acompañar la actividad para verificar las condiciones en las que se realiza. Deberá informarse el inicio de cada actividad a la Dirección del Área Protegida, detallando sitio de embarque y desembarque, cantidad de embarcaciones y nombres de las personas participantes (guías y turistas). Una vez finalizada la actividad deberá informarse de la misma a la Dirección del AP, brindando información sobre animales capturados, incluyendo especie y tamaño y si fueron retenidos o devueltos y en qué condiciones, adjuntando fotografías que puedan aportar al monitoreo de la actividad.

#### **c) Actividades de caza**

La caza se encuentra prohibida en el área protegida según lo establecido en Artículo 4, literal e) del Decreto 343/014 de Creación del Área Protegida con Recursos Manejados Montes del Queguay.

Sin perjuicio de ello, quedará exceptuada de dicha prohibición, la caza de especies exóticas y la caza con fines científicos, siempre que cuente con los permisos correspondientes que sean necesarios conforme la normativa vigente y autorización de los propietarios de los padrones. La excepción no incluye la modalidad de caza con perros.

Para el desarrollo de esta actividad será necesario informar a la Dirección del Área Protegida la intención de su realización, quien podrá inspeccionar o designar personal para acompañar la actividad para verificar las condiciones en las que se realiza. Para quedar comprendido en la excepción deberá comunicarse el inicio de la actividad, detallando punto de acceso al área protegida, equipamiento a utilizar, nombre del responsable y de los integrantes del grupo y sitios a los que se concurrirá. Una vez finalizada la actividad, deberá informarse la finalización de la misma y reportar lo capturado, incluyendo especie, cantidad de ejemplares y sexo y tamaño de la captura.

#### **d) Sustitución o modificación de ecosistemas con fines productivos**

Los literales f) y h) del Artículo 4, del Decreto 343/014 prohíben la sustitución o modificación de ecosistemas con fines productivos y el uso del fuego para actividades productivas.

Pese a que el desarrollo de esta actividad no queda excluido expresamente de la prohibición referida mediante el presente plan, eventualmente podrá realizarse si se obtuviere de forma previa por parte de los interesados, la autorización de la DINABISE. A tales efectos, deberá comunicar la actividad proyectada utilizando los canales que se harán públicos desde la Dirección del Área. En los casos en los que se otorgue autorización, personal de DINABISE realizará inspección previa y posterior a la ejecución de la actividad para su consideración.

En caso de ser autorizadas, podrán sustituirse únicamente ecosistemas antropizados con fines productivos en zonas de intervención baja. Se encuentran comprendidas las actividades de

restauración de ecosistemas nativos, por ejemplo pastizales y bosque parque con fines de conservación o productivos.

**e) Desarrollo de proyectos urbanísticos, construcciones y obras de infraestructura**

De acuerdo a los literales a) y b) del Decreto 343/014, queda prohibida la edificación o urbanización, salvo aquellas contenidas expresamente en los Planes de Manejo del área. También se encuentra prohibida la ejecución de obras de infraestructura o la instalación de monumentos que alteren el paisaje o las características ambientales del área.

En el marco de este Plan de Manejo no se prevé el desarrollo de urbanizaciones ni dentro del área protegida ni en la zona adyacente.

No se encuentra permitida la construcción o instalación de ningún tipo de edificación o infraestructura en la Zona de intervención mínima.

En Zonas de intervención baja solo se permitirán como excepciones la construcción o instalación de estructuras livianas, fácilmente desmontables, que estén debidamente justificadas para las actividades productivas que se desarrollan en el área. Deberá ser comunicada a la Dirección del Área Protegida la intención de su realización, quien podrá inspeccionar o designar personal para acompañar la actividad para verificar las condiciones en las que se realiza.

En Zonas de intervención media y alta estarán permitidas las edificaciones y construcciones.