



Presentación de Avances Estrategia Climática de Largo Plazo de Uruguay

Sección **ADAPTACIÓN, RESILIENCIA Y REDUCCIÓN DEL RIESGO**

Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático y variabilidad

martes 28 de setiembre 2021

Presenta:

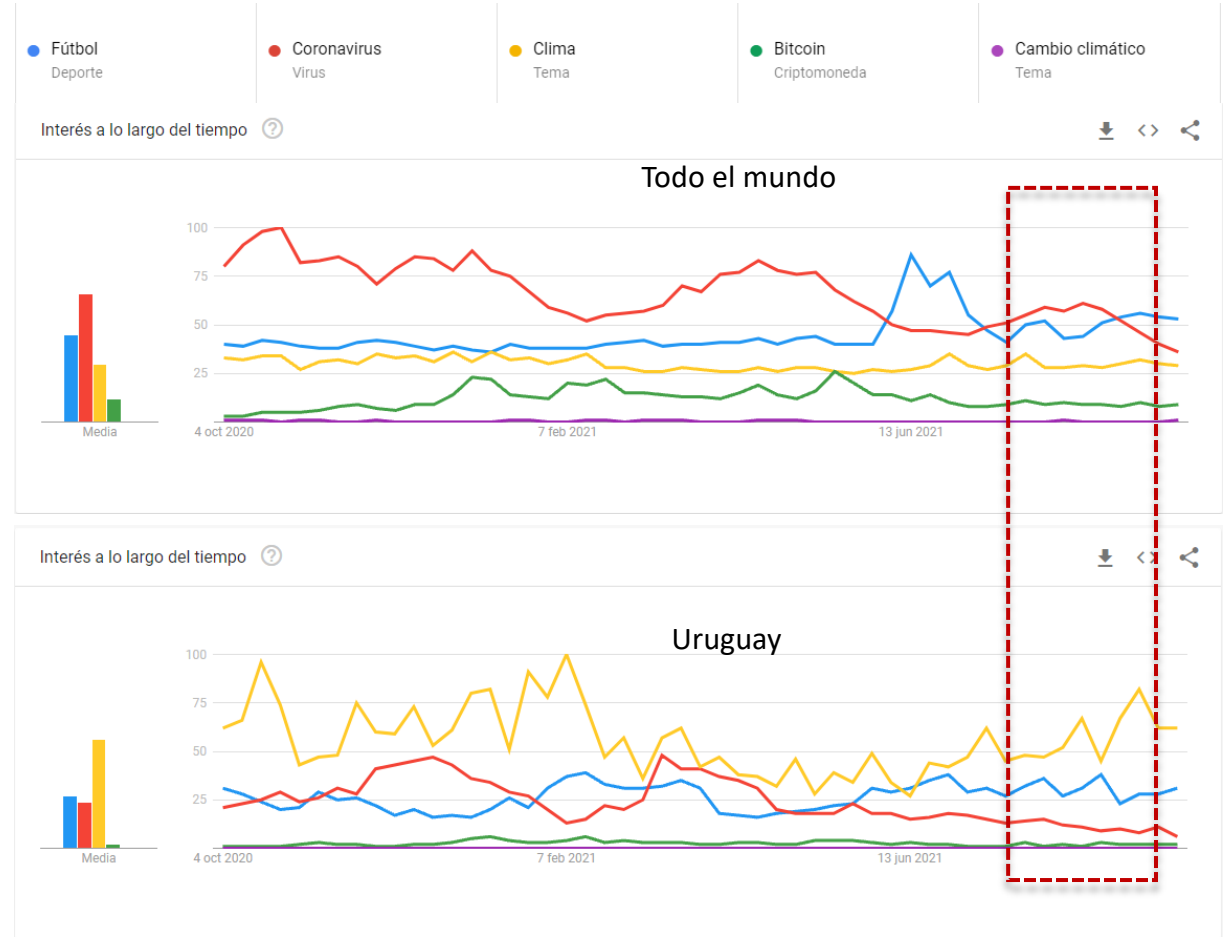
Mario Jiménez – Dirección Nacional de Cambio Climático – Ministerio de Ambiente.

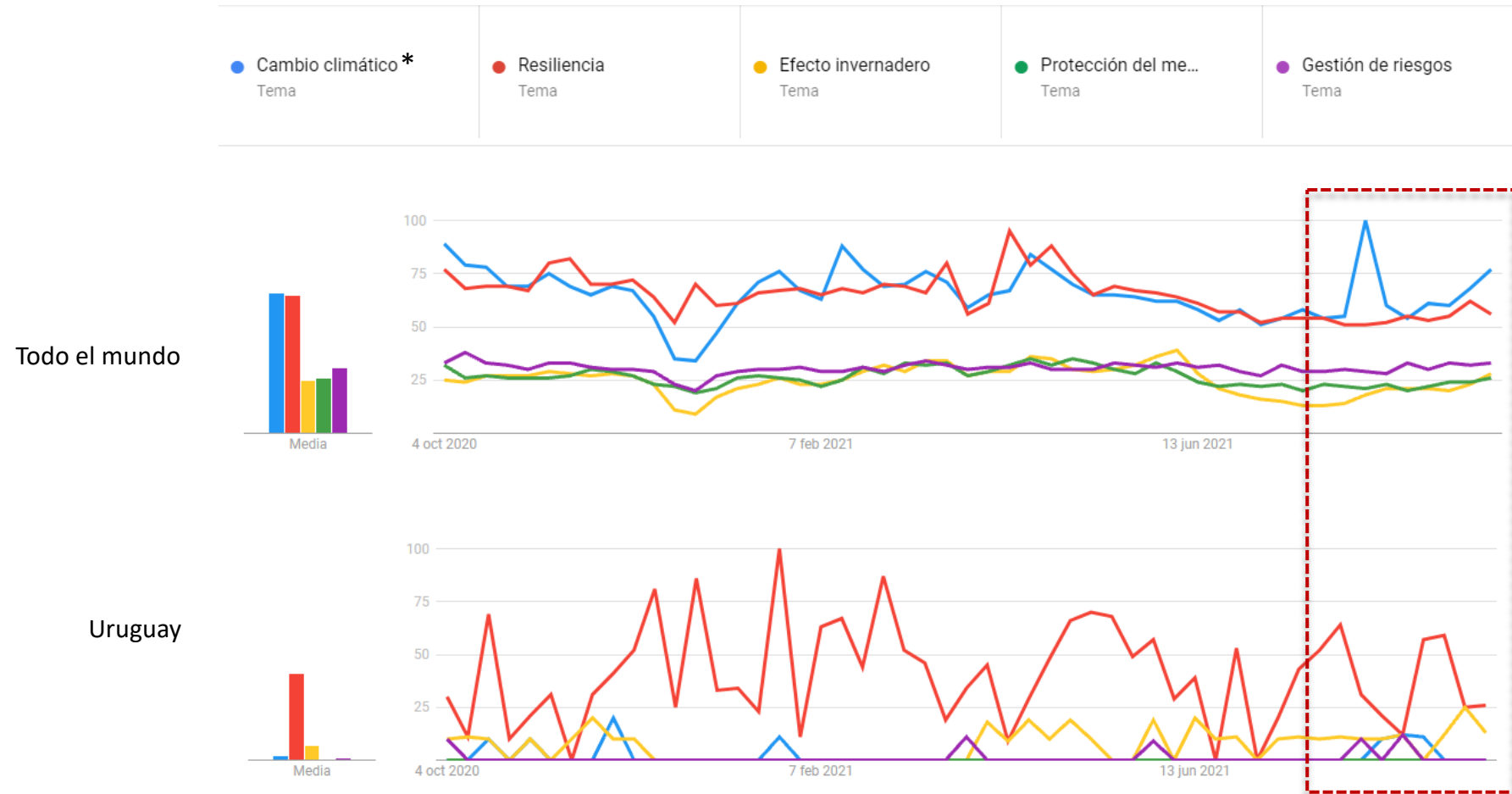


1. El Camino recorrido de Uruguay en la Adaptación al Cambio Climático: **sistematización de planes y documentos.**
2. Proyecciones Climáticas Realizadas.
3. Propuesta de una **Visión Nacional sobre la Adaptación, Resiliencia y Reducción del Riesgo** Climático a 2050 y Objetivos a mediano y largo plazo
 - + Aportar al Balance Mundial (“Global Stocktake” del Acuerdo de Paris)
 - + Aportar a la operacionalización de la Meta Global de Adaptación del Acuerdo de París



Cambio Climático

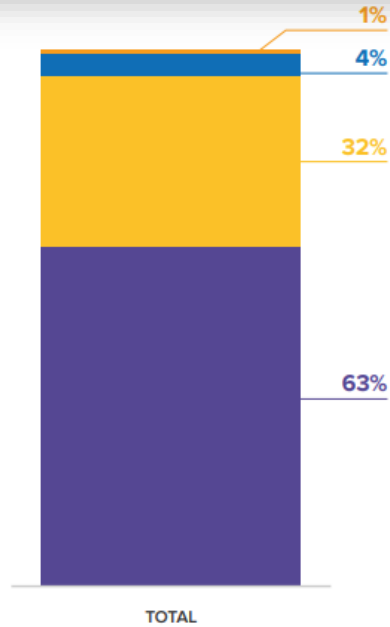




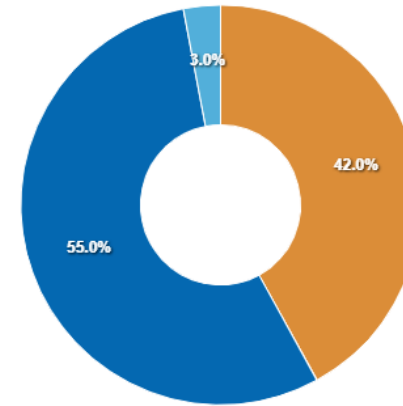
Climate Change 2021; Calentamiento Global; El CC es causa del ser humano; efectos del CC; Huella de Carbono; Bill Gates, Biden; stocks, mitigación, etc.

Percepción de importancia del cambio climático en el mundo

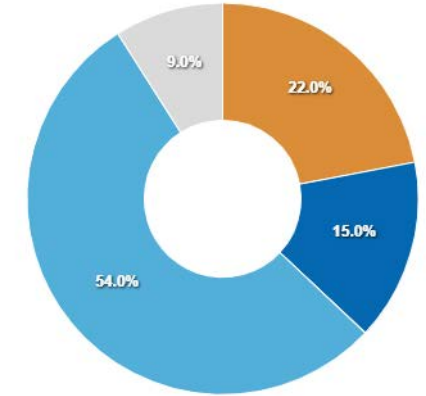
Pensando en el mundo en general, ¿Ud. diría que el cambio climático es hoy un problema muy importante, bastante importante, poco importante o nada importante?



Respecto a la temática de cambio climático, ¿cuán informado diría que se encuentra?

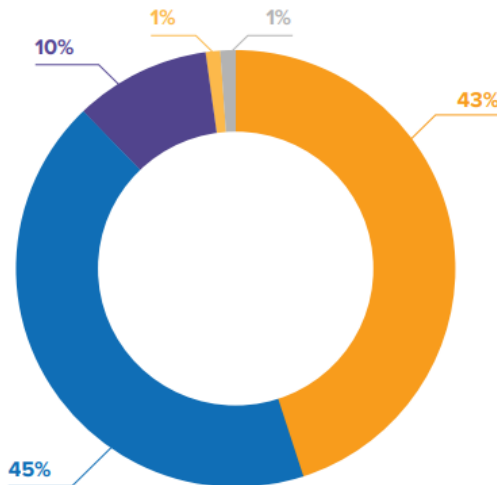


¿Cómo cree que estará la situación del Uruguay respecto al cambio climático en el futuro?



Importancia del cambio climático como problema en Uruguay

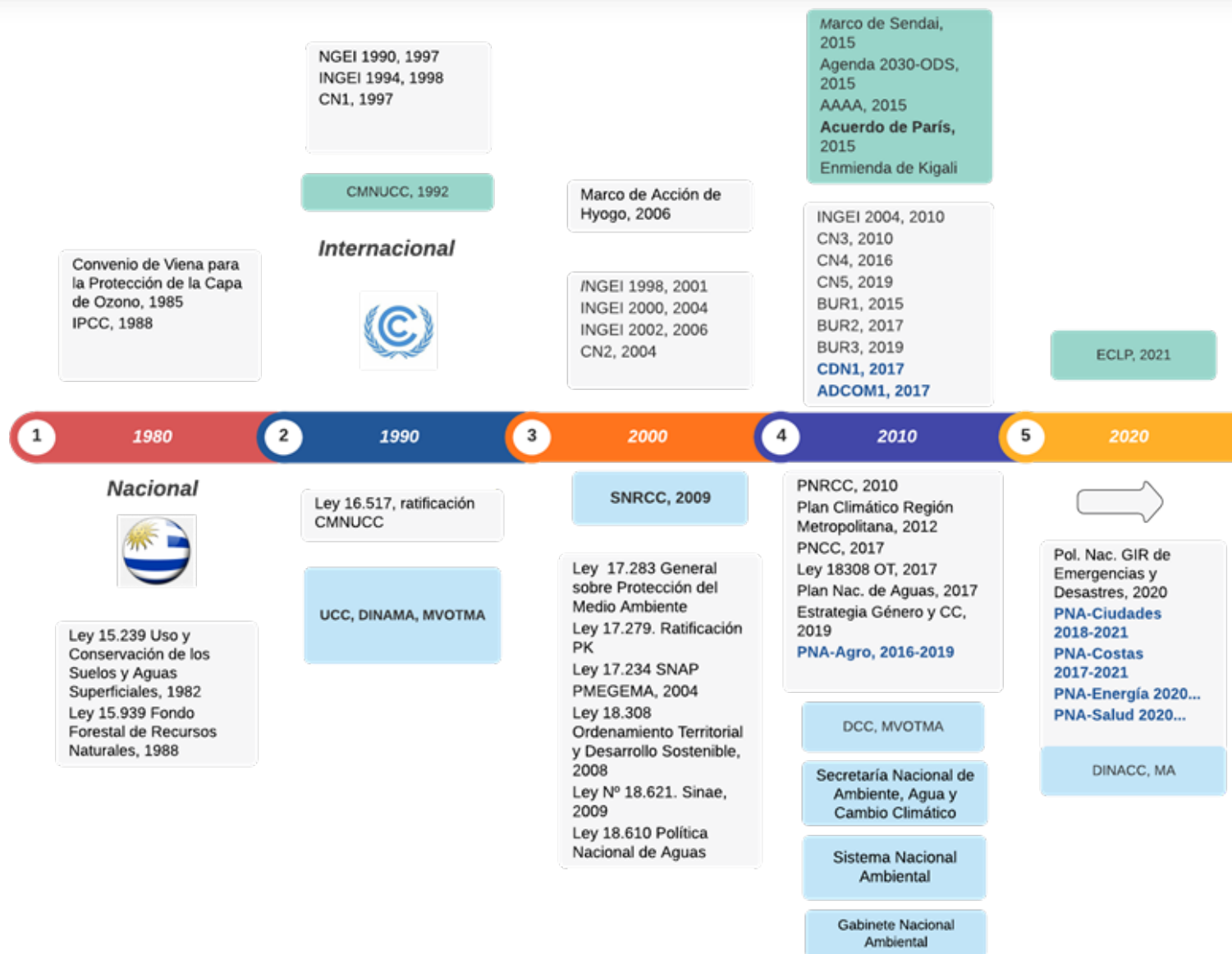
¿Ud. diría que en Uruguay el cambio climático es un problema muy importante, bastante importante, poco importante o nada importante?



Uruguayas y uruguayos concuerdan que el cambio climático es un fenómeno producido principalmente por la actividad humana. **El 74% sostiene que la actividad humana es la principal causa del CC** y otro 10% que tiene tanta importancia como los fenómenos naturales.

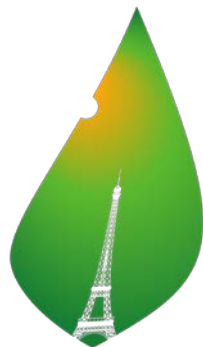
La ciudadanía y el gobierno son visualizados como los principales responsables de mejorar la situación ambiental y enfrentar el cambio climático en el país. Cerca de 6 de cada 10 encuestados considera que estos dos actores tienen la mayor responsabilidad.

Un 79% considera que el país se encuentra poco o nada preparado en cuanto a su capacidad de respuesta al cambio climático. Un 80% considera que sería posible generar crecimiento económico combatiendo simultáneamente el cambio climático.



Artículo 2

1. El presente Acuerdo, al mejorar la aplicación de la Convención, incluido el logro de su objetivo, **tiene por objeto reforzar la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, en el contexto del desarrollo sostenible y de los esfuerzos por erradicar la pobreza**, y para ello:

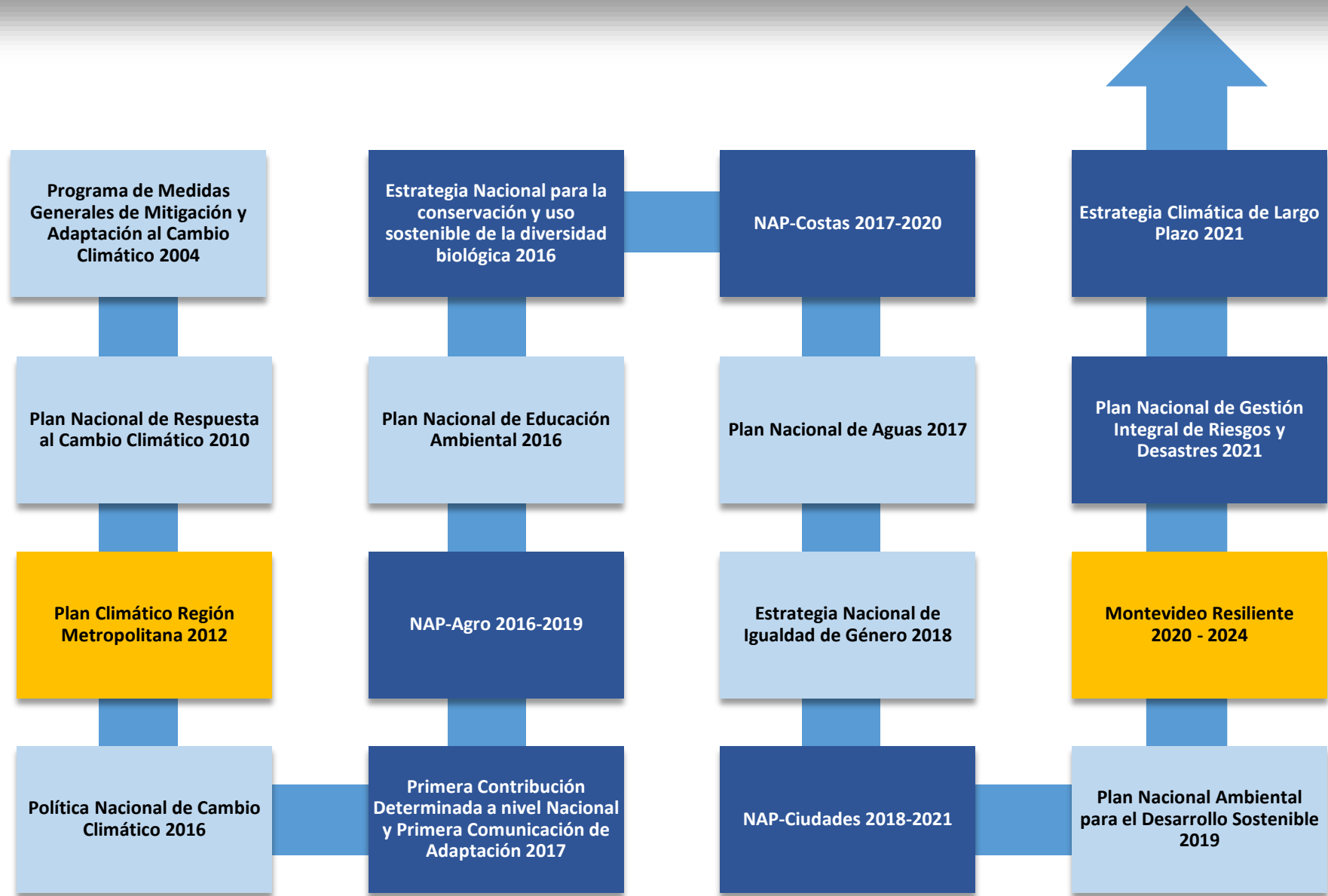


PARIS2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP21·CMP11

a) Mantener el aumento de la temperatura media mundial *muy por debajo de 2 °C* con respecto a los niveles preindustriales, y proseguir los *esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1,5 °C* con respecto a los niveles preindustriales, **reconociendo que ello reduciría considerablemente los riesgos y los efectos del cambio climático;**

b) **Aumentar la capacidad de adaptación a los efectos adversos del cambio climático y promover la resiliencia al clima y un desarrollo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero**, de un modo que no comprometa la producción de alimentos; y

c) Situar los flujos financieros en un nivel **compatible con una trayectoria que conduzca a un desarrollo resiliente al clima** y con bajas emisiones de gases de efecto invernadero.



-  Regional
-  Nacional
-  Internacional

RETOS & DESAFÍOS

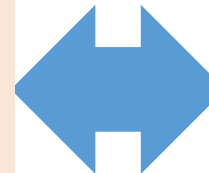
**Balance político
mitigación-adaptación**

**Adaptación en la ECLP,
incluyendo el abordaje de
co-beneficios**

**Gobernanza
Climática**

Financiamiento

**Gestión integral del
riesgo de desastres y
adaptación**



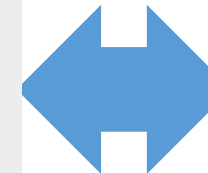
DEBERES

**Género, generaciones
y derechos humanos**

**Investigación y
Desarrollo**

**Sensibilización,
conciencia y
conocimiento**

**Formación de
gestores y tomadores
de decisión**



FORTALEZAS

**Comunicación de
Adaptación**

**Sistema de Monitoreo y
Evaluación Nacional**

**Sectorialidad de la
adaptación en Uruguay y
oportunidades**

Sistemas de información

Escalas temporales

Balance político mitigación-adaptación

La CMNUCC es el espacio donde los países en desarrollo han planteado de continuo la relevancia de la adaptación y la búsqueda de la paridad política con la mitigación. La inclusión de aspectos de adaptación en documentos negociados para la mitigación (como las NDC y los BUR) ha sido una posición política de los países en desarrollo. Es por ello que la inclusión de la adaptación en las ECLP es esencial.

Adaptación en la ECLP, incluyendo el abordaje de co-beneficios

- + La referencia al artículo 2 en el artículo 4.19 da cuenta de que todos los componentes del propósito del AP (art. 2) están contenidos en la ECLP. Adaptación como aspecto clave y con relación a la Meta Global de Adaptación en el art. 7.1.
- + **Las ECLP son las hojas de ruta necesarias para evaluar el progreso de todas las metas colectivas a 2050**, conforme a lo informado por la ciencia. Las metas colectivas dialogan entre sí.
- + Los puentes entre la **Meta Global de Adaptación y la adaptación nacional, subnacional y supranacional** aún no se han construido, las ECLP tienen el desafío de marcar el camino.
- + Construcción de una política climática ambiciosa donde, **los co-beneficios de mitigación derivados de la adaptación ocupen un rol sustantivo, pero no suplanten la ambición de las metas en mitigación**, especialmente con miras a la hoja de descarbonización en la ECLP.

Gobernanza Climática

La gobernanza climática uruguaya cuenta con actores consolidados como el SNRCC, la DINACC y el MA. Algunas oportunidades de mejora con vistas a la gobernanza climática 2050 son:

DINACC: Mejores herramientas con vistas a sostener el esfuerzo de largo plazo en materia de adaptación.

SNRCC: la participación efectiva del Congreso de Intendentes; la puesta en funcionamiento permanente de la Comisión Asesora; El fortalecimiento de una agenda de trabajo, con arreglos institucionales permanentes, en el grupo de adaptación; la búsqueda de mayor sinergia entre el SNRCC y el Sinae; una mayor comprensión e involucramiento respecto al proceso internacional en la CMNUCC y sus implicancias para el plano nacional, particularmente respecto a la adaptación.

Comunicación de Adaptación

Uruguay presentó la ADCOM1 (2017) cuando no se contaba con lineamientos claros de la CMNUCC respecto al contenido de dicho elemento. (se adoptó hasta 2018).

Uruguay apoyó el desarrollo de este instrumento brindando un antecedente en el plano internacional, además lo sentó para la CND2 en la que se espera presentar la segunda Comunicación de Adaptación.

No se trata de una carrera por hacer ADCOM, sino por proveer la información más precisa y actualizada que sea posible hacia el Balance Mundial. En este sentido, la ECLP y la CND2 que incluya la ADCOM2, tienen que brindar información estratégica del país conforme a los objetivos del Balance. Esto incluye:

- + **Mejorar la implementación de las medidas de adaptación teniendo en cuenta las Comunicaciones de Adaptación;**
- + Examinar la idoneidad y eficacia de la adaptación y el apoyo otorgado;
- + **Examinar el progreso de la Meta Global de Adaptación.**

Sensibilización, conciencia y conocimiento

Aspectos presentes en todos los procesos de adaptación y riesgo uruguayos. Con una presencia variable, en algunos documentos se incluye una estrategia y programa específico y constante que une la sensibilización, la construcción de conocimiento y su difusión, sin embargo, otros casos fueron procesos más encapsulado hacia una etapa concreta.

Existen oportunidades para buscar una mayor sinergia y estabilidad en el abordaje en los NAPs en elaboración y las iteraciones de los procesos actuales, tanto como, el proceso de implementación.

Formación de gestores y tomadores de decisión

El SNRCC como espacio de articulación y circulación de información y catalizador de saberes entre las áreas. Podría explorar la posibilidad de desarrollar un programa de capacitación estructurada de la mano de la UdelaR y otros actores del sector académico. Con la finalidad de continuar fortaleciendo las capacidades y la vinculación entre actores. La ECLP puede apoyar la construcción de capacidades nacionales en términos de conformar un equipo de técnicos/as en ADCC como parte de la estructura permanente del Estado y otros sectores de la sociedad.

Investigación y Desarrollo

Los documentos sobre planificación de la adaptación y la gestión del riesgo **hacen énfasis en la relevancia de la investigación**. Poseen coberturas variables, especialmente en relación con el sector académico y de investigación. La planificación de **adaptación y gestión del riesgo** podría verse beneficiada de un proceso de vinculación y construcción de conocimiento científico más estructurado conforme a las **necesidades que surgen de los procesos de planificación, implementación y monitoreo**.

Plan o estrategia I+D: para el desarrollo de un sistema de información y monitoreo integrado que habilite instancias horizontales aplicables a todos los sectores, áreas y procesos.

Sistemas de información

Todos los procesos de los NAPs parten de **identificar brechas de conocimiento y necesidades de información**. (Finalizados o en desarrollo) Tras la identificación, cada sector hace uso de dicha información y propone la creación de nuevos sistemas y la actualización de los existentes. Sería deseable generar sistemas de información integrados en diálogo con los servicios climáticos en el contexto del mencionado Sistema, con mayor articulación entre los sistemas existentes y con bases de datos comunes en el marco del SNRCC.

Sectorialidad de la adaptación en Uruguay y oportunidades

Rápido avance de procesos por área conforme a la PNCC y con un alto nivel de especificidad, gran flexibilidad, apropiación del sector del proceso, reconocimiento de las características intrínsecas y posibilidad de aprendizaje continuo, entre otras. Algunos aspectos a mejorar:

- + Uso de conceptos claves (*adaptación, vulnerabilidad, riesgo, sensibilidad, exposición, resiliencia, capacidad de adaptación y capacidad de afrontamiento*) Normalizar un glosario común en el marco del SNRCC a partir de las definiciones del IPCC.
- + Metodologías de identificación y evaluación de riesgos y vulnerabilidades. *Algunas más asociadas a los procesos de identificación técnica por fuentes primarias y secundarias y validadas por procesos multiactorales (PNA-E; PNA-Agro); otras más centrados en procesos científicos y con validaciones socio-técnicas (PNA-Costas); otras buscan desarrollar índices de vulnerabilidad (PNA-Ciudades y PNA-Costas) pero usando distintas metodologías e índices de riesgo por eventos extremos (IIEE, Atlas de Riesgo).*
- + Uniformidad en las metodologías para la determinación de medidas de adaptación: *identificación técnica con validación social (PNA-Agro), utilización de metodología País Vasco (PNA-E) e identificación técnica con fuerte base científica y validación socio-departamental (PNA-Costas), entre otras.*

Sistema de Monitoreo y Evaluación Nacional

La sectorialidad ha permitido avanzar notablemente la adaptación en Uruguay respecto a otros actores regionales. Sin embargo, la medición del progreso y su reporte deberá buscar con una lógica integral. *El párrafo 24 de la PNCC establece que los planes, programas y proyectos de adaptación estarán sujetos a un sistema nacional de monitoreo anual, confiable, transparente, oportuno y comparable implementado por el SNRCC.*

Es necesario clarificar en el marco del SNRCC el uso de indicadores, índices, métricas, sistema de indicadores, sistema de monitoreo y reporte.

Actualmente, Uruguay cuenta con 38 medidas de la NDC y ADCOM1 que son monitoreadas a través del visualizador. (Además, cada NAP desarrolla medidas e indicadores propios)

- + Buscar cómo estas medidas contribuyen a la GGA.
- + Medir el esfuerzo nacional y contribuir al esfuerzo internacional en la CMNUCC. (debate hacia la COP26 y al primer Balance Mundial (Global Stocktake)).
- + Retomar el liderazgo de Uruguay en el grupo A.B.U. en adaptación y deberá evaluar su continuidad a la luz de estos aspectos. **No sólo se trata de la posición de adaptación en la CMNUCC**, sino su derivación hacia la transparencia de la acción y del apoyo y, por ende, en el reporte.
- + La ECLP podría propiciar la oportunidad para generar un sistema de información y monitoreo unificado desde el SNRCC que se nutra de los aportes sectoriales.

Escalas temporales

Conciliar procesos con escalas distintas.

2025: CND1 y ADCOM1; Plan de Acción NAP Agro; Plan de acción NAP-Ciudades

2030: Plan Nacional de Aguas; ODS; Plan Nacional de Turismo Sostenible; PNGIRED; Política Energética

2050: PNCC 2050; PNA-Agro Estrategia con indicadores 2050; NAP-Ciudades, Estrategia de indicadores; NAP Costas.

Género, generaciones y derechos humanos

Los documentos de planificación de adaptación, resiliencia y reducción del riesgo en Uruguay refuerzan estos enfoques transversales, aunque el progreso normativo, político e institucional ha sido incremental. Esto significa que el abordaje de género no es el mismo en todos los documentos. **La Estrategia de Género y Cambio Climático es clave para la integración y transversalidad de la perspectiva de género en la implementación de la PNCC.** Para ello, fue sustantiva la creación del GdT sobre género en el SNRCC y la articulación entre el Instituto Nacional de las Mujeres y el MVOTMA, hoy MA. El enfoque de género, generaciones y derechos humanos constituye una oportunidad de transversalización en la ECLP, de modo de orientar los próximos documentos en elaboración del país.

Gestión integral del riesgo de desastres y adaptación

Los recorridos paralelos de ambos sistemas y los cambios ocurridos a distintos niveles, especialmente internacional y nacional; han dado lugar a miradas no necesariamente complementarias de los fenómenos de adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo de desastres. Pero sin duda, esto abre oportunidades de futuras sinergias. La ECLP puede ser un espacio de mayor exploración en este sentido, incluyendo lo conceptual y lo metodológico para la planificación, implementación y monitoreo.

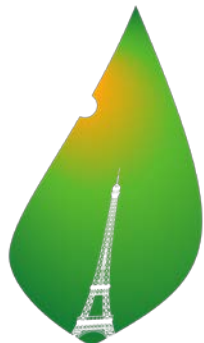
Financiamiento

Todos los NAPs han realizado un esfuerzo para desarrollar una estrategia de financiamiento que permita asignar presupuestos propios en diálogo con las responsabilidades de los actores institucionales a cargo. **Es esperable que la generación de iniciativas como las propuestas en el marco de la ECLP puedan recibir apoyo de la cooperación internacional.** Al mismo tiempo, un área adicional para explorar está dada por la eventual conformación de fondos nacionales a partir de distintos instrumentos innovadores, incluyendo el progreso del impuesto al carbono en el país y otros esquemas. En este sentido, cabe mencionar los desafíos que se originarán a partir de la puesta en marcha de los mecanismos establecidos en el artículo 6 del Acuerdo de París y que aún se encuentran en negociación en la CMNUCC

Propuesta de una Visión Nacional sobre la Adaptación, Resiliencia y Reducción del Riesgo Climático a 2050 y Objetivos a mediano y largo plazo.

- + Aportar al Balance Mundial (“Global Stocktake” del Acuerdo de Paris)
- + Aportar a la operacionalización de la Meta Global de Adaptación del Acuerdo de París

Artículo 7

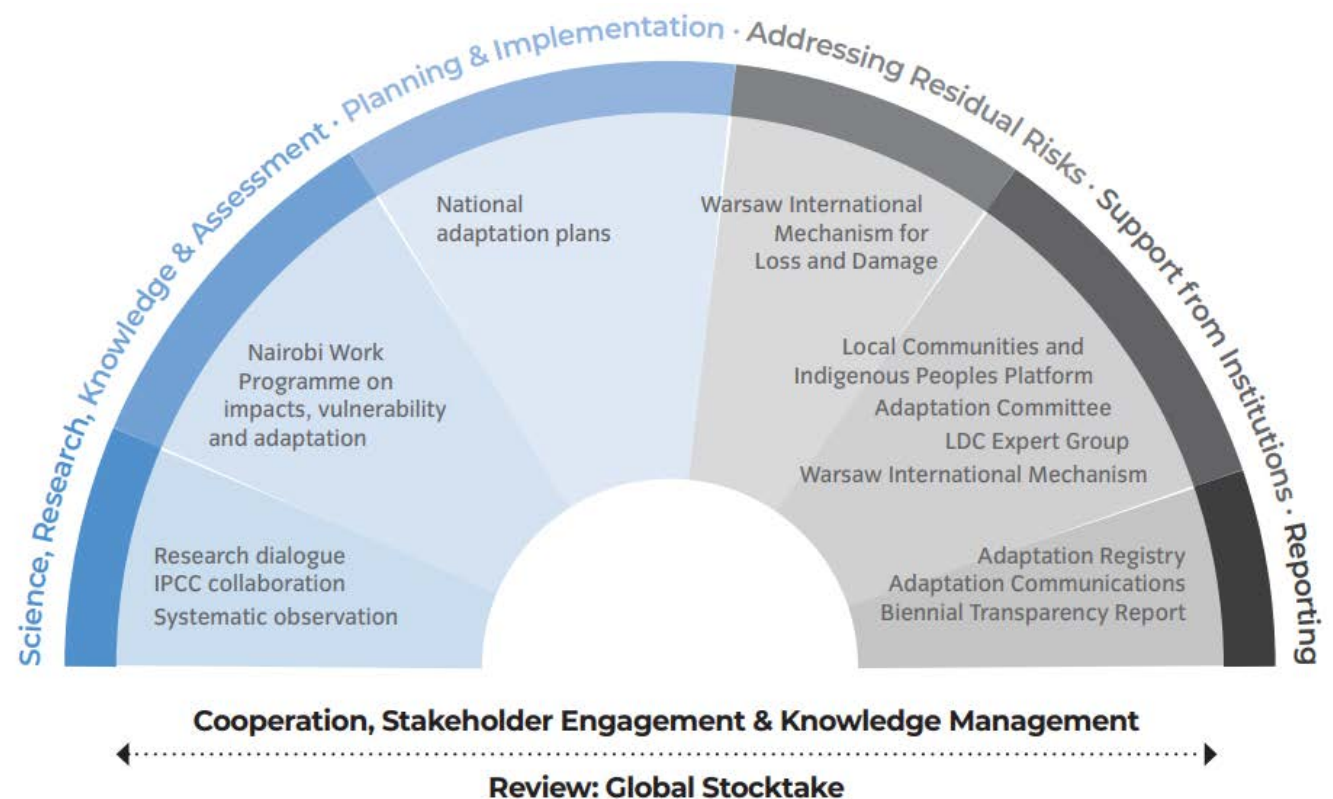
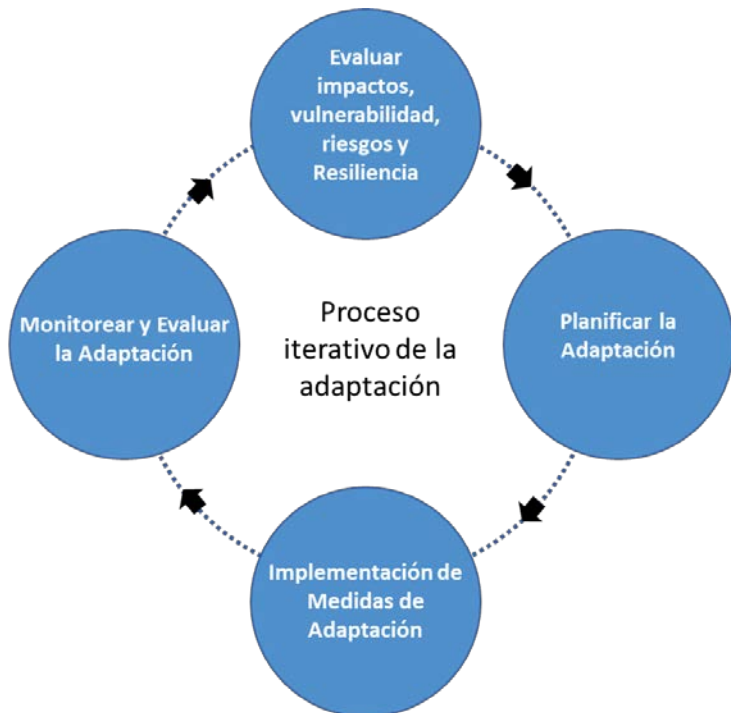


PARIS2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP21·CMP11

1. Por el presente, las Partes establecen el objetivo mundial relativo a la adaptación, que consiste en **aumentar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad al cambio climático** con miras a contribuir al desarrollo sostenible y lograr una respuesta de adaptación adecuada en el contexto del objetivo referente a la temperatura que se menciona en el artículo 2:
2. ... la **adaptación es un desafío mundial**... con dimensiones locales, subnacionales, nacionales, regionales e internacionales, y que es un **componente fundamental de la respuesta mundial a largo plazo** frente al cambio climático y contribuye a esa respuesta...
4. ...**un incremento de los niveles de mitigación puede reducir la necesidad de esfuerzos adicionales de adaptación**...
5. ...la labor de adaptación debería llevarse a cabo mediante un enfoque que **deje el control en manos de los países, responda a las cuestiones de género y sea participativo y del todo transparente**...
7. ...**potenciar la labor de adaptación**...
 - a) El intercambio de información, **buenas prácticas, experiencias y enseñanzas extraídas**, en lo referente, según el caso, a la ciencia, la planificación, las políticas y la aplicación de medidas de adaptación.
 - b) ...El fortalecimiento de los arreglos institucionales...
 - c) ...El fortalecimiento de los conocimientos científicos sobre el clima...
 - d) ...determinación de las prácticas de adaptación eficaces...
 - e) ...El aumento de la eficacia y la durabilidad de las medidas de adaptación...

Metal Global de Adaptación (GGA)

...las Partes establecen el objetivo mundial relativo a la adaptación, que consiste en **aumentar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad al cambio climático** con miras a contribuir al desarrollo sostenible y lograr una respuesta de adaptación adecuada en el contexto del objetivo referente a la temperatura que se menciona en el artículo 2:



Metal Global de Adaptación (GGA)

- + Para medir eficazmente el progreso, la comunidad internacional debe abordar cuestiones conceptuales, metodológicas y de capacidad.
- + La CMNUCC y las Partes deben trabajar para definir un marco conceptual claro que apoye la GGA y proporcionar una orientación más accesible que permita su puesta en funcionamiento.
- + Ha habido muy pocos avances en el establecimiento de directrices para la puesta en funcionamiento de la GGA, a pesar de que la primera revisión del avance logrado está prevista para 2023 como parte del Balance Mundial.
- + Los sistemas de seguimiento, evaluación y aprendizaje para la presentación de informes sobre la GGA son esenciales, y los organismos internacionales y los donantes deben asegurarse de que se basan en las prioridades nacionales en lugar de en los requisitos generales.
- + Actualmente existen procesos a través de los cuales cada país puede planificar, comunicar e informar sobre sus objetivos de mitigación y adaptación, su progreso y contribuciones. (NDC, NAP, ADCOM) Sin embargo, aún no se han determinado cómo medir los logros ya obtenidos por los países y sus futuros avances en materia de adaptación para la GGA.
- + Existe una brecha de información que puede limitar drásticamente el progreso nacional e internacional en materia de acciones de adaptación. Debido a la naturaleza contextual y cualitativa de la adaptación, su progreso difícilmente puede medirse de forma adecuada solamente con cifras.

Recuadro 1. Casos nacionales y transfronterizos en Sudamérica

En Sudamérica, Uruguay es uno de los países en desarrollo más avanzado en su preparación para la GGA y en el diseño de las medidas de adaptación apropiadas. Uruguay fue el segundo país en presentar una Comunicación de Adaptación en su plan de Contribuciones determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) en 2017. Las NDC son el instrumento para la implementación de los objetivos nacionales de lucha contra el cambio climático, incluidas las acciones prioritarias durante cinco años tanto para la mitigación como para la adaptación. En materia de adaptación se incluyeron objetivos cuantitativos para cada medida y se diseñaron tres planes de adaptación: agricultura; ciudades, infraestructuras y costas; y energía y salud. Uruguay adjuntó a sus NDC un mecanismo nacional de seguimiento para cada meta, creando una hoja de ruta de adaptación hasta 2025. Además, el enfoque integró las agendas de adaptación, desarrollo sostenible y reducción del riesgo de desastres.

Si bien la presentación de informes sobre la GGA es un ejercicio individual, las acciones de adaptación a menudo abarcan paisajes transfronterizos. Esto con frecuencia se complica debido a las fronteras políticas, pero es fundamental para ofrecer adaptación a gran escala. Argentina y Uruguay tuvieron una larga historia de conflictos relacionados con la gestión del río Uruguay como recurso común, que los llevó a la Corte Internacional de Justicia en 2006. Sin embargo, hoy en día ambos países están desarrollando acciones de adaptación en las orillas del río Uruguay, en el marco de un proyecto financiado por el Fondo de Adaptación, que incluye el desarrollo de metodologías para recopilar, analizar y sistematizar datos e información sobre impactos, daños y pérdidas asociados con el cambio climático.

Avance en la Meta Global para Adaptación – temas clave

IIED Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo



Briefing

Cambio climático; Política y planificación

Palabras clave: Adaptación al cambio climático, Acuerdo de París, Países Menos Adelantados (PMA), Seguimiento y Evaluación

Fecha de publicación
Enero de 2021

iied

Puntos claves

La CMNUCC y las Partes deben trabajar para definir un marco conceptual claro que apoye la Meta Global para Adaptación (GGA) y proporcionar una orientación más accesible que permita su puesta en funcionamiento.

Avance en la Meta Global para Adaptación – temas clave

La Meta Global para Adaptación (GGA, por sus siglas en inglés) establecida en el marco del Acuerdo de París tiene por objeto impulsar la acción colectiva en materia de adaptación al cambio climático. Pero para medir eficazmente el progreso, la comunidad internacional debe abordar cuestiones conceptuales, metodológicas y de capacidad. El marco de la GGA influirá en gran medida sobre el tipo de acción de adaptación al que se dará prioridad, es decir, qué acción percibirá la comunidad

La GGA debe ser fácilmente operativa para todos los países firmantes del AP, pero también debe actuar como un motor para la adaptación acelerada de acciones. Para avanzar, se deben abordar tres dimensiones clave:

Definir conceptualmente lo que significa “adaptación colectiva”.

La adaptación climática hace referencia “**al proceso de ajuste al clima real o esperado y sus efectos**”. En los sistemas humanos, la adaptación busca **moderar el daño o explotar oportunidades beneficiosas**. En los sistemas naturales, **la intervención humana puede facilitar el ajuste al clima esperado y a sus efectos**”.

Adaptación = Término amplio y contextual

Su significado variará para diferentes personas, entornos y culturas. *A diferencia de los esfuerzos de mitigación que se pueden medir cuantificando las emisiones de GEI.* Para la adaptación no hay una única métrica o indicador, ni un conjunto específico de ellos, que pueda representar adecuadamente la amplitud y variedad de los esfuerzos realizados en materia de adaptación en todo el mundo.

Enfocarse en procesos y sistemas justos en lugar de métricas

La evaluación colectiva del avance de la adaptación está intrínsecamente vinculada a los dilemas metodológicos. Estos incluyen la agregación, la comparación y la recopilación a través de métricas e indicadores, así como la comparación inevitable con los métodos de mitigación

Se necesitan **sistemas sólidos de seguimiento, evaluación y aprendizaje** (MEL) para apoyar las acciones de adaptación, para que esta sea rastreable a diferentes escalas, incluyendo a nivel local, nacional, regional y transnacional. *Pero la tendencia se ha centrado en el uso de métricas e indicadores para lograr una adaptación efectiva y un progreso medible, tanto a escala nacional como colectiva.*

Financiar capacidades

Los países en desarrollo necesitan financiación y apoyo para elaborar sus Planes Nacionales de Adaptación (NAP, por sus siglas en inglés) y para desarrollar sistemas MEL para la adaptación, así como financiación para llevar a cabo las acciones en este campo. Sin embargo, la financiación internacional para la lucha contra el cambio climático se sitúa muy por debajo de los objetivos y compromisos establecidos.



Global Stocktake (Mecanismo de balance de avance colectivo)

- + Mecanismo cíclico para revisar el progreso y mejorar las acciones hacia la resiliencia.
- + Evaluación colectiva de logros, incluyendo avance de implementación de planes climáticos, revisión de efectividad.
- + Presentación quinquenal.
- + El resultado del mecanismo de balance, mejorará la cooperación para acciones climáticas.

COP29 (2023)

Este año se inicia el primer proceso del Balance Mundial, que incluye una evaluación del progreso colectivo en la GGA. Esto constituye una oportunidad para **crear conciencia sobre la naturaleza vasta y compleja de la adaptación al cambio climático**, en lugar de buscar un reduccionismo. **El reto consiste en ampliar las perspectivas para mejorar la adaptación del progreso a través de procesos justos y equitativos**, teniendo en cuenta todas las voces diferentes.



Muchas Gracias

