

# Boletín SNAP | 05

Boletín informativo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas

Verano 2009



## EL SNAP visto desde la gente

4

**Noticias:** Tabaré Vázquez destaca la creación de áreas protegidas

10

**ZoomFauna/Flora:** Especies prioritarias para el SNAP

14

**Actividades:** Educación ambiental en los Humedales del Santa Lucía



4



10



13



9



14

## Boletín | 05

Boletín informativo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas

### 4 Noticias

Tabaré Vázquez destaca la creación de áreas protegidas  
80% de la población está de acuerdo con tener un SNAP

### 6 InfoSNAP

El SNAP visto desde la gente

### 10 ZoomFauna/Flora

Especies prioritarias para el SNAP  
Cisne de cuello negro  
Venado de campo  
Ceibo

### 14 Noticias

Educación ambiental en los Humedales del Santa Lucía  
Comisión Nacional Asesora de  
Áreas Protegidas, última sesión  
Plan de Mediano Plazo del SNAP  
Relanzamiento libro *Uruguay, Tierra de Encuentros*

Boletín informativo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas

ISSN 1688-5295 Noviembre 2008

**Coordinación:** Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA), a través del Proyecto SNAP.

**Consejo editor:** Alicia Torres, Guillermo Scarlato, José Pedro Díaz, Erika Hoffmann y Laura Modernell.

**Asesores editoriales:** Daniel Jaso, Carmen Olivera, Alda Rodríguez, Fernando Siré, Beatriz Sosa.

**Redactor responsable:** Erika Hoffmann (Galicia 1133, entrepiso).

**Producción periodística:** Isabel Sans **Diseño:** PlanD **Fotos:** Proyecto SNAP.



## Balace y avances al presente

El país ha realizado en los últimos cinco años, avances significativos en materia de áreas protegidas en dos planos fundamentales: el diseño del Sistema Nacional deseable y su implementación inicial. Esta etapa signada por el desafío de articular planificación y acción, implicó un esfuerzo importante en materia de planificación, simultáneo a la puesta en marcha de acciones basadas en criterios sobre los cuales se consideró que existía un respaldo científico y social suficientemente sólido.

En términos de implementación de la red física, se incorporaron al Sistema cuatro áreas (Quebrada de los Cuervos, Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay, Cabo Polonio y Valle del Lunarejo), se avanzó en el proceso de ingreso de otras siete (Chamangá, San Miguel, Laguna de Rocha, Cerro Verde, Humedales del Santa Lucía, Laureles-Cañas y Montes del Queguay) y se estudiaron un conjunto mayor que al presente están en menor grado de avance.

Una de las áreas incorporadas (Quebrada de los Cuervos) cuenta con un plan de manejo próximo a su aprobación. Está en marcha la constitución y puesta en funcionamiento de las respectivas Comisiones Asesoras Específicas de las cuatro áreas ingresadas. Y se han realizado incorporaciones –todavía insuficientes– de recursos humanos y materiales esenciales para la gestión en estas cuatro áreas pero también en otras que están en camino a integrarse. Se ha apostado fuertemente a que los procesos de creación, planificación y gestión de las áreas sean rigurosos en términos técnicos y exigentes en materia de participación social.

Las cuatro áreas incorporadas al Sistema abarcan un total de 65 mil hectáreas (0,2% de la superficie continental y marina del país). 44 mil hectáreas son terrestres (0,3% del total terrestre) y 21 mil son marinas (0,1% del total marino y estuarino). Si a estas áreas se suman las otras siete que están en proceso avanzado de ingreso, el total supera las 300 mil hectáreas (algo menos del 1% del territorio nacional terrestre y marino). Pero más importante que la superficie involucrada son los criterios de representatividad de valores naturales y culturales que orientan el proceso de ingreso de áreas al Sistema. Y el compromiso a una gestión efectiva de las mismas.

En materia de recursos humanos, se ha dado especial atención al diseño de una estrategia en la materia, al tiempo que se llevaban adelante actividades de formación para atender los temas identificados como prioritarios.

En términos institucionales, se realizó un esfuerzo muy significativo en materia de coordinación y articulación interinstitucional, y a la participación social.

No fue posible formular en esta etapa un rediseño institucional del Sistema, tarea que se inicia en este momento sobre la base de la experiencia acumulada en el país en este período y de una revisión de ejemplos a nivel internacional. En este marco, un tema clave en el que sólo se lograron avances aún incipientes, es en el diseño y puesta en marcha de instrumentos para la gestión financiera incluyendo mecanismos de estímulo económico a actores involucrados en el Sistema.

Esta etapa de arranque del Sistema también implicó un énfasis muy importante en las actividades de comunicación, sensibilización y educación ambiental.

Para hacer posible estas actuaciones, el país realizó un esfuerzo importante ampliando la dotación de recursos presupuestales y gestionando y accediendo a contribuciones técnicas y financieras de la cooperación internacional.

En síntesis, al finalizar 2009, el país cuenta con un Sistema Nacional de Áreas Protegidas “embrionario”, con avances muy significativos pero con notorios desafíos especialmente en materia institucional, de dotación de recursos humanos calificados y financieros. Y cuenta con un Plan de Mediano Plazo (2010-2014) que constituye por un lado la orientación para el trabajo en los próximos cinco años, por otro, la plataforma para –incorporando nuevos conocimientos y nuevo debate– formular un plan estratégico con un horizonte temporal más lejano.

Estos avances han sido posibles por la contribución de una pluralidad de actores. La superación de los desafíos que se abren sólo será posible sobre la misma trayectoria que apuesta fuerte a una construcción colectiva. Hoy es un buen momento para hacer una breve pausa en este camino. Reflexionar sobre lo actuado. Proyectarnos al futuro. Asumiendo compromisos. Entre todos.

**Guillermo Scarlato**

Coordinador General Proyecto SNAP

El presidente de la República y la biodiversidad

## Tabaré Vázquez destaca la creación de áreas protegidas

En el discurso pronunciado en el Consejo de Ministros el 6 de octubre en pueblo Zapicán, departamento de Lavalleja, el presidente de la República Tabaré Vázquez se refirió al medio ambiente y la biodiversidad en términos de seguridad: la seguridad de vivir en un ambiente de calidad, con un manejo responsable de los recursos, de manera de vivir el presente sin hipotecar el futuro.

Vázquez destacó la importancia de la protección de nuestra flora y fauna, y señaló el logro de la integración de numerosos paisajes naturales al Sistema Nacional de Áreas Protegidas. También se refirió a otros temas relativos al medio ambiente: a la revisión ambiental previa y monitoreo de emprendimientos productivos, y a la participación ciudadana en la gestión ambiental, por ejemplo las audiencias públicas en el análisis de nuevos emprendimientos y en la incorporación de áreas protegidas.

La seguridad, concepto central en la exposición del presidente, incluye el ordenamiento territorial, la vivienda, el medio ambiente y la gestión del agua. El presidente anunció que se está elaborando un plan nacional de producción y consumo sustentable para ordenar toda la producción, que comprende la dimensión del consumo.

[http://www.mvotma.gub.uy/index.php?option=com\\_content&task=view&id=695&Itemid=53](http://www.mvotma.gub.uy/index.php?option=com_content&task=view&id=695&Itemid=53)



### En palabras del Presidente

“Gestionar el ambiente es, entonces, para un gobierno, en esencia, dar certezas sobre el manejo responsable de los recursos que tenemos, que son finitos, que se pueden terminar, que los tenemos prestados de generaciones que nos precedieron y que debemos dárselos a las generaciones que nos van a suceder. Tenemos que reservar ese medio ambiente y preservarlo para estos niños, para los jóvenes, para los que vendrán.

Tenemos que hacer un manejo responsable de los recursos sobre el adecuado equilibrio entre la necesidad de vivir el presente sin hipotecar el futuro”.

“... igualmente importante es la protección y conservación de la biodiversidad: de nuestra flora, hermosa, que tenemos, de nuestra vegetación y de nuestra fauna, tan rica, tan hermosa, que engalana estas tierras. Y de aquellos rincones tan hermosos y delicados de nuestro paisaje, como son la Quebrada de los Cuervos, los Esteros de Farrapos, o el Cabo Polonio. Hoy podemos decir que estos rincones ya son parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Van a estar cuidados, para que las futuras generaciones puedan gozar también de estas hermosuras como lo hemos hecho nosotros.

Y que otros, como los Humedales del Santa Lucía, los Montes del río Queguay, las islas del Río Negro, el Valle del Lunarejo o las lagunas de Rocha, por citar algunas zonas más, están en proceso de ingresar a ese sistema y así, garantizar a los uruguayos del mañana que también ellos disfrutarán las bellezas y riquezas que hoy tenemos”.

Las áreas protegidas en la opinión pública

## 80% de la población está de acuerdo con tener un SNAP

Un 80% de la opinión pública uruguaya está “de acuerdo o muy de acuerdo” con que se invierta en un Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) para contribuir con la protección del medio ambiente. Este dato se desprende de la última encuesta realizada por Equipos MORI para el Proyecto Fortalecimiento del Proceso de Implementación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, realizada a fines de setiembre.\*

Esta apreciación de la ciudadanía se da en un contexto en que las valoraciones acerca de la importancia de los temas ambientales en nuestro país muestran cambios significativos. Este año, un 24% de los encuestados los evalúa como “muy importantes”, un 48% como “bastante importante”, 17% “poco importante” y 4% “nada importante”.

Si bien más de la mitad de las opiniones considera los temas ambientales como importantes, se observa en esta medición 2009 un descenso del 21% de quienes evalúan que es “muy importante”, mientras que aumenta un 8% para quienes la perciben como “bastante importante”. Esta es una tendencia que ya venía registrándose desde 2006 y se acentúa este año.

### Una oportunidad para el desarrollo

La encuesta indica además que un 74% de la población está de acuerdo con que las áreas protegidas son una oportunidad que puede traer beneficios para el desarrollo económico y social del país. Estas opiniones se muestran estables desde la última encuesta, realizada un año atrás.

Acerca de cuáles son los principales aspectos para conservar la diversidad biológica, un 28% afirma que se debe “evitar

la tala del monte indígena” y un 12% que se debe “controlar la explotación de recursos pesqueros”. Por otra parte, un 8% declara que se debe “cuidar el suelo evitando la degradación y erosión” y un porcentaje similar evalúa que se deben “crear y cuidar áreas naturales protegidas”.

Finalmente se identifica un 13% que afirma que no vale la pena que el país invier-

“  
**28%** evitar la tala del monte indígena  
**12%** controlar la explotación de recursos pesqueros  
**8%** cuidar el suelo evitando la degradación y erosión  
**8%** crear y cuidar áreas naturales protegidas  
 ”

ta en la creación de un SNAP. Comparando con mediciones de años anteriores se observa un aumento del 5% en relación a 2008 en las opiniones contrarias a la crea-

ción del SNAP, mientras que en una proporción similar crecen las posiciones neutras frente a este emprendimiento.

El incremento en las opiniones según las cuales no vale la pena la creación de un SNAP se da principalmente entre los hombres, entre las personas más jóvenes, entre los sectores menos educados y a nivel de personas más cercanas al espectro de “derecha”.

Al ser consultados específicamente sobre qué es un área protegida un 51% arriesga alguna respuesta correcta.

### Cabo Polonio: el más visitado

Al ser consultados específicamente por el conocimiento de algún área protegida, un 31% responde afirmativamente mientras un 69% dice no conocer o no saber si conoce una.

Para quienes respondieron afirmativamente se solicitó que mencionaran al menos un área protegida ante lo cual mencionaron: 5% Cabo Polonio, 3% Quebrada de los Cuervos, 1% Dunas y Palmares de Rocha, 4% los Humedales de Santa Lucía o Parque Lecoq y 14% otras área con alguna especie de protección. Esto muestra un conocimiento aceptable de las áreas protegidas. Asimismo un 25% dijo haber visitado un área protegida, un 62% dijo no haberlo hecho y un 13% no recuerda o no sabe si lo hizo. Nuevamente al consultar qué área visitó, un 7% responde áreas ingresadas al SNAP o en proceso de ingreso: 3% Cabo Polonio, 1% Dunas de Rocha, 2% la Quebrada de los Cuervos y 1% los Humedales de Santa Lucía y 14% áreas con algún otro grado de protección.

(\* Este informe fue elaborado por EquiposMORI, que consultó a 900 personas de 18 años y más de edad en zonas urbanas y rurales de todo el país entre los días 18 al 24 de setiembre de 2009. Las personas encuestadas fueron seleccionadas del total en base a una muestra probabilística de hogares. El margen de error esperado es de +3.2% para el total de la muestra, con un 95% de confianza.

# El SNAP visto desde la gente

En setiembre a 2008 ingresó la primer área al Sistema Nacional de Áreas Protegidas: el Paisaje Protegido Quebrada de los Cuervos, en el departamento de Treinta y Tres. Desde entonces se han incorporado tres áreas más: el Parque Nacional Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay, en el departamento de Río Negro, el Parque Nacional Cabo Polonio, en Rocha y el Paisaje Protegido Valle del Lunarejo, en Rivera.

Este es además el momento de cierre de un período de gobierno y el inicio de otro, momento para hacer una pausa, contemplar el camino recorrido y realizar un balance de lo realizado. Para ello es interesante incorporar el punto de vista de las personas directamente involucradas. Estas son expresiones de algunos de ellos.



Valle del Lunarejo

## David Olivera

David Olivera es un productor ganadero familiar en el Valle del Lunarejo. Su familia tiene campo en la zona desde hace más de cien años, y él vive con su esposa y sus dos niñas hace 15 años en un campo de 137 hectáreas, dedicado a la ganadería vacuna y ovina y se interesa en el ecoturismo.

### ¿Hace tiempo que está vinculado al SNAP?

Vinculado estoy hace un año y algo, con Marcio Rodríguez, con Alda.

### ¿Cómo es para usted vivir en un área protegida?

Cambios todavía no hay, la cosa está todavía en pañales. Se ve que hay muchas reuniones. El tema es el camino, que acá es muy aislado y ha llovido bastante, además hay muchos gastos para ir a las reuniones. Estoy participando, hay cursos de inseminación, de doma racional. Estuve en el III Encuentro de ganaderos sobre pastizales en Paraguay en octubre pasado.

### ¿En su opinión qué beneficios hay en tener el área protegida?

El camino correcto es lo importante en la zona, hay que proteger la fauna y la flora, anteriormente no se protegía. Yo estoy contra la caza de animales. El SNAP y yo nos estamos juntando con las personas ciertas.

### ¿Qué perspectivas ve a partir de la incorporación del área al sistema?

Si todo sigue bien, lo fundamental es proteger, es de gran importancia si se combinan los vecinos. Si hay apoyo lo veo bien. Hoy lo poco que va saliendo de la ganadería es para invertir en el campo y para ir sobreviviendo. El medio rural se viene poniendo difícil por los impuestos; y el ganado, con el dólar que está cayendo, está mal. Mi madre me apoya para ir llevando. Tengo diploma, soy mecánico, administrador de empresas, trabajé en el Banco República, y ni casa para vivir tengo. La que tengo es chiquita, a ver si entro en MEVIR, pero es difícil tener todos los meses ese dinero. Me encanta trabajar en el turismo, voy haciendo miradores, tengo un tractor para hacer recorridos, pero no tengo comodidad ni para mí.

### ¿Le gustaría trabajar en turismo?

Me encantaría una entrada económica para sobrevivir y que los turistas se sientan cómodos. Estoy a las órdenes para cuando la gente quiera venir con carpa, sacarlos a pasear, mostrar la zona, los montes. Hace poco vino gente de Salto para avistamiento de aves, vino por un día y se quedaron una semana. Yo lo que quiero es proteger la zona y algún apoyo, y a medida que me vaya parando, hacer la casa de la familia, y cabañitas para recibir gente. Yo hablé con una empresa turística de Tacuarembó. No sé si falta promoción.

## Ana María Álvarez

Ana María Álvarez y su esposo César Álvarez do Prado son miembros de la cooperativa agraria “Quebrada de los Cuervos”. Con su establecimiento “El Capricho” buscan el desarrollo de productos turísticos asociados al área protegida.

Practican la producción tradicional con semillas y variedades locales. Trabajan la chacra con semillas orgánicas de los bancos de semillas y plantan sandía silva, que es de la zona, y en general todo lo que necesitan para la cocina. Con su hijo menor Miguel trabajan en la cocina y en el servicio en el comedor.

Para Ana María, “mi expectativa con el área es que yo pueda tener más capacidad educativa para dar mejor servicio a los turistas que vengan”.

## Zulima Olivera, auxiliar de servicio

Nací acá, me crié acá, tengo 58 años, mis padres nacieron acá también. Vivo con mi esposo, con mi cuñada, con mi hija, mi yerno y mis dos nietos. Me gusta estar trabajando en el lugar donde yo vivo, eso es bien importante. Y yo espero y esperamos toda la gente acá que haya fuentes de trabajo con el área protegida.

## Alberto Demicheli

Propietario de un campo heredado de su familia en el Paisaje Protegido Quebrada de los Cuervos e integrante de Pindó Azul,

una organización agroecológica local. Su familia vive de la ganadería, “que es difícil”, y ve al turismo como una posibilidad. Se interesa en conservar el lugar lo más intacto posible, dejar venir el monte, dejar lugar a los animales silvestres.

Ha iniciado algunas experiencias para aprovechar el monte con plantas de yerba mate que dan nombre a los arroyos y parajes: “los yerbales”, “las sierras del yerbal”. En el monte hay plantas de yerba mate nativas, un atractivo más para el visitante.

### ¿Qué significa para los vecinos de la zona de muchos años esta nueva etapa de la Quebrada de los Cuervos?

No se puede evitar recordar procesos anteriores, en los cuales se hicieron promesas que no se cumplieron. En realidad el SNAP se está sumando ahora a un proceso que lleva muchísimos años. Recuerdo que mi abuelo ya hablaba del área protegida en el año 40. Me crié escuchando a mi padre hablar de lo mismo. Son demasiados años sin resultados. Por eso veo que los vecinos toman estas propuestas con pocas expectativas de que pase algo. Incluso, al principio, esta etapa se vio como un enemigo, porque el área incluía exclusión ganadera. Pero ahora surge la posibilidad de que los vecinos -las seis familias que viven acá adentro- ayuden a controlar el área a cambio de que puedan pastorear dentro de ella. Nadie como ellos conoce este laberinto. Recibirían capacitación. Al mismo tiempo, se está dando una situación social de cambio en lo económico muy grande, entre la rentabilidad de la ganadería y de la forestación que avanza, que ha quitado mucha superficie. Las ofertas son tentadoras porque los campos son muy malos y no dan los números.

Fuentes: boletín SNAP 1 (primavera/verano 2008), video Quebrada de los Cuervos (DINAMA/SNAP)



Quebrada de los Cuervos

<sup>1</sup> Comisión Honoraria pro Erradicación de la Vivienda Rural Insalubre

# Protagonistas

## Nelly Chulak

La familia de Nelly Chulak es oriunda de San Javier. Ella vivió siempre allí y es docente del liceo desde hace más de 30 años. También es parte del "Comité del Estero" de San Javier –organización local vinculada a la Fundación Roslik- con la cual el SNAP comparte el uso del Galpón de Piedra, donde tiene su oficina.

### ¿Cómo ve el proceso de implementación del SNAP?

Siempre estamos al tanto de las actividades del SNAP. Yo lo que estoy viviendo es que es muy lento, pero se están haciendo cosas. Queda por formar una Comisión Asesora Específica. Después del 2006 en audiencia pública por ley, se tendría que haber formado, con la Policía, la gente del lugar, la Prefectura, gente de la Intendencia. No sabemos en qué está. La Comisión Nacional Asesora funciona hace tiempo. Ahora recibimos un mail de Ramsar para organizar el Día Mundial de los Humedales para el 2 de febrero y sería bueno que estuviera alguien de SNAP. Siempre hacemos actividades para niños, búsqueda del tesoro con plantas, ellos contestan, hacen vasijas de barro, con materiales del estero.

### ¿Qué beneficios encuentra en tener un área protegida?

Para la práctica de la ganadería acá es muy importante. Los ganaderos no pagan impuestos ni pastoreo en el estero. En el estero hay apicultura, madera, la gente saca leña, en invierno hace un estrago del monte nativo. Entonces hay que reglamentar para cortar las especies invasoras y proteger las nativas. Hemos avanzado al nombrar director y supervisor<sup>1</sup> y hay oficinas; eso es importante para mostrar a los visitantes. En las actividades de Ramsar estuvo Alicia Torres varias veces, se ve interés de parte de las autoridades. Hay un proyecto muy lindo para hacer un centro de visitantes, falta financiación. El galpón de piedra es de 1.917 y San Javier está cumpliendo los 100 años en el 2.014.

### ¿Cómo es su vinculación con SNAP?

Hay buena vinculación del SNAP con el grupo, lástima que de los talleres no han venido las devoluciones. Lo demás me gustaría que avanzara más rápidamente. Hace ya dos años dijeron que en el 2008 iba a estar la Comisión Asesora Específica, entonces a veces a ciertas personas las desilusiona. A nosotros no, que somos de fierro remando con este tipo de cosas y apoyando.

## Wiston Espinelli

Wiston Espinelli nació y se crió en Nuevo Berlín, ahora vive en las casas de MEVIR. Es pescador, ha participado en varias actividades organizadas por el SNAP, y ha colaborado con la ONG "Vida Silvestre" en el monitoreo de la zona, sacando muestras para evaluación del impacto de la soja y la forestación.

En el 2007 participó de la creación de una cooperativa de pescadores en Nuevo Berlín para conectarse con más gente y empezar a pensar en la organización de la pesca principalmente en los ríos y aguas interiores.

### ¿Qué opinión tiene sobre la implementación del SNAP?

Participé con el SNAP desde que arrancó en la zona, también fui a los humedales del Santa Lucía, a las reuniones en San Javier, en Paysandú, en Mercedes. Ha faltado un poco de comunicación, las reuniones no se difunden mucho, nosotros acá no nos enteramos. Hay que hacer viajes a San Javier en ómnibus, va poca gente

### ¿Le parece bien tener un área protegida?

Es bueno para la zona tener un área protegida, es importante la biodiversidad. Nosotros vivimos de eso, nos preocupan los recursos del área, ahora está el río crecido y no se pesca, entonces



## Cabo Polonio

ces cazo enjambres. Está creciendo el número de gente que vive de la pesca y la apicultura. Tal vez el SNAP pueda implementar que se mantenga el número de apicultores o colmenas, que limite la pesca, hacer un buen estudio y tomar medidas. Acá hay mucha gente, hay robos, está sobresaturado. Han llegado a extremos dramáticos como quemar campamentos.

### ¿Qué cambios ha observado con el SNAP?

Nosotros no vemos un impacto, hay más problemas que antes. Cualquiera sin permiso entra y pesca, prefectura no controla, nosotros estamos luchando por eso, el SNAP debería estar más seguido y hacer que todos puedan vivir ordenadamente. Yo participo en las reuniones de San Javier, siempre que voy lo planteo, pero no abiertamente en una reunión. Estos cambios son complicados porque acá toman represalias cuando uno anda opinando, roban trasmallos, hunden canoas. Después de la formación de la cooperativa se nos culpabilizó de todos los problemas. En reuniones con prefectos lo dije, pero las cosas han empeorado y hay problemas sociales. No es que no haya pesca, eso se reglamentó con medidas de malla, pero la forestación dejó mucha gente sin trabajo y vienen al río.

### ¿Hay algo que quiera agregar?

Me gustaría que cuando se tome gente como se tomó de San Javier el llamado sea para todos<sup>2</sup>, porque todos tenemos derecho a participar, incluso de guardaparque en el Área de Esteros de Farrapos e Islas de Nuevo Berlín. No hay nadie de Nuevo Berlín cuando debería haber, habría que capacitar gente para que pueda trabajar.

<sup>1</sup> Se refiere al Jefe de Operaciones del área, personal recientemente incorporado y a inversiones realizadas por el Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

<sup>2</sup> La provisión de cargos de Director y Jefe de Operaciones del área Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay se realizó a través de un llamado público y abierto que privilegiaba la pertenencia a la región. Se seleccionó una persona de la región (encargado de operaciones, habitante de San Javier) y una de fuera (director). Estas fueron las dos primeras contrataciones para cubrir necesidades en el área.

## Gonzalo López

Gonzalo López es dirigente de Gabasol S.A., una sociedad con 104 socios, casi todos uruguayos, que veranean en el Cabo desde los 80's. La sociedad es propietaria de un predio de 212 hectáreas desde la entrada del Polonio hasta la playa sur.

Respecto al futuro del área protegida, López manifestó su esperanza de que haya reglas claras y un proceso participativo que permita respetar los derechos y opciones de vida de la gente.

## El Piava

Nacido en Barra de Valizas, Isaías Veiga alias "el Piava" es pescador y dueño del "comipaso" "La Majuga". Lleva 41 años viviendo en Cabo Polonio. Es integrante de la asociación civil "Comunidad Cabo Polonio", que tiene 60 socios entre las personas que viven en el Cabo.

Pesca poco ahora porque "el combustible y las herramientas están caras y el pescado vale una miseria". Lo ha salvado el turismo. Piensa que si restringen el acceso a la gente o si se hace un hotel cinco estrellas se va a ver perjudicado.

## Dayci Vivas

Artisana y pintora, nació en un campo cercano. Pasa la temporada en el Cabo, vendiendo buñuelos de algas en la playa, el resto del año está en el campo dedicada a las vacas y las ovejas.

Estuvo en el proceso del área protegida desde el inicio. Dice que el Polonio atravesó cantidad de épocas de crisis y movimientos de lucha con distintos gobiernos y autoridades, que han implicado angustia respecto a las demoliciones y dificultades entre los pobladores.

Para ella la entrada al sistema de áreas protegidas es diferente, porque las autoridades integraron a todos los locales en un plano de igualdad. El resultado en su opinión es positivo, y tiene fe en que la intención es el cuidado del lugar. Dice que es difícil llevarse bien entre todos porque hay muchos intereses económicos. Entiende que esta iniciativa por fin da una dirección en un sentido y hace una propuesta de cuidado.

## Esteros de Farrapos



# Especies prioritarias para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas



Venado de campo, coatí, lobo marino de dos pelos, cisne de cuello negro, ceibo, ñandú, integran la lista

Uruguay cuenta con una Lista de especies prioritarias para la conservación. La misma es el resultado de un trabajo interinstitucional liderado por la Dirección Nacional de Medio Ambiente, en el marco del proceso de diseño y puesta en marcha del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP).

Se identifican aquellas especies que serán objeto de esfuerzos especiales de protección en un documento que constituye el resumen del trabajo de muchos años de investigación y cataliza un proceso de consulta de casi dos años en que participaron más de 200 personas, involucrando instituciones del sector público, privado y organizaciones no gubernamentales.

El documento fue presentado en el marco de la vigésima primera sesión de la Comisión Nacional Asesora de Áreas Protegidas.

Detalla aquellas especies prioritarias para la conservación a nivel nacional y selecciona un subgrupo destinado a ser protegidas por el SNAP. Se destaca la importancia que adquieren las políticas de conservación fuera de las áreas protegidas y sobre todo la necesidad de articular todas las políticas de conservación que tiene el país.

Para la selección de las especies a integrar a la lista se tomaron en cuenta tres criterios: (1) la relevancia de la contribución de Uruguay a la conservación de especies a nivel global, (2) la

necesidad de implementar estrategias para evitar el deterioro a nivel nacional y (3) la utilidad en términos de contribución potencial o real de esas especies al bienestar humano.

En la lista del SNAP se identificaron 27 mamíferos, 53 aves, 16 anfibios, 30 reptiles, 18 moluscos terrestres y 788 plantas. Entre los listados se encuentran el coatí, el guazubirá, el oso hormiguero chico, el aguaraguazú, el venado de campo, el lobo marino de dos pelos, el ñandú, la perdiz, el cisne de cuello negro, la viudita blanca grande, el sapito de Darwin, el sapito de Devincenzi, la tortuga verde, la tortuga laúd, la víbora de coral, la víbora de cascabel, el ceibo, la palma butiá y la coca del país.

Guillermo Scarlato, coordinador general del proyecto Fortalecimiento de Proceso de Implementación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas destacó “el esfuerzo que se realizó para alcanzar consensos” y señaló que el proceso implicó un trabajo prolongado donde hubo una gran apertura de los distintos especialistas y otros actores involucrados para “poner a disposición el conocimiento generado durante años y en la búsqueda de puntos de vista comunes”. Además explicó que “la lista se vincula con la distribución espacial de las especies y constituye un elemento fundamental para el diseño del SNAP”.

## Cisne de cuello negro

*Cygnus melancoryphus*

Se alimenta de algas plantas acuáticas, insectos y huevos de pescado. Obtiene su sustento filtrando el agua; introduce el pico en el agua de poca profundidad y lo abre y cierra ligeramente, haciendo que el agua circule por dentro del pico. En la primavera y el verano austral, se reproduce en Chile, Argentina y Uruguay. La hembra pone de tres a siete huevos en un nido, que incuba 35 días. El macho ataca a todos los que se acercan a los huevos o las crías. Los pichones nacen blancos, su cuello y cabeza se oscurecen cuando alcanzan el tamaño a excepción de un trazo blanco que delinea sus ojos. Después de la estación de cría, se congrega en grupos que pueden alcanzar a miles de individuos. En el invierno, migra a Paraguay y al sur del Brasil: Río Grande do Sul, Santa Catarina y Paraná, incluso São Paulo. Su vuelo es vigoroso y puede realizar largas travesías.

*Es una especie característica de Sud América, presenta una amplia distribución geográfica desde el Sur de Brasil hasta Tierra de Fuego*

*Se encuentra en bañados y en la orilla de lagunas*

*Tanto la hembra como el macho llevan las crías sobre sí*



Fuente:  
<http://www.damisela.com/zoo/ave/otros/anser/anatidos/cisne/blackneck/indexe.htm>  
[http://en.wikipedia.org/wiki/Cygnus\\_melancoryphus](http://en.wikipedia.org/wiki/Cygnus_melancoryphus)

## Venado de campo

*Ozotoceros bezoarticus*

Es característico de la región templada de Sudamérica

Los machos adultos tienen un par de astas (o cornamenta) de unos 30 cm de longitud compuestas por 3 puntas, que se renuevan anualmente después del apareamiento

Posee glándulas odoríferas que producen un olor característico a ajo. Este olor ha dado origen al nombre de diferentes lugares, como Sierra de los Ajos y Fondo de los Ajos en Rocha

El venado de campo es un cérvido de tamaño mediano de unos 70 cm de altura a la cruz. Su pelaje es "bayo claro" en toda la zona dorsal. Es blanco en el vientre, parte inferior del cuello, alrededor de ojos y labios. La hembra es de menor tamaño que el macho y no tiene astas. Se distingue de los ciervos del hemisferio norte Axis y Dama porque éstos son de mayor tamaño y de color marrón con pintas blancas.

Alcanza la capacidad reproductiva entre los dos y los tres años de edad. Tiene su período de celo entre febrero y mayo. Las hembras paren una cría por vez luego de una gestación de siete meses. La cría al nacer presenta una "librea" (pelaje con manchas blancas) que mantienen hasta los 3 meses de edad.

Este venado ocupó parte de Brasil, Bolivia, Paraguay, Argentina y todo el

territorio nacional. Los indígenas hacían uso de este como se constata en los diferentes sitios arqueológicos. En la actualidad su área de distribución se ha reducido de forma importante; de hecho en Uruguay sólo se encuentran algunos rebaños en los departamentos de Salto (aproximadamente 700 ejemplares) y Rocha (alrededor de 100 individuos). El público puede apreciar ejemplares en Montevideo en el Parque Lecocq, en los zoológicos de Flores, Durazno, Salto y en la "Estación de Cría del Cerro Pan de Azúcar".

Los factores determinantes de la disminución del número de animales son: la alteración del hábitat por la agricultura y la ganadería, la competencia por el alimento y el espacio con el ganado, la adquisición de nuevas enfermedades y la caza comercial y deportiva.



### Investigación en Uruguay

La División Citogenética del Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable evaluó la diversidad genética existente en las poblaciones de Venado de campo que habitan los departamentos de Salto y Rocha, las Provincias de Buenos Aires y de San Luis en Argentina y poblaciones que se encuentran en el Estado Mato Grosso (Brasil).

Los resultados obtenidos revelaron que los venados presentan aún altos niveles de variación genética. Estos datos son muy auspiciosos ya que indican que las características genéticas de estas poblaciones son adecuadas para asegurar su viabilidad. En este marco, los esfuerzos emprendidos para conservar esta especie presentan buenas condiciones para desarrollarse en forma exitosa.

Fuentes:  
<http://www.iibce.edu.uy/posdata/venados.htm>  
<http://ecoterrorfloraflora.blogspot.com/2008/04/conociendo-el-venado-de-campo.html>

## Ceibo

*Erythrina cristagalli*

Es un árbol característico de Sudamérica, actualmente se lo encuentra en Brasil, Argentina y Uruguay

La flor de este árbol representa un símbolo nacional para Uruguay y Argentina

Florece aquí de noviembre a febrero

Es espinoso, bajo, algo corpulento, de leño blando y liviano. Suele alcanzar 5 a 8 metros de altura, aunque puede llegar hasta los 20 metros. El tronco es robusto, la corteza persistente y asurcada y el follaje caduco. Se lo encuentra en montes galería en torno a cursos de agua, en bañados y humedales. También se le cultiva en parques, plazas y paseos públicos. Además de su reconocido uso ornamental, sus flores, hojas y corteza son utilizadas para teñir lana y algodón, se le reconocen también diversos usos medicinales. Esta especie presenta la variedad leucochlora, comúnmente conocida como ceibo blanco, descrita por el reconocido experto uruguayo Atilio Lombardo (1902-1984). Esta variedad se encuentra en estado silvestre a orillas del río Cebollatí en "La Charqueada", departamento de Treinta y Tres.

Fuentes:  
<http://www.rau.edu.uy/uruguay/generalidades/ly.ceibo.htm>  
<http://en.wikipedia.org/wiki/Bucar%C3%A9>  
<http://www.montevideo.gub.uy/ciudad/paseos/jardin-botanico/especies/fabaceas-papilionoideas-erythrina-cristagalli-ceibo>



### La leyenda de Anahí

Cuenta una leyenda que la flor del ceibo es el alma de una india de la tribu Guayaquí, de la familia de los guaraníes.

Había en la tribu una joven llamada Anahí, conocida por la dulzura de su voz, que de continuo entonaba los cánticos de su pueblo. Le gustaba recorrer los bosques conversando con las aves, con las flores. Cuando ella cantaba, hasta el río parecía callar para escucharla.

Cuando llegaron los conquistadores, los guayaquíes pelearon con fiereza, pero iban siendo echados poco a poco, de sus bosques, de sus ríos, de sus sierras. Anahí, pese a su juventud luchaba como los más valientes. Su voz no cantaba más, sino que gritaba la guerra y animaba a los hombres y mujeres de la tribu.

Un día fue tomada prisionera, pero dio muerte al centinela que la vigilaba y escapó. En ese momento quedó sellado su destino: cuando la capturaron nuevamente, fue condenada a morir en la hoguera.

Envuelta lentamente por las llamas, Anahí comenzó a cantar una canción en la que pedía por su tierra, por su tribu, por sus bosques, por sus ríos. Al día siguiente, al amanecer, donde habían quemado a Anahí resplandecía el ceibo en flor.

Fuentes: [http://www.uruguayinforme.com/news/06062008/06062008\\_gravera\\_ceibo.php](http://www.uruguayinforme.com/news/06062008/06062008_gravera_ceibo.php)  
<http://imaginario.org.ar/baultematico/a/anahi.htm>



## Educación ambiental en los Humedales del Santa Lucía

Participaron 450 adultos y 630 niños y niñas de 26 escuelas

Entre marzo y noviembre 26 escuelas del área de los Humedales del Santa Lucía llevaron adelante en forma conjunta el Plan de Educación Ambiental (PEA): un plan dirigido a fortalecer la participación ciudadana, emprendedora y creativa de niños, niñas, docentes y comunidad en la protección de los humedales y la conservación de la biodiversidad.

El plan comprendió tres niveles complementarios: un proceso educativo profundo con niños y niñas, el trabajo coordinado con los docentes en su capacitación para facilitar la apropiación y sustentabilidad del PEA, y actividades de sensibilización con la comunidad.

En el 2009 la totalidad de las escuelas del área Humedales del Santa Lucía y trabajaron con más de 630 niños y niñas. Las actividades del PEA comprendieron talleres en el aula, salidas de campo, jornadas abiertas a la comunidad y el diseño y la elaboración de 27 microproyectos de comunicación ambiental para la sensibilización comunitaria: cuentos, revistas informativas, calendarios, afiches, autoadhesivos, murales, volantes, videos de fotos, obras de teatro, blogs, podcasts de audio y de video.

Directoras, maestras y maestros participaron de las actividades de capacitación en herramientas metodológicas para su trabajo educativo. 36 jornadas abiertas a la comunidad, incluida la realizada en el Día Nacional del Patrimonio,

movilizaron a más de 450 personas a partir de las acciones de niños y niñas.

Uno de los productos del PEA este año es una guía metodológica que incluye actividades prácticas para el abordaje de la diversidad biológica y conservación de los humedales, así como también actividades de participación ciudadana en temas ambientales.

Con el PEA 2009 se fortaleció una modalidad de trabajo en la escuela que es respetuosa de su funcionamiento, ritmos y dinámica. Además, se validó una manera coordinada y productiva de trabajar en proyectos complejos con múltiples actores, amplia cobertura y recursos importantes.

### Niñas y niños elaboran 27 proyectos

Los 27 microproyectos creados por alumnas y alumnos fueron presentados a nivel comunitario en cada escuela. Mediante estos microproyectos, los niños y niñas trajeron contenidos y conocimientos en acciones comunitarias, de comunicación socio ambiental y de valoración de los humedales.

Estos proyectos fueron diseñados e implementados con el acompañamiento y guía del equipo de educadores de InLatina y con la coordinación y colaboración de las maestras. Los temas fueron elegidos según la opinión de los escolares y las características propias de cada escuela y comunidad. La dimensión comunicacional y artística apuntó a estimular la creatividad y sensibilización a través de la expresión y creación.

## Comisión Nacional Asesora de Áreas Protegidas Última sesión 2009

La última sesión del año de la Comisión Nacional Asesora de Áreas Protegidas tuvo lugar el 10 de diciembre al mediodía en el Centro de Visitantes de Humedales de Santa Lucía, ubicado en Santiago Vázquez, Calle La Guardia frente al Yacht Club. El evento contó con la participación del ministro de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Carlos Colacce y la directora nacional de Medio Ambiente, Alicia Torres.

La reunión fue el marco ideal para realizar un balance de los actuado en el quinquenio 2005 – 2009 y para despedir el año, así como para intercambiar en cuanto a las formas de seguir avanzando en la protección de nuestro patrimonio natural y cultural.

## Plan de Mediano Plazo

A partir de 2010 el Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Uruguay contará con un Plan de Mediano Plazo que orientará su accionar durante los siguientes cinco años. El Plan es la síntesis principal de los esfuerzos de planificación realizados; integra los avances para el diseño físico del sistema, apoyado en el análisis de valores prioritarios para la conservación, su distribución espacial, las amenazas y oportunidades asociadas a estos valores y el territorio. Como base de este avance, es de principal destaque una lista de especies prioritarias para la conservación consensuada entre los principales expertos en la materia.

El plan integra además los principales progresos en materia de requerimientos de recursos humanos y materiales, institucionales y financieros y propone acciones para fomentar cambios de comportamiento basados en un mayor conocimiento sobre la importancia de la conservación.



## Relanzamiento

El libro *Uruguay, Tierra de Encuentros* es una publicación sobre los valores naturales y culturales del país. Presenta un importante conjunto de imágenes del fotógrafo español José María Pérez de Ayala, que ilustran aspectos destacados y representativos de Uruguay, de la relación hombre-naturaleza en el país y permite hacer una recorrida por los lugares más recónditos de nuestro país. Todo ello en perfecta armonía con textos redactados por autores uruguayos, hombres y mujeres de diferente perfil como Mario Delgado Aparain, Eduardo Gudynas, Circe Maia, Inés Moraes, Guillermo Scarlato, Alicia Torres, Renzo Pi Ugarte y Germán Wettstein.

La obra se relanza este mes, en el marco de la Feria del Libro, y estará a la venta en todas las librerías del país.

La publicación enfatiza sobre la naturaleza y su interrelación con la sociedad y la cultura. Realiza una interesante descripción y reflexión sobre el país, sus raíces, su presente y su futuro y adquiere potencial para constituirse en una carta de presentación de Uruguay para la región y el mundo.

Sirve de base para plantear el papel que juegan los recursos naturales en el desarrollo nacional. Desde esa perspectiva muestra la importancia de la conservación concebida como una adecuada articulación entre uso y protección. Reflexiona sobre las bases y los desafíos para un desarrollo sostenible, apoyado en una estrategia de conservación del patrimonio natural y cultural, que aporte al cuidado del ambiente a escala global.

Fue realizada en el marco del Proyecto Fortalecimiento del Proceso de Implementación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, gracias a la contribución de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo y el Organismo Autónomo Parques Nacionales del Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino de España.

# Hacia un Sistema Nacional de Áreas Protegidas

- Área ingresada al SNAP
- Área en proceso de ingreso al SNAP
- Propuesta en elaboración / estudio



## Boletín | 05

Boletín informativo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas



Galicía 1131 / 1133 esquina Rondeau  
 CP. 11100. Montevideo, Uruguay  
 Tel.: (+598 2) 917 0710 interno 4200 / info@snap.gub.uy  
[www.snap.gub.uy](http://www.snap.gub.uy)