



Estudio de Opinión Medio Ambiental

LÍDERES POLÍTICOS
LOCALES

Equipos MORI – SNAP
Setiembre de 2009

INDICE

Introducción	3
Resultados obtenidos	4
A. Quebrada de los Cuervos	4
B. Quebradas del Norte.....	9
C. Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay	15
D. Laguna de Rocha – Cerro Verde – Cabo Polonio	20
E. Humedales de Santa Lucía	25
En síntesis	27
ANEXO 1	28

Introducción

El siguiente informe se enmarca dentro del estudio sobre el nivel de involucramiento y grado de afinidad del sector político con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP).

A través de una mirada cualitativa, basada en entrevistas en profundidad, se busca relevar la opinión del sector político local vinculado a las zonas de incorporación al SNAP, con la finalidad de conocer las opiniones, percepciones y evaluaciones de los mismos con respecto a las áreas de: Quebrada de los Cuervos, Quebradas del Norte (Valle del Lunarejo y Laureles), Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay, Humedales de Santa Lucía y Laguna de Rocha – Cerro Verde – Cabo Polonio (estas tres últimas con una mirada departamental).

Los resultados que se presentan a continuación, buscan dar una mirada de cada una de las áreas en cuestión, en base a las siguientes dimensiones de análisis:

- Temas ambientales y su importancia para el departamento o región
- Conocimiento e involucramiento en temas de biodiversidad y áreas naturales protegidas
- Experiencia del SNAP en el departamento (o región) y evaluación del trabajo
- Desafíos del SNAP a mediano y largo plazo

Universo y tipo de entrevista

Se realizaron un total de 20 entrevistas en profundidad¹ comprendiendo a las cuatro zonas de acción establecidas por los TDR. Asimismo, y partir del intercambio con el equipo del SNAP, se incorporó al análisis el área de Humedales de Santa Lucía.

Las entrevistas fueron de carácter individual, conducidas a través de una pauta semi-estructurada, previamente acordada con el equipo del SNAP.

¹ Ver Anexo 1: Ficha metodológica

Resultados obtenidos

A. Quebrada de los Cuervos

1.1.1 Visión sobre los temas ambientales y su importancia para el departamento de Treinta y Tres

En términos generales, existe consenso entre los entrevistados de Treinta y Tres sobre la importancia de la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales como legado para las generaciones futuras ya que es “la fuente de vida que les va a quedar”, “estamos preservando a futuro la vida de nuestros descendientes”.

“Acá no hay uno más importante que otro, todo el mundo tiene que participar, el medio ambiente lo protegemos con los vecinos, con las ONG, con el Estado, es decir, realmente es un tema eje central”.

Relacionado a Treinta y Tres, los temas ambientales aparecen nombrados en el discurso de los entrevistados en distintos niveles. Por un lado, a nivel de las autoridades municipales, se asocian espontáneamente a la realidad departamental temas que tienen que ver con el medio ambiente y la importancia de lograr un desarrollo en la región que proteja los recursos naturales, generando conciencia del valor de su preservación, y que además, estos recursos puedan ser utilizados para el fomento del turismo.

“Estamos poniendo el énfasis en los recursos naturales como ejes estratégicos de un desarrollo. Es decir, tener áreas no contaminadas con toda su biodiversidad, integrando un Sistema Nacional de Áreas Protegidas, es una fortaleza indudable en un mundo que se está quedando sin esas áreas.”

“Primero porque los recursos de esta zona se han conservado, se conservaron por todas las características culturales de lo que te venía hablando. Acá tenemos una red hidrológica importantísima (...) tenemos monte natural por donde tu mires en Treinta y Tres. Tenemos campo natural que debe ser uno de los últimos recursos de la humanidad. Recién estamos empezando a generar una conciencia de preservación de estos recursos, y eso creo que es un atractivo turístico muy importante, más allá de lo puntual como es la Quebrada de los Cuervos, la Charqueada”.

Desde el discurso a nivel del gobierno local, hay una visión de los temas ambientales en un sentido amplio y no específicamente asociado a una problemática en particular. En este sentido, aparece el tema de la educación, del valor de ir generando conocimiento a nivel de los niños y niñas de escuela, de ir “educando a la gente trabajando sobre la realidad, el buen uso de un agroquímico... (...)... educando a la gente, porque acá se habla mucho de sector arrocero que tiene que corregir cosas, peor también el sector ganadero, a pesar de ser un sector de eslabones perdidos tiene problemas ambientales importantes. El caso de los baños de inmersión, por ejemplo, que son en general fosforados, toda el agua que sale de ese baño, va a las cuencas de los arroyos y de los ríos de la zona. Entonces ahí estamos generando una de las contaminaciones más importantes... (...)... estamos empezando también a trabajar en este tipo de cosas, sin ser fundamentalistas, siendo coherentes y tratando de conservar nuestros recursos naturales que son los que tenemos que dejar lo más sanos posibles a nuestras futuras generaciones, que va a ser la fuente de vida que les va a quedar”.

Asimismo, se menciona la importancia de tomar en cuenta el tema ambiental a la hora de planificar las distintas políticas departamentales, considerándolo como uno de los

ejes principales para el desarrollo de la zona. “Así que, ejes transversales: recursos naturales, patrimonio junto con los recursos naturales, identidad y desarrollo cultural de todas las poblaciones del territorio y la innovación como uno de los componentes fundamentales. Yo creo que son ejes para el desarrollo de esta zona”.

Por otro lado, los entrevistados pertenecientes a partidos de oposición, a la hora de analizar la realidad departamental, no incluyen en su discurso una mención espontánea del tema ambiental, sino que se centran en problemáticas concretas que están afectando a Treinta y Tres, como el desempleo o la falta de fuentes de trabajo. Recién al indagar directamente sobre temas ambientales, es que los entrevistados incorporan al discurso la temática, básicamente asociándola a un problema concreto (plantaciones de arroz) o como una oportunidad vinculada al desarrollo del turismo.

“Creo que sí, vamos a no engañarnos, por ejemplo desde el punto de vista del turismo, tenemos un turismo que puede ser muy aplicable. Por ejemplo para el turismo de Europa, hay una afección por aquellos lugares como el río Cebollatí. Por ejemplo, en seguida de la Charqueada hay una isla, que es la isla del padre, que tiene miles de hectáreas y hay lugares de esa isla a las que el hombre nunca ha llegado. Por eso la gente de los países europeos que viven permanentemente con la ciudad encima, con el stress que trae la ciudad, poder llegar a un turismo de ese tipo creo que es extremadamente importante, porque no sólo es la Quebrada sino que es la zona de la Quebrada”.

El turismo ecológico es visualizado, tanto por los actores de gobierno local como por los de oposición, como una oportunidad para Treinta y Tres. En este sentido, hay consenso en señalar que los temas ambientales pueden traer beneficios al departamento especialmente a través del desarrollo del turismo.

“El turismo es una capacidad que vamos a tener para explotar en el futuro. Yo creo que hacer un turismo ecológico, no solo de disfrute del paisaje, sino un turismo ecológico y disfrute de la gastronomía natural de esta zona va a ser en veinte, treinta años, uno de los ingresos mayores que va a tener esta región de el país”.

1.1.2 Nivel de conocimiento e involucramiento en temas de biodiversidad y áreas naturales protegidas

El concepto de biodiversidad y la importancia de su conservación es manejado a nivel de las autoridades municipales, fundamentalmente asociándolo a la importancia que tiene proteger estos recursos como patrimonio nacional. “Es uno de los patrimonios que tenemos. Nosotros creemos que en la medida que se comprometa la biodiversidad de todos los nichos ecológicos, del micro, del mezo y del macro, estamos comprometiendo la viabilidad del planeta. (...) Tenemos que pensar en las generaciones futuras pero también en las presentes, los impactos ya se ven. Entonces preservar la biodiversidad es absolutamente estratégico para nuestro país. No solamente en términos de supervivencia sino de soberanía”.

A nivel de los actores políticos de oposición entrevistados, no hay una identificación clara del concepto de diversidad biológica, aunque si se lo asocia a un tema de importancia y sobre el cual las personas deben tomar conciencia.

En cuanto a las medidas que se deberían tomar para la conservación de la biodiversidad, aparece por un lado el tema de la educación sugerido fundamentalmente por los políticos que están en el gobierno local. Por otro, desde la oposición se menciona el tema del control, de hacer cumplir las penas, como medida para preservar el ecosistema.

“Un Estado y una sociedad militante en la preservación del medio ambiente. Trabajando con ONG, trabajando en Red, con educación, vigilando, estableciendo pautas, discutiendo, es decir una militancia fuerte de todas las partes”.

“Para mi las medidas represivas no son muy conducentes. Son más medidas de conciencia y la gente comenzó a tener conciencia en torno a esto. (...) A veces hay que complementarlo con alguna medida legal para tener cierto control, pero creo que la educación hace a todo esto”.

“Mira yo pienso que es un tema importante, es decir que es un tema que hay que facilitar y que además hay que controlarlo. Me parece que el control en todas estas cosas es tremendamente importante y un control duro, es decir no darle palo a nadie porque no cumpla, pero si penas que permitan que estas cosas se lleven adelante”.

A nivel de los distintos entrevistados, hay consenso sobre la importancia de contar con áreas naturales protegidas que permitan conservar la biodiversidad, “cuidar el medio ambiente donde hay un determinado hábitat, para el desarrollo de determinadas faunas, floras. Creo que hay que conservar sí”. Hay también una clara identificación de la Quebrada de los Cuervos como área natural protegida, siendo más difusa la identificación espontánea de otras áreas con similares características en el país.

“Sí, los bañados de Rocha son áreas protegidas, creo que en San José hay un área protegida. Pero no sé más”. “Conozco la Quebrada de los Cuervos. Puedo haber estado en otras, pero no tengo conocimiento ni sé donde están”.

“Sí, el Valle del Lunarejo. Tenemos en la costa los bañados. En Treinta y Tres probablemente en un futuro tengamos un área protegida en zona plana, entonces vamos a tener una de quebrada y una en zona plana”.

Si bien todos los entrevistados dicen conocer la normativa del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, éstos mencionan no recordar los puntos o lineamientos generales que la misma contempla. “La conozco, la he usado para informarme, pero al dedillo no la recuerdo” “No, no la tengo presente, pero sí la leí y en algún momento la estuve estudiando”.

1.1.3 Experiencia del SNAP en el departamento de Treinta y Tres y evaluación del trabajo

El proceso de incorporación de la Quebrada de los Cuervos al SNAP ha generado cambios a nivel de la comunidad local y del departamento que son claramente identificados por los entrevistados como cambios positivos, necesarios para la conservación de la biodiversidad. Estos cambios se ven reflejados básicamente a nivel de los habitantes de la zona, que antes veían a la Quebrada como un lugar que era de la Intendencia y ahora ha habido un cambio de mentalidad en cuanto a la importancia de preservar el entorno y los beneficios asociados que esto puede traer a futuro. “Han tenido un cambio de mentalidad importante. No sólo por la Quebrada de los Cuervos sino por un trabajo que se está haciendo en torno a ese tipo de productores desde el Ministerio y desde la Intendencia, tendiente a apalancarlos y darles las herramientas para que se puedan defender”.

Estos cambios han traído además nuevas oportunidades para la comunidad local fundamentalmente a partir de la generación de productos o servicios asociados al área natural protegida. “A consecuencia de la promoción de la Quebrada y los mejoramientos en infraestructura han hecho que la afluencia de público aumentara considerablemente. Entonces le ha generado a la comunidad local la posibilidad de vender productos vinculados al área,

artesanías, servicios, hay cabalgatas, hay caminatas, gastronomía, hotelería, todos emprendimientos pequeños vinculados la entorno”.

Si bien ha habido algunos logros, el proceso es lento y con una clara apuesta a futuro. “La apuesta es a generar oportunidades a futuro, (...) Nosotros concebimos que la Quebrada de los Cuervos debe ser el motor de desarrollo de toda una región, en la cual se trata de los productores criadores que tienen que tender a diversificar su producción y una de esas formas es a través del turismo y del producto diferenciado. Poder decir yo estoy a 3 km de la Quebrada y genero este tipo de producto, desde el producto hortícola, hasta el turismo, la comida, los quesos, el pan casero...no sé, infinidad de productos que se pueden generar a nivel de los predios circuitos con productores.

Algunos elementos de la cultura local, relacionados a la poca experiencia de trabajo en cooperativas o de manera colectiva, son visualizados como problemas que deben continuar siendo trabajados a nivel de los vecinos y del propio departamento.

“Los problemas que ha habido son comunes al departamento. Es un departamento donde no había mucha asociatividad, donde no había muchas ONG, no había muchas cooperativas. Entonces se ha tenido que ir construyendo la idea de que lo colectivo facilita obtener logros que desde lo individual no se pueden lograr. En estos departamentos caló mucho el individualismo que fue buscado en la época de la dictadura y algunos otros años, el “hacé la tuya”. Entonces generar la posibilidad de que los vecinos visualicen que formando una cooperativa podés hacer mucho más cosas, que trabajando juntos logran mucho más cosas, ha sido una dificultad pero te diría que hoy hemos avanzado enormemente en ese aspecto”.

A nivel de las dificultades identificadas en el proceso, hay en el discurso de las autoridades locales una clara mención a las dificultades para la generación de recursos que permitan atender a la creciente diversificación de funciones que deben asumir las intendencias municipales en materia de políticas medio ambientales, salud, educativas, entre otras. “Hoy el país se debe la discusión de si las obligaciones y los recursos para cumplir esas obligaciones no hay que repensar quien las tiene que dar. Todo lo que hacemos nosotros hoy en políticas sociales, culturales, de apoyo a pequeño y mediano emprendimiento, de salud, no tenemos obligación de hacerlas, no son funciones tradicionales de las intendencias. Pero a nosotros nos lleva el 30% de los recursos y antes teníamos en la administración anterior en el área de desarrollo productivo, sólo a un ingeniero agrónomo, una computadora y un funcionario. Hoy tenemos más de 30 técnicos trabajando en el campo y más de 50 actividades y proyectos...”.

En particular, el ingreso de la Quebrada de los Cuervos al SNAP no fue ajeno a este proceso. “Eso lleva a que las áreas que estamos directamente vinculadas al tema tengamos que justificar frente a las otras áreas e incluso frente al propio intendente, gastos que se hacen en la Quebrada tendiente a conservarla y que se mantenga como estaba. Cuando de repente las prioridades de la Intendencia son otras como caminería, iluminación o la misma área mía que es apoyar a todo el sistema productivo del departamento. Que por otro lado estemos generando gastos sin ninguna devolución, simplemente tendientes a conservar algo, lleva a una especie de trauma interno de la Intendencia, pero que la hemos venido sorteando de a poco”.

A nivel del discurso en general, no se identifica una estrategia clara para la generación de recursos económicos que permitan gestionar el área protegida. Si, bien se menciona la importancia de contar con recursos para mantenerla y administrarla, no hay un criterio o una postura definida acerca de la manera de generar los fondos a futuro. Hay una visión de que el Estado debería asignar recursos económicos para la gestión de las áreas naturales protegidas, con la colaboración de las Intendencias.

“Hay una previsión por parte del Estado para asignarle recursos, la Intendencia también colabora. Parte de lo que hemos hecho lo hemos hecho con fondos de la Intendencia que nos ha llevado miles de dólares, pero bueno, nosotros lo consideramos esencial”.

“Los presupuestos departamentales a veces son acotados, yo creo que es un tema nacional, porque lo que se custodia en cierta medida, son temas que trascienden a lo departamental. Además me parece que es una política muy cara con respecto a la conservación, pero evidentemente que la Intendencia Municipal tiene que estar presente en esos temas”.

1.1.4 Desafíos del SNAP a mediano y largo plazo

Como desafíos del SNAP a mediano y largo plazo, se visualiza la importancia de trabajar en el tema educacional, generando conocimiento y sensibilizando a la opinión pública acerca de la importancia de preservar y proteger las áreas naturales. “Que la gente comprenda, los habitantes de este país comprendan que es fundamental que hayan estas áreas protegidas”.

“Convencer a la gente de que esto es así, es un tema educacional, básico. Primero creo que tenemos que llegarle a la gente de lo que se trata esto, y yo me hago partícipe de esto, porque a nivel de país no se sabe mucho acerca de esto, no se sabe a nivel de Treinta y Tres”.

Por otra parte, se menciona el tema de poder ser capaces de generar las condiciones para que estos procesos sean sustentables en el tiempo. “Sustentabilidad, sustentabilidad de los procesos que desarrollan en el área protegida y generar las capacidades para que la gente pueda vivir dignamente en cosas vinculadas y que potencien la propia área. Estamos en ese proceso, que es largo como todo proceso cultural. (...) Es un largo proceso que se va a lograr en la medida que las generaciones mayores preparen a los más jóvenes”.

B. Quebradas del Norte

1.1.5 Visión sobre los temas ambientales y su importancia para los departamentos de Rivera y Tacuarembó

El tema ambiental no es identificado por los entrevistados vinculados a las Quebradas del Norte como uno de los principales problemas de los departamentos de Rivera y Tacuarembó. En particular, se mencionan los temas de empleo y trabajo, seguridad, educación y pobreza como algunos de las principales problemáticas que están afectando a los departamentos de la zona.

En lo que respecta al tema ambiental y su relación con la zona, existe por un lado, una reflexión en cuanto la importancia de la temática y de la necesidad de trabajar en la concientización y educación de la sociedad toda. “Primero, pasa mucho por la concientización y la educación de nosotros mismo”. “El tema ambiental es un tema de concientización...”. Se hace también mención acerca de la importancia de preservar los recursos naturales como el agua y la tierra, identificando formas de desarrollo económico que no generen daños irreversibles al ecosistema.

“Yo creo que en el tema medio ambiental nosotros tenemos fundamentalmente que ayudar a preservar los cursos de agua, tenemos que ayudar a conservar la tierra como recurso dentro de ciertos márgenes de tolerancia hacia la inversión que es necesaria para el desarrollo económico pero que no genere daños que sean irreversibles al ecosistema, es decir a la tierra y al agua”.

Por otro lado, aparece en el discurso mención a algunos problemas ambientales que están afectando a los departamentos de Tacuarembó y Rivera. Específicamente, se identifica a la forestación y la generación de residuos personales, como actividades que tienen un impacto negativo en el medio ambiente. “Acá sin duda el tema de la forestación es un tema que preocupa en el sentido de que ahora con el tema de la sequía se agudizó la problemática del agua”.

“Más bien la contaminación a partir de los residuos personales, el arrojar desperdicios en lugares no aptos, a los cursos de agua, sobre todo en las zonas urbanas”.

A juicio de los entrevistados pertenecientes a los gobiernos departamentales, los temas ambientales están presentes en las agendas municipales y son considerados a la hora de planificar las distintas políticas departamentales. En este sentido, se sostiene que: “Nosotros tenemos algún programa, en estos momentos acabamos de ganar un fondo concursable de Uruguay Integra con un proyecto básicamente medioambiental. Un proyecto de un millón de euros. Tiene que ver con el tratamiento final de residuos, la clasificación, el reciclaje, con la incorporación de hurgadores. **Es un tema que desde la actualidad y desde la intendencia se está trabajando...Muchísimo**”.

“Si, se ha tenido en cuenta permanentemente, y este ha sido un Municipio que esta trabajando en la ley de ordenamiento territorial, esta muy en contacto con la DINAMA desde gobiernos anteriores...”

Hay también una percepción de que las cuestiones medio ambientales están, en la actualidad, más presentes en la agenda política de los gobiernos departamentales. En este sentido, se opina que “hay una creciente tendencia y una creciente sensibilidad y preocupación. Hoy muchas intendencias tienen oficinas que se dedican o controlan o están

referidas al tema medio ambiental y además por lo general en aquellos aspectos que requieren una mayor asistencia técnica o que requieren el cumplimiento de normas nacionales, por lo general las Intendencias hacen convenios con los Ministerios nacionales...”

Desde los partidos de oposición entrevistados (Partido Nacional-Rivera y FA-Tacuarembó), hay una visión más crítica con respecto a este tema, manifestando que existe una diferencia entre el discurso de los gobiernos locales y la real consideración de los temas ambientales a la hora de planificar las distintas políticas departamentales.

“Yo creo que más bien está en los discursos... Vos escuchas y nadie le hace daño al medio ambiente, ahora en la práctica sí, yo creo que no se tiene en cuenta. Tacuarembó es una ciudad que ha crecido, no tiene ningún ordenamiento territorial... (...) Me parece que no es un tema que esté en la agenda de ellos, ni de preocupación. Más bien en esta etapa están preocupados por obras urbanas, pero no en la parte ambiental, no es un tema que les preocupa”.

“No, no se considera. Yo soy de los que te digo, además crecí en Rivera, que por ejemplo la forestación no respetó nada. A no ser algunas pequeñas cosas, a tantos metros del lecho del arroyo o del río... (...) Yo creo que el medio ambiente en sí, no se viene respetando”.

A nivel del discurso de los distintos entrevistados vinculados a las Quebradas del Norte, existe un consenso acerca de que los temas ambientales constituyen una oportunidad que puede traer beneficios a los departamentos y su población. Las zonas del Valle del Lunarejo y Laureles son identificadas como lugares que, por sus valores ambientales y de conservación de sus recursos naturales, constituyen nuevas oportunidades de desarrollo y trabajo para las comunidades de la zona.

“Claro, porque que pasa, donde se desarrolle un ecoturismo que es el fundamento de la ley, cada vez se va a respetar más la naturaleza y se va a incentivar que esa flora y esa fauna crezca, no desaparezcan algunas especies que esa es la finalidad de la ley”.

“Sí, claro. (...) Estamos trabajando también en algunos proyectos, puntualmente, como el Valle de Lunarejo. Son evidentemente oportunidades sobre las cuales, ahora que estamos trabajando en cadenas de valor del área turística también, se está trabajando en algunos proyectos y en el desarrollo, justamente, de oportunidades de desarrollo para esa zona, a partir de esa zona protegida”.

“No cabe ninguna duda porque el mundo todo hoy apunta, justamente, por ejemplo en el caso turístico, apunta hacia lugares naturales. Por ejemplo nosotros aca en Tacuarembó conjuntamente con Rivera, desde hace ya bastantes años que estamos trabajando en un circuito de las Quebradas del Norte, que incluye Cañas, Lunarejo y Laureles...”

“Después para este otro lado, rumbo a Rivera, en Laureles que se está fomentando, incluso ahí no hay luz eléctrica pero están viniendo muchos extranjeros, es una zona espectacular, agreste, de mucho colorido de los verdes. Ese lugar se está explotando, pero todavía con una dimensión muy pequeña. Hay una perspectiva, hay proyectos, la Intendencia ha estado trabajando con el Ministerio de Turismo”.

Otro elemento que se introduce al análisis, es la importancia de incluir al sector privado, como actor de relevancia para poder generar oportunidades de desarrollo de proyectos de ecoturismo que tengan una sustentabilidad económica.

“Bueno, por ejemplo toda la zona que hoy se está tratando de desarrollar en el norte, la zona del Valle del Lunarejo en el límite con Rivera y Artigas, pienso que es una zona que podría tener un importante atractivo turístico. Ahora todo eso tiene que ir de la mano de un mercado que

acompañe porque desarrollar y hacer inversiones y explotar un potencial o fomentar un potencial y que después no exista retorno, no exista inversión de capital privado, evidentemente no tiene mucho sentido. Creo que tiene que ir una cosa de la mano con la otra”.

1.1.6 Nivel de conocimiento e involucramiento en temas de biodiversidad y áreas naturales protegidas

En términos generales, el concepto de biodiversidad es manejado por los entrevistados vinculados a las Quebradas del Norte, quienes lo asocian a la diversidad de flora, fauna, de los ecosistemas. Hay también una vinculación a las áreas de Laureles, Lunarejo como lugares con una gran diversidad biológica. En lo que respecta a las medidas para la conservación, por un lado, se menciona la importancia de trabajar con la comunidad local sobre la importancia y el valor de la preservación de los recursos naturales con los que cuentan. “Nosotros lo venimos manejando desde hace un buen tiempo en esta área de Laureles, Lunarejo, las Quebradas del Norte. Justamente ahí estamos tratando de que esos vecinos que hoy tienen una riqueza que muchas veces no le dan el valor que realmente tiene, hoy tengan el conocimiento de esa diversidad que tienen y la importancia.

Por otro lado, se destaca la importancia de contar con un relevamiento, un estudio exhaustivo de la zona, planes de preservación y de desarrollo que respeten la biodiversidad. “Primero, el relevamiento de todas las especies vivas de un ecosistema, cosa que se hizo con la UDELAR en el área de Lunarejo, el cual contó con el relevamiento completo de lo que es flora y fauna. Luego, los planes de preservación, sobre todo en algunas zonas particulares. Y tercero, la construcción de proyectos de desarrollo que respeten esa diversidad...”

“Todas aquellas medidas que tiendan fundamentalmente a respetar el equilibrio que la naturaleza tiene y generó en esa zona, creo que eso es fundamental. Repito siendo muy realista y entendiendo también que el desarrollo económico constituye un aspecto fundamental, lo que hay que buscar es que uno no sea en demérito del otro”.

Las medidas de control, que permitan proteger los recursos naturales, son también identificadas como necesarias para la conservación de la diversidad biológica. “Para mí lo más importante es tratar de lograr que cuando uno intenta darle a una localidad una nueva alternativa productiva que a su vez paralelamente se ponga una medida de control. (...) A su vez generar controles y tener mucho cuidado con la masificación de las visitas, porque muchas veces también trastoca el entorno natural”.

“Yo lo vinculo con el control en la forestación, con el control de los recursos naturales y el hecho de proteger todas las formas de equilibrio en cuanto a...promover esa diversidad”.

Las áreas naturales protegidas, aparecen en el discurso de los entrevistados asociadas a esta diversidad biológica, como zonas con “un potencial natural que hay que conservarlo”, “preservarla de los riesgos de transformación o aniquilación”. A nivel de las autoridades locales de Rivera y Tacuarembó, hay una mención espontánea del SNAP como referente del tema. En este sentido, los entrevistados de los gobiernos locales de ambos departamentos, coinciden en señalar la importancia de dar una mayor difusión al tema, dando a conocer los objetivos del SNAP, su forma de trabajo, e informando y difundiendo la normativa que rige al sistema.

“Pero hay que darle más difusión y las posibilidades, y sobre todo al sistema para declarar áreas protegidas...”. Sobre la normativa del SNAP: “Primero que falta difusión, y hay muchas cosas

que habría que aclararlas. Esa es la realidad. O no son muy claras porque no hay un decreto y un reglamento que diga que se va a aplicar de tal forma. Entonces como que es muy macro en algunos puntos la ley, que genera confusión”.

En particular, se mencionan como puntos “conflictivos” de la normativa y que deberían ser clarificados, aquellos referidos a la venta de los predios comprendidos dentro de las áreas naturales protegidas.

“Eso me ha motivado incluso consultas de mucha gente que se siente hoy afectada, porque dice, muy bien a mi me declaran área protegida, todo muy bien (...) pero el problema es que me limitan a que no puedo vender el predio en tales condiciones, no puedo hacer tal o cual tipo de explotación y eso me determina una disminución del valor de la tierra, de la propiedad, y eso quien me lo compensa”.

“Hay un punto que dice que todo predio que se vaya a vender, primero tiene que ser ofrecido al Instituto de Colonización, y por más que es una ley muy vieja, traerla hoy al tapete para mucha gente le genera un problema. Entonces la gente pensó a lo primero que no iba a tener derecho de ofertarle a un privado, (...) Entonces eso genera un problema, generó en la población un problema. En la ley habría que aclarar varios puntos”.

1.1.7 Experiencia del SNAP en los departamentos de Rivera y Tacuarembó y evaluación del trabajo

En términos generales, las Intendencias de Rivera y Tacuarembó evalúan positivamente la experiencia de implementación del SNAP en ambos departamentos. Por un lado, se valora el trabajo de articulación y coordinación del SNAP con los Municipios.

“Fue buena, hemos trabajado bien con el Sistema y con las autoridades del Ministerio, ha sido una buena experiencia”.

“Con el SNAP tenemos muy buena relación. (...) ellos prácticamente todos los meses están teniendo reuniones ahí, y nosotros participamos, siempre algún técnico de la Dirección esta presente”.

Por otro, se identifican también como positivas algunas acciones desarrolladas a nivel local, fundamentalmente relacionadas al fortalecimiento de las comunidades locales de Valle del Lunarejo, Laureles y Cañas.

En Laureles se valora el proceso de trabajo participativo con los actores locales, que ha permitido que “los vecinos tengan una actividad conjunta, porque antiguamente eran productores individuales, cada cual estaba para su vaca y su oveja. Hoy por hoy están teniendo diferentes actividades de capacitación, o de eventos. (...) Ha logrado que la comunidad se conozca un poco más, que no solamente se piense en un mejor ingreso, sino que también se piense en una mejor convivencia”. Aparece también con fuerza la presencia del Municipio como actor clave para la identificación de oportunidades de desarrollo para la zona. “Laureles nace como un polo turístico porque nosotros le vemos una determinada fortaleza, vemos que hay determinados vecinos que están dispuestos a empujar hacia ahí, y a su vez nosotros llevamos capacitaciones en áreas artesanal y demás que genero una alternativa. (...) que llevó a que hoy Laureles se conozcan por el tema turístico”.

Desde la Intendencia de Rivera se valora el proceso de trabajo con el SNAP a nivel local ya que permitió que el área del Valle del Lunarejo “se hiciera más conocido, que más gente quisiera venir a verlo, que se interese. Eso llevó a que empezaran a desarrollarse algunos proyectos turísticos, que hay alguna infraestructura, hay una hostería, hay algunos proyectos

turísticos en marcha, privados, locales. (...) Ahora hay, empezó a desarrollarse después de esas actividades que hablábamos. De trabajo, de desarrollo local.

El fomento de una visión de conjunto de las Quebradas del Norte, con un trabajo articulado entre las Intendencias de Tacuarembó y Rivera, es también visualizado como una potencialidad que debe aprovecharse. En este sentido, el conjunto de los entrevistados coinciden en señalar los beneficios asociados a la posibilidad de generar un circuito turístico que incorpore las áreas de Laureles y Valle del Lunarejo. “Justamente, ahí está, lo pensamos como circuito, y realmente lo que hacemos, tanto nuestra Oficina de Desarrollo como la de Rivera, trabajamos en forma complementaria”. “Entonces me parece bárbara la idea de poder trabajar en conjunto con las Intendencias y la experiencia creo que potencia lo que puede ser el trabajo en ese sentido”.

A nivel del discurso de los actores políticos vinculados a las Quebradas del Norte, si bien las perspectivas de desarrollo para la zona son buenas, el proceso es aún muy lento y los resultados a futuro aún inciertos. En el caso de Laureles, la falta de inversión actual en infraestructura y electrificación estaría limitando las posibilidades de desarrollo de la zona. “Soy un convencido de que ahí lo que está faltando, los estudios están, lo que está faltando son inversiones concretas en temas como por ejemplo, lugares físicos donde pueda instalarse un turista, donde pueda tener un lugar de referencia”. Por otra parte, se menciona que esta inversión en infraestructura y equipos técnicos es justificable, siempre y cuando vaya acompañada de una respuesta de mercado, de una “real expectativa o interés de mercado del inversor privado el día de mañana, que tenga interés en invertir o explotar ese atractivo turístico. Creo que hay un problema de mercado importante, y por eso mismo creo que las políticas de turismo a desarrollarse en Tacuarembó, tiene que ir no tanto referidas al departamento sino tienen que ser más encaradas con un criterio regional”.

Si bien en el Valle del Lunarejo hay algunas iniciativas locales de desarrollo turístico de la zona, éstas son aún muy incipientes y con poca capacidad de impacto a nivel de la población local.

La generación de recursos económicos para la gestión de las Áreas Protegidas, es también percibida como un tema central para la sustentabilidad a futuro. En este sentido, se identifica, al Estado (en articulación con las Intendencias) como un actor clave de financiamiento:

“Yo creo que sí (debería ser incluido en el presupuesto municipal), (...) Incluso le diría que lo que hoy el Estado saca por concepto de desarrollo del turismo creo que ahí estaría la fuente de la cual obtener recursos para promover o desarrollar estas áreas protegidas”.

“Yo creo que todo lo que se pueda incluir en una ley de presupuesto quinquenal, en un gobierno cualquiera, o en un presupuesto anual, me parece que es fundamental”.

1.1.8 Desafíos del SNAP a mediano y largo plazo

Como desafíos del SNAP a mediano y largo plazo, se señalan los siguientes aspectos:

- Trabajar en la sustentabilidad económica del proyecto a futuro a través de:
 - Mejorar el diálogo con el sector privado, incorporándolo al trabajo como un actor de relevancia para la sustentabilidad a futuro, “para que hayan realmente respuestas del sector privado que vayan de la mano del esfuerzo que el Estado hace en esa materia”.

- Asignación de recursos económicos y de infraestructura adecuada “Yo creo que las leyes están, las normativas están, pero digo, en general yo creo que lo que le falta son recursos y hacerlo de alguna manera, como te puedo decir, que se adapte mucho más a la realidad”. “...se prevean las inversiones adecuadas para infraestructura y demás, porque sino en definitiva quedamos con un estudio y un Área Protegida, pero que si no le damos el broche final de que tenga la infraestructura adecuada, no va a dejar el rédito...”
- Trabajar en la definición de actores responsables de gestionar y administrar las áreas protegidas. “...definir buenas administraciones para cada una de las áreas protegidas... yo creo que ahí las Intendencias jugamos un rol fundamental”.
- Clarificar algunos puntos de la normativa, especialmente de los puntos que generan conflicto a nivel de las comunidades locales. “...clarificar muchas cosas de la ley, de forma tal de que esa comunidad no tenga temor en involucrarse y realmente aceptar que quieren estar dentro de un Área Protegida”.

C. Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay

1.1.9 Visión sobre los temas ambientales y su importancia para el departamento de Río Negro

En términos generales, a nivel del discurso de los entrevistados, hay una visión compartida acerca de que los temas ambientales son de vital importancia tanto para el departamento de Río Negro como para el país. Algunas de las problemáticas actuales relacionadas con el calentamiento global, la deforestación, los cambios climáticos, han llevado a que “todo el mundo tiene conciencia hoy de la importancia del cuidado medio ambiental”.

Sin embargo, el tema ambiental no es identificado por la mayoría de los entrevistados como uno de los principales problemas del departamento en la actualidad. La falta de fuentes de trabajo y el aumento de la desocupación fundamentalmente asociado a la instalación de Botnia “la cuestión del tema de Botnia y esas empresas extranjeras trajo mucha desocupación, eso a nivel de la capital...”, “las expectativas no fueron colmadas en toda su dimensión (con relación a Botnia y la capacidad de generar fuentes de trabajo)” y el tema de la vivienda son mencionados como algunos de los principales problemas actuales. Cabe mencionar que en el discurso de la oposición si se incorpora espontáneamente la temática medio ambiental, fundamentalmente asociada a la pérdida de oportunidades de desarrollar los recursos turísticos de la zona a partir de la instalación de la planta de Botnia: “Los principales problemas del departamento, a mi me parece que es justamente no haber sabido, no haber podido direccionar determinados recursos que teníamos hacia temas que nos podrían haber traído buenos resultados con el turismo por ejemplo. (...) Teníamos áreas que estaban cuidando mucho el medio ambiente, los Esteros Farrapos, humedales que se estaban integrando al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (...) entonces en el medio de eso se corta hacia el costado y se instala una multinacional gigantesca que nos ponen un puente”

A priori, el tema ambiental aparece en el discurso de los entrevistados asociado a la planta de Botnia y a los impactos (positivos y negativos) que ha generado en el departamento. En cuanto a los efectos positivos, la instalación de la planta ha provocado que la temática ambiental esté más presente en la agenda departamental. En este sentido, la Junta Local ha aprobado una ordenanza ambiental, hay un plan de gestión ambiental, desde la Intendencia se está trabajando en el tema a través de la Dirección General de Medio Ambiente. Sin embargo, se perciben también efectos negativos, fundamentalmente asociados al aumento de la desocupación y a que el departamento no tuvo la capacidad de explotar los recursos turísticos de la zona.

A juicio de las autoridades Municipales, el tema medio ambiental es tomado en cuenta a la hora de planificar las distintas políticas departamentales, y es un tema que está presente actualmente en la agenda. “Quizás antes para una intendencia era más importante hacer una plaza que la preocupación por la gestión de residuos, o por la calidad del aire o por hasta controlar las emisiones de los autos, y hoy lo estamos haciendo”.

Desde la oposición hay una visión más crítica al respecto, considerando que “Sí se lo toma pero sólo formalmente, porque queda bien tener oficinas y muchos aparatos que tienen que ver con el medio ambiente. Pero si vamos a cosas concretas la Intendencia a sido incapaz de cerrar un basurero que está haciendo daño a un pueblo de 1500 habitantes”.

A nivel de la localidad de San Javier, el hecho de que el área de Esteros de Farrapos haya ingresado al SNAP, ha generado una mayor sensibilización de la población local en temas relativos al medio ambiente. Sin embargo, hay algunas cuestiones puntuales a las cuales aún no se les ha podido encontrar solución. En particular, desde hace ya más de un año que están trabajando para la reubicación del basurero municipal que está al borde del área protegida. A pesar de haber iniciado gestiones en ese sentido, no hay todavía ninguna definición al respecto.

1.1.10 Nivel de conocimiento e involucramiento en temas de biodiversidad y áreas naturales protegidas

A nivel de los entrevistados de Río Negro, se observan distintos niveles de afinidad y manejo del concepto de biodiversidad. Por un lado, se realiza una reflexión general de su significado y se lo asocia a un tema de importancia para el planeta “Yo creo que la biodiversidad es una necesidad absoluta para el planeta, cada vez más intentan mantener aquellos lugares donde es posible mantener todo lo autóctono del lugar, no perderlo, que no desaparezca y patentarlo”.

Por otro, hay una reflexión de la biodiversidad a partir de la experiencia de trabajo del SNAP, en donde se relaciona al concepto con determinado tipo de acciones que van en contra de la preservación de esa diversidad biológica. “Nos pasaba en el Estero que a veces había problema de quemazón de los pajonales, nos explica la gente que viene y nos visita, que donde hay un nido de un ave y una cosa se quema, se corta el ciclo de esa ave, eso es dañar la biodiversidad”.

Si bien algunos a priori parecen no manejar el concepto de biodiversidad, al reflexionar acerca de los Esteros, incorporan al discurso algunos elementos interesantes que dan cuenta de un cierto grado de afinidad con la temática. “Yo creo porque esos humedales cumplen una función biológica, técnica importante, en la conservación de especies, entre otras cosas, al decir especies, digo especies de todo tipo”.

En lo que respecta al manejo del concepto de áreas naturales protegidas, en general éste se encuentra fuertemente asociado al SNAP y al trabajo realizado en los Esteros de Farrapos. Sin embargo, hay también quienes dicen conocer al Sistema Nacional de Áreas Protegidas “sólo de nombre”. “No, sinceramente no. Lo conozco de nombre, pero no he tenido el gusto de estar vinculado a ellos. Me gustaría...yo por razones generacionales y de actividades no tengo mucho contacto”.

Entre los aspectos a destacar, al analizar el discurso de los entrevistados, hay opiniones encontradas en cuanto a los “usos” que deberían ser permitidos dentro de las áreas naturales protegidas. Por un lado, se menciona la importancia de que el hombre no tenga ninguna incidencia sobre estas áreas, “tratar de mantenerla en su condición natural y lo mejor que se pueda. Usarla solamente para investigación y no estar poniendo allí cosas que no deben estar o animales”

Por otro, se resalta el hecho de que contar con un área natural protegida no significa “ponerle un alambrado y un candado con llave”, sino que va a continuar siendo “algo productivo pero controlado y cuidado pero no lacrado”

A nivel local, hay una asociación de las áreas naturales protegidas como “un lugar que tiene su reglamentación y que se deben hacer ciertas cosas y otras no, y cuando entrás ahí

tenés que respetar”. En este sentido, se valora especialmente el trabajo de educación ambiental realizado por el SNAP con la comunidad de San Javier “...viene la gente de la DINAMA y le explica al pueblo como funciona todo el sistema. Viene una persona que sabe de plantas acuáticas y todas esas cosas. Entonces nosotros, a mi me pasa que yo hay muchas cosas que veo y que no sé como funcionan. Si viene alguien y me explica... y bueno hoy o mañana hago algo y sé que voy a hacer mal, sé que no lo debo hacer porque me explicaron esto o aquello”.

Si bien la mayoría de los entrevistados dicen conocer la normativa del SNAP, éstos mencionan no recordar los puntos o temas centrales que la misma contempla. En particular, se identifica a la normativa como un tema que ha sido difícil de transmitir.

“No, el concepto general es ese que te dije, porque además fue lo que más me costó cuando fui como Intendente a hablar con los vecinos”.

1.1.11 Experiencia del SNAP en el departamento de Río Negro y evaluación del trabajo

En términos generales, hay una valoración positiva de la experiencia de trabajo con el SNAP que se ve reflejada en el discurso de los actores políticos entrevistados. Desde el gobierno municipal, se manifiesta que la decisión de proponer al área de Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay para su ingreso al Sistema, fue una “propuesta más bien nacional, que tiene una visión más global del país”. A pesar de ello, se percibe un compromiso e involucramiento de las autoridades locales tanto con las acciones realizadas a nivel local como en lo que respecta al trabajo de articulación con el SNAP.

“Yo participé desde el inicio en mi gestión con el área protegida de los Esteros de Farrapos. (...)Ha sido muy buena (en relación al trabajo con el SNAP). Nosotros tenemos un delegado en esa comisión. A su vez trabajan mucho con la dirección general de medio ambiente. Ahora se está haciendo un llamado para cuida bosques...”

El proceso de trabajo con la comunidad de San Javier es también valorado como positivo por los actores políticos vinculados al gobierno municipal y nacional. Éstos coinciden en señalar que ha permitido generar una conciencia a nivel de la comunidad local acerca de la importancia de preservar y cuidar los recursos naturales con los que cuentan.

“Ha habido todo un proceso muy interesante de generar fundamentalmente esa conciencia para que sea la propia comunidad que cuide de su patrimonio, eso me parece que es algo muy interesante”.

“...hoy hablan de los Esteros de Farrapos como algo propio y hablan con orgullo. Antes los Esteros de Farrapos eran algo que estaba ahí que se usaba para pastar ganado este...que no se cuidaba mucho, (...). Hoy se cuida eso, me parece que eso es el logro más importante”.

Sin embargo, al analizar el discurso a nivel de la localidad de San Javier, surgen algunos elementos que dan cuenta de un proceso largo, con encuentros y desencuentros entre los intereses de la población local y los del equipo del SNAP. En este sentido, se señalan como debilidades del proceso la falta de acuerdos con el sector ganadero y los pescadores de la zona. Los “ruidos” en la comunicación, la incapacidad de las partes para dialogar, son mencionados como factores que han incidido negativamente en el proceso.

“Por ahí, gente de San Javier que daba una opinión negativa de lo que es la parte ganadera sobre lo que es el área protegida. Y a su vez gente que venía del área protegida no entendía mucho lo que es el tema ganadera, entonces chocaban las partes”.

“Ahí hubo una brecha, hay algo complicado, pero es más que nada por el manejo que se hizo, con los pescadores también... es gente que vive de eso y por ahí en algún momento vinieron y dijeron, se corta esto no va más y hay gente que vive y dice, pucha carajo me están cortando los brazos, de que voy a vivir... Yo creo que pasó un poco por el como se manejó la cosa que llegó un punto que todo lo que se venía armando más o menos quedó en nada...”

El sentido de pertenencia con el área, el arraigo a las costumbres locales, el trabajo individualista de los pobladores de San Javier, son factores que también incidieron en el tipo de vínculo establecido y que no se haya podido resolver algunos puntos de forma colectiva.

“Entonces vos no podés venir a imponerle una idea a los ganaderos cuando no tenés ni idea de lo que estás hablando. De ahí entonces arrancan los problemas. Yo creo que para solucionar la gente del Ministerio o de donde sea tiene que visitarlos, estar un año, un año y medio recorriéndolos, a ver como se comportan, conocerlos bien, interiorizarse y recién después sentarse a conversar. Y ahí podés discutir, decir, señor, hace un año y medio que lo estamos viendo y pasa tal y tal cosa. Hoy por hoy ellos no pueden hacer eso porque no lo conocen”.

“Por un lado, los ganaderos adentro por otro, como ellos quieren, como queremos estar, los pescadores tranquilos por otro lado, y ta. Estaría bueno que todos estemos en armonía, si le preguntan a un ganadero que es el Estero que trate de realzarlo lo más que pueda”.

A pesar de ello, el ingreso del área de Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay ha generado, en la población local, expectativas a futuro en cuanto a las oportunidades de desarrollo turístico para la zona. La apuesta es a largo plazo, a ir generando las facilidades de infraestructura y servicios que permitan atender a los turistas que visiten el área.

“Yo creo que si esto sigue así y si San Javier no se complica y se pone negativo, van a haber varias familias que van a poder vivir de esto, del turismo. (...) Yo creo que lo que hace falta a San Javier es que venga un tipo que tenga plata y que invierta y arme todo un proyecto de turismo con respecto al área, respetando todas las normas que tenga no, y ahí arrancaría la cosa”.

La oportunidad de desarrollo de los Esteros de Farrapos y las Islas del Río Uruguay como un destino turístico, es también identificada por el gobierno municipal como una potencialidad a explotar. En particular, se menciona la posibilidad de fomentar un circuito turístico de navegación por el río Uruguay, que recorra las Islas, Bopicuá y termine en los Esteros de Farrapos.

En lo que respecta a la generación de recursos económicos que permitan gestionar y mantener el área protegida, no hay desde el gobierno municipal previsión alguna a futuro. Al respecto, desde el discurso de oposición se menciona que los recursos económicos para la gestión del área deberían salir “del presupuesto país”. Se hace también referencia a la posibilidad de recaudar fondos a través de impuestos: “Sí, yo creo que sí, que dentro de los tantos impuestos que se cobran a las Intendencias se podría destinar parte de ello a generar algún nuevo impuesto de rango nacional”.

A nivel local, se destaca el aporte económico que realizan los ganaderos que utilizan el predio de los Esteros. De la misma forma, se señala que “toda aquella persona o empresa que saque provecho del área debería dejar un porcentaje en la oficina para ir moviendo todo eso”.

1.1.12 Desafíos del SNAP a mediano y largo plazo

A juicio de los entrevistados, los desafíos más importantes que tiene el SNAP a mediano y largo plazo son, por un lado, mantener el Sistema como política de Estado, más allá del partido que esté en el gobierno, y fortalecerlo dotándolo de recursos técnicos y económicos. “Ahora lo peor que nos puede pasar es que haya un cambio en la mentalidad del gobierno que diga, a nosotros esto no nos interesa mucho. Yo creo que nadie lo va a decir porque es muy grande la concientización que hay en el tema, pero me parece que hay que seguir dando recursos tanto técnicos como económicos”.

Se hace también referencia a que el SNAP debería estar separado de la DINAMA ya que “la DINAMA tiene una función mucho más de contralor, y ellos como patrimonial, entonces me parece que no deberían estar juntos”.

Por otro, se menciona la importancia de darse a conocer, de difundir el trabajo que está desarrollando el SNAP a nivel nacional. En este sentido se señala que “Es muy incipiente, para el que no conoce, yo calculo que si vos salís a la calle y haces una encuesta en Montevideo difícilmente encuentres a 4 o 5 personas que te puedan decir este...incluso en este mismo Palacio... que es lo que está sucediendo con el SNAP”.

A nivel local, se destaca la importancia de trabajar para mejorar la comunicación entre la comunidad y el equipo del SNAP, señalando que “todos tendríamos que trabajar cinchando para el mismo lado, no todos en contra como está hoy, porque llega alguien del Ministerio y la mayoría andamos medio asustados pensando que va a pasar, que vamos a hacer con el ganando, capaz que nos echan al diablo, y vos hablás con ellos y no es así”.

D. Laguna de Rocha – Cerro Verde – Cabo Polonio

1.1.13 Visión sobre los temas ambientales y su importancia para el departamento de Rocha

El tema ambiental no es identificado por los entrevistados de Rocha como uno de los principales problemas del departamento. En particular, se mencionan los temas de desempleo (fundamentalmente femenino), vivienda, seguridad, educación y pobreza como algunas de las principales problemáticas que están afectando al departamento de Rocha.

En lo que respecta al tema medio ambiental, éste parece estar presente en la agenda del gobierno municipal de Rocha, lo cual se ve reflejado a través del discurso compartido entre los distintos actores políticos entrevistados. Éstos coinciden en señalar que los principales temas ambientales de Rocha se relacionan con la conservación de la costa oceánica como recurso para generar desarrollo y trabajo para el departamento. En este sentido, se menciona como importante en esta gestión la implementación de la ordenanza costera en la que se priorizó la preservación del medio ambiente a través de un desarrollo sustentable que pueda “dar trabajo pero sin afectar el paisaje”

Se agrega que “Tal vez el problema más grande sea poder encontrar el equilibrio entre mantener la naturaleza y mantener las costas, los montes, los arroyos, las lagunas y el propio mar y a su vez encontrar el equilibrio para que eso se pueda usufructuar no sólo para que tenga un retorno económico para los pobladores de Rocha sino que también para todo el país”.

En lo que respecta a la identificación de problemas ambientales, desde la Intendencia se hace mención a la contaminación de la playa de la Coronilla a partir de la creación del Canal Andreoni. Asimismo, identifican como problemática a la forestación de las sierras, que ha producido cambios que están afectando a los productores ganaderos de la zona.

En contrapartida, al analizar el discurso a nivel de la localidad de Castillos, no hay una visión clara acerca de los temas ambientales del departamento. Hay una reflexión más bien general, en la que se hace mención a que debe existir un equilibrio entre la preservación del medio ambiente y el desarrollo productivo, ya que “el primer bichito que tenemos que preservar es la gente y su trabajo”.

En esta línea, al indagar acerca de los principales temas ambientales de Rocha, desde la oposición se incorpora en el discurso la temática básicamente asociándola a un problema concreto (extracción de palmeras) o como una oportunidad vinculada al desarrollo del turismo.

Desde el gobierno municipal, se identifica a los temas ambientales, y específicamente a las áreas naturales protegidas, como oportunidades a través de las cuales se puede hacer crecer el turismo. Se hace especial énfasis en la necesidad de generar un equilibrio, en donde “se pueda usar como atractivo turístico, como fuente de recursos y, a su vez, conservarlos”.

“Esa oportunidad ambiental de conservación regulando dentro de determinados parámetros, la imagen del paisaje... eso lo ha utilizado como de presentación turística del departamento. Rocha ha hecho eso, acceso a lugares y los regula”.

Sin embargo, se menciona que poder conjugar el desarrollo turístico con la conservación del medio ambiente no es un camino fácil. “No es fácil, en los dos casos se ha fracasado rotundamente. Como en Cabo Polonio que hay un asentamiento (...) y como en Valizas, (...) quedó un montón de gente en la faja costera que no quiere retirarse y sigue instalándose ahí. En Cabo Polonio logramos parar, pero en base a un costo muy grande. Tenemos 9 guardaparques en forma permanente...”

1.1.14 Nivel de conocimiento e involucramiento en temas de biodiversidad y áreas naturales protegidas

Los temas de diversidad biológica y áreas naturales protegidas aparecen, en buena medida, mencionados en forma espontánea en el discurso de los actores políticos vinculados al gobierno municipal. Se percibe un cierto grado de afinidad con la temática, que se refleja a través de un discurso claro y sustentado, que puede estar asociado al fuerte vínculo mantenido con el MVOTMA y la DINAMA en los últimos años. “Hemos sido socios durante esto 4 años a través de la DINOT y de la DINAMA”. “...el MVOTMA ha sido como una agencia de desarrollo para nosotros...”

Se menciona también la importancia de las áreas naturales protegidas no sólo por la biodiversidad allí presente, sino también desde el punto de vista social, ya que “es bueno que las generaciones futuras conozcan lo que era una porción del ecosistema lo más natural posible. (...) quiero que mis hijos vean, pisen, usen, toquen lo que yo viví y creo que ese debe ser el motor fundamental de los parques nacionales”.

Por el contrario, al analizar el discurso local de Castillos, se percibe un bajo nivel de conocimiento e involucramiento con la temática, mencionándose que en la comunidad de Castillos “vemos el tema de preservar el medio ambiente como una tarea de otros”. No hay tampoco una visión clara en cuanto a las medidas necesarias para la conservación de la biodiversidad. En este sentido se señala que: “la medida es ir haciendo las cosas de manera que estén planificadas y en los lugares aquellos donde se afecte en menos medida ¿no? No hagamos un balneario en el medio de un humedal...” Con respecto al conocimiento relacionado a las áreas naturales protegidas, si bien se dice saber que son, y se hace referencia a algunas áreas de Rocha que están en proceso de integrarse al Sistema, no hay una opinión sustentada, ni tampoco noción acerca del proceso que se está llevando adelante en el departamento. “Sí, sí, se de algún caso como el de la zona del Polonio, la zona de Cerro Verde, y ahora creo que en la zona de San Miguel también hay... pero no en profundidad no sé... este como lo encararon”

De la misma forma, desde la oposición la pregunta sobre qué entendía por biodiversidad, por un lado y, por otro, qué entendía por áreas protegidas y cuáles conocía, fueron preguntas esquivadas por el entrevistado. “Sí, sí, tengo claro lo que es biodiversidad, pero... áreas protegidas...”

En lo que respecta a la normativa que rige al SNAP, ésta es mencionada sólo a nivel de los actores políticos más vinculados al gobierno municipal. Sobre los puntos que la ley contempla, se hace especial referencia a la Comisión que se forma para el manejo del área. En el caso del proceso llevado adelante con la población de la Coronilla, se hace referencia a este punto como un factor que influyó negativamente en el proceso.

1.1.15 Experiencia del SNAP en el departamento de Rocha y evaluación del trabajo

La experiencia de trabajo del SNAP en el departamento de Rocha es valorada positivamente por los entrevistados vinculados al gobierno municipal, con una clara apuesta a futuro y al trabajo que se pueda desarrollar a partir del ingreso de las áreas al Sistema.

“Como toda cosa nueva, distinta, yo creo que se va encaminando, tiene un tiempo de consolidación y de demostración de resultados. No importa lo buenos que sean si no muestran resultados les resulta difícil financiarse. Yo creo que va a andar bien, nosotros hemos trabajado muy bien con la gente del SNAP”

Las expectativas a futuro son grandes, fundamentalmente asociadas a poder generar un desarrollo sustentable y de conservación del territorio a partir de las áreas naturales protegidas, así como de preservar esos recursos para generaciones futuras. “Desde el punto de vista ético como seres humanos también nos interesa que existan para preservar los recursos para las generaciones futuras”.

En contrapartida, desde el discurso de oposición, al indagar acerca del proceso que se está llevando adelante por el SNAP en el departamento de Rocha, se hace referencia a que no se cuenta con elementos para evaluar el proceso debido a que el gobierno municipal “no socializa la información con la oposición”.

En cuanto a la evaluación del proceso llevado adelante con las distintas áreas propuestas para su integración al Sistema, si bien se resalta que ha habido una articulación y comunicación entre la población, el SNAP y la Intendencia, se destacan también algunas dificultades fundamentalmente relacionadas a:

- Idiosincrasia de la población local – “Yo creo que es algo que está haciendo el SNAP, está teniendo en cuenta a la gente pero creo que hay que vivir un poco más dentro de lo que es la sociedad del lugar” “se creyó que quién no iba a querer un parque nacional al lado, y se olvidaron que en Rocha viven los rochenses, y a los rochenses nos han tenido con el cuento muchos años de que todo tiene que quedar como está...”
- Proceso nuevo, sin antecedentes que varía mucho de acuerdo a los intereses de la población local:

Cerro Verde – Proceso que “arrancó y se detuvo”. En este caso, se visualiza un claro conflicto entre la población local de la Coronilla y la ONG Karumbé (que fue quien propuso el ingreso del área al Sistema). “la población de la Coronilla no la ve bien”.

Cabo Polonio – área propuesta por la Intendencia que tuvo un proceso dificultoso pero que “se han cumplido todos los pasos que se tenían que cumplir”

Laguna de Rocha – aparecen en el discurso de los entrevistados opiniones encontradas en cuanto a la respuesta de los actores locales involucrados. Por un lado, se menciona que el ingreso al Sistema será bien recibido por los vecinos ya que traerá beneficios fundamentalmente para los establecimientos rurales de la zona “les va a agregar seguridad de no invasión al área, que no entren

cazadores furtivos”. Por otro, algunos consideran que el ingreso del área al Sistema generará conflictos con los productores rurales y pescadores de la zona, fundamentalmente por las restricciones de apertura de la laguna al océano a partir de la intervención humana, “porque si la laguna no se abre en determinado momento, por ejemplo, no entran los camarones o no salen, y eso es una entrada económica de muchas familias...”.

Laguna de Castillos – a nivel de la comunidad parece no haber iniciativa local para proponer el ingreso del área al Sistema. Parecen estar a la “espera” de lo que se decida a nivel del gobierno municipal: “por el momento no se ha dado, nadie nos ha dicho nada ni nosotros hemos averiguado nada todavía”, “no hemos tenido ninguna conversación del tema, con la Intendencia tenemos un vínculo fluido pero sobre esto no hemos hablado nada”.

La educación ambiental es percibida como un factor crucial, que genera conciencia y permite visualizar los beneficios y oportunidades asociados a la conservación de las áreas naturales protegidas.

“Creo que hay mucha gente que va a tener que aprender a manejarse con otra forma de ver las cosas, sabiendo que eso es algo que le va a dar oportunidades no sólo al departamento de Rocha sino al país. Y sobre todo pensando a largo plazo en lo que va a ser el mundo en unos decenios de años y que es mundo en el que nuestros hijos van a estar viviendo. Por eso es necesario que la gente se concientice sobre estas áreas y eso lo tiene que hacer la sociedad en su conjunto”.

El desarrollo de un turismo asociado a las áreas naturales protegidas, es percibido como una de las principales oportunidades y apuestas a futuro. En particular, se menciona a la pesca deportiva y la observación de aves en la Laguna de Rocha, como dos actividades que podrían traer importantes réditos económicos para las comunidades locales y el departamento.

En lo que respecta a la generación de recursos para el mantenimiento y gestión de las áreas, no se identifica una estrategia clara definida a futuro. Si, bien se menciona la importancia de contar con recursos para mantenerla y administrarla, no hay un criterio o una postura definida acerca de la manera de generar los fondos a futuro. Hay una visión de que el Estado debería asignar recursos económicos de manera de que se pueda dar continuidad. “No puede estar permanentemente siendo financiado, porque se terminan los dineros y se termina el proyecto o el ente que financia se fue y resulta que queda todo en la nada. Por eso la búsqueda nuestra ha sido de financiamiento estatal...”

Se hace también mención a la importancia de que a nivel local se encuentre “la forma” de generar recursos económicos ya que “si es una oportunidad para Rocha, no puede ser una carga”. En esta línea, se introduce también al inversor privado, como una posible forma de generación de recursos a partir de inversiones productivas que le sirvan al área y a las comunidades pero “cuidando mucho y haciendo un estudio muy claro de en que podría afectar el ecosistema”.

1.1.16 Desafíos del SNAP a mediano y largo plazo

Sobre los desafíos del SNAP a mediano y largo plazo, se mencionan como principales:

- Tener la capacidad de ir aprendiendo y construyendo modelos y formas de trabajo en base a la experiencia local – “buscar la forma de resolver nuestros problemas”, “buscaremos la forma de hacer una (área natural protegida) e iremos viendo como se flexibiliza”
- Lograr un desarrollo sustentable – “con las tres patas, o sea, biológicamente, económicamente y socialmente. Cortamos una pata y se cae”.
- Generación de recursos a partir de las áreas – “aprovechar esas áreas, de mantenerlas y saber convertirlas en fuente de recursos. Ese es el desafío, saber como sin afectarlas las convertimos en fuente de recursos”.

E. Humedales de Santa Lucía

En primer lugar, es preciso destacar que para el caso de los Humedales de Santa Lucía, por motivos ajenos al estudio, no se pudieron concertar las entrevistas previstas con los actores políticos de Montevideo y San José, siendo sólo relevada la opinión y percepción de un entrevistado perteneciente a la Intendencia de Canelones. Por tal motivo, no fue posible integrar al análisis una mirada más regional que permitiera recoger las distintas “voces” de los actores políticos vinculados al área de los Humedales de Santa Lucía.

Del análisis del discurso del entrevistado de la Intendencia de Canelones, surgen algunas cuestiones interesantes, fundamentalmente vinculadas a la experiencia de trabajo con el SNAP, así como también al proceso de coordinación y articulación entre las intendencias vinculadas al área en cuestión, que son presentadas a continuación:

- Evaluación de la experiencia de trabajo con el SNAP – En términos generales, hay una valoración positiva del trabajo del SNAP, calificándolo como “un paso de los más importantes que ha dado el país”.

En lo que respecta al trabajo en los Humedales de Santa Lucía, se hace mención a que ha sido un proceso largo, en donde ha habido un desfase entre el trabajo de sensibilización y la presentación de propuestas a la comunidad local y las acciones llevadas adelante en el territorio.

“Cuando uno hace todo un proceso con los vecinos, de consulta, de ir avanzando junto a los vecinos para que el área se incorpore al sistema, los vecinos también empiezan a pedir respuestas concretas a problemas que ven. Entonces tenemos la extracción de arena, la tala, entonces uno tiene que ir acompañando todos estos procesos que son, yo digo en broma, de los papeles, de las computadoras, los escritorios, a acciones que se vean en el territorio. Creo que todavía ahí tenemos un desfase, hemos avanzado mucho en definiciones, propuestas, lineamientos y en el territorio todavía nos falta tener mucho más presencia”.

- Coordinación inter intendencias - Desde el punto de vista del entrevistado, han habido avances en el relacionamiento y coordinación entre las Intendencias de Montevideo, Canelones y San José, fundamentalmente a partir del Programa Agenda Metropolitana, que ha permitido tener una mirada más regional de determinadas problemáticas. Sin embargo, aún no se ha logrado avanzar a un mismo “ritmo”, siendo bastante dispares los tiempos y capacidades de respuesta de cada uno de los municipios.

“Y porque tenés historias, este...hemos avanzado muchísimo, el hecho de tener el Programa, antes se decía de que vos tenías una realidad de un lado del arroyo Carrasco y otra del otro. Ahora nos reunimos periódicamente a poner 20 cosas con Montevideo y con San José, no te voy a negar que con Montevideo es mucho más fácil que con San José, pero con San José hemos logrado un muy buen diálogo pero creo que pesan también los distintos ritmos. Montevideo ha avanzado muchísimo, las distintas capacidades de cada gobierno, cuando vos te propones avanzar en la gestión de un área, cuando empezás, bueno, tenés que ver que normativa tenés, que recursos tenés, tantos recursos humanos, que recursos de plata tenés, si querés hacer vigilancia con que la hacés, querés trabajar en educación ambiental, bueno tenés gente o no tenés gente. Todas esas cosas te marcan diferencias porque uno tiene un camino mucho más

fuerte, nosotros estamos avanzando y bueno, San José está haciendo su proceso. Entonces ahí es complicado, yo espero que se avance más rápido en los próximos años”.

- Generación de recursos económicos para gestionar las áreas naturales protegidas – Acerca de este punto, se destaca la importancia de que el país todo realice una discusión en profundidad de cómo se financian las políticas ambientales, manifestando que “el país debería tener una definición más fuerte para todo el problema ambiental, que hoy no lo hay”.

En este sentido, se menciona que uno de los principales desafíos que tiene el SNAP a mediano y largo plazo es consolidarlo como una política fundamental a nivel nacional. “...que se cuente con los recursos para la gestión y que de alguna manera todos los avances que se han logrado alcanzar en estos meses, después por falta de recursos se vayan perdiendo”.

En síntesis

- En términos generales, hay una valoración positiva del SNAP como herramienta que permite conjugar la conservación del medio ambiente con la generación de un desarrollo sustentable para la población.
- Hay una clara apuesta a futuro, y a las oportunidades de desarrollo que se puedan generar a partir de las áreas naturales protegidas.
- El turismo aparece como una actividad clave a desarrollar, y que puede generar importantes recursos para las comunidades locales.
- El hecho de ser un Sistema que está aún en construcción, con algunas zonas ya incorporadas y otras en proceso de ingreso, genera incertidumbres a futuro, en tanto es necesario un tiempo de consolidación y de demostración de resultados.
- La generación de recursos y la sustentabilidad económica de las áreas es un tema aún incierto, y sobre los que hay distintos puntos de vista.
- A nivel país, se resalta la importancia de continuar trabajando en el tema de educación ambiental, generando conocimiento y sensibilización de la sociedad toda. Dar a conocer, difundir el trabajo que está desarrollando el SNAP a nivel nacional.
- Se hace también referencia a la necesidad de informar y difundir la normativa que rige el SNAP, enfatizando sus puntos centrales, de una manera clara y de fácil transmisión.

ANEXO 1

FICHA METODOLÓGICA

A continuación se detalla el universo de entrevistados, subdivididos según las distintas zonas de interés:

QUEBRADA DE LOS CUERVOS		
ENTREVISTADO	CARGO	FECHA
Gerardo Amaral	Intendente Treinta y Tres	26/06/09
Álvaro Álvarez	Director de Desarrollo - Intendencia Treinta y Tres	26/06/09
Wilson Elso Goñi	Ex Intendente Treinta y Tres - Partido Nacional	26/06/09
Dardo Sánchez	Diputado Partido Nacional - Treinta y Tres	04/08/09
QUEBRADAS DEL NORTE (Valle del Lunarejo - Laureles)		
ENTREVISTADO	CARGO	FECHA
Tabaré Viera	Intendente de Rivera	08/07/09
Jorge Romero	Diputado Rivera - Partido Nacional	07/07/09
Héctor Espino	Director de Desarrollo - Intendencia de Tacuarembó	07/07/09
Lula Esquivo	Candidato a Diputado Tacuarembó - Frente Amplio	07/07/09
Eber Da Rosa	Senador Partido Nacional - Tacuarembó	10/08/09
Sergio Chiesa	Ex Intendente Tacuarembó - candidato por el Partido Nacional	11/09/09
ESTEROS DE FARRAPOS - ISLAS DEL RÍO URUGUAY		
ENTREVISTADO	CARGO	FECHA
Nora Gauthier	Diputada Río Negro - Frente Amplio	29/06/09
Omar Lafluf	Intendente Río Negro	10/07/09
Ricardo Rodríguez	Ex Intendente Río Negro - Partido Colorado	10/07/09
Sebastián Sviridenko	Presidente Junta Local San Javier - Río Negro	10/07/09
LAGUNA DE ROCHA - CERRO VERDE - CABO POLONIO		
ENTREVISTADO	CARGO	FECHA
José Carlos Cardoso	Diputado Rocha - Partido	01/07/09

	Nacional	
Fernando Vicente	Comisión de Medio Ambiente – Junta Departamental de Rocha	03/07/09
Artigas Barrios	Intendente Rocha	06/07/09
Antonio Graña	Director Ordenamiento Territorial – Intendencia de Rocha	06/07/09
Daniel Barrios	Junta de Castillos - Rocha	07/07/09
HUMEDALES DE SANTA LUCÍA (*)		
ENTREVISTADO	CARGO	FECHA
Leonardo Herou	Director Gestión Ambiental Comuna Canaria	18/08/09

(*) En el caso del área de Humedales de Santa Lucía, estaba previsto entrevistar al Intendente de Montevideo y San José. A pesar de las gestiones realizadas, no fue posible concertar dichas entrevistas, debiéndose elegir como sustitutos a: Leonardo Herou (Intendencia de Canelones) y Sergio Chiesa (Candidato a Intendente de Tacuarembó por el Partido Nacional).