



Ministerio
de Defensa Nacional

R E S O L U C I Ó N M.D.N. 76009

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL.

2020-3-1-001236

Montevideo, 19 OCT 2020

VISTO: el Convenio de Cooperación a celebrarse entre el Ministerio de Salud Pública (MSP), la Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE), el Ministerio de Educación y Cultura (MEC), la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), el Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU), la Junta Nacional de Drogas (JND), la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), Obras Sanitarias del Estado (OSE), la Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas (UTE) y la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) y este Ministerio;

RESULTANDO: I) que el presente Convenio de Cooperación tiene por objeto orientar a las familias a mejorar la salud y el desarrollo de los adolescentes con el propósito de prevenir conductas de riesgo a través de fortalecer los lazos familiares y lograr una comunicación efectiva;

II) que por el citado Convenio de Cooperación no se establecen erogaciones económicas para las partes;

CONSIDERANDO: I) que por el artículo 20 de la Ley N° 18.650, de 19 de febrero de 2010, se dispone que las Fuerzas Armadas en tiempo de paz y bajo la autorización expresa del Ministerio de Defensa Nacional, podrán prestar servicios de colaboración en actividades que por su especialidad, relevancia social o conveniencia pública les sean solicitadas y sin que ello implique detrimento en el cumplimiento de su misión fundamental;

II) que las partes estiman conveniente la suscripción de dicho Convenio el cual aportará beneficios al Estado;

ATENCIÓN: a lo precedentemente expuesto, a lo dispuesto por el artículo 20 de la Ley N°18.650 de 19 de febrero de 2010 y por el apartado I), literal b del inciso B), numeral 1° de la Resolución del Poder Ejecutivo (número interno 83.116) de 5 de octubre de 2005;

EL MINISTRO DE DEFENSA NACIONAL


R E S U E L V E:

1º. Suscribir el Convenio de Cooperación a celebrarse entre el Ministerio de Salud Pública (MSP), la Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE), el Ministerio de Educación y Cultura (MEC), la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), el Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU), la Junta Nacional de Drogas (JND), la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), Obras Sanitarias del Estado (OSE), la Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas (UTE) y la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) y este Ministerio, en los términos que lucen de fojas 40 a 46 del expediente administrativo del Ministerio de Defensa Nacional número 2020-3-1-0001236, el cual se considera parte integrante de la presente Resolución.

2º. Publíquese, remítase copia de la presente Resolución al Ministerio de Salud Pública (MSP), a la Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE), al Ministerio de Educación y Cultura (MEC), a la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), al Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), al Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU), a la Junta Nacional de Drogas (JND), a la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), a Obras Sanitarias del Estado (OSE), a la Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas (UTE), a la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) y al Departamento Jurídico - Notarial, Sección Notarial de este Ministerio y pase al Departamento de Servicios Sociales a sus efectos. Cumplido, remítase al Departamento Jurídico-Notarial, Sección Notarial copia autenticada del Convenio suscrito para su registro y oportunamente, archívese.

Publicado




DR. JAVIER GARCÍA
MINISTRO DE DEFENSA NACIONAL

CONVENIO DE COOPERACIÓN PARA LA IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA FAMILIAS FUERTES EN URUGUAY

En la ciudad de Montevideo, el día 20 de Octubre de 2020, entre:

- I) **Ministerio de Salud Pública** (en adelante MSP) representado en este otorgamiento por el Sr. Ministro Dr. Daniel Salinas, con domicilio en Avda. 18 de Julio 1892 de Montevideo, compareciendo en su calidad de autoridad sanitaria nacional, con el liderazgo en la implementación del programa Familias Fuertes y fiscalizador del presente convenio.
- II) **Administración de los Servicios de Salud Del Estado** (en adelante ASSE) representada en este otorgamiento por su presidente Dr. Leonardo Cipriani, con domicilio en Avda. Luis A de Herrera 3326 de Montevideo.
- III) **Ministerio de Educación y Cultura** (en adelante MEC) representado en este otorgamiento por el Sr. Ministro Dr. Pablo Da Silveira, con domicilio en Reconquista 535 de Montevideo.
- IV) **Administración Nacional de Educación Pública** (en adelante ANEP) representada en este otorgamiento por su presidente Dr Robert Silva, con domicilio en Avda. Libertador 1409 de Montevideo.
- V) **Ministerio de Desarrollo Social** (en adelante MIDES) representado en este otorgamiento por el Sr. Ministro Lic. Pablo Bartol, con domicilio en 18 de Julio 1453 de Montevideo.
- VI) **Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay** (en adelante INAU) representado en este otorgamientos por su Presidente Dr. Pablo Abdala, con domicilio en Piedras 482, de Montevideo.
- VII) **Junta Nacional de Drogas** (en adelante JND) representada en este otorgamiento por el Secretario Dr. Daniel Radío, y el Prosecretario Dr. Rodrigo Ferrés, con domicilio en Plaza Independencia 710, piso 10 de Montevideo.

- VIII) **Oficina de Planeamiento y Presupuesto** (en adelante OPP) representada en este otorgamiento por su Director Ec. Isaac Alfie, con domicilio en Liniers 1324 piso 7 de Montevideo.
- IX) **Ministerio de Defensa Nacional** (en adelante MDN) representado en este otorgamiento por el Sr. Ministro Dr. Javier García, con domicilio en Avda 8 de Octubre 2628 de Montevideo.
- X) **Obras Sanitarias del Estado** (en adelante OSE), representado en este otorgamiento por su presidente el Ing. Raúl Montero, con domicilio en Carlos Roxlo 1275 de Montevideo.
- XI) **Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas** (en adelante UTE), representado en este otorgamiento por su presidente Ing. Silvia Emaldi, con domicilio en Paraguay 2431 de Montevideo.
- XII) **Administración Nacional de Telecomunicaciones** (en adelante ANTEL), representado en este otorgamiento por su presidente Ing. Gabriel Gurméndez, con domicilio en Guatemala 1075 de Montevideo.

QUIENES ACUERDAN:

PRIMERO. Antecedentes.

EL Programa Familias Fuertes es una intervención primaria de capacitación en habilidades de crianza y relación familiar para prevenir conductas de riesgo en adolescentes entre 10 y 14 años de edad; forma parte de la Estrategia Regional para Mejorar la salud de Adolescentes y Jóvenes de la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS).

El interés por invertir en las familias uruguayas con adolescentes y jóvenes guarda relación con el impacto que esta inversión tiene en la salud, la construcción de capital social, y el desarrollo económico del País. La inversión en la salud y el bienestar de la población joven ofrece un triple rendimiento: 1) una población sana hoy; 2) adultos sanos mañana; y 3) generaciones sanas en el futuro. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Estrategia Mundial para la salud de la Mujer, el Niño y el Adolescente (2016-2030) destacan la importancia estratégica de la población joven en el éxito de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Los estudios de seguimiento han demostrado que el programa tiene un impacto significativo y es costo-efectivo en la prevención de: consumo de drogas, violencia, y prevalencia de actividad sexual sin protección en adolescentes a corto y largo plazo. Además, ha producido cambios



Ministerio
de Defensa Nacional

favorables en los estilos de crianza de los padres y cambios positivos en las conductas de los adolescentes en el ámbito familiar y educativo.

El país seleccionó este programa como modelo para ser aplicado en Uruguay, dado que fortalecer el involucramiento de los padres en la crianza de sus hijos se ha identificado como factor protector para prevenir conductas de riesgo en adolescentes.

En nuestro país las políticas dirigidas a adolescentes y jóvenes han abordado las diferentes conductas de riesgo de forma desintegrada: consumo de sustancias, conductas violentas, lesiones autoinfligidas, sexualidad sin protección, etc. Este Programa integra su abordaje a través de la orientación y fortalecimiento de la comunicación efectiva entre padres e hijos, de los vínculos y de los valores familiares como factores protectores.

SEGUNDO. Objeto.

Orientar a las familias a mejorar la salud y el desarrollo de los adolescentes, con el propósito de prevenir conductas de riesgo a través de fortalecer los lazos familiares y lograr una comunicación efectiva.

ASSE, ANEP, MEC, MIDES, MDN, INAU, JND, OPP, UTE, OSE, ANTEL, con el liderazgo del MSP acuerdan realizar la implementación a nivel nacional del Programa Familias Fuertes.

TERCERO. Obligaciones.

3.1 Las instituciones antes mencionadas se obligan según el plan de trabajo que se detalla a continuación:

Octubre-Diciembre 2020

Aplicación del Programa Familias Fuertes en Canelones. A modo de adaptación nacional
Capacitación teórico-práctica de facilitadores

Marzo- Abril 2021

Lanzamiento público del programa Familias Fuertes en Uruguay
Lanzamiento de campaña comunicacional del programa

3.1.2 Implementación

Implementación 2021.

Se realizará en 7 departamentos elegidos por disponibilidad de RRHH, y por el cruzamiento de datos como suicidio, violencias y consumos de sustancias en adolescentes.

Se planean 7 encuentros en 7 departamentos con 15 familias cada uno que corresponde a 49 instancias y 105 familias.

Evaluación de la implementación

Capacitación en la práctica de facilitadores

Implementación 2022.

Se avanza en la implementación de los 7 departamentos en que se inició en 2021 y se extiende a otros 5 departamentos que incluyan Montevideo. Llegando a 210 familias.

Capacitación en la práctica de nuevos facilitadores

Evaluación a dos años de implementación del programa

Implementación 2023.

Se continúa la implementación en los 12 departamentos donde se está implementando y se incorporan los 7 restantes. Llegando a 285 familias.

Capacitación en la práctica de nuevos facilitadores.

Encuentro de facilitadores

Evaluación de la implementación a tres años del programa que permita mejorar las acciones.

Implementación 2024.

Aplicación del programa a nivel nacional. Llegando a 570 familias.

Evaluación a 4 años de implementación.

Capacitación a integrantes de la sociedad civil organizada interesados en el programa para expandir y asegurar la continuidad de la implementación del mismo.

En el siguiente recuadro se presenta el número de familias a las que se pretende llegar con familias fuertes.

Año	Implementación	Número de familias		
		1er semestre	2do semestre	total
2020	Canelones		15	15
2021	7 departamentos			
	(incluye canelones)	60	45	105
2022	7 + 5 (incluye Montevideo x 3)	105+60	45	210



**Ministerio
de Defensa Nacional**

En la segunda hora los adolescentes y sus padres o referentes se congregan para llevar a cabo el encuentro de familia. Finaliza el taller compartiendo un Coffee Break o almuerzo, que colabora con la socialización de los participantes y facilitadores.

Al finalizar los 7 encuentros se realiza la ceremonia de graduación, donde se entrega el diploma de "Familias Fuertes", y el premio de una "canasta de servicios", que incluye un mes sin costo de UTE, OSE y ANTEL por familia.

Este programa tendrá dos modalidades de evaluación: 1) Evaluación a corto plazo, que incluye el análisis de formularios aplicados, pre y post intervención. 2) Evaluación de impacto, que implica el seguimiento a largo plazo de las familias.

De tener una evaluación positiva se realizará el diseño y planificación presupuestal para su incorporación en la órbita del Estado.

4.2 Recursos comprometidos por cada institución firmante del convenio.

	Referente central	Referente en Comunicaciones	Coordinador departamental	Capacitadores	Facilitadores
Mides	2	1	3	-	14
Msp	3	1	3	3	14
Anep	2	1	3	2	14
Mec	2	1	3	-	14
Inau	2	1	3	2	14
Asse	2	1	3	2	14
JND	2	1	-	1	-

Diseño planificación	Local para los talleres y	Servicios de cuidados	Premio "canasta de	Alimentación	Evaluaciones
----------------------	---------------------------	-----------------------	--------------------	--------------	--------------

presupuestal del Programa	logística para las presentaciones	para niños menores	servicios"		
OPP	ANEP INAU	ANEP INAU	Ute, Ose, Antel	Ministerio de defensa	JND- Observatorio Uruguayo de Drogas

La tabla anterior muestra los recursos que se comprometen a aportar a partir del otorgamiento del presente, cada una de las instituciones.

QUINTO. Plazo. El presente convenio tendrá vigencia desde el día de la suscripción del mismo hasta el 28 de febrero del 2025.

SEXTO. Incumplimiento. El no cumplimiento de las obligaciones emergentes en el presente convenio solamente podrán ser justificadas por causas de fuerza mayor, todo lo cual será evaluado por el Ministerio de Salud Pública como fiscalizador del presente Convenio.

SEPTIMO. Domicilios y Notificaciones. A todos los efectos del presente convenio, las partes constituyen domicilio en los indicados como suyos en la comparecencia y dan plena validez a las notificaciones que se realicen mediante telegrama colacionado.

OCTAVO. De conformidad se firman ocho (8) ejemplares de un mismo tenor en el lugar y la fecha arriba indicados.



Ministerio
de Defensa Nacional

2023	7+5+7	180+60	45	285
2024	Todo el país	285	285	570
Total				1185

3.2 Recursos Humanos El programa requiere referentes institucionales, coordinadores departamentales, evaluadores y formadores.

3.2.1 Los designados como referentes institucionales conformarán las mesas de trabajo centrales.

1) Mesa Interinstitucional

- Formada por dos representantes (1 titular y 1 suplente) de cada una de las instituciones participantes, designados formalmente por sus autoridades.
- Con el objetivo de coordinar la implementación nacional del programa.

2) Mesa de Comunicaciones

- Formada por referentes del área de comunicaciones de cada una de las instituciones participantes
- Con el objetivo de coordinar la campaña de comunicación del programa

3.2.2 Los coordinadores departamentales uno (1) por departamento serán los encargados de la coordinación logística para la implementación en territorio.

3.2.3 Los evaluadores. Tendrán dos modalidades de trabajo. La evaluación de aprendizaje (pre y post test) y la evaluación de impacto (largo plazo, seguimientos de las familias). Se requiere un equipo de trabajo interinstitucional.

3.2.4 Formadores:

El programa requiere dos niveles de formadores.

A) Capacitadores:

Características: Profesionales de las ciencias humanas, ciencias sociales, educación y salud. Con habilidades de relaciones interpersonales y de comunicación. Con conocimientos en salud y desarrollo de adolescentes y familias, experiencia en educación para adultos y en trabajo grupal. Con interés y afinidad demostrados con los conceptos y la aplicación del programa.

Requisitos: Para la aplicación nacional del programa se requieren diez (10) capacitadores.

B) Facilitadores:

Características: Profesional de las ciencias sociales, de educación o de salud, u otros profesionales con interés y experiencia previa en el trabajo con adolescentes y familias. Con conocimientos básicos sobre salud adolescente y familiar y habilidades de relaciones interpersonales y de comunicación.

Requisitos: Para la aplicación nacional se requieren un total de ochenta y cuatro (84) facilitadores (4 facilitadores por departamento, exceptuando Montevideo que requiere 12).

CUARTO: Funcionamiento

4.1 En cada departamento donde se va a implementar el programa, se realiza previamente una campaña comunicacional que promueva la participación de las familias en el mismo. Se da inicio con un acto de apertura donde participan las autoridades locales.

El programa se desarrolla en 7 sesiones con una periodicidad semanal. Las sesiones son de aproximadamente 2 horas; durante la primera hora y de manera simultánea se lleva a cabo la sesión de padres y de adolescentes, cada facilitador dirigirá la sesión con el grupo correspondiente. Aquellas familias que tengan hijos menores, contarán con servicio de cuidados para niños durante el tiempo de realizado los talleres.