



**Ministerio
de Defensa
Nacional**

RESOLUCIÓN 78803

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

2021-3-33-0000312

Montevideo, 28 ENE. 2022

VISTO: los recursos de revocación y jerárquico en subsidio interpuestos por la Empresa Leonel Domínguez S.R.L., contra las Resoluciones N° 631/020, de 17 de setiembre de 2020 y N° 1627/020, de 31 de diciembre de 2020 respectivamente, ambas dictadas por la Dirección Nacional de Sanidad de las Fuerzas Armadas;

RESULTANDO: I) que por autorización dispuesta en la Resolución N° 205/007, de 31 de agosto de 2007, de la Unidad Centralizada de Medicamentos y afines del Estado, la Dirección Nacional de Sanidad de las Fuerzas Armadas efectuó un Llamado para participar del procedimiento de la Compra Directa Ampliada N° 191/20 cuyo objeto es "INSUMOS PARA CCE ADULTOS";

II) que del Pliego de Condiciones de la Compra Directa Ampliada N° 191/20, se estableció las especificaciones de los objetos solicitados en 10 ítems, siendo los siguientes: 1) colchón térmico manta, 2) repuestos y/o equipo de oxigenoterapia, 3) repuesto y/o accesorio para respirador, 4) repuesto y/o accesorio para respirador, 5) sonda nasoyeyunal siliconada con mandril y contrapesa, 6) papel registrador, 7) apósito antimicrobiano con marco para vía venosa central y/o periférica, 8) desinfectante a base de amonio cuaternario, 9) toalla desinfectante y 10) repuestos y/o accesorio para equipo de oxigenoterapia. Los ítems 2 y 10, así como también, 3 y 4 refieren al mismo productos pero con especificaciones técnicas diferentes;

III) que por la Resolución N° 631/020, de 17 de setiembre de 2020, el Director Nacional de Sanidad de las Fuerzas Armadas, adjudicó el ítem 3 a la Empresa Clap Laboratorios S.R.L.;

IV) que el señor Carlos Aguirre Licio en representación de la Empresa Leonel Domínguez S.R.L. recurre el acto administrativo, alegando que se descarta su oferta del ítem 3 porque no cumplió con uno de los requisitos accesorios dispuestos en el Pliego de Condiciones, esto es, presentar la muestra

del insumo ofertado en el plazo establecido, cuya fecha límite era hasta "...el día anterior a la apertura de las ofertas...", expresando que la Administración se apartó de las reglas de derecho porque: a) se vulneró el principio de ajuste estricto al pliego, ya que pliego no estableció consecuencias de la no presentación de las muestras, b) se vulneró el artículo 65 del TOCAF porque no le otorgan los 2 días hábiles para "... salvar los defectos, carencias formales o errores evidentes o de escasa importancia" y c) se vulneraron los principios de flexibilidad, concurrencia en la selección de las ofertas, razonabilidad y buena administración;

V) que por la Resolución N° 1627/20, de 31 de diciembre de 2020, dictada por el Director Nacional de Sanidad de las Fuerzas Armadas, se levantó el efecto suspensivo que provocan la presentación de los recursos;

VI) que la citada Empresa Leonel Domínguez S.R.L. también recurre este acto administrativo, por entender que le ocasiona agravio porque el motivo para levantar el efecto suspensivo debe ser que la suspensión afecta inaplazables necesidades del servicio que le ocasiona grave perjuicio en el presente, sin embargo, se fundamenta en algo que necesitarían en un futuro;

VII) que en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 153 del Decreto N° 500/991, se le otorgó vista a la Empresa Clap Laboratorios S.R.L., por ser la adjudicataria del ítem 3, no siendo evacuada la misma;

VIII) que por la Resolución N° 729/021, de 17 de junio de 2021, el Director Nacional de Sanidad de las Fuerzas Armadas desestimó los recursos de revocación, franqueando los recursos jerárquicos;

CONSIDERANDO: I) que los recursos fueron interpuestos en tiempo y forma;

II) que no son de recibo los agravios esgrimidos por la Empresa Leonel Domínguez S.R.L. respecto a la Resolución N° 631/20, ya que la doctrina establece que en la actividad contractual en el ámbito de la Administración, el Pliego de Condiciones es la norma fundamental que rige el contrato, debiendo ser interpretado con carácter restrictivo, no correspondiendo realizar interpretaciones analógicas;



**Ministerio
de Defensa
Nacional**

III) que en el Pliego de Condiciones Generales de la Compra Directa N° 191/20, se establece que las muestras de los insumos deben ser presentados conforme al Anexo I, el cual señala que corresponde presentar muestra entre otros, del insumo dispuesto en el ítem 3 y el plazo es hasta el día anterior a la apertura de la oferta;

IV) que la firma recurrente, no cumplió con este requisito, razón por lo cual corresponde rechazar su propuesta porque sino se vulneraría el principio de igualdad con los otros oferentes, ya que como expresa la doctrina "Todas las propuestas deben ajustarse a los requisitos establecidos en los pliegos de condiciones. De ahí que cuando un proponente cumple a cabalidad con lo solicitado y estipulado en los pliegos, y otro se aparte de los requisitos contenidos en los mismos, debe procederse al rechazo de la propuesta incompleta...";

V) que tampoco se comparten los agravios expresados referente a la Resolución N° 1627/020, en la cual se levantó el efecto suspensivo que provocan los recursos interpuestos, ya que el artículo 73 del TOCAF indica que la interposición de los recursos correspondientes tendrán efecto suspensivo, "...salvo que la Administración actuante por resolución fundada declare que dicha suspensión afecta inaplazables necesidades del servicio o le cause graves perjuicios...";

VI) que el acto administrativo recurrido se encuentra adecuadamente motivado y la suspensión afecta inaplazables necesidades del servicio ocasionando graves perjuicios, ya que el 31 de diciembre de 2020 (fecha en que se dictó acto administrativo recurrido) era de público conocimiento que los repuestos y/o accesorios para respirador (ítem 3) era un insumo imprescindible para la atención de pacientes críticos, además del inminente ingreso de pacientes con COVID 19 debido al aumento de casos, por lo tanto, corresponde desestimar el recurso jerárquico;

ATENTO a lo precedentemente expuesto y a lo dispuesto por los artículos 48 y 73 del TOCAF, aprobado por el Decreto N° 150/012, de 11 de mayo de 2012 y

por el literal a) del numeral 1º de la Resolución N° 798/968, de 6 de junio de 1968, reglamentaria del numeral 24 del artículo 168 de la Constitución de la República;

EL MINISTRO DE DEFENSA NACIONAL
en ejercicio de las atribuciones delegadas

R E S U E L V E:


1º. Desestímase el recurso jerárquico interpuesto por la Empresa Leonel Domínguez S.R.L., contra la Resolución N° 631/020, de 17 de setiembre de 2020, dictada por el Director Nacional de Sanidad de las Fuerzas Armadas.

2º. Desestímase el recursos jerárquico interpuesto por la Empresa Leonel Domínguez S.R.L., contra la Resolución N° 1627/020, de 31 de diciembre de 2020, dictada por el Director Nacional de Sanidad de las Fuerzas Armadas.

3º. Comuníquese, publíquese y pase a la Dirección Nacional de Sanidad de las Fuerzas Armadas para la notificación de la Empresa recurrente y demás efectos. Cumplido, archívese.

Publicado




DR. JAVIER GARCÍA
MINISTRO DE DEFENSA NACIONAL

DJN/SJ
CG/CR