



# Ministerio de Defensa Nacional

Centro de Altos Estudios Nacionales  
*Colegio de Defensa del Uruguay*



Montevideo 31 de marzo y Durazno 05 de mayo de 2022

# Centro de Altos Estudios Nacionales



**Colegio de Defensa del Uruguay**

**Maestría en Estrategia Nacional - Posgrado de Inteligencia Estratégica**

**Panel:**

**“Análisis estratégico del conflicto bélico  
entre Rusia y Ucrania”**

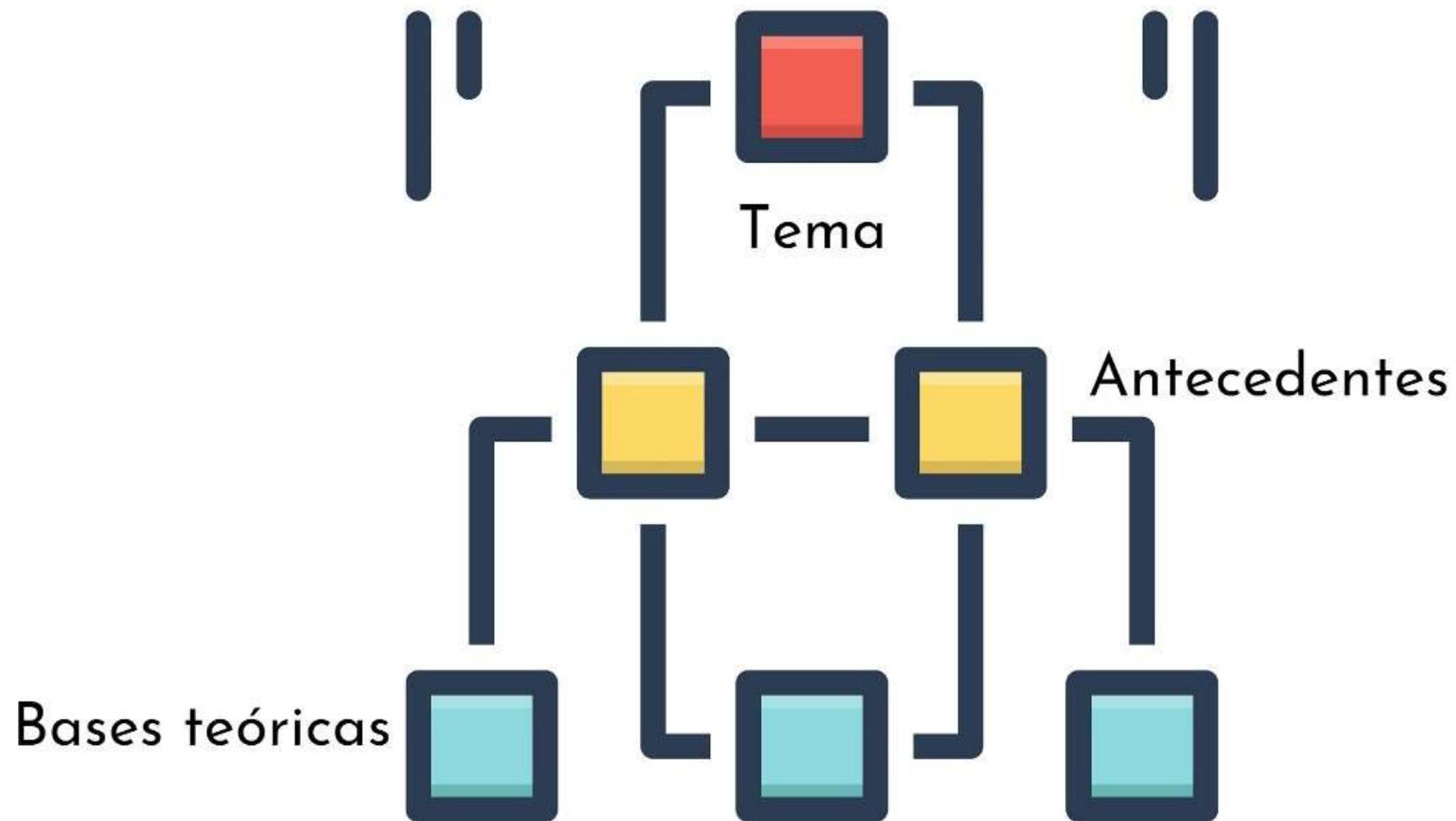
Compilación de los paneles realizados en Montevideo y Durazno

# Sumario

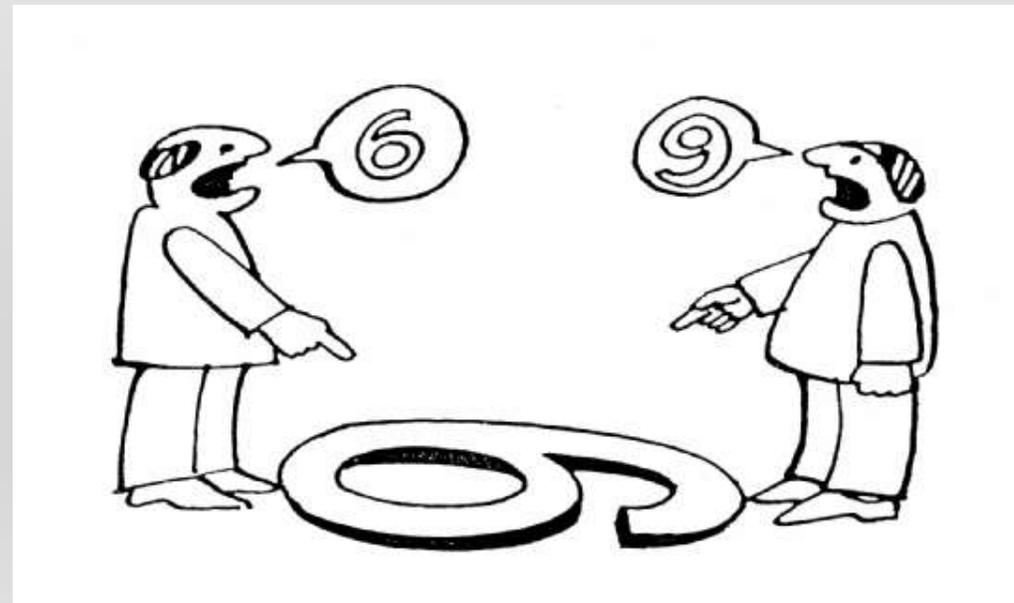


- **Presentación de conferencistas**
  - C/N (Mag.) Ricardo Barboza
  - Prof. (Mag.) Daniel Torena
  - Cnel. (Mag.) Gustavo Vila
  - Ec. (Mag.) Daniel Ferrari
- **Introducción**
- **Análisis desde la teoría de la Política Internacional (RR.II)**
- **Análisis desde la perspectiva histórica del conflicto**
- **Análisis militar desde los aspectos geoestratégicos**
- **Análisis de la afectación económica mundial y regional**
- **Síntesis**

# Marco teórico



# Marco teórico o de referencia





# Conflicto fenómeno social

## Ciencia Social

Ciencia Política

TEORÍA de las Relaciones Internacionales



# **Conflicto social**

**La solución pasa por una diada o triada**

**¿Los conflictos sociales se resuelven por correlación de fuerzas o hay un tercero imparcial que arbitre ?**

# Sociología





# Análisis desde la teoría de la Política Internacional (RR.II)



## **Teoría de las Relaciones Internacionales** **Escuela Inglesa o Escocesa**

**Realismo**

**Idealismo**

**Constructivismo**

# Realismo



**Referentes, Hobbes, Tucídides, Morgenthau, Aron , Huntintong**

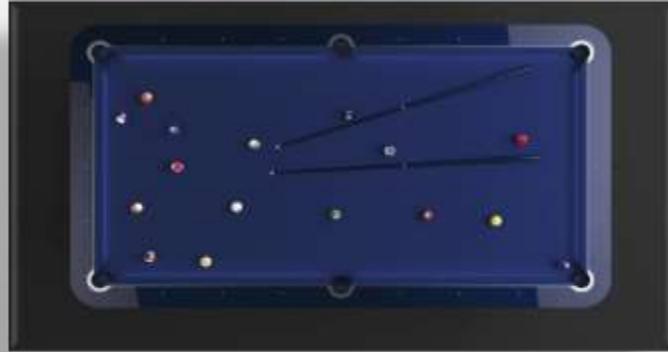
**Acumulación (lucha ) de poder**



**Unidad de Estudio:  
EL ESTADO  
(alta política y baja política)**



# Representación : Mesa de bolas de billar



- **Actor racional**
- **Sistema Internacional: Sistema anárquico**
- **Objetivo: Busca la paz a través de la distribución del poder**
- **La política no está subordinada a ninguna otra ciencia**

## EL IDEALISMO

### Racionalista

- Sistema Internacional
- Acción humana

### Estatocentrico

- Base de las Relaciones Internacionales

### Juridicista

- Regulación exclusivamente por el Derecho

# CONSTRUCTIVISMO



**Interés**

**Poder Conocimiento**

**Instituciones**

**Sistema Internacional -Orden -Cultura**

**Identidad - Relaciones Interno / Externo**

**Cambio estructural**

**Integración económica como elemento para disminuir los conflictos**





# Elementos básicos para la Teorías de Relaciones Internacionales

**Estado**

**Historia**

**Economía**

**Política**

# Geopolítica



**Geografía**  
**Economía**  
**Política**

# Estrategia Nacional



## Maestría en Estrategia Nacional



- **Sujeto de Investigación.**
- **El sujeto de investigación, al tratarse de una Maestría de Estrategia Nacional, es el Actor Estratégico como tal, “El Estado” involucrado acorde la metodología C.A.L.E.N. a uno o más factores del Poder/Potencial Nacional: el Factor Político, el Factor Económico, el Factor Psicosocial, el Factor Científico-Tecnológico y el Factor Militar.**
- **Reglamento de la Maestría en Estrategia Nacional (Directiva 001/MEN/022).**

# ORDEN POLÍTICA

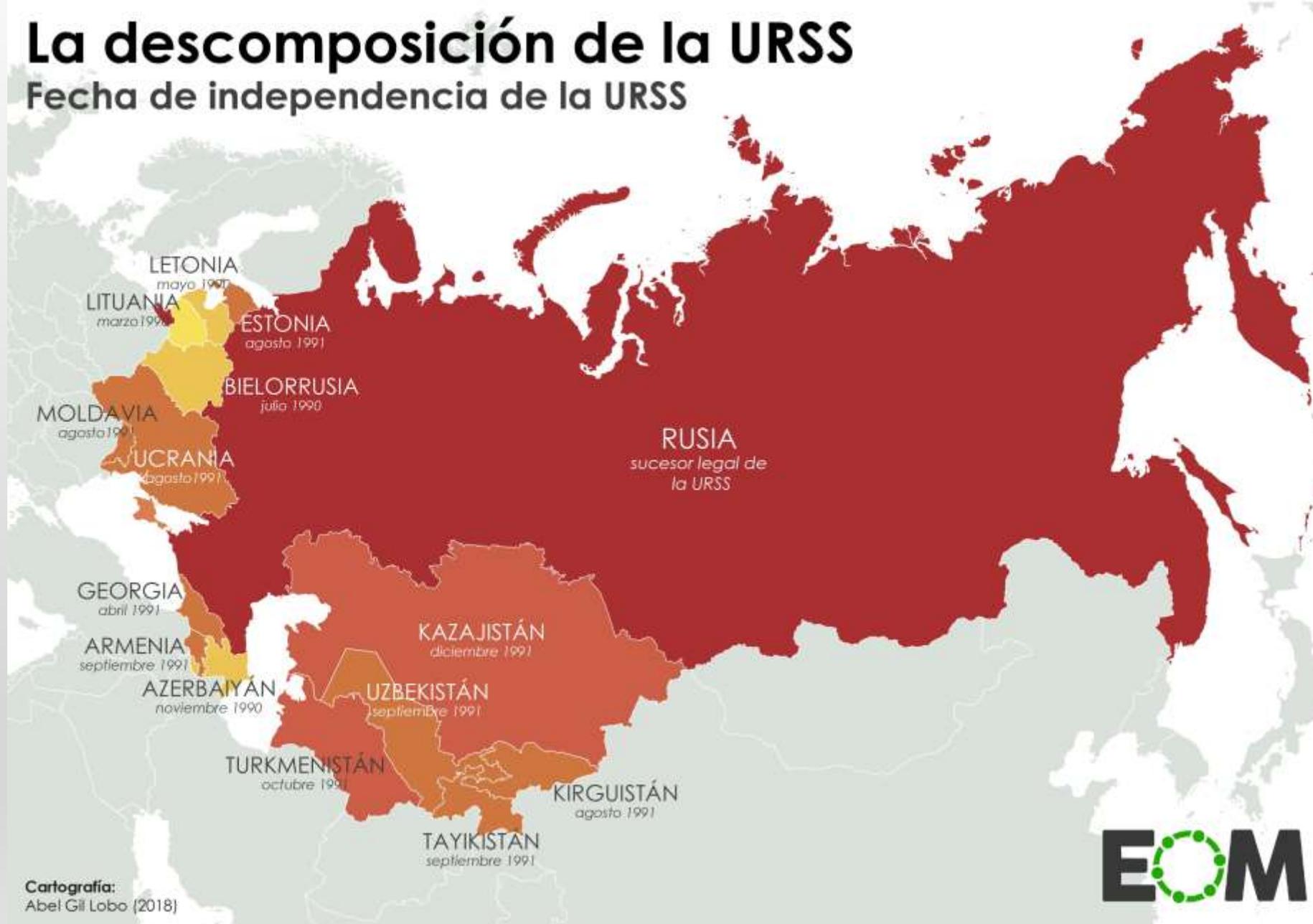


# ORDEN DE OPERACIONES



# La descomposición de la URSS

## Fecha de independencia de la URSS





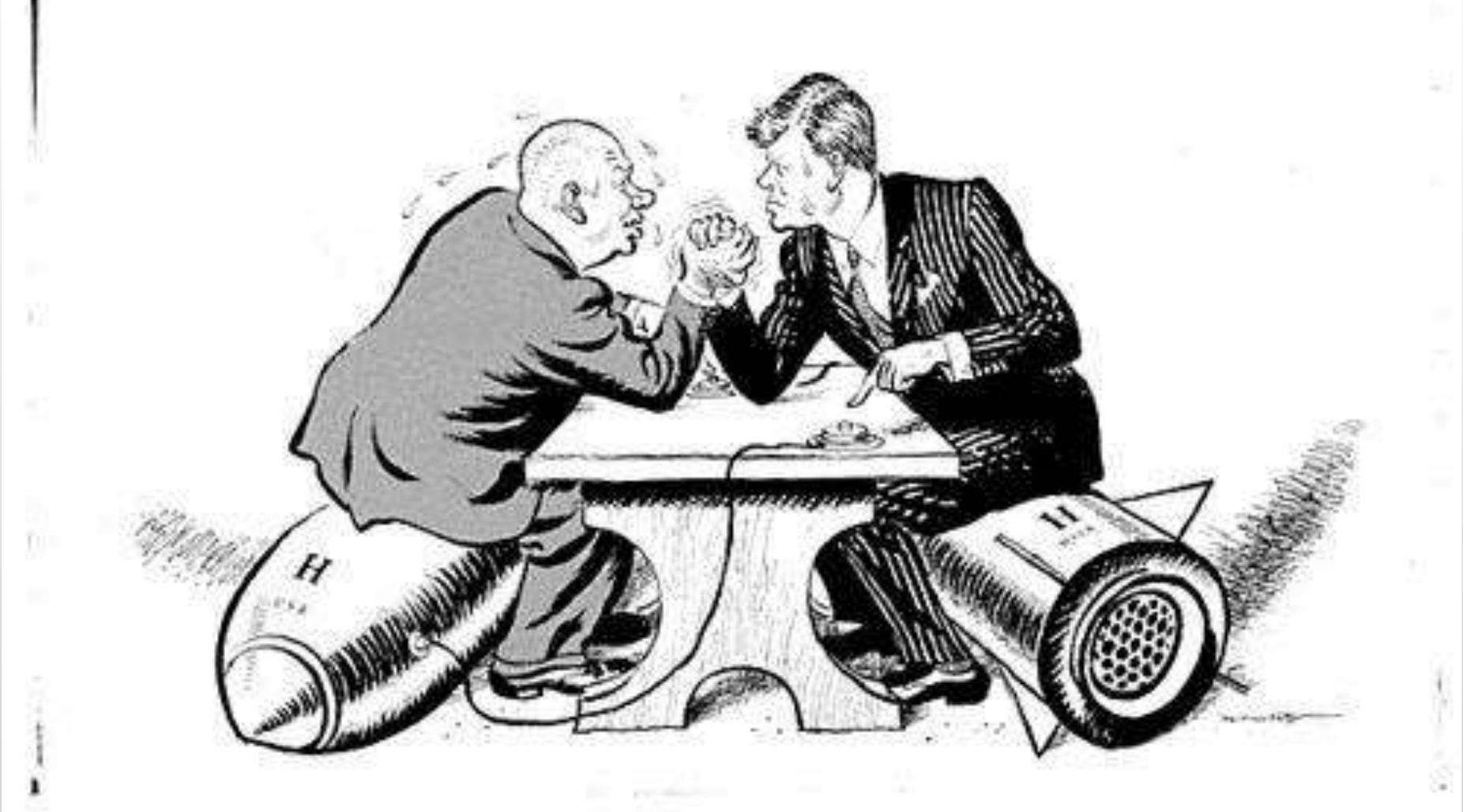


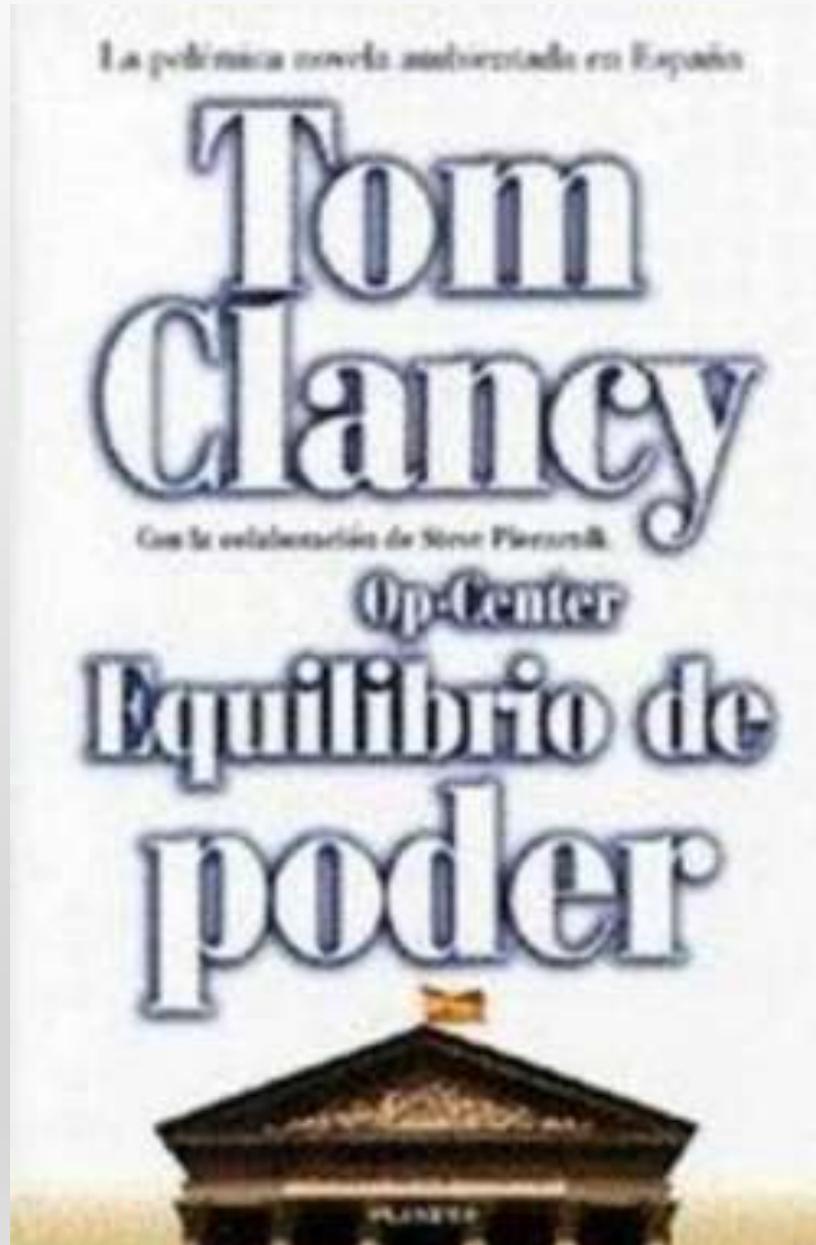
CAYÓ LA UNIÓN SOVIÉTICA O CAYÓ RUSIA ???

# EQUILIBRIO DE PODER



EVITA EL CONFLICTO



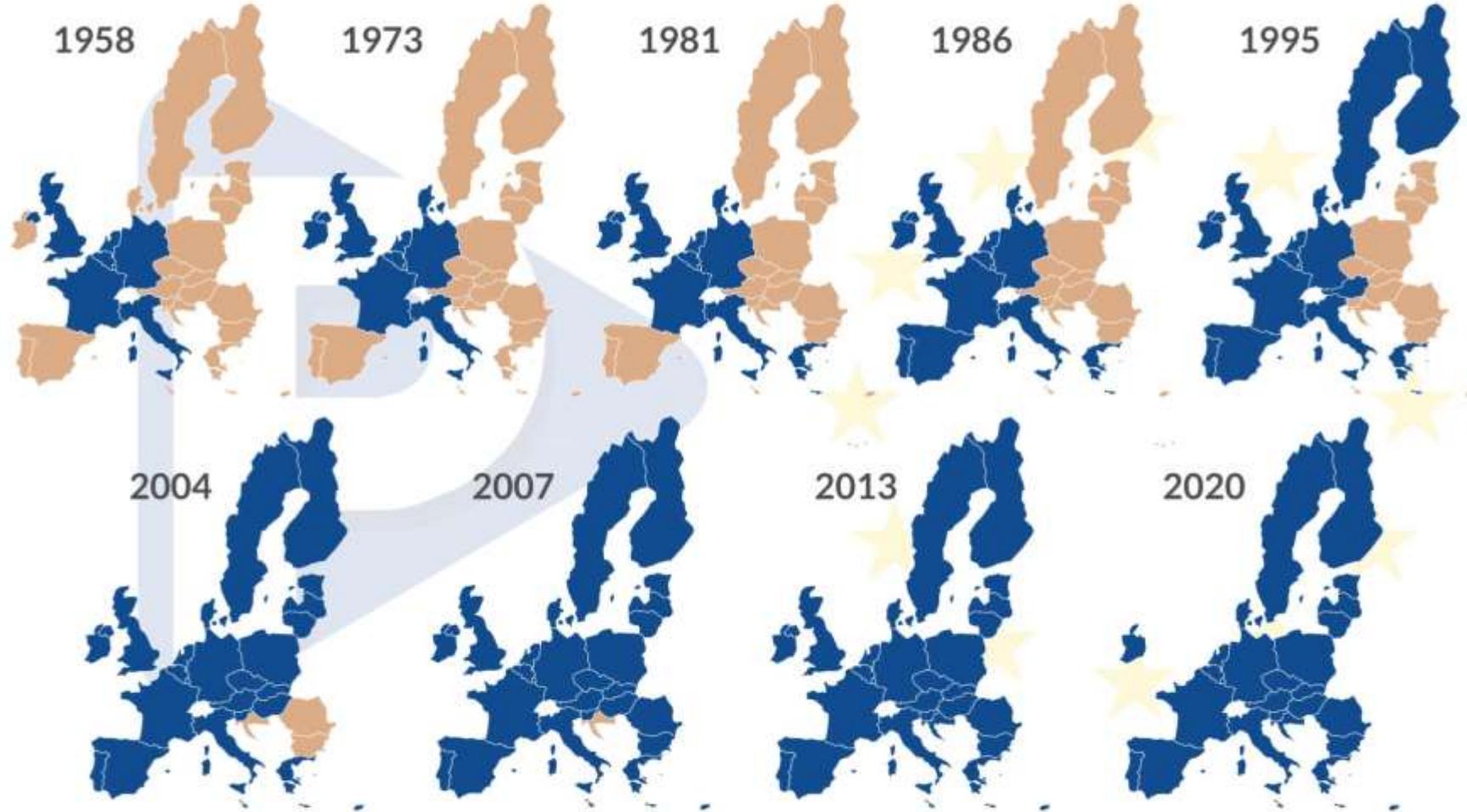


EQUILIBRIO DE PODER

#

DISTRIBUCIÓN DE PODER

# La integración de la Unión Europea: 1958 - 2020



Datos: Unión Europea  
Infografía: politizados.com/LB

 **politizados.com**

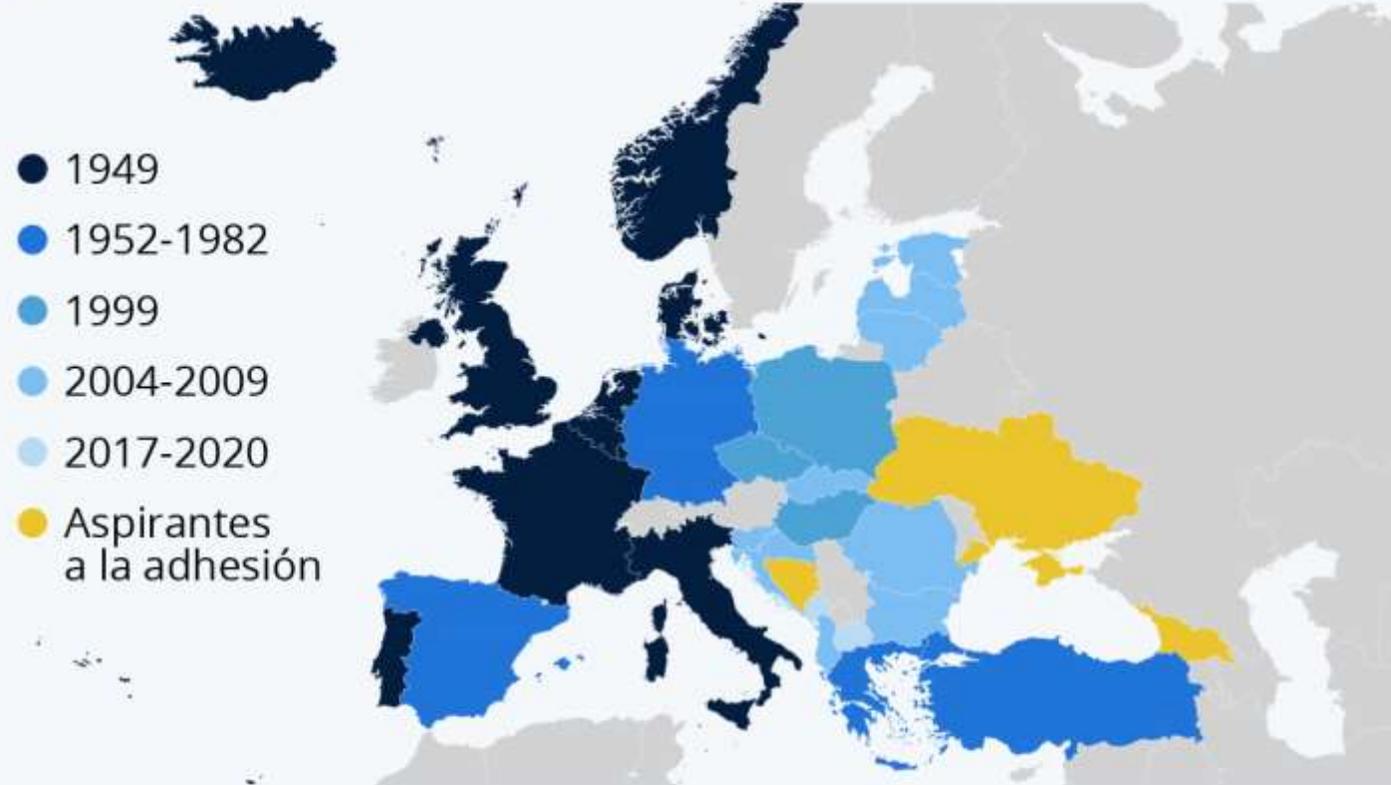
-Delimitaciones actuales (**Alemania** reunificada en 1990)  
-**Groenlandia** ingresó en 1973 como parte **Dinamarca**.  
Se retiró en 1985.

## Estados miembros de la UE

 <b>Alemania</b>	 <b>Estonia</b>	 <b>Luxemburgo</b>
 <b>Austria</b>	 <b>Finlandia</b>	 <b>Malta</b>
 <b>Bélgica</b>	 <b>Francia</b>	 <b>Países Bajos</b>
 <b>Bulgaria</b>	 <b>Grecia</b>	 <b>Polonia</b>
 <b>Chipre</b>	 <b>Hungría</b>	 <b>Portugal</b>
 <b>Dinamarca</b>	 <b>Irlanda</b>	 <b>Reino Unido</b>
 <b>Eslovaquia</b>	 <b>Italia</b>	 <b>República Checa</b>
 <b>Eslovenia</b>	 <b>Letonia</b>	 <b>Rumanía</b>
 <b>España</b>	 <b>Lituania</b>	 <b>Suecia</b>

# Cómo la OTAN se expandió hacia el este

Países europeos según su año de ingreso en la OTAN



Los otros dos países miembros de la OTAN no incluidos en el mapa son Estados Unidos y Canadá.

Fuente: OTAN



▶ 1989

- Miembros de la OTAN
- Miembros del Pacto de Varsovia
- Límite de los países del Pacto de Varsovia



▶ 2014

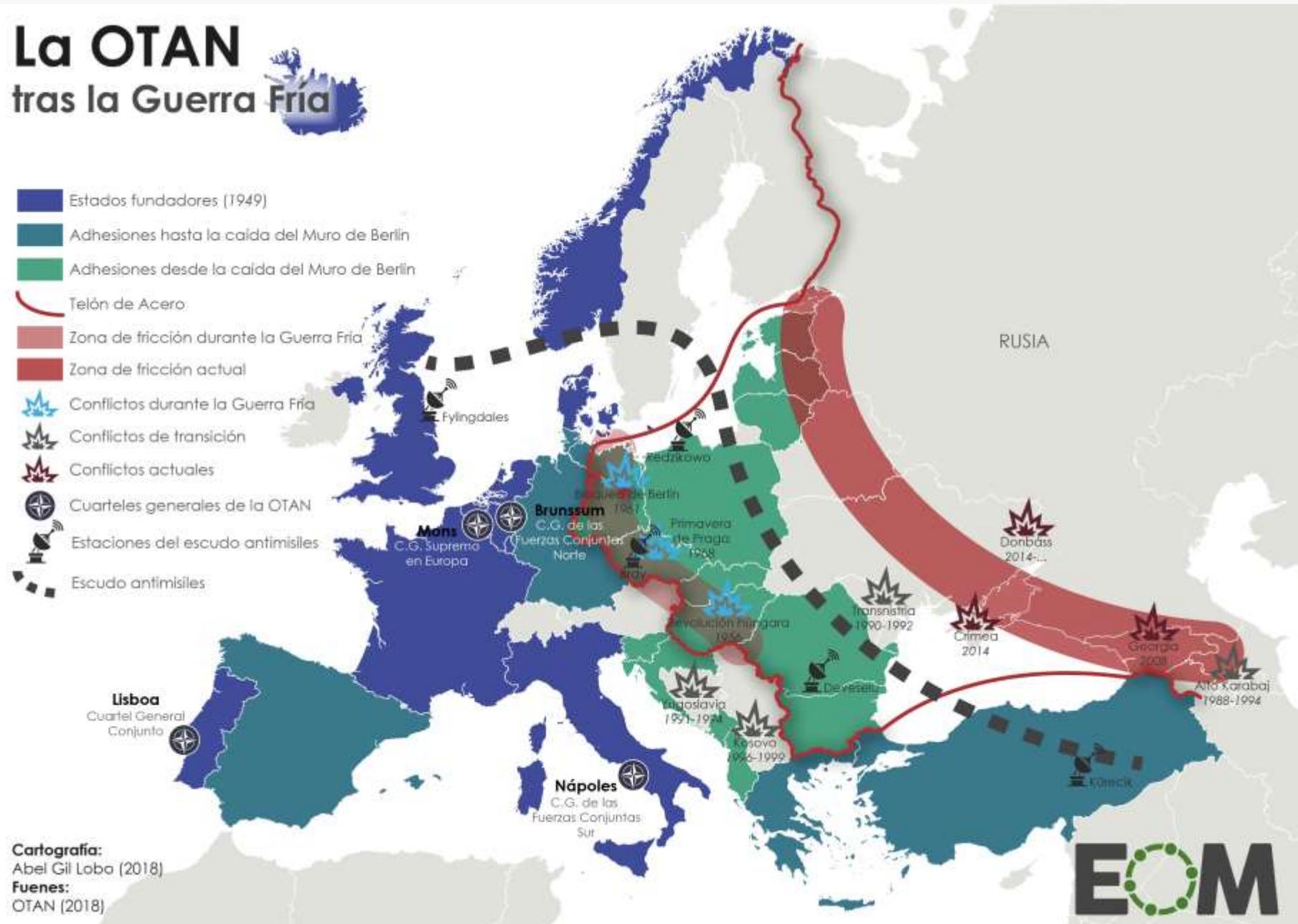
- Miembros de la OTAN (entre paréntesis. el año de la incorporación a la OTAN desde 1989)
- Frontera de Rusia





# La OTAN tras la Guerra Fria

- Estados fundadores (1949)
- Adhesiones hasta la caída del Muro de Berlín
- Adhesiones desde la caída del Muro de Berlín
- Telón de Acero
- Zona de fricción durante la Guerra Fria
- Zona de fricción actual
- Conflictos durante la Guerra Fria
- Conflictos de transición
- Conflictos actuales
- Cuarteles generales de la OTAN
- Estaciones del escudo antimisiles
- Escudo antimisiles

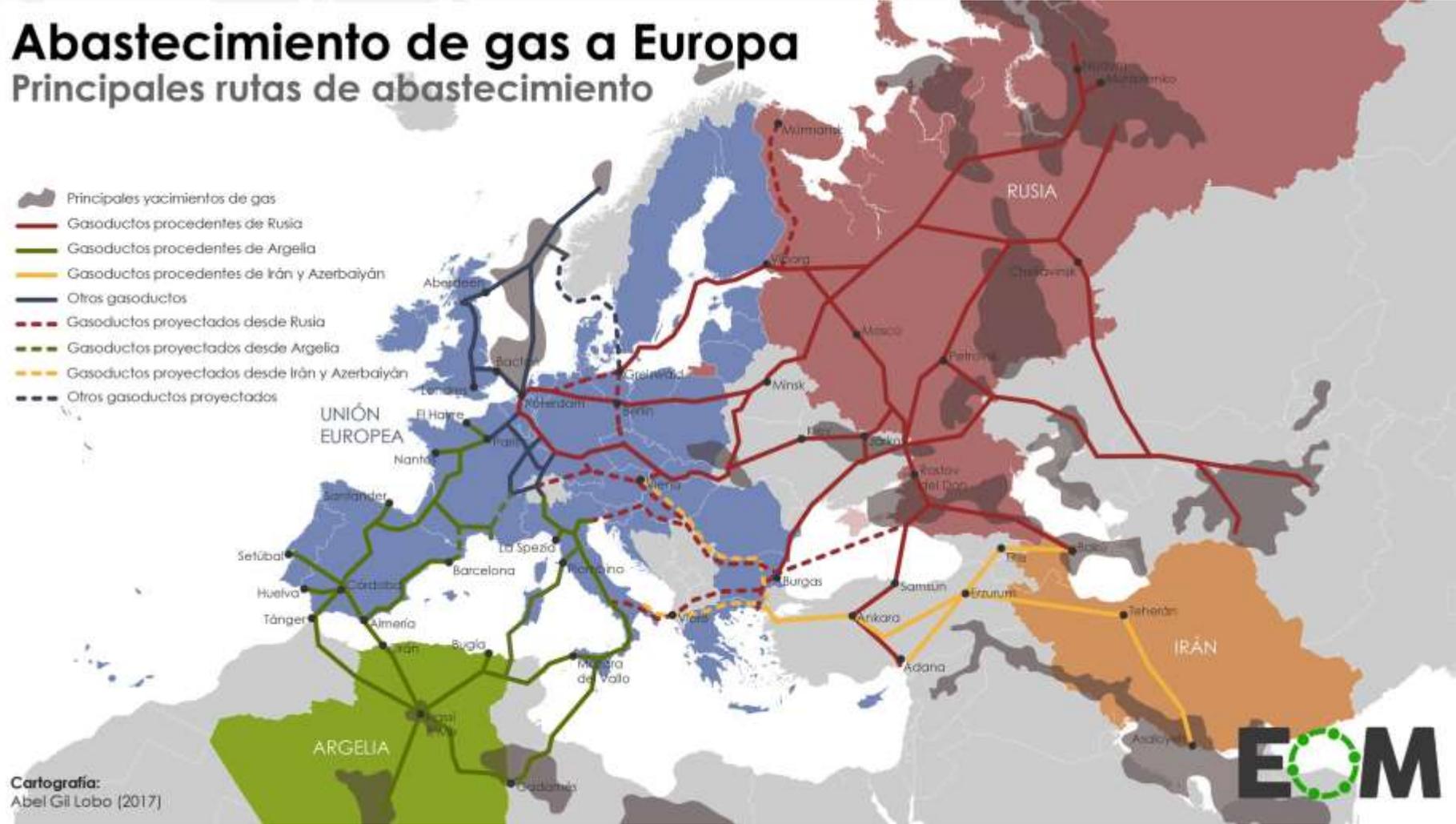


Cartografía:  
Abel Gil Lobo (2018)  
Fuentes:  
OTAN (2018)

# Abastecimiento de gas a Europa

## Principales rutas de abastecimiento

- Principales yacimientos de gas
- Gasoductos procedentes de Rusia
- Gasoductos procedentes de Argelia
- Gasoductos procedentes de Irán y Azerbaiyán
- Otros gasoductos
- Gasoductos proyectados desde Rusia
- Gasoductos proyectados desde Argelia
- Gasoductos proyectados desde Irán y Azerbaiyán
- Otros gasoductos proyectados



Cartografía:  
Abel Gil Lobo (2017)



31 DE DICIEMBRE DE 1999

UE VISION CONSTRUCTIVISTA

RUSIA VISION REALISTA



CONEXION GAS

INVERSIONES ECONOMICAS

CRECIMIENTO ECONOMICO

EXPANSION MODELO LIBERAL



INVASION DE CHECHENIA (2)

OSETIA

JUEGO POLITICO BIELORRUSIA ,

CHECHENIA , UCRANIA , CRIMEA

PREPARACION ECONOMICA PARA CONFLICTO

FEBRERO 2023 INICIO DEL CONFLICTO

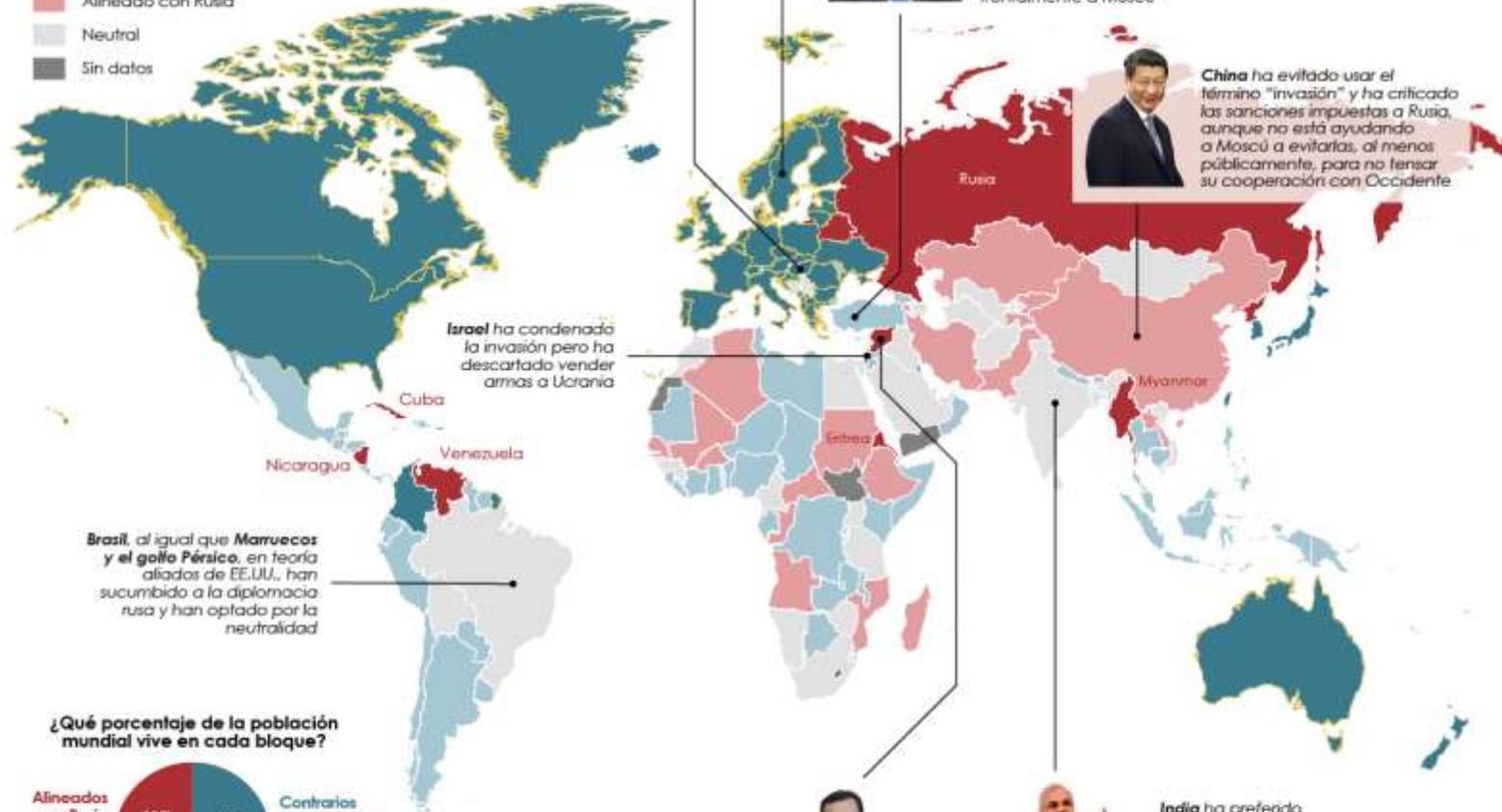
# El tablero político internacional en torno a la guerra de Ucrania

## Respuestas oficiales a la invasión rusa

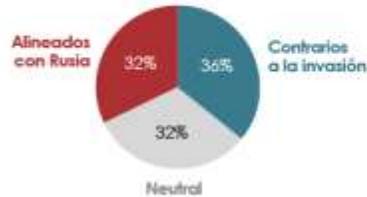
Marzo de 2022



- Expulsión de diplomáticos rusos
- Condena la invasión
- Alineado con Occidente
- Apoya a Rusia
- Alineado con Rusia
- Neutral
- Sin datos



¿Qué porcentaje de la población mundial vive en cada bloque?



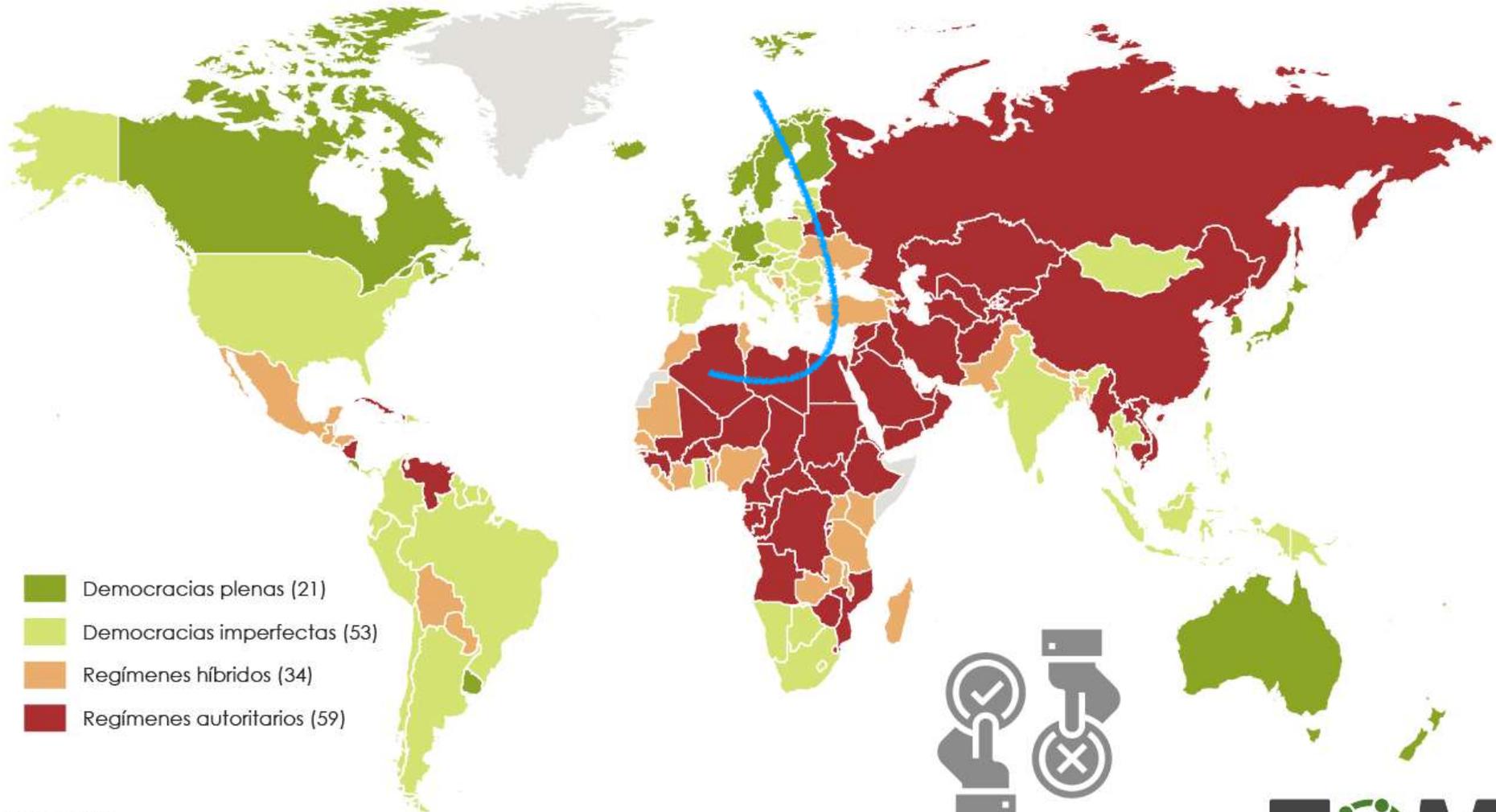


# CUATRO AÑOS DE LA PRIMAVERA ÁRABE



# Democracia vs. autoritarismo: un mundo dividido

## Índice de democracia de *The Economist* (2021)



**Cartografía:**  
Álvaro Merino (2022)  
**Fuente:**  
Democracy Index 2021, *The Economist*

ENFRENTAMIENTO DEMOCRACIA LIBERAL MODELO CAPITALISTA  
&  
ESTADO PARTIDO UNICO CENTRALIZADO Y SISTEMA ECONOMICO COLECTIVO  
CAIDA DE LA UNION SOVIETICA Y TRANSFORMACION DE CHINA

ENFRENTAMIENTO ENTRE DEMOCRACIA LIBERAL  
&  
DEMOCRACIA AUTORITARIA

POSIBLE FUTURO POBLACION (BAJA POLITICA PARA LO  
REALISTAS) EXIGEN CAMBIOS A DEMOCRACIA  
LIBERALES , LAS ELITES NO ELIGEN A SUS  
GOBERNANTES PERDIDA DE PODER ( CHINA ANTITESIS)

# Análisis desde la perspectiva histórica del conflicto



# Catedral de Kiev Santa Sofia.



## Patrimonio Histórico de la Humanidad



# Catalina La Grande. Zarina y Emperatriz de todas las Rusias



# Nicolás I Zar y Emperador de todas Las Rusias



# MAPA POLÍTICO DE EUROPA





# MAPA POLÍTICO DE EURASIA





# Análisis militar desde los aspectos geoestratégicos

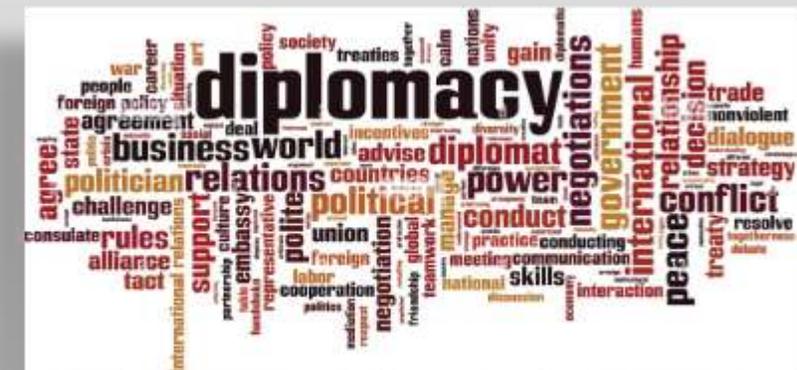
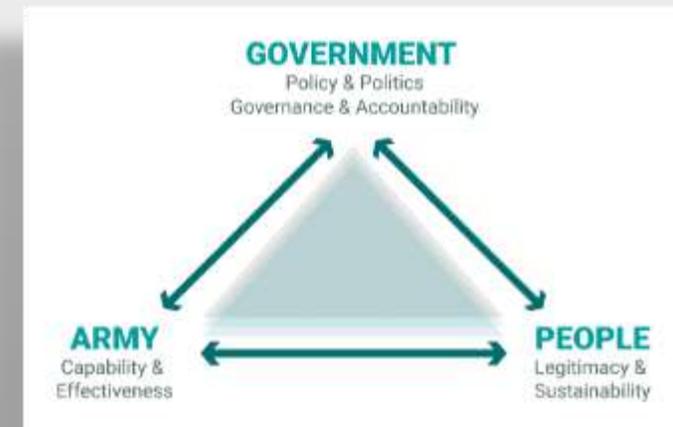
Guerra como continuación de la política por medios violentos.

## Política y Guerra

- Intereses Nacionales - Objetivos Nacionales.
- Objetivos Políticos
- Objetivos Militares.

## Herramientas de la Defensa Nacional

- Instrumentos de violencia política organizada
- Defensa Militar ←
- Diplomacia ←
- Desarrollo económico
- Seguridad Pública
- Educación





**OBJETIVOS POLÍTICOS**



**OBJETIVOS MILITARES**



**ESTRATEGIA MILITAR**

- Guerra Limitada.
- Guerra Híbrida - Ofensiva.
- Dispone de la **INICIATIVA**
- Líneas Exteriores.
- Integra:
  - Club Nuclear
  - Consejo de Seguridad



**OBJETIVOS POLÍTICOS**

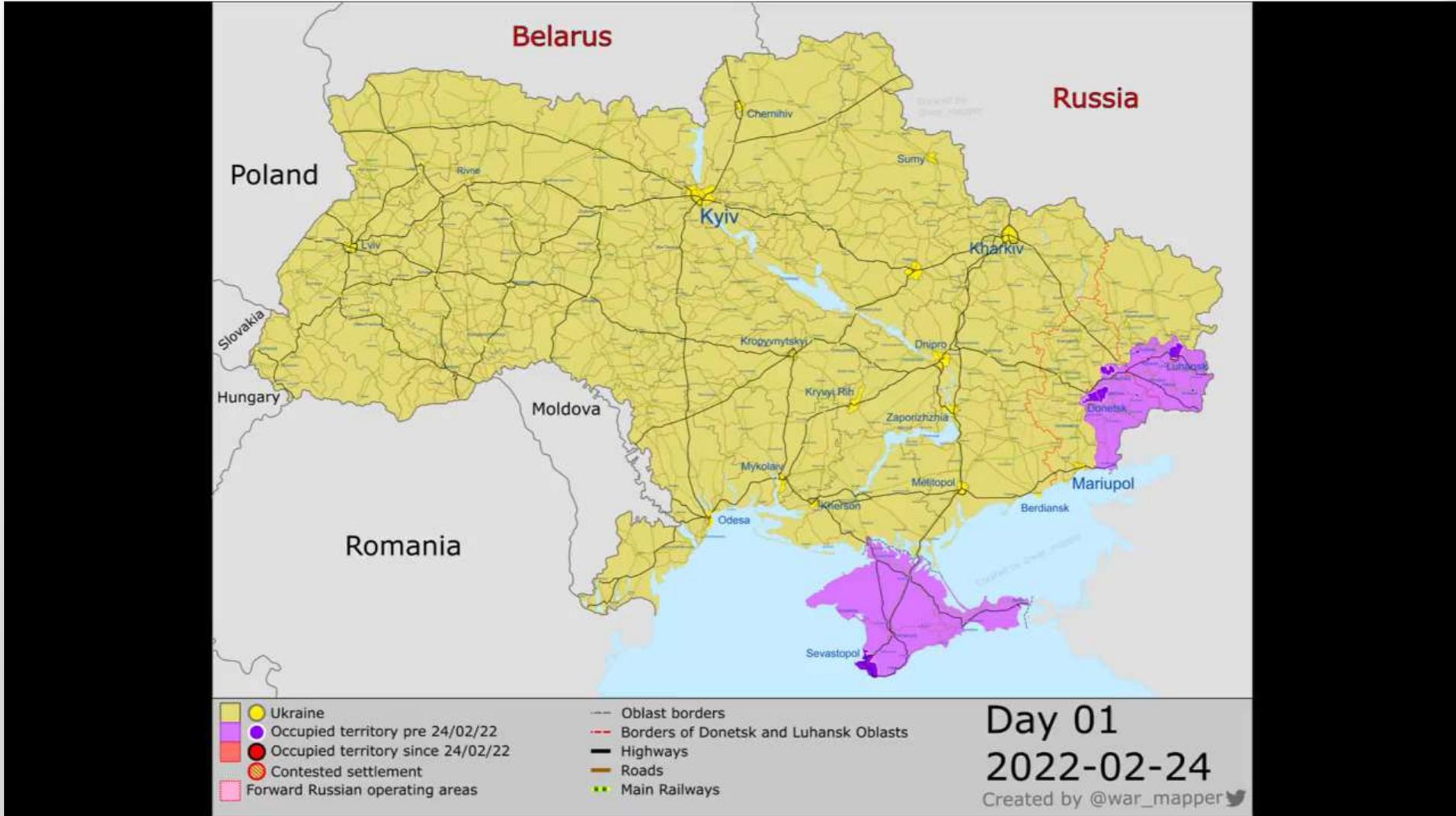


**OBJETIVOS MILITARES**

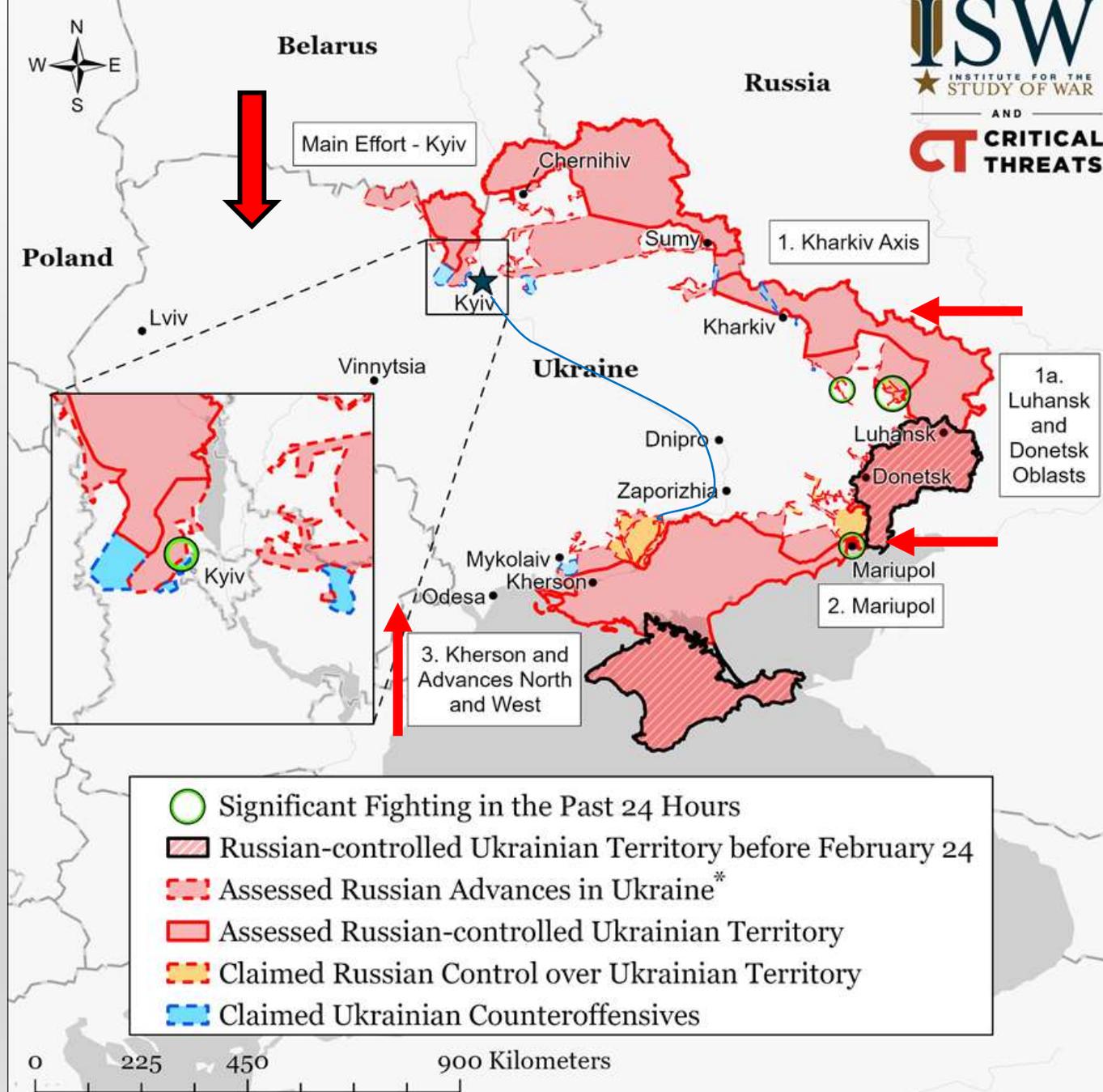


**ESTRATEGIA MILITAR**

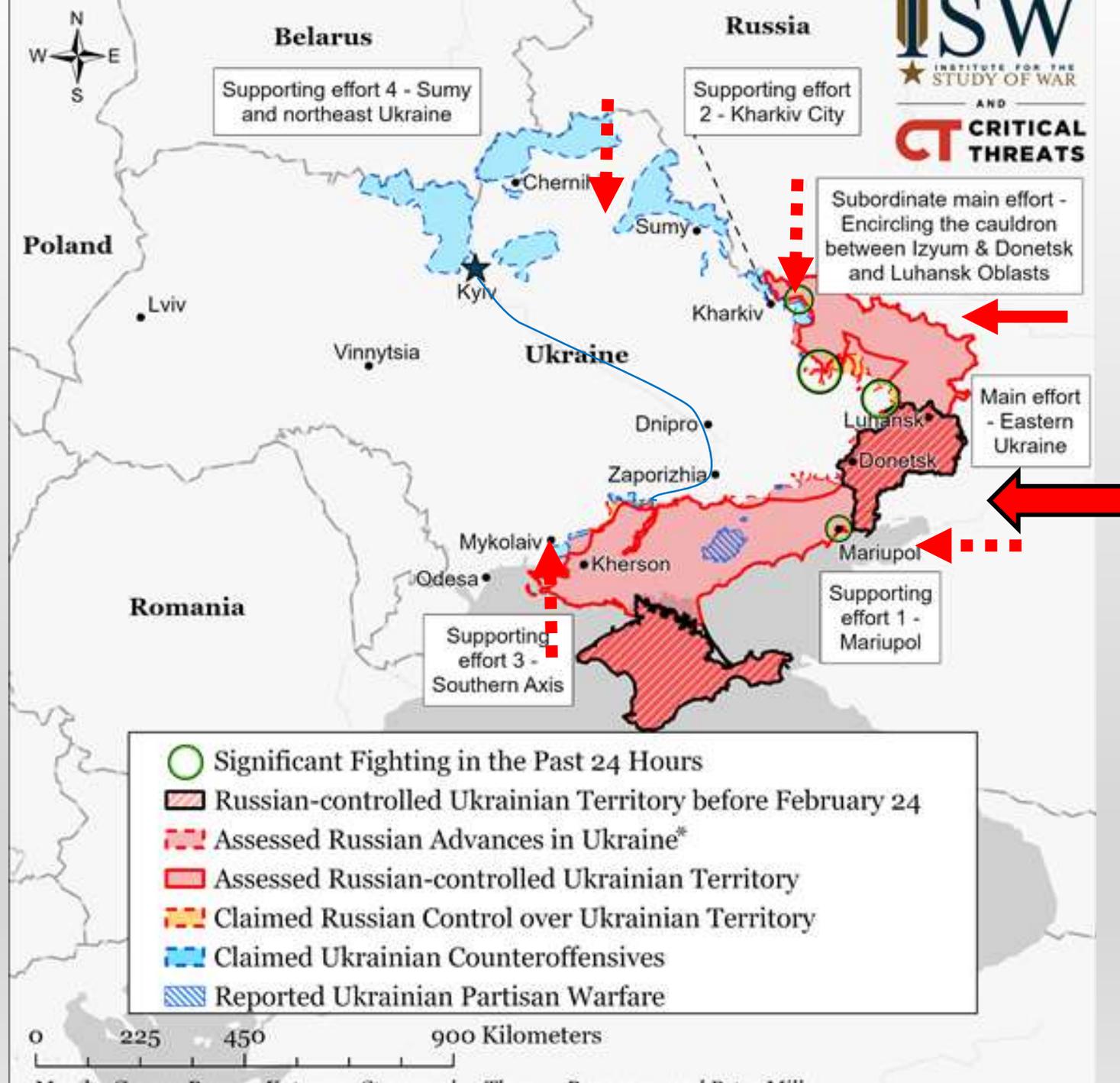
- Guerra Total
- Guerra Defensiva.
- Dispone de superioridad de **INTELIGENCIA.**
- Líneas Interiores.
- Tiempo corre a su favor



# SITUACIÓN AL 30 MAR 2022



# SITUACIÓN AL 04MAY2022





## FASE OFENSIVA RUSA (Actual)

**Iniciativa Estratégica: RUSIA**

**Perdió 40% de sus medios (aprox).**

**¿Punto Culminante?**

- **Escenario 1: RUSIA asegura todo DONBAS.**
  - Sale maltrecha
  - Toma 2 ciudades / rodea 2 ciudades.
  - UCRANIA sale maltrecha
- **Escenario 2: RUSIA asegura parte del DONBAS.**
  - Preserva su fuerza.
  - Se hace con 2 ciudades y renuncia a 2
  - Dispone de fuerzas para defender conquistas

## FASE POST OFENSIVA RUSA

**RUSIA perdió 20% adicional. Opciones:**

- Debe defender con 40%
- Declara Estado de Guerra.
- Guerra estancada
- Acuerdo de Paz / Alto el Fuego.
- Desgaste mutuo.



## FASE OFENSIVA RUSA (Actual)

- Escenario 3: RUSIA agota todos sus medios / Conquista el DONBAS.
- Escenario 4: RUSIA empeña todos sus medios / NO CONQUISTA el DONBAS.
  - NO toma ninguna ciudad.

## FASE POST OFENSIVA RUSA

- Guerra estancada.
- UCRANIA no firma acuerdo paz / cese al fuego.
- UCRANIA dispone Iniciativa Estratégica
- Contra-ofensiva de UCRANIA
  - ¿Recupera territorio perdido?
  - ¿Avance en RUSIA?

- Escenario 5: RUSIA conquista el DONBAS con holgura.

- Alto el Fuego / Acuerdo de Paz.
- Nueva Ofensiva de RUSIA
  - ¿Costa sobre Mar Negro – Odessa/ Mikolaiv?
  - ¿Transistria?
  - ¿Zaporiyia – Krivoi Ryi?
  - ¿Reemplazo del gobierno de UCRANIA?



# Análisis de la afectación económica mundial y regional



- **Sanciones Económicas a Rusia:**

- **Objetivo principal:** aislamiento económico

- **Instituciones canalizadoras de las medidas:**

- Banco Central de Rusia
- Bancos comerciales de Rusia (Los mas importantes y subsidiarias)



- **Medidas:**

- Cancelación de operaciones de mercado abierto
- Restricción de transacciones en USD de todo el sistema financiero ruso
- Congelamiento de Activos
- 60% de activos de reserva no pueden ser utilizados por el Gobierno ruso (restricción de acceso a los bancos occidentales)
- Expulsión del sistema SWIFT (Society for World Interbank Financial Telecommunication)

- **Sanciones Económicas a Rusia:**
- **Objetivo principal:** aislamiento económico
- **Instituciones canalizadoras de las medidas:**
  - Empresas



- **Medidas:**

1. Prohibición de exportación de tecnología (UE) a fabricante de armas, industria farmacéutica, astilleros y empresas de comunicaciones militares en Rusia.
2. Finalización de negocios con empresas estatales rusas (UE/EEUU).
3. Restricción de operaciones a empresas de gas, carbón y petróleo (EEUU).

Otras sanciones:

- Restricción de emisión de señales de TV rusas – UE (RT y Sputnik tv)
- Medidas diplomáticas (restricciones de visados)
- Restricciones a diplomáticos y políticos rusos (de movilidad y financieras)
- Sanciones a empresarios rusos en Europa



# TODAS LAS SANCIONES

- Bloqueo de las reservas internacionales del Banco Central de Rusia
- Sanciones a 378 políticos, empresarios, Putin y sus ministros; a oligarcas, propagandistas, políticos y militares; a empresarios destacados
- Prohibición de todas las transacciones con 12 empresas públicas; de vender a Rusia material para el refinado de petróleo; de invertir en el sector energético ruso
- Restricción de las exportaciones para la industria energética
- Comercio con Donetsk y Lugansk restringido
- Prohibición de importar productos siderúrgicos de Rusia; de exportar artículos de lujo a Rusia; de operaciones de inversión de empresas rusas
- Restricción del acceso al mercado de la UE para empresas rusas



## **TODAS LAS SANCIONES(cont.)**

- Prohibición de aceptar depósitos de más de 100.000 euros de ciudadanos rusos; de suministrar billetes de euros a Rusia; de inversión en proyectos del Fondo Ruso de Inversión directa; de la prestación de servicios de calificación crediticia
- Restricción al acceso al sistema SWIFT a bancos rusos; a la exportación para sectores de defensa y seguridad; a productos y empresas de defensa y seguridad
- Prohibición de exportar a Rusia material para el sector aeroespacial; y tecnología para el sector naval
- Prohibición a los aviones rusos sobrevolar el espacio aéreo de la UE
- Eliminación de los privilegios en los visados para diplomáticos y funcionarios
- Suspensión de los medios Sputnik y RT en la UE

# CONSECUENCIAS MUNDIALES DE LA GUERRA EN UCRANIA



- ✓ Desaceleración del crecimiento económico mundial para 2022 (se estimó en 3.6% a la baja por el FMI)
- ✓ Inflación
- ✓ Volatilidad de los mercados financieros
- ✓ Aumento de precios de commodities (oro, petróleo, soja, maíz...)
- ✓ Debilitamiento del EURO
- ✓ Fortalecimiento del Dólar frente al EURO (otras monedas ver caso a caso)
- ✓ Crisis energética de Europa (40% de consumo de gas provee Rusia)
- ✓ Crisis alimentaria, en particular en los países mas pobres (Suba de precios de fertilizantes – Desabastecimiento de fertilizantes)
- ✓ Profundización de la “guerra” económico-comercial entre EE.UU-China
- ✓ Crisis migratoria y humanitaria en Europa del Este (inestabilidad en Europa por estos movimientos)
- ✓ ¿Nuevo orden geoeconómico? Vía comercio entre regiones afines.

# CONSECUENCIAS PARA URUGUAY DE LA GUERRA EN UCRANIA



- Inflación – impacto en el poder de compra (fuerte efecto)
- Volatilidad del tipo de cambio
- Incertidumbre para comerciar con Europa, EEUU y China
- Problemas en la cadena logística (que no estaba del todo recuperada post covid)
- Problemas en los mercados minero y de construcción (vía producción de explosivos)
- Sectores productores de alimentos en riesgo (fertilizantes – aumento de costos o escasez).
- Los precios de los commodities agropecuarios favorecen al sector exportador (adicionalmente ingresan divisas)
- Suba de combustibles afectan al país, particularmente al sector productivo dependiente de estos
- El comercio con el resto del mundo puede verse afectado por la inestabilidad de los mercados
- La balanza comercial con la región en conflicto no representa un impacto significativo (cont.)

# Relaciones comerciales Uruguay-Rusia



- **Exportaciones a Rusia en el año 2021:**

- 118 millones de USD (Corresponden al 1,02% del total de exportaciones)
- Los principales exportados: manteca, quesos, hígado, lenguas, soja.

- **Importaciones desde Rusia en el año 2021:**

- 101 millones de USD (1,13% del total de importaciones)
- Principales productos importados: fertilizantes químicos y urea

# Relaciones Comerciales Uruguay-Ucrania



- **Exportaciones a Ucrania en el año 2021:**

- 880 mil de USD (Corresponden al 0,008% del total de exportaciones)
- Principales productos exportados: biotecnología agropecuaria, cítricos (limones, mandarinas, naranjas y clementinas) y productos de la pesca.

- **Importaciones desde Ucrania en el año 2021:**

- 2,6 millones de USD (0,029% del total de importaciones)
- Principales productos importados: fertilizantes, ventiladores, laminados de hierro o acero, entre otros, como tornillos, maquinaria y hasta cerveza.

# CONCLUSIONES



- a. Mayor inflación en todo el mundo
- b. Menor crecimiento
- c. La continuidad y magnitud de todas las consecuencias económicas planteadas dependerán de, la duración y posibles escaladas de la guerra.
- d. Escenario de total incertidumbre para el 2022 y 2023.
- e. Los países mas pobres y los menos preparados (regímenes y políticas económicas inestables) serán los que experimenten un mayor impacto derivado de este conflicto.
- f. Nuevo orden Geopolítico, con implicancias en los patrones de comercio.

“Ad sapientiam perveniet et nullam viam timebis”

*(Alcanza la sabiduría y ningún camino temerás)*

