

## Desarrollo social y Seguridad económica

### Seguridad económica

Es la capacidad de disponer y usar, de forma independiente una cierta cantidad de recursos económicos regulares y en montos suficientes para asegurar una buena calidad de vida. Permite a las personas mayores ejercer su derecho a envejecer con dignidad y contribuye a mejorar su calidad de vida siendo de este modo la contracara de la pobreza monetaria (Huenchuan y Guzmán, 2006).

Las fuentes de provisión de seguridad económica en la vejez parten del trabajo (mercado laboral), de los ahorros, del sistema de seguridad social (gestionado por el Estado y/o el mercado) y de las redes de apoyo, principalmente las familiares. El peso de cada uno de estos componentes variará de un país a otro según el grado de desarrollo económico e institucional, las características del mercado laboral y la etapa de la transición demográfica.

Las posibilidades de gozar de seguridad económica son dispares entre varones y mujeres. Las mujeres presentan trayectorias laborales más inestables, interrumpidas, con menores ingresos, impactando fuertemente en la percepción de los mismos en la vejez. Esto se explica por las desigualdades de género que se observan en el mercado laboral y por la desigual distribución del trabajo remunerado y no remunerado (doméstico y de cuidados) entre varones y mujeres a lo largo del ciclo vital.

### Personas mayores y mercado laboral

- Las personas mayores presentan una tasa de actividad de 16,4%, siendo de 11,0% para las mujeres y de 24,3% para los varones.
- La participación varía según el nivel de ingresos del hogar. El 21% de las personas mayores del primer quintil está ocupado frente a un 15,5% y 16,8% correspondiente al cuarto y quinto quintil respectivamente.

Fuente: DINEM/MIDES en base a ECH/INE.

### Seguridad social en la vejez

El sistema de seguridad social uruguayo en la etapa de retiro evidencia muy altos niveles de cobertura. En el año 2014 el 87,4% de las personas de 65 años y más cobraron jubilaciones y/o pensiones.

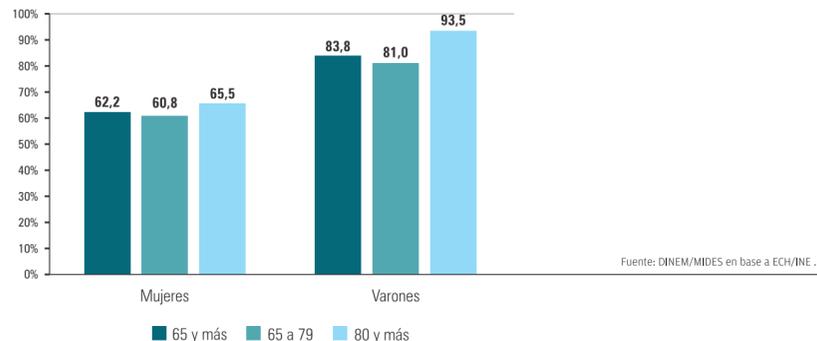
La flexibilización de las condiciones de acceso a las jubilaciones permitió el aumento en el número de jubilaciones otorgadas:

- Reducción de la exigencia de 35 a 30 años para obtener la jubilación común.
- Reforma paramétrica para obtener la jubilación por edad avanzada.
- Para las mujeres se pasa a computar un año ficto de servicio por hijo (hasta un máximo de 5).

### Jubilaciones

El 83,8% de los varones adultos mayores y el 62,2% de las mujeres adultas mayores cobra una jubilación. La proporción para ambos sexos se incrementa para el tramo etario de personas de 80 años y más.

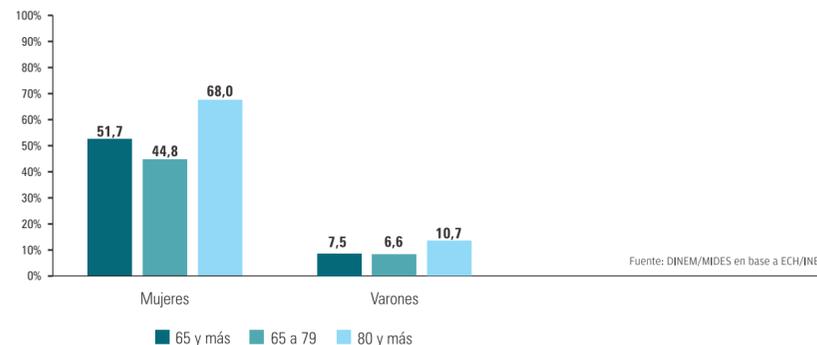
Porcentaje de personas mayores que cobra jubilación según sexo por tramos de edad asociados a la vejez. Total país. Año 2014.



### Pensiones

La proporción de mujeres que cobra pensiones es muy superior a la de los varones. Menos del 8% de los varones adultos mayores cobra pensión mientras que más de la mitad de las mujeres lo hacen (51,7%). Este aspecto es relevante y negativo hacia las mujeres, ya que la mayor presencia de pensiones en las mujeres implica prestaciones de menor calidad en ingresos y derechos asociados que los percibidos por concepto jubilatorio.

Porcentaje de personas mayores que cobra pensión según sexo por tramos de edad asociados a la vejez. Total país, 2014

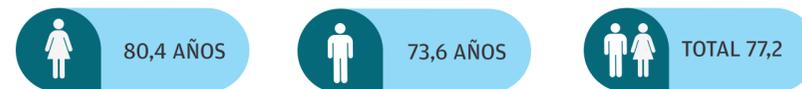


## Salud y Bienestar

Los avances en materia sanitaria han contribuido al incremento de la esperanza de vida al nacer. Las enfermedades crónicas no transmisibles han cobrado un peso significativo dentro de las causas de defunción a raíz del desplazamiento de la mortalidad hacia las edades avanzadas. Estas enfermedades, tienen como característica un curso prolongado, no se resuelven espontáneamente y raramente se curan en forma completa.

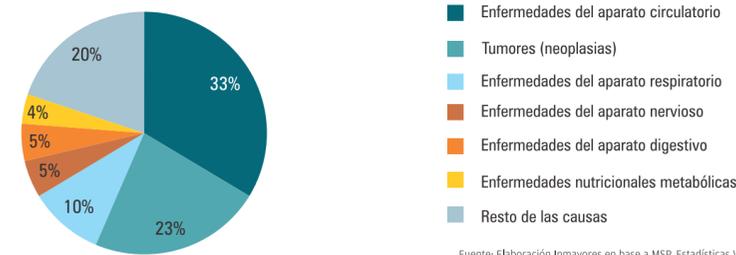
Las enfermedades crónicas incrementan la probabilidad de sufrir limitaciones de la capacidad funcional conforme aumenta la edad. De este modo, ellas suelen convertirse en un obstáculo para el desarrollo de una vida autónoma en la vejez y contribuyen a la incidencia de la dependencia a medida que aumenta el número de enfermedades, lo que empeora de manera apreciable el estado de salud de las personas mayores.

### Esperanza de vida al nacer



Fuente: INE en base a MSP, Estadísticas Vitales.

Distribución porcentual de las principales causales de muerte en personas mayores. Total país, 2010.



### Prevalencia de limitaciones

- Se incrementan con la edad.
- Son más frecuentes en mujeres que en varones. El 52,8% de las mujeres mayores presentan al menos una limitación frente a un 43,3% de los varones.
- Las limitaciones para ver y caminar se presentan con mayor frecuencia, mientras que las limitaciones para oír y entender lo hacen en menor proporción.
- Al considerar el grado de severidad de las limitaciones resulta que la presencia de limitaciones severas afectan al 3,2% de las mujeres adultas mayores frente a un 2,3% de los varones.

Fuente: Núñez (2013), en base a INE, Censo 2011.

La **autopercepción de la salud**, es un indicador de la calidad de vida y de la morbilidad, y un importante predictor de la consecuente mortalidad. En Uruguay el 74,3% de los encuestados declara tener una salud entre muy buena y buena. Los varones son quienes brindan respuestas más positivas, mientras que el 30,8% de los varones percibe que su estado de salud es muy bueno, esto sucede con el 19,1% de las mujeres. (MIDEM, NIEVE Encuesta Nacional de Detección de Población Adulta Mayor Dependiente 2012).

Fuente: MIDES, NIEVE, Encuesta Nacional de Detección de Población Adulta Mayor Dependiente. Total país, 2012.

## Entornos favorables para el envejecimiento

### Entornos físicos

Siete de cada diez personas mayores son propietarias de la vivienda en la que residen (Censo, 2011). Si bien esto refleja la buena situación de una importante proporción de personas mayores, hay que recordar que hay otros factores que pueden lesionar el derecho a la vivienda en la vejez como la calidad de los materiales, el hacinamiento y el acceso a servicios básicos entre otros.

### Las viviendas de las personas mayores

- Nueve de cada diez personas mayores vive en viviendas con una buena situación estructural.
- Cuatro de cada diez personas mayores viven en una vivienda con un estado de conservación mala o muy mala, lo cual implica que un grupo de personas mayores no ha podido mantener o reparar sus viviendas.

Fuente: DINEM/MIDES en base a ECH/INE.

### Arreglos familiares en la vejez

- Aproximadamente en uno de cada tres hogares uruguayos vive una persona de 65 y más años, y en uno de cada diez vive una persona de 80 y más años.
- El arreglo familiar más frecuente para las personas mayores es vivir en pareja sin los hijos/as (33,6%).
- Seis de cada diez personas mayores vive en hogares en los que muy probablemente no se de una convivencia con personas de otras generaciones.
- Uruguay cuenta con una alta proporción de hogares con personas mayores como jefe/a (37,6%), presentando el valor más alto de la región (Paredes et al., 2010). Esta cifra ayuda a romper el estereotipo de la vejez asociada a la dependencia económica y social.

Fuente: MIDES, NIEVE, Encuesta Nacional de Detección de Población Adulta Mayor Dependiente. Total país, 2012.

### Redes de apoyo

Las familias son protagonistas en la red de apoyo de las personas mayores, lo cual puede implicar riesgos de sobrecarga si se constituyen en la única forma de vínculo.

- El 72,7% de las personas mayores tiene cercanía geográfica con sus hijos/as.
- El 69,8% de las personas mayores realiza o recibe visitas de familiares no convivientes con una frecuencia semanal o quincenal.
- El 84,5% de las personas mayores se comunica telefónicamente al menos una vez a la semana con éstos.

Fuente: MIDES, NIEVE, Encuesta Nacional de Detección de Población Adulta Mayor Dependiente. Total país, 2012.

### Abuso y maltrato

El maltrato hacia las personas mayores ha traspasado el mundo privado para convertirse en asunto público. Desde julio de 2013, Inmayores lleva adelante el Servicio de Atención a Personas Mayores Víctimas de Violencia Intrafamiliar, que funciona en Montevideo y Área Metropolitana. El mismo permite recepcionar, atender y dar seguimiento a situaciones de abuso y maltrato hacia personas mayores, contribuyendo a la protección de sus derechos mediante la atención integral. La amplia mayoría de las personas que consultan son mujeres (82%). El maltrato más frecuente es el psicológico, sufrido por la mitad de la población atendida (DINEM, Inmayores). A pesar de no contar con datos generales del fenómeno, los antecedentes internacionales permiten afirmar que el perfil de la víctima de situaciones de maltrato en el ámbito familiar suele ser una mujer, mayor de 75 años, dependiente en sus actividades de la vida diaria y en una situación de aislamiento social (Iborra, 2008).

## Personas mayores y Cuidados

Los Cuidados son "las acciones que las personas dependientes deben recibir para garantizar su derecho a la atención de las actividades y necesidades básicas de la vida diaria por carecer de autonomía para realizarlas por sí mismas. Es tanto un derecho como una función social que implica la promoción del desarrollo de la autonomía personal, atención y asistencia a las personas dependientes" (Proyecto de Ley de Cuidados, Art 3).

### Personas mayores dependientes

- En Uruguay un 11,5% de las personas mayores de 64 años se encuentran en situación de dependencia, de las cuales un 3,2% (15 mil personas aproximadamente) se encuentran en situación de dependencia severa.
- Los niveles de dependencia y la severidad de la misma se incrementan fuertemente con la edad.
- Entre las personas de 75 años y más, el 17% se encuentra en situación de dependencia, en tanto que el 4,6% se encuentra en situación de dependencia severa.

Fuente: Secretaría Nacional de Cuidados-DINEM en base a ELPs, 2012

### Ayudas recibidas

- El 36% de las personas mayores con dependencia severa a moderada no recibe ayuda, lo cual coloca a este grupo en riesgo de vida.
- En el caso de quienes sí la reciben, la ayuda es provista fundamentalmente por familiares convivientes (71,1% de los casos) y de forma diaria (78,4%).
- Las familias son una pieza clave en la provisión de cuidados de las personas mayores con dependencia.

Fuente: MIDES, NIEVE Encuesta Nacional de Detección de Población Adulta Mayor Dependiente, Total País, 2012.

### Personas ocupadas en el cuidado de personas mayores

- El sector de cuidados ocupa en el año 2014 aproximadamente a 60 mil personas (cuidado de niños/as, personas con discapacidad y personas mayores).
- 27 mil (44%) de esas 60 mil personas se dedican al cuidado de personas mayores y de personas con discapacidad.
- Quienes cuidan personas mayores y personas con discapacidad presentan una edad más elevada que quienes cuidan niños/as. Casi seis de cada diez cuidadores/as de esta población tienen 45 años o más, en cambio entre los cuidadores /as de niños/as los menores de 45 años son siete de cada diez.
- Quienes cuidan personas mayores y personas con discapacidad tienen un nivel educativo menor que quienes cuidan niños/as, el 7,1% tiene estudios terciarios mientras que el 23,9% de quienes cuidan niños/as alcanzan este nivel.

Fuente: DINEM/MIDES en base a ECH/INE.

### El cuidado de larga estadía en Uruguay

- El 94% de las personas que residen en establecimientos de larga estadía en Montevideo y Área Metropolitana son personas mayores.
- Esta modalidad de cuidado es significativamente más frecuente luego de los 80 años: siete de cada diez residentes tienen 80 años y más, y dos de cada diez tienen entre 65 y 79 años.
- El 94,6% de las personas que trabaja realizando tareas de cuidados son mujeres.
- Nueve de cada diez personas que trabaja realizando tareas de cuidados carece de formación específica.

Distribución porcentual de personas viviendo en establecimientos de larga estadía según sexo. Montevideo y Área Metropolitana, 2015



Fuente: Inmayores-DINEM, en base a relevamiento de establecimientos de larga estadía. Montevideo y Área Metropolitana.

## SIVE /Sistema de Información sobre Vejez y Envejecimiento

El Instituto Nacional de las Personas Mayores (Inmayores), como organismo rector de las políticas de vejez y envejecimiento, tiene entre sus competencias la planificación, el diseño, la ejecución y la evaluación de las políticas nacionales relativas a la población adulta mayor, promoviendo su desarrollo pleno e integración social y económica.

La Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo (DINEM) del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) tiene como misión ejercer la rectoría en el monitoreo y evaluación de planes, programas, acciones, dispositivos y proyectos sociales en el territorio nacional, así como en la construcción y gestión de la información necesaria para mejorar la implementación y el diseño de los mismos.

La producción de información específica sobre vejez y envejecimiento es una herramienta decisiva para la elaboración de políticas. Permite visualizar qué dimensiones del fenómeno son significativas de medir para contribuir con la toma de decisiones y la planificación estratégica. Permite asimismo identificar obstáculos o alarmas y generar posibles medidas para promover el ejercicio de derechos de esta población.

Si bien en los últimos años, la producción de conocimiento acerca de la realidad de las personas mayores en el país se ha incrementado, tanto en la academia como en los organismos estatales competentes, la misma se encuentra dispersa y no resulta de fácil acceso para el público interesado y los tomadores de decisiones.

Asimismo, la información disponible presenta vacíos en dimensiones de gran relevancia respecto al bienestar y al ejercicio de los derechos de las personas mayores y por ende para las políticas públicas que buscan promoverlos.

El Sistema de Información sobre Vejez y Envejecimiento (SIVE) está coordinado por Inmayores y el Observatorio Social de Programas e Indicadores de la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo (DINEM) del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) y cuenta con el apoyo del Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA).

### Objetivos del SIVE

- Producir información relativa a la vejez y el envejecimiento que visibilice las condiciones de vida de las personas mayores desde las perspectivas de ciclo de vida, género y derechos.
- Sistematizar y poner a disposición de la sociedad de forma continua la información disponible sobre las personas mayores en forma accesible y oportuna.
- Aportar información pertinente que contribuya al diseño y la implementación de políticas, planes, programas y normas que propicien el bienestar de las personas mayores.
- Contribuir al fortalecimiento institucional del Instituto Nacional de las Personas Mayores (Inmayores) como organismo rector en materia de vejez y envejecimiento.
- Contribuir al monitoreo del Segundo Plan Nacional de Envejecimiento y Vejez (PNEV).

### Ejes de trabajo:

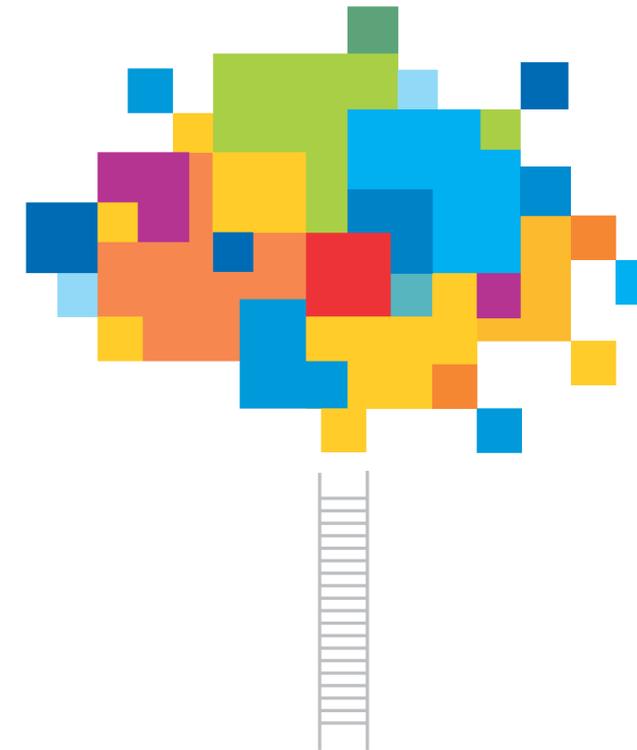
- Aspectos sociodemográficos
- Desarrollo social y económico
- Salud y bienestar
- Entornos favorables para el envejecimiento.
- Personas mayores y cuidados

El SIVE contará con un portal web asociado al portal del Observatorio Social que pondrá a disposición los indicadores por ejes temáticos, así como documentos asociados e información sobre programas sociales. [sive.mides.gub.uy](http://sive.mides.gub.uy)



## Las personas mayores en Uruguay: un desafío impostergable para la producción de conocimiento y las políticas públicas

**SIVE** Sistema de Información sobre Vejez y Envejecimiento 2015



## Aspectos sociodemográficos

Cantidad y porcentaje de personas mayores en Uruguay, Año 2015



Fuente: INE/ Estimaciones y proyecciones de población de Uruguay, revisión 2013.

El porcentaje de personas de 65 años y más en total de la población de Uruguay es de 14%.

### Índice de envejecimiento

- Refiere a la proporción de personas de 65 años y más en relación a la proporción de personas menores de 15 años.
- Hay 67 personas de 65 y más años por cada 100 personas menores de 15 años.

### Índice de sobre envejecimiento

- Refiere a la proporción de personas de 85 años y más en el total de la población de 65 años y más.
- En 2015, del total personas mayores de 65 años, el 13,2% tiene 85 años y más frente a una cifra del orden del 9,6% en 1996.

### Feminización de la vejez

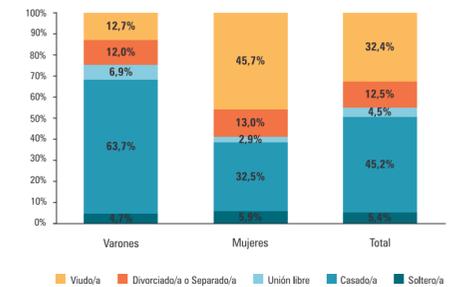
- Hay 1,5 mujeres adultas mayores por cada varón adulto mayor.
- Siete de cada diez personas mayores de 84 años son mujeres.
- El predominio de las mujeres en la vejez es un dato central para el diseño e implementación de políticas públicas que pretenda un abordaje orientado a las diferentes realidades y necesidades de varones y mujeres en esa etapa de la vida.

Fuente: INE/ Estimaciones y proyecciones de población de Uruguay, revisión 2013.

### Situación conyugal en la vejez

- La viudez es más frecuente en las mujeres. Hay cuatro mujeres adultas mayores viudas por cada varón adulto mayor viudo.
- Seis de cada diez varones adultos mayores está casado, realidad que vive un tercio de las mujeres mayores. Este escenario repercute en los cuidados recibidos y en los vínculos en la vejez.

Distribución porcentual de las personas mayores según situación conyugal por sexo. Total país 2014.



Fuente: DINEM/MIDES en base a ECH/INE.

