

Programa Uruguay Trabaja

Estimación de la Población Objetivo con la Encuesta
Continua de Hogares (ECH) del año 2013.

**Población Objetivo UT.
Identificación en ECH-INE 2013
Exploración de Distintos Escenarios**

El programa define a su población objetivo como a las personas mayores de 18 años y menores de 65 con Ciclo básico incompleto, desocupados de dos y más años¹, integrantes de hogares vulnerables socioeconómicamente. Con dos criterios que anulan la inscripción; haber participado en Uruguay Trabaja en un período mayor a tres meses y percibir subsidio por inactividad compensada.

Este documento realiza la exploración de dos escenarios teniendo en cuenta la condición de actividad, la falta de aporte a la seguridad social, el no cobro de pensión o jubilación, el tramo etario (población entre 18 y 65 años), el nivel educativo inferior de Ciclo Básico del Secundario incompleto o menor (menos de 9 años de escolaridad) y por último, la vulnerabilidad del hogar a través del Índice de Carencias Críticas (ICC) con umbrales de Asignaciones Familiares Plan de Equidad (AFAM PE) y límites de ingreso per cápita menor o igual a \$4.069 en hogares con dos o menos integrantes o \$5.018 en hogares con tres o más integrantes.

En la siguiente tabla se presentan las condiciones que se tomaron para estimar los dos escenarios:

Condiciones para estimar la población objetivo:

Condición 1 (desocupados que buscan trabajo por primera vez o desocupados propiamente dichos) no cobra pensión ni jubilación
Condición 2 (ocupados que no aportan a caja de jubilaciones)
Condición 3 (inactivos que realiza quehaceres del hogar o inactivos estudiantes, que no cobran pensión ni jubilación)

Escenario 1 = sumatoria de la condición 1 + condición 3

Para el 2013 la **población estimada** para el escenario 1, es decir población vulnerable entre 18 y 65 años con Nivel educativo menor a 9 años ingreso per cápita menor o igual a \$4.069 en hogares con dos o menos integrantes o \$5.018 en hogares con tres o más integrantes, que cumplan la condición 1 (desocupados que buscan trabajo por primera vez o desocupados propiamente dichos, que no cobra pensión ni jubilación) y la condición 3 (inactivos que realiza quehaceres del hogar o inactivos estudiantes, que no cobran pensión ni jubilación) es de **33.336** personas.

¹ Se admite hasta 90 jornales de aportes laborales a la seguridad social.

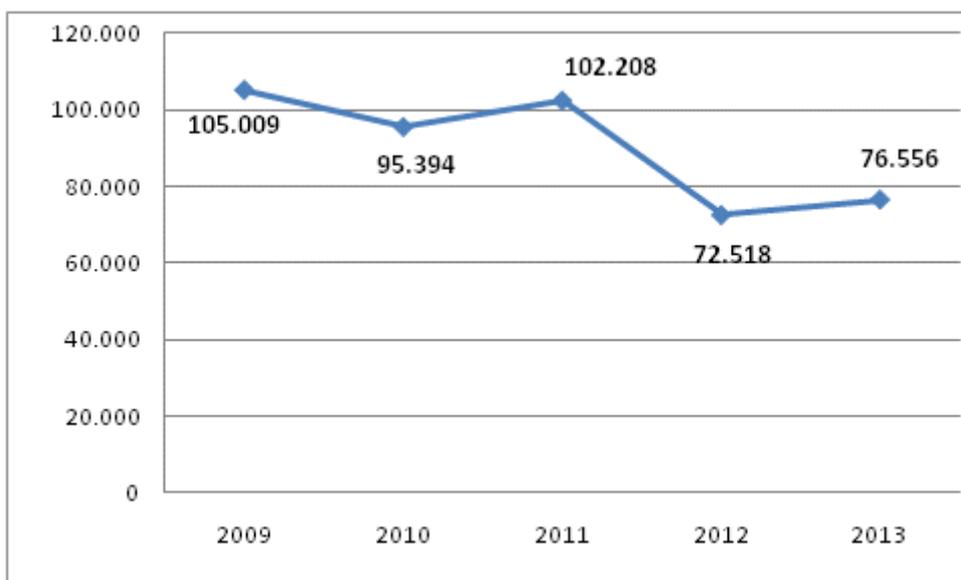
Escenario 2 = condición 1+ condición2 + condición3

La **población estimada** para el escenario 2, en la ECH 2013, donde se le agrega la condición 2 (ocupados que no aportan a caja de jubilaciones) es de **76.556** personas, lo cual representa un 4% de la población entre 18 y 65 años del total del país. Para el año 2012 en cambio la estimación era de 72.518 personas lo cual representaba un 3,7 % de la población de entre 18 y 65 años.

De aquí en adelante el documento reporta datos sobre el escenario 2, al ser considerada la estimación que más se ajusta a la población seleccionada por Uruguay Trabaja.

El siguiente gráfico muestra la evolución de la población objetivo del programa para el período 2009-2013.²

Gráfico 1. Población Objetivo (cantidad de personas) años 2009-2013.



Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

² Como se señaló en informes anteriores, en el período 2011-2012 la baja significativa de la población objetivo se corresponde con una disminución en números absolutos (87.994 personas) de la población uruguaya de 18 y más años de edad. En el caso de la desagregación por sexo, los varones entre 18 y 64 años disminuyen en 50.230 personas y las mujeres en 30.735. Esta disminución afectó el cálculo de la población objetivo en números absolutos.

Perfil de la población según edad y sexo (ECH 2013)

Población total:

La población total entre 18 y 65 años es de **2.051.478**. La mayoría de la población se concentra en el grupo etario entre 30 a 49 años (43%). En el tramo entre 18 y 29 años hay un 29% de la población total, y un 28 % en el tramo entre 50 y 65 años. Como muestra el siguiente cuadro, esta distribución no presenta diferencias importantes al desagregarla según sexo.

Edad	Sexo			
	Varón		Mujer	
	Casos	%	Casos	%
18 - 29 años	295.013	29,6	296.205	28,0
30 - 49 años	431.964	43,4	456.439	43,2
50 - 65 años	268.394	27,0	303.463	28,7
Total	995.371	100	1.056.107	100

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

Población objetivo de Uruguay Trabaja:

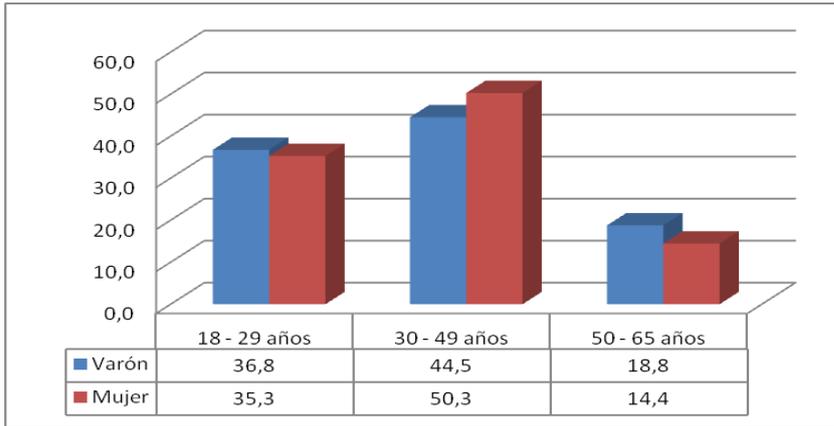
Del total de la población entre 18 y 65 años (2.051.478) se calcula la población objetivo del programa siendo de 76.556 personas.

Al observar la distribución según tramo etario vemos que en ambos sexos la mayor parte de la población tiene entre 30 y 49 años, representando el 44% para varones y el 50% en el caso de las mujeres.

El tramo comprendido entre 18 a 29 años, los varones representan el 37% y las mujeres el 35%. Entre los mayores de 50 y menores de 65 años, un 19% son varones y un 14% mujeres.

Edad	Sexo			
	Varón		Mujer	
	Casos	%	Casos	%
18 - 29 años	11.374	37	16.098	35
30 - 49 años	13.764	44	22.926	50
50 - 65 años	5.806	19	6.588	14
Total	30.944	100	45.612	100

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)



Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

En relación a la ascendencia racial de la población objetivo, según los cálculos para el escenario 2, se observa que el 24% (18.302) declara tener ascendencia afro o negra.³

Actividad económica y nivel educativo de la población objetivo:

- El 70,9% de la población tiene primaria como máximo nivel educativo alcanzado, un 23,5% secundaria, un 3,9% UTU, y casi un 2% sin instrucción.
- El 56,5% son ocupados, un 29,2% están inactivos o realizan tareas del hogar, un 11,9% están desocupados, el resto busca trabajo por primera vez, o son estudiantes.

Como en informes anteriores se observa que los jóvenes (18 a 29 años) presentan un nivel educativo más alto que los adultos mayores (50 a 65 años).

El cuadro siguiente muestra la relación entre actividad económica y el nivel educativo.

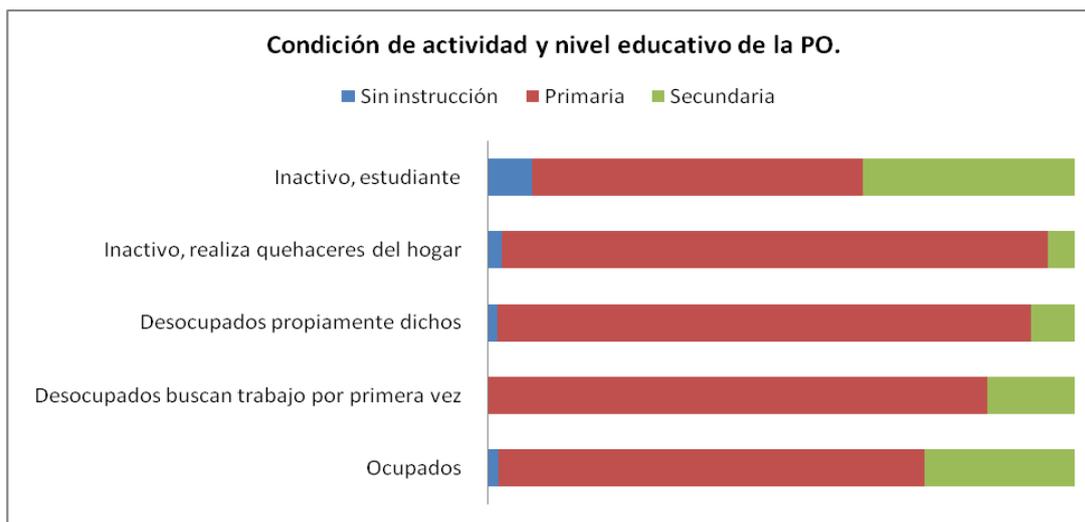
Condición de Actividad Económica	Nivel Educativo						Total	
	Sin instrucción		Primaria		Secundaria		Personas	%
	Personas	%	Personas	%	Personas	%		
Ocupados	713	2	31.413	73	11.094	26	43.220	100
Desocupados buscan trabajo por primera vez	0	0	638	85	112	15	750	100
Desocupados propiamente dichos	98	2	5.758	91	473	7	6.329	100
Inactivo, realiza quehaceres del hogar	404	2	16.311	93	813	5	17.528	100
Inactivo, estudiante	24	8	179	56	115	36	318	100

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

³ Ver cuadros en anexo sobre población afrodescendiente.

Como se observa en el siguiente gráfico, la mayoría de las personas tienen como máximo nivel educativo alcanzado primaria completa, en todas las categorías de condición de actividad económica.

El nivel educativo referente a secundaria es mayor en los inactivos/estudiantes y en los ocupados que en el resto de las categorías vinculadas a condición de actividad. Asimismo, la mayoría de las personas que no cuentan con ningún tipo de instrucción se ubican dentro de la categoría de inactivos / estudiantes.



Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

Distribución geográfica de la población objetivo:

Al distribuir la población objetivo según región, vemos que el 51% se concentra en el área metropolitana y el 49% en el resto del país, no presentando cambios respecto al 2012.

Como ha sido una constante en el programa, la mayor cantidad de personas que presentan las condiciones para ser beneficiarios se concentran en Montevideo y Canelones. Un segundo grupo de departamentos concentran aproximadamente el 5% de la población objetivo (Rivera, Salto, Cerro Largo, Tacuarembó, Artigas). El resto de los departamentos tienen menos de un 3%.

Población objetivo 2013 según departamento:

Departamentos	Personas	%
Montevideo	24.496	32
Canelones	12.825	17
Rivera	6.686	9
Salto	4.073	5
Cerro Largo	3.758	5
Tacuarembó	3.696	5
Artigas	3.621	5
Paysandú	2.527	3
Rocha	2.132	3
San José	1.993	3
Maldonado	1.829	2
Río Negro	1.630	2
Durazno	1.533	2
Florida	1.399	2
Soriano	1.395	2
Treinta y Tres	1.244	2
Lavalleja	698	1
Colonia	601	1
Flores	420	1
Total	76.556	100

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

Distribución de cupos por departamento en la edición del año 2013.

Si se observa el **escenario 2** según área geográfica, se puede constatar que el porcentaje de cupos que le corresponde a cada departamento de acuerdo al peso de la población objetivo aumenta en un punto porcentual respecto al año anterior.

La cobertura del programa considerando el total país es de 3,96 % de su población objetivo, siendo significativa la cobertura en el departamento de Colonia con casi un 11%, y Lavalleja con un 9%.⁴

La siguiente tabla detalla la población objetivo, cupos y porcentaje de cobertura por departamento.

Departamentos	Población Objetivo	Cupos	Cobertura (%)
Montevideo	24.496	875	3,57
Canelones	12.825	455	3,55
Rivera	6.686	135	2,02
Salto	4.073	175	4,30
Cerro Largo	3.758	120	3,19
Tacuarembó	3.696	140	3,79
Artigas	3.621	190	5,25
Paysandú	2.527	135	5,34
Rocha	2.132	100	4,69
San José	1.993	105	5,27
Maldonado	1.829	70	3,83
Río Negro	1.630	65	3,99
Durazno	1.533	100	6,52
Florida	1.399	50	3,57
Soriano	1.395	85	6,09
Treinta y Tres	1.244	70	5,63
Lavalleja	698	65	9,31
Colonia	601	65	10,82
Flores	420	35	8,33
Total	76.556	3.035	3,96

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

⁴ Considerando que el programa está dirigido a población vulnerable, cabe destacar que los departamentos de Colonia y Lavalleja tienen bajos porcentajes de personas pobres en comparación con el resto del país. Según los cálculos con la ECH 2013 Colonia tiene un 1,8 de personas pobres, y Lavalleja un 5,6%. En el total del país el porcentaje de personas pobres es de un 11,5%. (Ver anexo)

Anexos:

Población objetivo según Ascendencia Racial:

Ascendencia Afro o Negra	Personas	%
Sí	18.302	24
No	58.254	76
Total	76.556	100

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

Máximo Nivel Educativo	ascendencia afro o negra		Total
	sí	no	
Sin instrucción	441	798	1239
Primaria	12469	41830	54299
Secundaria	4653	13367	18020
UTU	739	2259	2998
	18302	58254	76556

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

condición de actividad económica	ascendencia afro o negra		Total
	sí	no	
ocupados	9938	33282	43220
desocupados buscan trabajo por primera vez	281	903	1184
desocupados propiamente dichos	2630	6456	9086
inactivo, realiza quehaceres del hogar	5184	17139	22323
inactivo, estudiante	269	474	743
	18302	58254	76556

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

Nivel educativo de la Población objetivo

Máximo Nivel Educativo	Frecuencia	Porcentaje
Sin instrucción	1239	1,6
Primaria	54299	70,9
Secundaria	18020	23,5
UTU	2998	3,9
Total	76556	100,0

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

Actividad económica de la población objetivo

condición de actividad económica	Frecuencia	Porcentaje
ocupados	43220	56,5
desocupados buscan trabajo por primera vez	1184	1,5
desocupados propiamente dichos	9086	11,9
inactivo, realiza quehaceres del hogar	22323	29,2
inactivo, estudiante	743	1,0
Total	76556	100,0

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

Población objetivo según edad y sexo por departamento:

Departamento	Sexo	Edad en años		
		18 - 29	30 - 49	50 - 65
Montevideo	Varón	4.310	3.580	1.492
	Mujer	6.252	6.474	2.388
Artigas	Varón	426	730	375
	Mujer	648	1.197	245
Canelones	Varón	1.912	2.422	1.217
	Mujer	2.811	3.316	1.147
Cerro Largo	Varón	457	722	318
	Mujer	607	1.424	230
Colonia	Varón	0	79	130
	Mujer	99	209	84
Durazno	Varón	258	223	87
	Mujer	284	570	111
Flores	Varón	59	99	19
	Mujer	43	181	19
Florida	Varón	275	274	45
	Mujer	266	510	29
Lavalleja	Varón	33	108	60
	Mujer	117	357	23
Maldonado	Varón	217	534	71
	Mujer	348	544	115
Paysandú	Varón	243	520	90
	Mujer	540	947	187
Río Negro	Varón	291	304	109
	Mujer	356	489	81
Rivera	Varón	1.017	1.124	697
	Mujer	1.152	2.050	646
Rocha	Varón	207	478	164
	Mujer	519	656	108
Salto	Varón	500	837	434
	Mujer	700	1.258	344
San José	Varón	299	496	82
	Mujer	414	555	147
Soriano	Varón	226	373	29
	Mujer	230	332	205
Tacuarembó	Varón	440	704	277
	Mujer	519	1.332	424
Treinta y Tres	Varón	204	157	110
	Mujer	193	525	55

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

Pobreza por departamento: Personas

Incidencia de la pobreza en personas	
Departamento	2013
Rivera	18,5
Artigas	18,3
Montevideo	15,7
Tacuarembó	12,6
Cerro Largo	12
Rio Negro	11,7
Durazno	11,4
Salto	9,7
Rocha	9,6
Paysandú	8,4
Canelones	8,3
Florida	7,5
Treinta y Tres	7,5
San José	6,3
Soriano	6,1
Flores	5,7
Lavalleja	5,6
Maldonado	3,2
Colonia	1,8
Total País	11,5