

Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006 - 2013 ARTIGAS



Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013



Ministerio de Desarrollo Social

Autoridades

Daniel Olesker - Ministro

Lauro Meléndez - Subsecretario

Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo: Juan Pablo Labat - Director

Observatorio Social: Manuel Píriz - Director

Departamento de Estadísticas Sociales: Gabriela Pedetti.

Equipo: Carolina Guidotti, Julio Llanes, Lucía Villamil, Rodrigo Zaragoza

Departamento de Repertorio de Políticas Sociales: Paola Castro.

Equipo: Rafael Giambruno, Alejandro Guedes, Fanny Rudnitzky, Susana Tomé, Fabián Carracedo, Florencia Lambrosquini

División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo: Lorena Custodio - Directora. Luis Lagaxio - Adjunto

Departamento Análisis y Estudios Sociales: Karina Colombo

Equipo: Natalia Caballero, Elisa Failache, Ana Victoria González, Federico González, Gabriela Mathieu, Martina Querejeta, Lucas Suárez, Mariana Tenenbaum, Laura Zacheo

Departamento de Geografía: Federico Carve. Guillermo D'Angelo - Adjunto

Equipo: Carlos Acosta, Richard Detomasi, Martín Hahn, Gonzalo Macedo, Demian Minteguiaga, Nicolás Paz, Lucía Vernengo, Jimena Torres, Germán Botto. Supervisores de Oficina de Búsqueda: Mercedes Rodríguez y Mathías Bleier.

Departamento Administración y Soporte: Diego Martínez.

Supervisores: Vanesa Bogliacino, Manuela Likay, Marcelo Ruival, Gimena Zugasti

Departamento de Trabajo de Campo de Programas: Israel Falcón. Jorge Vera - Adjunto

Coordinadores: Melissa Faggiani, Jhonny Reyes, Leonel Rivero, Valeria Unibazo

División de Evaluación: Martín Moreno - Director

Departamento de Evaluación de Programas: Virginia Rojo

Equipo: Emilio Aguirre, Javier Chiossi, Leonardo Cosse, Cecilia De Rosa, Ana Ermida, Thomás Evans, Meliza González, Carolina Haselbeck, Lucía Olivera, Valentina Perrota, Mario Real

Departamento de Evaluación Institucional y Dispositivos Territoriales: Federico Da Costa

Equipo: Fabricia Assandri, Andrea Fernández, Cecilia Giambruno

Departamento de Trabajo de Campo Evaluación: Carolina Ortiz de Taranco

Equipo: Magdalena Aguiar, Noel Alpuin, Claudia Barboza, Karen Cuelho, Victoria D'Onofrio, Matilde Goñi, Javier Landinelli, Belén Masi, Juan Meyer, Natalia Reyes, Cecilia Reynaud, Valeria Santana, Alberto Zas

División de Monitoreo. Virginia Sáenz - Directora

Departamento Sistemas y Procesos: Gonzalo Dibot

Equipo: Luciana Bonilla, Lucía del Castillo, Elina Gómez, Diego Tuzman

Departamento Planificación y Diseño: Ana Laura Casotti

Equipo: Paola Castillo, María del Carmen Correa, Leticia Glik

Sistema de Información Integrada del Área Social: Milton Silveira - Director

Coordinador informático: Guillermo Gelós

Equipo: Andrea Acosta, Serrana Alonso, Diego Cabrera, Marcelo Lozano, Diego Olave

Índice

Indicadores sociodemográficos	4
Pobreza, Ingresos y desigualdad	5
Mercado Laboral	8
Educación	12
Salud	13
Tecnologías de la Información y la Comunicación	14
Vivienda	16

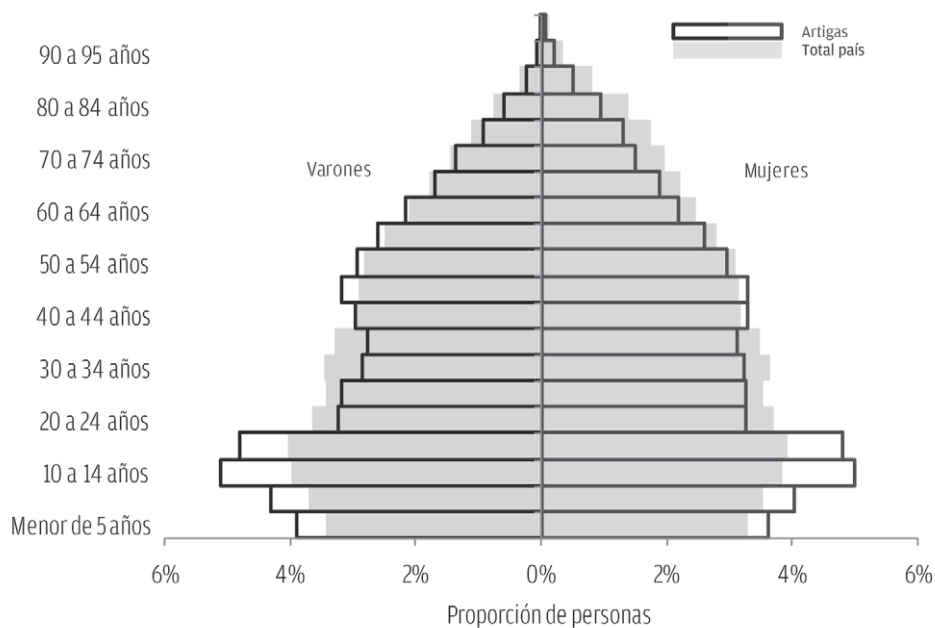
Presentación

Este documento presenta información acerca de la evolución de indicadores básicos de desarrollo social en el departamento de Artigas para los años 2006, 2009 y 2013. El mismo ha sido elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, del Ministerio de Desarrollo Social, como adenda a la publicación Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013 (MIDES, 2014) en la que se presenta información para todo el país. La lectura complementaria de ambos materiales permite conocer la evolución del panorama general del Uruguay en relación a un conjunto básico de indicadores sociales, así como la evolución específica del departamento de Artigas para estos mismos indicadores.

Indicadores sociodemográficos

El departamento de Artigas tiene una población total de 73.378 personas, siendo uno de los departamentos que menos población concentra, con un peso relativo de 2,2% en el total de la población del país.

Gráfico 1. Distribución de la población de Artigas y total país, por sexo y edad, 2011



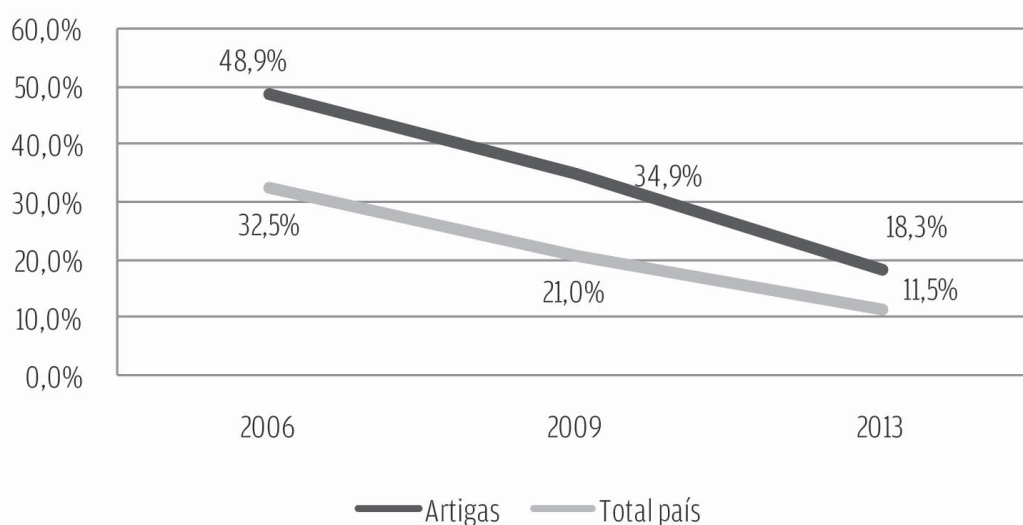
Fuente: Elaboración DIMEN/MIDES en base a CENSO 2011, INE.

La población del departamento se compone de 50,8% de mujeres y 49,2% de varones. Se trata de una población menos envejecida que la del total del país, con mayor presencia de jóvenes menores de 20 años y menor porcentaje de personas con 60 años o más. Sin embargo, la misma presenta una menor presencia de personas con entre 20 y 39 años que el total del país, asociada, en parte, a la búsqueda de oportunidades laborales fuera del departamento y a la partida de jóvenes para estudiar en centros terciarios y universitarios localizados en otros departamentos. Entre la población de los tramos más envejecidos, al igual que a nivel país, es mayor la proporción de mujeres respecto a la de hombres.

Pobreza, ingresos y desigualdad

Entre los años 2006 y 2013 el descenso sostenido de la población en situación de pobreza en Artigas acompañó al descenso a nivel nacional. La pobreza en este departamento en 2006 afectaba al 48,9% de las personas, mientras que en 2013 se trató del 18,3%. Lo que implica una variación en este período de 62,6%, apenas menor que la tasa de variación del promedio nacional.

Gráfico 2. Evolución de incidencia de la pobreza en personas, Artigas y total país.
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En 2013, las personas en situación de pobreza en Artigas son aproximadamente 24.514 menos que en 2006.

La reducción de la pobreza en el departamento se expresa para todos los tramos etarios, especialmente los de mayor edad. Entre los menores de 5 años, la tasa de variación de la pobreza en el departamento es muy similar al promedio nacional. A pesar de ello, la correlación entre la edad de la persona y la situación de pobreza no se ha transformado en el período, siendo los más jóvenes los que históricamente presentan mayores niveles de pobreza.

Cuadro 1. Evolución de incidencia de la pobreza en personas según tramos etarios. Años 2006, 2009 y 2013

	Artigas				Total país
	2006	2009	2013	Tasa de variación 2006-2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 5 años	67,5%	53,0%	28,6%	-57,6%	-57,7%
6 a 12 años	66,1%	51,4%	30,2%	-54,3%	-59,5%
13 a 17 años	57,5%	43,6%	24,5%	-57,5%	-55,7%
18 a 64 años	43,0%	30,0%	15,5%	-64,0%	-67,7%
65 y más años	24,7%	16,7%	4,5%	-81,7%	-80,7%
Total	48,9%	34,9%	18,3%	-62,6%	-64,6%

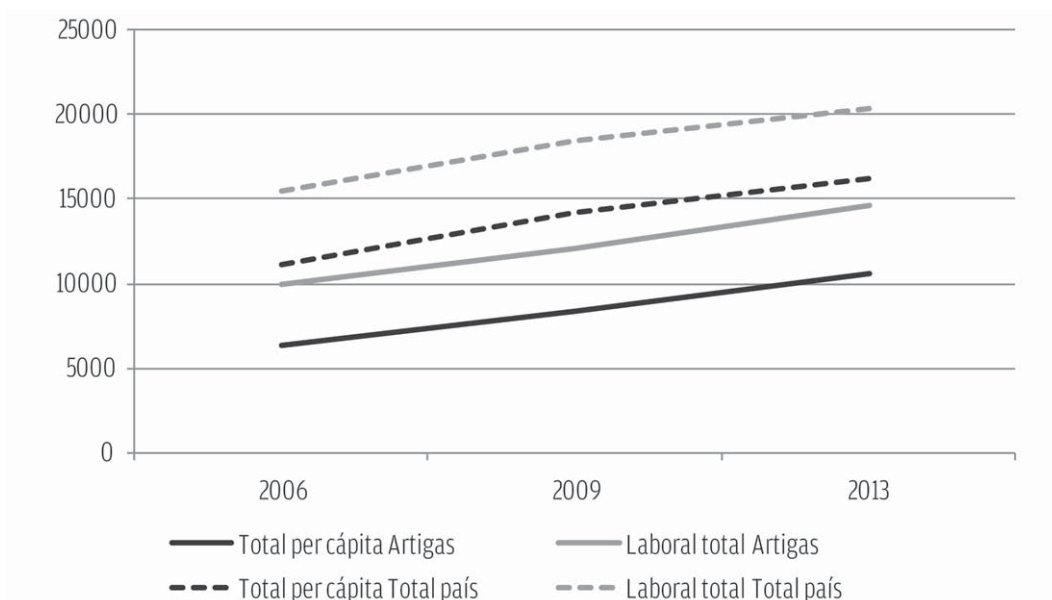
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Los intervalos de confianza, a pesar de que no se solapan, presentan grandes variaciones.

Los indicadores de ingresos presentan un crecimiento general en el departamento para el período considerado.

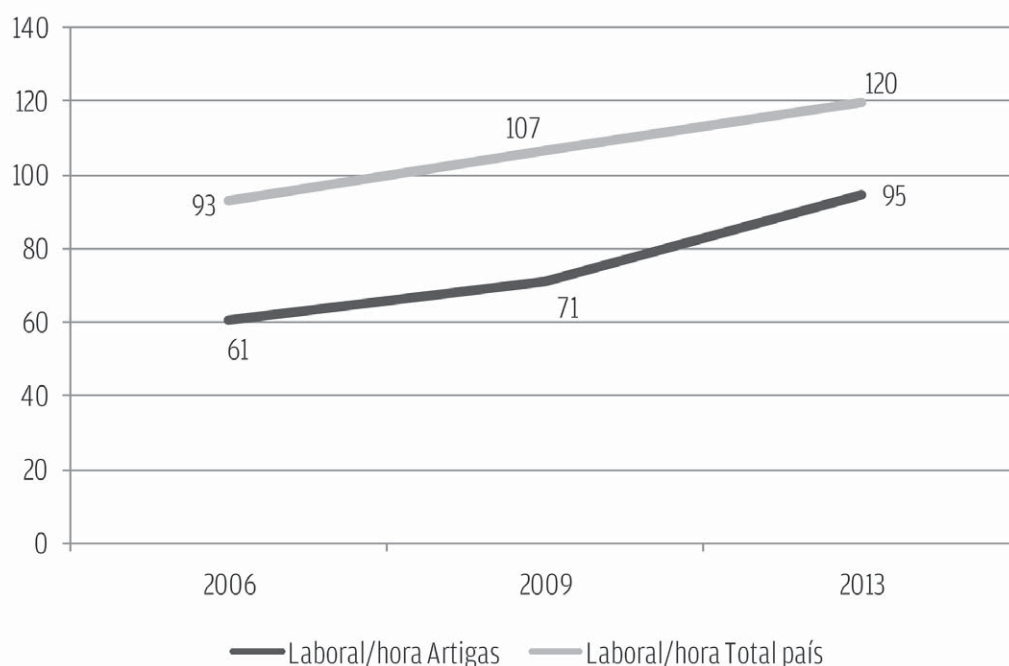
Si bien los ingresos totales per cápita promedio del departamento son inferiores a los del promedio nacional durante todo el periodo, la brecha entre ambos valores tiende a reducirse, en la medida que el crecimiento relativo de este indicador es mayor para Artigas que para el promedio nacional.

Gráfico 3. Evolución de ingresos promedio per cápita totales y laborales. Artigas y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Gráfico 4. Evolución de ingreso laboral por hora. Artigas y total país.
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

Cuadro 2. Tasa de variación entre 2006 y 2013 de ingreso per cápita total, laboral y laboral por hora en Artigas y total país

	Artigas	Total País
Ingresos promedios per cápita totales	67,8%	46,8%
Ingresos promedios laborales	47,2%	31,3%
Promedio del ingreso laboral por hora	56,1%	28,90%

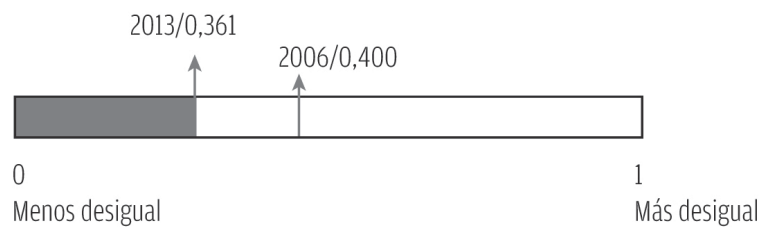
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Los ingresos totales per cápita promedio en Artigas son en 2013 67,8% superiores a los de 2006.

Los tres indicadores crecieron más que el promedio nacional, pero es importante destacar el desempeño del ingreso promedio per cápita que creció aproximadamente 20 puntos porcentuales más que el promedio nacional, resultado similar del promedio del ingreso laboral por hora, que presenta una variación muy superior que la del promedio del país.

Artigas sigue la tendencia del país no sólo en el aumento de los ingresos sino también en el avance hacia la distribución más equitativa de los mismos. El coeficiente de Gini¹ pasa de ser en 2006 de 0,400 a 0,361 en 2013, valor incluso inferior al nacional (0,384).

Gráfico 5. Índice de Gini en personas. Artigas, 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

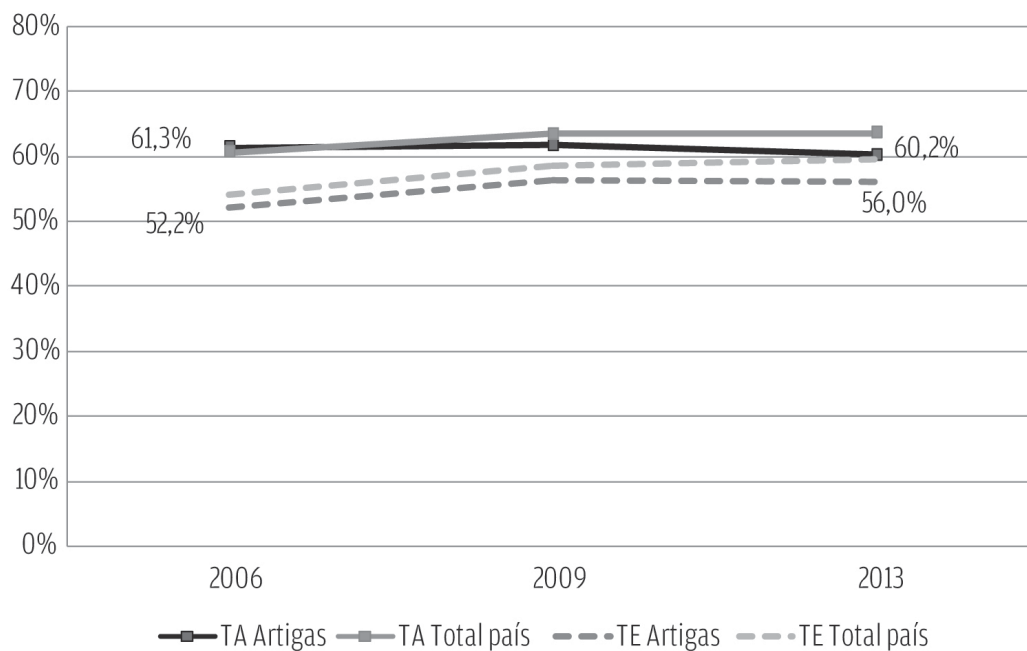
Esta tendencia en la distribución se complementa al considerar los quintiles de ingresos per cápita. Entre el periodo 2006-2013 crecen en mayor proporción los ingresos correspondientes a las personas de menores ingresos (quintil 1), que los ingresos de las personas con mayores ingresos (quintil 5). De esta manera, el cociente entre los ingresos promedio de las personas del primer y el quinto quintil se reduce para el periodo 2006-2013 de 7,1 a 6,1, muy por debajo del promedio nacional en ambos períodos de análisis. Por lo tanto, mientras que en 2006 los ingresos per cápita de los hogares más pobres eran 7,1 veces menores que los de los hogares con mayores ingresos, en 2013 son 6,1 veces menores.

Mercado Laboral

Artigas muestra un crecimiento del mercado laboral para el periodo 2006-2013, pautado por un aumento en la tasa de empleo y una reducción de los niveles de desempleo. La tasa de actividad muestra un descenso de aproximadamente 1 punto porcentual. En cambio, la tasa de empleo muestra un aumento significativo, aunque continua estando por debajo de las cifras nacionales. La tasa de desempleo muestra un descenso considerable, disminuyendo así la brecha entre la tasa de este departamento con la nacional.

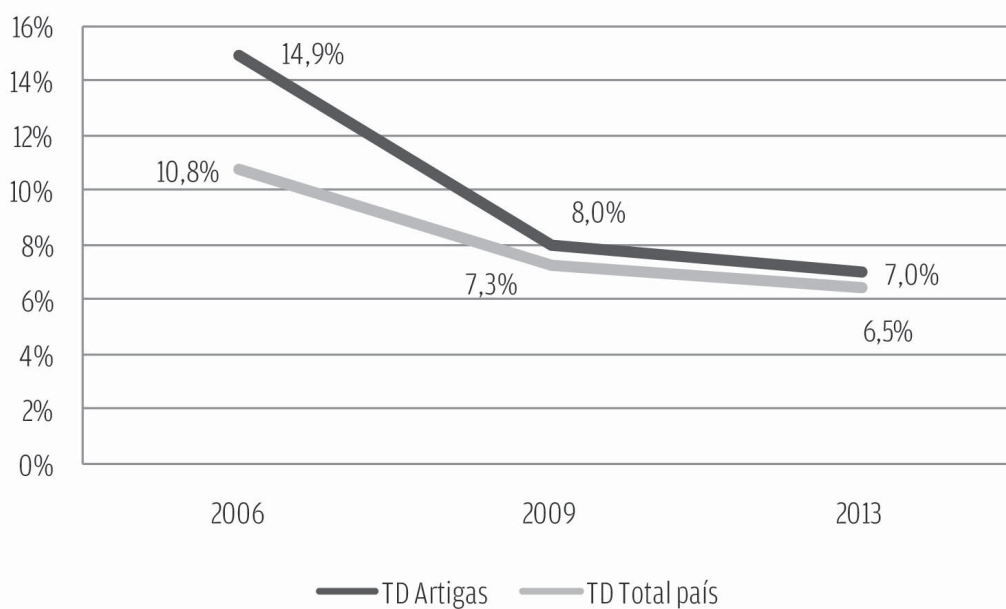
¹ La evolución de dicho indicador da cuenta del avance en términos de igualdad en la distribución de ingresos dentro de un país. Dicho coeficiente es un número entre 0 y 1, donde el valor 0 expresa la igualdad total y el 1 la desigualdad máxima.

Gráfico 6. Evolución de las tasas de actividad (TA) y de empleo (TE) para Artigas y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Gráfico 7. Evolución de la tasa de desempleo (TD) para Artigas y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La tasa de actividad de las mujeres de Artigas experimenta un incremento del 3,1% entre 2006 y 2013. Sin embargo, ese indicador se encuentra por debajo de los valores para el total del país. También la tasa de empleo aumenta para la población femenina durante el período, mostrando un incremento superior al del país, variando 16,1% en el período considerado.

Cuadro 3. Evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo para Artigas y tasas de variación para Artigas y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	Artigas				Total país
	2006	2009	2013	Var. 2013/2006	Var. 2013/2006
	Tasa de Actividad				
Total	61,3%	61,7%	60,2%	-1,8%	4,9%
Varones	74,6%	71,3%	71,0%	-4,9%	2,3%
Mujeres	49,1%	52,5%	50,6%	3,1%	7,2%
	Tasa de Empleo				
Total	52,2%	56,4%	56,0%	7,4%	9,9%
Varones	66,2%	66,3%	67,6%	2,2%	5,8%
Mujeres	39,3%	46,8%	45,7%	16,1%	14,3%
	Tasa de Desempleo				
Total	14,9%	8,0%	7,0%	-53,2%	-40,0%
Varones	11,4%	6,2%	4,7%	-58,5%	-38,3%
Mujeres	19,9%	10,3%	9,9%	-50,5%	-41,2%

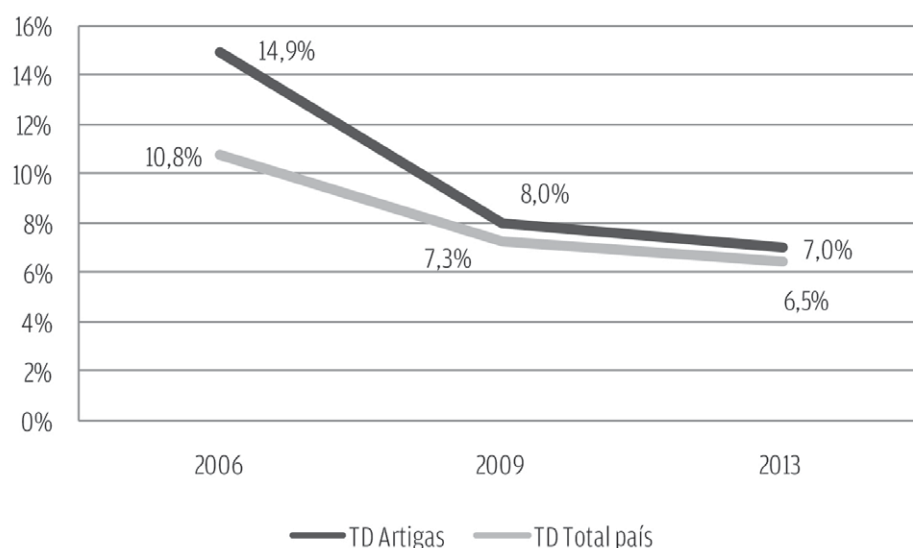
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Entre 2006 y 2013 las mujeres ocupadas aumentaron en un 16,1%

El aumento de la tasa de empleo en el departamento fue acompañado con un descenso en la tasa de desempleo, que se produce tanto en la población femenina, como en la masculina. Las variaciones de este indicador para el período analizado fueron superiores a la variación del total del país.

La creciente incorporación de personas al mercado laboral en el departamento se vio acompañada de una reducción en los niveles de informalidad. Si bien ésta disminuye en el departamento para el periodo considerado, los niveles de informalidad de Artigas continúan siendo superiores a los del promedio del país en 2013.

Gráfico 8. Evolución de personas ocupadas sin registro en la seguridad social en Artigas y total país
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La evolución de este indicador alcanza de forma diferencial a los distintos tramos etarios, siendo entre los adolescentes y entre las personas de 65 años y más donde se registran los mayores valores de trabajadores no cotizantes a la seguridad social.

Si se utilizan las proyecciones de población del INE, se pueden estimar las cantidades absolutas de las tasas presentadas.

Cuadro 4. Evolución de cantidad de personas activas, ocupadas, desocupadas y sin registro a la seguridad social en Artigas. Años 2006, 2009 y 2013

	Artigas			
	2006	2009	2013	Variación en cantidad 2013-2006
Activos	35.138	35.296	35.081	-57
Ocupados	29.887	32.256	32.625	2.738
Desocupados	5.251	2.812	2.455	-2.795
Sin registro seg. soc.	14.577	15.185	13.003	-1.574

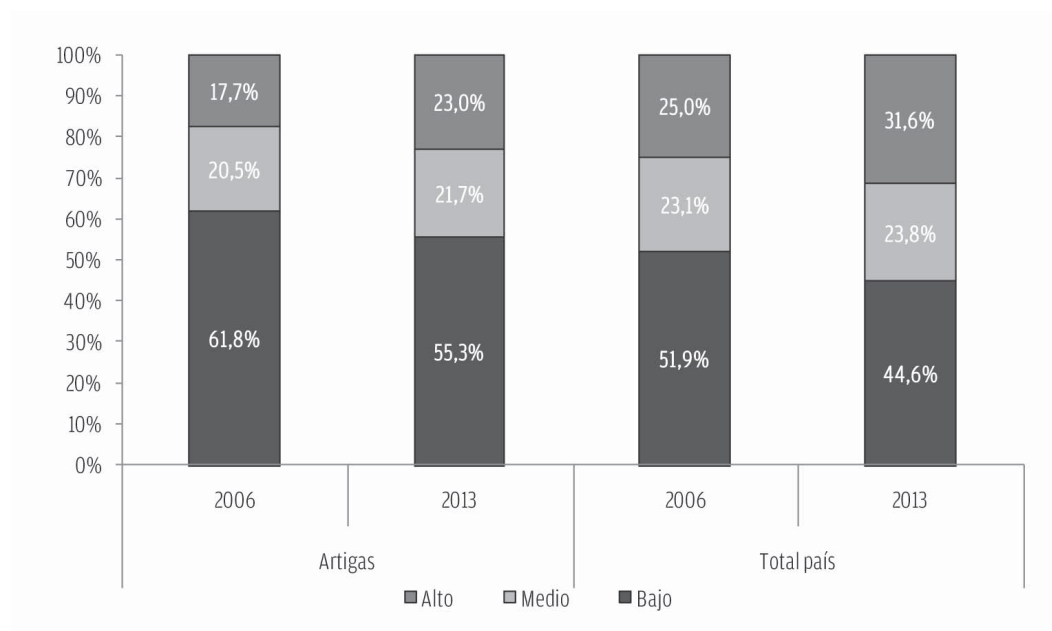
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE y proyecciones de población.

Respecto de 2006, en 2013 se registraron para Artigas aproximadamente 57 personas activas menos, 2.738 ocupadas más, 2.795 personas desocupadas menos, y 1.574 personas ocupadas sin registro de seguridad social menos.

Educación

El panorama educativo de un país puede abordarse considerando el nivel alcanzado por su población mayor de 22 años. Dependiendo de los años de educación aprobados, se puede clasificar a las personas entre los niveles educativos bajo (hasta 8 años), medio (entre 9 y 11 años) y alto (12 años o más).

Gráfico 9. Evolución del máximo nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 22 años. Años 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En el año 2013, poco más de la mitad de la población mayor de 22 años del departamento presenta nivel educativo bajo, en tanto que el 44,7% se distribuye entre los niveles educativos medio y alto. Ello significa una mejoría respecto de los valores del 2006, en la medida que la proporción de personas con niveles educativos medio y alto creció 6,5 puntos porcentuales, disminuyendo en igual medida la proporción de personas con nivel educativo bajo.

Cuadro 5. Tasa de Asistencia a centros educativos por edad en Artigas y total país.
Años 2006 y 2013

	Artigas			Total país		
	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 3 años	17,4%	44,1%	153,0%	21,7%	35,1%	62,0%
4 y 5 años	85,3%	96,2%	12,9%	85,8%	94,4%	10,0%
6 a 12 años	99,3%	97,8%	-1,5%	99,4%	99,1%	-0,4%
13 a 15 años	84,4%	93,5%	10,8%	89,2%	91,7%	2,8%
16 a 18 años	59,9%	67,5%	12,6%	66,2%	67,6%	2,1%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La asistencia a los centros educativos de la población con hasta 18 años en Artigas en el periodo 2006-2013 aumenta en la mayoría de las franjas etarias. Para el año 2013, el tramo comprendido entre los 4 y los 15 años de edad presenta cifras de asistencia prácticamente universales, superando el 90% de asistencia.

En los tramos de menor edad es donde se registran los cambios más significativos para el departamento. Entre los niños/as de 0 a 3 años, la asistencia pasa de ser de 17,4% en 2006 a 44,1% en 2013, esto implica una variación del 153% en ese período. En tanto que entre los niños/as de 4 y 5 años este valor crece del 85,3% en 2006 al 96,2% en 2013. Entre las personas de 16 a 18 años hubo un aumento moderado, con una variación del 12,6%.

Salud

La mejora en el acceso a las prestaciones de salud que ha experimentado Uruguay en los últimos años se refleja en diferentes indicadores. Desde el 2006 al 2013, la esperanza de vida al nacer en Artigas experimentó un aumento de poco más de un año, pasando de 74,9 años a 76,0, igualándose a la media nacional.

La cantidad de controles médicos realizados a las madres durante los embarazos, así como cuán avanzados se encuentran los mismos al momento de ser detectados, inciden en el buen desarrollo del parto y en la salud de las madres y sus hijos/as. Ambas dimensiones experimentaron evoluciones positivas durante el periodo 2006-2013.

Cuadro 6. Evolución de la captación en el primer trimestre de embarazo en Artigas y total país.
Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Artigas	47,0%	44,0%	61,7%
Total país	46,6%	48,4%	63,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

Nota: La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.

Desde el 2006 al 2013, los embarazos que fueron captados durante el primer trimestre de gestación pasaron de ser el 39,2% de los casos al 53,1%, cifra aun inferior a la media nacional en 2013.

Complementariamente, el 86,9% de las mujeres con hijos nacidos vivos durante el año 2013, se sometieron a 6 o más controles durante su embarazo, cifra apenas inferior a la media nacional (88,1%).

Cuadro 7. Evolución de porcentaje de embarazos con 6 y más controles realizados en Artigas. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Artigas	72,3%	74,3%	86,9%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

El departamento de Artigas presenta una importante evolución en la reducción de la mortalidad infantil, superando incluso la reducción alcanzada a nivel nacional. Para el trienio 2011-2012-2013, la tasa de mortalidad infantil de este departamento es de 8,8 por mil, valor inferior respecto de la misma tasa para el trienio 2005-2006-2007 y de la tasa a nivel nacional.

Cuadro 8. Evolución de la tasa de mortalidad infantil en Artigas y total país. Años 2006, 2009 y 2012

	2006	2009	2012
Artigas	12,3%	9,3%	8,8%
Total País	11,8%	9,3%	9,0%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

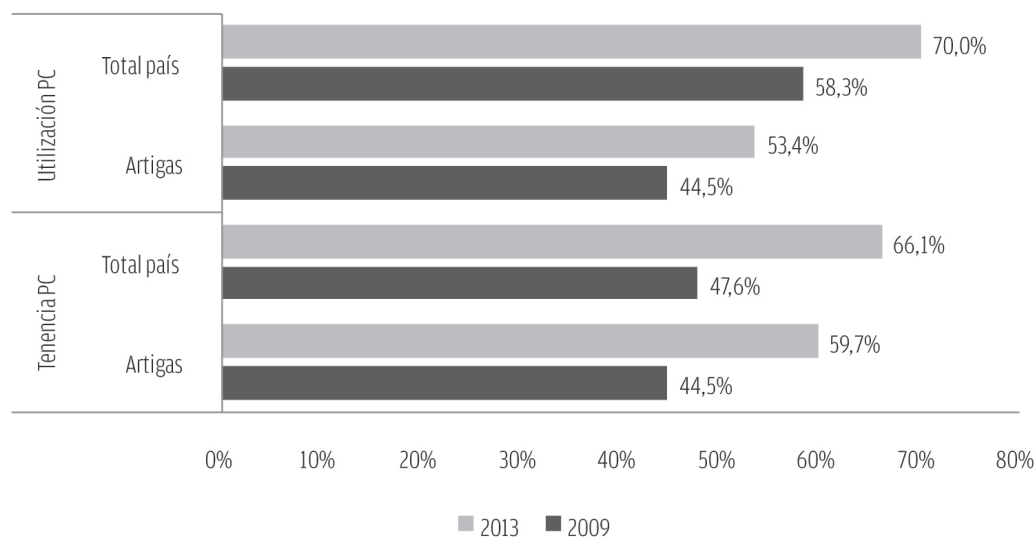
Nota: El dato se presenta por trienio. Para cada año de referencia se tomó el promedio del año, el del año anterior y el del año posterior (2005-2006-2007 / 2008-2009-2010 / 2011-2012-2013). El valor refiere a muertes cada 1000 nacidos vivos.

Tecnologías de la información y la comunicación (TICs)

Para medir los avances en materia de nuevas tecnologías en Artigas se presenta información acerca de los niveles de tenencia y uso de pc e internet. Ambos fenómenos se expanden de forma sostenida a lo largo del periodo 2009-2013 en el departamento.

En el periodo considerado crecen tanto el uso de la PC en el último mes como la tenencia de al menos una computadora en el hogar, siendo este último indicador el que presenta un mayor crecimiento. A pesar del aumento positivo experimentado en ambos indicadores a lo largo del periodo presentado, este es menos pronunciado que el promedio alcanzado a nivel nacional.

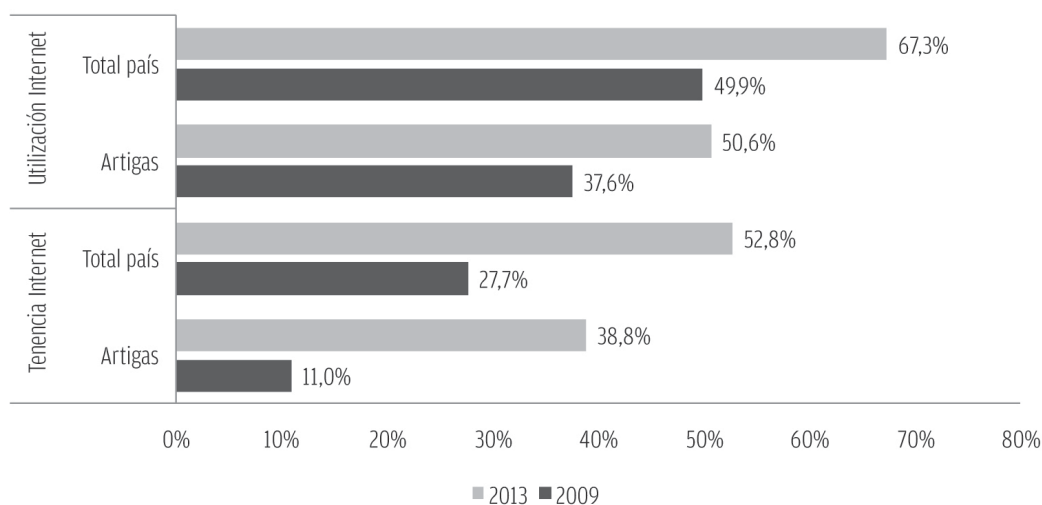
Gráfico 10. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de un PC en el último mes y evolución del porcentaje de hogares que cuentan con al menos un PC. Artigas y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

El acceso de los hogares a internet es otro de los indicadores relacionados con las TICs que mayor aumento ha experimentado entre el periodo 2009-2013 en Artigas, pasando de un 11,0% los hogares que acceden a internet en el 2006 a un 38,8% en el 2013. Asimismo, las personas que accedieron efectivamente a internet durante el mes previo a la realización de la encuesta pasan de ser el 37,6% en 2006 al 50,6% en 2013.

Gráfico 11. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de internet en el último mes y evolución del porcentaje de hogares con acceso a internet. Artigas y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Vivienda

Entre el conjunto de Necesidades Básicas habitualmente estudiadas, algunas remiten directamente a las características de las viviendas. Para estimar si un hogar cuenta con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en relación a los requerimientos de lo que se considera una vivienda decorosa, se toman en cuenta tres dimensiones, a saber: materialidad, espacio habitable y disponibilidad de espacio apropiado para cocinar².

En el departamento de Artigas, en el 2013 el 21,3% de los hogares presentaba alguna NBI debida a las características de sus viviendas. Este porcentaje significa una reducción de un 38,0% con respecto a 2006, una variación muy superior a la media nacional. Cabe destacar que, de las problemáticas consideradas, el hacinamiento constituye la más frecuente.

Cuadro 9. Porcentaje de hogares con al menos una NBI en vivienda.
Artigas y total país, 2006 y 2013

	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
Artigas	34,3%	21,3%	-38,0%
Total país	19,7%	14,5%	-26,2%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

² Se considera que hay una necesidad insatisfecha si el hogar habita en una vivienda con alguna de las siguientes características:
 - Techos o paredes construidas predominantemente con materiales de desecho, o con piso de tierra sin piso ni contrapiso.
 - Hacinamiento (más de dos miembros del hogar por habitación para dormir).
 - No cuenta con un espacio para cocinar con canilla y pileta.