

# Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006 - 2013 CANELONES



## Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013

---



## **Ministerio de Desarrollo Social**

### **Autoridades**

Daniel Olesker - Ministro

Lauro Meléndez - Subsecretario

**Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo:** Juan Pablo Labat - Director

**Observatorio Social:** Manuel Píriz - Director

**Departamento de Estadísticas Sociales:** Gabriela Pedetti.

Equipo: Carolina Guidotti, Julio Llanes, Lucía Villamil, Rodrigo Zaragoza

**Departamento de Repertorio de Políticas Sociales:** Paola Castro.

Equipo: Rafael Giambruno, Alejandro Guedes, Fanny Rudnitzky, Susana Tomé, Fabián Carracedo, Florencia Lambrosquini

**División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo:** Lorena Custodio - Directora. Luis Lagaxio - Adjunto

**Departamento Análisis y Estudios Sociales:** Karina Colombo

Equipo: Natalia Caballero, Elisa Failache, Ana Victoria González, Federico González, Gabriela Mathieu, Martina Querejeta, Lucas Suárez, Mariana Tenenbaum, Laura Zacheo

**Departamento de Geografía:** Federico Carve. Guillermo D'Angelo - Adjunto

Equipo: Carlos Acosta, Richard Detomasi, Martín Hahn, Gonzalo Macedo, Demian Minteguiaga, Nicolás Paz, Lucía Vernengo, Jimena Torres, Germán Botto. Supervisores de Oficina de Búsqueda: Mercedes Rodríguez y Mathías Bleier.

**Departamento Administración y Soporte:** Diego Martínez.

Supervisores: Vanesa Bogliacino, Manuela Likay, Marcelo Ruival, Gimena Zugasti

**Departamento de Trabajo de Campo de Programas:** Israel Falcón. Jorge Vera - Adjunto

Coordinadores: Melissa Faggiani, Jhonny Reyes, Leonel Rivero, Valeria Unibazo

**División de Evaluación:** Martín Moreno - Director

**Departamento de Evaluación de Programas:** Virginia Rojo

Equipo: Emilio Aguirre, Javier Chiossi, Leonardo Cosse, Cecilia De Rosa, Ana Ermida, Thomás Evans, Meliza González, Carolina Haselbeck, Lucía Olivera, Valentina Perrota, Mario Real

**Departamento de Evaluación Institucional y Dispositivos Territoriales:** Federico Da Costa

Equipo: Fabricia Assandri, Andrea Fernández, Cecilia Giambruno

**Departamento de Trabajo de Campo Evaluación:** Carolina Ortiz de Taranco

Equipo: Magdalena Aguiar, Noel Alpuin, Claudia Barboza, Karen Cuelho, Victoria D'Onofrio, Matilde Goñi, Javier Landinelli, Belén Masi, Juan Meyer, Natalia Reyes, Cecilia Reynaud, Valeria Santana, Alberto Zas

**División de Monitoreo.** Virginia Sáenz - Directora

**Departamento Sistemas y Procesos:** Gonzalo Dibot

Equipo: Luciana Bonilla, Lucía del Castillo, Elina Gómez, Diego Tuzman

**Departamento Planificación y Diseño:** Ana Laura Casotti

Equipo: Paola Castillo, María del Carmen Correa, Leticia Glik

**Sistema de Información Integrada del Área Social:** Milton Silveira - Director

Coordinador informático: Guillermo Gelós

Equipo: Andrea Acosta, Serrana Alonso, Diego Cabrera, Marcelo Lozano, Diego Olave

## Índice

Indicadores sociodemográficos .....	4
Pobreza, Ingresos y desigualdad .....	5
Mercado Laboral .....	8
Educación .....	12
Salud .....	13
Tecnologías de la Información y la Comunicación .....	14
Vivienda .....	16

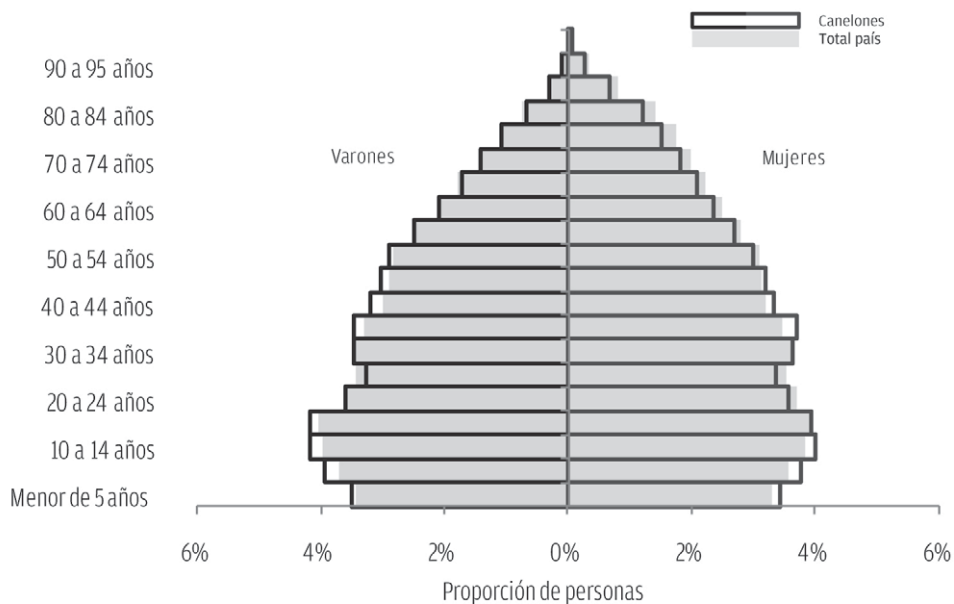
## Presentación

Este documento presenta información acerca de la evolución de indicadores básicos de desarrollo social en el departamento de Canelones para los años 2006, 2009 y 2013. El mismo ha sido elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, del Ministerio de Desarrollo Social, como adenda a la publicación Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013 (MIDES, 2014) en la que se presenta información para todo el país. La lectura complementaria de ambos materiales permite conocer la evolución del panorama general del Uruguay en relación a un conjunto básico de indicadores sociales, así como la evolución específica del departamento de Canelones para estos mismos indicadores.

## Indicadores sociodemográficos

El departamento de Canelones tiene una población total de 520.187 personas, con un peso relativo de 15,8% en el total de la población del país.

**Gráfico 1.** Distribución de la población de Canelones y total país, por sexo y edad, 2011



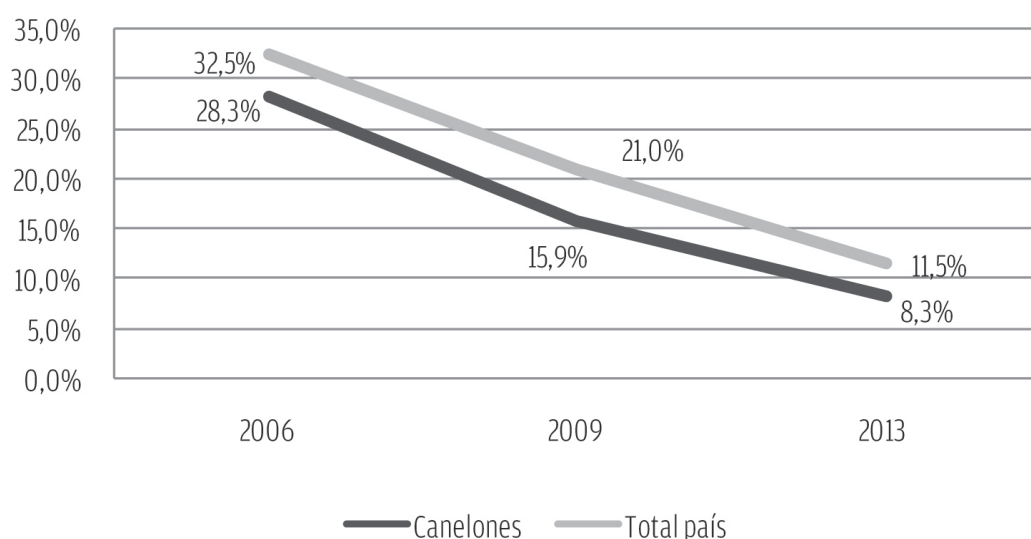
Fuente: Elaboración DIMEN/MIDES en base a CENSO 2011, INE.

La población del departamento se compone de 51,3% de mujeres y 48,7% de varones. Se trata de una población envejecida, con mayor proporción de mujeres en las edades más avanzadas. Si bien la estructura de población por sexo y edad del departamento se asemeja a la del total país, se aprecian algunos matices diferenciales. En Canelones hay una mayor proporción de menores de 20 años que el promedio nacional, así como una menor presencia de jóvenes con entre 20 y 29 años, asociada a la partida de jóvenes para estudiar en centros terciarios y universitarios localizados en otros departamentos.

## Pobreza, ingresos y desigualdad

Entre los años 2006 y 2013 el descenso sostenido de la población en situación de pobreza en Canelones acompañó al descenso a nivel nacional. La pobreza en este departamento en 2006 afectaba al 28,3% de las personas, mientras que en 2013 se trató del 8,3%, valores inferiores a los del promedio nacional.

**Gráfico 2.** Evolución de incidencia de la pobreza en personas, Canelones y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

**En 2013, las personas en situación de pobreza en Canelones son aproximadamente 98.797 menos que en 2006.**

La cantidad de personas en situación de pobreza en Canelones fue en 2013 un 70,5% menor que en 2006. La reducción de la pobreza en el departamento se expresa para todos los tramos etarios, especialmente los de mayor edad. Cabe destacar que la variación en la reducción de este indicador fue superior en Canelones al promedio nacional para todos los tramos etarios. Entre los menores de 5 años, la tasa de variación de la pobreza en el departamento es sensiblemente mayor al promedio nacional. A pesar de ello, la correlación entre la edad de la persona y la situación de pobreza no se ha transformado en el período, siendo los más jóvenes los que históricamente presentan mayores niveles de pobreza.

**Cuadro 1.** Evolución de incidencia de la pobreza en personas según tramos etarios. Años 2006, 2009 y 2013

	Canelones				Total país
	2006	2009	2013	Tasa de variación 2006-2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 5 años	44,6%	29,9%	13,5%	-69,8%	-57,7%
6 a 12 años	44,1%	27,5%	14,6%	-67,0%	-59,5%
13 a 17 años	40,9%	22,9%	16,0%	-60,9%	-55,7%
18 a 64 años	24,1%	13,1%	6,8%	-71,8%	-67,7%
65 y más años	12,6%	4,0%	1,7%	-86,9%	-80,7%
Total	28,3%	15,9%	8,3%	-70,5%	64,6%

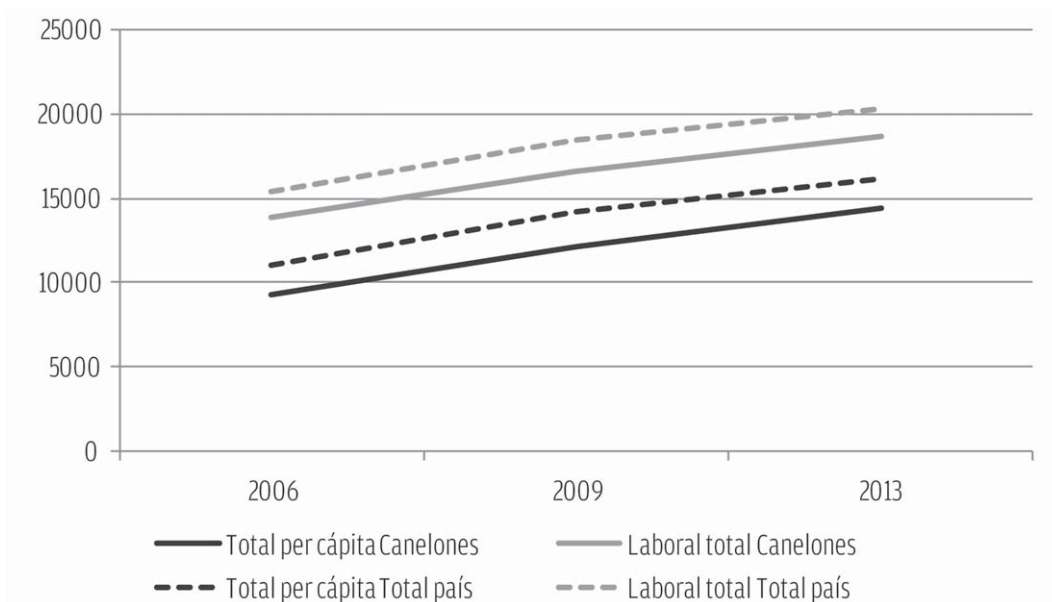
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Los intervalos de confianza, a pesar de que no se solapan, presentan grandes variaciones.

Los indicadores de ingresos presentan un crecimiento general en el departamento para el período considerado.

Si bien los ingresos totales per cápita promedio del departamento son inferiores a los del promedio nacional durante todo el periodo, la brecha entre ambos valores tiende a reducirse, en la medida que el crecimiento relativo de este indicador es mayor para Canelones que para el promedio nacional.

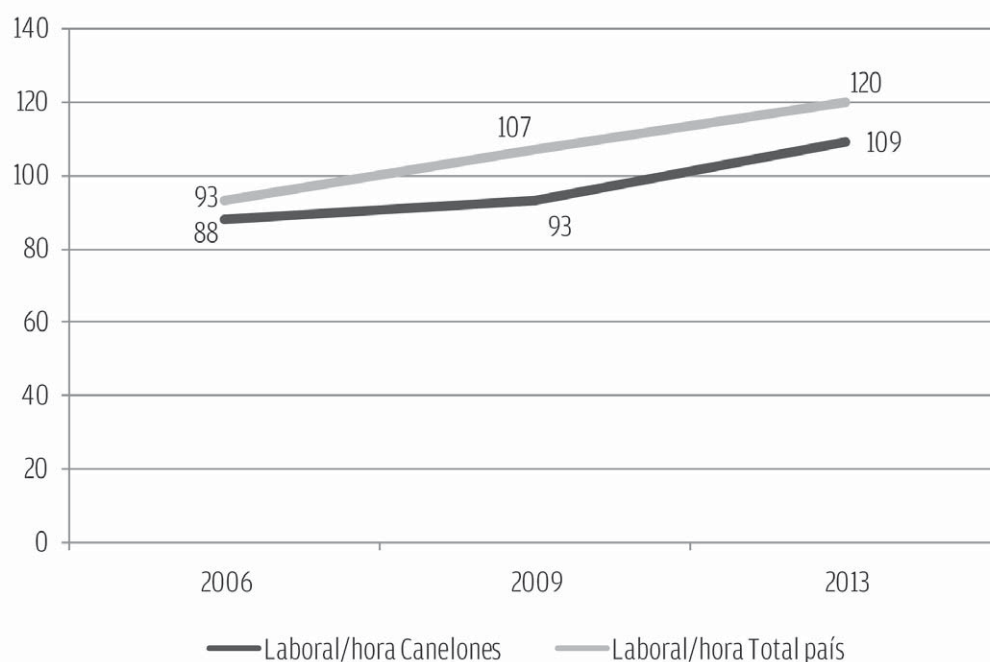
**Gráfico 3.** Evolución de ingresos promedio per cápita totales y laborales. Canelones y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

**Gráfico 4.** Evolución de ingreso laboral por hora. Canelones y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

**Cuadro 2.** Tasa de variación entre 2006 y 2013 de ingreso per cápita total, laboral y laboral por hora en Canelones y total país

	<b>Canelones</b>	<b>Total País</b>
Ingresos promedios per cápita totales	53,8%	46,8%
Ingresos promedios laborales	34,7%	31,3%
Promedio del ingreso laboral por hora	24,1%	28,9%

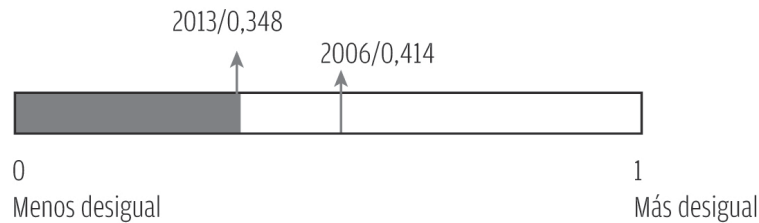
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE



Tanto el ingreso promedio laboral como el promedio de ingreso laboral por hora crecieron en Canelones para el periodo presentado, aunque en menor medida que el ingreso total per cápita.

Canelones sigue la tendencia del país no sólo en el aumento de los ingresos sino también en el avance hacia la distribución más equitativa de los mismos. El coeficiente de Gini<sup>1</sup> pasa de ser en 2006 de 0,414 a 0,348 en 2013, valor incluso inferior al nacional (0,384).

**Gráfico 5.** Índice de Gini en personas. Canelones, 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

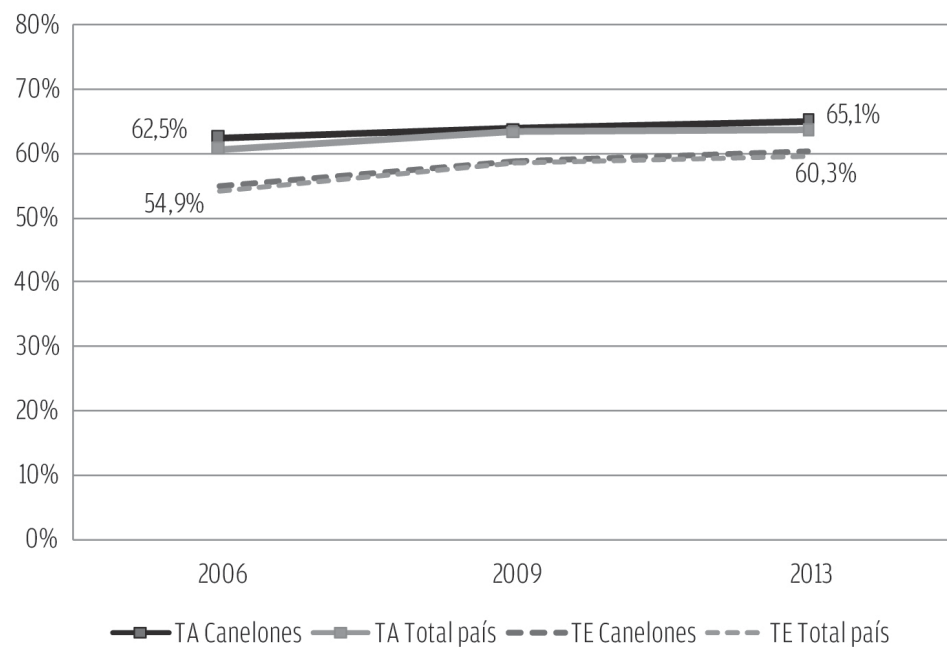
Esta tendencia en la distribución se complementa al considerar los quintiles de ingresos per cápita. Entre el periodo 2006-2013 crecen en mayor proporción los ingresos correspondientes a las personas de menores ingresos (quintil 1), que los ingresos de las personas con mayores ingresos (quintil 5). De esta manera, el cociente entre los ingresos promedio de las personas del primer y el quinto quintil se reduce para el periodo 2006-2013 de 8,4 a 6,1. Por lo tanto, mientras que en 2006 los ingresos per cápita de los hogares más pobres eran 8,4 veces menores que los de los hogares con mayores ingresos, en 2013 son 6,1 veces menores.

## Mercado Laboral

Canelones muestra un crecimiento del mercado laboral para el periodo 2006-2013, pautado por un aumento en las tasas de actividad y empleo y una reducción de los niveles de desempleo. Las tasas de actividad y empleo de Canelones se mantienen ligeramente por encima del promedio nacional para el periodo considerado. El desempleo descendió significativamente en el departamento entre 2006 y 2013, pasando de 12,1% a 7,5% en el último año, valor apenas superior al del total del país.

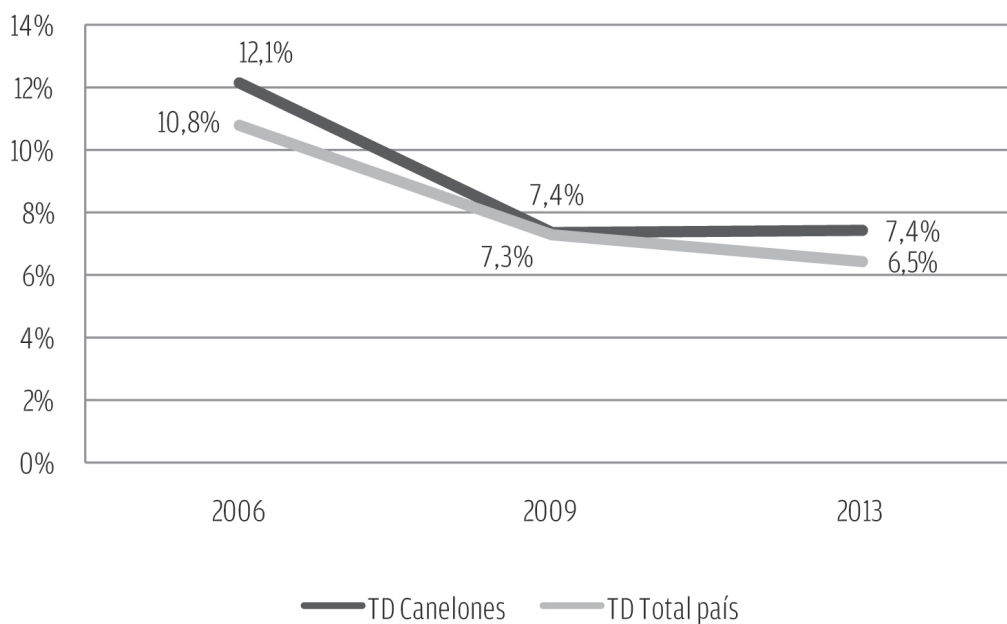
<sup>1</sup> La evolución de dicho indicador da cuenta del avance en términos de igualdad en la distribución de ingresos dentro de un país. Dicho coeficiente es un número entre 0 y 1, donde el valor 0 expresa la igualdad total y el 1 la desigualdad máxima.

**Gráfico 6.** Evolución de las tasas de actividad (TA) y de empleo (TE) para Canelones y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

**Gráfico 7.** Evolución de la tasa de desempleo (TD) para Canelones y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La tasa de actividad de las mujeres de Canelones experimenta un incremento del 7,7% entre 2006 y 2013 y se sitúa en valores que están por encima del promedio nacional. También la tasa de empleo aumenta para la población femenina del departamento durante el período, mostrando un incremento superior al del país, con una variación del 16,1%.

**Cuadro 3.** Evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo para Canelones y tasas de variación para Canelones y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	Canelones				Total país
	2006	2009	2013	Var. 2013/2006	Var. 2013/2006
	<b>Tasa de Actividad</b>				
Total	62,5%	63,9%	65,1%	4,2%	4,9%
Varones	74,6%	75,2%	75,3%	0,9%	2,3%
Mujeres	51,7%	53,7%	55,7%	7,7%	7,2%
	<b>Tasa de Empleo</b>				
Total	54,9%	58,8%	60,3%	9,8%	9,9%
Varones	68,3%	71,3%	71,5%	4,7%	5,8%
Mujeres	43,0%	47,6%	49,9%	16,1%	14,3%
	<b>Tasa de Desempleo</b>				
Total	12,1%	7,4%	7,4%	-38,6%	-40,0%
Varones	8,5%	4,8%	5,1%	-39,9%	-38,3%
Mujeres	16,8%	10,6%	10,4%	-38,2%	-41,2%

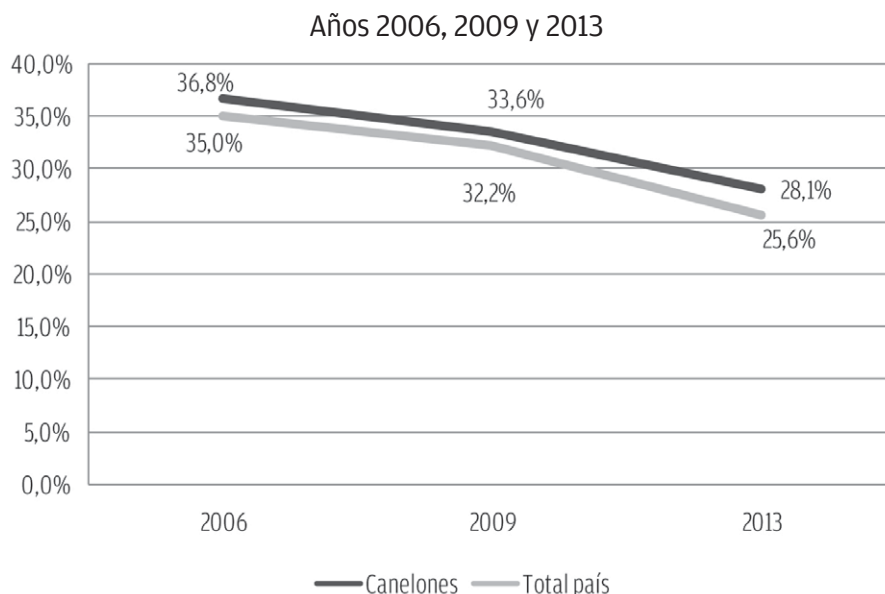
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Entre 2006 y 2013 las mujeres ocupadas aumentaron en un 16,1%

El aumento en las tasas de actividad y empleo es acompañado por una reducción del desempleo, tanto entre los varones como entre las mujeres. Cabe destacar que el desempleo continúa afectando en mayor medida a las mujeres que a los varones.

La creciente incorporación de personas al mercado laboral en el departamento se vio acompañada de una reducción en los niveles de informalidad. Si bien ésta disminuye en el departamento para el periodo considerado, los niveles de informalidad de Canelones continúan siendo superiores a los del promedio del país en 2013.

**Gráfico 8.** Evolución de personas ocupadas sin registro en la seguridad social en Canelones y total país.



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La evolución de este indicador alcanza de forma diferencial a los distintos tramos etarios, siendo entre los adolescentes y entre las personas de 65 años y más donde se registran los mayores valores de trabajadores no cotizantes a la seguridad social.

Si se utilizan las proyecciones de población del INE, se pueden estimar las cantidades absolutas de las tasas presentadas.

**Cuadro 4.** Evolución de cantidad de personas activas, ocupadas, desocupadas y sin registro a la seguridad social en Canelones. Años 2006, 2009 y 2013

	Canelones			
	2006	2009	2013	Variación en cantidad 2013-2006
Activos	246.459	261.318	285.301	38.842
Ocupados	216.583	240.698	264.068	47.486
Desocupados	29.876	19.259	21.233	-8.643
Sin registro seg. soc.	79.634	80.955	74.221	-5.413

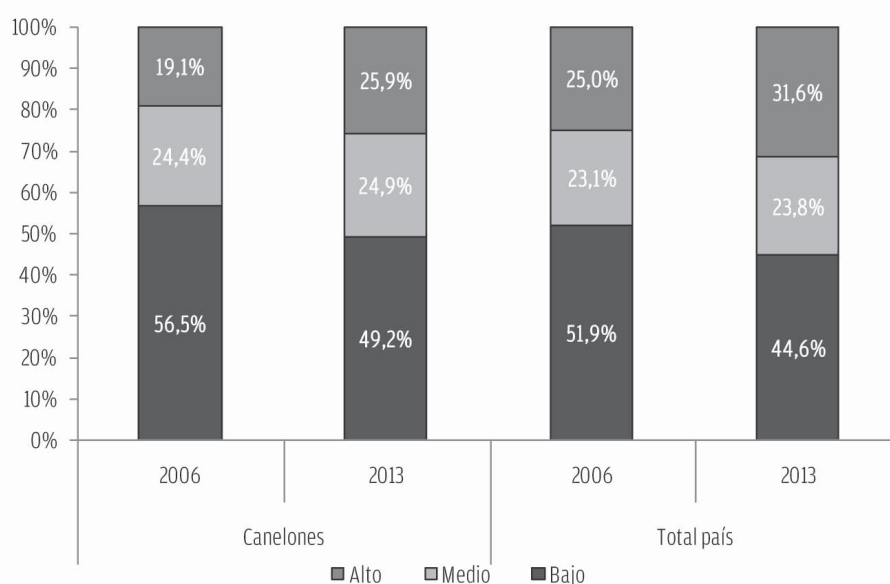
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE y proyecciones de población.

Respecto de 2006, en 2013 se registraron para Canelones aproximadamente 38.842 personas activas más, 47.486 personas ocupadas más, 8.643 personas desocupadas menos y 5.413 personas ocupadas sin registro de seguridad social menos.

## Educación

El panorama educativo de un país puede abordarse considerando el nivel alcanzado por su población mayor de 22 años. Dependiendo de los años de educación aprobados, se puede clasificar a las personas entre los niveles educativos bajo (hasta 8 años), medio (entre 9 y 11 años) y alto (12 años o más).

**Gráfico 9.** Evolución del máximo nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 22 años. Años 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En el año 2013, poco menos de la mitad de la población mayor de 22 años del departamento presenta nivel educativo bajo, en tanto que el 50,8% se distribuye entre los niveles educativos medio y alto. Ello significa una mejoría respecto de los valores del 2006, en la medida que la proporción de personas con niveles educativos medio y alto creció 6,8 puntos porcentuales, disminuyendo en similar magnitud la proporción de personas con nivel educativo bajo.

**Cuadro 5.** Tasa de Asistencia a centros educativos por edad en Canelones y total país.  
Años 2006 y 2013

	Canelones			Total país		
	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 3 años	22,1%	33,6%	52,2%	21,7%	35,1%	62,0%
4 y 5 años	87,3%	94,7%	8,4%	85,8%	94,4%	10,0%
6 a 12 años	99,6%	99,2%	-0,4%	99,4%	99,1%	-0,4%
13 a 15 años	89,0%	92,5%	4,0%	89,2%	91,7%	2,8%
16 a 18 años	65,1%	69,7%	7,1%	66,2%	67,6%	2,1%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La asistencia a los centros educativos de la población con hasta 18 años en Canelones en el periodo 2006-2013 aumenta en la mayoría de las franjas etarias. Para el año 2013, el tramo comprendido entre los 4 y 15 años de edad presenta cifras de asistencia prácticamente universales, superando el 90% de asistencia.

En los tramos de menor edad es donde se registran los cambios más significativos para el departamento. Entre los niños/as de 0 a 3 años, la asistencia pasa de ser de 22,1% en 2006 a 33,6% en 2013. En tanto que entre los niños/as de 4 y 5 años este valor crece del 87,3% en 2006 al 94,7% en 2013. Entre las personas de 16 a 18 años se registra un aumento, alcanzando este tramo etario niveles de asistencia de aproximadamente 70%.

## Salud

La mejora en el acceso a las prestaciones de salud que ha experimentado Uruguay en los últimos años se refleja en diferentes indicadores. Desde el 2006 al 2013, la esperanza de vida al nacer en Canelones experimentó un aumento de un año, pasando de 75,9 años a 76,9, prácticamente igualándose a la media nacional.

La cantidad de controles médicos realizados a las madres durante los embarazos, así como cuán avanzados se encuentran los mismos al momento de ser detectados, inciden en el buen desarrollo del parto y en la salud de las madres y sus hijos/as. Ambas dimensiones experimentaron evoluciones positivas durante el periodo 2006-2013.

**Cuadro 6.** Evolución de la captación en el primer trimestre de embarazo en Canelones y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Canelones	43,6%	46,0%	66,4%
Total país	46,6%	48,4%	63,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

Nota: La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.

Desde el 2006 al 2013, los embarazos que fueron captados durante el primer trimestre de gestación pasaron de ser el 43,6% de los casos al 66,4%, consiguiendo superar la media nacional por 3 puntos porcentuales.

Complementariamente, 9 de cada 10 mujeres embarazadas en el año 2013 se sometieron a 6 o más controles, cifras superiores a la media nacional, ubicada en 88,1% en 2013.

**Cuadro 7.** Evolución de porcentaje de embarazos con 6 y más controles realizados en Canelones. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Canelones	80,8%	82,5%	90,2%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

El departamento de Canelones presenta una muy buena evolución en la reducción de la mortalidad infantil, superando incluso la reducción alcanzada a nivel nacional. Para el trienio 2011-2012-2013, la tasa de mortalidad infantil de este departamento es de 8,7 por mil, valor inferior respecto de la misma tasa para el trienio 2005-2006-2007 y de la tasa a nivel nacional.

**Cuadro 8.** Evolución de la tasa de mortalidad infantil en Canelones y total país. Años 2006, 2009 y 2012

	2006	2009	2012
Canelones	11,8%	8,7%	8,7%
Total País	11,8%	9,3%	9,0%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

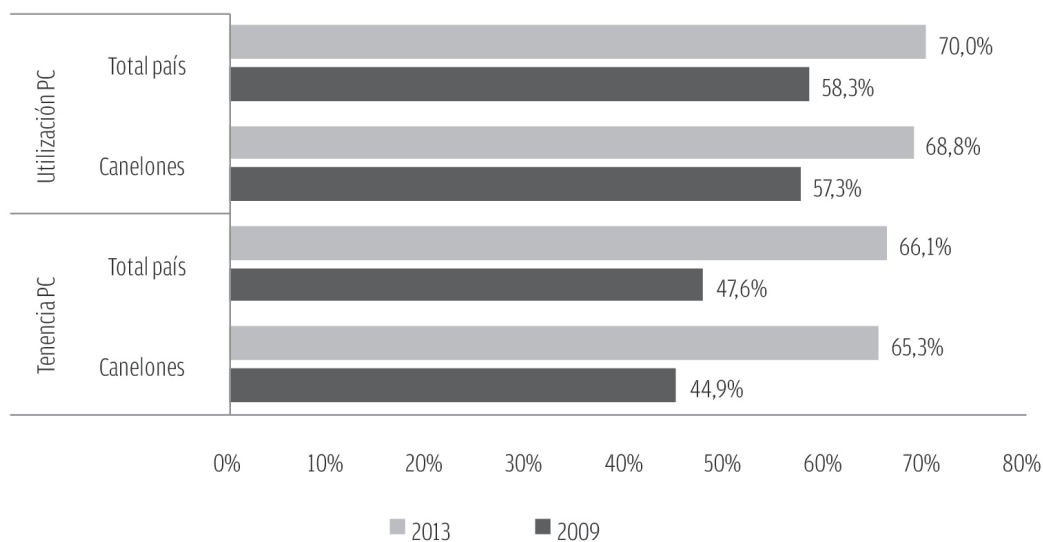
Nota: El dato se presenta por trienio. Para cada año de referencia se tomó el promedio del año, el del año anterior y el del año posterior (2005-2006-2007 / 2008-2009-2010 / 2011-2012-2013). El valor refiere a muertes cada 1000 nacidos vivos.

## Tecnologías de la información y la comunicación (TICs)

Para medir los avances en materia de nuevas tecnologías en Canelones se presenta información acerca de los niveles de tenencia y uso de pc e internet. Ambos fenómenos se expanden de forma sostenida a lo largo del periodo 2009-2013 en el departamento.

La proporción de hogares que cuentan con al menos una computadora muestra un aumento significativo entre el 2006 y el 2013, año en que el la tenencia de este bien alcanza al 65,3% de los hogares de Canelones. La utilización de PC muestra una tendencia similar de crecimiento en el período, siendo que en 2013 aproximadamente 7 de cada 10 personas declara haber hecho uso de un PC en el último mes en Canelones.

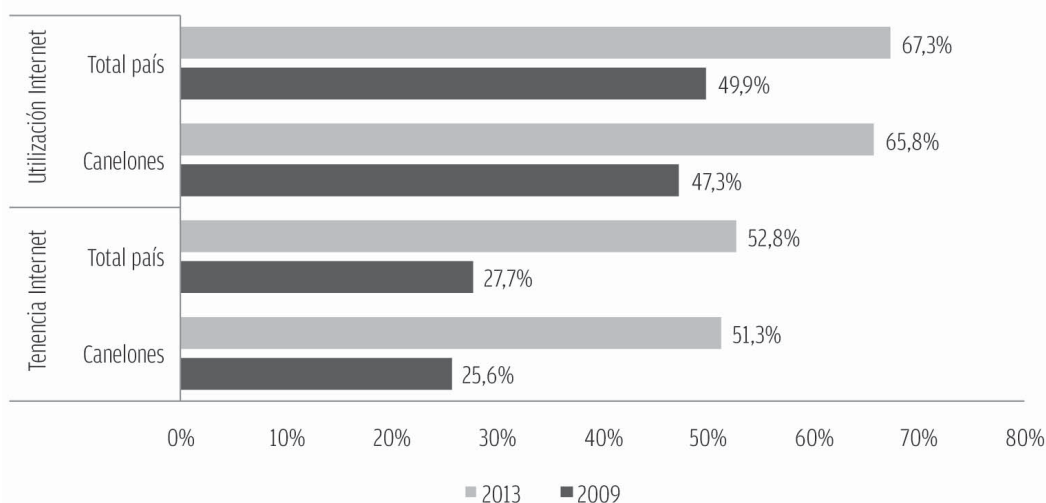
**Gráfico 10.** Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de un PC en el último mes y evolución del porcentaje de hogares que cuentan con al menos un PC. Canelones y total país, años 2009 y 2013.



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

El acceso de los hogares a internet es otro de los indicadores relacionados con las TICs que mayor aumento ha experimentado entre el periodo 2009-2013 en Canelones, pasando de un 25,6% los hogares que acceden a internet en el 2006 a un 51,3% en el 2013. Asimismo, las personas que accedieron efectivamente a internet durante el mes previo a la realización de la encuesta pasan de ser el 47,3% en 2006 al 65,8% en 2013. Ambos indicadores se asemejan al promedio a nivel nacional.

**Gráfico 11.** Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de internet en el último mes y evolución del porcentaje de hogares con acceso a internet. Canelones y total país, años 2009 y 2013.



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE



## Vivienda

Entre el conjunto de Necesidades Básicas habitualmente estudiadas, algunas remiten directamente a las características de las viviendas. Para estimar si un hogar cuenta con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en relación a los requerimientos de lo que se considera una vivienda decorosa, se toman en cuenta tres dimensiones, a saber: materialidad, espacio habitable y disponibilidad de espacio apropiado para cocinar<sup>2</sup>.

En el departamento de Canelones, en el 2013 el 16% de los hogares presentaba alguna NBI debida a las características de sus viviendas. Este porcentaje significa una reducción de un 28,0% con respecto a 2006. Cabe destacar que, de las problemáticas consideradas, el hacinamiento constituye la más frecuente.

**Cuadro 9.** Porcentaje de hogares con al menos una NBI en vivienda.  
Canelones y Total país, 2006 y 2013

	<b>2006</b>	<b>2013</b>	<b>Tasa de variación 2006-2013</b>
Canelones	22,3%	16,0%	-28,0%
Total país	19,7%	14,5%	-26,2%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

<sup>2</sup> Se considera que hay una necesidad insatisfecha si el hogar habita en una vivienda con alguna de las siguientes características:  
 - Techos o paredes construidas predominantemente con materiales de desecho, o con piso de tierra sin piso ni contrapiso.  
 - Hacinamiento (más de dos miembros del hogar por habitación para dormir).  
 - No cuenta con un espacio para cocinar con canilla y pileta.