

# Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006 - 2013 FLORES



## Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013

---



## **Ministerio de Desarrollo Social**

### **Autoridades**

Daniel Olesker - Ministro

Lauro Meléndez - Subsecretario

**Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo:** Juan Pablo Labat - Director

**Observatorio Social:** Manuel Píriz - Director

**Departamento de Estadísticas Sociales:** Gabriela Pedetti.

Equipo: Carolina Guidotti, Julio Llanes, Lucía Villamil, Rodrigo Zaragoza

**Departamento de Repertorio de Políticas Sociales:** Paola Castro.

Equipo: Rafael Giambruno, Alejandro Guedes, Fanny Rudnitzky, Susana Tomé, Fabián Carracedo, Florencia Lambrosquini

**División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo:** Lorena Custodio - Directora. Luis Lagaxio - Adjunto

**Departamento Análisis y Estudios Sociales:** Karina Colombo

Equipo: Natalia Caballero, Elisa Failache, Ana Victoria González, Federico González, Gabriela Mathieu, Martina Querejeta, Lucas Suárez, Mariana Tenenbaum, Laura Zacheo

**Departamento de Geografía:** Federico Carve. Guillermo D'Angelo - Adjunto

Equipo: Carlos Acosta, Richard Detomasi, Martín Hahn, Gonzalo Macedo, Demian Minteguiaga, Nicolás Paz, Lucía Vernengo, Jimena Torres, Germán Botto. Supervisores de Oficina de Búsqueda: Mercedes Rodríguez y Mathías Bleier.

**Departamento Administración y Soporte:** Diego Martínez.

Supervisores: Vanesa Bogliacino, Manuela Likay, Marcelo Ruival, Gimena Zugasti

**Departamento de Trabajo de Campo de Programas:** Israel Falcón. Jorge Vera - Adjunto

Coordinadores: Melissa Faggiani, Jhonny Reyes, Leonel Rivero, Valeria Unibazo

**División de Evaluación:** Martín Moreno - Director

**Departamento de Evaluación de Programas:** Virginia Rojo

Equipo: Emilio Aguirre, Javier Chiossi, Leonardo Cosse, Cecilia De Rosa, Ana Ermida, Thomás Evans, Meliza González, Carolina Haselbeck, Lucía Olivera, Valentina Perrota, Mario Real

**Departamento de Evaluación Institucional y Dispositivos Territoriales:** Federico Da Costa

Equipo: Fabricia Assandri, Andrea Fernández, Cecilia Giambruno

**Departamento de Trabajo de Campo Evaluación:** Carolina Ortiz de Taranco

Equipo: Magdalena Aguiar, Noel Alpuin, Claudia Barboza, Karen Cuelho, Victoria D'Onofrio, Matilde Goñi, Javier Landinelli, Belén Masi, Juan Meyer, Natalia Reyes, Cecilia Reynaud, Valeria Santana, Alberto Zas

**División de Monitoreo.** Virginia Sáenz - Directora

**Departamento Sistemas y Procesos:** Gonzalo Dibot

Equipo: Luciana Bonilla, Lucía del Castillo, Elina Gómez, Diego Tuzman

**Departamento Planificación y Diseño:** Ana Laura Casotti

Equipo: Paola Castillo, María del Carmen Correa, Leticia Glik

**Sistema de Información Integrada del Área Social:** Milton Silveira - Director

Coordinador informático: Guillermo Gelós

Equipo: Andrea Acosta, Serrana Alonso, Diego Cabrera, Marcelo Lozano, Diego Olave

## Índice

Indicadores sociodemográficos .....	4
Pobreza, Ingresos y desigualdad .....	5
Mercado Laboral .....	8
Educación .....	12
Salud .....	13
Tecnologías de la Información y la Comunicación .....	14
Vivienda .....	16

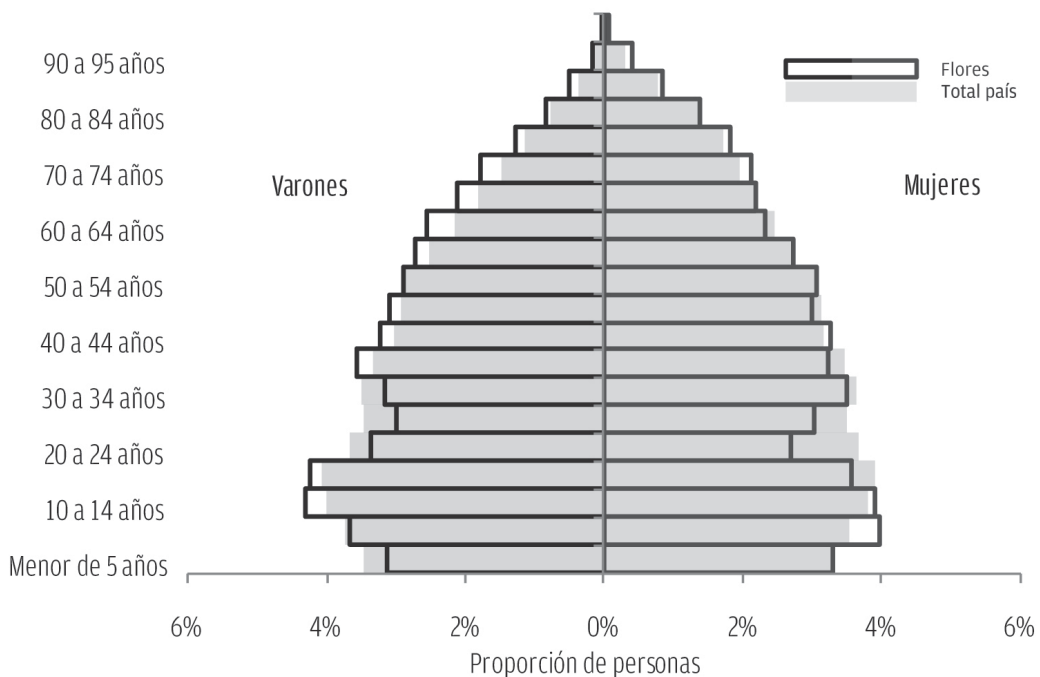
## Presentación

Este documento presenta información acerca de la evolución de indicadores básicos de desarrollo social en el departamento de Flores para los años 2006, 2009 y 2013. El mismo ha sido elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, del Ministerio de Desarrollo Social, como adenda a la publicación Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013 (MIDES, 2014) en la que se presenta información para todo el país. La lectura complementaria de ambos materiales permite conocer la evolución del panorama general del Uruguay en relación a un conjunto básico de indicadores sociales, así como la evolución específica del departamento de Flores para estos mismos indicadores.

## Indicadores sociodemográficos

El departamento de Flores tiene una población total de 25.050 personas, siendo el departamento que menos población concentra, con un peso relativo de 0,8% en el total de la población del país.

**Gráfico 1.** Distribución de la población de Flores y total país, por sexo y edad, 2011



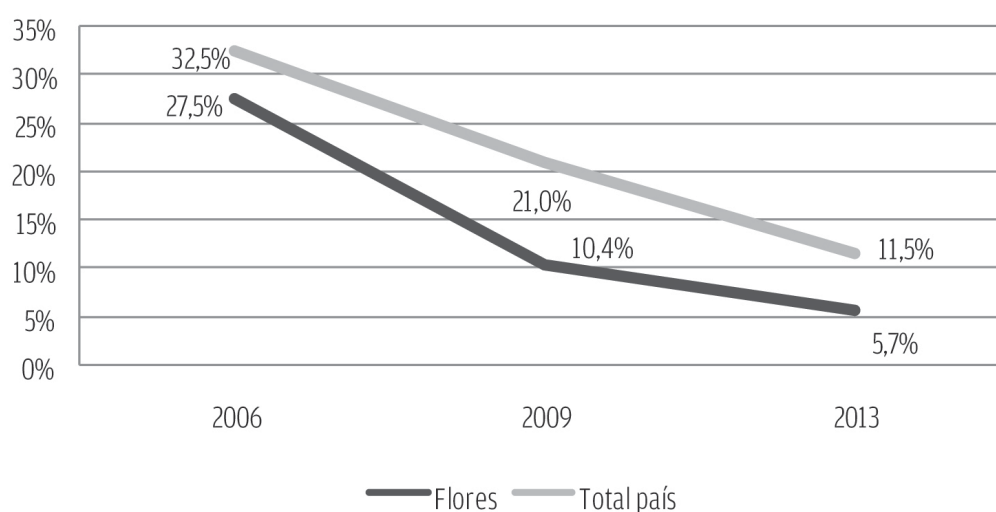
Fuente: Elaboración DIMEN/MIDES en base a CENSO 2011, INE.

La población del departamento se compone de 50,7% de mujeres y 49,3% de varones. Se trata de una población envejecida, con mayor proporción de mujeres en las edades más avanzadas. Si bien la estructura de población por sexo y edad del departamento se asemeja a la del total del país, se aprecian algunos matices diferenciales. En Flores hay menor presencia de personas con entre 20 y 39 años que en el país, asociada, en parte, a la búsqueda de oportunidades laborales fuera del departamento y a la partida de jóvenes para estudiar en centros terciarios y universitarios localizados en otros departamentos. Paralelamente, el departamento tiene mayor proporción de personas adultas mayores que el promedio del país y menores proporciones de menores de 5 años.

## Pobreza, ingresos y desigualdad

Entre los años 2006 y 2013 el descenso sostenido de la población en situación de pobreza en Flores acompañó al descenso a nivel nacional e incluso lo superó. La pobreza en este departamento en 2006 afectaba al 27,5% de las personas, mientras que en 2013 se trató del 5,7%, uno de los valores más bajos a nivel departamental y significativamente por debajo del promedio a nivel nacional.

**Gráfico 2.** Evolución de incidencia de la pobreza en personas, Flores y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En 2013, las personas en situación de pobreza en Flores son aproximadamente 5.667 menos que en 2006.

La cantidad de personas en situación de pobreza en Flores fue en 2013 un 79,4% menor que en 2006. La reducción de la pobreza en el departamento se expresa para todos los tramos etarios, especialmente los de mayor edad. Cabe destacar que la variación en la reducción de este indicador fue significativamente superior en Flores al promedio nacional para todos los tramos etarios. Entre los menores de 5 años, la tasa de variación de la pobreza en el departamento es sensiblemente mayor al promedio nacional. A pesar de ello, la correlación entre la edad de la persona y la situación de pobreza no se ha transformado en el período, siendo los más jóvenes los que históricamente presentan mayores niveles de pobreza.

**Cuadro 1.** Evolución de incidencia de la pobreza en personas según tramos etarios.  
Años 2006, 2009 y 2013

	Flores				Total país
	2006	2009	2013	Tasa de variación 2006-2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 5 años	45,7%	21,4%	9,5%	-79,2%	-57,7%
6 a 12 años	44,0%	19,0%	13,3%	-69,8%	-59,5%
13 a 17 años	39,5%	11,6%	13,5%	-65,9%	-55,7%
18 a 64 años	25,0%	9,2%	4,0%	-84,1%	-67,7%
65 y más años	6,6%	3,9%	0,4%	-94,2%	-80,7%
Total	27,5%	10,4%	5,7%	-79,4%	-64,5%

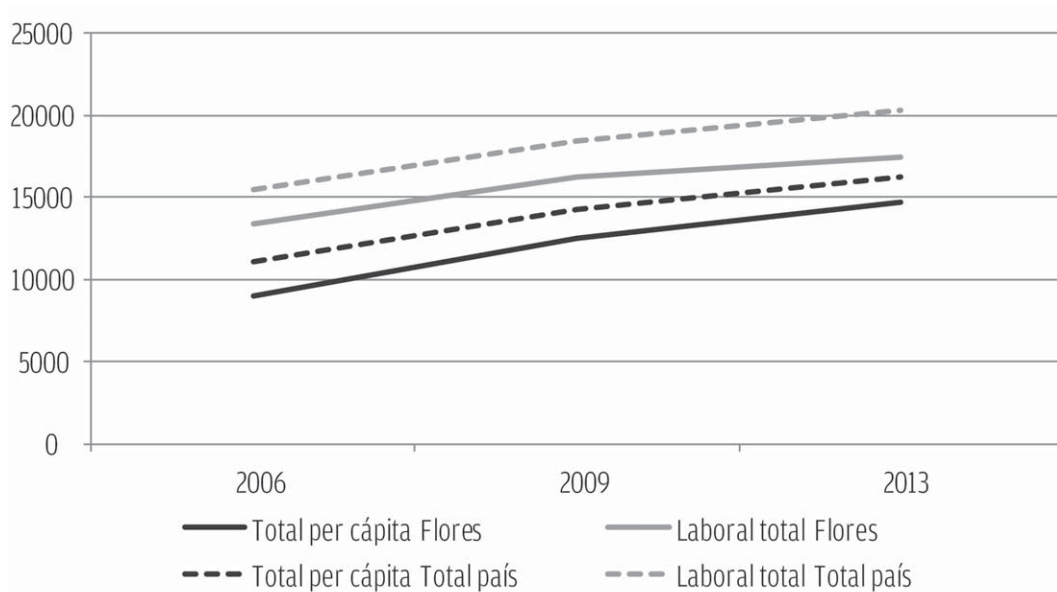
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Los intervalos de confianza, a pesar de que no se solapan, presentan grandes variaciones.

Los indicadores de ingresos presentan un crecimiento general en el departamento para el período considerado.

Si bien los ingresos totales per cápita promedio del departamento son inferiores a los del promedio nacional durante todo el periodo, la brecha entre ambos valores tiende a reducirse, en la medida que el crecimiento relativo de este indicador es mayor para Flores que para el promedio nacional (63,1% y 46,8% respectivamente).

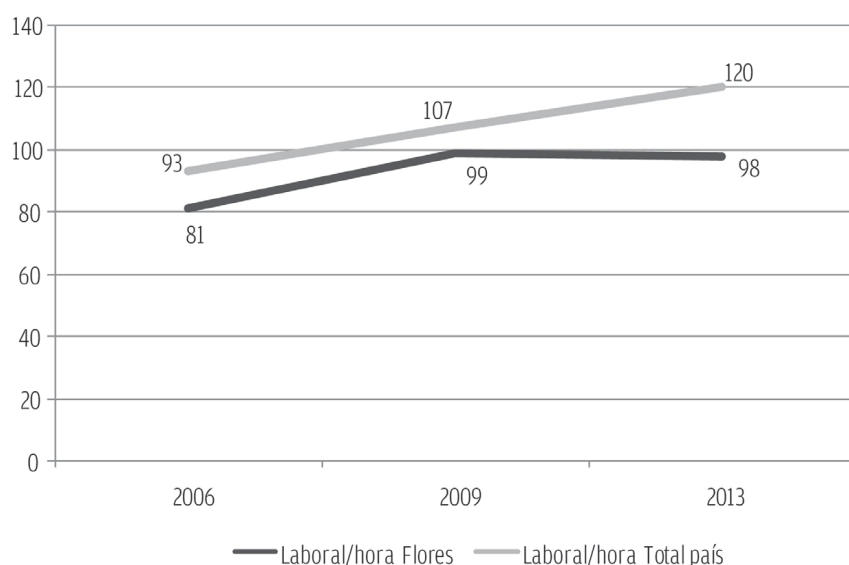
**Gráfico 3.** Evolución de ingresos promedio per cápita totales y laborales, Flores y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

**Gráfico 4.** Evolución de ingresos laborales por hora, Flores y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

**Cuadro 2.** Tasa de variación entre 2006 y 2013 de ingreso per cápita total, laboral y laboral por hora en Flores y total país

	<b>Durazno</b>	<b>Total País</b>
Ingresos promedios per cápita totales	63,1%	46,8%
Ingresos promedios laborales	30,8%	31,3%
Promedio del ingreso laboral por hora	20,9%	28,9%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

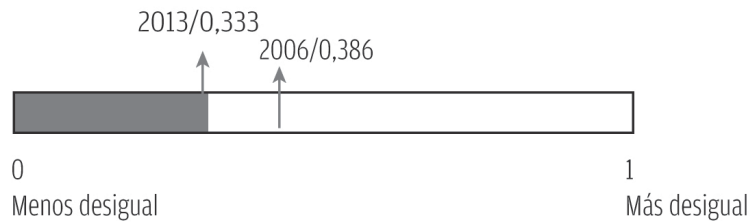
Los ingresos totales per cápita promedio en Flores son en 2013 63,1% superiores a los de 2006.

Tanto el ingreso promedio laboral como el promedio de ingreso laboral por hora crecieron en Flores para el periodo presentado, aunque en menor medida que el ingreso total per cápita.

Flores sigue la tendencia del país no sólo en el aumento de los ingresos sino también en el avance hacia la distribución más equitativa de los mismos. El coeficiente de Gini<sup>1</sup> pasa de ser en 2006 de 0,386 a 0,333 en 2013, valor incluso inferior al nacional (0,384).

<sup>1</sup> La evolución de dicho indicador da cuenta del avance en términos de igualdad en la distribución de ingresos dentro de un país. Dicho coeficiente es un número entre 0 y 1, donde el valor 0 expresa la igualdad total y el 1 la desigualdad máxima.



**Gráfico 5.** Índice de Gini en personas. Flores, 2006 y 2013

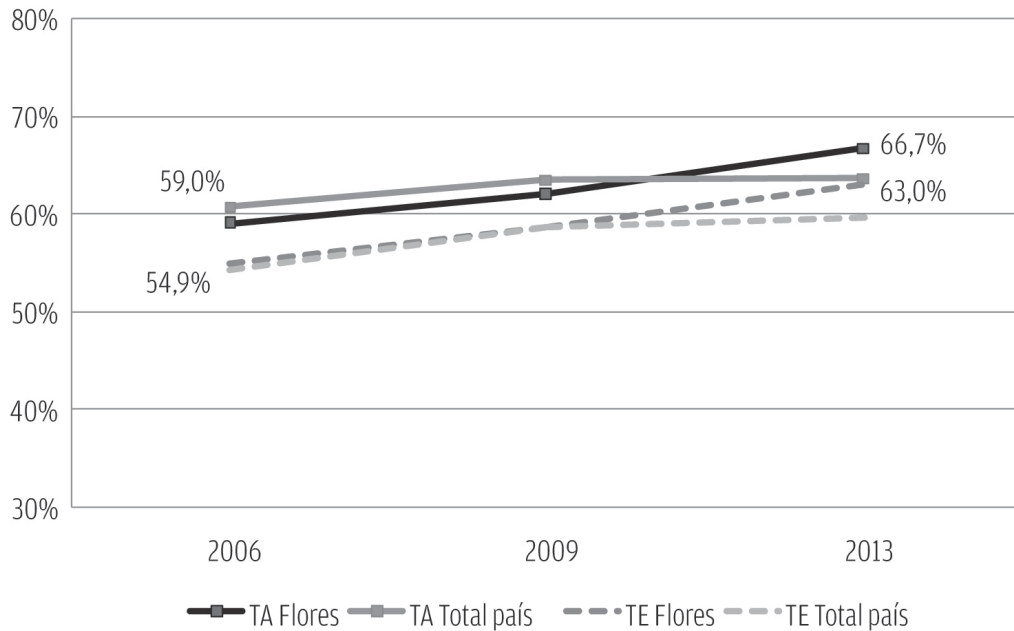
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Esta tendencia en la distribución se complementa al considerar los quintiles de ingresos per cápita. Entre el periodo 2006-2013 crecen en mayor proporción los ingresos correspondientes a las personas de menores ingresos (quintil 1), que los ingresos de las personas con mayores ingresos (quintil 5). De esta manera, el cociente entre los ingresos promedio de las personas del primer y el quinto quintil se reduce para el periodo 2006-2013 de 7,0 a 5,5, valores inferiores al nivel nacional. Por lo tanto, mientras que en 2006 los ingresos per cápita de los hogares más pobres eran 7,0 veces menores que los de los hogares con mayores ingresos, en 2013 son 5,5 veces menores.

## Mercado Laboral

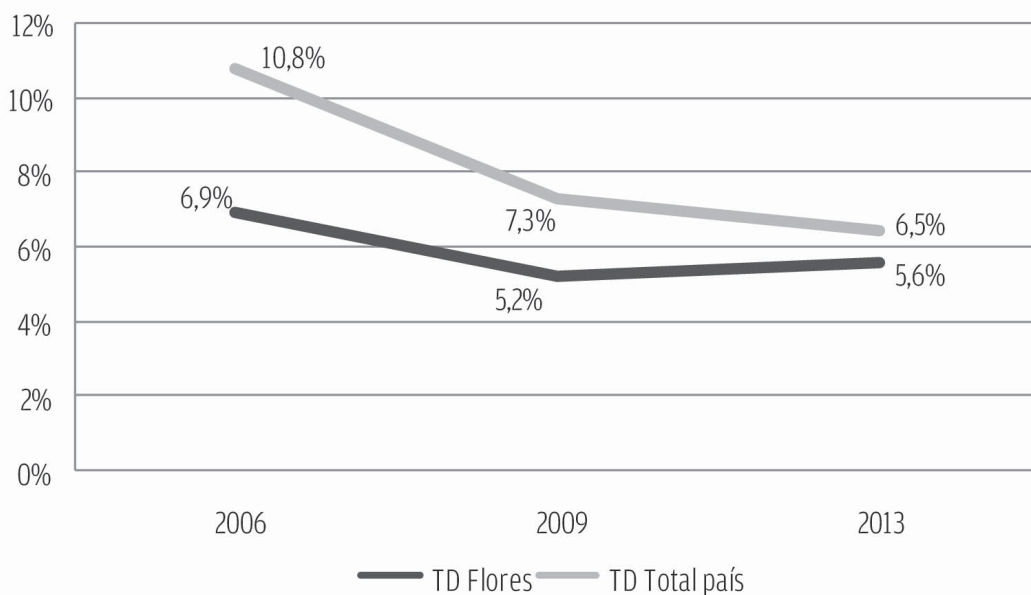
Flores muestra un crecimiento del mercado laboral para el periodo 2006-2013, pautado por un aumento en las tasas de actividad y empleo y una reducción de los niveles de desempleo. Las tasas de actividad y empleo de Flores, a pesar de ser similares respecto al promedio nacional para el 2006, superan en el 2013 a las cifras nacionales. Con respecto al desempleo, este indicador está siempre por debajo del nivel nacional, y en el periodo analizado experimenta un descenso, ubicándose en 5,6%.

**Gráfico 6.** Evolución de las tasas de actividad (TA) y de empleo (TE) para Flores y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

**Gráfico 7.** Evolución de la tasa de desempleo (TD) para Flores y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En un panorama general de crecimiento de las tasas de actividad y empleo, las mujeres de Flores muestran niveles de incorporación al mercado laboral mayores que los presentados por los varones del departamento, y también mayores que los presentados por las mujeres a nivel nacional.

**Cuadro 3.** Evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo para Flores y tasas de variación para Flores y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	Flores				Total país
	2006	2009	2013	Var. 2013/2006	Var. 2013/2006
	<b>Tasa de Actividad</b>				
Total	59,0%	61,9%	66,7%	13,1%	4,9%
Varones	71,9%	75,6%	77,7%	8,0%	2,3%
Mujeres	47,1%	49,4%	55,8%	18,5%	7,2%
	<b>Tasa de Empleo</b>				
Total	54,9%	58,6%	63,0%	14,7%	9,9%
Varones	68,2%	72,2%	75,2%	10,4%	5,8%
Mujeres	42,7%	46,1%	50,8%	19,0%	14,3%
	<b>Tasa de Desempleo</b>				
Total	6,9%	5,2%	5,6%	-19,3%	-40,0%
Varones	5,2%	4,4%	3,1%	-39,8%	-38,3%
Mujeres	9,4%	6,3%	9,0%	-4,0%	-41,2%

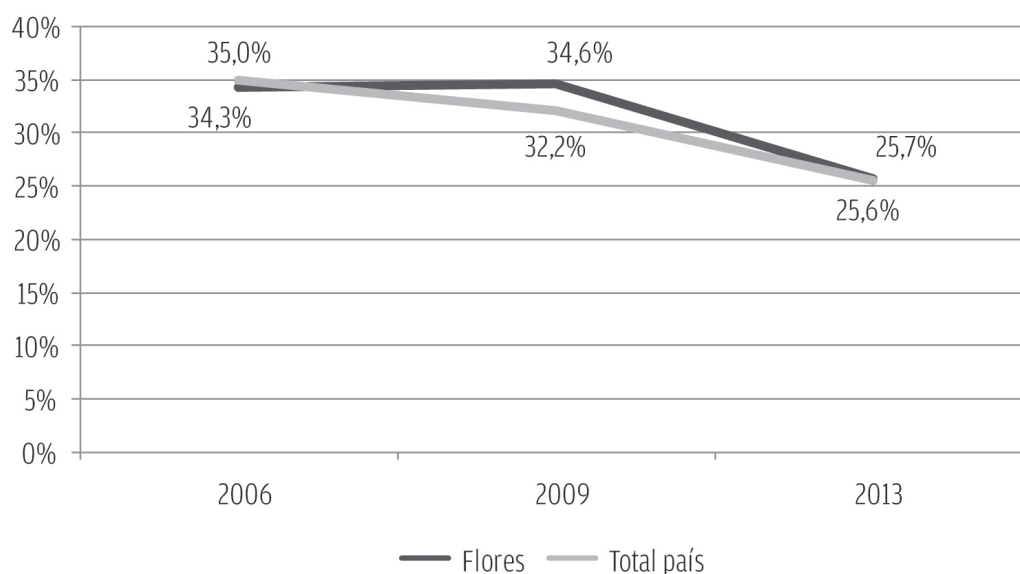
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Entre 2006 y 2013 las mujeres ocupadas aumentaron en un 19,0%

El aumento en las tasas de actividad y empleo es acompañado por una reducción del desempleo, tanto entre los varones como entre las mujeres. Cabe destacar que el desempleo continúa afectando en mayor medida a las mujeres que a los varones.

La creciente incorporación de personas al mercado laboral en el departamento se vio acompañada de una reducción en los niveles de informalidad, que alcanza al 25% de la población ocupada en 2013, valor próximo a la media nacional.

**Gráfico 8.** Evolución de personas ocupadas sin registro en la seguridad social en Flores y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La evolución de este indicador alcanza de forma diferencial a los distintos tramos etarios, siendo entre los adolescentes y entre las personas de 65 años y más donde se registran los mayores valores de trabajadores no cotizantes a la seguridad social.

Si se utilizan las proyecciones de población del INE, se pueden estimar las cantidades absolutas de las tasas presentadas.

**Cuadro 4.** Evolución de cantidad de personas activas, ocupadas, desocupadas y sin registro en la seguridad social en Flores. Años 2006, 2009 y 2013

	Flores			
	2006	2009	2013	Variación en cantidad 2013-2006
Activos	11.886	12.731	14.124	2.238
Ocupados	11.063	12.055	13.335	2.272
Desocupados	823	663	789	-34
Sin registro seg. soc.	3.793	4.168	3.431	-362

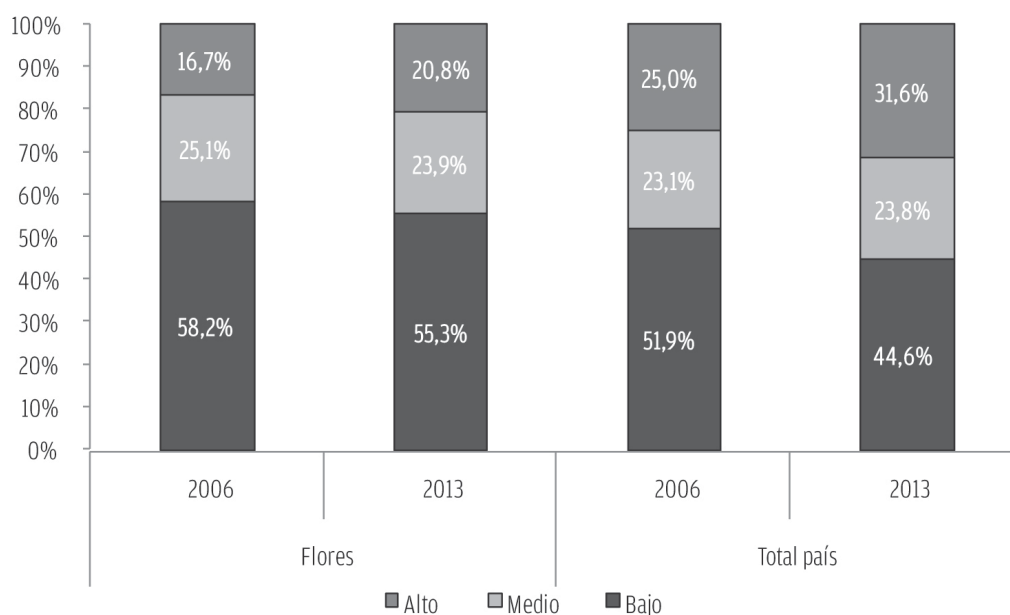
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE y proyecciones de población.

Respecto de 2006, en 2013 se registraron para Flores aproximadamente 2.238 personas activas más, 34 personas desocupadas menos, 2.272 más con empleo y 362 personas ocupadas sin registro en la seguridad social menos.

## Educación

El panorama educativo de un país puede abordarse considerando el nivel alcanzado por su población mayor de 22 años. Dependiendo de los años de educación aprobados, se puede clasificar a las personas entre los niveles educativos bajo (hasta 8 años), medio (entre 9 y 11 años) y alto (12 años o más).

**Gráfico 9.** Evolución del máximo nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 22 años. Años 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En el año 2013, poco más de la mitad de la población mayor de 22 años del departamento presenta nivel educativo bajo, en tanto que el 44,8% se distribuye entre los niveles educativos medio y alto. Ello significa una mejoría respecto de los valores del 2006, en la medida que la proporción de personas con nivel alto creció 4,1 puntos porcentuales, disminuyendo en 3 puntos porcentuales la proporción de personas mayores de 22 años con hasta 8 años de educación.

**Cuadro 5.** Tasa de Asistencia a centros educativos por tramo de edad en Flores y total país. Años 2006 y 2013

	Flores			Total país		
	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 3 años	27,3%	51,4%	88,2%	21,7%	35,1%	62,0%
4 a 5 años	92,5%	92,7%	0,2%	85,8%	94,4%	10,0%
6 a 12 años	100,0%	100,0%	0,0%	99,4%	99,1%	-0,4%
13 a 15 años	92,8%	84,4%	-9,1%	89,2%	91,7%	2,8%
16 a 18 años	64,6%	65,8%	1,9%	66,2%	67,6%	2,1%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La asistencia a los centros educativos de la población con hasta 18 años en Flores en el periodo 2006-2013 aumenta en la mayoría de los tramos etarios. Es importante señalar que el tramo comprendido entre los 4 y los 12 años de edad presenta cifras de asistencia universales.

En los tramos de menor edad es donde se registran los cambios más significativos para el departamento. Entre los niños/as de 0 a 3 años, la asistencia pasa de ser de 27,3% en 2006 a 51,4% en 2013, niveles muy superior a las cifras nacionales. Entre las personas de 4 y 5 años no se registran variaciones significativas en los niveles de asistencias (manteniéndose por arriba del umbral del 90%), en tanto que el tramo de 16 a 18 años aumenta para alcanzar el 65,8% en 2013.

## Salud

La mejora en el acceso a las prestaciones de salud que ha experimentado Uruguay en los últimos años se refleja en diferentes indicadores. Desde el 2006 al 2013, la esperanza de vida al nacer en Flores experimentó un aumento de casi un año, pasando de 78,2 años a 79,0 superando con creces a la media nacional.

La cantidad de controles médicos realizados a las madres durante los embarazos, así como cuán avanzados se encuentran los mismos al momento de ser detectados, inciden en el buen desarrollo del parto y en la salud de las madres y sus hijos/as. Ambas dimensiones experimentaron evolución positiva durante el periodo 2006-2013.

**Cuadro 6.** Evolución de la captación en el primer trimestre de embarazo en Flores y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Flores	52,5%	43,1%	56,4%
Total país	46,6%	48,4%	63,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

Nota: La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.

La captación en el primer trimestre de embarazos presentó un aumento en Flores en el período considerado. Los embarazos captados durante el primer trimestre de gestación pasaron de ser el 52,5% de los casos al 56,4% entre 2006 y 2013, cifras que no acompañan el desempeño global del país.

Complementariamente, 9 de cada 10 mujeres embarazadas en el año 2013 se sometieron a 6 o más controles, cifras superiores a la media nacional.

**Cuadro 7.** Evolución de porcentaje de embarazos con 6 y más controles realizados en Flores. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Flores	90,8%	89,1%	91,2%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

El departamento de Flores presenta una importante reducción de la mortalidad infantil, superando incluso la reducción alcanzada a nivel nacional. Para el trienio 2011-2012-2013, la tasa de mortalidad infantil de este departamento es de 6,1 por mil, valor inferior al promedio del total país.

**Cuadro 8.** Evolución de la tasa de mortalidad infantil en Flores y total país. Años 2006, 2009 y 2012

	2006	2009	2012
Flores	12,5%	7,0%	6,1%
Total País	11,8%	9,3%	9,0%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

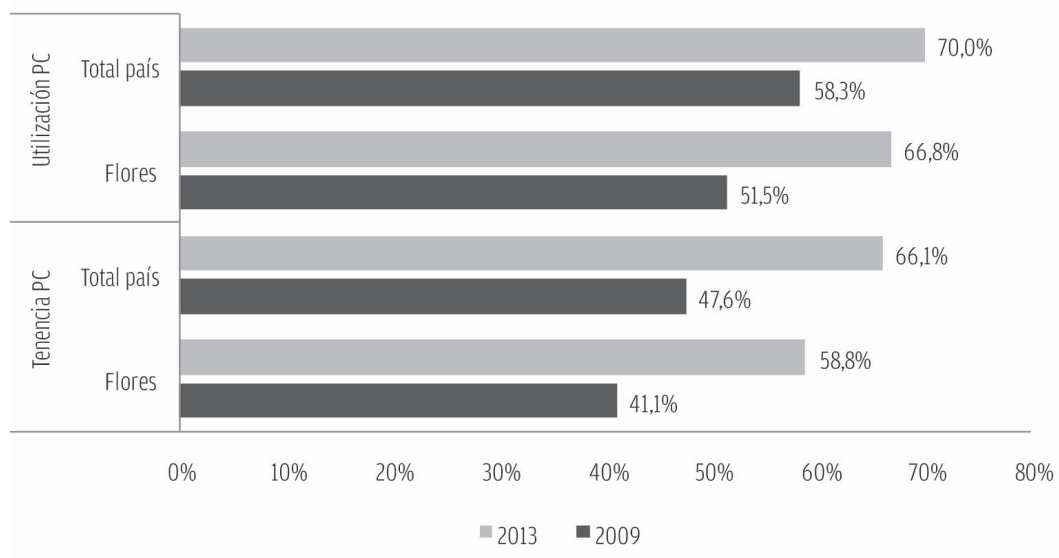
Nota: El dato se presenta por trienio. Para cada año de referencia se tomó el promedio del año, el del año anterior y el del año posterior (2005-2006-2007 / 2008-2009-2010 / 2011-2012-2013). El valor refiere a muertes cada 1000 nacidos vivos

## Tecnologías de la información y la comunicación (TICs)

Para medir los avances en materia de nuevas tecnologías en Flores se presenta información acerca de los niveles de tenencia y uso de pc e internet. Ambos fenómenos se expanden de forma sostenida a lo largo del periodo 2009-2013 en el departamento, aunque la tenencia y uso del PC presenta un menor crecimiento que el acceso en el hogar y el uso de internet.

En 2013, la tenencia de al menos una computadora presenta cifras bastante similares que el uso en el último mes de la misma. A pesar del aumento positivo experimentado en ambos indicadores a lo largo del periodo considerado, estos se ubican un poco por debajo del promedio nacional.

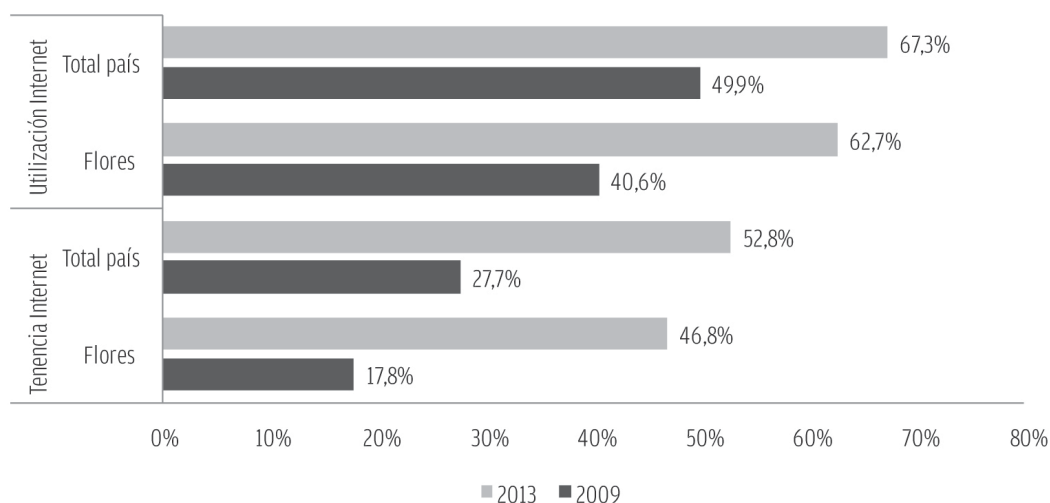
**Gráfico 10.** Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de un PC en el último mes y evolución del porcentaje de hogares que cuentan con al menos un PC. Durazno y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

El acceso de los hogares a internet es otro de los indicadores relacionados con las TICs que mayor aumento ha experimentado entre el periodo 2009-2013 en Flores, pasando de un 17,8% los hogares que acceden a internet en el 2006 a un 46,8% en el 2013. Asimismo, las personas que accedieron efectivamente a internet durante el mes previo a la realización de la encuesta pasan de ser el 40,6% en 2006 al 62,7% en 2013.

**Gráfico 11.** Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de internet en el último mes y evolución del porcentaje de hogares con acceso a internet. Flores y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE



## Vivienda

Entre el conjunto de Necesidades Básicas habitualmente estudiadas, algunas remiten directamente a las características de las viviendas. Para estimar si un hogar cuenta con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en relación a los requerimientos de lo que se considera una vivienda decorosa, se toman en cuenta tres dimensiones, a saber: materialidad, espacio habitable y disponibilidad de espacio apropiado para cocinar<sup>2</sup>.

En el departamento de Flores, en el 2013 el 14,4% de los hogares presentaba alguna NBI debida a las características de sus viviendas, valor similar a los registrados a nivel nacional. Este porcentaje significa una reducción de un 24,9% con respecto a 2006. Cabe destacar que, de las problemáticas consideradas, el hacinamiento constituye la más frecuente.

**Cuadro 9.** Porcentaje de hogares con al menos una NBI en vivienda decorosa. Flores y Total país, 2006 y 2013

	<b>2006</b>	<b>2013</b>	<b>Tasa de variación 2006-2013</b>
Flores	19,2%	14,4%	-24,9%
Total país	19,7%	14,5%	-26,2%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

<sup>2</sup> Se considera que hay una necesidad insatisfecha si el hogar habita en una vivienda con alguna de las siguientes características:

- Techos o paredes construidas predominantemente con materiales de desecho, o con piso de tierra sin piso ni contrapiso.
- Hacinamiento (más de dos miembros del hogar por habitación para dormir).
- No cuenta con un espacio para cocinar con canilla y pileta.