

Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006 - 2013 MALDONADO



Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013



Ministerio de Desarrollo Social

Autoridades

Daniel Olesker - Ministro

Lauro Meléndez - Subsecretario

Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo: Juan Pablo Labat - Director

Observatorio Social: Manuel Píriz - Director

Departamento de Estadísticas Sociales: Gabriela Pedetti.

Equipo: Carolina Guidotti, Julio Llanes, Lucía Villamil, Rodrigo Zaragoza

Departamento de Repertorio de Políticas Sociales: Paola Castro.

Equipo: Rafael Giambruno, Alejandro Guedes, Fanny Rudnitzky, Susana Tomé, Fabián Carracedo, Florencia Lambrosquini

División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo: Lorena Custodio - Directora. Luis Lagaxio - Adjunto

Departamento Análisis y Estudios Sociales: Karina Colombo

Equipo: Natalia Caballero, Elisa Failache, Ana Victoria González, Federico González, Gabriela Mathieu, Martina Querejeta, Lucas Suárez, Mariana Tenenbaum, Laura Zacheo

Departamento de Geografía: Federico Carve. Guillermo D'Angelo - Adjunto

Equipo: Carlos Acosta, Richard Detomasi, Martín Hahn, Gonzalo Macedo, Demian Minteguiaga, Nicolás Paz, Lucía Vernengo, Jimena Torres, Germán Botto. Supervisores de Oficina de Búsqueda: Mercedes Rodríguez y Mathías Bleier.

Departamento Administración y Soporte: Diego Martínez.

Supervisores: Vanesa Bogliacino, Manuela Likay, Marcelo Ruival, Gimena Zugasti

Departamento de Trabajo de Campo de Programas: Israel Falcón. Jorge Vera - Adjunto

Coordinadores: Melissa Faggiani, Jhonny Reyes, Leonel Rivero, Valeria Unibazo

División de Evaluación: Martín Moreno - Director

Departamento de Evaluación de Programas: Virginia Rojo

Equipo: Emilio Aguirre, Javier Chiossi, Leonardo Cosse, Cecilia De Rosa, Ana Ermida, Thomás Evans, Meliza González, Carolina Haselbeck, Lucía Olivera, Valentina Perrota, Mario Real

Departamento de Evaluación Institucional y Dispositivos Territoriales: Federico Da Costa

Equipo: Fabricia Assandri, Andrea Fernández, Cecilia Giambruno

Departamento de Trabajo de Campo Evaluación: Carolina Ortiz de Taranco

Equipo: Magdalena Aguiar, Noel Alpuin, Claudia Barboza, Karen Cuelho, Victoria D'Onofrio, Matilde Goñi, Javier Landinelli, Belén Masi, Juan Meyer, Natalia Reyes, Cecilia Reynaud, Valeria Santana, Alberto Zas

División de Monitoreo. Virginia Sáenz - Directora

Departamento Sistemas y Procesos: Gonzalo Dibot

Equipo: Luciana Bonilla, Lucía del Castillo, Elina Gómez, Diego Tuzman

Departamento Planificación y Diseño: Ana Laura Casotti

Equipo: Paola Castillo, María del Carmen Correa, Leticia Glik

Sistema de Información Integrada del Área Social: Milton Silveira - Director

Coordinador informático: Guillermo Gelós

Equipo: Andrea Acosta, Serrana Alonso, Diego Cabrera, Marcelo Lozano, Diego Olave

Índice

Indicadores sociodemográficos	4
Pobreza, Ingresos y desigualdad	5
Mercado Laboral	8
Educación	12
Salud	13
Tecnologías de la Información y la Comunicación	14
Vivienda	16

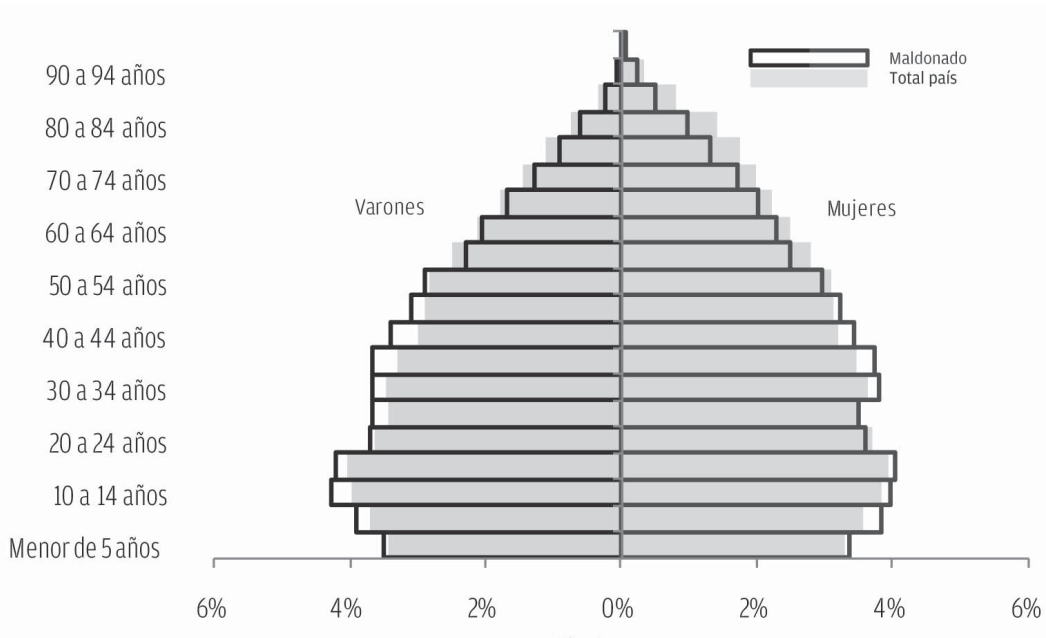
Presentación

Este documento presenta información acerca de la evolución de indicadores básicos de desarrollo social en el departamento de Maldonado para los años 2006, 2009 y 2013. El mismo ha sido elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, del Ministerio de Desarrollo Social, como adenda a la publicación Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013 (MIDES, 2014) en la que se presenta información para todo el país. La lectura complementaria de ambos materiales permite conocer la evolución del panorama general del Uruguay en relación a un conjunto básico de indicadores sociales, así como la evolución específica del departamento de Maldonado para estos mismos indicadores.

Indicadores sociodemográficos

El departamento de Maldonado tiene una población total de 164.300 personas, siendo el tercer departamento que más población concentra, con un peso relativo de 5,0% en el total de la población del país.

Gráfico 1. Distribución de la población de Maldonado y total país, por sexo y edad, 2011



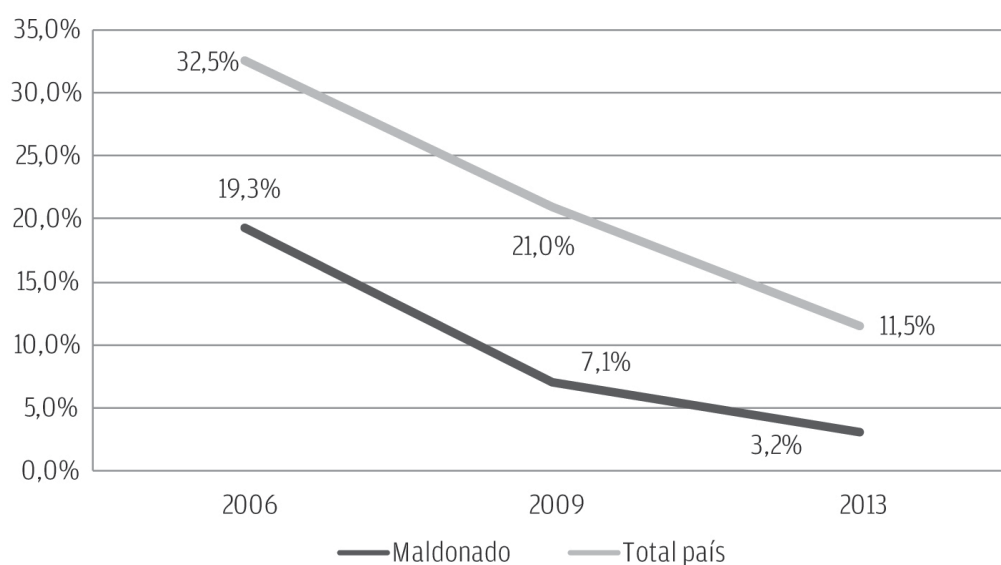
Fuente: Elaboración DIMEN/MIDES en base a CENSO 2011, INE.

La población del departamento se compone de 50,8% de mujeres y 49,2% de varones. Se trata de una población relativamente envejecida, con mayor proporción de mujeres en las edades más avanzadas. La estructura de población por sexo y edad del departamento es bastante semejante a la del total del país, sin embargo el departamento presenta una mayor proporción de menores de 19 años que el promedio nacional. Por otra parte, las mujeres de los tramos etarios más altos adquieren una representación menor que para el promedio nacional.

Pobreza, ingresos y desigualdad

Entre los años 2006 y 2013 el descenso sostenido de la población en situación de pobreza en Maldonado acompañó al descenso a nivel nacional e incluso lo superó. La pobreza en este departamento en 2006 afectaba al 19,3% de las personas, mientras que en 2013 este indicador descendió al 3,2%.

Gráfico 2. Evolución de incidencia de la pobreza en personas, Maldonado y total país.
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En 2013, las personas en situación de pobreza en Maldonado son aproximadamente 24.041 menos que en 2006.

La cantidad de personas en situación de pobreza en Maldonado fue en 2013 un 84% menor que en 2006. La reducción de la pobreza en el departamento se produjo en todos los tramos etarios, especialmente los de mayor edad. Cabe destacar que la variación en la reducción de este indicador fue superior en Maldonado al promedio nacional para todos los tramos etarios. Entre los menores de 5 años, la tasa de variación de la pobreza en el departamento es sensiblemente mayor al promedio nacional. Sin embargo la correlación entre la edad de la persona y la situación de pobreza no se ha transformado en el período, siendo los más jóvenes los que históricamente presentan mayores niveles de pobreza.

Cuadro 1. Evolución de incidencia de la pobreza en personas según tramos etarios.
Años 2006, 2009 y 2013

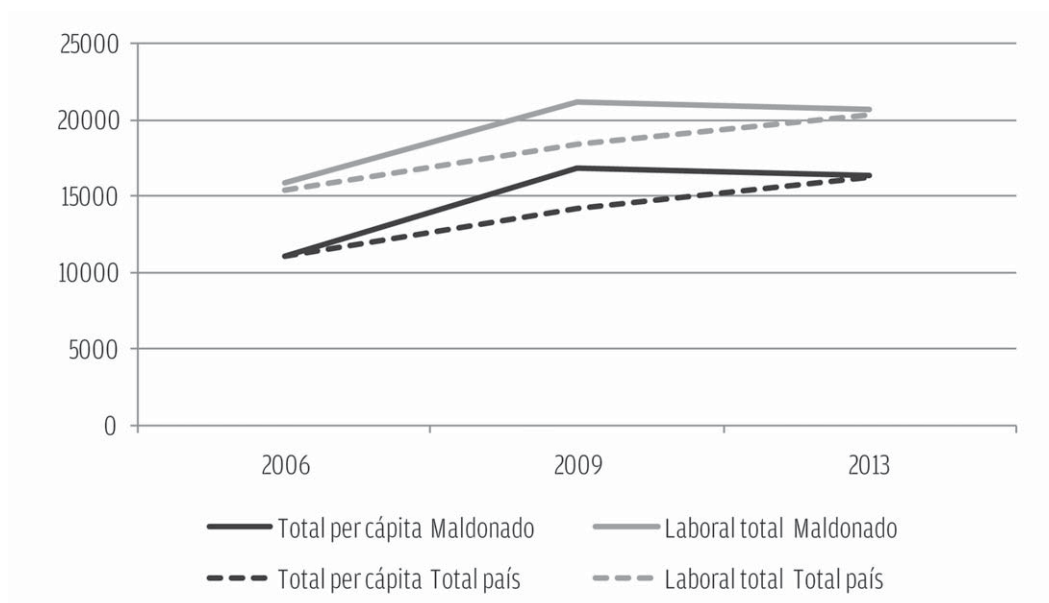
	Maldonado				Total país
	2006	2009	2013	Tasa de variación 2006-2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 5 años	34,3%	17,3%	6,5%	-81,1%	-57,7%
6 a 12 años	33,8%	13,8%	6,7%	-80,1%	-59,5%
13 a 17 años	26,0%	9,3%	5,2%	-79,9%	-55,7%
18 a 64 años	16,2%	5,2%	2,2%	-86,2%	-67,7%
65 y más años	5,4%	1,9%	0,1%	-97,8%	-80,7%
Total	19,3%	7,1%	3,2%	-84%	-64,6%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Los intervalos de confianza, a pesar de que no se solapan, presentan grandes variaciones.

Los indicadores de ingresos presentan un crecimiento general en el departamento para el período considerado. Los ingresos promedio totales per cápita del departamento eran superiores a los del promedio nacional durante todo el periodo, siendo esa diferencia más expresiva en el año 2009.

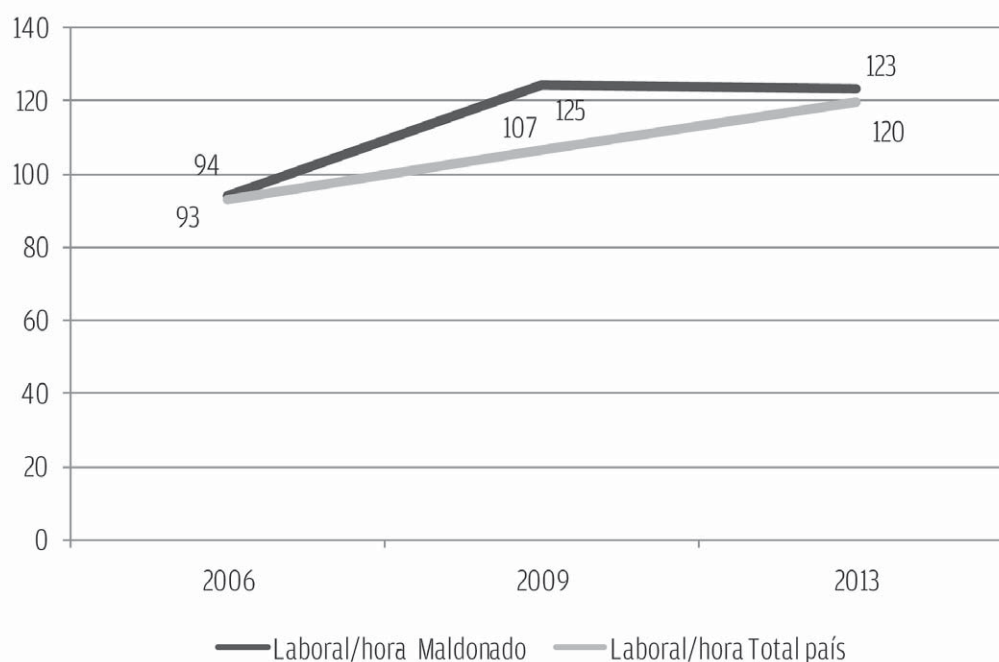
Gráfico 3. Evolución de ingresos promedio per cápita totales y laborales, Maldonado y total país.
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

Gráfico 4. Evolución de ingresos laborales por hora, Maldonado y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

Cuadro 2. Tasa de variación entre 2006 y 2013 de ingreso per cápita total, laboral y laboral por hora en Maldonado y total país

	Maldonado	Total País
Ingresos promedios per cápita totales	46,5%	46,8%
Ingresos promedios laborales	30,7%	31,3%
Promedio del ingreso laboral por hora	30,8%	28,90%

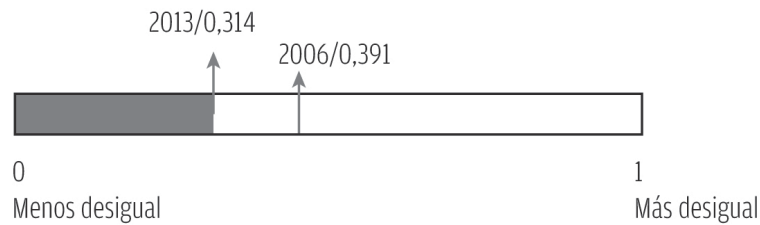
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Los ingresos totales per cápita promedio en Maldonado son en 2013 46,5% superiores a los de 2006.

Tanto el ingreso promedio laboral como el promedio de ingreso laboral por hora crecieron en Maldonado para el periodo presentado, acompañando la evolución del total del país.

El departamento sigue la tendencia del país no sólo en el aumento de los ingresos sino también en el avance hacia la distribución más equitativa de los mismos. El coeficiente de Gini¹ pasa de ser en 2006 de 0,391 a 0,314 en 2013, valor inferior al nacional (0,384).

Gráfico 5. Índice de Gini en personas. Maldonado, 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

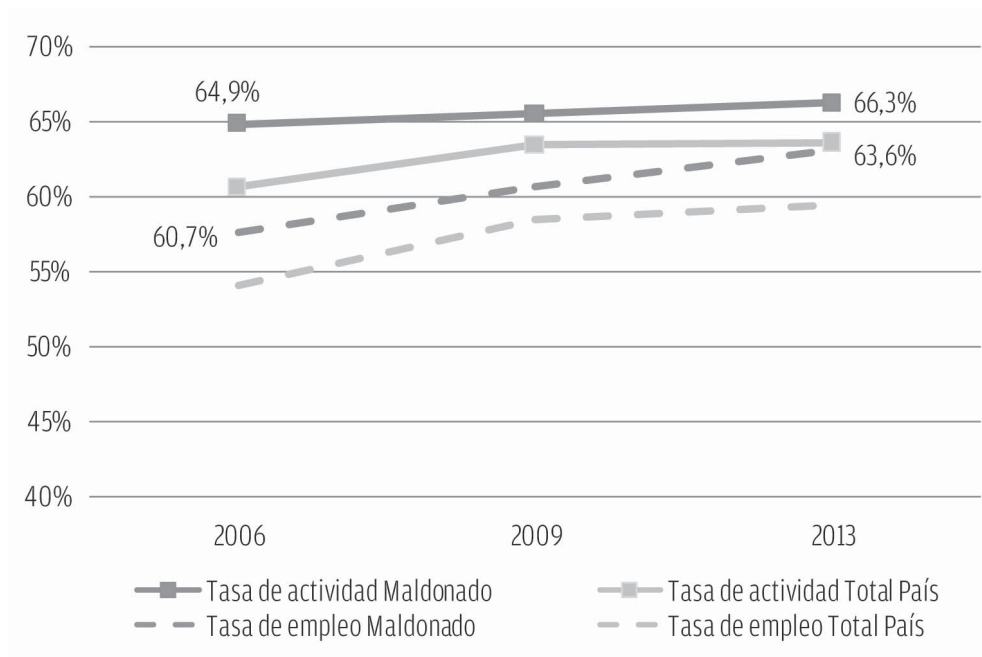
Esta tendencia en la distribución se complementa al considerar los quintiles de ingresos per cápita. Entre el periodo 2006-2013 crecen en mayor proporción los ingresos correspondientes a las personas de menores ingresos (quintil 1), que los ingresos de las personas con mayores ingresos (quintil 5). De esta manera, el cociente entre los ingresos promedio de las personas del primer y el quinto quintil se reduce para el periodo 2006-2013 de 7,6 a 4,9. Ello se traduce en que, mientras que en 2006 los ingresos per cápita de los hogares más pobres eran 7,6 veces menores que los de los hogares con mayores ingresos, en 2013 son 4,9 veces menores.

Mercado Laboral

Maldonado muestra un crecimiento del mercado laboral para el periodo 2006-2013, pautado por un aumento en las tasas de actividad y empleo y una reducción de los niveles de desempleo. Las tasas de actividad y empleo de Maldonado han sido en el 2013 superiores a las cifras nacionales. Situación similar experimentó el desempleo, ya que a pesar de partir de mayores valores en 2006, en 2013 la tasa en el departamento se redujo al 4,9%, valor sensiblemente inferior al total del país.

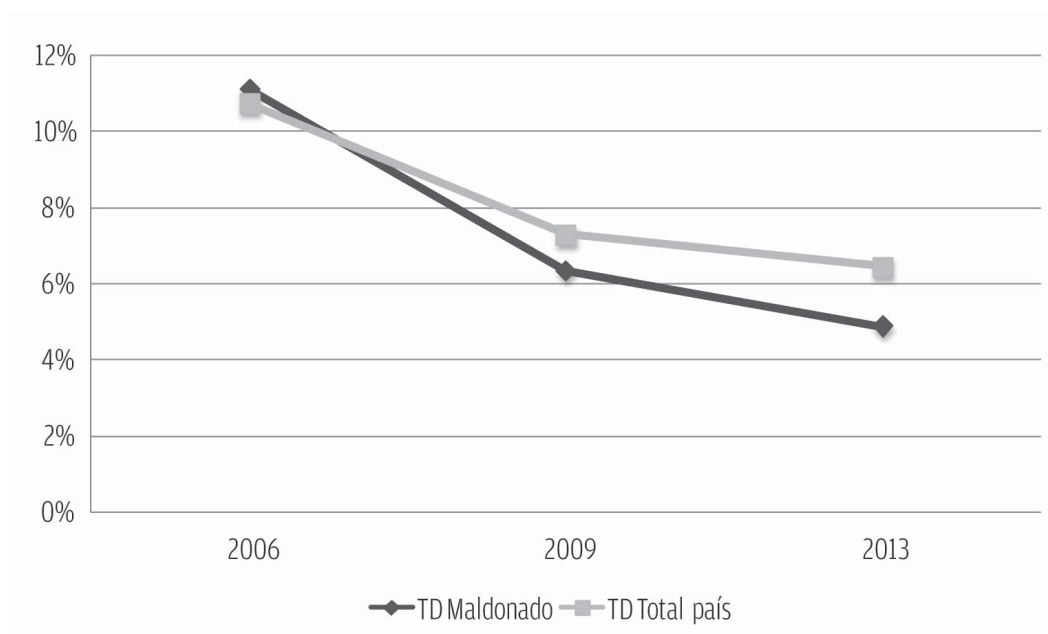
¹ La evolución de dicho indicador da cuenta del avance en términos de igualdad en la distribución de ingresos dentro de un país. Dicho coeficiente es un número entre 0 y 1, donde el valor 0 expresa la igualdad total y el 1 la desigualdad máxima.

Gráfico 6. Evolución de las tasas de actividad (TA) y de empleo (TE) para Maldonado y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Gráfico 7. Evolución de la tasa de desempleo (TD) para Maldonado y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La tasa de actividad de las mujeres en Maldonado está por debajo de la del total del país. Sin embargo, este indicador experimenta un aumento relativo de 5,3% en 2013 respecto al 2006. La tasa de empleo aumenta para ambos sexos durante el período, siendo más sustantivo el aumento entre la población femenina, para la que la tasa muestra un incremento de 16,0% entre 2006 y 2013, siendo superior al crecimiento a nivel país, el que se situó en el 14,3%.

Cuadro 3. Evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo para Maldonado y tasas de variación para Maldonado y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	Maldonado				Total país
	2006	2009	2013	Var. 2013/2006	Var. 2013/2006
	Tasa de Actividad				
Total	64,9%	65,6%	66,3%	2,2%	4,9%
Varones	76,7%	75,8%	76,1%	-0,8%	2,3%
Mujeres	54,4%	56,4%	57,3%	5,3%	7,2%
	Tasa de Empleo				
Total	57,7%	60,6%	63,1%	9,4%	9,9%
Varones	70,7%	71,3%	73,5%	4,0%	5,8%
Mujeres	46,2%	51,1%	53,6%	16,0%	14,3%
	Tasa de Desempleo				
Total	11,1%	6,3%	4,9%	-56,3%	-40,0%
Varones	7,9%	5,4%	3,5%	-55,7%	-38,3%
Mujeres	15,1%	7,4%	6,5%	-57,0%	-41,2%

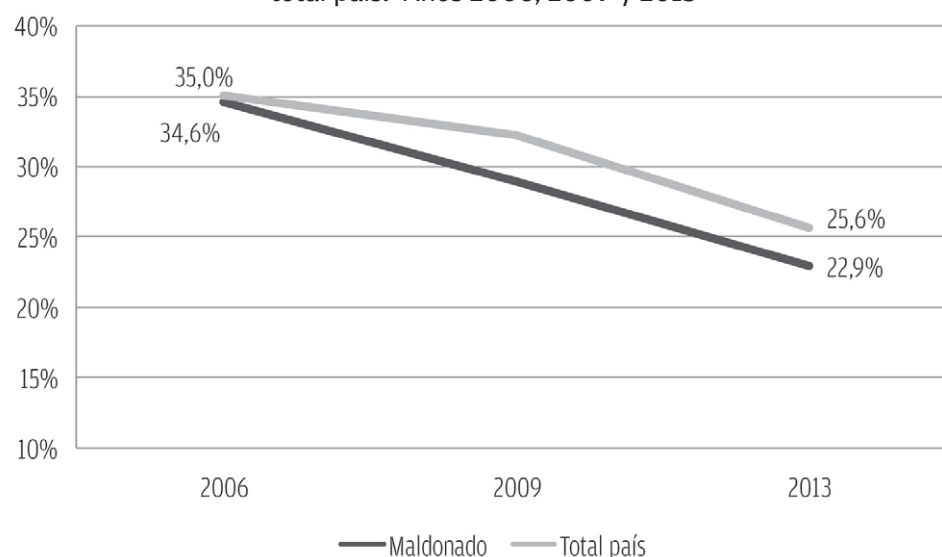
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Entre 2006 y 2013 las mujeres ocupadas aumentaron en un 16,0%

El aumento en las tasas de actividad y empleo es acompañado por una reducción del desempleo, tanto entre los varones como entre las mujeres (reduciéndose en ambos casos a menos de la mitad entre 2006 y 2013). Cabe destacar que el desempleo continúa afectando en mayor medida a las mujeres que a los varones.

La creciente incorporación de personas al mercado laboral en el departamento es acompañada de una reducción en los niveles de informalidad. Maldonado registra niveles de informalidad inferiores a los del total del país y, al mismo tiempo, muestra una disminución más acelerada de este indicador que el país entre 2006 y 2013.

Gráfico 8. Evolución de cantidad de personas ocupadas sin registro en la seguridad social en Maldonado y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Cabe señalar que la informalidad alcanza de forma diferencial a los distintos tramos etarios, siendo entre los adolescentes y entre las personas de 65 años y más donde se registran los mayores valores de trabajadores no cotizantes a la seguridad social.

Si se utilizan las proyecciones de población del INE, se pueden estimar las cantidades absolutas de las tasas presentadas.

Cuadro 4. Evolución de cantidad de personas activas, ocupadas, desocupadas y sin registro en la seguridad social en Maldonado. Años 2006, 2009 y 2013

	Maldonado			
	2006	2009	2013	Variación en cantidad 2013-2006
Activos	76.138	83.142	92.892	16.754
Ocupados	67.677	76.902	88.377	20.701
Desocupados	8.462	5.257	4.515	-3.947
Sin registro seg. soc.	23.406	22.302	20.276	-3.130

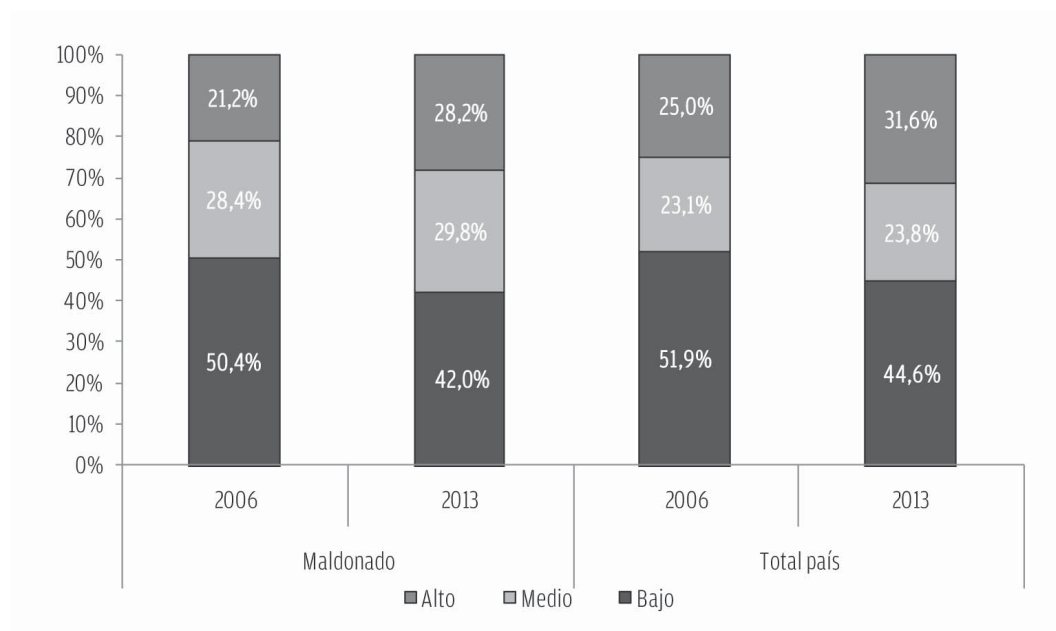
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE y proyecciones de población.

Respecto de 2006, en 2013 se registraron para Maldonado aproximadamente 16.754 personas más activas, 3.947 personas menos desocupadas, 20.701 más con empleo y 3.130 trabajadores menos sin registro de seguridad social.

Educación

El panorama educativo de un país puede abordarse considerando el nivel alcanzado por su población mayor de 22 años. Dependiendo de los años de educación aprobados, se puede clasificar a las personas entre los niveles educativos bajo (hasta 8 años), medio (entre 9 y 11 años) y alto (12 años o más).

Gráfico 9. Evolución del máximo nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 22 años. Años 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En el año 2013, un 42,0% de la población mayor de 21 años del departamento presenta nivel educativo bajo, en tanto que el 58,0% se distribuye entre los niveles educativos medio y alto. Ello significa una mejoría respecto de los valores del 2006, en la medida que la proporción de personas con niveles educativos medio y alto creció 8,4 puntos porcentuales, disminuyendo en igual medida la proporción de personas con nivel educativo bajo.

Cuadro 5. Tasa de Asistencia a centros educativos por tramo de edad en Maldonado y total país. Años 2006 y 2013

	Maldonado			Total país		
	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 3 años	15,2%	19,2%	26,4%	21,7%	35,1%	62,0%
4 y 5 años	81,7%	96,6%	18,3%	85,8%	94,4%	10,0%
6 a 12 años	99,4%	98,6%	-0,8%	99,4%	99,1%	-0,4%
13 a 15 años	89,3%	93,7%	4,9%	89,2%	91,7%	2,8%
16 a 18 años	63,9%	68,1%	6,5%	66,2%	67,6%	2,1%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La asistencia a los centros educativos de la población con hasta 18 años en Maldonado en el periodo 2006-2013 aumenta en la mayoría de los tramos etarios. Para el año 2013, el tramo comprendido entre los 4 y los 15 años de edad presenta cifras de asistencia prácticamente universales, superando el 90% de asistencia.

En los tramos de menor edad es donde se registran los cambios más significativos para el departamento. Entre los niños/as de 0 a 3 años, la asistencia pasa de ser de 15,2% en 2006 a 19,2% en 2013. En tanto que entre los niñas/os de 4 y 5 años este valor crece del 81,7% en 2006 al 96,6% en 2013. Entre las personas de 16 a 18 años hubo un aumento del 63,9% en el 2006 a 68,1% en el 2013.

Salud

La mejora en el acceso a las prestaciones de salud que ha experimentado la población uruguaya en los últimos años se refleja en diferentes indicadores. En el caso del departamento de Maldonado, entre 2006 y 2013 la esperanza de vida al nacer experimentó un aumento de casi un año, pasando de 76,8 años a 77,7, superando a la media nacional.

La cantidad de controles médicos realizados a las madres durante los embarazos, así como cuán avanzados se encuentran los mismos al momento de ser detectados, inciden en el buen desarrollo del parto y en la salud de las madres y sus hijos/as. Ambas dimensiones experimentaron evoluciones positivas durante el periodo 2006-2013.

Cuadro 6. Evolución de la captación en el primer trimestre de embarazo en Maldonado y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Maldonado	40,8%	43,4%	68,9%
Total país	46,6%	48,4%	63,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

Nota: La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.

La captación en el primer trimestre de embarazos aumentó de forma sostenida en Maldonado en los tres años considerados. Desde el 2006 al 2013, los embarazos que fueron captados durante el primer trimestre de gestación pasaron de ser el 40,8% de los casos al 68,9%, consiguiendo superar la media nacional.

Complementariamente, 9 de cada 10 mujeres embarazadas en el año 2013 se sometieron a 6 o más controles, cifras superiores a la media nacional, ubicada en 88,1% en el mismo año.

Cuadro 7. Evolución de porcentaje de embarazos con 6 y más controles realizados en Maldonado. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Maldonado	78,3%	80,3%	91%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

El departamento de Maldonado presenta una importante evolución en la reducción de la mortalidad infantil, superando incluso la reducción alcanzada a nivel nacional. Para el trienio 2011-2012-2013, la tasa de mortalidad infantil de este departamento es de 5,0 por mil, valor sensiblemente inferior respecto de la misma tasa para el trienio 2005-2006-2007 y de la tasa a nivel nacional.

Cuadro 8. Evolución de la tasa de mortalidad infantil en Maldonado y total país. Años 2006, 2009 y 2012

	2006	2009	2012
Maldonado	11,0	7,0	5,0
Total País	11,8	9,3	9,0

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

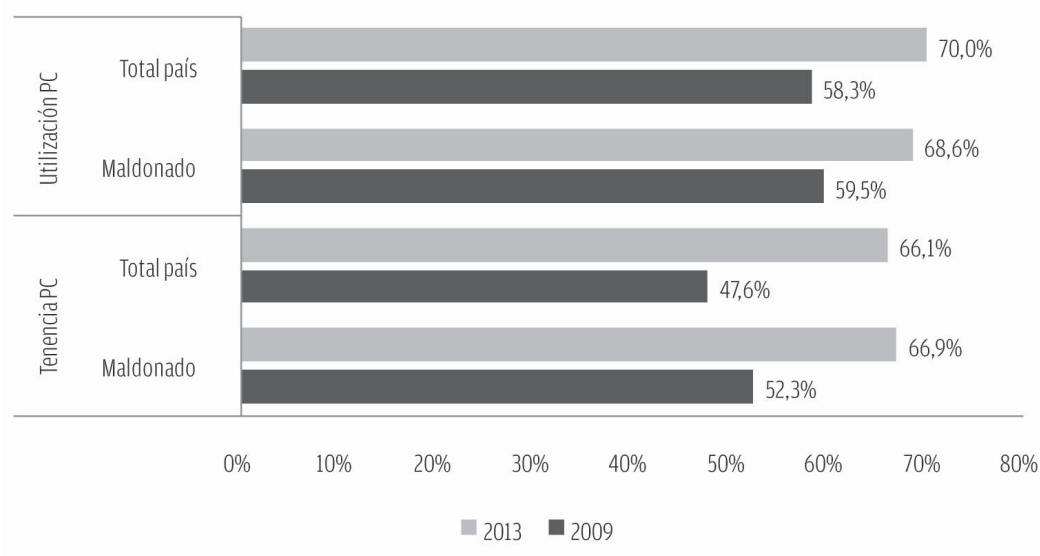
Nota: El dato se presenta por trienio. Para cada año de referencia se tomó el promedio del año, el del año anterior y el del año posterior (2005-2006-2007 / 2008-2009-2010 / 2011-2012-2013). El valor refiere a muertes cada 1000 nacidos vivos.

Tecnologías de la información y la comunicación (TICs)

Para medir los avances en materia de nuevas tecnologías en Maldonado se presenta información acerca de los niveles de tenencia y uso de pc e internet. Ambos fenómenos se expanden de forma sostenida a lo largo del periodo 2009-2013 en el departamento.

Para el período considerado, en Maldonado se registra un aumento tanto en el uso de computadora en el último mes como en la tenencia de al menos una computadora en el hogar. Ambos indicadores siguen una tendencia de crecimiento bastante similar a la registrada a nivel nacional.

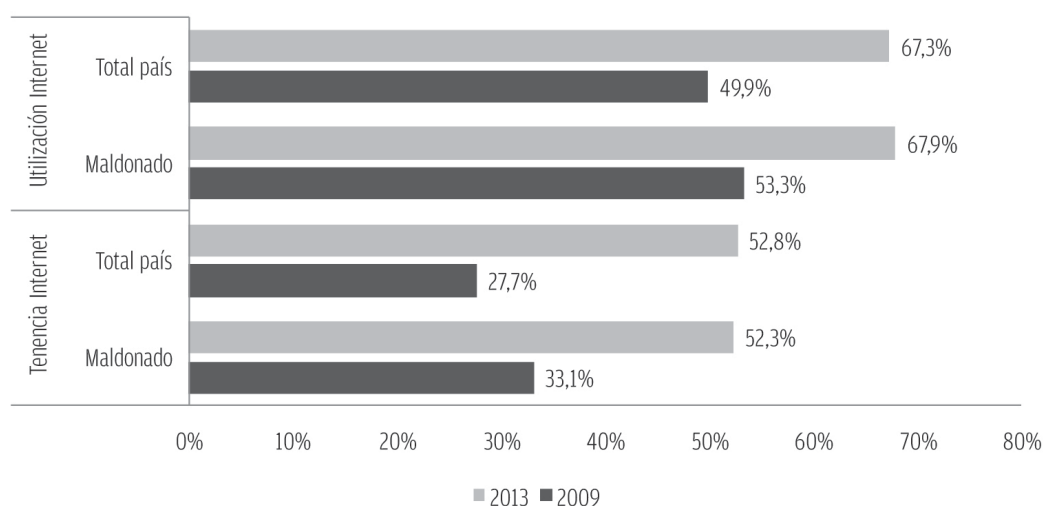
Gráfico 10. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de un PC en el último mes y evolución del porcentaje de hogares que cuentan con al menos un PC. Maldonado y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

El acceso de los hogares a internet es otro de los indicadores relacionados con las TICs que mayor aumento ha experimentado entre el periodo 2009-2013 en Maldonado, pasando de un 53,3% los hogares que acceden a internet en el 2009 a un 67,3% en el 2013. Asimismo, las personas que accedieron efectivamente a internet durante el mes previo a la realización de la encuesta pasan de ser el 33,1% en 2009 al 52,3% en 2013.

Gráfico 11. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de internet en el último mes y evolución del porcentaje de hogares con acceso a internet. Maldonado y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Vivienda

Entre el conjunto de Necesidades Básicas habitualmente estudiadas, algunas remiten directamente a las características de las viviendas. Para estimar si un hogar cuenta con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en relación a los requerimientos de lo que se considera una vivienda decorosa, se toman en cuenta tres dimensiones, a saber: materialidad, espacio habitable y disponibilidad de espacio apropiado cocinar².

En el departamento de Maldonado, en el 2013 el 12,6% de los hogares presentaba alguna NBI debido a las características de sus viviendas. Este porcentaje significa una reducción de un 35,8% con respecto a 2006. Cabe destacar que, de las problemáticas consideradas, el hacinamiento constituye la más frecuente.

Cuadro 9. Porcentaje de hogares con al menos una NBI en vivienda.
Maldonado y Total país, 2006 y 2013

	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
Maldonado	19,6%	12,6%	-35,8%
Total país	19,7%	14,5%	-26,2%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

² Se considera que hay una necesidad insatisfecha si el hogar habita en una vivienda con alguna de las siguientes características:
 - Techos o paredes construidas predominantemente con materiales de desecho, o con piso de tierra sin piso ni contrapiso.
 - Hacinamiento (más de dos miembros del hogar por habitación para dormir).
 - No cuenta con un espacio para cocinar con canilla y pileta.