

Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006 - 2013 MONTEVIDEO



Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013



Ministerio de Desarrollo Social

Autoridades

Daniel Olesker - Ministro

Lauro Meléndez - Subsecretario

Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo: Juan Pablo Labat - Director

Observatorio Social: Manuel Píriz - Director

Departamento de Estadísticas Sociales: Gabriela Pedetti.

Equipo: Carolina Guidotti, Julio Llanes, Lucía Villamil, Rodrigo Zaragoza

Departamento de Repertorio de Políticas Sociales: Paola Castro.

Equipo: Rafael Giambruno, Alejandro Guedes, Fanny Rudnitzky, Susana Tomé, Fabián Carracedo, Florencia Lambrosquini

División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo: Lorena Custodio - Directora. Luis Lagaxio - Adjunto

Departamento Análisis y Estudios Sociales: Karina Colombo

Equipo: Natalia Caballero, Elisa Failache, Ana Victoria González, Federico González, Gabriela Mathieu, Martina Querejeta, Lucas Suárez, Mariana Tenenbaum, Laura Zacheo

Departamento de Geografía: Federico Carve. Guillermo D'Angelo - Adjunto

Equipo: Carlos Acosta, Richard Detomasi, Martín Hahn, Gonzalo Macedo, Demian Minteguiaga, Nicolás Paz, Lucía Vernengo, Jimena Torres, Germán Botto. Supervisores de Oficina de Búsqueda: Mercedes Rodríguez y Mathías Bleier.

Departamento Administración y Soporte: Diego Martínez.

Supervisores: Vanesa Bogliacino, Manuela Likay, Marcelo Ruival, Gimena Zugasti

Departamento de Trabajo de Campo de Programas: Israel Falcón. Jorge Vera - Adjunto

Coordinadores: Melissa Faggiani, Jhonny Reyes, Leonel Rivero, Valeria Unibazo

División de Evaluación: Martín Moreno - Director

Departamento de Evaluación de Programas: Virginia Rojo

Equipo: Emilio Aguirre, Javier Chiossi, Leonardo Cosse, Cecilia De Rosa, Ana Ermida, Thomás Evans, Meliza González, Carolina Haselbeck, Lucía Olivera, Valentina Perrota, Mario Real

Departamento de Evaluación Institucional y Dispositivos Territoriales: Federico Da Costa

Equipo: Fabricia Assandri, Andrea Fernández, Cecilia Giambruno

Departamento de Trabajo de Campo Evaluación: Carolina Ortiz de Taranco

Equipo: Magdalena Aguiar, Noel Alpuin, Claudia Barboza, Karen Cuelho, Victoria D'Onofrio, Matilde Goñi, Javier Landinelli, Belén Masi, Juan Meyer, Natalia Reyes, Cecilia Reynaud, Valeria Santana, Alberto Zas

División de Monitoreo. Virginia Sáenz - Directora

Departamento Sistemas y Procesos: Gonzalo Dibot

Equipo: Luciana Bonilla, Lucía del Castillo, Elina Gómez, Diego Tuzman

Departamento Planificación y Diseño: Ana Laura Casotti

Equipo: Paola Castillo, María del Carmen Correa, Leticia Glik

Sistema de Información Integrada del Área Social: Milton Silveira - Director

Coordinador informático: Guillermo Gelós

Equipo: Andrea Acosta, Serrana Alonso, Diego Cabrera, Marcelo Lozano, Diego Olave

Índice

Indicadores sociodemográficos	4
Pobreza, Ingresos y desigualdad	5
Mercado Laboral	8
Educación	12
Salud	13
Tecnologías de la Información y la Comunicación	14
Vivienda	16

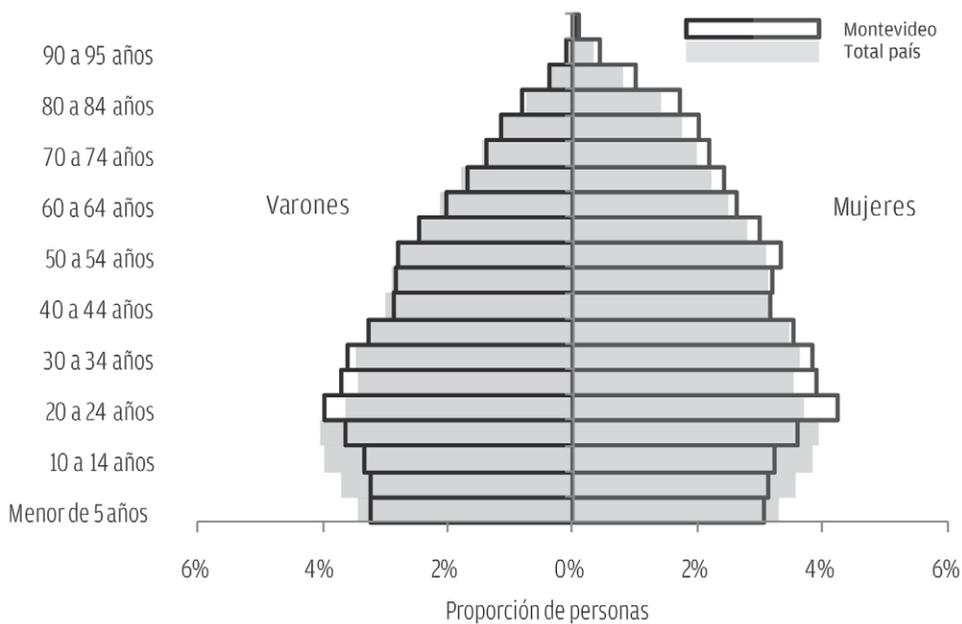
Presentación

Este documento presenta información acerca de la evolución de indicadores básicos de desarrollo social en el departamento de Montevideo para los años 2006, 2009 y 2013. El mismo ha sido elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, del Ministerio de Desarrollo Social, como adenda a la publicación Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013 (MIDES, 2014) en la que se presenta información para todo el país. La lectura complementaria de ambos materiales permite conocer la evolución del panorama general del Uruguay en relación a un conjunto básico de indicadores sociales, así como la evolución específica del departamento de Montevideo para estos mismos indicadores.

Indicadores sociodemográficos

El departamento de Montevideo tiene una población total de 1.319.108 personas, siendo el departamento con mayor concentración de la población, con un peso relativo de 40,1% en el total de la población del país.

Gráfico 1. Distribución de la población de Montevideo y total país, por sexo y edad, 2011



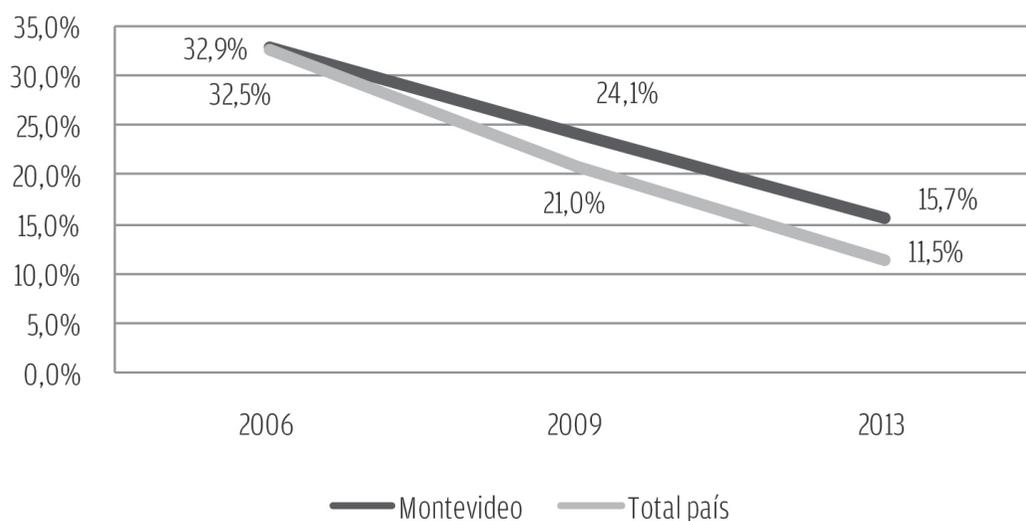
Fuente: Elaboración DIMEN/MIDES en base a CENSO 2011, INE.

La población del departamento se compone de 53,5% de mujeres y 46,6% de varones. Se trata de una población envejecida, con mayor proporción de mujeres en las edades más avanzadas. Si bien la estructura de población por sexo y edad del departamento se asemeja a la del total país, se aprecian algunos matices diferenciales. En Montevideo hay una menor proporción de menores de 20 años que el promedio nacional, así como una mayor presencia del tramo de 20 a 29 años, asociada a la recepción de jóvenes que concurren a la capital a estudiar a los centros de estudio terciarios y universitarios localizados en este departamento. Por otro lado, en el marco de una población envejecida, las mujeres de los tramos etarios más altos adquieren una representación mayor que para el promedio nacional.

Pobreza, ingresos y desigualdad

Entre los años 2006 y 2013 el descenso sostenido de la población en situación de pobreza en Montevideo acompañó al descenso a nivel nacional. La pobreza en este departamento en 2006 afectaba al 32,9% de las personas, mientras que en 2013 se trató del 15,7%.

Gráfico 2. Evolución de incidencia de la pobreza en personas, Montevideo y total país.
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En 2013, las personas en situación de pobreza en Montevideo son aproximadamente 232.752 menos que en 2006.

La cantidad de personas en situación de pobreza en Montevideo fue en 2013 un 52% menor que en 2006. La reducción de la pobreza en el departamento se expresa para todos los tramos etarios, especialmente los de mayor edad. La correlación entre la edad de la persona y la situación de pobreza no se ha transformado en el período, siendo los más jóvenes los que históricamente presentan mayores niveles de pobreza.

Cuadro 1. Evolución de incidencia de la pobreza en personas según tramos etarios. Años 2006, 2009 y 2013

	Montevideo				Total país
	2006	2009	2013	Tasa de variación 2006-2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 5 años	56,5%	44,2%	32,8%	-42,0%	-57,7%
6 a 12 años	56,5%	43,8%	31,1%	-45,0%	-59,5%
13 a 17 años	46,9%	38,5%	29,2%	-37,8%	-55,7%
18 a 64 años	29,2%	20,4%	12,4%	-57,6%	-67,7%
65 y más años	14,3%	9,3%	4,3%	-69,8%	-80,7%
Total	32,9%	24,1%	15,7%	-52,0%	-64,6%

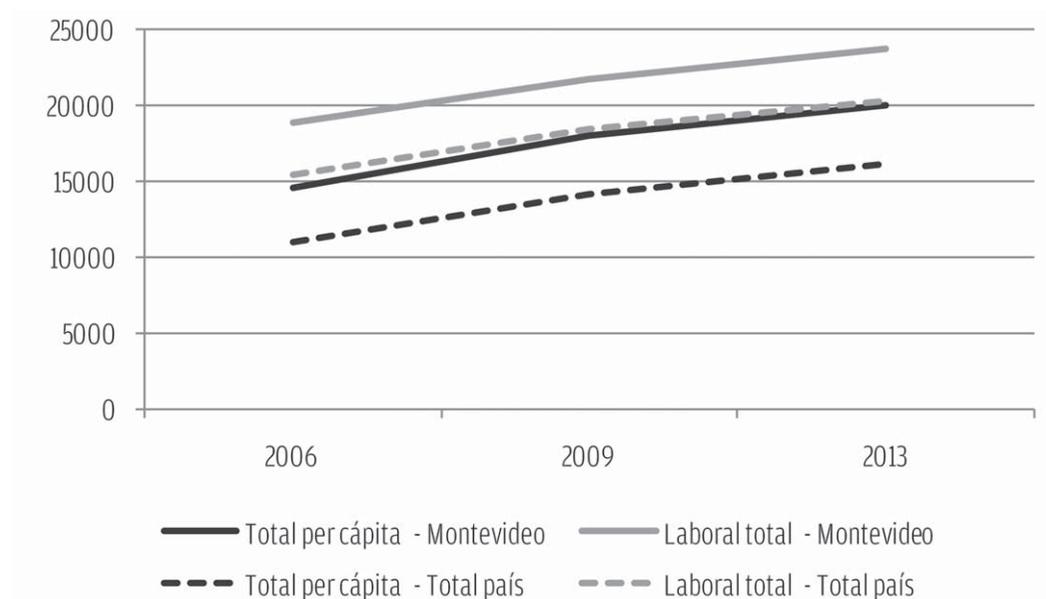
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Los intervalos de confianza, a pesar de que no se solapan, presentan grandes variaciones.

Los indicadores de ingresos presentan un crecimiento general en el departamento para el período considerado.

Los ingresos totales per cápita promedio del departamento continúan siendo superiores a los del promedio nacional durante todo el período, aunque la brecha entre ambos valores tiende a reducirse, en la medida que el crecimiento relativo de este indicador es menor para Montevideo que para el promedio nacional.

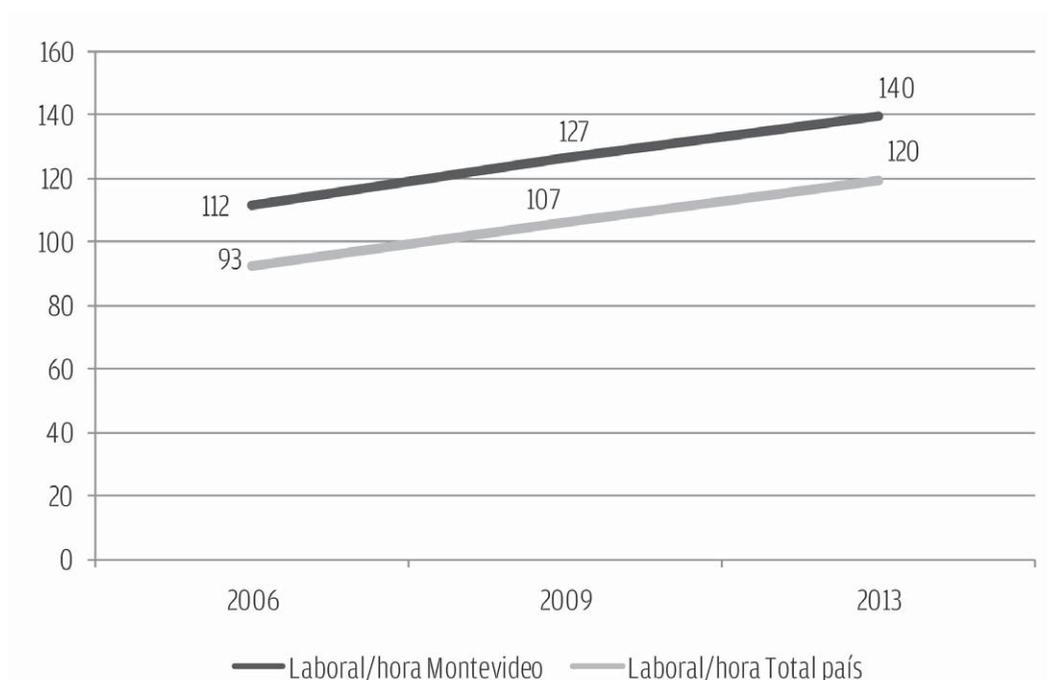
Gráfico 3. Evolución de ingresos promedio per cápita totales, laborales totales. Montevideo y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

Gráfico 4. Evolución de ingresos laboral por hora. Montevideo y total país.
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

Cuadro 2. Tasa de variación entre 2006 y 2013 de ingreso per cápita total, laboral y laboral por hora en Montevideo y total país

	Montevideo	Total País
Ingresos promedios per cápita totales	37,9%	46,8%
Ingresos promedios laborales	26,0%	31,3%
Promedio del ingreso laboral por hora	25,0%	28,9%

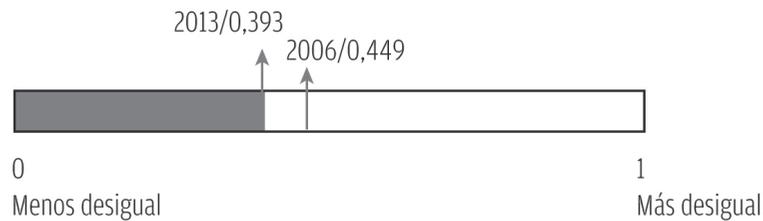
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Los ingresos totales per cápita promedio en Montevideo son en 2013 37,9% superiores a los de 2006.

Tanto el ingreso promedio laboral como el ingreso total per cápita crecieron en Montevideo para el periodo presentado, aunque en menor medida que el promedio del ingreso laboral por hora.

Montevideo sigue la tendencia del país no sólo en el aumento de los ingresos sino también en el avance hacia la distribución más equitativa de los mismos. El coeficiente de Gini¹ pasa de ser en 2006 de 0,450 a 0,393 en 2013.

Gráfico 5. Índice de Gini en personas. Montevideo, 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

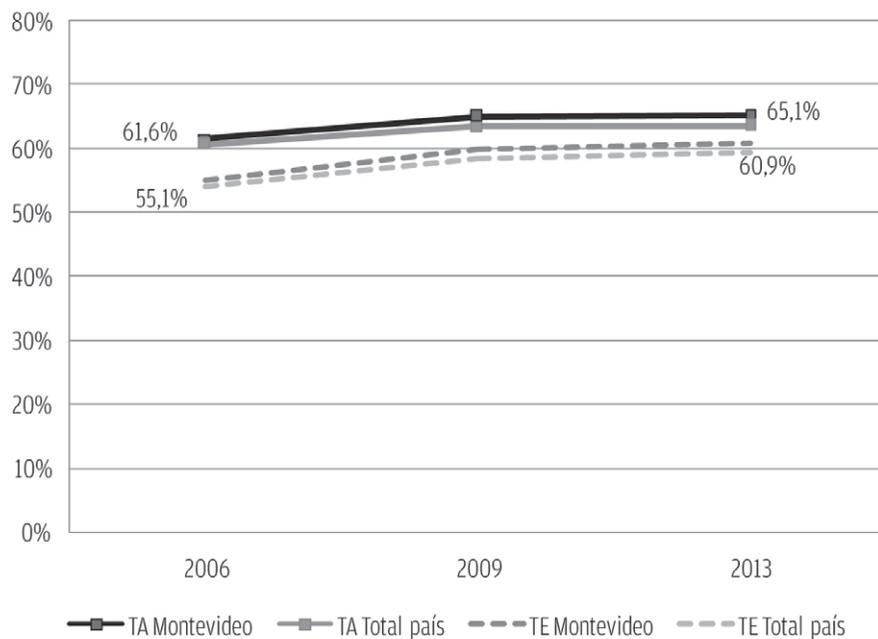
Esta tendencia en la distribución se complementa al considerar los quintiles de ingresos per cápita. Entre el periodo 2006-2013 crecen en mayor proporción los ingresos correspondientes a las personas de menores ingresos (quintil 1), que los ingresos de las personas con mayores ingresos (quintil 5). De esta manera, el cociente entre los ingresos promedio de las personas del primer y el quinto quintil se reduce para el periodo 2006-2013 de 11,3 a 8,1. Por lo tanto, mientras que en 2006 los ingresos per cápita de los hogares más pobres eran 11,3 veces menores que los de los hogares con mayores ingresos, en 2013 son 8,1 veces menores.

Mercado Laboral

Montevideo muestra un crecimiento del mercado laboral para el periodo 2006-2013, pautado por un aumento en las tasas de actividad y empleo y una reducción de los niveles de desempleo. Las tasas de actividad y empleo de Montevideo se mantuvieron muy similares a las tasas del promedio nacional en todo el período analizado. Situación similar experimentó el desempleo, que en el 2013 era igual al promedio nacional, 6,5%.

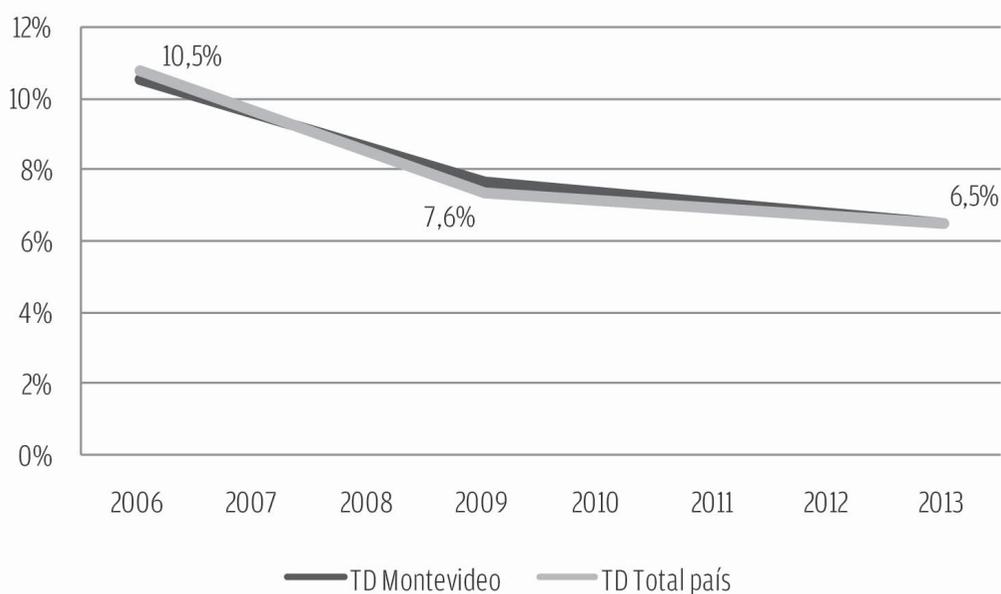
¹ La evolución de dicho indicador da cuenta del avance en términos de igualdad en la distribución de ingresos dentro de un país. Dicho coeficiente es un número entre 0 y 1, donde el valor 0 expresa la igualdad total y el 1 la desigualdad máxima.

Gráfico 6. Evolución de las tasas de actividad (TA) y de empleo (TE) para Montevideo y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Gráfico 7. Evolución de la tasa de desempleo (TD) para Montevideo y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En un panorama general de crecimiento de las tasas de actividad y empleo, las mujeres de Montevideo muestran niveles de incorporación al mercado laboral mayores a los presentados por los varones de este departamento, así como una tasa bastante similar a la presentada por las mujeres a nivel nacional.

Cuadro 3. Evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo para Montevideo y tasas de variación para Montevideo y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	Montevideo				Total país
	2006	2009	2013	Var. 2013/2006	Var. 2013/2006
	Tasa de Actividad				
Total	61,6%	65,1%	65,1%	5,8%	4,9%
Varones	71,1%	73,9%	73,8%	3,8%	2,3%
Mujeres	53,9%	57,9%	57,6%	6,9%	7,2%
	Tasa de Empleo				
Total	55,1%	59,9%	60,9%	10,5%	9,9%
Varones	65,0%	69,4%	69,7%	7,1%	5,8%
Mujeres	47,1%	52,2%	53,3%	13,2%	14,3%
	Tasa de Desempleo				
Total	10,5%	7,6%	6,5%	-38,1%	-40,0%
Varones	8,5%	5,8%	5,6%	-34,4%	-38,3%
Mujeres	12,6%	9,5%	7,5%	-40,5%	-41,2%

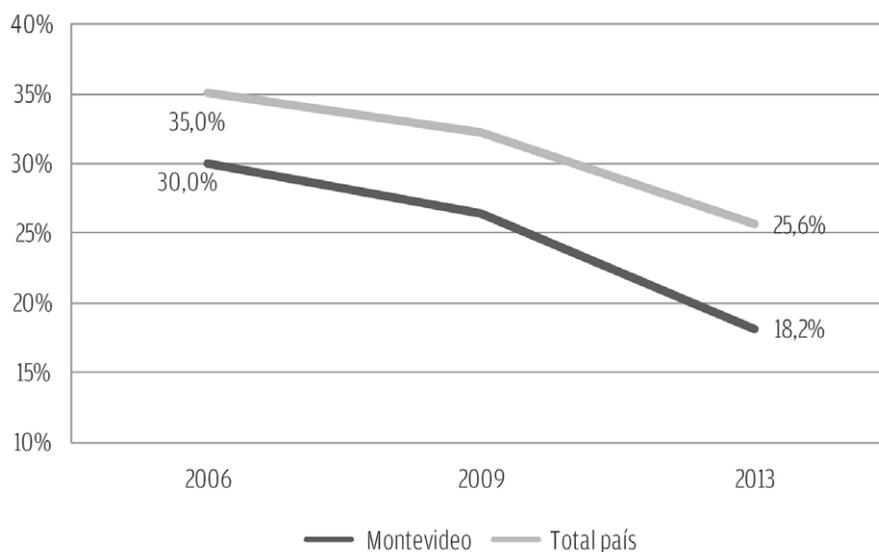
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Entre 2006 y 2013 las mujeres ocupadas
aumentaron en un 13,2%

El aumento en las tasas de actividad y empleo es acompañado por una reducción del desempleo, tanto entre los varones como entre las mujeres (reduciéndose en aproximadamente un tercio). Cabe destacar que el desempleo continúa afectando en mayor medida a las mujeres que a los varones, pero la brecha entre ambos se ha acortado en el período.

La creciente incorporación de personas al mercado laboral en el departamento se vio acompañada de una reducción importante en los niveles de informalidad. La disminución de la informalidad en el departamento fue superior a la del total del país y continua siendo más baja que el promedio nacional.

Gráfico 8. Evolución de personas ocupadas sin registro en la seguridad social en Montevideo y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La evolución de este indicador alcanza de forma diferencial a los distintos tramos etarios, siendo entre los adolescentes y entre las personas de 65 años y más donde se registran los mayores valores de trabajadores no cotizantes a la seguridad social.

Si se utilizan las proyecciones de población del INE, se pueden estimar las cantidades absolutas de las tasas presentadas.

Cuadro 4. Evolución de cantidad de personas activas, ocupadas, desocupadas y sin registro a la seguridad social en Montevideo. Años 2006, 2009 y 2013

	Montevideo			Variación en cantidad 2013-2006
	2006	2009	2013	
Activos	680.013	723.550	736.940	56.927
Ocupados	608.699	665.872	689.111	80.412
Desocupados	71.314	55.069	47.829	-23.485
Sin registro seg. soc.	182.770	175.509	125.088	-57.682

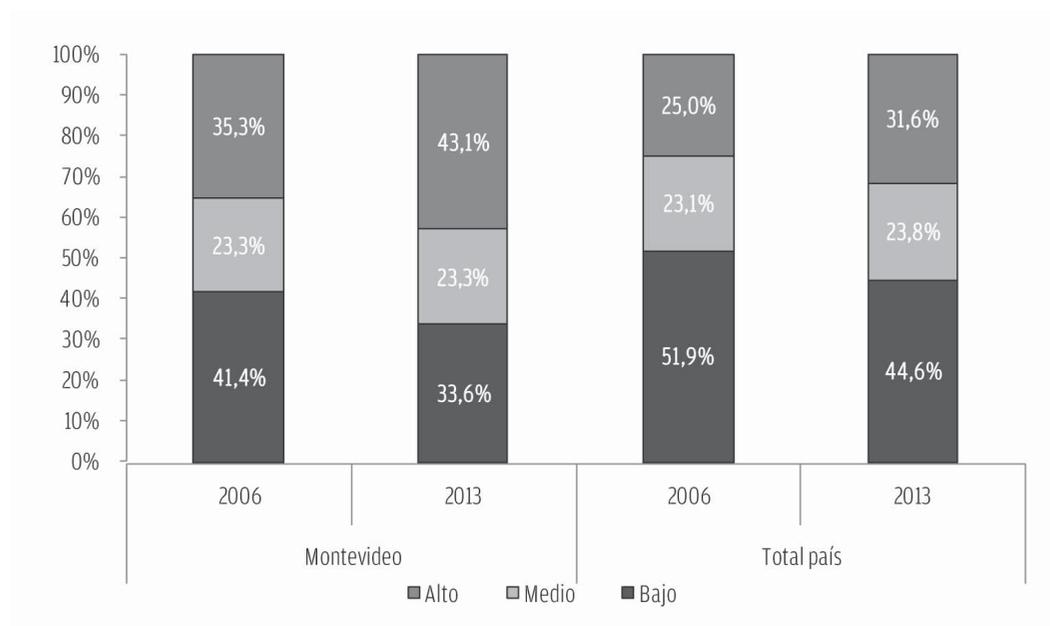
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE y proyecciones de población.

Respecto de 2006, en 2013 se registraron para Montevideo aproximadamente 56.927 personas activas más, 23.485 personas desocupadas menos y 80.412 más con empleo. Acompañando la disminución en términos relativos de la informalidad, la cantidad de trabajadores no registrados en la seguridad social también disminuyó en términos absolutos, siendo 57.682 que ingresaron al mercado laboral formal.

Educación

El panorama educativo de un país puede abordarse considerando el nivel alcanzado por su población mayor de 22 años. Dependiendo de los años de educación aprobados, se puede clasificar a las personas entre los niveles educativos bajo (hasta 8 años), medio (entre 9 y 11 años) y alto (12 años o más).

Gráfico 9. Evolución del máximo nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 22 años. Años 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En el año 2013, aproximadamente un tercio de la población mayor de 22 años del departamento presenta nivel educativo bajo, en tanto que el 66,5% se distribuye entre los niveles educativos medio y alto. Ello significa una mejoría respecto de los valores de 2006, en la medida en que la proporción de personas con nivel educativo medio y alto creció cerca de 8 puntos porcentuales en el periodo considerado.

Cuadro 5. Tasa de Asistencia a centros educativos por edad en Montevideo y total país. Años 2006 y 2013

	Montevideo			Total país		
	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 3 años	25,4%	37,6%	48,0%	21,7%	35,1%	62,0%
4 y 5 años	87,4%	94,2%	7,7%	85,8%	94,4%	10,0%
6 a 12 años	99,5%	99,1%	-0,4%	99,4%	99,1%	-0,4%
13 a 15 años	92,0%	94,3%	2,4%	89,2%	91,7%	2,8%
16 a 18 años	71,3%	70,7%	-0,8%	66,2%	67,6%	2,1%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La asistencia a los centros educativos de la población con hasta 18 años en Montevideo en el periodo 2006-2013 aumenta en la mayoría de las franjas etarias. Para el año 2013, el tramo comprendido entre los 4 y los 15 años de edad presenta cifras de asistencia prácticamente universales, superando el 90% de asistencia.

En los tramos de menor edad es donde se registran los cambios más significativos para el departamento. Entre los niños/as de 0 a 3 años, la asistencia pasa de ser de 25,4% en 2006 a 37,6% en 2013, lo que implica una variación del 48,0% en el período de análisis. En tanto que entre los niños/as de 4 y 5 años este valor crece del 87,4% en 2006 al 94,2% en 2013.

Salud

La mejora en el acceso a las prestaciones de salud que ha experimentado Uruguay en los últimos años se refleja en diferentes indicadores. Desde el 2006 al 2013, la esperanza de vida al nacer en Montevideo experimentó un aumento de poco más que un año, pasando de 75,1 años a 76,2.

La cantidad de controles médicos realizados a las madres durante los embarazos, así como cuán avanzados se encuentran los mismos al momento de ser detectados, inciden en el buen desarrollo del parto y en la salud de las madres y sus hijos/as. Ambas dimensiones experimentaron evoluciones positivas durante el periodo 2006-2013.

Cuadro 6. Evolución de la captación en el primer trimestre de embarazo en Montevideo y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Montevideo	50,6%	51,0%	64,5%
Total país	46,6%	48,4%	63,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

Nota: La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.

Desde el 2006 al 2013, los embarazos que fueron captados durante el primer trimestre de gestación pasaron de ser el 50,6% de los casos al 64,5%, consiguiendo superar la media nacional.

Complementariamente, el 87,0% de las mujeres con hijos nacidos vivos durante el año 2013, se sometieron a 6 o más controles durante su embarazo, cifra apenas inferior a la media nacional (88,1%).

Cuadro 7. Evolución de porcentaje de embarazos con 6 y más controles realizados en Montevideo. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Montevideo	83,5%	81,5%	87,0%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

El departamento de Montevideo presenta una importante evolución en la reducción de la mortalidad infantil, superando incluso la reducción alcanzada a nivel nacional. Para el trienio 2011-2012-2013, la tasa de mortalidad infantil de este departamento es de 7,3 por mil, valor sensiblemente inferior respecto de la misma tasa para el trienio 2005-2006-2007 y de la tasa a nivel nacional, ubicada en 9,0 por mil en el último trienio.

Cuadro 8. Evolución de la tasa de mortalidad infantil en Montevideo y total país. Años 2006, 2009 y 2012

	2006	2009	2012
Montevideo	12,0%	9,1%	7,3%
Total País	11,8%	9,3%	9,0%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

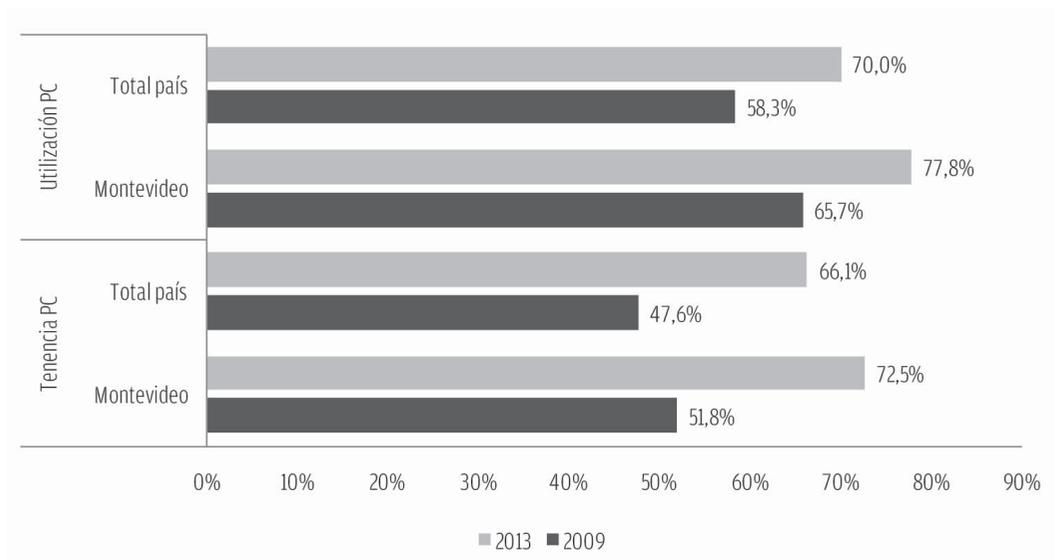
Nota: El dato se presenta por trienio. Para cada año de referencia se tomó el promedio del año, el del año anterior y el del año posterior (2005-2006-2007 / 2008-2009-2010 / 2011-2012-2013). El valor refiere a muertes cada 1000 nacidos vivos.

Tecnologías de la información y la comunicación (TICs)

Para medir los avances en materia de nuevas tecnologías en Montevideo se presenta información acerca de los niveles de tenencia y uso de pc e internet. Ambos fenómenos se expanden de forma sostenida a lo largo del periodo 2009-2013 en el departamento.

Para el período considerado, en Montevideo se registra un aumento tanto en el uso de computadora en el último mes como en la tenencia de al menos una computadora en el hogar. Ambos indicadores siguen una tendencia de crecimiento superior a la registrada a nivel nacional.

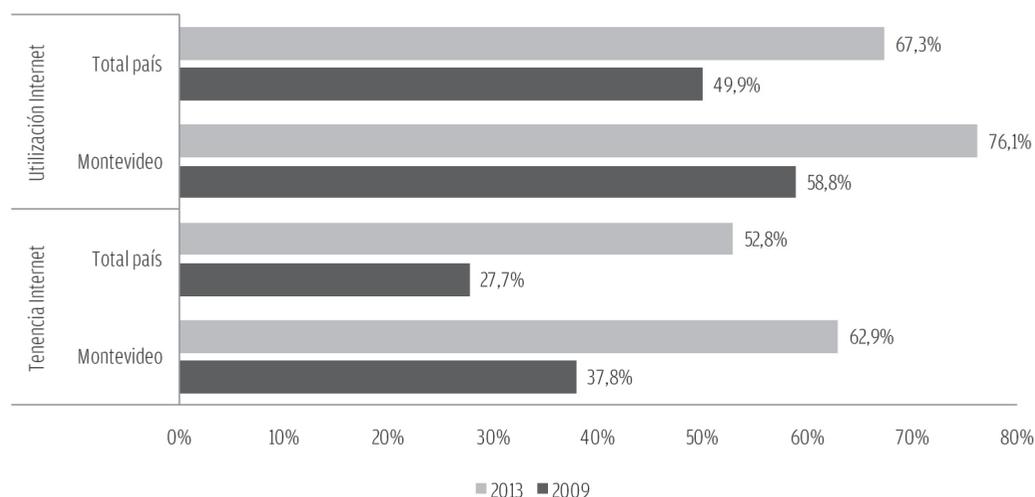
Gráfico 10. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de un PC en el último mes y evolución del porcentaje de hogares que cuentan con al menos un PC. Montevideo y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

El acceso de los hogares a internet es otro de los indicadores relacionados con las TICs que mayor aumento ha experimentado entre el periodo 2009-2013 en Montevideo, pasando de un 37,8% los hogares que acceden a internet en el 2009 a un 62,9% en el 2013. Asimismo, las personas que accedieron efectivamente a internet durante el mes previo a la realización de la encuesta pasan de ser el 58,8% en 2009 al 76,1% en 2013.

Gráfico 11. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de internet en el último mes y evolución del porcentaje de hogares con acceso a internet. Montevideo y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Vivienda

Entre el conjunto de Necesidades Básicas habitualmente estudiadas, algunas remiten directamente a las características de las viviendas. Para estimar si un hogar cuenta con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en relación a los requerimientos de lo que se considera una vivienda decorosa, se toman en cuenta tres dimensiones, a saber: materialidad, espacio habitable y disponibilidad de espacio apropiado para cocinar².

En el departamento de Montevideo, en el 2013 el 10,8% de los hogares presentaba alguna NBI debida a las características de sus viviendas, este valor es significativamente inferior al promedio nacional. Este porcentaje significa una reducción de un 15,5% con respecto a 2006. Cabe destacar que, de las problemáticas consideradas, el hacinamiento constituye la más frecuente.

Cuadro 9. Porcentaje de hogares con al menos una NBI en vivienda decorosa.
Montevideo y Total país, 2006 y 2013

	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
Montevideo	12,7%	10,8%	-15,5%
Total país	19,7%	14,5%	-26,2%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

² Se considera que hay una necesidad insatisfecha si el hogar habita en una vivienda con alguna de las siguientes características:
 - Techos o paredes construidas predominantemente con materiales de desecho, o con piso de tierra sin piso ni contrapiso.
 - Hacinamiento (más de dos miembros del hogar por habitación para dormir).
 - No cuenta con un espacio para cocinar con canilla y pileta.