

Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006 - 2013 PAYSANDÚ



Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013



Ministerio de Desarrollo Social

Autoridades

Daniel Olesker - Ministro

Lauro Meléndez - Subsecretario

Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo: Juan Pablo Labat - Director

Observatorio Social: Manuel Píriz - Director

Departamento de Estadísticas Sociales: Gabriela Pedetti.

Equipo: Carolina Guidotti, Julio Llanes, Lucía Villamil, Rodrigo Zaragoza

Departamento de Repertorio de Políticas Sociales: Paola Castro.

Equipo: Rafael Giambruno, Alejandro Guedes, Fanny Rudnitzky, Susana Tomé, Fabián Carracedo, Florencia Lambrosquini

División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo: Lorena Custodio - Directora. Luis Lagaxio - Adjunto

Departamento Análisis y Estudios Sociales: Karina Colombo

Equipo: Natalia Caballero, Elisa Failache, Ana Victoria González, Federico González, Gabriela Mathieu, Martina Querejeta, Lucas Suárez, Mariana Tenenbaum, Laura Zacheo

Departamento de Geografía: Federico Carve. Guillermo D'Angelo - Adjunto

Equipo: Carlos Acosta, Richard Detomasi, Martín Hahn, Gonzalo Macedo, Demian Minteguiaga, Nicolás Paz, Lucía Vernengo, Jimena Torres, Germán Botto. Supervisores de Oficina de Búsqueda: Mercedes Rodríguez y Mathías Bleier.

Departamento Administración y Soporte: Diego Martínez.

Supervisores: Vanesa Bogliacino, Manuela Likay, Marcelo Ruival, Gimena Zugasti

Departamento de Trabajo de Campo de Programas: Israel Falcón. Jorge Vera - Adjunto

Coordinadores: Melissa Faggiani, Jhonny Reyes, Leonel Rivero, Valeria Unibazo

División de Evaluación: Martín Moreno - Director

Departamento de Evaluación de Programas: Virginia Rojo

Equipo: Emilio Aguirre, Javier Chiossi, Leonardo Cosse, Cecilia De Rosa, Ana Ermida, Thomás Evans, Meliza González, Carolina Haselbeck, Lucía Olivera, Valentina Perrota, Mario Real

Departamento de Evaluación Institucional y Dispositivos Territoriales: Federico Da Costa

Equipo: Fabricia Assandri, Andrea Fernández, Cecilia Giambruno

Departamento de Trabajo de Campo Evaluación: Carolina Ortiz de Taranco

Equipo: Magdalena Aguiar, Noel Alpuin, Claudia Barboza, Karen Cuelho, Victoria D'Onofrio, Matilde Goñi, Javier Landinelli, Belén Masi, Juan Meyer, Natalia Reyes, Cecilia Reynaud, Valeria Santana, Alberto Zas

División de Monitoreo. Virginia Sáenz - Directora

Departamento Sistemas y Procesos: Gonzalo Dibot

Equipo: Luciana Bonilla, Lucía del Castillo, Elina Gómez, Diego Tuzman

Departamento Planificación y Diseño: Ana Laura Casotti

Equipo: Paola Castillo, María del Carmen Correa, Leticia Glik

Sistema de Información Integrada del Área Social: Milton Silveira - Director

Coordinador informático: Guillermo Gelós

Equipo: Andrea Acosta, Serrana Alonso, Diego Cabrera, Marcelo Lozano, Diego Olave

Índice

Indicadores sociodemográficos	4
Pobreza, Ingresos y desigualdad	5
Mercado Laboral	8
Educación	12
Salud	13
Tecnologías de la Información y la Comunicación	14
Vivienda	16

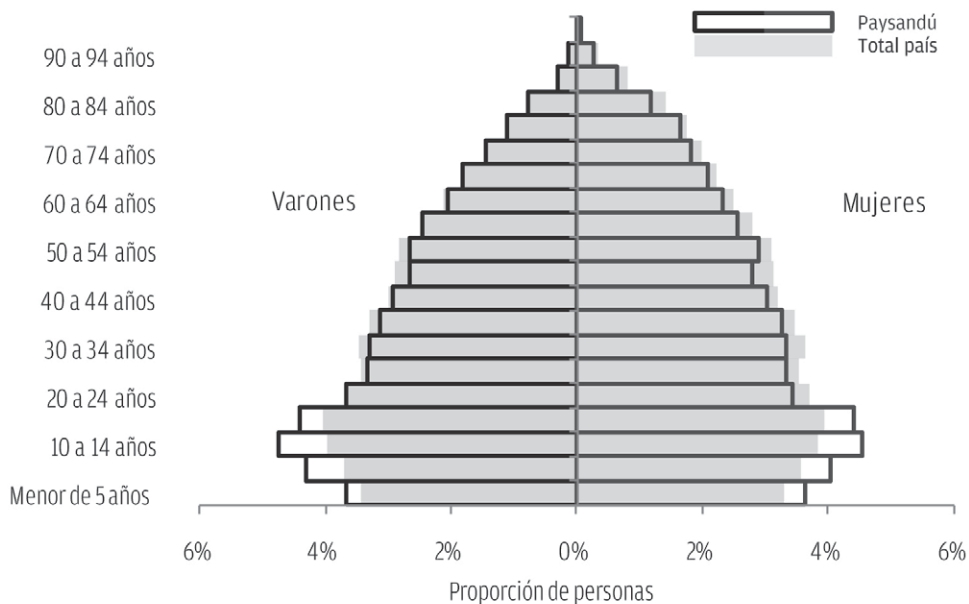
Presentación

Este documento presenta información acerca de la evolución de indicadores básicos de desarrollo social en el departamento de Paysandú para los años 2006, 2009 y 2013. El mismo ha sido elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, del Ministerio de Desarrollo Social, como adenda a la publicación Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013 (MIDES, 2014) en la que se presenta información para todo el país. La lectura complementaria de ambos materiales permite conocer la evolución del panorama general del Uruguay en relación a un conjunto básico de indicadores sociales, así como la evolución específica del departamento de Paysandú para estos mismos indicadores.

Indicadores sociodemográficos

El departamento de Paysandú tiene una población total de 113.124 personas, siendo el sexto departamento que más población concentra, con un peso relativo de 3,4% en el total de la población del país.

Gráfico 1. Distribución de la población de Paysandú y total país, por sexo y edad, 2011



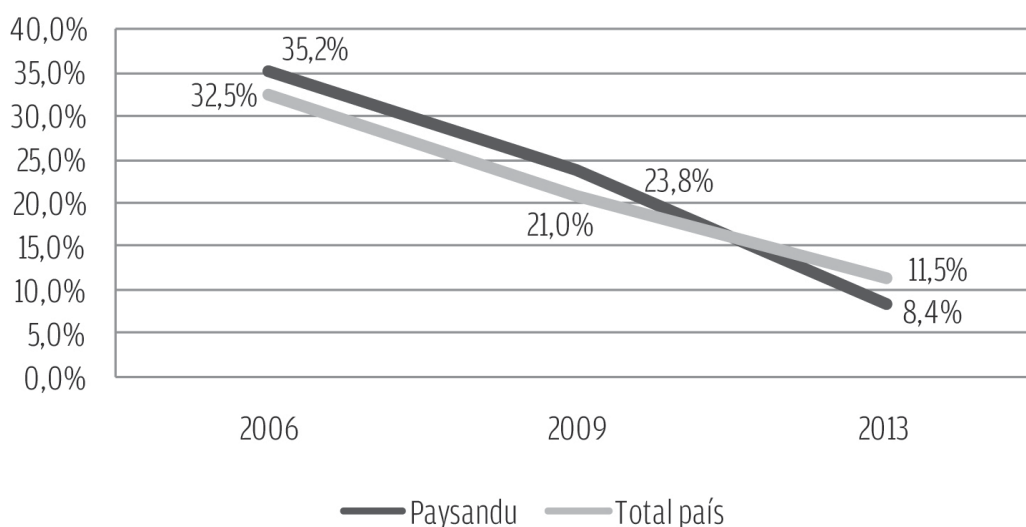
Fuente: Elaboración DIMEN/MIDES en base a CENSO 2011, INE.

La población del departamento se compone de 51,1% de mujeres y 48,9% de varones. Se trata de una población menos envejecida que la del total del país, que cuenta con mayores proporciones de menores de 20 años que el promedio nacional. Al mismo tiempo, la población del departamento evidencia una menor presencia del tramo de jóvenes con entre 20 y 29 años, asociada a la partida de la juventud a estudiar a los centros de estudio terciarios y universitarios localizados en otros departamentos. Entre la población de los tramos etarios más altos hay mayor porcentaje de mujeres que de hombres, aunque en menor proporción que en el promedio nacional.

Pobreza, ingresos y desigualdad

Entre los años 2006 y 2013 el descenso sostenido de la población en situación de pobreza en Paysandú acompañó al descenso a nivel nacional e incluso lo superó. La pobreza en este departamento en 2006 afectaba al 35,2% de las personas, mientras que en 2013 se trató del 8,4%.

Gráfico 2. Evolución de incidencia de la pobreza en personas, Paysandú y total país.
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En 2013, las personas en situación de pobreza en Paysandú son aproximadamente 31207 menos que en 2006.

La cantidad de personas en situación de pobreza en Paysandú fue en 2013 un 76% menor que en 2006. La reducción de la pobreza en el departamento se expresa para todos los tramos etarios, especialmente los de mayor edad. Cabe destacar que la variación de este indicador fue superior en Paysandú al promedio nacional para todos los tramos etarios. Entre los menores de 5 años, la tasa de variación de la pobreza en el departamento es sensiblemente mayor al promedio nacional. Sin embargo, la correlación entre la edad de la persona y la situación de pobreza no se ha transformado en el período, siendo los más jóvenes los que históricamente presentan mayores niveles de pobreza.

Cuadro 1. Evolución de incidencia de la pobreza en personas según tramos etarios. Años 2006, 2009 y 2013

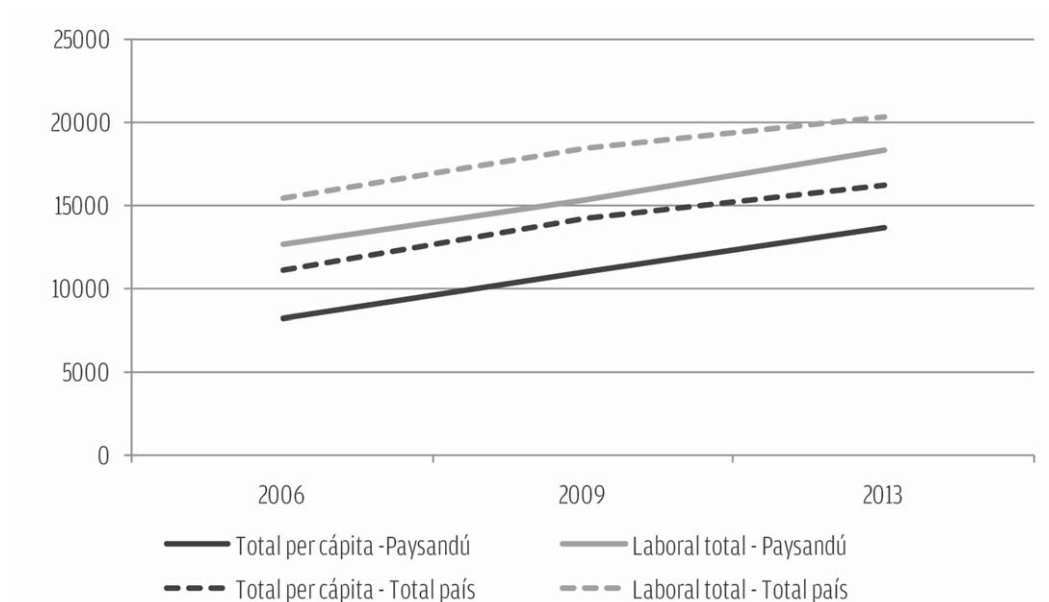
	Paysandú				Total país
	2006	2009	2013	Tasa de variación 2006-2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 5 años	58,0%	40,4%	15,4%	-73,5%	-57,7%
6 a 12 años	54,9%	45,1%	17,7%	-67,8%	-59,5%
13 a 17 años	47,0%	37,3%	14,5%	-69,2%	-55,7%
18 a 64 años	29,9%	18,6%	6,3%	-78,9%	-67,7%
65 y más años	14,2%	5,5%	1,2%	-91,8%	-80,7%
Total	35,2%	23,8%	8,4%	-76%	-64,6%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Los intervalos de confianza, a pesar de que no se solapan, presentan grandes variaciones.

A pesar de que en Paysandú los valores promedio de ingresos per cápita totales, laborales y laborales por hora son inferiores a los del promedio nacional, estos indicadores presentan un importante crecimiento general en el departamento para el período considerado.

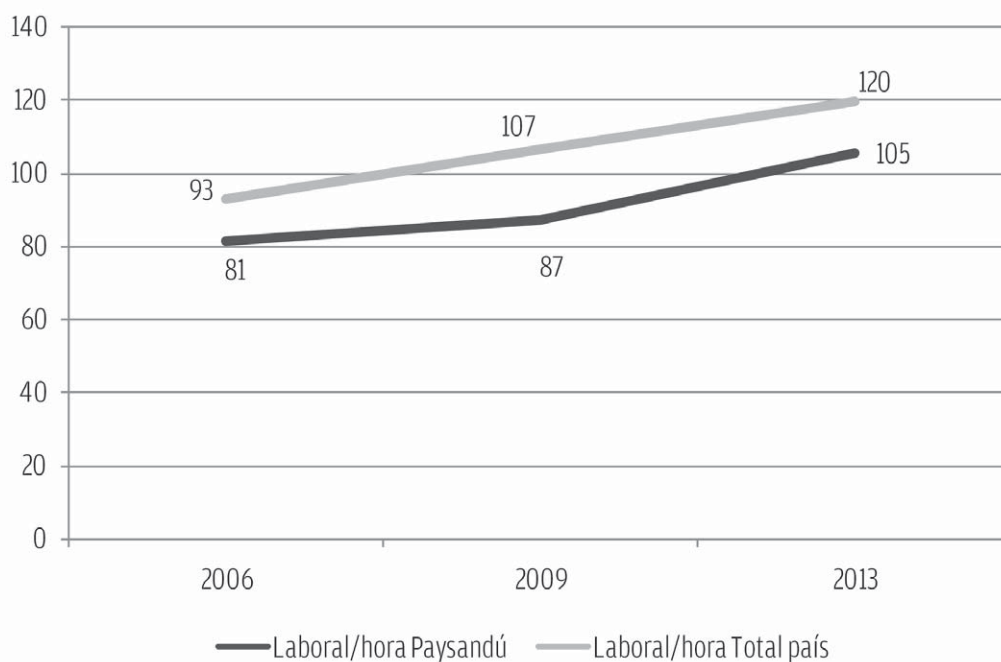
Gráfico 3. Evolución de ingresos promedio per cápita totales y laborales, Paysandú y total país. Paysandú y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

Gráfico 4. Evolución de ingresos laborales por hora, Paysandú y total país.
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

Cuadro 2. Tasa de variación entre 2006 y 2013 de ingreso per cápita total, laboral y laboral por hora en Paysandú y total país

	Paysandú	Total País
Ingresos promedios per cápita totales	65,5%	46,8%
Ingresos promedios laborales	45,3%	31,3%
Promedio del ingreso laboral por hora	29,5%	28,9%

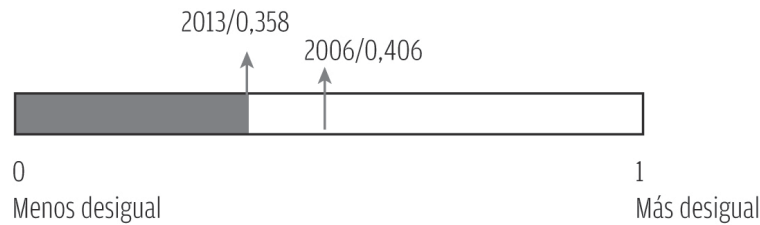
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Los ingresos totales per cápita promedio en Paysandú son en 2013 65,5% superiores a los de 2006.

Tanto el ingreso promedio laboral como el promedio de ingreso laboral por hora crecieron en Paysandú para el periodo considerado, acompañando la evolución para el total del país.

Asimismo, Paysandú sigue la tendencia del país no sólo en el aumento de los ingresos sino también en el avance hacia la distribución más equitativa de los mismos. El coeficiente de Gini¹ pasa de 0,406 en el año 2006, al 0,358 en 2013, valor incluso menor que el del país (0,384).

Gráfico 5. Índice de Gini en personas. Paysandú, 2006 y 2013.



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

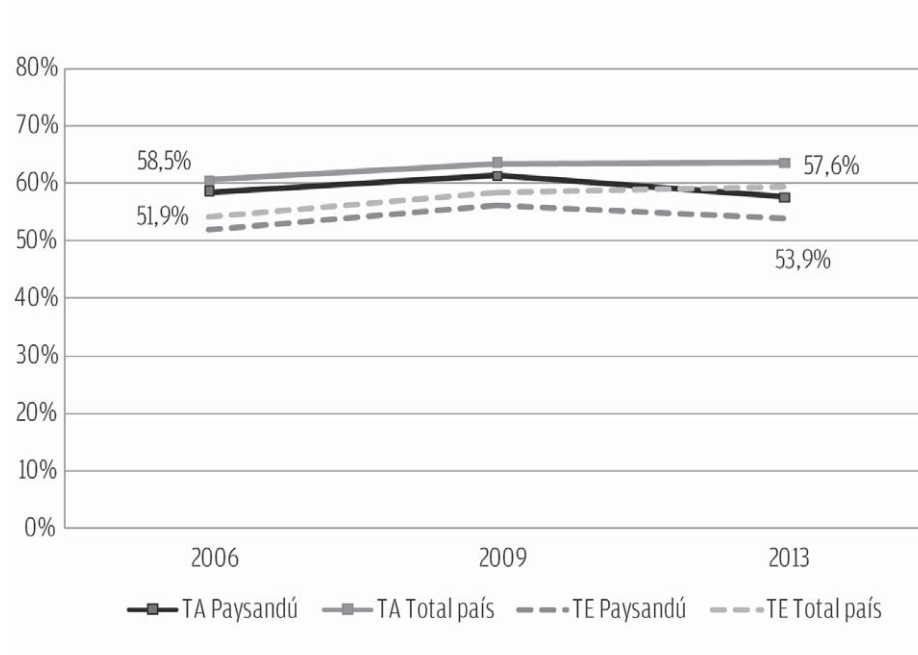
Esta tendencia en la distribución se complementa al considerar los quintiles de ingresos per cápita. Entre el periodo 2006-2013 crecen en mayor proporción los ingresos correspondientes a las personas de menores ingresos (quintil 1), que los ingresos de las personas con mayores ingresos (quintil 5). De esta manera, el cociente entre los ingresos promedio de las personas del primer y el quinto quintil se reduce para el periodo 2006-2013 de 7,7 a 6,1. Por lo tanto, mientras que en 2006 los ingresos per cápita de los hogares más pobres eran 7,7 veces menores que los de los hogares con mayores ingresos, en 2013 son 6,1 veces menores.

Mercado Laboral

Paysandú muestra un crecimiento del mercado laboral para el periodo 2006-2013, pautado por un aumento en la tasa de empleo y una reducción de los niveles de desempleo. En cuanto a la tasa de actividad, se aprecia una reducción de la misma en 2013 respecto al 2006 de 1,5%. La tasa de empleo de Paysandú ha sido en el 2013 inferior a las cifras nacionales, pero 4,0% superior respecto a los valores que presentaba el departamento en 2006. La tasa de desempleo pasó de 11,3% en 2006 a 6,4% en 2013, alcanzando un valor muy próximo al del total país en el último año.

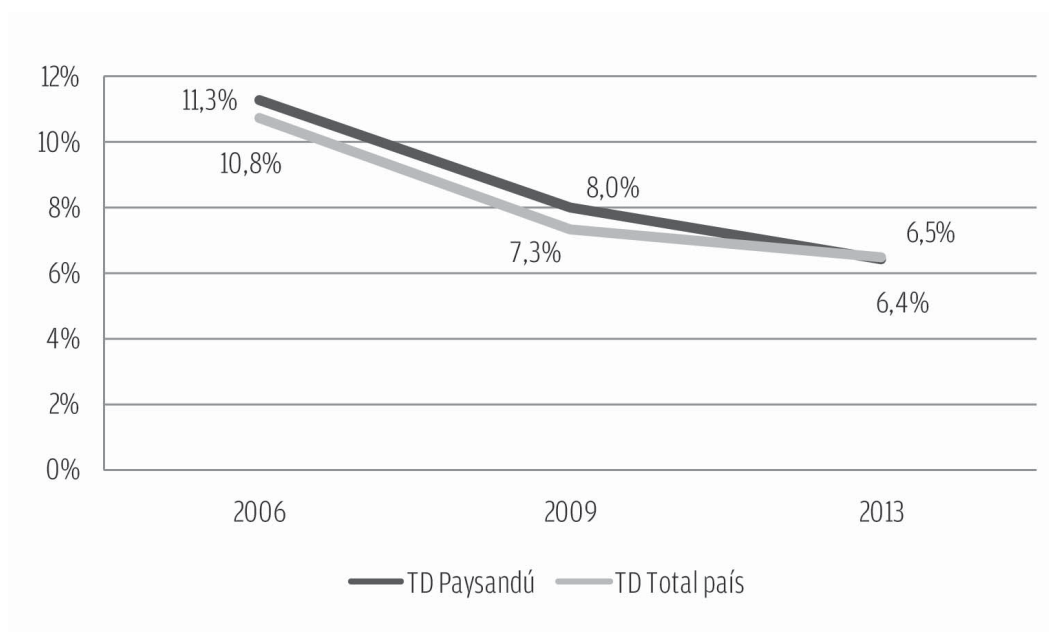
¹ La evolución de dicho indicador da cuenta del avance en términos de igualdad en la distribución de ingresos dentro de un país. Dicho coeficiente es un número entre 0 y 1, donde el valor 0 expresa la igualdad total y el 1 la desigualdad máxima.

Gráfico 6. Evolución de las tasas de actividad (TA) y de empleo (TE) para Paysandú y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Gráfico 7. Evolución de la tasa de desempleo (TD) para Paysandú y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La tasa de actividad de las mujeres de Paysandú está por debajo de los valores para el total del país. En el período considerado, ese indicador prácticamente no varió para el departamento. A diferencia de la anterior, la tasa de empleo de la población femenina aumentó en departamento en un 8,2%, siendo esta variación superior a la sufrida por los hombres (1,4%), lo que muestra una moderada tendencia a la convergencia de este indicador entre mujeres y varones.

Cuadro 3. Evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo para Paysandú y tasas de variación para Paysandú y total país. Años 2006, 2009 y 2013.

	Paysandú				Total país
	2006	2009	2013	Var. 2013/2006	Var. 2013/2006
	Tasa de Actividad				
Total	58,5%	61,4%	57,6%	-1,5%	4,9%
Varones	70,2%	73,1%	68,6%	-2,2%	2,3%
Mujeres	47,8%	51,6%	47,7%	-0,1%	7,2%
	Tasa de Empleo				
Total	51,9%	56,1%	53,9%	4,0%	9,9%
Varones	64,5%	68,7%	65,4%	1,4%	5,8%
Mujeres	40,4%	45,5%	43,7%	8,2%	14,3%
	Tasa de Desempleo				
Total	11,3%	8,0%	6,4%	-43,3%	-40,0%
Varones	8,2%	5,6%	4,8%	-41,9%	-38,3%
Mujeres	15,5%	10,8%	8,5%	-44,9%	-41,2%

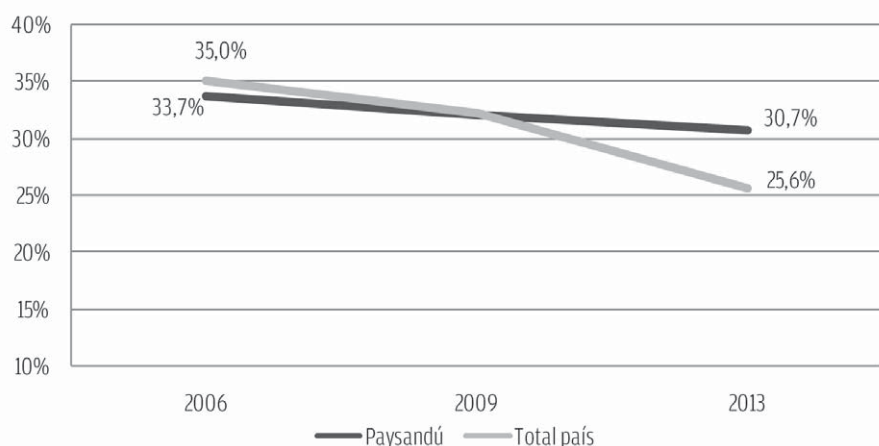
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Entre 2006 y 2013 las mujeres ocupadas aumentaron en un 8,2%

El aumento en la tasa de empleo es acompañado por una reducción del desempleo, tanto entre los varones como entre las mujeres (reduciéndose en ambos casos más de 40%). Cabe destacar que el desempleo continúa afectando en mayor medida a las mujeres que a los varones.

La creciente incorporación de personas al mercado laboral en el departamento se vio acompañada de una moderada reducción en los niveles de informalidad. Ésta disminución en el departamento no acompañó el ritmo de descenso que se produjo a nivel nacional, siendo los niveles de informalidad de Paysandú superiores a los del promedio del país en 2013.

Gráfico 8. Evolución de personas ocupadas sin registro en la seguridad social en Paysandú y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La evolución de este indicador alcanza de forma diferencial a los distintos tramos etarios, siendo entre los adolescentes y entre las personas de 65 años y más donde se registran los mayores valores de trabajadores no cotizantes a la seguridad social.

Si se utilizan las proyecciones de población del INE, se pueden estimar las cantidades absolutas de las tasas presentadas.

Cuadro 4. Evolución de cantidad de personas activas, ocupadas, desocupadas y sin registro a la seguridad social en Paysandú. Años 2006, 2009 y 2013

	Paysandú			
	2006	2009	2013	Variación en cantidad 2013-2006
Activos	50.970	54.155	52.640	1.669
Ocupados	45.208	49.475	49.267	4.059
Desocupados	5.763	4.322	3.373	-2.390
Sin registro seg. soc.	15.257	15.895	15.116	-141

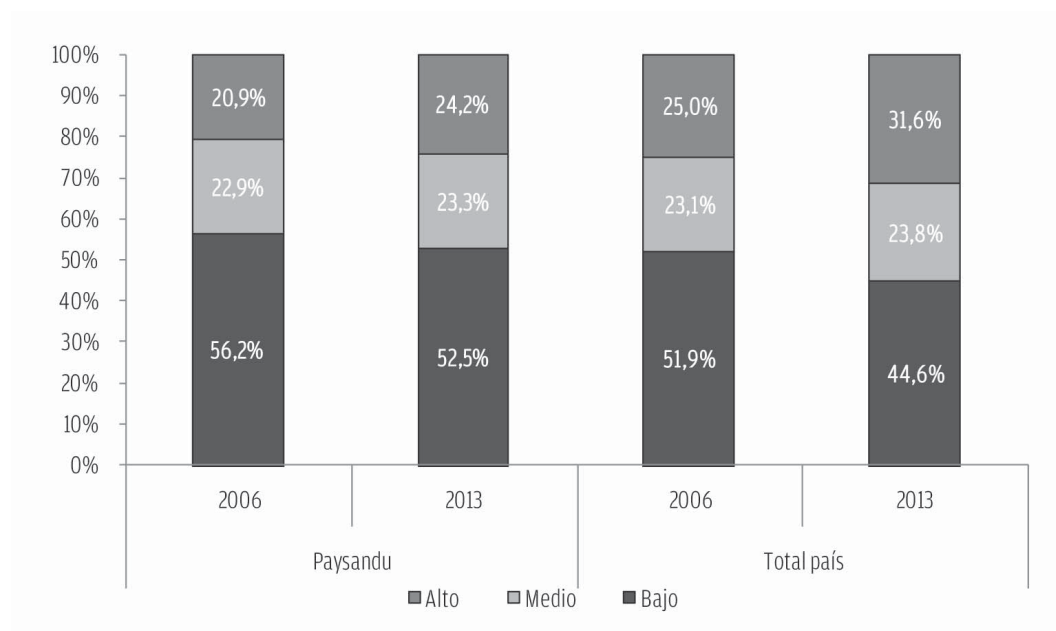
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE y proyecciones de población.

Respecto de 2006, en 2013 se registraron para Paysandú aproximadamente 1.669 personas más activas, 2.390 personas desocupadas menos, 4.059 más con empleo y 141 trabajadores sin registro de seguridad social menos.

Educación

El panorama educativo de un país puede abordarse considerando el nivel alcanzado por su población mayor de 22 años. Dependiendo de los años de educación aprobados, se puede clasificar a las personas entre los niveles educativos bajo (hasta 8 años), medio (entre 9 y 11 años) y alto (12 años o más).

Gráfico 9. Evolución del máximo nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 22 años. Años 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En el año 2013, 52,5% de la población mayor de 22 años del departamento presenta nivel educativo bajo, en tanto que el 47,5% se distribuye entre los niveles educativos medio y alto. Ello significa una leve mejoría respecto de los valores del 2006, en la medida que la proporción de personas con niveles educativos medio y alto creció 3,7 puntos porcentuales, disminuyendo en igual medida la proporción de personas con nivel educativo bajo.

Cuadro 5. Tasa de Asistencia a centros educativos por tramo de edad en Paysandú y total país. Años 2006 y 2013

	Paysandú			Total país		
	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 3 años	23,9%	51,1%	114,1%	21,7%	35,1%	62,0%
4 y 5 años	87,5%	96,1%	9,7%	85,8%	94,4%	10,0%
6 a 12 años	98,7%	99,4%	0,7%	99,4%	99,1%	-0,4%
13 a 15 años	86,3%	92,0%	6,6%	89,2%	91,7%	2,8%
16 a 18 años	63,8%	67,6%	6,0%	66,2%	67,6%	2,1%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La asistencia a los centros educativos de la población con hasta 18 años en Paysandú en el periodo 2006-2013 aumenta en todas las franjas etarias. Para el año 2013, el tramo comprendido entre los 4 y 15 años de edad presenta cifras de asistencia prácticamente universales, superando el 90% de asistencia.

En los tramos de menor edad es donde se registran los cambios más significativos para el departamento. Entre los niños/as de 0 a 3 años, la asistencia pasa de ser de 23,9% en 2006 a 51,1% en 2013, lo que implica una variación de 114,1% en ese periodo. En tanto que entre los niños/as de 4 y 5 años este valor crece del 87,5% en 2006 al 96,1% en 2013. Entre las personas de 16 a 18 años se registra una variación positiva del 6,0%, lo que implica que este valor alcanza en 2013 al 67,6% de la población de ese tramo etario.

Salud

La mejora en el acceso a las prestaciones de salud que ha experimentado Uruguay en los últimos años se refleja en diferentes indicadores. Desde el 2006 al 2013, la esperanza de vida al nacer en Paysandú experimentó un aumento de casi un año, pasando de 76,6 años a 77,5, superando a la media nacional.

La cantidad de controles médicos realizados a las madres durante los embarazos, así como cuán avanzados se encuentran los mismos al momento de ser detectados, inciden en el buen desarrollo del parto y en la salud de las madres y sus hijos/as. Ambas dimensiones experimentaron evoluciones positivas durante el periodo 2006-2013.

Cuadro 6. Evolución de la captación en el primer trimestre de embarazo en Paysandú y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Paysandú	43,4%	47,9%	66,4%
Total país	46,6%	48,4%	63,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

Nota: La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.

La captación en el primer trimestre de embarazos ha aumentado de forma sostenida en Paysandú en los tres años considerados. Desde el 2006 al 2013, los embarazos que fueron captados durante el primer trimestre de gestación pasaron de ser el 43,4% de los casos al 66,4%, consiguiendo superar la media nacional.

Complementariamente, 9 de cada 10 mujeres embarazadas en el año 2013 se sometieron a 6 o más controles, cifras superiores a la media nacional.

Cuadro 7. Evolución de porcentaje de embarazos con 6 y más controles realizados en Paysandú. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Paysandú	84,4%	83,8%	91,5%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

El departamento de Paysandú presenta una importante evolución en la reducción de la mortalidad infantil, superando incluso la reducción alcanzada a nivel nacional. Para el trienio 2011-2012-2013, la tasa de mortalidad infantil de este departamento es de 8,0 por mil, valor inferior respecto de la misma tasa para el trienio 2005-2006-2007 y de la tasa a nivel nacional.

Cuadro 8. Evolución de la tasa de mortalidad infantil en Paysandú y total país. Años 2006, 2009 y 2012

	2006	2009	2012
Paysandú	10,4%	9,3%	8,4%
Total País	11,8%	9,3%	9,0%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

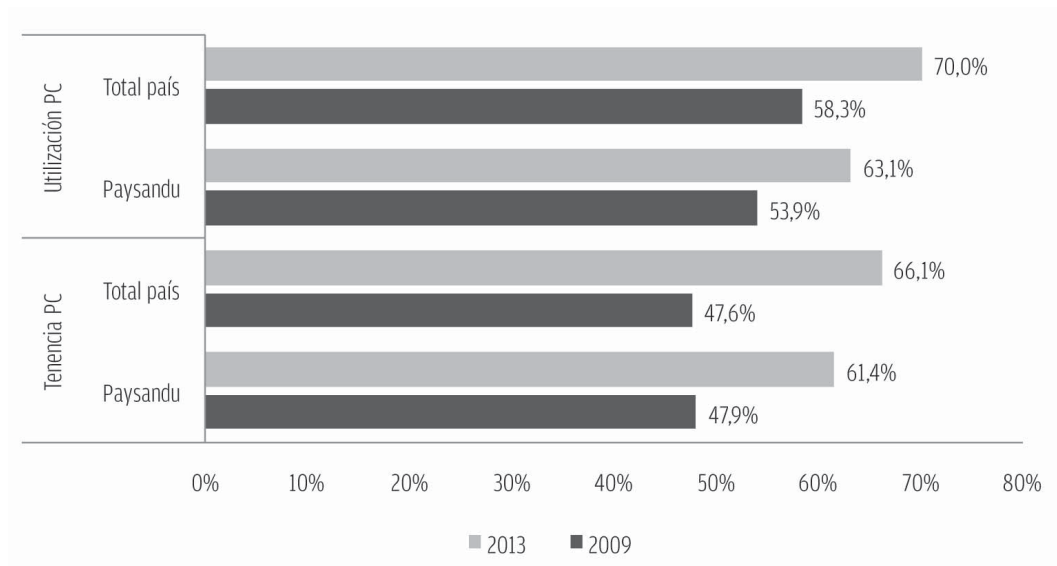
Nota: El dato se presenta por trienio. Para cada año de referencia se tomó el promedio del año, el del año anterior y el del año posterior (2005-2006-2007 / 2008-2009-2010 / 2011-2012-2013). El valor refiere a muertes cada 1000 nacidos vivos.

Tecnologías de la información y la comunicación (TICs)

Para medir los avances en materia de nuevas tecnologías en Paysandú se presenta información acerca de los niveles de tenencia y uso de pc e internet. Ambos fenómenos se expanden de forma sostenida a lo largo del periodo 2009-2013 en el departamento.

Para el período considerado, en Paysandú se registra un aumento tanto en el uso de computadora en el último mes como en la tenencia de al menos una computadora en el hogar. Ambos indicadores siguen una tendencia de crecimiento bastante similar a la registrada a nivel nacional.

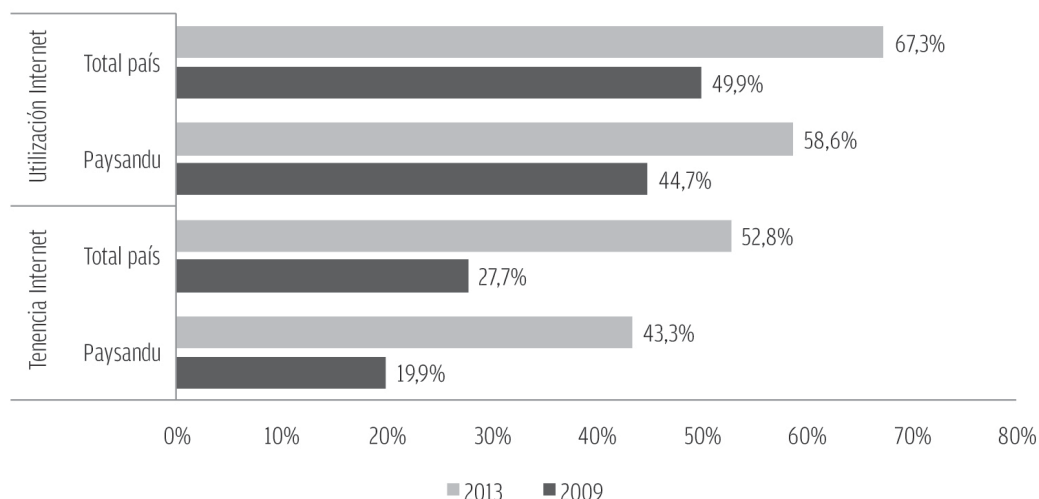
Gráfico 10. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de un PC en el último mes y evolución del porcentaje de hogares que cuentan con al menos un PC. Paysandú y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

El acceso de los hogares a internet es otro de los indicadores relacionados con las TICs que mayor aumento ha experimentado entre el periodo 2009-2013 en Paysandú, pasando de un 19,9% los hogares que acceden a internet en el 2009 a un 43,3% en el 2013. Asimismo, las personas que accedieron efectivamente a internet durante el mes previo a la realización de la encuesta pasan de ser el 44,7% en 2009 al 58,6% en 2013. En todos los casos el departamento se encuentra por debajo del promedio nacional.

Gráfico 11. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de internet en el último mes y evolución del porcentaje de hogares con acceso a internet. Paysandú y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Vivienda

Entre el conjunto de Necesidades Básicas habitualmente estudiadas, algunas remiten directamente a las características de las viviendas. Para estimar si un hogar cuenta con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en relación a los requerimientos de lo que se considera una vivienda decorosa, se toman en cuenta tres dimensiones, a saber: materialidad, espacio habitable y disponibilidad de espacio apropiado para cocinar².

En el departamento de Paysandú, en el 2013 el 19,8% de los hogares presentaba alguna NBI debido a las características de sus viviendas. Este porcentaje significa una reducción de un 16,9% con respecto a 2006. Cabe destacar que, de las problemáticas consideradas, el hacinamiento constituye la más frecuente.

Cuadro 9. Porcentaje de hogares con al menos una NBI en vivienda.
Paysandú y Total país, 2006 y 2013

	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
Paysandú	23,9%	19,8%	-16,9%
Total país	19,7%	14,5%	-26,2%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

² Se considera que hay una necesidad insatisfecha si el hogar habita en una vivienda con alguna de las siguientes características:
 - Techos o paredes construidas predominantemente con materiales de desecho, o con piso de tierra sin piso ni contrapiso.
 - Hacinamiento (más de dos miembros del hogar por habitación para dormir).
 - No cuenta con un espacio para cocinar con canilla y pileta.