

# Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006 - 2013 SALTO



## Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013

---



## **Ministerio de Desarrollo Social**

### **Autoridades**

Daniel Olesker - Ministro

Lauro Meléndez - Subsecretario

**Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo:** Juan Pablo Labat - Director

**Observatorio Social:** Manuel Píriz - Director

**Departamento de Estadísticas Sociales:** Gabriela Pedetti.

Equipo: Carolina Guidotti, Julio Llanes, Lucía Villamil, Rodrigo Zaragoza

**Departamento de Repertorio de Políticas Sociales:** Paola Castro.

Equipo: Rafael Giambruno, Alejandro Guedes, Fanny Rudnitzky, Susana Tomé, Fabián Carracedo, Florencia Lambrosquini

**División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo:** Lorena Custodio - Directora. Luis Lagaxio - Adjunto

**Departamento Análisis y Estudios Sociales:** Karina Colombo

Equipo: Natalia Caballero, Elisa Failache, Ana Victoria González, Federico González, Gabriela Mathieu, Martina Querejeta, Lucas Suárez, Mariana Tenenbaum, Laura Zacheo

**Departamento de Geografía:** Federico Carve. Guillermo D'Angelo - Adjunto

Equipo: Carlos Acosta, Richard Detomasi, Martín Hahn, Gonzalo Macedo, Demian Minteguiaga, Nicolás Paz, Lucía Vernengo, Jimena Torres, Germán Botto. Supervisores de Oficina de Búsqueda: Mercedes Rodríguez y Mathías Bleier.

**Departamento Administración y Soporte:** Diego Martínez.

Supervisores: Vanesa Bogliacino, Manuela Likay, Marcelo Ruival, Gimena Zugasti

**Departamento de Trabajo de Campo de Programas:** Israel Falcón. Jorge Vera - Adjunto

Coordinadores: Melissa Faggiani, Jhonny Reyes, Leonel Rivero, Valeria Unibazo

**División de Evaluación:** Martín Moreno - Director

**Departamento de Evaluación de Programas:** Virginia Rojo

Equipo: Emilio Aguirre, Javier Chiossi, Leonardo Cosse, Cecilia De Rosa, Ana Ermida, Thomás Evans, Meliza González, Carolina Haselbeck, Lucía Olivera, Valentina Perrota, Mario Real

**Departamento de Evaluación Institucional y Dispositivos Territoriales:** Federico Da Costa

Equipo: Fabricia Assandri, Andrea Fernández, Cecilia Giambruno

**Departamento de Trabajo de Campo Evaluación:** Carolina Ortiz de Taranco

Equipo: Magdalena Aguiar, Noel Alpuin, Claudia Barboza, Karen Cuelho, Victoria D'Onofrio, Matilde Goñi, Javier Landinelli, Belén Masi, Juan Meyer, Natalia Reyes, Cecilia Reynaud, Valeria Santana, Alberto Zas

**División de Monitoreo.** Virginia Sáenz - Directora

**Departamento Sistemas y Procesos:** Gonzalo Dibot

Equipo: Luciana Bonilla, Lucía del Castillo, Elina Gómez, Diego Tuzman

**Departamento Planificación y Diseño:** Ana Laura Casotti

Equipo: Paola Castillo, María del Carmen Correa, Leticia Glik

**Sistema de Información Integrada del Área Social:** Milton Silveira - Director

Coordinador informático: Guillermo Gelós

Equipo: Andrea Acosta, Serrana Alonso, Diego Cabrera, Marcelo Lozano, Diego Olave

## Índice

Indicadores sociodemográficos .....	4
Pobreza, Ingresos y desigualdad .....	5
Mercado Laboral .....	8
Educación .....	12
Salud .....	13
Tecnologías de la Información y la Comunicación .....	14
Vivienda .....	16

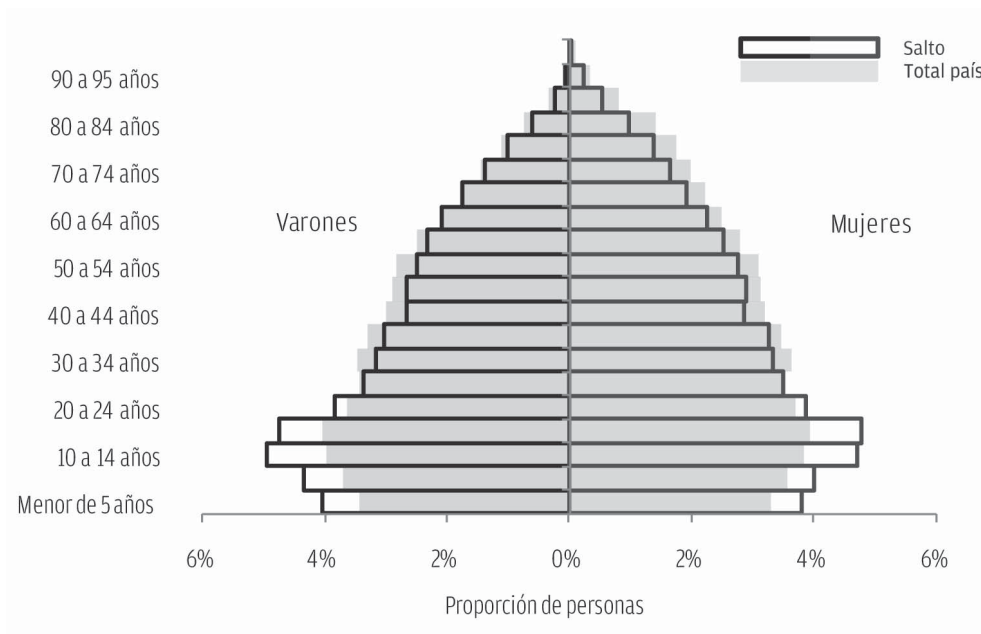
## Presentación

Este documento presenta información acerca de la evolución de indicadores básicos de desarrollo social en el departamento de Salto para los años 2006, 2009 y 2013. El mismo ha sido elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, del Ministerio de Desarrollo Social, como adenda a la publicación Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013 (MIDES, 2014) en la que se presenta información para todo el país. La lectura complementaria de ambos materiales permite conocer la evolución del panorama general del Uruguay en relación a un conjunto básico de indicadores sociales, así como la evolución específica del departamento de Salto para estos mismos indicadores.

## Indicadores sociodemográficos

El departamento de Salto tiene una población total de 124.878 personas, con un peso relativo de 3,8% en el total de la población del país.

**Gráfico 1.** Distribución de la población de Salto y total país, por sexo y edad, 2011



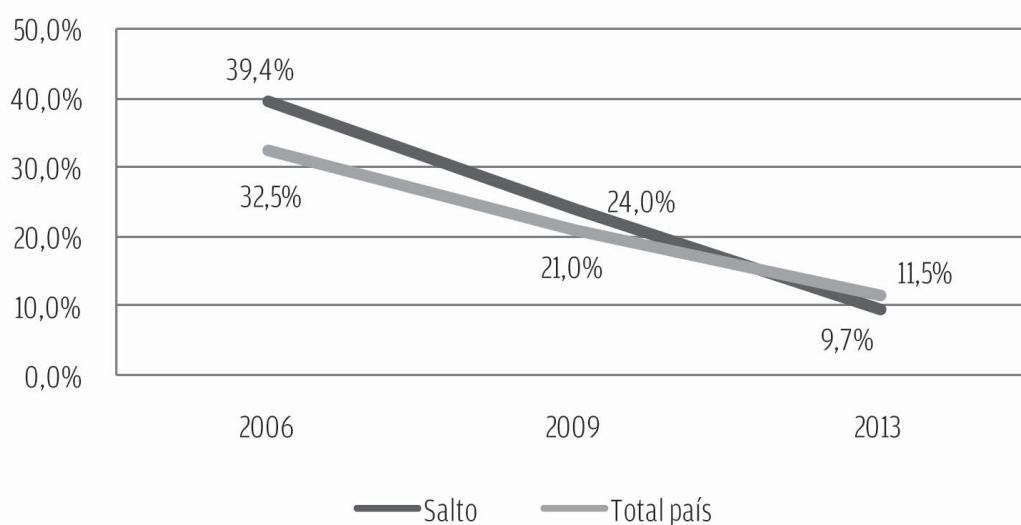
Fuente: Elaboración DIMEN/MIDES en base a CENSO 2011, INE.

La población del departamento se compone de 51,1% de mujeres y 48,9% de varones. Se trata de una población menos envejecida que la del total del país, con mayor presencia de jóvenes menores de 20 años y menor porcentaje de personas en edades adultas. Salto tiene una mayor presencia de personas con entre 20 y 24 años que el total del país, asociada en parte, a la permanencia o llegada de jóvenes para estudiar en los centros universitarios del departamento. Entre la población de los tramos más envejecidos, al igual que a nivel país, es mayor la proporción de mujeres respecto a la de varones.

## Pobreza, ingresos y desigualdad

Entre los años 2006 y 2013 el descenso sostenido de la población en situación de pobreza en Salto acompañó al descenso a nivel nacional e incluso lo superó. La pobreza en este departamento en 2006 afectaba al 39,4% de las personas, mientras que en 2013 se trató del 9,7%.

**Gráfico 2.** Evolución de incidencia de la pobreza en personas, Salto y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En 2013, las personas en situación de pobreza en Salto son aproximadamente 37.493 menos que en 2006.

La cantidad de personas en situación de pobreza en Salto fue en 2013 un 75% menor que en 2006. La reducción de la pobreza en el departamento se expresa para todos los tramos etarios, especialmente los de mayor edad. Cabe destacar que la variación en la reducción de este indicador fue superior en Salto al promedio nacional para todos los tramos etarios. Entre los menores de 5 años, la tasa de variación de la pobreza en el departamento es sensiblemente mayor al promedio nacional. Sin embargo, la correlación entre la edad de la persona y la situación de pobreza no se ha transformado en el período, siendo los más jóvenes los que históricamente presentan mayores niveles de pobreza.

**Cuadro 1.** Evolución de incidencia de la pobreza en personas según tramos etarios.  
Años 2006, 2009 y 2013

	Salto				Total país
	2006	2009	2013	Tasa de variación 2006-2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 5 años	63,0%	41,1%	20,1%	-68,2%	-57,7%
6 a 12 años	59,0%	40,0%	15,5%	-73,7%	-59,5%
13 a 17 años	48,8%	33,5%	15,5%	-68,2%	-55,7%
18 a 64 años	33,9%	19,4%	7,6%	-77,6%	-67,7%
65 y más años	17,1%	8,1%	1,8%	-89,3%	-80,7%
Total	39,4%	24,0%	9,7%	-75%	-64,6%

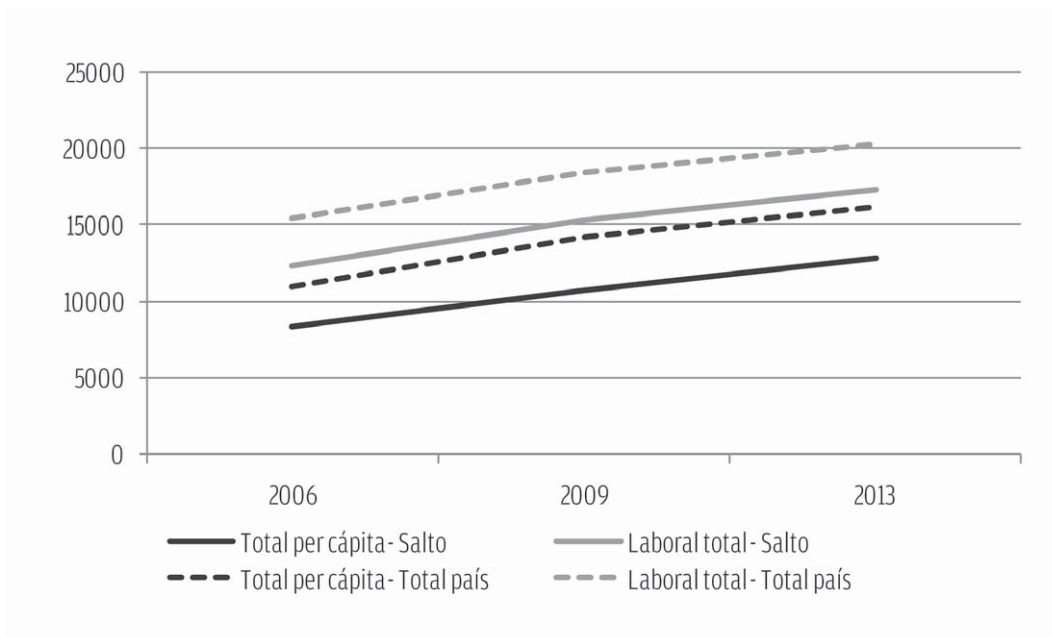
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Los intervalos de confianza, a pesar de que no se solapan, presentan grandes variaciones.

Los indicadores de ingresos presentan un crecimiento general en el departamento para el período considerado.

Los ingresos totales per cápita promedio del departamento presentan la misma tendencia de crecimiento que el total del país, aunque con valores inferiores a los del promedio nacional en el período considerado.

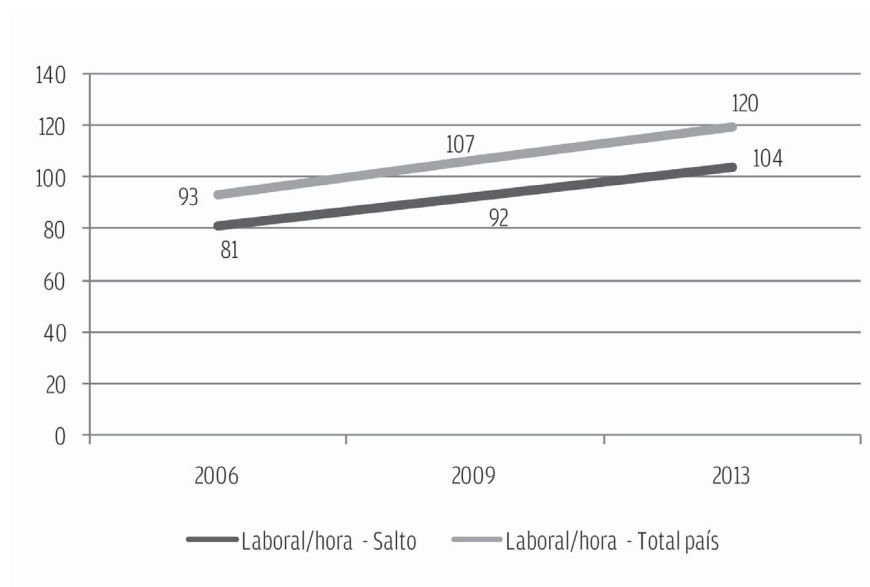
**Gráfico 3.** Evolución de ingresos promedio per cápita totales y laborales Salto y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

**Gráfico 4.** Evolución de ingresos laborales por hora, Salto y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE  
Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

**Cuadro 2.** Tasa de variación entre 2006 y 2013 de ingreso per cápita total, laboral y laboral por hora en Salto y total país

	Salto	Total País
Ingresos promedios per cápita totales	54,1%	46,8%
Ingresos promedios laborales	40,6%	31,3%
Promedio del ingreso laboral por hora	28,6%	28,90%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

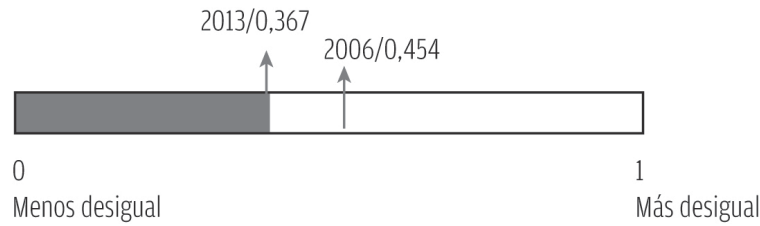
Los ingresos totales per cápita promedio en Salto son en 2013 54,1% superiores a los de 2006.

Tanto el ingreso promedio laboral como el promedio de ingreso laboral por hora crecieron en Salto para el periodo presentado, acompañando la evolución para el total del país.

Salto sigue la tendencia del país no sólo en el aumento de los ingresos, sino también en el avance hacia la distribución más equitativa de los mismos. El coeficiente de Gini<sup>1</sup> pasa de ser en 2006 de 0,454 a 0,367 en 2013, valor incluso inferior al nacional (0,384).

<sup>1</sup> La evolución de dicho indicador da cuenta del avance en términos de igualdad en la distribución de ingresos dentro de un país. Dicho coeficiente es un número entre 0 y 1, donde el valor 0 expresa la igualdad total y el 1 la desigualdad máxima.



**Gráfico 5.** Índice de Gini en personas. Salto, 2006 y 2013

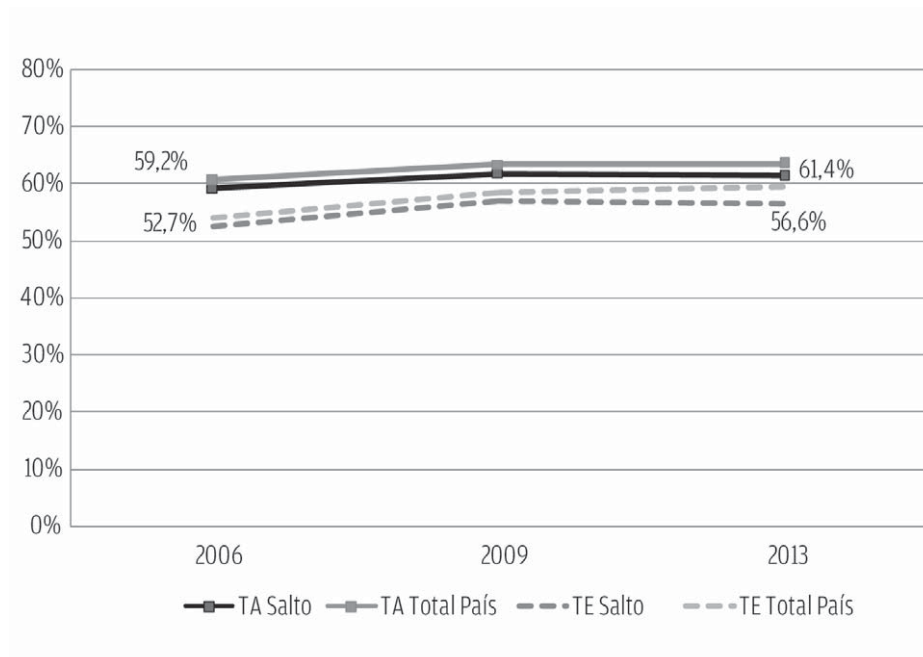
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Esta tendencia en la distribución se complementa al considerar los quintiles de ingresos per cápita. Entre el periodo 2006-2013 crecen en mayor proporción los ingresos correspondientes a las personas de menores ingresos (quintil 1), que los ingresos de las personas con mayores ingresos (quintil 5). De esta manera, el cociente entre los ingresos promedio de las personas del primer y el quinto quintil se reduce para el periodo 2006-2013 de 9,3 a 6,2. Por lo tanto, mientras que en 2006 los ingresos per cápita de los hogares más pobres eran 9,3 veces menores que los de los hogares con mayores ingresos, en 2013 son 6,2 veces menores.

## Mercado Laboral

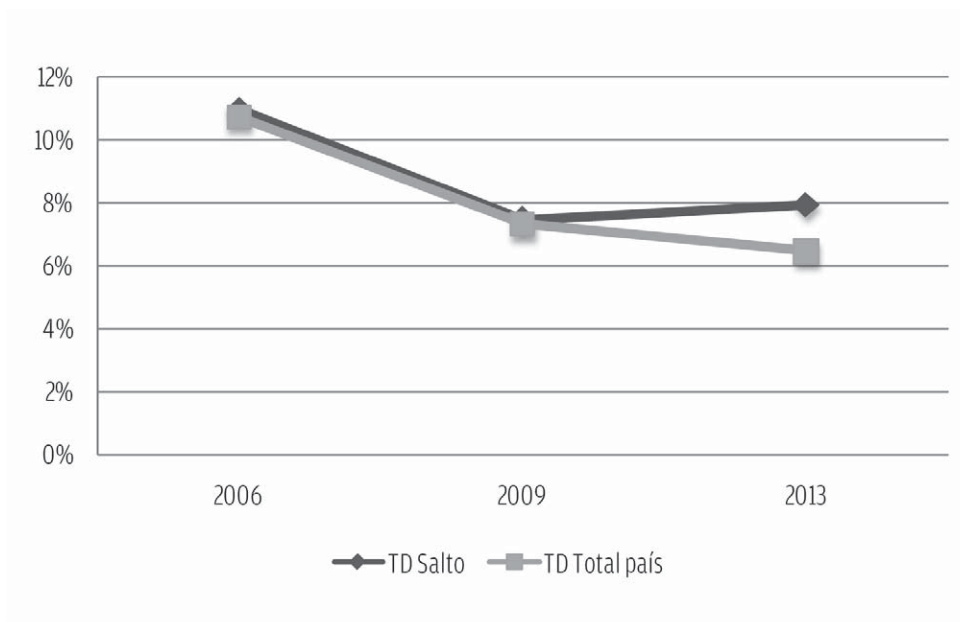
Salto muestra un crecimiento del mercado laboral para el periodo 2006-2013, pautado por un aumento en las tasas de actividad y empleo y una reducción de los niveles de desempleo. Las tasas de actividad y empleo de Salto han sido en el 2013 inferiores a las cifras nacionales. Paralelamente, la tasa de desempleo acompaña la caída a nivel país, aunque presenta valores superiores al país para el año 2013.

**Gráfico 6.** Evolución de las tasas de actividad (TA) y de empleo (TE) para Salto y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

**Gráfico 7.** Evolución de la tasa de desempleo (TD) para Salto y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La tasa de actividad de las mujeres de Salto se ubica apenas por debajo del total país. Dicha tasa experimenta un incremento del 3,8% en 2013 respecto al 2006 en el departamento en cuestión.

En cuanto a la tasa de empleo, esta crece para ambos sexos en el departamento, siendo más expresivo el crecimiento para la población femenina, aumentando en un 10,2%. Cabe señalar que dicho crecimiento es inferior al de la tasa de empleo de la población femenina a nivel país, la que se situó en el 14,3%.

**Cuadro 3.** Evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo para Salto y tasas de variación para Salto y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	Salto				Total país
	2006	2009	2013	Var. 2013/2006	Var. 2013/2006
	<b>Tasa de Actividad</b>				
Total	59,2%	61,8%	61,4%	3,8%	4,9%
Varones	73,3%	74,7%	74,1%	1,0%	2,3%
Mujeres	46,8%	50,4%	49,3%	5,3%	7,2%
	<b>Tasa de Empleo</b>				
Total	52,7%	57,0%	56,6%	7,3%	9,9%
Varones	67,7%	71,2%	70,1%	3,5%	5,8%
Mujeres	39,6%	44,4%	43,6%	10,2%	14,3%
	<b>Tasa de Desempleo</b>				
Total	11,0%	7,5%	7,9%	-27,8%	-40,0%
Varones	7,7%	4,5%	5,4%	-29,7%	-38,3%
Mujeres	15,5%	11,3%	11,5%	-25,5%	-41,2%

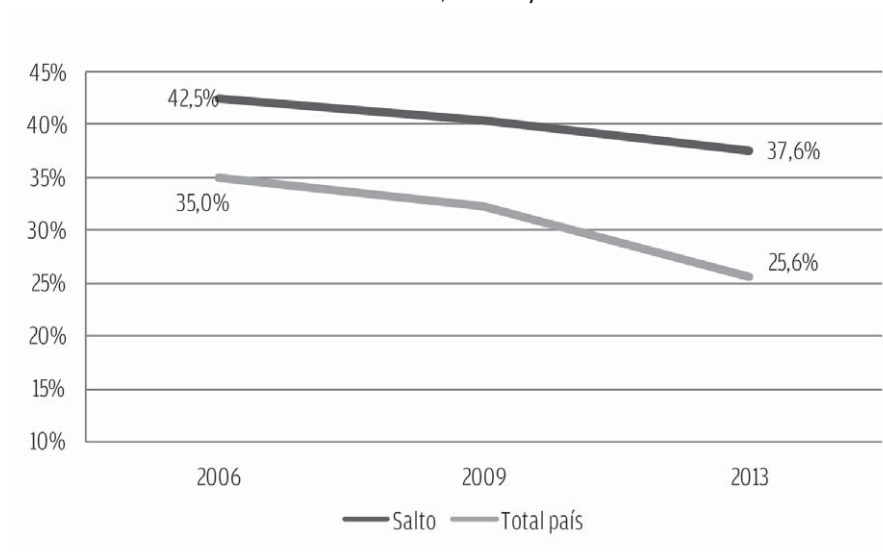
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Entre 2006 y 2013 las mujeres ocupadas aumentaron en un 10,2%

El aumento en las tasas de actividad y empleo es acompañado por una reducción del desempleo, tanto entre los varones como entre las mujeres. Cabe destacar que el desempleo continúa afectando en mayor medida a las mujeres que a los varones.

La creciente incorporación de personas al mercado laboral en el departamento se vio acompañada de una moderada reducción en los niveles de informalidad. Ésta disminución para el periodo considerado se produjo de forma menos pronunciada que a nivel nacional, por lo que los niveles de informalidad de Salto continúan siendo mayores que los del promedio del país en 2013.

**Gráfico 8.** Evolución de personas ocupadas sin registro en la seguridad social en Salto y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La evolución de este indicador alcanza de forma diferencial a los distintos tramos etarios, siendo entre los adolescentes y entre las personas de 65 años y más donde se registran los mayores valores de trabajadores no cotizantes a la seguridad social.

Si se utilizan las proyecciones de población del INE, se pueden estimar las cantidades absolutas de las tasas presentadas.

**Cuadro 4.** Evolución de cantidad de personas activas, ocupadas, desocupadas y sin registro en la seguridad social en Salto. Años 2006, 2009 y 2013.

	Salto			
	2006	2009	2013	Variación en cantidad 2013-2006
Activos	55.266	59.076	61.293	6.027
Ocupados	49.203	54.446	56.441	7.238
Desocupados	6.063	4.405	4.852	-1.211
Sin registro seg. soc.	20.916	22.035	21.229	313

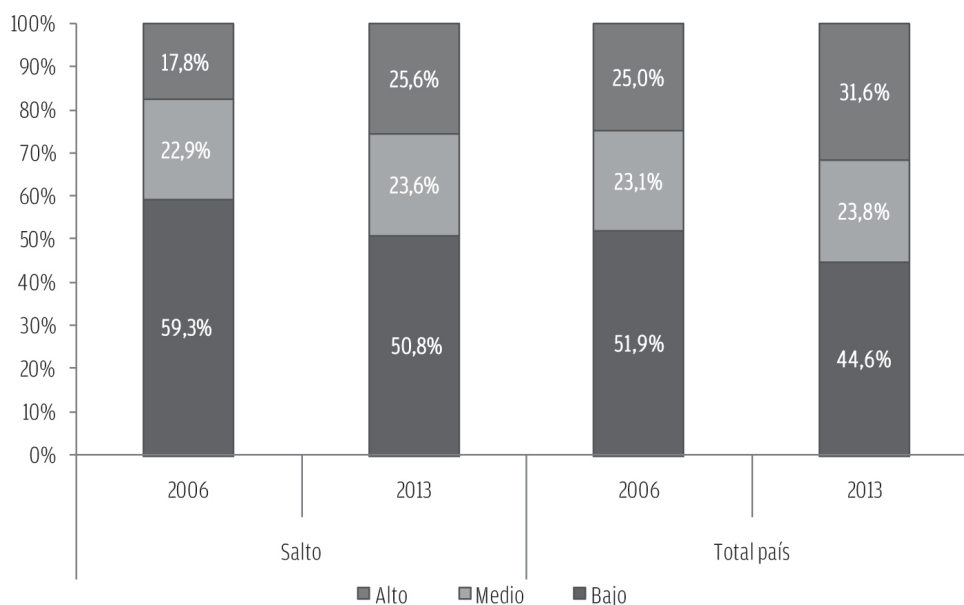
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE y proyecciones de población.

Respecto de 2006, en 2013 se registraron para Salto aproximadamente 6.027 personas activas más, 1.211 personas desocupadas menos, 7.238 más con empleo y 313 personas más sin registro de seguridad social. Si bien en términos relativos la informalidad disminuyó, la cantidad de trabajadores no registrados en la seguridad social es mayor en términos absolutos, debido al notorio crecimiento del mercado laboral.

## Educación

El panorama educativo de un país puede abordarse considerando el nivel alcanzado por su población mayor de 22 años. Dependiendo de los años de educación aprobados, se puede clasificar a las personas entre los niveles educativos bajo (hasta 8 años), medio (entre 9 y 11 años) y alto (12 años o más).

**Gráfico 9.** Evolución del máximo nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 22 años. Años 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En el año 2013, más de la mitad de la población mayor de 22 años del departamento presenta nivel educativo bajo, en tanto que el 49% se distribuye entre los niveles educativos medio y alto. Ello significa una mejoría respecto de los valores del 2006, en la medida que la proporción de personas con niveles educativos medio y alto creció 8 puntos porcentuales, disminuyendo en igual medida la proporción de personas con nivel educativo bajo.

**Cuadro 5.** Tasa de Asistencia a centros educativos por edad en Salto y total país.  
Años 2006 y 2013

	Salto			Total país		
	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 3 años	17,1%	38,1%	122,9%	21,7%	35,1%	62,0%
4 y 5 años	85,0%	95,4%	12,3%	85,8%	94,4%	10,0%
6 a 12 años	99,3%	99,7%	0,4%	99,4%	99,1%	-0,4%
13 a 15 años	87,8%	86,0%	-2,0%	89,2%	91,7%	2,8%
16 a 18 años	61,5%	59,6%	-3,1%	66,2%	67,6%	2,1%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La asistencia a los centros educativos de la población con hasta 18 años en Salto en el periodo 2006-2013 aumenta en la mayoría de las franjas etarias. Para el año 2013, el tramo comprendido entre los 4 y 12 años de edad presenta cifras de asistencia prácticamente universales, superando el 90% de asistencia.

En los tramos de menor edad es donde se registran los cambios más significativos para el departamento. Entre los niños/as de 0 a 3 años, la asistencia pasa de ser de 17,1% en 2006 a 38,1% en 2013, lo que implica una variación del 122,9%. En tanto que entre los niños/as de 4 y 5 años este valor crece del 85,0% en 2006 al 95,4% en 2013. Entre los 13 y los 18 años se aprecia una reducción de la asistencia en el departamento, con una variación negativa de 2,0% entre la población con entre 13 y 15 años y una reducción de 3,1% para el tramo de 16 a 18 años.

## Salud

La mejora en el acceso a las prestaciones de salud que ha experimentado Uruguay en los últimos años se refleja en diferentes indicadores. Desde el 2006 al 2013, la esperanza de vida al nacer en Salto experimentó un aumento de un año, pasando de 74,4 años a 75,6, estando aún por debajo de la media nacional.

La cantidad de controles médicos realizados a las madres durante los embarazos, así como cuán avanzados se encuentran los mismos al momento de ser detectados, inciden en el buen desarrollo del parto y en la salud de las madres y sus hijos/as. Ambas dimensiones experimentaron evoluciones positivas durante el periodo 2006-2013.

**Cuadro 6.** Evolución de la captación en el primer trimestre de embarazo en Salto y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Salto	52,0%	46,6%	56,2%
Total país	46,6%	48,4%	63,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud.

Nota: La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.

La captación en el primer trimestre de embarazos ha aumentado en Salto entre 2006 y 2013. En el período, los embarazos que fueron captados durante el primer trimestre de gestación pasaron de ser el 52,0% de los casos al 56,2%. Si bien en 2006 el departamento estaba por encima de la media nacional, en 2013 no alcanza a superar los valores nacionales.

Complementariamente, 8 de cada 10 mujeres embarazadas en el año 2013 se sometieron a 6 o más controles, cifra inferior a la media nacional (88,1%).

**Cuadro 7.** Evolución de porcentaje de embarazos con 6 y más controles realizados en Salto. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Salto	79,1%	77,4%	80,8%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

El departamento de Salto presenta una evolución en la reducción de la mortalidad infantil en el período considerado. Para el trienio 2011-2012-2013, la tasa de mortalidad infantil del departamento es de 10,6 por mil, valor sensiblemente inferior respecto de la misma tasa para el trienio 2005-2006-2007. Sin embargo, ese valor es superior a la tasa a nivel nacional.

**Cuadro 8.** Evolución de la tasa de mortalidad infantil en Salto y total país. Años 2006, 2009 y 2012

	2006	2009	2012
Salto	12,7	12,5	10,6
Total País	11,8	9,3	9,0

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

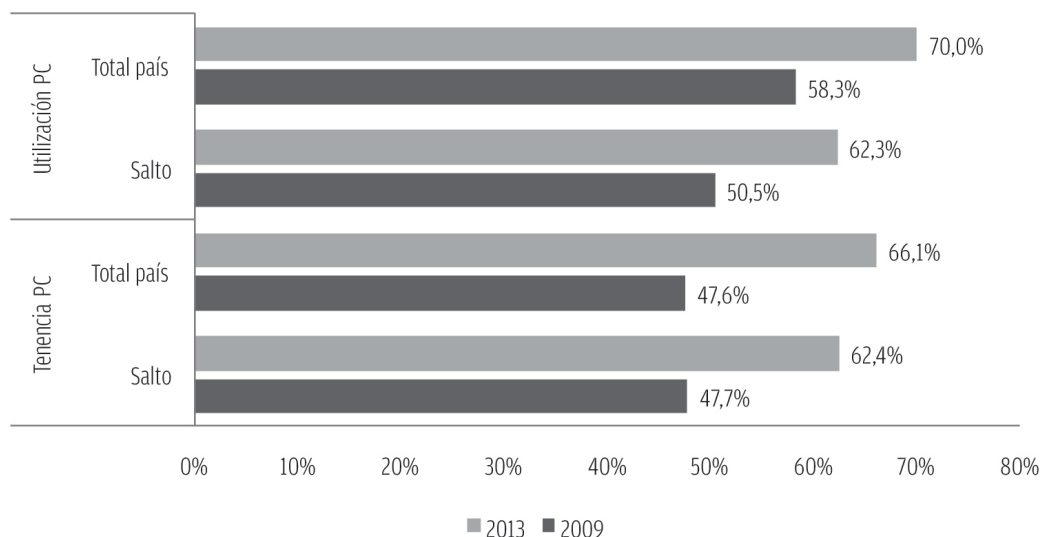
Nota: El dato se presenta por trienio. Para cada año de referencia se tomó el promedio del año, el del año anterior y el del año posterior (2005-2006-2007 / 2008-2009-2010 / 2011-2012-2013). El valor refiere a muertes cada 1000 nacidos vivos

## Tecnologías de la información y la comunicación (TICs)

Para medir los avances en materia de nuevas tecnologías en Salto se presenta información acerca de los niveles de tenencia y uso de pc e internet. Ambos fenómenos se expanden de forma sostenida a lo largo del periodo 2009-2013 en el departamento, aunque el acceso en el hogar y el uso de internet en el último mes presenta un mayor crecimiento que la tenencia y uso del PC.

En 2013, el 62,4% de los hogares de Salto cuentan con al menos una PC y el 62,3% de las personas del departamento declaran haber utilizado un bien de este tipo en el último mes. El acceso y uso de esta tecnología en el departamento continúa encontrándose por debajo de la media nacional.

**Gráfico 10.** Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de un PC en el último mes y evolución del porcentaje de hogares que cuentan con al menos un PC. Salto y total país, años 2009 y 2013

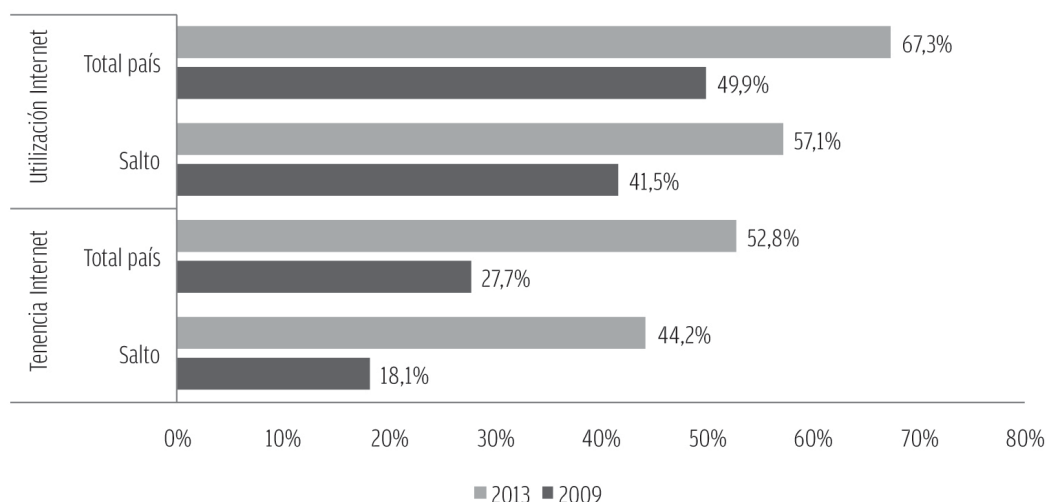


Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

El acceso de los hogares a internet es otro de los indicadores relacionados con las TICs que mayor aumento ha experimentado entre el periodo 2009-2013 en Salto, pasando de un 18,1% los hogares que acceden a internet en el 2009 a un 44,2% en el 2013. Asimismo, las personas que accedieron efectivamente a internet durante el mes previo a la realización de la encuesta pasan de ser el 41,5% en 2009 al 57,1% en 2013.



**Gráfico 11.** Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de internet en el último mes y evolución del porcentaje de hogares con acceso a internet. Salto y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

## Vivienda

Entre el conjunto de Necesidades Básicas habitualmente estudiadas, algunas remiten directamente a las características de las viviendas. Para estimar si un hogar cuenta con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en relación a los requerimientos de lo que se considera una vivienda decorosa, se toman en cuenta tres dimensiones, a saber: materialidad, espacio habitable y disponibilidad de espacio apropiado para cocinar<sup>2</sup>.

En el departamento de Salto, en el 2013 el 22,3% de los hogares presentaba alguna NBI debida a las características de sus viviendas. Este porcentaje significa una reducción de un 27,7% con respecto a 2006. Cabe destacar que, de las problemáticas consideradas, el hacinamiento constituye la más frecuente.

**Cuadro 9.** Porcentaje de hogares con al menos una NBI en vivienda. Salto y Total país, 2006 y 2013

	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
Salto	30,9%	22,3%	-27,7%
Total país	19,7%	14,5%	-26,2%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

<sup>2</sup> Se considera que hay una necesidad insatisfecha si el hogar habita en una vivienda con alguna de las siguientes características:  
 - Techos o paredes construidas predominantemente con materiales de desecho, o con piso de tierra sin piso ni contrapiso.  
 - Hacinamiento (más de dos miembros del hogar por habitación para dormir).  
 - No cuenta con un espacio para cocinar con canilla y pileta.