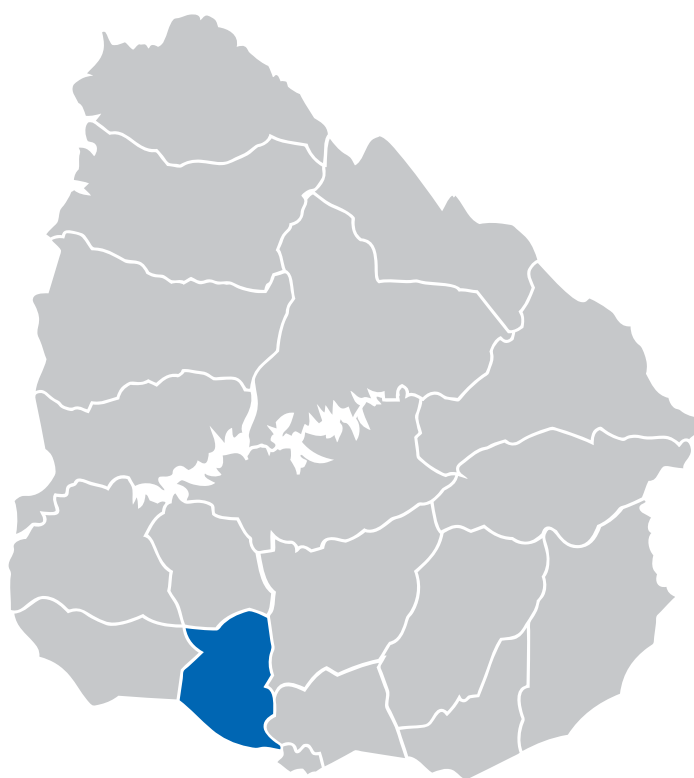


# Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006 - 2013 SAN JOSÉ



## Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013

---



## **Ministerio de Desarrollo Social**

### **Autoridades**

Daniel Olesker - Ministro

Lauro Meléndez - Subsecretario

**Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo:** Juan Pablo Labat - Director

**Observatorio Social:** Manuel Píriz - Director

**Departamento de Estadísticas Sociales:** Gabriela Pedetti.

Equipo: Carolina Guidotti, Julio Llanes, Lucía Villamil, Rodrigo Zaragoza

**Departamento de Repertorio de Políticas Sociales:** Paola Castro.

Equipo: Rafael Giambruno, Alejandro Guedes, Fanny Rudnitzky, Susana Tomé, Fabián Carracedo, Florencia Lambrosquini

**División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo:** Lorena Custodio - Directora. Luis Lagaxio - Adjunto

**Departamento Análisis y Estudios Sociales:** Karina Colombo

Equipo: Natalia Caballero, Elisa Failache, Ana Victoria González, Federico González, Gabriela Mathieu, Martina Querejeta, Lucas Suárez, Mariana Tenenbaum, Laura Zacheo

**Departamento de Geografía:** Federico Carve. Guillermo D'Angelo - Adjunto

Equipo: Carlos Acosta, Richard Detomasi, Martín Hahn, Gonzalo Macedo, Demian Minteguiaga, Nicolás Paz, Lucía Vernengo, Jimena Torres, Germán Botto. Supervisores de Oficina de Búsqueda: Mercedes Rodríguez y Mathías Bleier.

**Departamento Administración y Soporte:** Diego Martínez.

Supervisores: Vanesa Bogliacino, Manuela Likay, Marcelo Ruival, Gimena Zugasti

**Departamento de Trabajo de Campo de Programas:** Israel Falcón. Jorge Vera - Adjunto

Coordinadores: Melissa Faggiani, Jhonny Reyes, Leonel Rivero, Valeria Unibazo

**División de Evaluación:** Martín Moreno - Director

**Departamento de Evaluación de Programas:** Virginia Rojo

Equipo: Emilio Aguirre, Javier Chiossi, Leonardo Cosse, Cecilia De Rosa, Ana Ermida, Thomás Evans, Meliza González, Carolina Haselbeck, Lucía Olivera, Valentina Perrota, Mario Real

**Departamento de Evaluación Institucional y Dispositivos Territoriales:** Federico Da Costa

Equipo: Fabricia Assandri, Andrea Fernández, Cecilia Giambruno

**Departamento de Trabajo de Campo Evaluación:** Carolina Ortiz de Taranco

Equipo: Magdalena Aguiar, Noel Alpuin, Claudia Barboza, Karen Cuelho, Victoria D'Onofrio, Matilde Goñi, Javier Landinelli, Belén Masi, Juan Meyer, Natalia Reyes, Cecilia Reynaud, Valeria Santana, Alberto Zas

**División de Monitoreo.** Virginia Sáenz - Directora

**Departamento Sistemas y Procesos:** Gonzalo Dibot

Equipo: Luciana Bonilla, Lucía del Castillo, Elina Gómez, Diego Tuzman

**Departamento Planificación y Diseño:** Ana Laura Casotti

Equipo: Paola Castillo, María del Carmen Correa, Leticia Glik

**Sistema de Información Integrada del Área Social:** Milton Silveira - Director

Coordinador informático: Guillermo Gelós

Equipo: Andrea Acosta, Serrana Alonso, Diego Cabrera, Marcelo Lozano, Diego Olave

## Índice

Indicadores sociodemográficos .....	4
Pobreza, Ingresos y desigualdad .....	5
Mercado Laboral .....	8
Educación .....	12
Salud .....	13
Tecnologías de la Información y la Comunicación .....	14
Vivienda .....	16

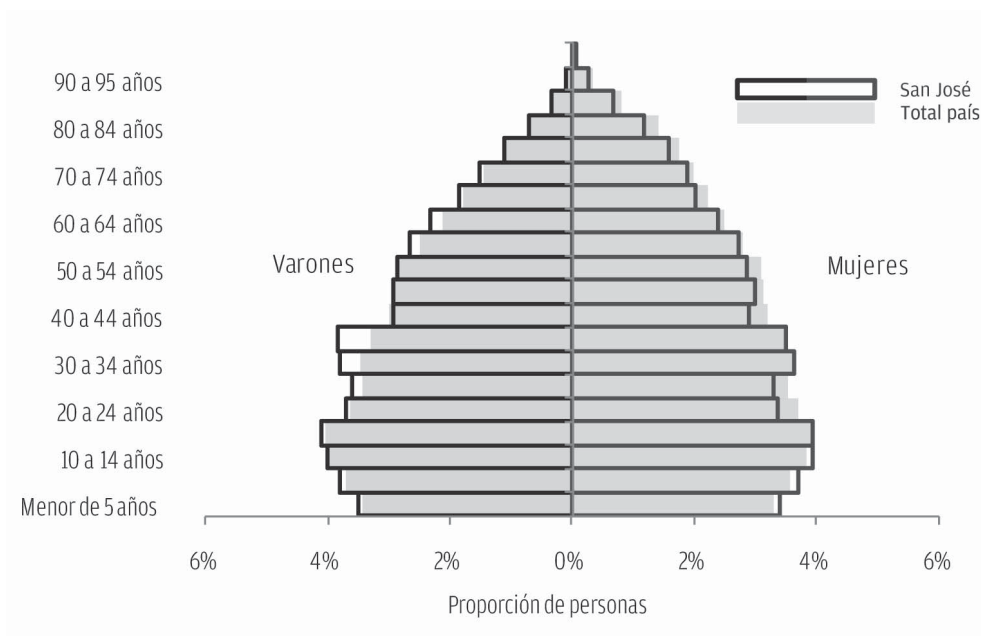
## Presentación

Este documento presenta información acerca de la evolución de indicadores básicos de desarrollo social en el departamento de San José para los años 2006, 2009 y 2013. El mismo ha sido elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, del Ministerio de Desarrollo Social, como adenda a la publicación Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013 (MIDES, 2014) en la que se presenta información para todo el país. La lectura complementaria de ambos materiales permite conocer la evolución del panorama general del Uruguay en relación a un conjunto básico de indicadores sociales, así como la evolución específica del departamento de San José para estos mismos indicadores.

## Indicadores sociodemográficos

El departamento de San José tiene una población total de 108.309 personas, con un peso relativo de 3,3% en el total de la población del país.

**Gráfico 1.** Distribución de la población de San José y total país, por sexo y edad, 2011



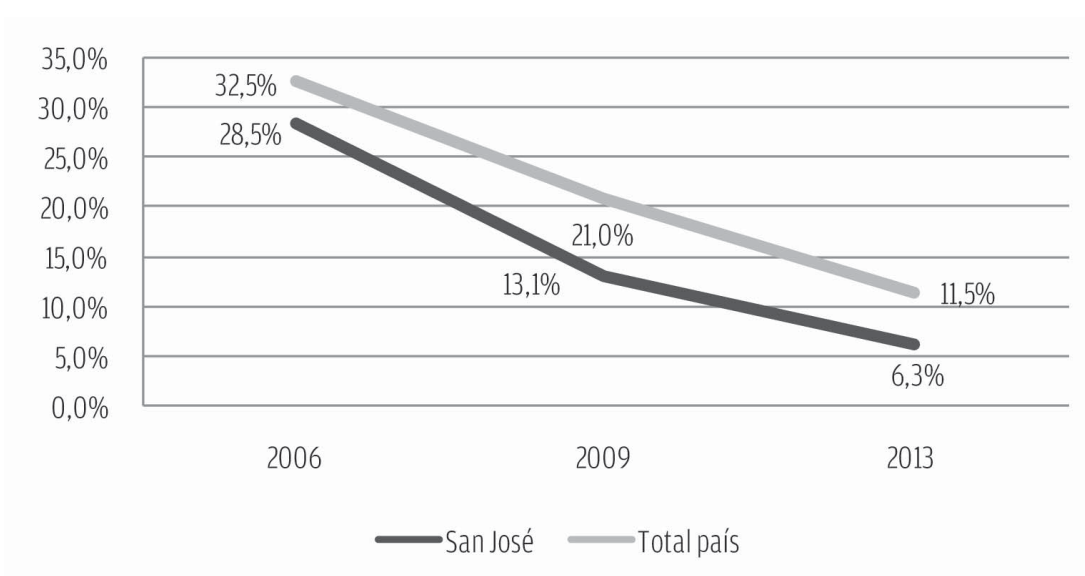
Fuente: Elaboración DIMEN/MIDES en base a CENSO 2011, INE.

La población del departamento se compone de 50,1% de mujeres y 49,9% de varones. Se trata de una población envejecida, con mayor proporción de mujeres en las edades más avanzadas. Si bien la estructura de población por sexo y edad del departamento se asemeja a la del total país, se aprecian algunos matices diferenciales. Es posible observar que en San José hay una mayor proporción de hombres entre 25 y 40 años que el promedio nacional. Paralelamente, es menor la proporción de jóvenes con entre 20 a 24 años que en el promedio nacional, especialmente de las mujeres en esos tramos etarios, probablemente asociada a la partida de la juventud a estudiar a los centros de estudio terciarios y universitarios localizados en otros departamentos.

## Pobreza, ingresos y desigualdad

Entre los años 2006 y 2013 el descenso sostenido de la población en situación de pobreza en San José acompañó al descenso a nivel nacional e incluso lo superó. La pobreza en este departamento en 2006 afectaba al 28,5% de las personas, mientras que en 2013 se trató del 6,3%.

**Gráfico 2.** Evolución de incidencia de la pobreza en personas, San José y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En 2013, las personas en situación de pobreza en San José son aproximadamente 23.568 menos que en 2006.

La cantidad de personas en situación de pobreza en San José fue en 2013 un 78% menor que en 2006. La reducción de la pobreza en el departamento se expresa para todos los tramos etarios, especialmente los de mayor edad. Cabe destacar que la variación en la reducción de este indicador fue superior en San José al promedio nacional para todos los tramos etarios. Entre los menores de 5 años, la tasa de variación de la pobreza en el departamento es sensiblemente mayor al promedio nacional. Sin embargo la correlación entre la edad de la persona y la situación de pobreza no se ha transformado en el período, siendo los más jóvenes los que históricamente presentan mayores niveles de pobreza.

**Cuadro 1.** Evolución de incidencia de la pobreza en personas según tramos etarios. Años 2006, 2009 y 2013

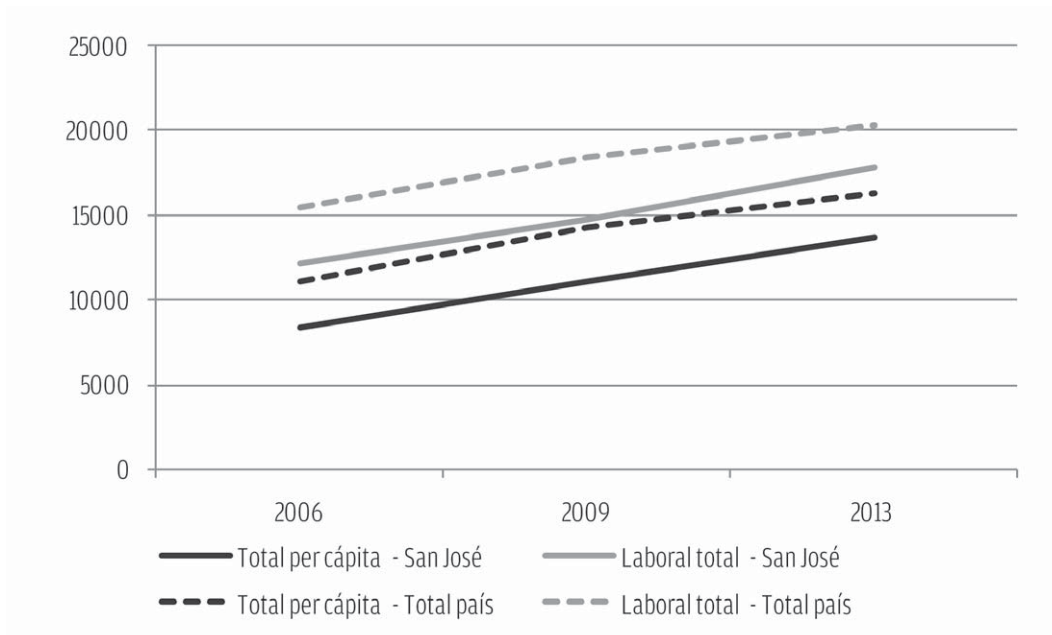
	San José				Total país
	2006	2009	2013	Tasa de variación 2006-2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 5 años	50,9%	27,3%	15,1%	-70,4%	-57,7%
6 a 12 años	44,6%	21,3%	12,0%	-73,0%	-59,5%
13 a 17 años	40,1%	19,9%	11,8%	-70,6%	-55,7%
18 a 64 años	25,1%	11,2%	4,7%	-81,4%	-67,7%
65 y más años	8,3%	2,1%	0,3%	-95,9%	-80,7%
Total	28,5%	13,1%	6,3%	-78%	-64,6%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Los intervalos de confianza, a pesar de que no se solapan, presentan grandes variaciones.

Los indicadores de ingresos presentan un crecimiento general en el departamento para el período considerado. Sin embargo, los ingresos totales per cápita promedio del departamento son inferiores a los del promedio nacional durante todo el periodo.

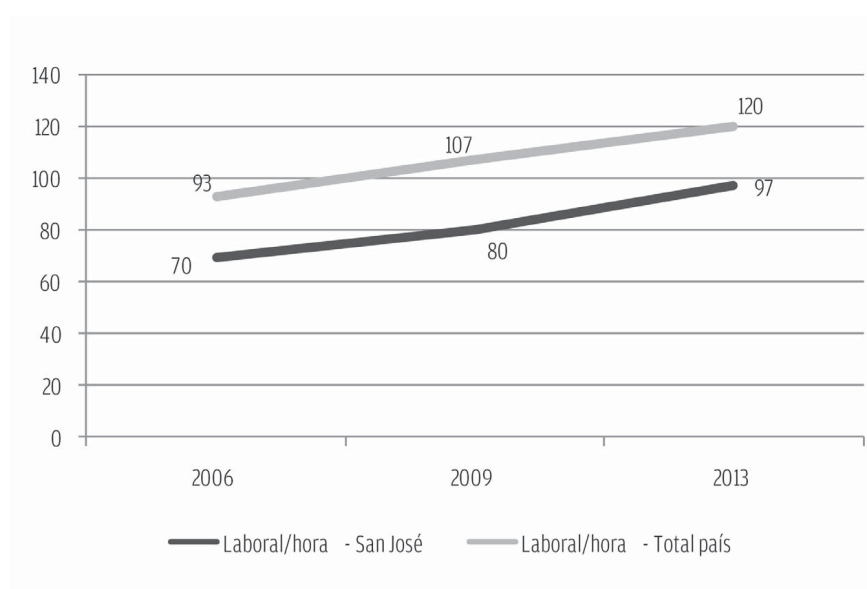
**Gráfico 3.** Evolución de ingresos promedio per cápita totales y laborales, San José y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

**Gráfico 4.** Evolución de ingresos laborales por hora, San José y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE  
Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

**Cuadro 2.** Tasa de variación entre 2006 y 2013 de ingreso per cápita total, laboral y laboral por hora en San José y total país

	San José	Total País
Ingresos promedios per cápita totales	64,9%	46,8%
Ingresos promedios laborales	46,5%	31,3%
Promedio del ingreso laboral por hora	39,0%	28,90%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

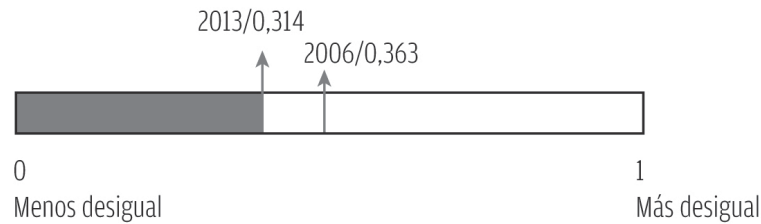
Los ingresos totales per cápita promedio en San José son en 2013 64,9% superiores a los de 2006.

Tanto el ingreso promedio laboral como el promedio de ingreso laboral por hora crecieron en San José para el periodo presentado, acompañando la evolución para el total país.

San José sigue la tendencia del país no sólo en el aumento de los ingresos sino también en el avance hacia la distribución más equitativa de los mismos. El coeficiente de Gini<sup>1</sup> pasa de ser en 2006 de 0,363 a 0,314 en 2013, valor incluso inferior al nacional (0,384).

<sup>1</sup> La evolución de dicho indicador da cuenta del avance en términos de igualdad en la distribución de ingresos dentro de un país. Dicho coeficiente es un número entre 0 y 1, donde el valor 0 expresa la igualdad total y el 1 la desigualdad máxima.



**Gráfico 5.** Índice de Gini en personas. San José, 2006 y 2013.

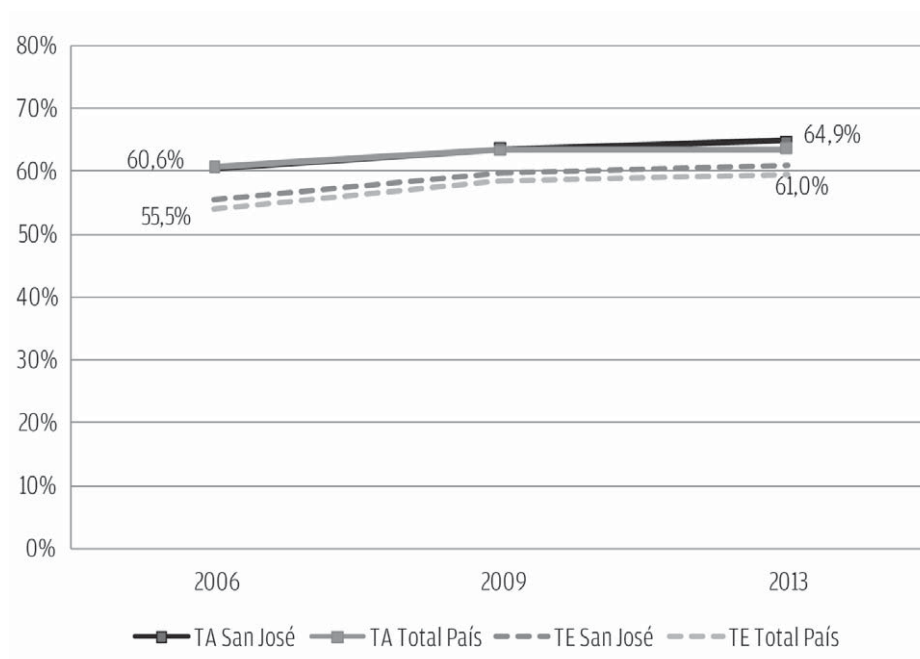
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Esta tendencia en la distribución se complementa al considerar los quintiles de ingresos per cápita. Entre el periodo 2006-2013 crecen en mayor proporción los ingresos correspondientes a las personas de menores ingresos (quintil 1), que los ingresos de las personas con mayores ingresos (quintil 5). De esta manera, el cociente entre los ingresos promedio de las personas del primer y el quinto quintil se reduce para el periodo 2006-2013 de 6,6 a 5,1. Por lo tanto, mientras que en 2006 los ingresos per cápita de los hogares más pobres eran 6,6 veces menores que los de los hogares con mayores ingresos, en 2013 son 5,1 veces menores.

## Mercado Laboral

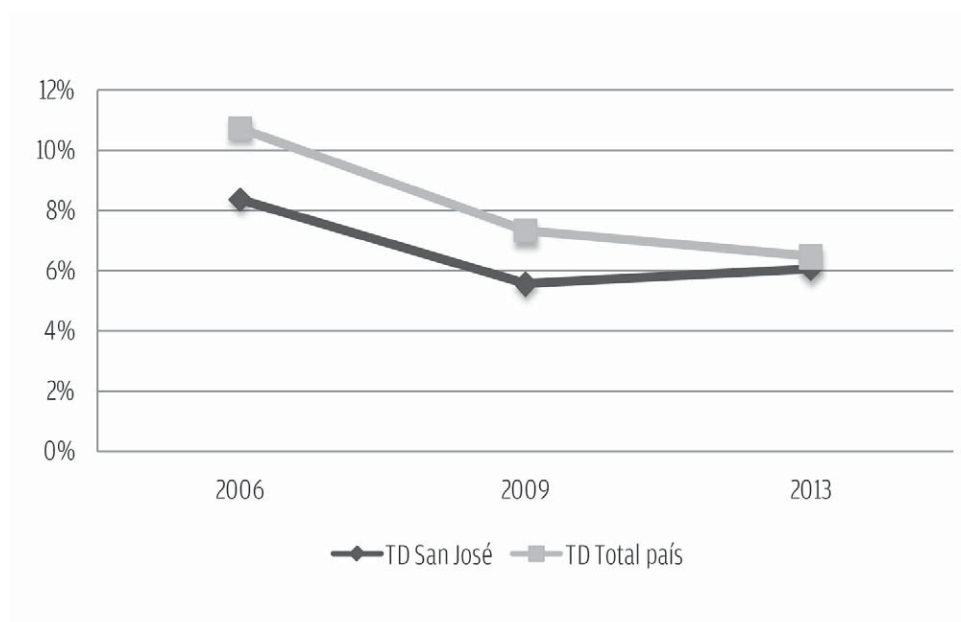
San José muestra un crecimiento del mercado laboral para el periodo 2006-2013, pautado por un aumento en las tasas de actividad y empleo y una reducción de los niveles de desempleo. Las tasas de actividad y empleo de San José han sido en el 2013 superiores a las cifras nacionales. Paralelamente, la tasa de desempleo se ubica por debajo de la del total del país, con un valor del 6% en 2013.

**Gráfico 6.** Evolución de las tasas de actividad (TA) y de empleo (TE) para San José y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

**Gráfico 7.** Evolución de la tasa de desempleo (TD) para San José y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La tasa de actividad de las mujeres de San José experimenta un incremento del 7,2% entre 2006 y 2013. Sin embargo, ese indicador se encuentra por debajo de los valores para el total del país. También la tasa de empleo aumenta para la población femenina durante el período, mostrando un incremento apenas superior al del total del país, que varía 14,3% en el período considerado.

**Cuadro 3.** Evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo para San José y tasas de variación para San José y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	San José				Total país
	2006	2009	2013	Var. 2013/2006	Var. 2013/2006
	<b>Tasa de Actividad</b>				
Total	60,6%	63,5%	64,9%	7,2%	4,9%
Varones	73,8%	75,4%	76,7%	3,9%	2,3%
Mujeres	48,7%	52,9%	54,1%	11,0%	7,2%
	<b>Tasa de Empleo</b>				
Total	55,5%	59,9%	61,0%	9,9%	9,9%
Varones	69,0%	72,4%	73,0%	5,9%	5,8%
Mujeres	43,5%	48,7%	49,9%	14,9%	14,3%
	<b>Tasa de Desempleo</b>				
Total	8,4%	5,6%	6,0%	-28,0%	-40,0%
Varones	6,5%	3,9%	4,7%	-27,5%	-38,3%
Mujeres	10,8%	7,6%	7,7%	-29,1%	-41,2%

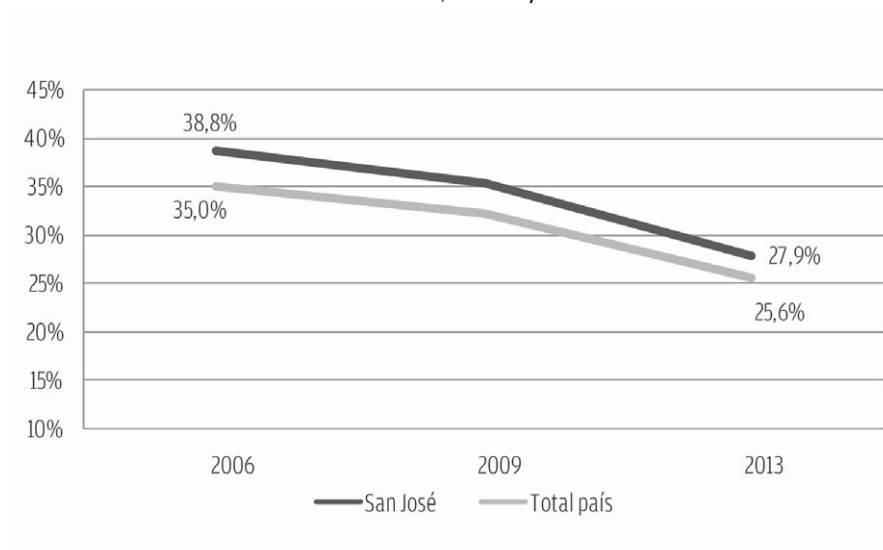
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Entre 2006 y 2013 las mujeres ocupadas aumentaron en un 14,9%

El aumento en las tasas de actividad y empleo es acompañado por una reducción del desempleo, tanto entre los varones como entre las mujeres (reduciéndose en ambos casos casi un 30%). Cabe destacar que el desempleo continúa afectando en mayor medida a las mujeres que a los varones.

La creciente incorporación de personas al mercado laboral en el departamento se vio acompañada de una importante reducción en los niveles de informalidad, siguiendo un ritmo de reducción similar que el total del país. Sin embargo, los niveles de informalidad en el departamento son, durante el período considerado, superiores que los del país.

**Gráfico 8.** Evolución de personas ocupadas sin registro en la seguridad social en San José y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La evolución de este indicador alcanza de forma diferencial a los distintos tramos etarios, siendo entre los adolescentes y entre las personas de 65 años y más donde se registran los mayores valores de trabajadores no cotizantes a la seguridad social.

Si se utilizan las proyecciones de población del INE, se pueden estimar las cantidades absolutas de las tasas presentadas.

**Cuadro 4.** Evolución de cantidad de personas activas, ocupadas, desocupadas y sin registro en la seguridad social en San José. Años 2006, 2009 y 2013

	San José			Variación en cantidad 2013-2006
	2006	2009	2013	
Activos	50.817	54.441	58.052	7.235
Ocupados	46.564	51.307	54.556	7.992
Desocupados	4.253	3.024	3.496	-757
Sin registro seg. soc.	18.044	18.162	15.237	-2.807

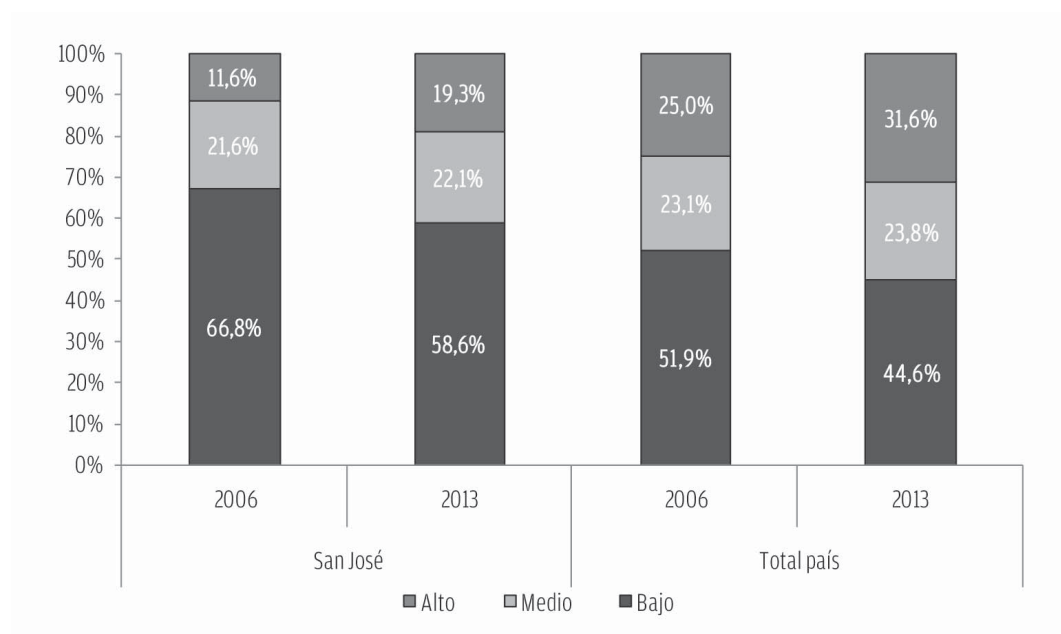
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE y proyecciones de población.

Respecto de 2006, en 2013 se registraron para San José aproximadamente 7.235 personas activas más, 757 personas desocupadas menos, 7.992 más con empleo y 2.807 trabajadores menos sin registro de seguridad social.

## Educación

El panorama educativo de un país puede abordarse considerando el nivel alcanzado por su población mayor de 22 años. Dependiendo de los años de educación aprobados, se puede clasificar a las personas entre los niveles educativos bajo (hasta 8 años), medio (entre 9 y 11 años) y alto (12 años o más).

**Gráfico 9.** Evolución del máximo nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 22 años. Años 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En el año 2013, más de la mitad de la población mayor de 22 años del departamento presenta nivel educativo bajo, en tanto que el 41% se distribuye entre los niveles educativos medio y alto. Ello significa una mejoría respecto de los valores del 2006, en la medida que la proporción de personas con niveles educativos medio y alto creció 8 puntos porcentuales, disminuyendo en igual medida la proporción de personas con nivel educativo bajo.

**Cuadro 5.** Tasa de Asistencia a centros educativos por edad en San José y total país.  
Años 2006 y 2013

	San José			Total país		
	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 3 años	16,8%	23,8%	41,6%	21,7%	35,1%	62,0%
4 y 5 años	88,2%	96,3%	9,1%	85,8%	94,4%	10,0%
6 a 12 años	99,2%	98,7%	-0,4%	99,4%	99,1%	-0,4%
13 a 15 años	87,7%	83,2%	-5,1%	89,2%	91,7%	2,8%
16 a 18 años	57,9%	60,3%	4,3%	66,2%	67,6%	2,1%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La asistencia a los centros educativos de la población con hasta 18 años en San José en el periodo 2006-2013 aumenta en la mayoría de las franjas etarias. Para el año 2013, el tramo comprendido entre los 4 y 12 años de edad presenta cifras de asistencia prácticamente universales, superando el 95% de asistencia.

En los tramos de menor edad es donde se registran los cambios más significativos para el departamento. Entre los niños/as de 0 a 3 años, la asistencia pasa de ser de 16,8% en 2006 a 23,8% en 2013. En tanto que entre los niños/as de 4 y 5 años este valor crece del 88,2% en 2006 al 96,3% en 2013. En el tramo de los adolescentes de entre 13 y 15 años hubo un descenso de la asistencia (5,1%), mientras que entre las personas de 16 a 18 años se registró un aumento de 4,3%, que pasa así a superar los 60% de asistencia en 2013.

## Salud

La mejora en el acceso a las prestaciones de salud que ha experimentado Uruguay en los últimos años se refleja en diferentes indicadores. Desde el 2006 a 2013 la esperanza de vida al nacer en San José experimentó un aumento de un año, pasando de 77,2 años a 78,2, superando ampliamente a la media nacional, ubicada en 76,8 años en 2013.

La cantidad de controles médicos realizados a las madres durante los embarazos, así como cuán avanzados se encuentran los mismos al momento de ser detectados, inciden en el buen desarrollo del parto y en la salud de las madres y sus hijos/as. Ambas dimensiones experimentaron evoluciones positivas durante el periodo 2006-2013.

**Cuadro 6.** Evolución de la captación en el primer trimestre de embarazo en San José y total país.  
Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
San José	49,5%	49,3%	63,1%
Total país	46,6%	48,4%	63,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud.

Nota: La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.

La captación en el primer trimestre de embarazos ha aumentado en San José en el período considerado. Desde 2006 a 2013 los embarazos que fueron captados durante el primer trimestre de gestación pasaron de ser el 49,5% de los casos al 63,1%, consiguiendo casi igualar la media nacional.

Complementariamente, casi 9 de cada 10 mujeres embarazadas en el año 2013 se sometieron a 6 o más controles, cifras superiores a la media nacional (88,1%).

**Cuadro 7.** Evolución de porcentaje de embarazos con 6 y más controles realizados en San José. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
San José	85,8%	85,4%	89,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

El departamento de San José presenta una importante evolución en la reducción de la mortalidad infantil, superando incluso la reducción alcanzada a nivel nacional. Para el trienio 2011-2012-2013, la tasa de mortalidad infantil de este departamento es de 7,3 por mil, valor sensiblemente inferior respecto de la misma tasa para el trienio 2005-2006-2007 y de la tasa a nivel nacional, ubicada en 9,0 por mil en el último trienio.

**Cuadro 8.** Evolución de la tasa de mortalidad infantil en San José y total país. Años 2006, 2009 y 2012

	2006	2009	2012
San José	9,9	8,2	7,3
Total País	11,8	9,3	9,0

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

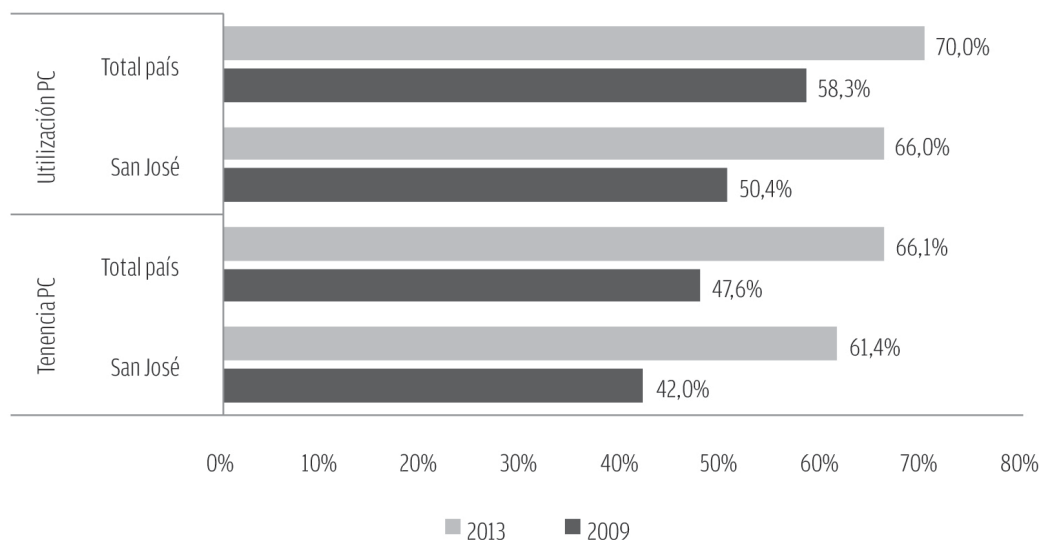
Nota: El dato se presenta por trienio. Para cada año de referencia se tomó el promedio del año, el del año anterior y el del año posterior (2005-2006-2007 / 2008-2009-2010 / 2011-2012-2013). El valor refiere a muertes cada 1000 nacidos vivos

## Tecnologías de la información y la comunicación (TICs)

Para medir los avances en materia de nuevas tecnologías en San José se presenta información acerca de los niveles de tenencia y uso de pc e internet. Ambos fenómenos se expanden de forma sostenida a lo largo del periodo 2009-2013 en el departamento, aunque el acceso y uso de internet presenta un mayor crecimiento que la tenencia y uso del PC.

61,4% de los hogares de San José cuentan con al menos una computadora y 66,0% de las personas del departamento han utilizado un bien de este tipo en el último mes. Aunque ambos indicadores han crecido en el periodo estudiado, aún se encuentran por debajo del promedio nacional.

**Gráfico 10.** Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de un PC en el último mes y evolución del porcentaje de hogares que cuentan con al menos un PC. San José y total país, años 2009 y 2013

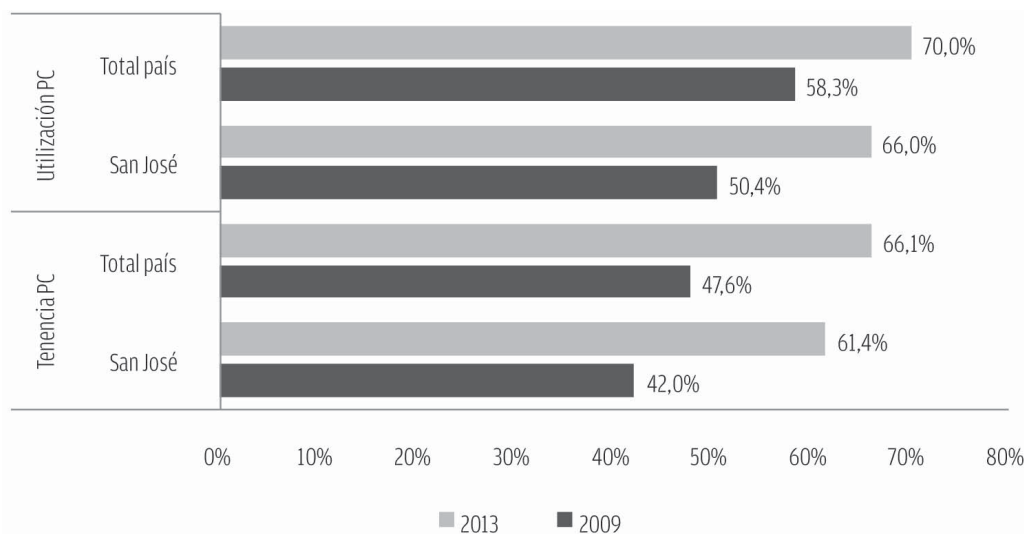


Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

El acceso de los hogares a internet es otro de los indicadores relacionados con las TICs que mayor aumento ha experimentado entre el periodo 2009-2013 en San José, pasando de un 16,5% los hogares que acceden a internet en el 2009 a un 45,7% en el 2013. Asimismo, las personas que accedieron efectivamente a internet durante el mes previo a la realización de la encuesta pasan de ser el 40,4% en 2009 al 63,5% en 2013.



**Gráfico 11.** Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de internet en el último mes y evolución del porcentaje de hogares con acceso a internet. San José y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

## Vivienda

Entre el conjunto de Necesidades Básicas habitualmente estudiadas, algunas remiten directamente a las características de las viviendas. Para estimar si un hogar cuenta con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en relación a los requerimientos de lo que se considera una vivienda decorosa, se toman en cuenta tres dimensiones, a saber: materialidad, espacio habitable y disponibilidad de espacio apropiado para cocinar<sup>2</sup>.

En el departamento de San José, en el 2013 el 16,1% de los hogares presentaba alguna NBI debida a las características de sus viviendas. Este porcentaje significa una reducción de un 34,9% con respecto a 2006. Cabe destacar que, de las problemáticas consideradas, el hacinamiento constituye la más frecuente.

**Cuadro 9.** Porcentaje de hogares con al menos una NBI en vivienda. San José y total país, 2006 y 2013

	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
San José	24,7%	16,1%	-34,9%
Total país	19,7%	14,5%	-26,2%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

<sup>2</sup> Se considera que hay una necesidad insatisfecha si el hogar habita en una vivienda con alguna de las siguientes características:  
 - Techos o paredes construidas predominantemente con materiales de desecho, o con piso de tierra sin piso ni contrapiso.  
 - Hacinamiento (más de dos miembros del hogar por habitación para dormir).  
 - No cuenta con un espacio para cocinar con canilla y pileta.