Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social

2006 - 2013 TREINTA Y TRES

mides
Ministerio de Desarrollo Social

DINEM
Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo

PRESIDENCIA
República Oriental del Uruguay

SDH
Secretaría de Derechos Humanos

Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013

Ministerio de Desarrollo Social

Autoridades

Daniel Olesker - **Ministro**
Lauro Meléndez - **Subsecretario**

Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo: Juan Pablo Labat - **Director**

Observatorio Social: Manuel Píriz - **Director**

Departamento de Estadísticas Sociales: Gabriela Pedetti.
Equipo: Carolina Guidotti, Julio Llanes, Lucía Villamil, Rodrigo Zaragoza

Departamento de Repertorio de Políticas Sociales: Paola Castro.
Equipo: Rafael Giambruno, Alejandro Guedes, Fanny Rudnitzky, Susana Tomé, Fabián Carracedo, Florencia Lambrosquini

División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo: Lorena Custodio - **Directora.** Luis Lagaxio - **Adjunto**

Departamento Análisis y Estudios Sociales: Karina Colombo
Equipo: Natalia Caballero, Elisa Failache, Ana Victoria González, Federico González, Gabriela Mathieu, Martina Querejeta, Lucas Suárez, Mariana Tenenbaum, Laura Zacheo

Departamento de Geografía: Federico Carve. Guillermo D'Angelo - **Adjunto**
Equipo: Carlos Acosta, Richard Detomasi, Martín Hahn, Gonzalo Macedo, Demian Minteguiaga, Nicolás Paz, Lucía Vernengo, Jimena Torres, Germán Botto. Supervisores de Oficina de Búsqueda: Mercedes Rodríguez y Mathías Bleier.

Departamento Administración y Soporte: Diego Martínez.
Supervisores: Vanesa Bogliacino, Manuela Likay, Marcelo Ruival, Gimena Zugasti

Departamento de Trabajo de Campo de Programas: Israel Falcón. Jorge Vera - **Adjunto**
Coordinadores: Melissa Faggiani, Jhonny Reyes, Leonel Rivero, Valeria Unibazo

División de Evaluación: Martín Moreno - **Director**

Departamento de Evaluación de Programas: Virginia Rojo
Equipo: Emilio Aguirre, Javier Chiossi, Leonardo Cosse, Cecilia De Rosa, Ana Ermida, Thomás Evans, Meliza González, Carolina Haselbeck, Lucía Olivera, Valentina Perrota, Mario Real

Departamento de Evaluación Institucional y Dispositivos Territoriales: Federico Da Costa
Equipo: Fabricia Assandri, Andrea Fernández, Cecilia Giambruno

Departamento de Trabajo de Campo Evaluación: Carolina Ortiz de Taranco
Equipo: Magdalena Aguiar, Noel Alpuin, Claudia Barboza, Karen Cuelho, Victoria D´Onofrio, Matilde Goñi, Javier Landinelli, Belén Masi, Juan Meyer, Natalia Reyes, Cecilia Reynaud, Valeria Santana, Alberto Zas

División de Monitoreo. Virginia Sáenz - **Directora**

Departamento Sistemas y Procesos: Gonzalo Dibot
Equipo: Luciana Bonilla, Lucía del Castillo, Elina Gómez, Diego Tuzman

Departamento Planificación y Diseño: Ana Laura Casotti
Equipo: Paola Castillo, María del Carmen Correa, Leticia Glik

Sistema de Información Integrada del Área Social: Milton Silveira - **Director**

Coordinador informático: Guillermo Gelós
Equipo: Andrea Acosta, Serrana Alonso, Diego Cabrera, Marcelo Lozano, Diego Olave

Índice

Indicadores sociodemográficos 4
Pobreza, Ingresos y desigualdad 5
Mercado Laboral 8
Educación 12
Salud 13
Tecnologías de la Información y la Comunicación 14
Vivienda 16

Presentación

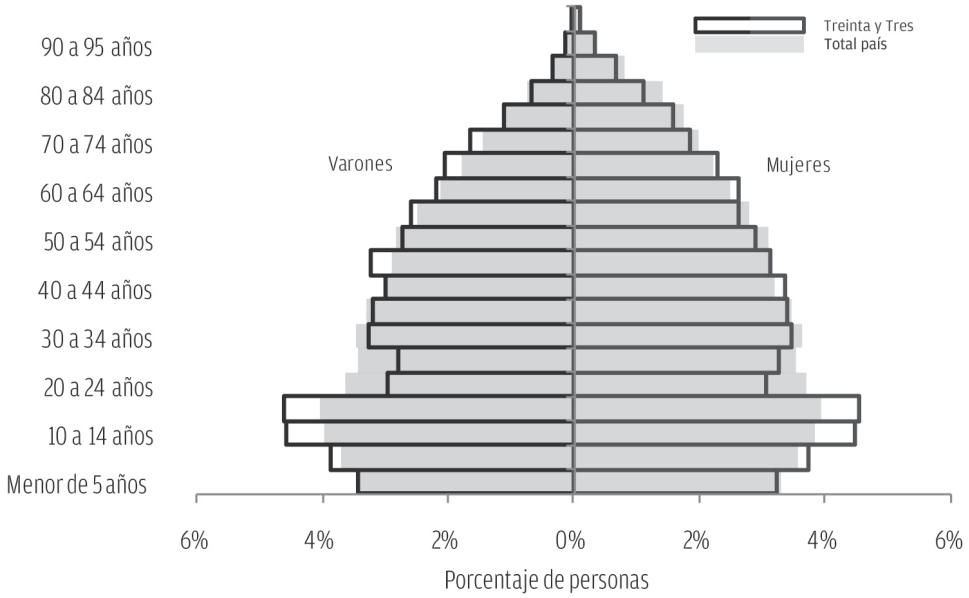
Este documento presenta información acerca de la evolución de indicadores básicos de desarrollo social en el departamento de Treinta y Tres para los años 2006, 2009 y 2013. El mismo ha sido elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, del Ministerio de Desarrollo Social, como adenda a la publicación Revisión de Indicadores Básicos de Desarrollo Social 2006-2013 (MIDES, 2014) en la que se presenta información para todo el país. La lectura complementaria de ambos materiales permite conocer la evolución del panorama general del Uruguay en relación a un conjunto básico de indicadores sociales, así como la evolución específica del departamento de Treinta y Tres para estos mismos indicadores.

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) fue creado por Ley Nº 17.866 promulgada el 21 de marzo de 2005.
Le compete, entre otros, coordinar las políticas en materia de desarrollo social.

Indicadores sociodemográficos

El departamento de Treinta y Tres tiene una población total de 48.134 personas, siendo uno de los departamentos que menos población concentra, con un peso relativo de 1,5% en el total de la población del país.

Gráfico 1. Distribución de la población de Treinta y Tres y total país, por sexo y edad, 2011



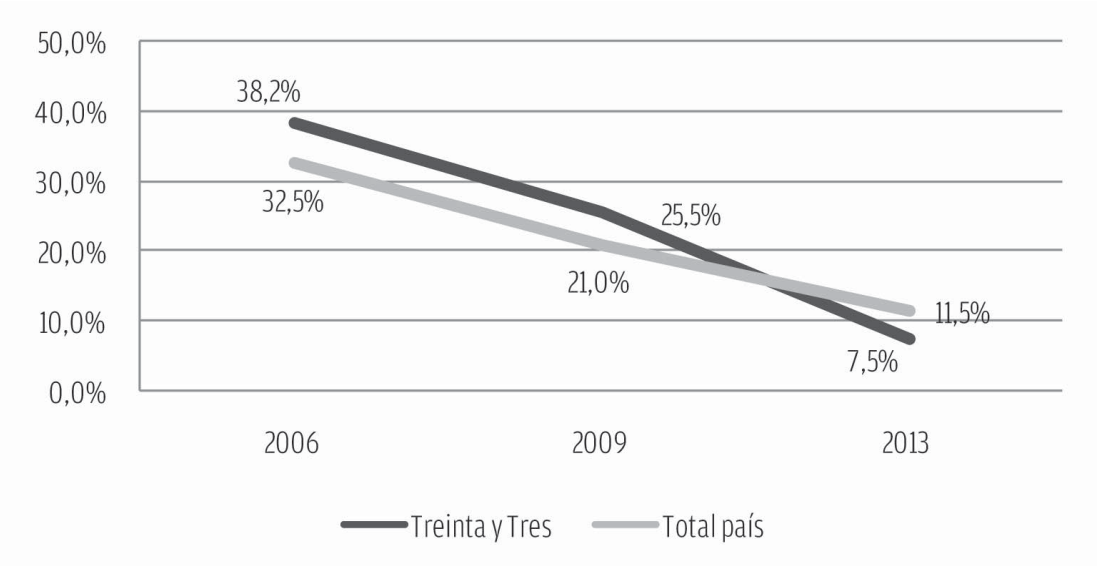
Fuente: Elaboración DIMEN/MIDES en base a CENSO 2011, INE.

La población del departamento se compone de 51% de mujeres y 49% de varones. Se trata de una población envejecida, con mayor proporción de mujeres en las edades más avanzadas. Si bien la estructura de población por sexo y edad del departamento se asemeja a la del total país, se aprecian algunos matices diferenciales. En Treinta y Tres hay una mayor proporción de menores de 20 años que el promedio nacional, así como una menor presencia del tramo de 20 a 29 años, asociada a la partida de la juventud a estudiar a los centros de estudio terciarios y universitarios localizados en otros departamentos. Por otro lado, en el marco de una población envejecida, las mujeres de los tramos etarios más altos adquieren una representación mayor que para el promedio nacional.

Pobreza, ingresos y desigualdad

Entre los años 2006 y 2013 el descenso sostenido de la población en situación de pobreza en Treinta y Tres acompañó al descenso a nivel nacional e incluso lo superó. La pobreza en este departamento en 2006 afectaba al 38,2% de las personas, mientras que en 2013 se trató del 7,5%.

Gráfico 2. Evolución de incidencia de la pobreza en personas, Treinta y Tres y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En 2013, las personas en situación de pobreza en Treinta y Tres son aproximadamente 15.500 menos que en 2006.

La cantidad de personas en situación de pobreza en Treinta y Tres fue en 2013 un 80,4% menor que en 2006. La reducción de la pobreza en el departamento se expresa para todos los tramos etarios, especialmente los de mayor edad. Cabe destacar que la variación en la reducción de este indicador fue superior en Treinta y Tres al promedio nacional para todos los tramos etarios, especialmente en los tramos de 0 a 4 años y de 13 a 17 años. A pesar de ello, la correlación entre la edad de la persona y la situación de pobreza no se ha trasformado en el período, siendo los más jóvenes los que históricamente presentan mayores niveles de pobreza.

Cuadro 1. Evolución de incidencia de la pobreza en personas según tramos etarios. Años 2006, 2009 y 2013

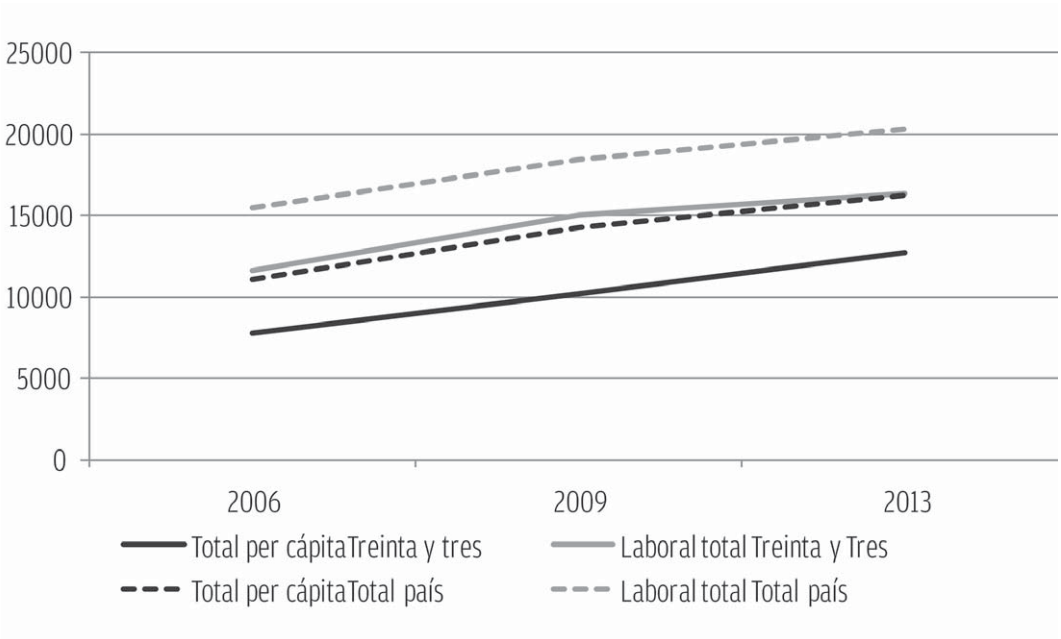
	Treinta y Tres				Total país
	2006	2009	2013	Tasa de variación 2006-2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 5 años	60,1%	41,8%	12,7%	-78,9%	-57,7%
6 a 12 años	58,6%	45,3%	17,3%	-70,4%	-59,5%
13 a 17 años	55,9%	38,5%	12,8%	-77,1%	-55,7%
18 a 64 años	33,2%	21,2%	5,7%	-82,9%	-67,7%
65 y más años	12,9%	6,0%	0,8%	-94,2%	-80,7%
Total	38,2%	25,5%	7,5%	-80,4%	-64,6%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE
Nota: Los intervalos de confianza, a pesar de que no se solapan, presentan grandes variaciones.

Los indicadores de ingresos presentan un crecimiento general en el departamento para el período considerado.

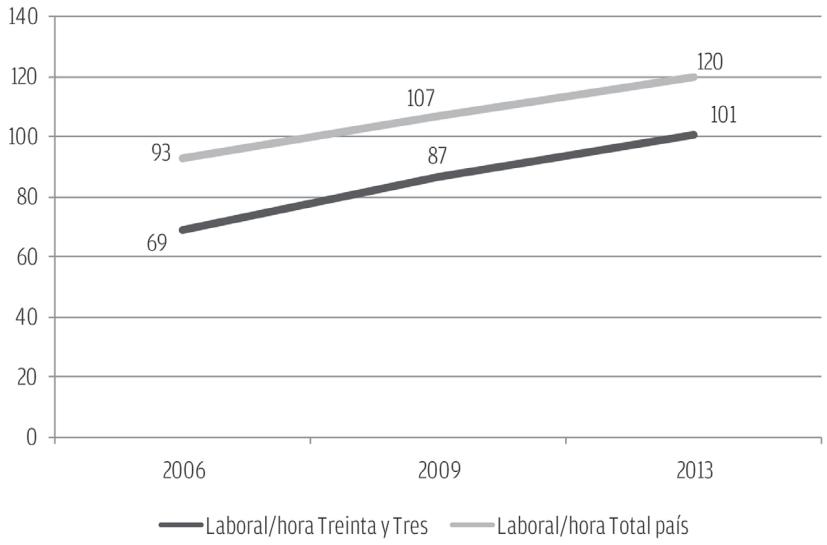
Si bien los ingresos totales per cápita promedio del departamento son inferiores a los del promedio nacional durante todo el periodo, la brecha entre ambos valores tiende a reducirse, en la medida que el crecimiento relativo de este indicador es mayor para Treinta y Tres que para el promedio nacional.

Gráfico 3. Evolución de ingresos promedio per cápita totales y laborales, Treinta y Tres y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE
Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

Gráfico 4. Evolución de ingresos laborales por hora, Treinta y Tres y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE
Nota: Valores a precios constantes de junio 2013.

Cuadro 2. Tasa de variación entre 2006 y 2013 de ingreso per cápita total, laboral y laboral por hora en Treinta y Tres y total país

	Treinta y Tres	Total País
Ingresos promedios per cápita totales	64,7%	46,8%
Ingresos promedios laborales	41,3%	31,3%
Promedio del ingreso laboral por hora	45,4%	28,9%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

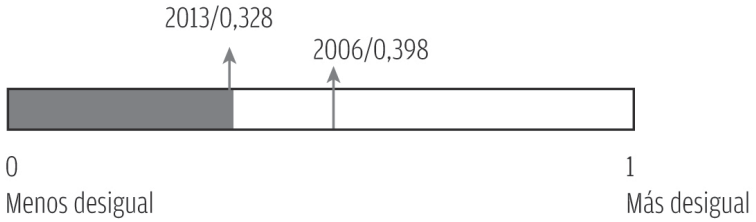
Los ingresos totales per cápita promedio en Treinta y Tres son en 2013 64,7% superiores a los de 2006.

Tanto el ingreso promedio laboral como el promedio de ingreso laboral por hora crecieron en Treinta y Tres para el periodo presentado, aunque en menor medida que el ingreso total per cápita.

Treinta y Tres sigue la tendencia del país no sólo en el aumento de los ingresos sino también en el avance hacia la distribución más equitativa de los mismos. El coeficiente de Gini[1] pasa de ser en 2006 de 0,398 a 0,328 en 2013, valor incluso inferior al nacional (0,384).

1 *La evolución de dicho indicador da cuenta del avance en términos de igualdad en la distribución de ingresos dentro de un país. Dicho coeficiente es un número entre 0 y 1, donde el valor 0 expresa la igualdad total y el 1 la desigualdad máxima.*

Gráfico 5. Índice de Gini en personas. Treinta y Tres, 2006 y 2013



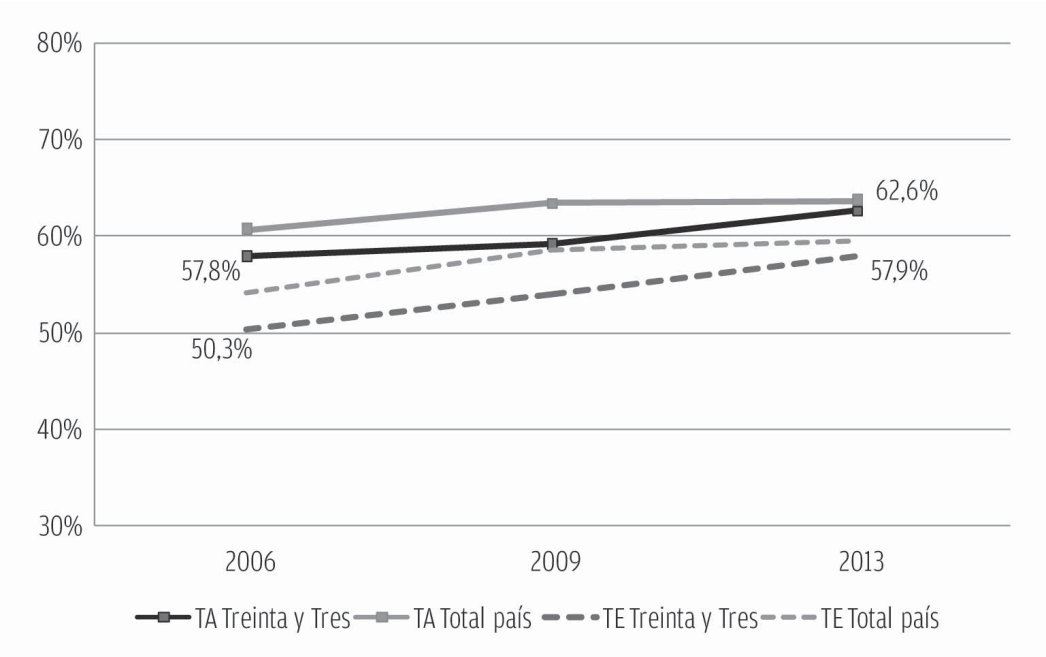
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Esta tendencia en la distribución se complementa al considerar los quintiles de ingresos per cápita. Entre el periodo 2006-2013 crecen en mayor proporción los ingresos correspondientes a las personas de menores ingresos (quintil 1), que los ingresos de las personas con mayores ingresos (quintil 5). De esta manera, el cociente entre los ingresos promedio de las personas del primer y el quinto quintil se reduce para el periodo 2006-2013 de 7,3 a 5,3. Por lo tanto, mientras que en 2006 los ingresos per cápita de los hogares más pobres eran 7,3 veces menores que los de los hogares con mayores ingresos, en 2013 son 5,3 veces menores.

Mercado Laboral

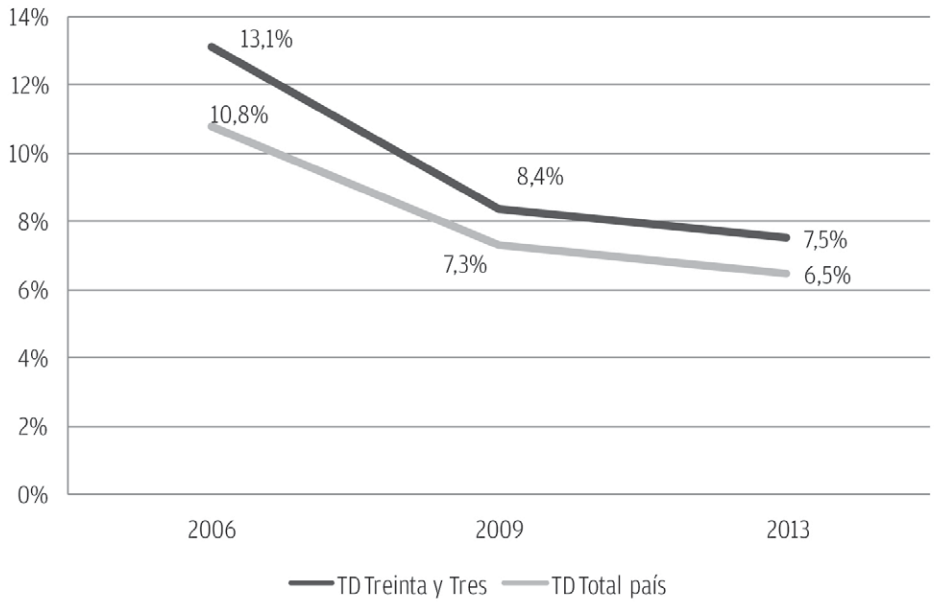
Treinta y Tres muestra un crecimiento del mercado laboral para el periodo 2006-2013, pautado por un aumento en las tasas de actividad y empleo y una reducción de los niveles de desempleo. Las tasas de actividad y empleo de Treinta y Tres, a pesar de ser más bajas respecto al promedio nacional para el 2006, prácticamente se equiparan para el 2013 con las cifras nacionales. Situación similar experimentó el desempleo, ya que a pesar de partir de mayores valores en 2006, en 2013 la tasa de desempleo en el departamento es de 7,5%, valor apenas superior al total país.

Gráfico 6. Evolución de las tasas de actividad (TA) y de empleo (TE) para Treinta y Tres y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Gráfico 7. Evolución de la tasa de desempleo (TD) para Treinta y Tres y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En un panorama general de crecimiento de las tasas de actividad y empleo, las mujeres de Treinta y Tres muestran niveles de incorporación al mercado laboral mayores tanto a los presentados por los varones de este departamento así como a los presentados por las mujeres a nivel nacional.

Cuadro 3. Evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo para Treinta y Tres y tasas de variación para Treinta y Tres y total país. Años 2006, 2009 y 2013.

	Treinta y Tres				Total país
	2006	2009	2013	Var. 2013/2006	Var. 2013/2006
	Tasa de Actividad				
Total	57,8%	59,1%	62,6%	8,3%	4,9%
Varones	71,8%	72,7%	73,6%	2,5%	2,3%
Mujeres	46,0%	47,7%	52,3%	13,6%	7,2%
	Tasa de Empleo				
Total	50,3%	54,0%	57,9%	15,3%	9,9%
Varones	65,1%	68,0%	70,3%	7,9%	5,8%
Mujeres	37,7%	42,2%	46,2%	22,7%	14,3%
	Tasa de Desempleo				
Total	13,1%	8,4%	7,5%	-42,7%	-40,0%
Varones	9,3%	6,0%	4,5%	-51,7%	-38,3%
Mujeres	18,1%	11,4%	11,5%	-36,4%	-41,2%

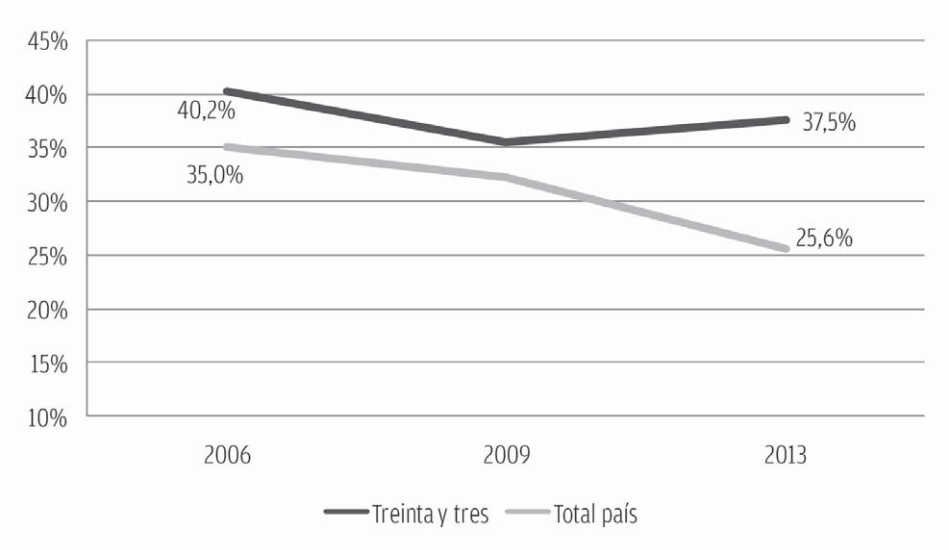
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Entre 2006 y 2013 las mujeres ocupadas aumentaron en un 22,7%

El aumento en las tasas de actividad y empleo es acompañado por una reducción del desempleo, tanto entre los varones (se reduce en 2013 a la mitad de su valor de 2006) como entre las mujeres (reduciéndose en un tercio). Cabe destacar que el desempleo continúa afectando en mayor medida a las mujeres que a los varones.

La creciente incorporación de personas al mercado laboral en el departamento se vio acompañada de una moderada reducción en los niveles de informalidad. Si bien ésta disminuye en el departamento para el periodo considerado, lo hace de forma menos pronunciada que a nivel nacional y los niveles de informalidad de Treinta y Tres continúan siendo superiores a los del promedio del país.

Gráfico 8. Evolución de personas ocupadas sin registro en la seguridad social en Treinta y Tres y total país. Años 2006, 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La evolución de este indicador alcanza de forma diferencial a los distintos tramos etarios, siendo entre los adolescentes y entre las personas de 65 años y más donde se registran los mayores valores de trabajadores no cotizantes a la seguridad social.

Si se utilizan las proyecciones de población del INE, se pueden estimar las cantidades absolutas de las tasas presentadas.

Cuadro 4. Evolución de cantidad de personas activas, ocupadas, desocupadas y sin registro en la seguridad social en Treinta y Tres. Años 2006, 2009 y 2013

	Treinta y Tres			
	2006	**2009**	**2013**	**Variación en cantidad 2013-2006**
Activos	22.195	23.080	25.126	2.931
Ocupados	19.290	21.082	23.243	3.952
Desocupados	2.905	1.928	1.883	-1.022
Sin registro seg. soc.	7.760	7.483	8.723	963

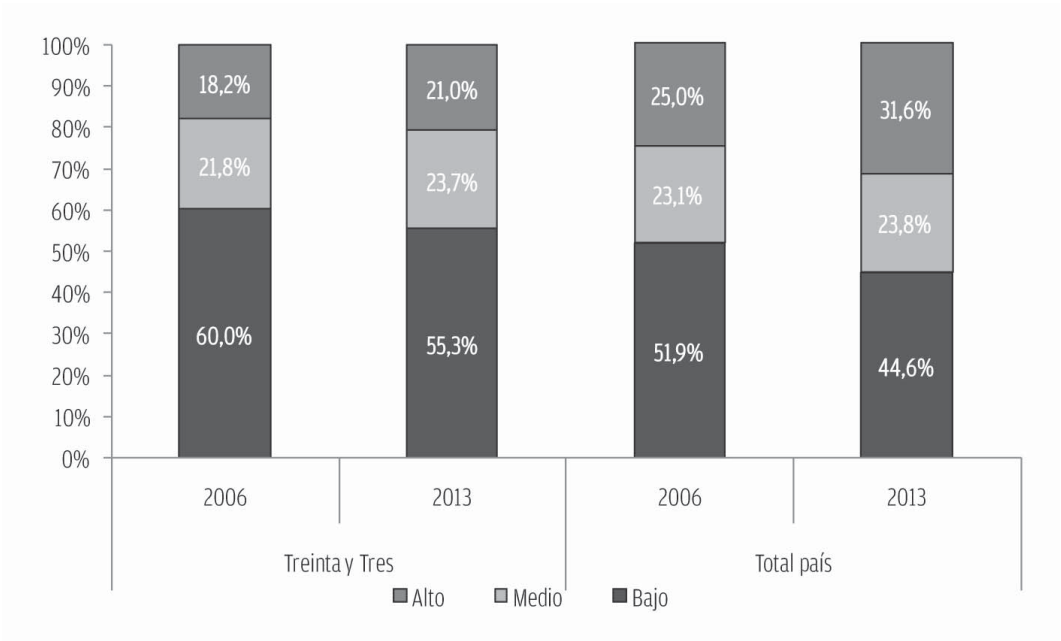
Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE y proyecciones de población.

Respecto de 2006, en 2013 se registraron para Treinta y Tres aproximadamente 2.931 personas activas más, 1.022 personas desocupadas menos y 3.952 más con empleo. Si bien en términos relativos la informalidad disminuyó, la cantidad de trabajadores no registrados en la seguridad social es mayor en términos absolutos, debido al notorio crecimiento del mercado laboral.

Educación

El panorama educativo de un país puede abordarse considerando el nivel alcanzado por su población mayor de 22 años. Dependiendo de los años de educación aprobados, se puede clasificar a las personas entre los niveles educativos bajo (hasta 8 años), medio (entre 9-11 años) y alto (12 años o más).

Gráfico 9. Evolución del máximo nivel educativo alcanzado por las personas de 22 años o más. Años 2006 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

En el año 2013, poco más de la mitad de la población mayor de 22 años del departamento presenta nivel educativo bajo, en tanto que el 44,7% se distribuye entre los niveles educativos medio y alto. Ello significa una mejoría respecto de los valores del 2006, en la medida que la proporción de personas con niveles educativos medio y alto creció 4,7 puntos porcentuales, disminuyendo en igual medida la proporción de personas con nivel educativo bajo.

Cuadro 5. Tasa de asistencia a centros educativos por tramo de edad en Treinta y Tres y total país. Años 2006 y 2013.

	Treinta y Tres			Total país		
	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
0 a 3 años	15,9%	42,3%	166,7%	21,7%	35,1%	62,0%
4 y 5 años	88,2%	97,3%	10,3%	85,8%	94,4%	10,0%
6 a 12 años	99,3%	98,8%	-0,5%	99,4%	99,1%	-0,4%
13 a 15 años	85,0%	93,2%	9,7%	89,2%	91,7%	2,8%
16 a 18 años	61,5%	61,6%	0,2%	66,2%	67,6%	2,1%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

La asistencia a los centros educativos de la población menor de 18 años en Treinta y Tres en el periodo 2006-2013 aumenta en la mayoría de las franjas etarias. Para el año 2013, el tramo comprendido entre los 4 y 15 años de edad presenta cifras de asistencia prácticamente universales, superando el 90% de asistencia.

En los tramos de menor edad es donde se registran los cambios más significativos para el departamento. Entre los niños/as de 0 a 3 años, la asistencia pasa de ser de 15,9% en 2006 a 42,3% en 2013. En tanto que entre los niñas/os de 4 y 5 años este valor crece del 88,2% en 2006 al 97,3% en 2013. Entre las personas de 16 a 18 años no se registran variaciones significativas en los niveles de asistencia.

Salud

La mejora en el acceso a las prestaciones de salud que ha experimentado Uruguay en los últimos años se refleja en diferentes indicadores. Desde el 2006 al 2013, la esperanza de vida al nacer en Treinta y Tres experimentó un aumento de un año, pasando de 75,5 años a 76,5, igualándose a la media nacional.

La cantidad de controles médicos realizados a las madres durante los embarazos, así como cuán avanzados se encuentran los mismos al momento de ser detectados, inciden en el buen desarrollo del parto y en la salud de las madres y sus hijos/as. Ambas dimensiones experimentaron evoluciones positivas durante el periodo 2006-2013.

Cuadro 6. Evolución de la captación en el primer trimestre de embarazo en Treinta y Tres y total país. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Treinta y tres	46,6%	53,0%	68,1%
Total país	46,6%	48,4%	63,3%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud.
Nota: La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.

La captación[2] en el primer trimestre de embarazos ha aumentado de forma sostenida en Treinta y Tres en los tres años considerados. Desde el 2006 al 2013, los embarazos que fueron captados durante el primer trimestre de gestación pasaron de ser el 46,6% de los casos al 68,1%, consiguiendo superar la media nacional.

Complementariamente, 9 de cada 10 mujeres embarazadas en el año 2013 se sometieron a 6 o más controles, cifras superiores a la media nacional.

Cuadro 7. Evolución de porcentaje de embarazos con 6 y más controles realizados en Treinta y Tres. Años 2006, 2009 y 2013

	2006	2009	2013
Treinta y Tres	86,4%	85,8%	89,9%

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud

El departamento de Treinta y Tres presenta una muy buena evolución en la reducción de la mortalidad infantil, superando incluso la reducción alcanzada a nivel nacional. Para el trienio 2011-2012-2013, la tasa de mortalidad infantil de este departamento es de 5,3 por mil, valor sensiblemente inferior respecto de la misma tasa para el trienio 2005-2006-2007 y de la tasa a nivel nacional.

Cuadro 8. Evolución de la tasa de mortalidad infantil en Treinta y Tres y total país. Años 2006, 2009 y 2012

	Promedio 2005-2006-2007	Promedio 2008-2009-2010	Promedio 2011-2012-2013
Treinta y Tres	18,0	8,1	5,3
Total País	11,8	9,3	9,0

Fuente: MSP, Base de Datos de Certificado de Nacido Vivo. Unidad de Información Nacional de Salud
Nota: El dato se presenta por trienio. Para cada año de referencia se tomó el promedio del año, el del año anterior y el del año posterior (2005-2006-2007 / 2008-2009-2010 / 2011-2012-2013). El valor refiere a muertes cada 1000 nacidos vivos

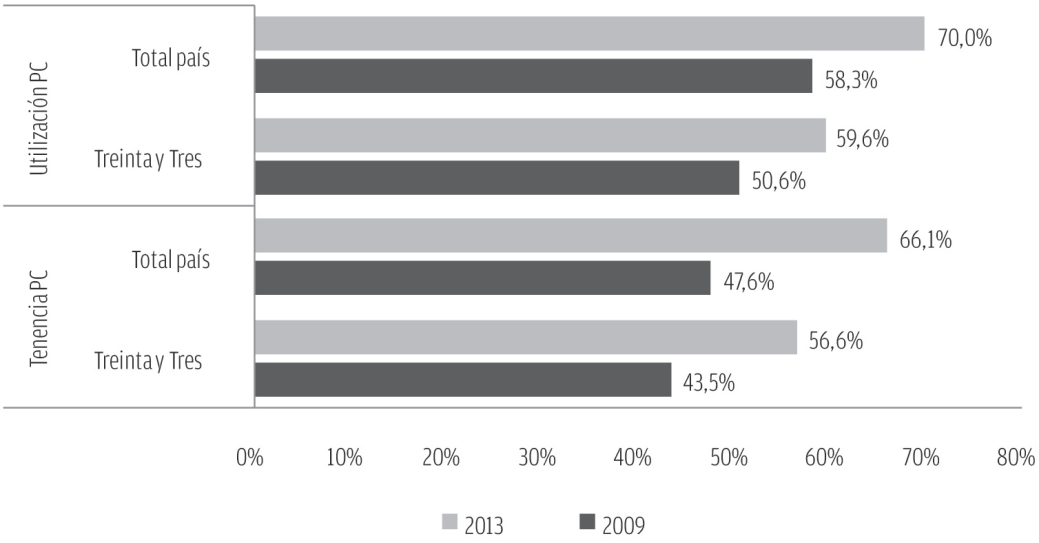
Tecnologías de la información y la comunicación (TICs)

Para medir los avances en materia de nuevas tecnologías en Treinta y Tres se presenta información acerca de los niveles de tenencia y uso de pc e internet. Ambos fenómenos se expanden de forma sostenida a lo largo del periodo 2009-2013 en el departamento, aunque la tenencia y uso del PC presenta un menor crecimiento que el acceso en el hogar y el uso de internet.

2 *La captación refiere al momento en que se realiza el primer control médico del embarazo en el sistema de salud.*

Si bien tanto la tenencia de computadora en el hogar, como el uso de computadora en el último mes crecieron para el departamento en el periodo estudiado, al 2013, la difusión de esta tecnología en Treinta y Tres continúa siendo inferior a la registrada a nivel nacional.

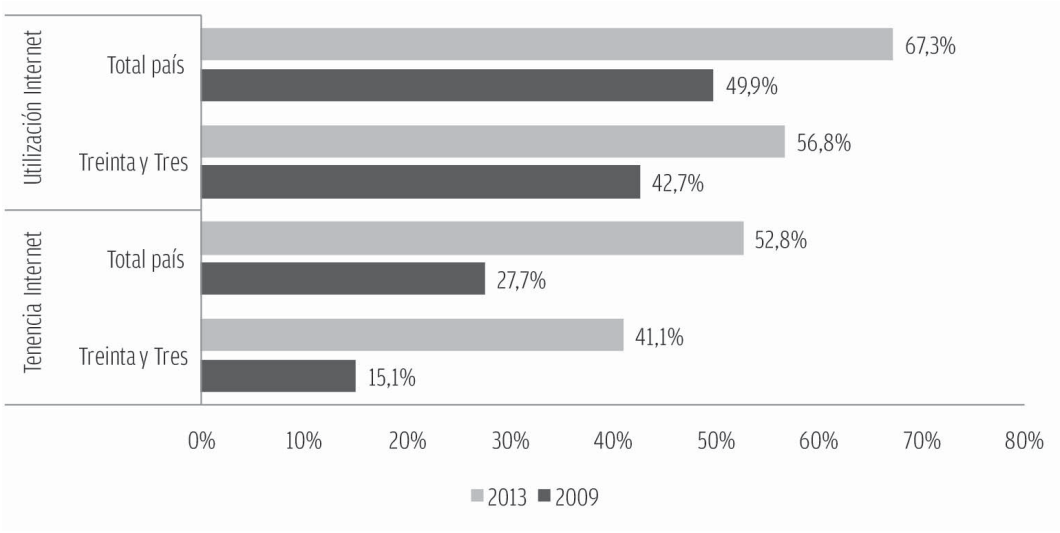
Gráfico 10. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de un PC en el último mes y evolución del porcentaje de hogares que cuentan con al menos un PC. Treinta y Tres y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

El acceso de los hogares a internet es otro de los indicadores relacionados con las TICs que mayor aumento ha experimentado entre el periodo 2009-2013 en Treinta y Tres, pasando de un 15% los hogares que acceden a internet en el 2006 a un 41% en el 2013. Asimismo, las personas que accedieron efectivamente a internet durante el mes previo a la realización de la encuesta pasan de ser el 42,7% en 2006 al 56,8% en 2013.

Gráfico 11. Evolución del porcentaje de personas que hicieron uso de internet en el último mes y evolución del porcentaje de hogares con acceso a internet. Treinta y Tres y total país, años 2009 y 2013



Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

Vivienda

Entre el conjunto de Necesidades Básicas habitualmente estudiadas, algunas remiten directamente a las características de las viviendas. Para estimar si un hogar cuenta con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en relación a los requerimientos de lo que se considera una vivienda decorosa, se toman en cuenta tres dimensiones, a saber: materialidad, espacio habitable y disponibilidad de espacio apropiado para cocinar[3].

En el departamento de Treinta y Tres, en el 2013 el 19,7% de los hogares presentaba alguna NBI debida a las características de sus viviendas. Este porcentaje significa una reducción de un 25,1% con respecto a 2006. Cabe destacar que, de las problemáticas consideradas, el hacinamiento constituye la más frecuente.

Cuadro 9. Porcentaje de hogares con al menos una NBI en vivienda decorosa. Treinta y Tres y Total país, 2006 y 2013.

	2006	2013	Tasa de variación 2006-2013
Treinta y Tres	26,3%	19,7%	-25,1%
Total país	19,7%	14,5%	-26,2%

Fuente: Elaboración DINEM/MIDES en base a ECH/INE

3 *Se considera que hay una necesidad insatisfecha si el hogar habita en una vivienda con alguna de las siguientes características:*
- Techos o paredes construidas predominantemente con materiales de desecho, o con piso de tierra sin piso ni contrapiso.
- Hacinamiento (más de dos miembros del hogar por habitación para dormir).
- No cuenta con un espacio para cocinar con canilla y pileta.