

*A un año del cierre del PANES...*

***Resultados de la Evaluación  
del Plan de Atención Nacional  
a la Emergencia Social  
(PANES)***

***Marzo 2005 – Diciembre 2007***

## Índice de la Presentación

- Presentación
  - ¿Por qué evaluamos? / Diseño de Evaluación / Niveles de resultados
- Caracterización de la población PANES.
- Presentación de “Resultados” de la Encuesta de seguimiento del PANES.
- Presentación del *Impacto* del PANES (Encuesta de seguimiento).
- Presentación de los resultados de los *componentes* PANES.
  - Programa *Trabajo por Uruguay*.
  - Programa *Construyendo Rutas de Salida*.
- Síntesis final de Resultados de la Evaluación del PANES.

## Presentación: ¿Por qué evaluamos?

Motivos de la Evaluación: *La evaluación no es un fin en sí misma.*

### 1. Rendición de cuentas (*accountability*).

- En este sentido la evaluación adquiere una dimensión de ***transparencia y control***.

### 2. La evaluación como insumo para los hacedores y ejecutores de la política (*feedback*).

- Los resultados de la evaluación se convierten en elementos para **validar, reformular o reconsiderar** un programa social.

## Presentación: El PANES como política macro y marco.

El PANES es una política que enmarca un conjunto de programas sociales (*componentes*) con multiplicidad de objetivos, cuyo núcleo duro puede sintetizarse en dos dimensiones:

- 1. *Asistencial:*** Atender las situaciones de emergencia en las que se encuentra la población del PANES (***Indigencia***).
- 2. *Promocional:*** Brindar herramientas que posibiliten la superación de las situaciones de indigencia y/o pobreza, enfatizando en el ejercicio de derechos.

***El PANES es una política de gran envergadura, con objetivos multidimensionales, lo que exige una evaluación acorde a tales características.***

## Presentación: Diseño y estrategias de evaluación

Las características del PANES exigieron un diseño de evaluación que diera cuenta no sólo de su gran magnitud sino también de su carácter multidimensional.

	Cuantitativa	Cualitativa
General (PANES)	Encuesta de seguimiento (Resultados e Impacto)	
Particular (Por Componente)	Encuestas de Evaluación para Componentes	Evaluación Cualitativa para Componentes

En consecuencia, los **resultados de la evaluación del PANES** no se reducen a ninguno de los cuadrantes en sí mismos, sino que al conjunto de ellos.

## Presentación: Diseño y estrategias de evaluación (b)

Bajo el supuesto que toda intervención produce algún efecto (más aún considerando la magnitud del PANES), la evaluación supuso delimitar el estudio de los mismos.

La evaluación se enfocó fundamentalmente en la evaluación **en** y **desde** los protagonistas del PANES.

En consecuencia, presentaremos los resultados que la estrategia de evaluación permite dar cuenta, sin perjuicio que existan otros.

A modo de ejemplo puede suponerse que el IC y el PAN hayan tenido efectos sobre las economías locales (ej: revitalización de comercios). El estudio de éstos y otros efectos ameritarían estudios específicos.

## Presentación: Niveles de Resultados

### **Indigencia**

- Reducción sostenida de la indigencia en 1,3 puntos porcentuales desde el 2005 al 2007. (De las 110 mil personas indigentes a 2005, aproximadamente 42 mil personas salieron de la indigencia).

### **Los principales efectos del PANES se observan en:**

1. **Fuertes:** Una primera dimensión que hacen a la **subjetividad** de los protagonistas (autoestima, confianza, motivación, autopresentación, opiniones).
2. **Débiles:** Una segunda dimensión, mediada principalmente por el pasaje por los programas promocionales, está dada por **inclusión social** (acceso a servicios de salud, aumento en las redes sociales, participación social) y en la incorporación de una **cultura de derechos** (conocimiento - ejercicio).
3. **Casi nulos:** Una tercera dimensión, donde mayoritariamente no se observan efectos, está dada por las **condiciones estructurales** (educación, vivienda, confort). En lo que hace al *trabajo* se observan efectos del PANES sobre la informalidad, tales como se ha observado en otras políticas de transferencias condicionadas.

***El PANES tiene efectos en diferentes niveles y de distinta fortaleza.***