

Primera Encuesta Nacional de Salud, Nutrición y Desarrollo Infantil (ENDIS)

Se trata de la primera encuesta que se realiza a nivel nacional en el país sobre tres aspectos interrelacionados y poco estudiados a nivel poblacional en el país: el estado nutricional, la situación sanitaria y el desarrollo infantil. El objetivo del estudio fue generar información de carácter longitudinal de libre disponibilidad a efectos de fomentar el estudio de la situación de la primera infancia en Uruguay e informar al diseño de políticas. Se realizó en el marco de un acuerdo entre la Dirección Uruguay Crece Contigo del MIDES, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, el Instituto Nacional de Estadística y la Universidad de la República.

Los hogares seleccionados para la ENDIS correspondieron a aquellos hogares ubicados en áreas urbanas que incluían niños de cero a tres años entrevistados por la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del Instituto Nacional de Estadística (INE) entre febrero 2012 y noviembre 2013. Se entrevistó a 2.265 hogares, los que totalizaron una muestra de 3079 niños menores de 4 años. Es representativa de los hogares con niños menores de 4 años de las áreas urbanas.

La encuesta da cuenta de la situación de la primera infancia con énfasis en su estado nutricional, situación de salud y desarrollo. Abarca aspectos tales como arreglos familiares y de cuidado, la inserción laboral de las madres, el nivel socioeconómico de los hogares, las prácticas de crianza y el acceso al sistema de protección social.

Los resultados de la ENDIS fueron presentados públicamente por parte del equipo de investigadores el 29 de abril de 2015 en Presidencia de la República y el informe presentado está disponible en la [página web del MIDES](#).

Dentro de los principales resultados se desatacaron las importantes diferencias en términos de ingreso, hacinamiento y clima educativo en los hogares, los cuales determinan contextos muy distintos para el desarrollo infantil.

En particular, se mencionó la alta prevalencia del hacinamiento, un 20% de niños que no correside con su padre y casi la mitad de los padres que no correside con sus hijos no realiza ningún aporte económico al hogar de los niños.

El 42% de las mujeres dice no haber planeado su embarazo, la amplia mayoría de las mujeres recibe atención médica adecuada durante el embarazo, pero la suplementación con hierro está lejos de ser una práctica universal.

La mayor parte de las mujeres interrumpieron sus estudios antes de tener hijos y quienes aún asistían al sistema educativo dejaron en buena medida de estudiar y no consiguieron retomarlos.

La prevalencia de desnutrición crónica se ubicó entre 4,5 y 5% de los niños. La obesidad alcanzó a entre 9 y 11% de los niños, dependiendo de la edad. Se encontró que el 4,3% de los niños menores de cuatro años viven en hogares que presentan inseguridad alimentaria grave y el 8,9% en hogares con inseguridad moderada.

Se constató que la dieta infantil es escasa en frutas, verduras y pescado y excesiva en el consumo de alimentos tipo snack y golosinas. Un 20% de los niños no toma agua para calmar la sed, sino jugos y refrescos. En relación al desarrollo infantil se observaron peores desempeños por parte de los niños en contextos de menor acceso a recursos.

Seguridad alimentaria en la Encuesta Nacional de Salud, Nutrición y Desarrollo Infantil

El Uruguay ha venido avanzando sustantivamente en el combate de la pobreza y la indigencia. La población que se encuentra en esta situación ha disminuido francamente en el país, pero aún se sigue concentrando en los hogares donde viven niños y niñas.

La información que provee la Primera Encuesta Nacional de Salud, Nutrición y Desarrollo Infantil (ENDIS) nos permite tener datos específicos que permiten ajustar las respuestas que se vienen implementando y/o generar nuevas propuestas que se adecuen a las situaciones de mayor exclusión.

La Dirección Uruguay Crece Contigo del MIDES viene trabajando a nivel universal y focalizado para contribuir a consolidar un sistema de protección integral a la primera infancia.

En su trabajo focalizado con 7.764 familias en situación de exclusión social en las que viven 3667 mujeres embarazadas y 9737 niños y niñas menores de cuatro años, se constata las dificultades de las familias más pobres para ofrecer una alimentación adecuada en cantidad y calidad a los niños.

Con el objetivo de conocer en profundidad las dificultades de las familias para el acceso a una alimentación adecuada se incluyó el estudio de la seguridad alimentaria en la ENDIS.

Los resultados llegan en el momento de definir las líneas estratégicas a nivel nacional y de asignar presupuesto para las acciones del próximo período. La ENDIS aporta información necesaria para entender los problemas de la primera infancia y orientar al diseño de políticas, y ayuda a ubicar las prioridades en los asuntos que nos quedan

pendientes en esta etapa. Las acciones a desarrollar para abordar las problemáticas encontradas continuarán la línea del trabajo interinstitucional elaborando respuestas sistémicas entre MIDES, INAU, MSP, INDA, BPS, ASSE y los organismos que tienen competencias en los temas específicos.

La ENDIS ofrece también una línea de base para las metas que se definan y su carácter de encuesta de panel, que seguirá a los familias encuestadas durante encuestas sucesivas en el tiempo, permitirá medir la evolución de los problemas identificados y los resultados de las acciones que se realicen en este periodo.

¿Qué se entiende por seguridad alimentaria?

Tal y como se declaró en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, “existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”. La inseguridad alimentaria se define como la disponibilidad limitada o incierta de alimentos nutricionalmente adecuados e inocuos; o la capacidad limitada e incierta de adquirir alimentos adecuados en formas socialmente aceptables.

¿Cómo se midió la inseguridad alimentaria en la ENDIS?

Para la medición de la seguridad alimentaria se aplicó la Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria (ELCSA)¹, instrumento cualitativo promovido por la FAO. Este instrumento ya ha sido aplicado en por lo menos veinte países.

La ESCSA incluye un conjunto de quince preguntas que se hacen en hogares integrados por personas adultas y menores de 18 años. Este instrumento fue validado antes de ser publicado.

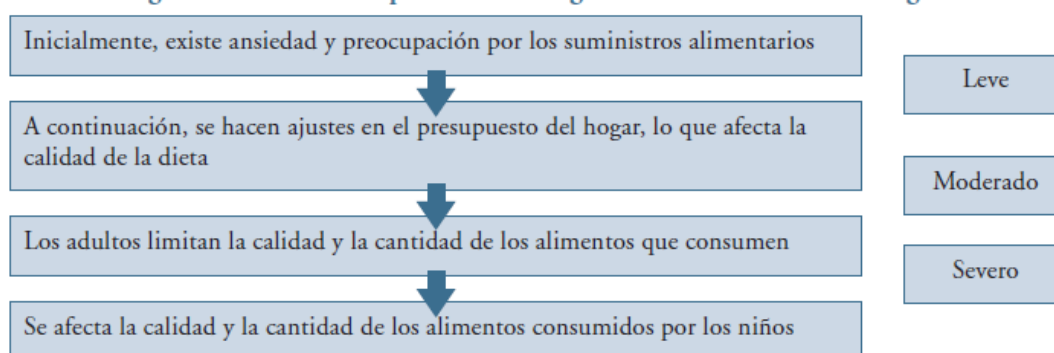
Las preguntas de esta escala incluyen cada uno de los aspectos relacionados a la seguridad alimentaria: la suficiente cantidad y calidad de los alimentos, seguridad y predictibilidad en la adquisición de los mismos, su aceptación social en la manera de adquirirlos, así como la inseguridad alimentaria en el hogar para adultos y niños.

Así, el proceso puede entenderse de la siguiente manera “... los hogares experimentan en un comienzo **incertidumbre y preocupación en torno al acceso** a los alimentos (***inseguridad alimentaria leve***). Más adelante, dadas las restricciones que experimentan, hacen ajustes en la **calidad de los alimentos** que consumen, **dejando**

¹FAO, Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria, ELCSA, mayo de 2012, disponible <http://www.fao.org/3/a-i3065s.pdf>

de ingerir una dieta variada (*inseguridad alimentaria moderada*). Al profundizarse la severidad de la inseguridad alimentaria, los ajustes afectan la **cantidad de alimentos** consumidos, se **disminuyen las raciones** que se ingieren o se **saltan tiempos de comida** y el hambre se hace presente sin que se pueda satisfacer (*inseguridad alimentaria grave o severa*). Finalmente, cada una de estas dimensiones llega a afectar a los niños, después de que ha afectado a los adultos. Es decir, los niños son protegidos, especialmente por la madre, hasta que la inseguridad alimentaria alcanza niveles de severidad que hacen imposible protegerlos” (extraído de “Escala latinoamericana y caribeña de seguridad alimentaria” (FAO, 1996, pág. 13). Figura 1

Figura 1. Marco conceptual de la inseguridad alimentaria en el hogar⁶



Las preguntas incluidas en el formulario de la ENDIS fueron las siguientes:

SA SEGURIDAD ALIMENTARIA			
SA1 En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, ¿alguna vez (...)			
	Si	No	Ns/Nc
a. (...) usted se preocupó porque los alimentos se acabaran en su hogar?.....	1	2	9
b. (...) en su hogar se quedaron sin alimentos?.....	1	2	9
c. (...) en su hogar dejaron de tener una alimentación balanceada?	1	2	9
d. (...) usted o algún adulto en su hogar tuvo una alimentación basada en poca variedad de alimentos?	1	2	9
e. (...) usted o algún adulto en su hogar dejó de desayunar, almorzar o cenar?	1	2	9
f. (...) usted o algún adulto en su hogar comió menos de lo que debía comer?	1	2	9
g. (...) usted o algún adulto en su hogar sintió hambre pero no comió?	1	2	9
h. (...) usted o algún adulto en su hogar solo comió una vez al día o dejó de comer durante todo un día?	1	2	9
i. (...) algún menor de 18 años en su hogar dejó de tener una alimentación balanceada?.....	1	2	9
j. (...) algún menor de 18 años en su hogar tuvo una alimentación basada en poca variedad de alimentos?	1	2	9
k. (...) algún menor de 18 años en su hogar dejó de desayunar o almorzar?	1	2	9
l. (...) algún menor de 18 años en su hogar comió menos de lo que debía?	1	2	9
m. (...) tuvieron que disminuir la cantidad servida en las comidas a algún menor de 18 años en su hogar?	1	2	9
n. (...) algún menor de 18 años en su hogar sintió hambre pero no comió?	1	2	9
o. (...) algún menor de 18 años en su hogar solo comió una vez al día o dejó de comer durante todo un día?	1	2	9

Resultados de la Encuesta

De la encuesta se desprende el porcentaje de niños y niñas menores de cuatro años que viven en hogares en los que los menores de 18 años presentaron alguna vez en los últimos tres meses algún grado de inseguridad alimentaria.

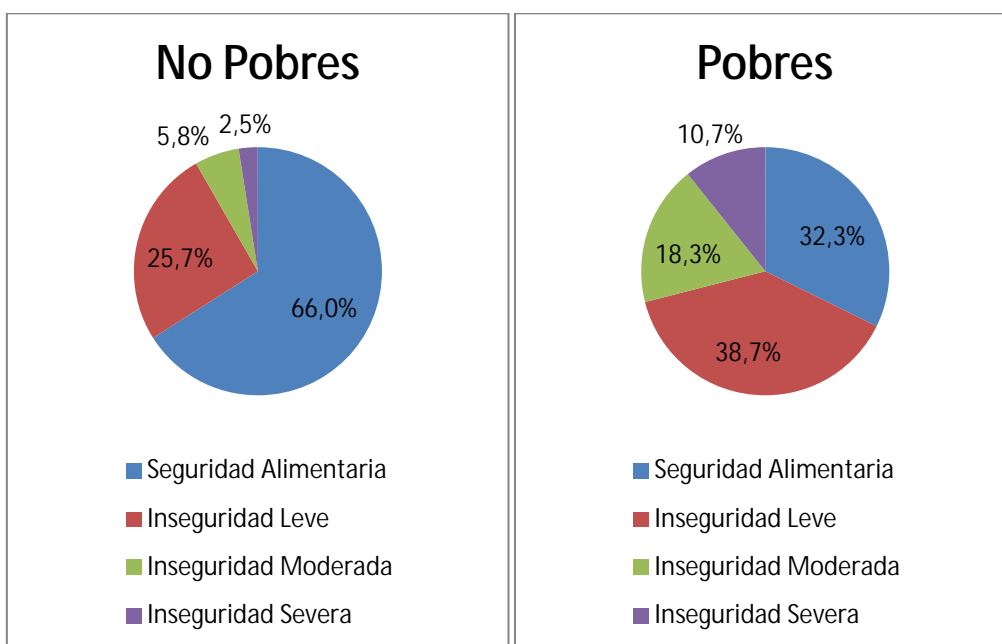
El resultado de la aplicación de esta escala en Uruguay dio como resultado las cifras que se presentan en la siguiente tabla.

Distribución de los niños según nivel de Seguridad Alimentaria de sus hogares

Inseguridad alimentaria	% (n=3079)
Severa	4,3
Moderada	8,9
Leve	28,3
Seguridad	56,8
Ns/Nc	1,7
Total	100,0

Al analizar los resultados de la ENDIS de la escala de seguridad alimentaria según condición de pobreza y no pobreza se destaca que dentro de los hogares pobres, medidos por método de ingreso, dos de cada tres presenta algún grado de inseguridad alimentaria, siendo los hogares que presentan inseguridad severa entre sus niños el 10,7%. Gráfico 1.

Gráfico 1: Seguridad Alimentaria según condición de pobreza



Respuestas afirmativas a las preguntas que componen la escala de Seguridad Alimentaria en la ENDIS

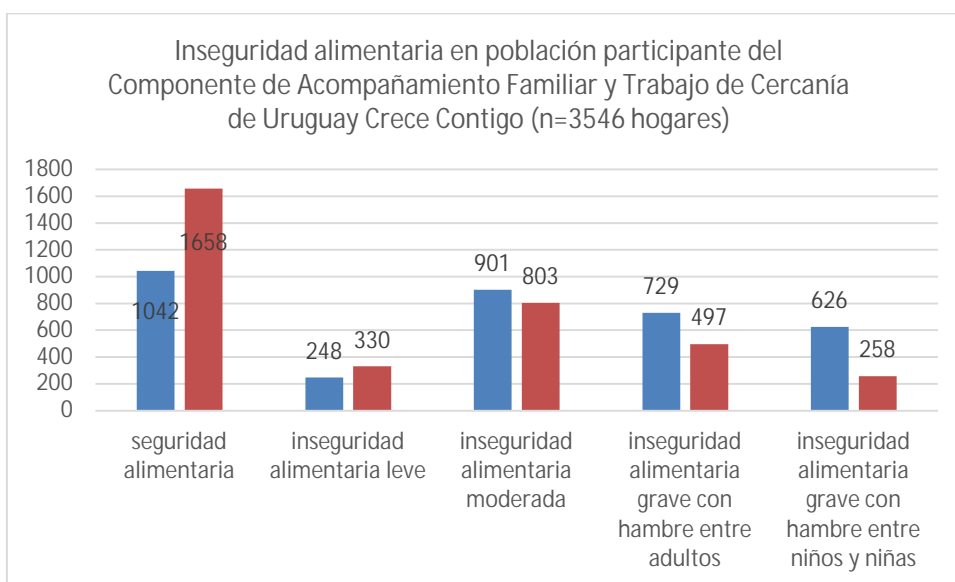
	% respuestas afirmativas
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, usted se preocupó porque los alimentos se acabaran en su hogar?	38,1
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, en su hogar se quedaron sin alimentos?	12,9
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, en su hogar dejaron de tener una alimentación balanceada?	19,1
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, usted o algún adulto en su hogar tuvo una alimentación basada en poca variedad de alimentos?	21,1
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, usted o algún adulto en su hogar dejó de desayunar, almorzar o cenar?	15,2
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, usted o algún adulto en su hogar comió menos de lo que debía comer?	17,4
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, usted o algún adulto en su hogar sintió hambre pero no comió?	11,5
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, usted o algún adulto en su hogar solo comió una vez al día o dejó de comer durante todo un día?	10,2
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, algún menor de 18 años en su hogar dejó de tener una alimentación balanceada?	7,3
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, algún menor de 18 años en su hogar tuvo una alimentación basada en poca variedad de alimentos?	9,9
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, algún menor de 18 años en su hogar dejó de desayunar o almorzar?	4,4
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, algún menor de 18 años en su hogar comió menos de lo que debía?	6,9
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, tuvieron que disminuir la cantidad servida en las comidas a algún menor de 18 años en su hogar?	6,8
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, algún menor de 18 años en su hogar sintió hambre pero no comió?	3,4
En los últimos 3 meses, por falta de dinero u otros recursos, algún menor de 18 años en su hogar solo comió una vez al día o dejó de comer durante todo un día?	3,1

¿A cuánto equivale el 4.3% de los niños menores de cuatro años en valores absolutos?

Equivale a 7926 niños y niñas menores de cuatro años en hogares urbanos.

El trabajo del Estado en favor de la seguridad alimentaria

La Dirección Uruguay Crece Contigo del MIDES, a través del componente de acompañamiento familiar, y con la articulación con el INDA y otros programas del MIDES, trabaja con familias con alta vulnerabilidad social en las que se está presente la inseguridad alimentaria. En el gráfico siguiente se observa la inseguridad alimentaria al inicio de la intervención y luego de un promedio de 10 meses de intervención. La inseguridad alimentaria grave entre niños y niñas pasó del 18% al inicio al 7% al finalizar la intervención.



Tarjeta Uruguay Social (TUS)

A fines de 2011 el MIDES comenzó un proceso de re-focalización de la TUS, que consistió en actualizar la información de los hogares beneficiarios y potenciales beneficiarios para entregar la prestación a los 60 mil hogares que se encontraran en peor situación de vulnerabilidad socioeconómica, y duplicar el monto de la prestación a los peores 30 mil.

La asignación presupuestal al componente alimentario (Apoyo Alimentario, según se designa en la Ley 18.719 de Presupuesto Nacional 2010-2014) es de \$ 1.156.000.000, de los cuales el 95% corresponde a la transferencia monetaria para compra de alimentos y artículos de higiene y el 5 % al complemento para la compra de leche fortificada. En 2011 el programa ejecutó el 89 % del presupuesto asignado y en 2012, 102 %.

Considerando la evolución mensual de beneficiarios, se observa una tendencia a la baja en la cantidad de Tarjetas Uruguay Social, focalizándose en los hogares con mayores carencias. Esto significa que disminuyó el número total de beneficiarios (de 80 mil en 2011 a 63 mil en 2014), pero se duplicó la cantidad y el monto de la prestación en los hogares más vulnerables (de 15 mil en 2011 a 30 mil en 2014).

El ordenamiento por departamentos según cantidad de tarjetas se mantiene casi sin cambios entre 2011 y 2013, el departamento con mayor cantidad de beneficiarios, en ambos años, es Montevideo, seguido de Canelones.

Leche fortificada

Desde enero del 2012 se adicionó a la TUS el beneficio de leche fortificada con hierro (se retira un kilo por mes por cada niño menor de tres años o embarazadas por hogar). En el 2013 el 85% de la leche que fue retirada por los beneficiarios.

Programas del Instituto Nacional de Alimentación

El INDA implementa programas alimentarios dirigidos a grupos de riesgo, de acuerdo al siguiente criterio:

Personas físicas:

- Programa de atención al Riesgo Nutricional –PriN (13.000 hogares a través de transferencias de ingresos)
- Programa de Apoyo a Enfermos Crónicos-PAEC (10.000 personas a través de transferencias de ingresos)

- Sistema Nacional de Comedores (SNC) incluye servicios de Comedor y Refugios (13.000 beneficiarios a nivel nacional)
- Pensionistas a la vejez o invalidez del Banco de Previsión Social (85.000 pensionistas a través de recibo de cobro)

Personas Jurídicas:

- Programa Alimentario de Centros CAIF (380 centros).
- Programa de Apoyo a Instituciones Públicas y Privadas –AIPP (750 servicios).

Programa de Alimentación Escolar

El Programa de Alimentación Escolar del Consejo de Educación Inicial y Primaria cubre el 98% de las 2350 escuelas (urbanas y rurales) desde el ciclo inicial hasta terminar el ciclo primario. Tiene una cobertura de aproximadamente 248.000 comensales en todo el país.

Dependiendo de la categoría de la escuela, se brindan diferentes modalidades de servicios:

- En la mayoría de las escuelas comunes se brinda almuerzos y desayunos o merienda, según el turno. Asisten a los servicios los alumnos, que son inscriptos, por sus padres. En algunas escuelas comunes, se brinda sólo copa de leche.
- En las escuelas de tiempo completo se ofrece desayuno, almuerzo y merienda para todo el alumnado.
- Las escuelas de tiempo extendido brindan a todo el alumnado, el almuerzo, la merienda y en aquellos casos que el alumno lo requiera, también el desayuno.
- Las escuelas rurales ofrecen copa de leche y almuerzo a la totalidad de los alumnos.

Además, se implementa en Primaria un "Programa de Leche Escolar" que tiene por finalidad, cubrir la ingesta de leche, en casi la totalidad de los alumnos que asisten a las escuelas públicas.